

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0344/2003**

9 oktober 2003

\*

## **VERSLAG**

over het initiatief van de Helleense Republiek met het oog op goedkeuring van een verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen  
(9870/2003 – C5-0260/2003 – 2003/0817(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Martine Roure

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	11
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN, MENSENRECHTEN, GEMEENSCHAPPELIJKE VEILIGHEID EN DEFENSIEBELEID.....	14

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 10 juni 2003 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 67 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het initiatief van de Helleense Republiek met het oog op goedkeuring van een verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen (9870/2003 – 2003/0817(CNS)).

Op 19 juni 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit initiatief naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid en de Commissie ontwikkelingssamenwerking als medeadviserende commissies (C5-0260/2003).

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 9 juli 2003 Martine Roure tot rapporteur.

De commissie behandelde het initiatief van de Helleense Republiek en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 30 september en 7 oktober 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 23 stemmen voor en 9 tegen bij 0 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter), Robert J.E. Evans (ondervoorzitter), Giacomo Santini (ondervoorzitter), Martine Roure (rapporteur), Mary Elizabeth Banotti, Regina Bastos (verving Carlos Coelho overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Maria Berger (verving Margot Keßler), Alima Boumediene-Thiery, Giuseppe Brienza, Kathalijne Maria Buitenweg (verving Pierre Jonckheer), Marco Cappato (verving Mario Borghesio), Michael Cashman, Charlotte Cederschiöld, Carmen Cerdeira Morterero, Ozan Ceyhun, Gérard M.J. Deprez, Giuseppe Di Lello Finuoli, Marie-Thérèse Hermange (verving Thierry Cornillet), Alain Krivine (verving Fodé Sylla), Baroness Ludford, Lucio Manisco (verving Ole Krarup), Bill Newton Dunn, Marcelino Oreja Arburúa, Elena Ornella Paciotti, Hubert Pirker, Heide Rühle, Francesco Rutelli, , Patsy Sørensen, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí, Maurizio Turco en Christian Ulrik von Boetticher.

Het advies van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid is bij dit verslag gevoegd. De Commissie ontwikkelingssamenwerking heeft op 9 juli 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 9 oktober 2003.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het initiatief van de Helleense Republiek met het oog op goedkeuring van een verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (9870/2003 – C5-0260/2003 – 2003/0817(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het initiatief van de Helleense Republiek (9870/2003)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 63, lid 3, letter b) en artikel 66 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 67 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C5-0260/2003),
  - gelet op de artikelen 67 en 61 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid (A5-0344/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het initiatief van de Helleense Republiek, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt de Raad de oorspronkelijke tekst dienovereenkomstig te wijzigen;
  3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het initiatief van de Helleense Republiek;
  5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regering van de Helleense Republiek.

Door de Helleense Republiek voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Artikel 2, lid 2, letter j) bis (nieuw)

*j bis) gegevens die via een "intranetsysteem van immigratieverbindingsfunctionarissen" en de politiecentrale*

<sup>1</sup> PB C 140 E van 14.6.2003, blz. 12.

*(hoofdbureau) in het ontvangende land worden verzonden;*

Amendement 2  
Artikel 2, lid 2, letter j) ter (nieuw)

*j ter) gegevens om onmiddellijke humanitaire bijstand bij menselijke tragedies in verband met illegale immigratie te bevorderen.*

Amendement 3  
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten stellen elkaar, alsook de Raad en de Commissie, in kennis van de detachering van immigratieverbindingfunctionarissen in derde landen en van de taakbeschrijving van deze functionarissen. De Commissie legt jaarlijks aan de Raad een verslag voor over deze detacheringen.

1. De lidstaten stellen elkaar, alsook de Raad en de Commissie, in kennis van de detachering van immigratieverbindingfunctionarissen in derde landen en van de taakbeschrijving van deze functionarissen. De Commissie legt jaarlijks aan de Raad **en de lidstaten** een verslag voor over deze detacheringen.

*Motivering*

*Ook de lidstaten moeten kunnen beschikken over alle relevante informatie.*

Amendement 4  
Artikel 4, lid 1, letter b)

b) gegevens en praktijkervaring uitwisselen;

b) gegevens en praktijkervaring uitwisselen, **overeenkomstig de in het gemeenschappelijk handboek vastgelegde modaliteiten;**

*Motivering*

*Het gemeenschappelijk handboek voor immigratieverbindingfunctionarissen, zoals opgesteld door het Italiaanse voorzitterschap, vormt een goede gelegenheid om duidelijkheid te scheppen over de wijze van informatieverzending en de soort informatie die moet worden uitgewisseld.*

Amendement 5  
Artikel 4, lid 1, letter e) bis (nieuw)

***e bis) de tenuitvoerlegging van een gemeenschappelijk voorlichtingsbeleid om de plaatselijke bevolkingen te wijzen op de kanalen voor legale immigratie en hen te***

***waarschuwen voor de gevaren van illegale immigratie en mensenhandel.***

*Motivering*

*Ter voorkoming van illegale immigratie dienen doelgroepen ook te worden gewezen op de kanalen voor legale immigratie om aldus via gerichte campagnes illegale immigratie te ontmoedigen en tragedies te voorkomen.*

Amendement 6

Artikel 4, lid 1, letter f) bis (nieuw)

***f bis) het bijwonen van werkgroepen en seminars die bij toerbeurt door de in het betrokken derde land vertegenwoordigde lidstaten worden georganiseerd, en waaraan ook de leden van soortgelijke netwerken in aangrenzende derde landen worden uitgenodigd deel te nemen.***

*Motivering*

*Hoe talrijker de persoonlijke contacten, des te efficiënter het netwerk.*

Amendement 7

Artikel 4, lid 2

2. Plaatselijke vertegenwoordigers van de Commissie van de Europese Gemeenschappen ***zijn gerechtigd*** deel te nemen aan bijeenkomsten die in het kader van het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen worden gehouden. Ook andere organen en autoriteiten kunnen hiertoe worden uitgenodigd voor zover daar reden voor is.

2. Plaatselijke vertegenwoordigers van de Commissie van de Europese Gemeenschappen ***dienen*** deel te nemen aan bijeenkomsten die in het kader van het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen worden gehouden. Ook andere organen en autoriteiten kunnen hiertoe worden uitgenodigd voorzover daar reden voor is. ***De vertegenwoordigers van de Commissie dienen de verbindingsfunctionarissen informatie te verschaffen over de voorwaarden van aankomst, vertrek en verblijf in de diverse lidstaten van de Europese Unie.***

*Motivering*

*De rol van de Europese Commissie dient te worden versterkt, om de voorlichting in het kader van de bestrijding van illegale immigratie te verbeteren.*

Amendement 8  
Artikel 4, lid 3

3. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt, neemt het initiatief tot het houden van de in lid 1, onder a), bedoelde bijeenkomsten. Indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, **neemt de lidstaat die het plaatsvervangend voorzitterschap bekleedt**, het initiatief tot het houden van de bijeenkomsten.

3. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt, neemt het initiatief tot het houden van de in lid 1, onder a), bedoelde bijeenkomsten. Indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, **dan kan zij** het initiatief tot het houden van de bijeenkomsten **aan een andere lidstaat delegeren**.

*Motivering*

*De formulering is veel duidelijker en de procedure eenvoudiger.*

Amendement 9  
Artikel 6 bis (nieuw)

**6 bis. In zijn activiteiten respecteert het netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen de democratische beginselen, de mensenrechten, het transparantiebeginsel, de nationale soevereiniteit van de landen en hun wetgeving.**

Amendement 10  
Artikel 7, lid 1

1. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt of, indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, de lidstaat die het plaatsvervangend voorzitterschap bekleedt, stelt aan het eind van ieder halfjaar een verslag op ten behoeve van de Raad **en** de Commissie over de activiteiten van de netwerken van immigratieverbindingfunctionarissen waarin deze lidstaat vertegenwoordigd is, en over de situatie in het ontvangende land terzake van illegale immigratie.

1. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt of, indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, de lidstaat die het plaatsvervangend voorzitterschap bekleedt, stelt aan het eind van ieder halfjaar een verslag op ten behoeve van de Raad, de Commissie **en het Parlement** over de activiteiten van de netwerken van immigratieverbindingfunctionarissen waarin deze lidstaat vertegenwoordigd is, en over de situatie in het ontvangende land terzake van illegale immigratie.

Amendement 11



Artikel 7, lid 3

3. De verslagen zullen belangrijke informatie vormen bij de voorbereiding van het evaluatieverslag dat het voorzitterschap aan het eind van zijn ambtstermijn in samenwerking met de Commissie opstelt ten behoeve van de Raad, over de situatie in alle derde landen waar immigratieverbindingfunctionarissen van de lidstaten zijn gedetacheerd.

3. De verslagen zullen belangrijke informatie vormen bij de voorbereiding van het evaluatieverslag dat het voorzitterschap aan het eind van zijn ambtstermijn in samenwerking met de Commissie opstelt ten behoeve van de Raad **en het Parlement**, over de situatie in alle derde landen waar immigratieverbindingfunctionarissen van de lidstaten zijn gedetacheerd.

Amendement 12

Artikel 7, lid 4

4. De Commissie stelt op basis van de hierboven bedoelde verslagen een samenvattend feitelijk verslag op dat aan het eind van ieder jaar aan het Europees Parlement en aan de Raad wordt voorgelegd. In het samenvattend evaluatieverslag dat de Commissie aan de Raad voorlegt inzake de mogelijke verbetering van het netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen en inzake de situatie in de derde landen, kan de Commissie de voorstellen en aanbevelingen doen die zij passend acht.

4. De Commissie stelt op basis van de hierboven bedoelde verslagen een samenvattend feitelijk verslag op dat aan het eind van ieder jaar aan het Europees Parlement en aan de Raad wordt voorgelegd. In het samenvattend evaluatieverslag dat de Commissie aan de Raad **en het Parlement** voorlegt inzake de mogelijke verbetering van het netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen en inzake de situatie in de derde landen, kan de Commissie de voorstellen en aanbevelingen doen die zij passend acht.

Amendement 13

Artikel 7, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. De Commissie vraagt haar delegaties in de landen waarvan de immigratie afkomstig is onderdanen van deze landen toegang te verschaffen tot informatie over immigratie, in samenwerking met de ambassades van de lidstaten, de autoriteiten van deze landen en de immigratieverbindingfunctionarissen.***

*Motivering*

*In het kader van de bestrijding van illegale immigratie is het van belang dat in de landen waarvan de immigratie afkomstig is een effectief voorlichtingsbeleid wordt bevorderd en gecoördineerd.*



## TOELICHTING

De Europese Raad van Sevilla van 21 en 22 juni 2002 verzocht in zijn conclusies om oprichting, vóór het einde van het jaar 2002, van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen (hierna afgekort met VFI), in het kader van de geleidelijke invoering van een gecoördineerd en geïntegreerd beheer van de buitengrenzen<sup>1</sup>. Met dit verzoek werd voortgebouwd op het "beheersplan voor de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie", dat enkele dagen daarvoor was aangenomen door de Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en volgens welk alle immigratieverbindingsfunctionarissen van de lidstaten die te werk zijn gesteld in eenzelfde derde land efficiënt zouden moeten gaan samenwerken". Met het oog hierop zouden zo snel mogelijk netwerken moeten worden opgezet<sup>2</sup>.

Het Deense voorzitterschap heeft onmiddellijk hierna een verslag opgesteld op basis van een onderzoek dat is verricht onder VFI's die door de lidstaten waren gedetacheerd in de verschillende derde landen, en waaruit blijkt dat reeds nauwe contacten bestaan tussen deze VFI's, doch dat het erom gaat om deze informele samenwerking een formeel en hechter kader te geven<sup>3</sup>.

De Raad van 28 en 29 november heeft de conclusies van bovengenoemd verslag onderschreven en het voornemen kenbaar gemaakt om ervoor te zorgen dat de VFI's hun taken verrichten "in het kader van een geïntegreerd netwerk"<sup>4</sup>.

Zo heeft de Europese Raad van Thessaloniki vastgesteld dat het noodzakelijk was de werkzaamheden te versnellen met het oog op goedkeuring, vóór het einde van 2003, van een juridisch instrument met het oog op de officiële oprichting van het VFI-netwerk in derde landen.

Een en ander is uitgemond in de onderhavige verordening, een verordening die door rapporteur in grote lijnen wordt verwelkomd, omdat formalisering van de samenwerking op dit terrein om redenen van transparantie en doelmatigheid een goede zaak is.

Ofschoon rapporteur slechts een beperkt aantal amendementen voorstelt, wenst zij wel een aantal kanttekeningen te plaatsen bij verscheidene punten.

Op het bijzonder belangrijke punt van de informatie-uitwisseling is rapporteur van oordeel dat de gekozen formulering te vaag is. Artikel 4, lid 1, letter b) beperkt zich ertoe te bepalen dat de VFI's "informatie en praktische ervaringen uitwisselen". De vraag is of omwille van de duidelijkheid en doelmatigheid niet zou moeten worden gekozen voor een nauwkeuriger definitie van het soort informatie-uitwisseling, de aard van de hiertoe gebruikte communicatiekanalen en de in acht te nemen termijn ingeval van een verzoek om informatie.

---

<sup>1</sup> Europese Raad van Sevilla van 21 en 22 juni 2002, conclusies van het voorzitterschap, punt 32.

<sup>2</sup> Doc. 10019/02 van 14 juni 2002, punt 67.

<sup>3</sup> Doc. 13406/02 van 28 oktober 2002.

<sup>4</sup> Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 28 en 29 november 2002.

Daarnaast is het wenselijk dat de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten, enerzijds, en de Commissie en de Raad, anderzijds, betreffende de detachering van VFI's en de omschrijving van hun functies, in beide richtingen plaatsvindt.

In concreto betekent dit dat de Commissie erop moet toezien dat de samenvatting van deze gegevens, die worden verstrekt door de lidstaten (artikel 3, lid 1), vervolgens niet alleen naar de Raad, doch tevens naar genoemde landen worden toegezonden.

Volgens artikel 1, lid 1, liggen de taken van de VFI's hoofdzakelijk op drie vlakken: 1) het voorkomen van illegale immigratie en de bestrijding hiervan, 2) hulp bij de terugkeer van illegale immigranten en 3) bijdragen aan het beheer van legale immigratie. Dit laatste punt blijft echter tamelijk vaag, omdat de vorm van dit beheer in geen enkele ander artikel van de verordening nader wordt uitgewerkt. Naar het oordeel van de rapporteur dient deze lacune te worden opgevuld. Voor wat betreft illegale immigratie worden de VFI's geacht tien categorieën informatie te verzamelen. Behalve dat deze gegevens worden verzameld met het oog op een doelmatiger bestrijding van clandestiene immigratie, moet in de betrokken landen ook informatie worden verstrekt over de kanalen voor legale immigratie en moet de bevolking bewust worden gemaakt van de gevaren van illegale immigratie en van het risico in handen te vallen van gewetenloze mensensmokkelaars of mensenhandelnetwerken. In dit verband dient men zich af te vragen wat de beste middelen zijn om deze informatie te verspreiden en welke rol de EU eventueel op dit terrein zou kunnen vervullen.

Mensenhandel is een punt van grote zorg voor de rapporteur. Zij betreurt het dan ook dat de bestrijding van dit fenomeen, dat onder de derde pijler valt, in het kader van deze verordening niet officieel is opgenomen onder de bevoegdheden van de VFI's. Rapporteur wil echter de gelegenheid gebruiken om te benadrukken hoe dun de scheidslijn is tussen smokkel en mensenhandel en hoe zinloos en contraproductief dus ook het onderscheid tussen pijlers kan zijn. Een duidelijk voorbeeld hiervan is het VN-Verdrag ter bestrijding van georganiseerde trans-nationale misdaad. In het bij dit verdrag gevoegde protocol inzake bestrijding van het illegale vervoer van migranten over land, door de lucht en over zee staat namelijk dat elke verdragsluitende staat gehouden is wettelijke en andere noodzakelijke maatregelen te treffen om het illegale vervoer van migranten aan te merken als *een onder het strafrecht vallend misdrijf*<sup>1</sup>. De vraag dringt zich op wat er zal gebeuren als de Raad het voorstel van de Commissie volgt om namens de EU dit verdrag en de hierbij gevoegde protocollen<sup>2</sup>, waarvan de inwerkingstelling is vastgesteld op 29 september 2003, te ratificeren. Zal dit tot gevolg hebben dat de bestrijding van het illegaal vervoeren van migranten onder de derde pijler komt te vallen? Hoe theoretisch deze vraag ook is, het is toch de moeite om hierbij stil te staan.

Een zekere verwarring tussen de pijlers blijkt overigens ook uit de tekst van de verordening zelf. Artikel 1, lid 2, bepaalt dat ook verbindingfunctionarissen die zich uit hoofde van hun functie bezighouden met immigratievraagstukken, dienen te worden beschouwd als VFI's. In dit verband wijst de rapporteur erop dat ten aanzien van deze verbindingfunctionarissen, die in feite door de politieautoriteiten gedetacheerde verbindingfunctionarissen zijn, een besluit

---

<sup>1</sup> Aanvullend protocol inzake bestrijding van illegaal vervoer van migranten over land, door de lucht en over zee, artikel 6, lid 1, sub a). Opgemerkt zij dat artikel 5 bepaalt dat migranten uit hoofde van het protocol niet strafrechtelijk kunnen worden vervolgd wanneer zij het voorwerp zijn geweest van de in artikel 6 bedoelde handelingen.

<sup>2</sup> Het andere aanvullend protocol is het protocol inzake het voorkomen, bestrijden en bestraffen van handel in personen, met name vrouwen en kinderen.

van de Raad is genomen waarin werd bepaald dat van deze functionarissen door de lidstaten een gemeenschappelijk gebruik zal worden gemaakt<sup>1</sup>. Daarnaast is het interessant vast te stellen dat het Europees Parlement, geraadpleegd over het initiatief van Denemarken waarin werd bepaald dat het onderhavige besluit "tot doel had een aantal kwesties te regelen met betrekking tot de bestrijding van ernstige vormen van grensoverschrijdende criminaliteit" en *geen betrekking had op vraagstukken in verband met asiel en immigratie*, van oordeel was dat deze verduidelijking overbodig was en voorstelde om deze zinssnede te schrappen<sup>2</sup>, een advies dat door de Raad is opgevolgd. Des te meer verbazing wekt het dat in het kader van deze verordening verbindingsfunctionarissen terug te vinden zijn in de functie van VFI's. Ofschoon dit te rechtvaardigen kan zijn uit praktische en operationele overwegingen die van buitenaf moeilijk te evalueren zijn, kan men zich toch afvragen of het besluit om de verbindingsfunctionarissen twee petten te laten dragen er niet toe bijdraagt dat immigratie en georganiseerde misdaad min of meer op een hoop worden gegooid. Zoals de Raad onlangs zelf ook heeft toegegeven, is het hoe dan ook wenselijk om de verschillende rollen van de verbindingsfunctionarissen, de "immigratie"-verbindingsfunctionarissen, de verbindingsfunctionarissen op luchthavens, documentdeskundigen, technische deskundigen en consulaire diensten, die alle met immigratievraagstukken te maken hebben, duidelijk van elkaar te scheiden<sup>3</sup>.

Evenzeer is het wenselijk de taken van de VFI's duidelijk af te bakenen en te komen tot een - eventueel gedeeltelijke - harmonisatie van de opleiding die zij moeten hebben gevolgd. Sommige VFI's, die in het kader van het verslag van het Deense voorzitterschap werden ondervraagd, zien dit trouwens als een absolute voorwaarde voor het opzetten van een echt netwerk. Een dergelijke opleiding zou hen kunnen worden geboden in de vorm van seminars en werkgroepen, met als bijkomend voordeel dat persoonlijke contacten kunnen worden opgebouwd, hetgeen absoluut noodzakelijk is voor een dergelijk netwerk.

Bovenstaande opmerkingen zijn kanttekeningen die rapporteur wilde maken bij een tekst die zij in het algemeen positief beoordeelt en die nuttig zou kunnen worden aangevuld met een gemeenschappelijk handboek voor VFI's, zoals gepresenteerd door het Italiaanse voorzitterschap.

---

<sup>1</sup> Doc. 15525/02 van 21 januari 2003.

<sup>2</sup> Verslag over het initiatief van het Koninkrijk Denemarken met het oog op de vaststelling van een besluit van de Raad inzake een gemeenschappelijk gebruik van door de politieautoriteiten van de lidstaten gedetacheerde verbindingsfunctionarissen, van 6 november 2002.

<sup>3</sup> Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 28 en 29 november 2002.

6 oktober 2003

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN, MENSENRECHTEN, GEMEENSCHAPPELIJKE VEILIGHEID EN DEFENSIEBELEID**

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

over het initiatief van de Helleense Republiek met het oog op goedkeuring van een verordening van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen  
(9870/2003 – C5-0260/2003 – 2003/0817(CNS))

Rapporteur voor advies: Ioannis Souladakis

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid benoemde op haar vergadering van 8 juli 2003 Ioannis Souladakis tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 1 oktober en 6 oktober 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Baroness Nicholson of Winterbourne (eerste ondervoorzitter), Christos Zacharakis (derde ondervoorzitter), Ioannis Souladakis (rapporteur voor advies), Ole Andreasen, André Brie, Philip Claeys, Vitaliano Gemelli (verving Jas Gawronski), Alfred Gomolka, Richard Howitt, Ulpu Iivari (verving Jannis Sakellariou), Pedro Marset Campos, Miguel Angel Martínez Martínez (verving Rosa M. Díez González), Emilio Menéndez del Valle, Ioannis Patakis (verving Efstratios Korakas overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Ulla Margrethe Sandbæk (verving Bastiaan Belder) en Joan Vallvé.

## BEKNOPTE MOTIVERING

Het initiatief van Griekenland met het oog op de oprichting van een netwerk van immigratie-verbindingsfunctionarissen (ILO-netwerk) is een zeer belangrijke en positieve stap. Het ILO-netwerk maakt deel uit van een doelmatig geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk zal een bijdrage leveren tot het evaluatiemechanisme voor de derde landen die niet met de EU samenwerken bij de bestrijding van de illegale immigratie. De Europese Raad in Sevilla heeft aangedrongen op de oprichting van het ILO-netwerk vóór eind 2002. De Europese Raad van Thessaloniki onderstreepte de noodzaak de werkzaamheden te bespoedigen met het oog op de goedkeuring van het passende juridische instrument waarmee vóór eind 2003 het ILO-netwerk officieel wordt opgericht. De hierna volgende, op de wetgevingstekst voorgestelde amendementen zijn in de eerste plaats bedoeld om dit initiatief in het ruimere perspectief te plaatsen van de langzame maar onophoudelijke voortgang van de EU naar een gemeenschappelijke buitenlandse dienst, en om ervoor te zorgen dat de democratie, de transparantie en de mensenrechten bij de activiteiten van het netwerk volledig worden geëerbiedigd. De amendementen zijn in de tweede plaats bedoeld om de betrokkenheid van het Parlement bij deze activiteit te vergroten via het rapportagesysteem.

## AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Raad voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 4 bis (nieuw)

*(4 bis) De oprichting van het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen kan worden beschouwd als een stap in de richting van de oprichting van een gemeenschappelijke buitenlandse dienst van de EU waarop het EP talrijke malen heeft aangedrongen.*

Amendement 2  
Artikel 2, lid 2, letter j) bis (nieuw)

<sup>1</sup> PB C 140 van 14.6.2003, blz. 12.

*j bis) gegevens die via een "intranetsysteem van immigratieverbindingsfunctionarissen" en de politiecentrale (hoofdbureau) in het ontvangende land worden verzonden;*

Amendement 3  
Artikel 2, lid 2, letter j) ter (nieuw)

*j ter) gegevens om onmiddellijke humanitaire bijstand bij menselijke tragedies in verband met illegale immigratie te bevorderen.*

Amendement 4  
Artikel 6 bis (nieuw)

*6 bis. In zijn activiteiten respecteert het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen de democratische beginselen, de mensenrechten, het transparantiebeginsel, de nationale soevereiniteit van de landen en hun wetgeving.*

Amendement 5  
Artikel 7, lid 1

1. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt of, indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, de lidstaat die het plaatsvervangend voorzitterschap bekleedt, stelt aan het eind van ieder halfjaar een verslag op ten behoeve van de Raad *en* de Commissie over de activiteiten van de netwerken van immigratieverbindingsfunctionarissen waarin deze lidstaat vertegenwoordigd is, en over de situatie in het ontvangende land terzake van illegale immigratie.

1. De lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt of, indien deze lidstaat niet vertegenwoordigd is in het betrokken land of in de betrokken regio, de lidstaat die het plaatsvervangend voorzitterschap bekleedt, stelt aan het eind van ieder halfjaar een verslag op ten behoeve van de Raad, de Commissie *en het Parlement* over de activiteiten van de netwerken van immigratieverbindingsfunctionarissen waarin deze lidstaat vertegenwoordigd is, en over de situatie in het ontvangende land terzake van illegale immigratie.

Amendement 6  
Artikel 7, lid 3

3. De verslagen zullen belangrijke

3. De verslagen zullen belangrijke



informatie vormen bij de voorbereiding van het evaluatieverslag dat het voorzitterschap aan het eind van zijn ambtstermijn in samenwerking met de Commissie opstelt ten behoeve van de Raad, over de situatie in alle derde landen waar immigratieverbindingsfunctionarissen van de lidstaten zijn gedetacheerd.

informatie vormen bij de voorbereiding van het evaluatieverslag dat het voorzitterschap aan het eind van zijn ambtstermijn in samenwerking met de Commissie opstelt ten behoeve van de Raad **en het Parlement**, over de situatie in alle derde landen waar immigratieverbindingsfunctionarissen van de lidstaten zijn gedetacheerd.

Amendement 7  
Artikel 7, lid 4

4. De Commissie stelt op basis van de hierboven bedoelde verslagen een samenvattend feitelijk verslag op dat aan het eind van ieder jaar aan het Europees Parlement en aan de Raad wordt voorgelegd. In het samenvattend evaluatieverslag dat de Commissie aan de Raad voorlegt inzake de mogelijke verbetering van het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen en inzake de situatie in de derde landen, kan de Commissie de voorstellen en aanbevelingen doen die zij passend acht.

4. De Commissie stelt op basis van de hierboven bedoelde verslagen een samenvattend feitelijk verslag op dat aan het eind van ieder jaar aan het Europees Parlement en aan de Raad wordt voorgelegd. In het samenvattend evaluatieverslag dat de Commissie aan de Raad **en het Parlement** voorlegt inzake de mogelijke verbetering van het netwerk van immigratieverbindingsfunctionarissen en inzake de situatie in de derde landen, kan de Commissie de voorstellen en aanbevelingen doen die zij passend acht.