



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 september 2000 (21.09)
(OR. fr)**

11037/00

LIMITE

ENFOPOL 58

NOTA

van: het voorzitterschap
aan: de Groep politieële samenwerking

nr. vorig doc.: 9679/00 ENFOPOL 44

Betreft: Ontwerp-besluit van de Raad tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)

De Groep politieële samenwerking heeft in zijn vergadering van 19 en 20 juli 2000 document 9679/00 ENFOPOL 44 besproken.

- I) De uit de besprekingen voortgekomen tekst is als bijlage opgenomen.
- II) De volgende punten behoeven nog verdere bespreking:
- 1) de wijze van financiering van de werkingskosten van het secretariaat (zie de drie opties vermeld in artikel 5, lid 3, onder d), in de nieuwe tekst);
 - 2) de deelname van IJsland en Noorwegen aan de activiteiten van de Europese Politieacademie: Spanje heeft bij de bespreking van artikel 6, lid 2, dienaangaande een voorbehoud gemaakt;

- 3) het voorbehoud van Finland met betrekking tot de ontwikkeling van het elektronisch netwerk ter ondersteuning van de Academie bij de uitvoering van haar taken (art. 7, punt i).
- 4) het voorstel van Frankrijk tot opneming van twee nieuwe artikelen:
- "De permanente secretaris of zijn vertegenwoordiger zullen in de hoedanigheid van deskundige deelnemen aan de werkzaamheden van de groepen politieke samenwerking en douanesamenwerking voor alle aangelegenheden die verband houden met de opleiding van politiefunctionarissen, waarbij onder laatstgenoemden wordt verstaan "ambtenaren belast met wetshandhaving"."
- "Onverminderd verzoeken ingediend door de lidstaten en verzoeken in opdracht van de Raad van Bestuur, kan het permanente secretariaat aan de Commissie met het oog op cofinanciering leerplannen of opleidingsprogramma's voorleggen, die op het gebied liggen van de door de Commissie beheerde begrotingsprogramma's".

Ontwerp
BESLUIT VAN DE RAAD
van ...
tot oprichting van de Europese Politieacademie
(EPA)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op artikel 30, lid 1, onder c), en artikel 34, lid 2, onder c),

Gezien het initiatief van de Portugese Republiek ¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement ²,

¹ PB C 206, 19.7.2000, blz. 3.

² PB C ...

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Raad is tijdens zijn bijeenkomst in Tampere op 15 en 16 oktober 1999 overeengekomen dat er een Europese Politieacademie voor de opleiding van hoge wetshandhavingsfunctionarissen dient te worden opgericht.
- (2) De Europese Raad van Tampere is overeengekomen dat de Europese Politieacademie in eerste instantie moet bestaan uit een netwerk van bestaande nationale opleidingsinstituten, zonder dat dit een beletsel vormt voor de oprichting van een permanente instelling in een later stadium.
- (3) Er bestaan reeds nationale, Europese en internationale organisaties en organen die actief zijn op het gebied van de politieopleiding op de samenwerking waarmee de Europese Politieacademie zou moeten kunnen rekenen bij de uitvoering van haar taken.
- (4) Het is wenselijk om spoedig betrekkingen te ontwikkelen tussen de Europese Politieacademie en de nationale opleidingsinstituten in IJsland, Noorwegen en de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie, zodat de activiteiten van de Academie voor hen toegankelijk kunnen worden gemaakt.
- (5) De Europese Unie is op dit terrein actief geweest, met name door de aanneming en uitvoering van programma's in het kader van Titel VI van het Verdrag, zoals het OISIN-¹ en het FALCONE-programma ².
- (6) De Europese Politieacademie dient haar taken geleidelijk uit te voeren in het licht van de in de jaarlijkse werkprogramma's omschreven doelstellingen en rekening houdend met de beschikbare middelen.

¹ PB L 7 van 10.1.1997, blz. 5

² PB L 99 van 31.3.1998, blz. 8

- (7) Dit besluit dient na drie jaar te worden herzien met het oog op een besluit over een eventuele uitbreiding van de taken van de Europese Politieacademie en over eventuele wijzigingen in haar institutionele structuur,

BESLUIT:

TITEL I

Doelstellingen en taken

Artikel 1

Onverminderd de eventuele in artikel 9 bepleite toekomstige ontwikkelingen krijgt de Academie de vorm van een netwerk dat tot stand komt door koppeling van de nationale opleidingsinstituten voor hoge politieautoriteiten van de lidstaten.

Hun taak bestaat uit het uitvoeren van de programma's en initiatieven die door de Raad van Bestuur worden vastgesteld. Daartoe werken zij nauw samen.

Artikel 2

De directeurs van de nationale opleidingsinstituten voor hoge politiefunctionarissen vormen de Raad van Bestuur van de Academie. Wanneer uit één lidstaat verscheidene directeurs afkomstig zijn, vormen zij een delegatie. In de Raad van Bestuur beschikt elke delegatie over één stem.

Vertegenwoordigers van het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie worden uitgenodigd om de bijeenkomsten bij te wonen; zij hebben evenwel geen stemrecht. De leden van de Raad kunnen zich laten vergezellen door hun deskundigen.

De Raad van Bestuur wordt voorgezeten door de directeur van een nationaal instituut van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt. De Raad van Bestuur komt ten minste eenmaal per voorzitterschap bijeen. Hij stelt met eenparigheid van stemmen zijn reglement van orde vast.

Artikel 3

De Raad van Bestuur stelt het jaarlijkse bijscholingsprogramma vast (basisleerplan, aantal en duur van de opleidingsactiviteiten) en stelt de Raad hiervan op de hoogte. Hij stelt in voorkomend geval eveneens de aanvullende programma's en initiatieven vast.

De Raad van Bestuur stelt het jaarrapport van de academie op, dat wordt toegezonden aan de Raad, alsmede ter informatie aan het Europees Parlement en de Commissie.

De in dit artikel bedoelde besluiten van de Raad van Bestuur worden met eenparigheid van stemmen vastgesteld.

Artikel 4

De Raad van Bestuur richt een permanent secretariaat op dat de Academie bijstaat in haar administratieve taken die noodzakelijk zijn voor haar werking en voor de uitvoering van het jaarlijkse programma, alsmede in voorkomend geval voor de aanvullende programma's en initiatieven. Dit secretariaat kan bij één van de nationale politieacademies worden ondergebracht, ingevolge een door de Raad met eenparigheid van stemmen te nemen besluit ¹.

Alle andere besluiten van de Raad van Bestuur betreffende het secretariaat worden met eenparigheid van stemmen genomen.

Het secretariaat wordt geleid door een secretaris die voor drie jaar door de Raad van Bestuur wordt benoemd.

Artikel 5

1. De begroting van de academie wordt beheerd door het secretariaat op basis van een financieel reglement dat met eenparigheid van stemmen door de Raad van Bestuur wordt aangenomen.

¹ Met dit besluit van de Raad van Bestuur wordt in geen enkel opzicht vooruitgelopen op een toekomstig besluit over de vestigingsplaats van de Europese Politieacademie.

2. De kosten voor de uitvoering van de acties die deel uitmaken van het in artikel 3 bedoelde jaarlijkse programma, alsmede de werkingskosten van de Academie komen voor gezamenlijke rekening van de lidstaten. De jaarlijkse bijdrage van elke lidstaat wordt vastgesteld aan de hand van het bruto nationaal product (BNP). Hierbij wordt dezelfde sleutel gehanteerd als bij de vaststelling van het BNP-element van de eigen middelen die bestemd zijn voor de financiering van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen. Elk jaar vormt het BNP van het voorgaande jaar de voor elke lidstaat toegepaste referentiebasis.

3. De volgende uitgaven komen ten laste van de begroting van de Academie:

- a) de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het jaarlijkse programma;
- b) de bezoldiging van de externe opleiders;
- c) de reiskosten van de leden van de Raad van Bestuur, op basis van twee per lidstaat, voor vergaderingen van de Raad van Bestuur;
- d) de algemene werking van het secretariaat, met uitzondering van de bezoldiging van de leden.

De volgende drie opties werden in de groep politieke samenwerking besproken:

- *1) financiering door de lidstaten in het kader van de nationale bijdrage;*
 - *2) financiering door de gaststaat;*
 - *3) gemengde financiering;*
- e) de kosten voor enig ander door de Raad van Bestuur vastgesteld initiatief.

TITEL II

Doelstellingen en taken

Artikel 6

1. De Europese Politieacademie heeft tot doel om door optimalisering van de samenwerking tussen de diverse instituten waaruit zij bestaat, bij te dragen aan de opleiding van hoge politiefunctionarissen van de lidstaten. Zij ondersteunt en ontwikkelt een Europese aanpak van de belangrijkste problemen die zich in de lidstaten voordoen op het gebied van misdaadbestrijding, voorkoming van delinquentie en handhaving van de openbare orde en de openbare veiligheid, met name in grensoverschrijdend perspectief. Hierbij worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) het verdiepen van de wederzijdse kennis van de nationale politiestelsels en -structuren van de lidstaten;
- b) het verruimen van de kennis van het internationale instrumentarium, met name het reeds binnen de Europese Unie bestaande instrumentarium op het gebied van de samenwerking bij de misdaadbestrijding;
- c) het verbeteren van de samenwerking en de coördinatie tussen de Academie en andere politieopleidingsinstituten met een multinationaal karakter in Europa.

2. De Academie stelt haar faciliteiten tevens ter beschikking van hoge politiefunctionarissen van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie en, in voorkomende gevallen, van IJsland en Noorwegen ¹.

¹ Voorbehoud van Spanje met betrekking tot de deelname van IJsland en Noorwegen. België heeft voorgesteld om naast IJsland en Noorwegen ook Zwitserland te vermelden.

Artikel 7

Om deze doeleinden te verwezenlijken kan de Academie met name de volgende activiteiten ontplooiën:

- a) het verzorgen van jaarlijkse opleidingscycli voor hoge ambtenaren van de nationale politiediensten op basis van gemeenschappelijke standaarden,
- b) het deelnemen aan het opstellen van geharmoniseerde leerplannen voor de opleiding van politiefunctionarissen van het middenkader en van operationeel niveau op het gebied van de grensoverschrijdende samenwerking tussen de politiediensten in Europa, alsmede het helpen opzetten van passende programma's voor vervolgopleiding;
- c) het verzorgen van een gespecialiseerde opleiding op hoog niveau voor politiefunctionarissen die een sleutelrol spelen bij de misdaadbestrijding, met speciale aandacht voor georganiseerde criminaliteit;
- d) het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen voor opleiders;
- e) het verspreiden van beste praktijken en onderzoeksresultaten;
- f) *het opzetten en verzorgen van een opleiding met betrekking tot een collectieve niet-militaire reactie van de lidstaten op crisissituaties in derde landen;*¹
- g) het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen voor politieautoriteiten in de staten die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie, waaronder ook opleiding van politiefunctionarissen die een centrale rol hebben;
- h) het vergemakkelijken van uitwisselingen en detacheringen, voorzover relevant, van functionarissen in het kader van hun opleiding;
- i) het opzetten van een elektronisch netwerk dat de Academie bij de uitvoering van haar taken ondersteunt²;
- j) het ontwikkelen van voldoende talenkennis bij politiefunctionarissen uit de lidstaten.

¹ De delegatie van Nederland zal een nieuwe formulering voorstellen.

² Studievoorbehoud van Finland.

TITEL III

Overige bepalingen

Artikel 8

De Academie zal per geval de mogelijkheid bezien om ambtenaren van de Europese instellingen en van andere organen van de Europese Unie aan haar activiteiten te laten deelnemen.

Zij staat open voor samenwerking met de nationale politieopleidingsinstituten van staten die geen lid zijn van de Europese Unie. Zij knoopt met name betrekkingen aan met de nationale instituten van IJsland en Noorwegen, alsmede met die van de staten die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie.

De Academie werkt tevens samen met instanties die op dit vlak opleidingen op Europees niveau aanbieden, zoals de "Nordic-Baltic Police Academy" (NPBA) en de "Mitteleuropäische Polizei-Akademie" (MEPA).

Artikel 9

Uiterlijk in het derde jaar volgend op de inwerkingtreding van dit besluit legt de Raad van Bestuur aan de Raad een verslag voor waarin aanbevelingen zijn opgenomen voor de gewenste ontwikkeling van de Academie, met name op institutioneel vlak.

Artikel 10

Dit besluit treedt in werking op

Gedaan te

voor de Raad
de Voorzitter