

I

(Mededelingen)

RAAD

RESOLUTIE VAN DE RAAD

van 5 december 2003

over het instellen van eenvoudige en papierloze procedures voor douanediens-
ten en handelaren

(2003/C 305/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

ERKENNEND DAT

HERINNEREND AAN

1. de conclusies van de Europese Raad van Lissabon van maart 2000 waarin een nieuw strategisch doel van de Europese Unie wordt vastgesteld: in het komende decennium de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te worden die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang;
2. de mededeling van de Commissie „eEurope 2005: een informatiemaatschappij voor iedereen”;
3. de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie ⁽¹⁾;
4. de mededeling van de Commissie over vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving, Brussel 5 december 2001;
5. de resolutie van de Raad van 25 oktober 1996 over de vereenvoudiging en rationalisatie van de douanewetgeving en -procedures van de Gemeenschap ⁽²⁾;
6. de resolutie van de Raad van 29 juni 1995 over de eenvormige en doeltreffende toepassing van het Gemeenschapsrecht en over sancties op overtredingen daarvan op het gebied van de interne markt ⁽³⁾;
7. de mededeling van de Commissie betreffende een strategie voor de douane-unie en de desbetreffende resolutie van de Raad van 30 mei 2001 ⁽⁴⁾;
8. de mededeling van de Commissie over het instellen van eenvoudige en papierloze procedures voor de douanediens-
ten en de marktdeelnemers,

1. de globalisering en liberalisering van het handelsverkeer, de aanzienlijke toename van de omvang van dat handelsverkeer, en de groei van de elektronische handel en het gebruik op grote schaal van de informatietechnologie, de douaneautoriteiten voor steeds nieuwe uitdagingen plaatsen; om die reden moeten de douaneautoriteiten meer efficiënte en gebruiksvriendelijke elektronische diensten leveren om het Europese concurrentievermogen te bevorderen;
2. de douaneformaliteiten kunnen worden verminderd en het controlevermogen van de douaneautoriteiten kan worden opgevoerd door meer gebruik te maken van de informatietechnologie om de douaneprocedures te vereenvoudigen waarbij de kosten van ondernemers en administraties worden verlaagd;
3. het gebruik van gemeenschappelijke geautomatiseerde procedures meer dan enig ander instrument uitgaat van en aanleiding geeft tot eenvormige toepassing van de communautaire regelgeving, homogene verplichtingen en homogene behandeling voor ondernemers, en aldus voor een goede werking van de interne markt zorgt;
4. de huidige ontwikkelingen op internationaal niveau de grootste aandacht voor veiligheid en een eenvormig beschermingsniveau in de Europese Unie vergen; daartoe moet een gemeenschappelijk kader voor risicoanalyse en -beheer worden vastgesteld, zo nodig met hantering van aanvullende nationale en regionale criteria; risicobeheer dat volledig wordt uitgevoerd, dient de logistieke keten te omvatten en in de geautomatiseerde procedures te zijn opgenomen, teneinde flexibele handelsstromen te vergemakkelijken, ten voordele van de wettige handel,

IS VAN MENING DAT

1. het proces van vereenvoudiging en automatisering van de procedures inhoudt dat het werk van andere bij het douaneproces betrokken administraties of kantoren moet worden gecoördineerd (één venster). Dit zal ertoe bijdragen dat de kosten van de ondernemingen worden verminderd en de efficiëntie, doeltreffendheid en tijdigheid van de controles zo groot mogelijk worden;

⁽¹⁾ Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

⁽²⁾ PB C 332 van 7.11.1996, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 188 van 22.7.1995, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 171 van 15.6.2001, blz. 1.

2. er een regelgevend kader moet worden ingesteld ter ondersteuning van de hervormde douaneprocedures in een geautomatiseerde context, zodat onder meer de veiligheid van het systeem en de eerbiediging van persoonsgegevens worden gegarandeerd;
3. ondernemers een actieve rol moeten vervullen bij het instellen van eenvoudige en papierloze procedures voor douanediensten en handelaren,

STEMT IN met de beginselen en de algemene strekking van de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité over het instellen van eenvoudige en papierloze procedures voor douanediensten en handelaren en erkent dat met deze mededeling uitvoering wordt gegeven aan de in de resolutie van de Raad inzake een strategie voor de douane-unie bepleite actie, en neemt de veranderingen in aanmerking die in de Europese Unie en op internationaal niveau hebben plaatsgevonden;

VERZOEKT DE LIDSTATEN OM

1. te zorgen voor interoperabiliteit van de douanesystemen, overeenkomstig de op Gemeenschapsniveau overeen te komen regels en normen, door interfaces tussen de bestaande en de geplande nationale systemen in te voeren of te voltooien, teneinde te zorgen voor betere samenwerking die vooral gebaseerd is op elektronische informatie-uitwisseling tussen douaneautoriteiten onderling, en tussen douaneautoriteiten en ondernemers;
2. samen met de Commissie een gemeenschappelijke oplossing te bestuderen die certificering en aanvaarding van elektronische handtekeningen mogelijk maakt, ongeacht de lidstaat waar de ondernemer gevestigd is;

3. hun nationale wetgeving inzake sancties op douanegebied waar nodig aan te passen aan het nieuwe regelgevend kader en te bewerkstelligen dat die sancties doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn,

NEEMT NOTA VAN HET VOORNEMEN VAN DE COMMISSIE om haar voorstellen voor een wijziging van het communautair douanewetboek in te dienen;

VERZOEKT DE COMMISSIE OM

1. in nauwe samenwerking met de lidstaten een meerjarig strategisch plan op te stellen voor de totstandkoming van een Europese elektronische ruimte die samenhangt met de praktijk- en wetgevingsprojecten en de geplande of lopende ontwikkelingen op douane- en indirectebelastinggebied; daarbij moet rekening worden gehouden met de uitgangspositie van elke lidstaat en moeten de kosten en baten van de overwogen maatregelen worden geraamd;
2. op basis van het meerjarig strategisch plan en de daarin genoemde prioriteiten, de concrete maatregelen vast te stellen die nodig zijn voor de uitvoering van elk project en het effect daarvan op de werking van de douane-unie te evalueren, en daarbij gebruik te maken van door de lidstaten verstrekte informatie over kosten en baten, middelen en verantwoordelijkheden en tevens de ondersteunende wetswijzigingen, de omschrijving van het operationele kader en de opleiding te bespreken;
3. toezicht te houden op de uitvoering van het meerjarig strategisch plan;
4. zoveel mogelijk haar financiële, technische en logistieke steun te verlenen aan de uitvoering van de bovengenoemde doelstellingen.