



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 21 juni 2002 (25.06)
(OR. es)**

**10192/02
ADD 1**

**AGRIORG 44
AGRIFIN 57**

ADDENDUM OP HET VERSLAG

van: het Speciaal Comité Landbouw

d.d.: 17 juni 2002

aan: de Raad

nr. vorig doc.: 9112/1/02 REV 1

nr. Comv.: 5816/01 - COM(2001) 36 def.

Betreft: Verslag van de Commissie aan de Raad over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 2200/96 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit
- Ontwerp-conclusies

CONCLUSIES VAN DE RAAD LANDBOUW OVER GROENTEN EN FRUIT

Overwegende hetgeen volgt:

1. De hervorming van 1996 en de verdere verdieping daarvan in 1999 waren belangrijke en positieve stappen die door alle lidstaten als zodanig zijn erkend. Zoals blijkt uit het verslag dat de Commissie in januari 2000 heeft ingediend, is evenwel het moment aangebroken om de aangevangen moderniseringsoperatie te voltooien.
2. De telersverenigingen vormen de hoefdpijler van de GMO voor groenten en fruit, die het uitgangspunt is voor de voortdurende aanpassing van de sector aan de aanhoudende veranderingen die de markt doormaakt.

3. Hoewel de actiefondsen het belangrijkste instrument van de telersverenigingen zijn om deze aanpassing uit te voeren, worden deze fondsen niet volledig gebruikt, onder meer vanwege de strikte regels inzake de bijdragen en de aanwending ervan.
4. De GMO-mechanismen functioneren in belangrijke mate via de telersverenigingen, waaraan qua regels en verantwoordelijkheden hoge eisen worden gesteld.
5. Evenals van de telersverenigingen worden van de leden informatie en documenten verlangd waarover de vereniging - omdat het om haar erkenning en voortbestaan gaat - reeds beschikt. Dit compliceert het beheer van de GMO, devalueert de rol van de verenigingen in de regeling en laat hun potentieel om op te treden onbenut.
6. Het geringe aantal landbouwers dat in de hele Europese Unie is aangesloten bij telersverenigingen en de geringe omvang van de verenigingen vormen een belemmering om op doeltreffende wijze de uitdagingen van de verbetering van de productie en het op de markt brengen van groenten en fruit binnen de nieuwe structuur van de markten aan te gaan. Bijgevolg bestaat het gevaar dat de telersverenigingen er niet in slagen op bevredigende wijze de taak van het stimuleren van verbetering van de sector te vervullen, zoals een en ander in 1996 in de GMO werd bepaald.
7. Er is steeds meer aandacht voor goede landbouwpraktijken en de duurzame ontwikkeling daarvan.
8. Voor voedselproducten die ter beschikking van de consument worden gesteld, met name groenten en fruit, moeten hoge kwaliteitsniveaus worden gehandhaafd.
9. Onverminderd de taakverdeling op het gebied van voedselkwaliteit en -veiligheid tussen verschillende instanties, zowel bij de Gemeenschap als bij de lidstaten, moeten de thans zowel op communautair als op internationaal vlak geleverde inspanningen worden voortgezet die gericht zijn op het definiëren en kwantificeren van organoleptische kwaliteitsparameters voor de gehele Europese Unie en het ontwikkelen van uniforme objectieve analysemethoden om aldus de voorschriften voor het op de markt brengen te kunnen aanpassen en beter in te spelen op de eisen van de consument.

10. De subsidies die in het kader van de gemeenschappelijke marktordening voor groenten en fruit via de actiefondsen worden toegekend, zijn bestemd voor het financieren van investeringen voor de verbetering van de productie, het in de handel brengen en de kwaliteit, en voor milieubescherming.
11. Vaak kunnen deze investeringen ook uit de posten voor plattelandsontwikkeling worden gefinancierd, hetgeen noopt tot het vaststellen van bepalingen waarmee de complementariteit en samenhang tussen beide beleidslijnen wordt gewaarborgd en elke mogelijke dubbele financiering wordt voorkomen.
12. De voor het waarborgen van de compatibiliteit en samenhang van die subsidies ontwikkelde instrumenten staan een adequaat gebruik van de beschikbare middelen in de weg.
13. In bepaalde sectoren en bij bepaalde ontwikkelingsmaatregelen van de GMO doen zich specifieke problemen voor.

De Raad verzoekt de Commissie:

1. wijzigingen voor te stellen in de regelgeving betreffende de oprichting en het functioneren van de actiefondsen, waarbij besluitvormingsorganen van de vereniging binnen duidelijke flexibiliteitsmarges een grotere autonomie krijgen, mits de besluiten transparant en democratisch zijn, leiden tot verbeteringen van de productie en van de afzet van de sector en de mededingingsregels eerbiedigen;
2. in het kader van de uitvoering van de GMO-mechanismen minder documentatie betreffende de afzonderlijke leden te verlangen van de telersverenigingen wanneer deze documentatie reeds in het bezit van deze verenigingen is, mits de controle op de beheersoperaties - waar nodig op het niveau van de leden - en de correcte aanwending van de gebruikte middelen is gewaarborgd;

3. steun te blijven verlenen aan telersverenigingen in de landen van de Unie waar qua organisatie nog geen evenwichtig niveau is bereikt, met bijzondere aandacht voor de regio's met een omvangrijke groenten- en fruitproductie en een gebrekkige economische organisatie, door middel van initiatieven als grensoverschrijdende telersverenigingen, het samengaan van bestaande telersverenigingen, en de oprichting en werking van overkoepelende telersverenigingen, waarbij initiatieven moeten worden voorkomen die uitsluitend gericht zijn op het ontvangen van subsidies en het creëren van monopolieposities.

In dit verband is de Raad van oordeel dat de indeling van verenigingen naar categorieën producten de erkenningsvoorschriften strikter maakt, zodat men elke landbouwer zou kunnen toestaan zich voor een specifiek product bij de gewenste vereniging aan te sluiten. Tenslotte is de Raad van oordeel dat duidelijke en eenvoudige voorschriften, die de lidstaten bij de erkenning van telersverenigingen een zekere speelruimte laten en waarin rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van de onderscheiden Europese regio's, een mogelijkheid bieden om het aansluitingspercentage onder landbouwers te verbeteren;

4. rekening te houden met de wens van de Raad om via de operationele programma's een beleid te stimuleren ter bevordering van de productie en van het op de markt brengen van kwaliteitsproducten die met eerbied voor het milieu zijn geteeld, waarbij duidelijk is dat de Raad:
 - voorstander is van het - binnen het huidige financieringskader - stimuleren van traceerbaarheid en van milieuvriendelijke productie, die is geïntegreerd of geteeld onder voorwaarden die de geschiktheid van de teelttechnieken en de veiligheid van de consument waarborgen door middel van certificaten van erkende instanties;
 - van oordeel is dat, wat de voedselveiligheid betreft, verwezen moet worden naar de geldende horizontale bepalingen terzake, vooral voor verontreinigende stoffen en residuen van verdelgingsmiddelen;

5. wat de opneming van organoleptische parameters betreft, zich vooraf te vergewissen van het bestaan van objectieve beoordelingscriteria;
6. de vastgestelde bepalingen te wijzigen opdat de investeringen van de telersverenigingen uit de actiefonds en uit middelen voor plattelandontwikkeling kunnen worden gefinancierd, mits de lidstaten door middel van de juiste bepalingen en controles ervoor zorgen dat er geen dubbele financieringen voorkomen;
7. in het kader van een in 2003 te houden studiebijeenkomst te bekijken hoe de werkingsprocedures van de interprofessionele organisaties kunnen worden vereenvoudigd voor wat de bevoegdheidsregels betreft;
8. de passende analyses te verrichten en hem hierover verslag uit te brengen, eventueel aangevuld met voorstellen met betrekking tot:
 - de problematiek van het in de handel brengen van wilde bessen, wilde paddestoelen en zure kersen in enkele gebieden van de Europese Unie;
 - het aanmoedigen van de landbouwers om maatregelen te nemen die het risicobeheer in deze sector bevorderen en verbeteren. De opneming van de door de telersverenigingen aangegane verzekeringen in de uitgaven die ten laste van hun actiefonds mogen worden gebracht, zou bijvoorbeeld een interessant proefproject kunnen zijn. In voorkomend geval zal de Commissie de Raad van de bereikte resultaten op de hoogte brengen;
 - dopvruchten en johannesbrood, rekening houdend met de verklaringen van de Raad en de Commissie;
 - bevordering van de aansluiting bij verenigingen in achtergebleven regio's, waarop de Rekenkamer al heeft gewezen, en daarbij met name de uitwisseling van ervaringen stimuleren.