

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

*Zittingsdocument*

27 februari 2001

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0070/2001**

\*

## VERSLAG

over het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van het besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (13464/2000 – C5-0717/2000 – 2000/0824(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Roberta Angelilli

### **Verklaring van de gebruikte tekens**

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
WETGEVINGSVOORSTEL .....	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	14
TOELICHTING .....	15

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 14 december 2000 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van het besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (13464/2000 – 2000/0824(CNS)).

Op 15 januari 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar alle andere commissies als medeadviserende commissies (C5-0717/2000).

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde reeds op haar vergadering van 5 december 2000 Roberta Angelilli tot rapporteur.

Zij behandelde het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 24 januari, 5 februari en 27 februari 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 20 stemmen voor en 5 tegen bij 3 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerp-wetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Graham R. Watson (voorzitter), Robert J.E. Evans en Bernd Posselt (ondervoorzitters), Roberta Angelilli (rapporteur), Charlotte Cederschiöld, Carmen Cerdeira Morterero (verving Sérgio Sousa Pinto), Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Thierry Cornillet, Gérard M.J. Deprez, Giuseppe Di Lello Finuoli, Francesco Fiori (verving Enrico Ferri overeenkomstig artikel 153, lid 2), Pernille Frahm, Vitaliano Gemelli (verving Rocco Buttiglione overeenkomstig artikel 153, lid 2), Jorge Salvador Hernández Mollar, Margot Keßler, Timothy Kirkhope, Jean Lambert (verving Alima Boumediene-Thiery), Baroness Sarah Ludford, Hartmut Nassauer, Elena Ornella Paciotti, Hubert Pirker, Ingo Schmitt (verving Eva Klamt), Charles Tannock (verving Daniel J. Hannan overeenkomstig artikel 153, lid 2), Anna Terrón i Cusí, Maurizio Turco (verving Marco Cappato), Christian Ulrik von Boetticher en Jan-Kees Wiebenga.

Het verslag werd ingediend op 27 februari 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerp-agenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

## WETGEVINGSVOORSTEL

### Initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van het besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (13464/2000 – C5-0717/2000 – 2000/0824(CNS))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

Door de Franse Republiek en het Koninkrijk  
Zweden voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

(Amendement 1)  
Nieuw streepje

*- onder verwijzing naar de resoluties van het EP van 24 januari 1994<sup>2</sup> over kleine criminaliteit in dichtbevolkte gebieden en de verbindingen met de georganiseerde misdaad, en van 17 november 1998 over de preventie van georganiseerde criminaliteit<sup>3</sup>,*

*Motivering*

*Het Europees Parlement dringt reeds jaren aan op een beleid ter preventie van de misdaad in het algemeen en van de kleine criminaliteit in de stedelijke gebieden in het bijzonder.*

(Amendement 2)  
Overweging 2

(2) De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 kwam tot de conclusie dat verder dient te worden gewerkt aan de ontwikkeling van preventiemaatregelen en de uitwisseling van beste praktijken, dat het netwerk van bevoegde nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie en de samenwerking tussen de nationale organisaties op het terrein van de criminaliteitspreventie dient te worden versterkt, en dat de eerste prioriteiten voor deze samenwerking jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit zouden kunnen zijn. Daartoe dient de mogelijkheid van een door de Gemeenschap gefinancierd programma te worden

(2) De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 kwam tot de conclusie dat verder dient te worden gewerkt aan de ontwikkeling van preventiemaatregelen en de uitwisseling van beste praktijken, dat het netwerk van bevoegde nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie en de samenwerking tussen de nationale organisaties op het terrein van de criminaliteitspreventie dient te worden versterkt, en dat de eerste prioriteiten voor deze samenwerking jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit **met inbegrip van de georganiseerde misdaad** zouden kunnen zijn. Daartoe dient de mogelijkheid van een door de

<sup>1</sup> PB C 362 van 16.12.2000, blz. 15.

<sup>2</sup> PB C 20 van 24.1.1994, blz. 1.

<sup>3</sup> PB C 379 van 7.12.1998, blz. 18.

onderzocht.

Gemeenschap gefinancierd programma te worden onderzocht.

*Motivering*

*Aangezien het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

(Amendement 3)

Overweging 2 bis (nieuw)

***(2 bis) In aanbeveling 6 van de strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium<sup>1</sup> wordt de Raad opgeroepen zich zo nodig te laten bijstaan door gekwalificeerde deskundigen op het gebied van de criminaliteitspreventie, zoals de nationale knooppunten, of door een netwerk op te richten van deskundigen afkomstig uit nationale criminaliteitspreventie-organisaties.***

*Motivering*

*Dit amendement bevat, evenals een aantal andere amendementen, een wijziging die door de werkgroep van de Raad is voorgesteld (ref. doc. 5893/01) en waaraan de rapporteur haar steun wil geven.*

(Amendement 4)

Overweging 3

(3) In tal van belangrijke studiebijeenkomsten en conferenties over criminaliteitspreventie - met name die van Stockholm in 1996, Noordwijk in 1997, Londen in 1998 en de Algarve in 2000 - is gevraagd om de oprichting van een netwerk in de Europese Unie voor de ontwikkeling van de samenwerking inzake criminaliteitspreventie. De conferentie op hoog niveau van de Algarve heeft ook gewezen op de noodzaak van een multidisciplinaire en op partnerschap gebaseerde aanpak inzake criminaliteitspreventie.

(3) In tal van belangrijke studiebijeenkomsten en conferenties over ***de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad*** - met name die van Stockholm in 1996, Noordwijk in 1997, Londen in 1998 en de Algarve in 2000 - is gevraagd om de oprichting van een netwerk in de Europese Unie voor de ontwikkeling van de samenwerking inzake criminaliteitspreventie. De conferentie op hoog niveau van de Algarve heeft ook gewezen op de noodzaak van een multidisciplinaire en op partnerschap gebaseerde aanpak inzake criminaliteitspreventie. ***Ook tijdens de conferentie van Zaragoza in 1996 is op***

---

<sup>1</sup> PB C 124 van 03.05.2000, blz. 1.

*deze noodzaak geweest en werd de aandacht gevestigd op de nauwe banden tussen de georganiseerde criminaliteit en de criminaliteit in het algemeen.*

*Motivering*

*Amendement van de werkgroep van de Raad. Deze precisering is nuttig om de voorgeschiedenis van de activiteiten van de Unie op dit gebied te schetsen. Aangezien het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

(Amendement 5)

Artikel 1

Er wordt een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie opgericht, hierna "netwerk" te noemen.

***Het netwerk heeft een Raad van Bestuur en een secretariaat-generaal.***

***1. Er wordt een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie opgericht, hierna "netwerk" te noemen.***

***2. Een comité en een secretariaat zorgen voor de goede werking van het netwerk overeenkomstig dit besluit.***

***3. Criminaliteitspreventie bestrijkt alle maatregelen die ten doel hebben om criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad en gevoelens van onveiligheid onder de burgers zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht terug te dringen of mede terug te dringen, hetzij door criminele activiteiten rechtstreeks te ontmoedigen, hetzij door beleidsmaatregelen en acties waardoor de mogelijkheden voor en de oorzaken van criminaliteit worden beperkt. Bij criminaliteitspreventie worden overheid, bevoegde autoriteiten, strafrechtelijke instanties, lokale autoriteiten, de particuliere sector, vrijwilligersorganisaties, onderzoekers en het publiek – daarin bijgestaan door de media – ingeschakeld.***

*Motivering*

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad, met name het nieuwe lid 3, waarin het doel van het nieuwe netwerk duidelijker dan in de oorspronkelijke tekst wordt uiteengezet. Aangezien het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

(Amendement 6)

Artikel 2, lid 1

1. Het netwerk bestaat uit contactpunten die door elke lidstaat worden aangewezen.

*De contactpunten, maximaal drie per lidstaat, vertegenwoordigen ten minste de nationale overheidsinstanties die bevoegd zijn voor criminaliteitspreventie in al haar aspecten enerzijds, en de onderzoekers of academici met een specialisme op dat terrein anderzijds. De overige actoren in het veld, met name niet-gouvernementele organisaties, lokale overheden, actoren uit de particuliere sector, kunnen ook vertegenwoordigd zijn.*

Ook de Commissie wijst een contactpunt aan. *Een contactpunt van Europol neemt deel aan het netwerk voor de aspecten die Europol aangaan.*

1. Het netwerk bestaat uit contactpunten die door elke lidstaat worden aangewezen.

*1 bis. De lidstaten wijzen maximaal drie contactpunten aan.*

*1 ter. De contactpunten tellen ten minste één vertegenwoordiger van de nationale overheidsinstanties die bevoegd zijn voor de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad in al haar aspecten.*

*1 quater. Onderzoekers of academici met een specialisme op dat terrein alsmede andere actoren op het gebied van de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad kunnen als contactpunt worden aangewezen. De lidstaten dienen er steeds voor te zorgen dat onderzoekers of academici, alsmede de overige actoren op het gebied van de criminaliteitspreventie zoals niet-gouvernementele organisaties, lokale overheden, actoren uit de particuliere sector, via de aangewezen contactpunten bij het netwerk betrokken worden.*

*1 quinquies. Ook de Commissie wijst een contactpunt aan. Europol, OLAF, Eurojust en het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving worden betrokken bij werkzaamheden op gebieden die hen aangaan. Andere belanghebbende instanties kunnen eveneens bij de werkzaamheden worden betrokken.*



## Motivering

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad. In lid 1 quinquies hebben wij echter OLAF en Eurojust aan de bij criminaliteitspreventie betrokken instanties toegevoegd. Aangezien het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

### (Amendement 7) Artikel 3

1. Het netwerk draagt bij aan de ontwikkeling van de diverse aspecten van criminaliteitspreventie in de Unie en ondersteunt de acties ter voorkoming van criminaliteit op lokaal en nationaal vlak.

2. Meer in het bijzonder heeft het netwerk de volgende taken:

*a)* het brengt via de bevoegde werkstructuren elk jaar verslag uit bij de Raad over zijn werkzaamheden en geeft aan welke acties uit zijn werkprogramma het komende jaar prioriteit hebben. ***Dat verslag wordt toegezonden aan het Europees Parlement. Hoewel het zich met alle soorten criminaliteit bezighoudt, legt het netwerk zich vooral toe op de gebieden jeugddelinquentie, criminaliteit in steden en drugscriminaliteit;***

*b)* het staat ter beschikking van de Raad en de Commissie om hen desgevraagd bijstand te verlenen voor elk vraagstuk betreffende criminaliteitspreventie, met name om bij wetgevingsbesluiten, besluiten en andere instrumenten rekening te houden met de preventieaspecten, en de Raad en de Commissie te helpen bij het vaststellen van efficiënte strategieën op het gebied van criminaliteitspreventie, met name in het kader van de uitvoering van een communautair programma inzake

1. Het netwerk draagt bij aan de ontwikkeling van de diverse aspecten van ***de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad*** in de Unie en ondersteunt de acties ter voorkoming van criminaliteit op lokaal en nationaal vlak. ***Hoewel het zich met alle soorten criminaliteit bezighoudt, legt het netwerk zich vooral toe op jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit.***

2. Meer in het bijzonder heeft het netwerk de volgende taken:

*h)* het brengt via de bevoegde werkstructuren elk jaar aan de Raad verslag uit over zijn werkzaamheden en geeft aan welke acties uit zijn werkprogramma het komende jaar prioriteit hebben. ***De Raad neemt nota van het verslag en zendt het toe aan het Europees Parlement.***

*g)* het staat ter beschikking van de Raad en de Commissie om hen desgevraagd bijstand te verlenen voor elk vraagstuk betreffende criminaliteitspreventie, met name om bij wetgevingsbesluiten, besluiten en andere instrumenten rekening te houden met de preventieaspecten, en de Raad en de Commissie te helpen bij het vaststellen van efficiënte strategieën op het gebied van criminaliteitspreventie, met name in het kader van de uitvoering van een communautair programma inzake ***de***

criminaliteitspreventie;

*c)* het vergemakkelijkt samenwerking, contacten en uitwisseling van informatie en ervaringen tussen de lidstaten en nationale organisaties onderling, en tussen de lidstaten en de Commissie, de overige Raadsinstanties en de andere groepen deskundigen en netwerken die gespecialiseerd zijn in vraagstukken betreffende criminaliteitspreventie;

*d)* het verzamelt en analyseert informatie over bestaande acties inzake criminaliteitspreventie, de evaluatie daarvan en de analyse van de beste praktijken, alsmede de bestaande gegevens over criminaliteit en criminaliteitsontwikkeling in de lidstaten, teneinde bij te dragen aan het beraad over toekomstige nationale en Europese beslissingen. Het netwerk zal de Raad en de lidstaten ook bijstaan bij het beantwoorden van vragenlijsten inzake criminaliteit en criminaliteitspreventie;

*e)* het draagt bij aan het vaststellen en ontwikkelen van de voornaamste onderzoeks-, opleidings- en evaluatiegebieden op het stuk van criminaliteitspreventie;

*f)* het organiseert conferenties, studiebijeenkomsten, ontmoetingen en andere acties om het overleg over deze specifieke kwesties te stuwen en de resultaten daarvan te verspreiden;

*g)* het organiseert elk jaar de uitreiking van *de* Europese *prijs* voor criminaliteitspreventie,

*preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad;*

*a)* het vergemakkelijkt samenwerking, contacten en uitwisseling van informatie en ervaringen tussen de lidstaten en nationale organisaties onderling, en tussen de lidstaten en de Commissie, de overige Raadsinstanties en de andere groepen deskundigen en netwerken die gespecialiseerd zijn in vraagstukken betreffende *de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad;*

*b)* het verzamelt en analyseert informatie over bestaande acties inzake *de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad*, de evaluatie daarvan en de analyse van de beste praktijken, alsmede de bestaande gegevens over criminaliteit en criminaliteitsontwikkeling in de lidstaten, teneinde bij te dragen aan het beraad over toekomstige nationale en Europese beslissingen. Het netwerk zal de Raad en de lidstaten ook bijstaan bij het beantwoorden van vragenlijsten inzake criminaliteit en criminaliteitspreventie;

*c)* het draagt bij aan het vaststellen en ontwikkelen van de voornaamste onderzoeks-, opleidings- en evaluatiegebieden op het stuk van *de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad;*

*Ongewijzigd maar wordt d)*

*e)* het organiseert elk jaar de uitreiking van Europese *prijzen* voor criminaliteitspreventie;

*f) het ontwikkelt de samenwerking met de kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties en*

*instellingen;*

*Motivering*

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad. De rapporteur pleit met name voor samenwerking met de kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties (sub f). Aangezien het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

(Amendement 8)  
Artikel 4

Om deze doelstellingen te verwezenlijken:

a) kiest het netwerk voor een multidisciplinaire aanpak **en houdt het rekening met de stedelijke beleidsmaatregelen die verband houden met criminaliteitspreventie;**

b) houdt het netwerk nauw contact met de instanties voor criminaliteitspreventie, de onderzoeksinstellingen en de niet-gouvernementele organisaties van de lidstaten;

c) zet het netwerk een internetsite op, waarop zijn periodieke verslagen worden geplaatst, alsmede alle andere nuttige informatie, met name een overzicht van beste praktijken;

d) zorgt het netwerk ervoor dat de resultaten van de in het kader van de **communautaire** programma's gefinancierde projecten worden gebruikt en verspreid.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken:

a) kiest het netwerk voor een multidisciplinaire aanpak;

b) houdt het netwerk **via de contactpunten** nauw contact met de instanties voor **de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad, lokale autoriteiten, lokale partnerschappen en de civiele samenleving, alsmede met** onderzoeksinstellingen en niet-gouvernementele organisaties in de lidstaten;

c) **(ongewijzigd)**

d) zorgt het netwerk ervoor dat de resultaten van de in het kader van programma's **van de Unie** gefinancierde projecten **die voor de preventie van criminaliteit met inbegrip van de georganiseerde misdaad van belang zijn,** worden gebruikt en verspreid.

*Motivering*

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad. De rapporteur steunt met name de betrokkenheid van de plaatselijke overheden en het maatschappelijk middenveld. Aangezien*

*het onderscheid tussen misdaad en georganiseerde misdaad vrij vaag is, lijkt het aangewezen om de bevoegdheden van het netwerk niet te beperken.*

(Amendement 9)

Artikel 5

1. Het netwerk vergadert voor het eerst . \*

2. **Het** komt ten minste een keer per halfjaar bijeen, en wordt bijeengeroepen door het fungerend voorzitterschap van de Raad. Op verzoek van de Raad of de Commissie kunnen andere vergaderingen worden belegd.

3. **De Raad van Bestuur** van het netwerk **bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten die zijn aangewezen als contactpunten van de nationale autoriteiten.**

**De Raad** wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.

Hij komt ten minste één keer per voorzitterschap bijeen. Hij stelt zijn reglement van orde op dat bij

---

\* drie maanden na de aanneming van dit besluit.

1. Het netwerk vergadert voor het eerst . \*

2. **Het netwerk** komt ten minste één keer per halfjaar bijeen op uitnodiging van het fungerend voorzitterschap van de Raad. Op verzoek van de Raad of de Commissie kunnen andere vergaderingen worden belegd.

3. **Het comité** van het netwerk **is samengesteld uit één vertegenwoordiger van elke lidstaat.**

**3 bis. Het comité stelt het jaarprogramma van het netwerk vast [met inbegrip van een financieel plan] . Het comité zal met name het volgende bepalen:**

- de **prioritair te onderzoeken gebieden,**
- de **belangrijkste uit te voeren specifieke acties (studiebijeenkomsten en conferenties, studie en onderzoek, opleidingsprogramma's ...),**
- de **opzet van de internetsite,**
- de **regels voor Europese prijzen voor criminaliteitspreventie.**

**Ook stelt het comité jaarlijks het verslag van de activiteiten van het netwerk op.**

**De besluiten van het comité worden bij gewone meerderheid genomen.**

**Het comité** wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.

Hij komt ten minste één keer per voorzitterschap bijeen. Hij stelt zijn reglement van orde op dat bij

eenparigheid van stemmen wordt aangenomen.

4. De Commissie verzorgt het secretariaat-*generaal* van het netwerk.

**5. De Raad van Bestuur stelt het jaarprogramma van het netwerk vast en brengt de Raad en de Commissie daarvan op de hoogte. Hij stelt het jaarverslag van het netwerk op. Het verslag wordt toegezonden aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. De besluiten van de Raad van Bestuur worden bij eenparigheid van stemmen genomen.**

6. Het netwerk *wordt* gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie.

eenparigheid van stemmen wordt aangenomen.

4. De Commissie verzorgt het secretariaat van het netwerk.

*Schrappen (zie lid 3 bis)*

**5. Het secretariaat van het netwerk en zijn activiteiten worden** gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie.

#### *Motivering*

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad. De rapporteur meent echter dat de besluiten van het comité moeten worden genomen overeenkomstig de in het Verdrag vastgestelde algemene regel voor de stemmingen in de Raad, namelijk bij gewone meerderheid.*

#### (Amendement 10) Artikel 6

De Raad evalueert binnen *twee* jaar na de aanneming van dit besluit de werkzaamheden van het netwerk.

De Raad evalueert binnen *drie* jaar na de aanneming van dit besluit de werkzaamheden van het netwerk.

#### *Motivering*

*Amendement uit de tekst van de werkgroep van de Raad.*

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement inzake het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van het besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (13464/2000 – C5-0717/2000 – 2000/0824(CNS))**

**(Raadplegingsprocedure)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden (13464/2000<sup>1</sup>),
  - gelet op artikel 34, lid 2, sub c) van het EU-Verdrag,
  - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag (C5-0717/2000),
  - gelet op de artikelen 106 en 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0070/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden;
  2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
  4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden.

---

<sup>1</sup> PB C 362 van 16.12.2000, blz. 15.

## TOELICHTING

Het Europees Parlement wijst reeds jaren op de noodzaak van criminaliteitspreventie, of het nu gaat om kleine criminaliteit (zie resolutie van 24 januari 1994, PB C 20 van 24.1.1994) of om georganiseerde misdaad (zie resolutie van 17 november 1998, PB C 379 van 7.12.1998). De Commissie heeft onlangs een zeer interessante mededeling (COM(2000) 786) ingediend waarin de problematiek van de criminaliteitspreventie uitvoerig wordt behandeld, evenals – meer in het algemeen – de noodzaak voor de overheidsinstellingen om het toenemende gevoel van onveiligheid bij de burgers weg te nemen.

Natuurlijk vereisen de georganiseerde misdaad en de kleine criminaliteit een verschillende aanpak van de Europese Unie. De strijd tegen de georganiseerde misdaad is een van de prioritaire doelstellingen van de Unie en haar lidstaten, terwijl de strijd tegen de kleine criminaliteit vooral een zaak is van de plaatselijke, regionale en nationale overheden.

Bij de preventie van de georganiseerde misdaad kunnen de lidstaten een beroep doen op de steun van Europol, dat weliswaar nog geen operationele bevoegdheden heeft, maar kan bijdragen tot de acties van de lidstaten door de verspreiding van strategische analyses en de terbeschikkingstelling van databanken die het mogelijk maken de ontwikkeling van misdaadfenomenen te volgen die verschillende lidstaten aanbelangen.

De rol van de Unie bij de bestrijding van de kleine criminaliteit zou zich daarentegen kunnen beperken tot de bevordering van informatieuitwisseling tussen de nationale instanties, om de beste praktijk of bepaalde problemen bij de beheersing van deze verschijnselen in het licht te stellen. Het voorstel van het voorzitterschap van de Raad om een gestructureerd netwerk voor informatieuitwisseling tussen de plaatselijke, regionale en nationale overheden op te zetten, biedt hierop een passend antwoord.

De informatieuitwisseling zal vanzelfsprekend betrekking hebben op de criminaliteit in het algemeen en zal de bevoegde instanties de mogelijkheid bieden om te putten uit de ervaring die in andere landen is opgedaan en een beroep te doen op de deskundigheid van structuren zoals Europol zelf, het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving en Eurojust. In de visie van het Frans-Zweedse voorstel en de mededeling van de Commissie wordt ook de noodzaak beklemtoond van een permanente dialoog met de universiteiten en het maatschappelijk middenveld, om te kunnen profiteren van de meest recente academische studies, enerzijds, en om zo getrouw mogelijke getuigenissen en voorstellen in te winnen van de NGO's die actief zijn op het gebied van slachtofferhulp, anderzijds.

In een eerste fase beoogt het Frans-Zweedse voorstel echter niet de oprichting van vaste structuren, maar wil het een werkruimte creëren waarin moeilijkheden kunnen worden overwonnen en een klimaat van wederzijds vertrouwen kan groeien. Aangezien het om een proefproject gaat is het van essentieel belang dat het Parlement uiterlijk na drie jaar wordt geïnformeerd over hoe het netwerk functioneert.