

Vergaderjaar 1999–2000

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 160

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN BINNEN- LANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN VAN DE STAATS- SECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 juni 2000

Onder verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad op 29 mei jl., alsmede de aanvulling daarop¹ doen wij u hierbij het verslag van deze bijeenkomst toekomen.

Bij dit verslag treft u aan enkele documenten die tijdens de Raad voorlagen en die nog niet eerder aan uw Kamer konden worden toegezonden.² In dit verband brengen wij onder uw aandacht dat verschillende documenten u ter vertrouwelijke kennisneming worden toegezonden. Dat is telkens, voor zover toepasselijk, in voetnoten aangegeven.³

Naar aanleiding van het bezoek van de bijzondere commissie van de Eerste Kamer voor JBZ-aangelegenheden aan het ministerie van justitie op 12 april jl. hebben wij op verzoek van deze commissie aangegeven welke mogelijkheden wij nog zien tot verbetering van de informatievoorziening voorafgaand aan JBZ-Raden. Wij vestigen daarom graag uw aandacht op de onderstaande voornemens, die mutatis mutandis uiteraard ook voor de informatievoorziening aan u zullen gelden.

In de eerste plaats willen wij het uitgangspunt bevestigen dat uw Kamer 15 dagen voor de JBZ-Raad een geannoteerde agenda ontvangt die is gebaseerd op een voorlopige agenda voor de desbetreffende bijeenkomst zoals ons die op dat moment bekend is. Wij zullen u daarbij tevens de op dat moment beschikbare relevante documenten toezenden over al deze agendapunten, ongeacht het feit of die nog onderwerp van bespreking op ambtelijk niveau zijn en bovendien zoveel mogelijk in een Nederlandse vertaling, maar, waar deze niet voorhanden is, zo nodig in een andere voor u begrijpelijke taal.

In de tweede plaats zullen wij in deze geannoteerde agenda bij het Koninkrijk verbindende ontwerp-besluiten zo goed mogelijk trachten aan te geven welke standpunten Nederland inneemt en in welke mate Nederland ruimte ziet tot het aanvaarden van mogelijke compromisvoorstellen

¹ 23 490, nrs. 156 en 157.

² Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

³ Ter vertrouwelijke inzage, **alleen voor de leden**, gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

in de onderhandelingen tot aan, dan wel tijdens de JBZ-Raad, zonder dat wij daarbij overigens de onderhandelingspositie van Nederland geheel bloot willen geven.

In de derde plaats zullen wij zoveel mogelijk streven naar toezending van een eventuele aanvulling op de geannoteerde agenda op een moment voordat de bijzondere Commissie voor JBZ-aangelegenheden van de Eerste Kamer zich daar tijdens haar wekelijkse bijeenkomst op dinsdag over buigt. Of dat iedere keer mogelijk is, hangt uiteraard mede af van de dag waarop de JBZ-Raad bijeenkomt.

In de vierde, en laatste, plaats hebben wij de Eerste Kamer aangeboden om haar zoveel mogelijk documenten voor de JBZ-Raad langs elektronische weg, d.w.z. met gebruik van e-mail, toe te doen komen. Wij hebben daar met uw Kamer inmiddels enige ervaring mee opgedaan en deze stemt tot tevredenheid. Wij zijn ervan overtuigd dat ook de Eerste Kamer sneller en efficiënter op de hoogte kan worden gebracht van de laatste ontwikkelingen met betrekking tot de onderwerpen op de agenda van de JBZ-Raad indien zij ermee instemt op deze wijze te worden ingelicht.

Tot slot maken wij u er op attent dat er op 28 en 29 juli a.s., m.a.w. tijdens uw reces, een informele bijeenkomst van de JBZ-ministers zal plaatsvinden in Marseille. Verder zijn bijeenkomsten van de JBZ-Raad voorzien op 28 september, 17 oktober, 30 november en 1 december 2000.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K. G. de Vries

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

I Inleiding

Door middel van een geannoteerde agenda en een aanvulling daarop¹ bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 29 mei 2000. Niet alle documenten die in de Raad voorlagen, konden daarbij al worden meegezonden. Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen die is aangehouden in de geannoteerde agenda komen te vervallen. Teneinde verwijzing naar de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

II. Verslag van de besprekingen in de Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: 8 786/00 OJ/CONS 27 JAI 57 (NI)

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 8 787/00 PTS A 27 (NI)

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Voor sommige A-punten waren documenten geagendeerd die u nog niet, respectievelijk niet in Nederlandse vertaling, zijn toegegaan. De desbetreffende documenten zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag. Punt 2j van de geannoteerde agenda is komen te vervallen. Het onderwerp voorlopige verslagen betreffende Slovenië en de Republiek Cyprus is aan de lijst met A-punten toegevoegd.

B-punten

3. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten

document: 8 727/00 DROIPEN 20 CRIMORG 85 ECO 144 (NI)

De Raad bereikte op hoofdlijnen een politiek akkoord over dit ontwerp-kaderbesluit, zij het dat Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden een voorbehoud aantekenden in verband met het ontbreken van parlementaire goedkeuring. De Commissie hield vooralsnog vast aan haar voorbehoud tegen artikel 2 van het voorliggende ontwerp-besluit, aangezien zij ook overschrijvingsformulieren onder de werkingssfeer van het kaderbesluit wil zien worden gebracht. Definitieve goedkeuring zal voorts pas mogelijk zijn nadat het Europees Parlement advies over dit ontwerp-besluit heeft uitgebracht.

4. Ontwerp-besluit inzake een regeling voor de samenwerking tussen financiële inlichtingen eenheden van de lidstaten bij de uitwisseling van gegevens

document: 8 414/2/00 CRIMORG 70 REV 2 (NI)

¹ Zie 23 490 nrs. 156 en 157.

De Raad bereikte een politiek akkoord over dit ontwerp-besluit. Het document werd naar Coreper verwezen om te worden afgehandeld, zodra het advies van het Europees Parlement daarover beschikbaar is.

5. Ontwerp-kaderbesluit inzake de status van slachtoffers in strafprocedures

document: 8 728/00 COPEN 38

(NI)

Het Voorzitterschap lichtte kort de stand van zaken toe aan de hand van het geagendeerde document en stelde voor het onderwerp terug te verwijzen naar Coreper. De lid-staten zagen daar geen aanleiding in tot het maken van opmerkingen.

6. Europees Justitieel Netwerk: presentatie en recente ontwikkelingen (Justitiële Atlas)

Verschillende lid-staten deden onder dit agendapunt een oproep om meer financiële middelen ter beschikking te stellen ten behoeve van de werkzaamheden van het Europees Justitieel Netwerk, onder meer voor de aanleg van een beveiligd telecommunicatienetwerk. De Raad aanschouwde verder een video-presentatie van de zgn. Justitiële Atlas, een door het Secretariaat-Generaal van de Raad ontwikkelde CD-Rom, die de adressen en andere relevante gegevens bevat van de voor rechtshulpverzoeken bevoegde justitiële autoriteiten in Portugal. Op termijn zal de Justitiële Atlas worden aangevuld met de gegevens van de overige lid-staten.

7. Alternatieve methoden voor geschillenbeslechting bij grensoverschrijdende conflicten

document: 8 719/00 JUSTCIV 63

(NI)

De Raad keurde de voorgestelde conclusies over dit onderwerp goed. Hij besloot in de titel van de conclusies aan te geven dat het om geschillen in burgerlijke zaken en in handelszaken gaat. De Commissie heeft de intentie in 2001 een Groenboek over dit onderwerp uit te brengen.

8. Stand van zaken – implementatie van de Europese Raad Tampere

Commissaris Vitorino presenteerde ter inleiding van de hiernavolgende onderwerpen een geconsolideerde versie¹ van het scorebord.

8a. Wederzijdse erkenning van gerechtelijke vonnissen met betrekking tot bevrozing van vermogensbestanddelen

De discussie over wederzijdse erkenning leidde niet tot nieuwe inzichten. Het onderwerp moet eerst uitgebreid op technisch niveau worden besproken, alvorens besluitvorming door de Raad zal kunnen plaatsvinden. Vermeldenswaard is verder dat Frankrijk aandrang op uitbreiding van de besprekingen over de wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen tot civielrechtelijke zaken. Dat onderwerp zal daarom aan de orde komen tijdens de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op 28 en 29 juli a.s.. Het Voorzitterschap concludeerde dat naast verdere ontwikkeling van het beginsel van wederzijdse erkenning ook harmonisatie van wetgeving noodzakelijk blijft.

¹ Om technische redenen is deze geconsolideerde versie thans niet beschikbaar. Zodra beschikbaar, wordt deze u alsnog toegestuurd.

8b. Eurojust: stand van zaken

De Raad nam kennis van de stand van zaken met betrekking tot dit onderwerp. Het Voorzitterschap kondigde aan dat er verder zal worden gewerkt aan de oprichting van Eurojust onder het Franse Voorzitterschap, mede aan de hand van een (ten tijde van de bijeenkomst van de Raad nog niet beschikbaar) Duits voorstel.

8c. Europese Politie Academie: stand van zaken

Het Voorzitterschap kondigde een voorstel aan voor een besluit tot oprichting van een Europese Politie Academie. Frankrijk deelde mee dat dit onderwerp een hoge prioriteit heeft voor het Franse Voorzitterschap. Op 14 en 15 september a.s. heeft er in Parijs een symposium over dit onderwerp plaats; vijf andere seminars zullen nog volgen. Frankrijk streeft naar besluitvorming in december.

8d. Externe betrekkingen

De Raad nam kennis van de voortgang in de besprekingen over het onderwerp externe betrekkingen op JBZ-gebied tot aan dat moment. De Europese Raad van Feira op 19 en 20 juni 2000 zal in overeenstemming met conclusie nummer 61 van de Europese Raad van Tampere een rapport van het Voorzitterschap bespreken over de prioriteiten en beleidsdoelstellingen van de EU ten aanzien van de JBZ-samenwerking en externe betrekkingen.

8e. Task Force Europese Politie Chefs – mededelingen van het Voorzitterschap

Het Voorzitterschap bracht de Raad op de hoogte van de uitkomst van de eerste bijeenkomst van de Europese politiechefs, die op 7 en 8 april in Lissabon had plaatsgevonden. De conclusies van deze bijeenkomst gingen u reeds toe bij de geannoteerde agenda.

9. Conferentie inzake criminaliteitspreventie

document: 8 442/00 JAI 51

(NI)

De Raad nam kennis van de conclusies van de conferentie over criminaliteitspreventie, die op 4 en 5 mei jl. in Portugal werd gehouden. Frankrijk kondigde aan dit onderwerp tot een prioriteit te bestempelen onder zijn Voorzitterschap. De Commissie zal dit najaar een mededeling over criminaliteitspreventie presenteren.

10. Verdovende middelen: verslag aan de Europese Raad

De bespreking van dit onderwerp is komen te vervallen. Het onderwerp is wel geagendeerd voor de Europese Raad in Feira op 19 en 20 juni 2000.

11. Europees Vluchtelingenfonds

document: 8 678/00 ASILE 25 FIN 177

(NI)

De discussie over het voorstel voor een Europees Vluchtelingenfonds beperkte zich tot de uitstaande punten van politieke aard: de financiering van noodmaatregelen en de verdeelsleutel van de middelen in het Fonds. De Raad kon geen overeenstemming op deze punten bereiken. Eén lid-staat verzet tegen het onderbrengen van noodmaatregelen onder artikel 1a en 5 van de beschikking inzake het Vluchtelingenfonds, omdat

deze lid-staat van mening is dat noodmaatregelen thuishoren onder een regeling voor tijdelijke bescherming. Verschillende lid-staten hebben daarnaast bezwaren tegen de voorgestelde verdeelsleutel in artikel 9, onder meer omdat zij vinden dat de omvang van de bevolking van lid-staten daarbij ook moet worden betrokken. Andere lid-staten, waaronder Nederland, verzetten zich juist tegen het voorstel om elke lid-staat een vast percentage van de middelen te geven. Een Nederlands voorstel om dat vaste percentage over een periode van drie jaar af te bouwen tot nul procent kreeg wel veel sympathie maar leidde nog niet tot algehele instemming. Het onderwerp is ter verdere bespreking doorverwezen naar Coreper.

12. Ontwerp-richtlijn inzake gezinshereniging – stand van zaken

Het Voorzitterschap sneed een aantal algemene vragen aan, zoals die betreffende de werkingssfeer van de richtlijn, de omschrijving van gezinsleden en de toegang van toegelaten gezinsleden tot de arbeidsmarkt. De meningen van de lid-staten die zich op dit punt uitspraken, liepen dermate uiteen dat de Commissie haar zorg uitte over de kans op succesvolle afronding van de onderhandelingen. Die zorg vloeide met name voort uit het feit dat veel lid-staten aangaven dat zij wensen vast te houden aan hun nationale wetgeving. De besprekingen zullen op ambtelijk niveau worden voortgezet.

13. Werkgroep op hoog niveau voor asiel en migratievraagstukken – activiteitenverslag

De Raad nam er nota van dat het ontwerp-actieplan van de Groep op hoog niveau voor Albanië en de naburige regio gereed was om ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Algemene Raad op 12, 13 en 14 juni 2000¹. Het Voorzitterschap maakte verder melding van voortgang bij de tenuitvoerlegging van punten in de actieplannen voor de andere doel-landen (Sri Lanka, Somalië, Marokko, Irak en Afghanistan) en kondigde een gezamenlijk bezoek met Frankrijk, Spanje, het Secretariaat-Generaal van de Raad en de Commissie aan Marokko aan. Nederland benadrukte in het algemeen het belang van voortvarende implementatie van alle conclusies van de Europese Raad van Tampere en constateerde op dit specifieke punt dat er nog veel werk zou moeten worden verzet voor er een positief verslag over de werkzaamheden van de Groep op hoog niveau kan worden uitgebracht aan de Europese Raad van Nice in december. Nederland deelde mee naast de middelen voor bilaterale inspanningen nog eens 10 miljoen gulden beschikbaar te houden voor de uitvoering van de actieplannen van de Groep op hoog niveau. Het verbond daar wel de voorwaarden aan dat ook de andere lid-staten en de Commissie bereid zijn voor dat doel een extra financiële inspanning op zich te nemen.

14. Terug- en overname overeenkomsten – onderhandelingsmandaten

document: 8 870/00 MIGR 46 RESTREINT

(En)²

¹ De Algemene Raad heeft dit actieplan tijdens zijn bijeenkomst op 12, 13 en 14 juni jl. goedgekeurd. Datzelfde geldt ook voor een inventarisatie van die maatregelen ter uitvoering van de eerder aangenomen actieplannen (Afghanistan en omgeving, Irak, Marokko, Somalië en Sri Lanka) waarmee in 2000 een begin kan worden gemaakt.

² Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisneming aangeboden.

De besprekingen van het ontwerp-mandaat aan de Commissie voor de onderhandelingen over een readmissie-overeenkomst met Marokko liepen vast op uiteenlopende bezwaren van de zijde van de lid-staten, zoals de vraag in hoeverre een gemeenschapsakkoord nog ruimte laat voor de totstandkoming van bilaterale akkoorden. Verschillende lid-staten en de Commissie benadrukten tijdens de discussie met name nog eens dat er geen koppeling mag worden aangebracht tussen deze overeenkomst en het verlenen van eventuele financiële bijstand aan het derde land. Het punt is daarom terugverwezen naar Coreper ter verdere inhou-

delijke bespreking. Ook de teksten van de drie andere ontwerp-besluiten (Pakistan, Sri Lanka en Rusland) zullen in Coreper aan de orde komen, opdat de Raad alle besluiten op korte termijn kan aannemen.

15. Informatievoorziening aan nationale parlementen over JBZ-aangelegenheden

document: 8 885/00 CATS 42 (En)
8 163/1/00 CATS 31 REV 1 (NI)

De JBZ-ministers spraken over dit onderwerp aan de hand van een Nederlands voorstel voor Raadsconclusies waarin het belang van tijdige en adequate informatievoorziening aan nationale parlementen op JBZ-gebied wordt onderstreept, zulks onder uitdrukkelijke verwijzing naar de relevante bepalingen in het reglement van orde van de Raad. Het Voorzitterschap besloot het Nederlandse voorstel terug te verwijzen naar Coreper voor de technische details en dit dan vanwege het belang van het onderwerp door te geleiden naar de Algemene Raad, die zich er naar verwachting tijdens zijn bijeenkomst op 11 juli a.s. over zal buigen.

16. Diversen

16a. Voorstel voor een richtlijn betreffende tijdelijke bescherming van ontheemden – toelichting door de Commissie

document: 8 871/00 ASILE 26 (En)
8 510/00 ASILE 24 (NI)

Commissaris Vitorino presenteerde een voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad betreffende tijdelijke bescherming van ontheemden. Hij benadrukte een zevental elementen uit dit nieuwe voorstel: in de eerste plaats is een regeling van tijdelijke bescherming van tijdelijke aard, d.w.z. deze geldt maximaal twee jaar. In de tweede plaats moet het altijd mogelijk blijven iemands aanspraken op vluchtelingenstatus te beoordelen. In de derde plaats moet er een eenvoudige procedure gelden. In de vierde plaats moet er een gemeenschappelijk niveau van rechten van de begunstigen van zo'n regeling worden vastgesteld. In de vijfde plaats geldt het uitgangspunt van geïntegreerde solidariteit tussen de lid-staten bij de opvang van ontheemden, waarbij Commissaris Vitorino uitdrukkelijk verwees naar het onder punt 11 genoemde Vluchtelingenfonds. In de zesde plaats gaat het voorstel van de Commissie voor een fysieke verdeling van ontheemden over de lid-staten uit van het beginsel van dubbele vrijwilligheid, hetgeen wil zeggen dat zowel instemming van het land van ontvangst als van de betrokken ontheemde is vereist. Tot slot omvat het voorstel ook maatregelen voor de beëindiging van een stelsel van tijdelijke bescherming, alsmede voor de terugkeer van diegenen die er tot dat moment onder vielen. Frankrijk heeft in de u toegaande nota de zeven eigen uitgangspunten met betrekking tot een regeling voor tijdelijke bescherming toegelicht.

16b. Echelon

document: verklaring van de Raad (F)

Tijdens de lunch hebben de JBZ-ministers gesproken over berichten dat er industriële spionage zou zijn bedreven met behulp van een spionagenetwerk (Echelon) dat door de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk zou zijn ontwikkeld. De Raad heeft naar aanleiding van deze informele bespreking een politieke verklaring aangenomen, waarin hij onder meer zijn verbondenheid aan de eerbiediging van de fundamentele beginselen

met betrekking tot de mensenrechten en individuele vrijheden onderstreept. Verder stelt de Raad in deze verklaring dat interceptie van telecommunicatie in geen geval mag worden gebruikt om zakelijk voordeel te behalen. De Raad neemt er kennis van dat de Commissie de intentie heeft binnenkort geëigende maatregelen te presenteren voor het bereiken van een veiliger informatiemaatschappij. Tot slot vraagt de Raad het Voorzitterschap erop toe te zien dat de betrokken Raadswerkgroepen de eerdergenoemde beginselen eerbiedigen en in het bijzonder elke maatregel ter voorkoming van en bescherming tegen misbruik van nieuwe technologieën bevorderen.

III Verslag van de besprekingen in het Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de lidstaten van de Europese Unie

Noorwegen en IJsland stemden in met deze overeenkomst. Noorwegen en IJsland verklaarden bereid te zijn de nodige stappen te zetten om de Schengenrelevante bepalingen van deze overeenkomst uit te voeren.

3. Voorbereiding van de toepassing van Schengen in de Noordse staten

document: 8 709/2/00 SCH-EVAL 29 COMIX 413 REV 2 (NI)
8 811/00 SCH-EVAL 32 COMIX 427 (NI)
8112/1/00 SCH-EVAL 28 COMIX 367 REV 1 (NI)

Het Voorzitterschap schetste de voortgang. De Raad keurde het voortgangsverslag vervolgens goed, met inachtneming van een aanvulling op verzoek van één lid-staat, die graag vermeld wilde zien dat de zgn. parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin in werking moet zijn getreden voordat het Schengen acquis kan worden toegepast in de Noordse landen.

4. Gewijzigde begroting SIRENE Fase II en de Helpdesk voor 2000

document: 8 248/00 SIS 45 COMIX 374 (NI)

Dit onderwerp is als A-punt afgehandeld.

5. Begroting SISNET voor 2000

document: 8 249/00 SIS 46 COMIX 375 (NI)

Dit onderwerp is als A-punt afgehandeld.

6. Diversen

Er zijn geen onderwerpen onder dit agendapunt aan de orde gekomen.

Overzicht van documenten op de A-punten lijst die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten op de A-puntenlijst die tijdens de JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

| | | |
|------|---|------|
| 2a: | 8 562/00 JUSTCIV 58 | (NI) |
| 2b: | 8 561/00 JUSTCIV 57 | (NI) |
| | 5 630/00 JUSTCIV 8 MI 6 COR 2 en COR 3 | (NI) |
| 2c: | 8 627/00 JUSTCIV 60 | (NI) |
| | 8 609/00 JUSTCIV 59 + COR 3 | (NI) |
| 2d: | 7 846/1/00 COPEN 32 COMIX 342 REV 1 (NI) | |
| 2e: | 8 726/00 DROIPEN 19 | (NI) |
| | 7 612/2/00 DROIPEN 12 REV 2 | (NI) |
| 2f: | 8 398/00 SCHENGEN 8 | (NI) |
| | 8 397/00 SCHENGEN 7 | (NI) |
| 2g: | 8 418/00 ASILE 22 RESTREINT* | (NI) |
| 2h: | 8 718/00 CRIMORG 84 | (NI) |
| 2i: | 7 728/2/00 EUROPOL 10 REV 2 | (NI) |
| (-): | 5 453/3/00 EVAL 2 ELARG 9 REV 3 RESTREINT | (NI) |
| | 5 943/2/00 EVAL 5 ELARG 14 REV 2 + COR 1 | |
| | RESTREINT** | (NI) |

* Dit document wordt u ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.

** De documenten onder dit agendapunt worden u eveneens ter vertrouwelijke kennisgeving toegezonden.