



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 27 mei 2005 (30.05)
(OR. en)**

**Interinstitutioneel dossier:
2001/0270 (CNS)**

**8994/1/05
REV 1**

LIMITE

DROIPEN 24

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Coreper/de Raad
nr. vorig doc.:	8405/05 DROIPEN 20; 8994/05 DROIPEN 24
nr. Comv.:	14904/01 DROIPEN 105 - COM(2001) 664 def.
Betreft:	Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

I. INLEIDING

De Europese Commissie heeft haar oorspronkelijke voorstel voor een kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat op 29 november 2001 ingediend. Ondanks een uitvoerige bespreking kon daarover tijdens de zitting van de Raad JBZ in februari 2003 geen overeenstemming worden bereikt.

De Italiaanse delegatie heeft in maart 2003 een alternatieve versie van het ontwerp-kaderbesluit ingediend, maar dit kreeg geen steun van de delegaties.

Het Europees parlement heeft op 4 juli 2002 advies uitgebracht. Dit advies is nog niet besproken.

De Raad JBZ van 24 februari 2005 heeft de Groep materieel strafrecht ermee belast de behandeling van het ontwerp-kaderbesluit van de Raad voor te zetten. Derhalve heeft de Groep de bespreking van het ontwerp weer opgenomen waar ze in 2003 was gebleven. Het kaderbesluit is op 4 april en 10 mei 2005 tevens door het Comité van artikel 36 besproken op basis van document 8405/05 DROIPEN 20. Het Coreper heeft de tekst op 26 mei 2005 besproken. Het voorzitterschap heeft aangekondigd op basis van de besprekingen in het Coreper een compromisvoorstel te zullen indienen.

II. NOG ONOPGELOSTE PUNTEN

1. Algemene opmerkingen

Uit de besprekingen is gebleken dat de delegaties werkelijk bereid zijn om overeenstemming te bereiken over de tekst. Gelet op het voorgaande legt het voorzitterschap het Coreper/de Raad een nieuwe tekst voor die is gewijzigd naar aanleiding van de opmerkingen van de delegaties.

Het voorzitterschap is van mening dat de tekst een goed evenwicht bewerkstelligt tussen de verschillende meningen die de delegaties in de loop van de debatten hebben geuit. De huidige formulering van artikel 8, die na de besprekingen in het Coreper lichtjes werd gewijzigd, sluit aan bij die in document 7280/03 DROIPEN 14. Het voorzitterschap stelt voor de tekst vergezeld te laten gaan van de verklaring van de Raad in bijlage III waarin het huidige kaderbesluit wordt gesitueerd in een stapsgewijze proces met als opeenvolgende fases het gemeenschappelijk optreden van 1996¹, dit kaderbesluit (2005) en het kaderbesluit betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel (2006)².

De bespreking van de preambule van het kaderbesluit van de Raad is nog niet afgerond, maar het voorzitterschap en diverse delegaties vonden dat dit beter kan wachten tot overeenstemming is bereikt over de tekst van de artikelen. Om aan de opmerkingen van een aantal delegaties tegemoet te komen, stelt het voorzitterschap wel een wijziging voor van overweging 5 bis) van de preambule.

¹ Gemeenschappelijk Optreden 96/443/JBZ van 15 juli 1996 ter bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat, PB L 185, blz. 5-7.

² 2004/0813 (CNS).

2. Algemene voorbehouden

Ten aanzien van het kaderbesluit geldt een algemeen studievoorbehoud van de Italiaanse delegatie en een voorbehoud voor parlementaire behandeling van de Deense, de Duitse, de Ierse, de Nederlandse, de Zweedse, de Litouwse, de Estse, de Poolse en de Britse delegatie.

III. CONCLUSIES

De tekst van het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat staat in de bijlage bij dit document. Het voorzitterschap stelt voor de artikelen 1 t/m 12 in de versie van de bijlage als uitgangspunt te nemen voor een akkoord over een algemene oriëntatie van de Raad tijdens de zitting op 2-3 juni 2005.

Het Coreper/de Raad wordt verzocht in te stemmen met deze aanpak.

Onverminderd de voorgestelde wijziging die van overweging 5 bis) van de preambule, stelt het voorzitterschap voor dat het Comité van artikel 36 de bespreking van de preambule voortzet.

Het Coreper/de Raad wordt verzocht in te stemmen met deze aanpak.

Voorstel voor een
KADERBESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op de artikelen 29, 31 en artikel 34, lid 2, onder b),

Gezien het voorstel van de Commissie ¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement ²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Racisme en vreemdelingenhaat vormen een rechtstreekse schending van de beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, en van de rechtsstaat, beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is en die de lidstaten gemeen hebben.

¹ PB C

² PB C

- (2) In het Actieplan van de Raad en de Commissie waarin wordt aangegeven hoe de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam inzake de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid het best kunnen worden uitgevoerd ¹, in de conclusies van de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 ², in de resolutie van het Europees Parlement van 20 september 2000 ³ en in de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de halfjaarlijkse bijwerking van het scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van "vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid" in de Europese Unie (tweede halfjaar 2000) ⁴, wordt aangedrongen op maatregelen op dit gebied. In het Programma van Den Haag van 4 en 5 november 2004 herhaalt de Europese Raad zijn reeds in december 2003 geuite vaste voornemen elke vorm van racisme, antisemitisme en vreemdelingenhaat te bestrijden.
- (3) Gemeenschappelijk Optreden 96/443/JBZ van 15 juli 1996, door de Raad aangenomen op grond van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, ter bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat ⁵, moet worden aangevuld met wetgeving die voorziet in de behoefte de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten nader op elkaar af te stemmen en de belemmeringen voor een doeltreffende justitiële samenwerking, die voornamelijk voortvloeien uit de uiteenlopende wetgevende benaderingen in de lidstaten, weg te nemen.
- (4) Uit de beoordeling van het gemeenschappelijk optreden van 1996 en de werkzaamheden die zijn verricht binnen andere internationale fora, zoals de Raad van Europa, blijkt dat zich nog steeds een aantal problemen voordoen bij de justitiële samenwerking, en dat het strafrecht van de lidstaten dus verder moet worden verbeterd om te zorgen voor de toepassing van een duidelijke en alomvattende wetgeving waarmee racisme en vreemdelingenhaat doeltreffend kunnen worden bestreden.

¹ PB C 19 van 23.1.1999, blz. 1.

² <http://ue.eu.int/en/Info/eurocouncil/index.htm>

³ PB C 146 van 17.5.2001, blz. 110.

⁴ COM(2000) 782 def.

⁵ PB L 185 van 24.7.1996, blz. 5.

- (5) Racisme en vreemdelingenhaat vormen een bedreiging voor groepen mensen die het doelwit zijn van dergelijk gedrag. Dit verschijnsel racisme en vreemdelingenhaat moet door middel van een gemeenschappelijke strafrechtelijke benadering op EU-niveau worden aangepakt, zodat dezelfde gedragingen in alle lidstaten strafbaar zijn en dat er doeltreffende, evenredige en afschrikkende straffen en sancties kunnen worden opgelegd aan natuurlijke personen en rechtspersonen die dergelijke strafbare feiten hebben gepleegd of daarvoor aansprakelijk zijn.
- (5 bis) Met "afkomst" wordt vooral bedoeld op personen of groepen van personen die afstammen van personen met bepaalde typische kenmerken (zoals ras of huidskleur), waarbij echter niet al deze kenmerken meer hoeven te bestaan. Dergelijke personen of groepen van personen kunnen desondanks vanwege hun afkomst het slachtoffer worden van haat, discriminatie of geweld. "Afkomst" heeft geen betrekking op sociale herkomst, maar kan in voorkomend geval en afhankelijk van specifieke nationale omstandigheden verwijzen naar sociale status of bepaalde voorwaarden in verband met eigendom.
- (5 ter) Met "godsdienst" wordt in het algemeen bedoeld op personen die worden gedefinieerd op basis van hun godsdienstige overtuiging of geloof.
- (5 quater) Met "haat" wordt bedoeld haat, ingegeven door ras, huidskleur, godsdienst, afstamming of nationale of etnische afkomst.
- (6) Bij het opleggen van straffen voor gewone strafbare feiten moeten racistische of xenofobe motieven worden meegewogen als verzwarende omstandigheid. Dit zou de plegers van dit soort delicten rechtstreeks van replek dienen en tevens een afschrikkende werking hebben.
- (7) Het feit dat een delict dat verband houdt met racisme en vreemdelingenhaat wordt gepleegd tijdens de uitoefening van een beroepsactiviteit, moet worden beschouwd als een verzwarende omstandigheid, omdat het een vorm van misbruik inhoudt en bijzonder laakbaar is.

- (8) Er moet op worden toegezien dat het onderzoeken en vervolgen van delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat niet afhangt van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer, dat vaak bijzonder kwetsbaar is en ervoor terugschrikt om een gerechtelijke procedure in te stellen.
- (9) De justitiële samenwerking in strafzaken moet worden bevorderd, teneinde [...] doeltreffender te kunnen optreden tegen racistische en xenofobe delicten.
- (10) [...]
- (11) [...]
- (12) Omdat het streven racisme en vreemdelingenhaat in alle lidstaten met doeltreffende, evenredige en afschrikkende straffen te bestraffen en de justitiële samenwerking te verbeteren en te bevorderen door mogelijke belemmeringen weg te nemen, niet in voldoende mate door de lidstaten afzonderlijk kan worden verwezenlijkt, daar de regels gemeenschappelijk en met elkaar verenigbaar moeten zijn, en omdat deze doelstellingen dus beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen nemen, overeenkomstig het in artikel 2 van het EU-Verdrag genoemde en in artikel 5 van het EG-Verdrag omschreven subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het eveneens in artikel 5 van het EG-Verdrag omschreven evenredigheidsbeginsel gaat dit kaderbesluit niet verder dan wat nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (13) Dit kaderbesluit laat de bevoegdheden van de Europese Gemeenschap onverlet.
- (14) Gemeenschappelijk Optreden 96/443/JBZ moet worden ingetrokken omdat het met de goedkeuring van het Verdrag van Amsterdam, van Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming ¹, en van dit kaderbesluit, achterhaald is.

¹ PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22.

- (15) In dit kaderbesluit worden de grondrechten in acht genomen en de beginselen nageleefd die in het bijzonder zijn vastgelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, met name in de artikelen 10 en 11, en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de hoofdstukken II en VI.
- (16) In dit kaderbesluit worden de grondrechten in acht genomen en de in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie erkende beginselen geëerbiedigd.
- (16 bis) Overwegingen die verband houden met de vrijheid van vereniging, de persvrijheid en de vrijheid van meningsuiting in andere media [...] hebben **in vele lidstaten** geleid tot procedurele waarborgen en bijzondere regelgeving in het nationale recht inzake het bepalen of beperken van aansprakelijkheid [...].
- (17) [...]

BESLUIT:

Artikel 1

Delicten die verband houden met racisme en vreemdelingenhaat

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de volgende opzettelijke gedragingen strafbaar worden gesteld:
 - a) het publiekelijk aanzetten tot discriminatie, geweld of haat jegens een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming, dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd;

- b) het begaan van een onder a) bedoelde handeling door het publiekelijk verspreiden of uitdelen van geschriften, afbeeldingen of ander materiaal;
 - c) het publiekelijk vergoelijken, ontkennen of verregaand bagatelliseren van het misdrijf genocide, misdrijven tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven in de zin van de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van het Internationaal Strafhof, gericht tegen een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd [...],
 - d) het publiekelijk vergoelijken, ontkennen of verregaand bagatelliseren van de in artikel 6 van het Handvest van het Internationale Militaire Tribunaal, gehecht aan het Verdrag van Londen van 8 april 1945, omschreven misdrijven, gericht tegen een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, godsdienst, afstamming dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd. [...]
2. Elke lidstaat kan op het tijdstip van de vaststelling van het kaderbesluit door de Raad een verklaring afleggen dat hij het ontkennen of verregaand bagatelliseren van de in lid 1, onder c) en/of d), bedoelde misdrijven alleen strafbaar zal stellen indien de in deze leden bedoelde misdrijven het voorwerp zijn van een eindbeslissing van een nationaal gerecht van een lidstaat en/of een internationaal gerecht [...];
 3. Te gelegener tijd, binnen drie jaar na het verstrijken van de in artikel 11, lid 1, bedoelde uiterste termijn voor de uitvoering van dit kaderbesluit, wordt lid 2 van dit artikel door de Raad opnieuw bezien.

Artikel 2

Aanzetting, medeplichtigheid

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat medeplichtigheid aan de in artikel 1 bedoelde gedragingen strafbaar wordt gesteld.

2. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat aanzetting tot de in artikel 1, onder c) en d), bedoelde gedragingen strafbaar wordt gesteld.

Artikel 3

Sancties

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 1 en 2 bedoelde gedragingen kunnen worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende strafrechtelijke sancties.

2. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in artikel 1 bedoelde gedragingen strafbaar worden gesteld met een maximum van ten minste één tot drie jaar gevangenisstraf.

Artikel 4

Racistische en xenofobe motieven

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat racistische en xenofobe motieven voor andere dan in de artikelen 1 en 2 bedoelde delicten [...] als een verzwarende omstandigheid worden beschouwd, dan wel dat die motieven door de rechter in aanmerking kunnen worden genomen bij de bepaling van de strafmaat.

Artikel 5

Aansprakelijkheid van rechtspersonen

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat rechtspersonen aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de in de artikelen 1 en 2 bedoelde, tot hun voordeel strekkende gedragingen van personen die, als individu dan wel als lid van een orgaan van de rechtspersoon, in de rechtspersoon een leidende positie bekleden, op grond van:

- a) een bevoegdheid om de rechtspersoon te vertegenwoordigen, of
- b) een bevoegdheid om namens de rechtspersoon beslissingen te nemen, of
- c) een bevoegdheid om binnen de rechtspersoon controle uit te oefenen.

2. Naast de reeds door lid 1 bestreken gevallen nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon aansprakelijk kan worden gesteld wanneer er, als gevolg van gebrekkig toezicht of gebrekkige controle door een in lid 1 bedoelde persoon, gelegenheid is gegeven voor de in de artikelen 1 en 2 bedoelde, tot het voordeel van de rechtspersoon strekkende gedragingen van een persoon die onder diens gezag staat.

3. De aansprakelijkheid van een rechtspersoon op grond van de leden 1 en 2 sluit strafvervolgung van natuurlijke personen die als dader of medeplichtige betrokken zijn bij de in de artikelen 1 en 2 bedoelde gedragingen niet uit.

4. Onder "rechtspersoon" wordt verstaan iedere entiteit die deze hoedanigheid krachtens het toepasselijke nationale recht bezit, met uitzondering van staten of andere publiekrechtelijke lichamen in de uitoefening van het openbaar gezag en publiekrechtelijke internationale organisaties.

Artikel 6

Sancties voor rechtspersonen

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die op grond van artikel 5, lid 1, aansprakelijk is gesteld, kan worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties, die al dan niet strafrechtelijke geldboetes omvatten en andere sancties kunnen omvatten, zoals:

- a) uitsluiting van toelagen of steun van de overheid;
- b) tijdelijk of permanent verbod op het uitoefenen van commerciële activiteiten;

- c) plaatsing onder toezicht van de rechter;
- d) rechterlijk bevel tot ontbinding.

2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat een rechtspersoon die op grond van artikel 5, lid 2, aansprakelijk is gesteld, kan worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties en maatregelen.

Artikel 7

Grondwettelijke bepalingen en fundamentele beginselen

1. Dit kaderbesluit heeft niet tot gevolg dat de verplichting tot eerbiediging van de grondrechten en de fundamentele rechtsbeginselen, waaronder vrijheid van meningsuiting en van vereniging, zoals neergelegd in artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, wordt aangetast.

2. Met dit kaderbesluit wordt van de lidstaten niet verlangd dat zij maatregelen nemen die in tegenpraak zijn met hun grondwettelijke bepalingen en fundamentele beginselen betreffende de vrijheid van vereniging, de persvrijheid en de vrijheid van meningsuiting in andere media of bepalingen betreffende de rechten en verantwoordelijkheden van, en de procedurele waarborgen voor, de pers en andere media, indien die bepalingen betrekking hebben op het vaststellen of beperken van aansprakelijkheid.

Artikel 8

Werkingsfeer van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid

1. Een lidstaat kan van strafrechtelijke verantwoordelijkheid uitsluiten de gedragingen bedoeld in:

- a) artikel 1 [...], indien deze gedragingen gericht zijn tegen een groep personen of een lid van die groep, die gedefinieerd wordt op basis van godsdienst, mits zulks niet als voorwendsel dient voor handelingen tegen een groep personen, of een lid van die groep, die op basis van ras, huidskleur, afstamming dan wel nationale of etnische afkomst wordt gedefinieerd;

- b) artikel 1, onder a), indien de gedragingen betrekking hebben op discriminatie die wordt begaan op een wijze waarvan het onwaarschijnlijk [...] is dat zij aanzet tot geweld of haat tegen een groep personen, of een lid van die groep, als bedoeld in artikel 1;
- c) artikel 1, onder c) en d), indien de gedragingen [...] worden begaan op een wijze waarvan het onwaarschijnlijk [...] is dat zij aanzet tot geweld of haat jegens een groep personen, of een lid van die groep, als bedoeld in artikel 1;
- d) artikel 1 [...], indien de gedragingen niet bedreigend, kwetsend of beledigend zijn.

2. Wanneer een lidstaat op grond van toepasselijke rechtsinstrumenten inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken de verstrekking van wederzijdse hulp kan weigeren op grond van het beginsel van dubbele strafbaarheid, mag hij ten aanzien van de gedragingen die hij overeenkomstig lid 1 [...] van strafrechtelijke verantwoordelijkheid heeft uitgesloten, slechts gebruik maken van die mogelijkheid indien¹:

- a) ten minste een belangrijk deel van het betrokken strafbare feit is gepleegd op zijn grondgebied of op een plaats die als zodanig wordt beschouwd; of
- b) het betrokken strafbare feit buiten het grondgebied van de verzoekende staat is gepleegd en identieke strafbare feiten, die buiten het grondgebied van de aangezochte staat zijn gepleegd, niet kunnen worden vervolgd op grond van het recht van die staat.

3. Te gelegener tijd, binnen drie jaar na het verstrijken van de in artikel 11, lid 1, bedoelde uiterste termijn voor de uitvoering van dit kaderbesluit, wordt dit artikel, met uitzondering van lid 1, onder d), door de Raad opnieuw bezien.

¹ IT, IE, DK, LT, NL, SE, UK, MT, AT en EE: wensen dat dit lid van artikel 8 geschrapt wordt en maken een voorbehoud bij dit punt. ES, FR en Cie verzetten zich daartegen. Cie: verklaart dat de schrapping van dit lid een stap terug zou zijn ten opzichte van het gemeenschappelijk optreden van 1996.

Artikel 9
Instellen van vervolging

Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat het instellen van onderzoek naar of vervolging wegens de in de artikelen 1 en 2 bedoelde gedragingen, ten minste in de ernstigste gevallen, indien de gedraging zich op zijn grondgebied heeft voorgedaan, niet afhankelijk is van aangifte of beschuldiging door het slachtoffer van de gedraging.

Artikel 10
Rechtsmacht

1. Elke lidstaat neemt de nodige maatregelen om zijn rechtsmacht te vestigen ten aanzien van de in de artikelen 1 en 2 bedoelde gedragingen, indien deze:

- a) geheel of gedeeltelijk op zijn grondgebied zijn begaan; of
- b) door een van zijn onderdanen zijn begaan, of
- c) tot voordeel strekken van een rechtspersoon met hoofdkantoor op het grondgebied van die lidstaat.

2. Bij het vestigen van zijn rechtsmacht overeenkomstig lid 1, onder a), neemt elke lidstaat de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zijn rechtsmacht zich uitstrekt tot gevallen waarin de gedraging via een informatiesysteem is begaan en:

- a) de dader de gedraging begaat terwijl hij zich fysiek op het grondgebied van de lidstaat bevindt, ongeacht of bij de gedraging materiaal wordt gebruikt dat via een informatiesysteem op dat grondgebied wordt aangeboden;
- b) bij de gedraging materiaal wordt gebruikt dat via een informatiesysteem op zijn grondgebied wordt aangeboden, ongeacht of de dader de gedraging begaat terwijl hij zich fysiek op dat grondgebied bevindt.

3. Een lidstaat die op grond van zijn wetgeving vooralsnog geen eigen onderdanen uitlevert of overlevert, neemt de nodige maatregelen om zijn rechtsmacht te vestigen ten aanzien van en in voorkomend geval vervolging in te stellen wegens de in de artikelen 1 en 2 bedoelde gedragingen indien deze door een van zijn eigen onderdanen buiten zijn grondgebied zijn begaan.
4. Elke lidstaat kan besluiten de in lid 1, onder b) en c), beschreven regels inzake de rechtsmacht niet of slechts in specifieke gevallen of omstandigheden toe te passen.
5. De lidstaten stellen het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie op de hoogte wanneer zij besluiten lid 3 toe te passen, zo nodig onder vermelding van de specifieke gevallen of omstandigheden waarin het besluit van toepassing is.

Artikel 11

Uitvoering

1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om uiterlijk op [30 juni 2007] aan dit kaderbesluit te voldoen.
2. Vóór die datum delen de lidstaten het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie de tekst mee van de voorschriften waarmee zij hun verplichtingen op grond van dit kaderbesluit in hun nationale wetgeving omzetten. Op basis van een verslag dat is opgesteld aan de hand van die informatie en een schriftelijk verslag van de Commissie, gaat de Raad vóór [30 juni 2008] na of de lidstaten de nodige maatregelen hebben getroffen om aan dit kaderbesluit te voldoen.

Artikel 12

Intrekking van Gemeenschappelijk Optreden 96/443/JBZ

Gemeenschappelijk Optreden 96/443/JBZ wordt ingetrokken.

Artikel 13
Territoriale toepassing

Dit kaderbesluit is van toepassing op Gibraltar.

Artikel 14
Inwerkingtreding

Dit kaderbesluit treedt in werking op de dag van zijn bekendmaking in *het Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

Verklaring voor de notulen van de Raadszitting waarin het kaderbesluit wordt aangenomen

Verklaring van de Commissie

"De Commissie is van oordeel dat een kaderbesluit niet de geschikte rechtsvorm is om van de lidstaten te verlangen dat zij op nationaal niveau strafrechtelijke sancties wegens het publiekelijk aanzetten tot discriminatie invoeren.

De Commissie heeft in verschillende Raadsinstanties bij herhaling als haar mening te kennen gegeven dat de Gemeenschap, krachtens haar bevoegdheden met het oog op de doelstellingen die zijn neergelegd in artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, van de lidstaten kan verlangen dat zij op nationaal niveau de sancties - in voorkomend geval van strafrechtelijke aard - opleggen die nodig zijn om een doelstelling van de Gemeenschap te verwezenlijken.

Dat is het geval op het gebied van de bestrijding van discriminatie, die het onderwerp vormt van artikel 13 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Indien de Raad het kaderbesluit in weerwil van deze communautaire bevoegdheid aanneemt, behoudt de Commissie zich alle rechten voor die het Verdrag haar verleent."

Verklaring voor de notulen van de Raad die het kaderbesluit aanneemt

Verklaring van de Raad

"De Raad herinnert eraan dat reeds in het gemeenschappelijk optreden van 1996 werd opgeroepen om ten aanzien van wederzijdse rechtshulp af te wijken van het beginsel van dubbele strafbaarheid en verklaart dat

[...]

- wanneer het kaderbesluit opnieuw wordt gezien volgens lid 3 van artikel 8, moet worden overwogen of [...] lid 1, van artikel 8 zal worden gehandhaafd,
- en dat deze evaluatie ten aanzien van artikel 8, lid 2, zal plaatsvinden zodra het kaderbesluit betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel is aangenomen, teneinde te besluiten of lid 2 van artikel 8 in dit verband moet worden herschreven in die zin dat de specifieke elementen met betrekking tot racisme en vreemdelingenhaat worden meegewogen."
