

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0144/2006

26.4.2006

VERSLAG

over de sluiting van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (2006/2028(ACI))

Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Sérgio Sousa Pinto

INHOUD

| | Blz. |
|---|-------------|
| VOORSTEL VOOR EEN BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT..... | 3 |
| TOELICHTING | 5 |
| BIJLAGE: INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD TUSSEN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE BETREFFENDE DE BEGROTINGSDISCIPLINE EN EEN GOED FINANCIIEEL BEHEER..... | 11 |
| PROCEDURE..... | 38 |

VOORSTEL VOOR EEN BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de sluiting van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (2006/2028(ACI))

Het Europees Parlement,

- gezien het als bijlage aan dit besluit gehechte ontwerp van interinstitutioneel akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer,
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie¹,
- gelet op artikel 120, lid 1 van zijn Reglement en op deel IV, punten (1) en (2), alsmede deel XVIII, punt (4) van Bijlage VI daarvan,
- gezien het verslag van de Commissie constitutionele zaken (A6-0144/2006),

overwegende hetgeen volgt:

- A. het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben de onderhandelingen over een nieuw interinstitutioneel akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (hierna "het ontwerpakkoord" genoemd) inmiddels afgerond,
- B. in haar desbetreffende verslag oordeelt de Begrotingscommissie positief over de politieke en financiële keuzes die in het ontwerpakkoord worden gemaakt,
- C. het ziet er naar uit dat het ontwerpakkoord generlei compatibiliteitsproblemen oplevert met het primaire Europese recht en ten volle recht doet aan de begrotingsprerogatieven van het Parlement,
- D. het ontwerpakkoord lijkt in generlei opzicht in strijd te zijn met het Reglement van het Parlement; niettemin kan men zich afvragen of het niet raadzaam zou zijn enkele wijzigingen aan te brengen in het Reglement, inzonderheid in Bijlage IV daarvan, opdat het Parlement onder optimale voorwaarden kan worden betrokken bij een aantal specifieke procedures waarin het ontwerpakkoord voorziet; dit zou met name het geval kunnen zijn voor de procedures met betrekking tot:
 - aanpassingen in verband met buitensporige overheidstekorten,
 - de herziening van het financiële kader,
 - de mobilisatie van de reserve voor noodhulp,
 - de mobilisatie van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie,

¹ Verslag-Böge (A6-0000/2006).

- de mobilisatie van het flexibiliteitsinstrument,
 - de mobilisatie van het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering,
 - de aanpassing van het financiële kader in verband met de uitbreiding,
1. hecht zijn goedkeuring aan de tekst van het als bijlage aan dit besluit gehechte ontwerpakkoord;
 2. verzoekt zijn terzake bevoegde commissie na te gaan in hoeverre het raadzaam zou zijn het Reglement - en in het bijzonder Bijlage IV daarvan - aan te passen, ten einde het Parlement in staat te stellen onder optimale voorwaarden mee te werken aan de specifieke procedures waarin het ontwerpakkoord voorziet;
 3. is ingenomen met het besluit van de Europese Raad om de Commissie te verzoeken een volledige, breed geschakeerde herziening voor te bereiden van alle aspecten van de uitgaven en financiële middelen van de EU; onderstreept dat het als begrotingspartner van de Raad bij deze operatie wenst te worden betrokken met het oog op de sluiting van een akkoord over een nieuw, integraal financieel stelsel dat niet alleen billijk is, maar ook positief georiënteerd, vooruitstrevend en transparant, en dat de Unie de mogelijkheid biedt haar ambities te verwezenlijken met eigen middelen in plaats van met bijdragen van de lidstaten;
 4. stelt zich eens te meer op het standpunt dat alle toekomstige financiële kaders moeten worden vastgesteld voor een periode van vijf jaar, zodat ze aansluiten bij de zittingsperiodes van het Parlement en van de Commissie;
 5. herinnert eraan dat er een deugdelijke overgangsregeling zal moeten worden getroffen voor het geval het verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa in werking zou treden voordat het nieuwe financiële kader verstrijkt;
 6. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit ter informatie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

1. Inhoud van het toekomstige verslag van de Commissie constitutionele zaken over het Interinstitutioneel Akkoord

Dit verslag over het nieuwe Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (IIA), dat het nieuwe financiële kader (FK - nieuwe naam voor wat tot nu de financiële vooruitzichten heette) voor de periode 2007-2013 omvat, wil de institutionele en procedurele gevolgen ervan analyseren en met name nagaan of het verenigbaar is met het primair recht en beoordelen of het eventueel nodig is het Reglement van het Parlement te wijzigen om het probleemloos te kunnen toepassen. Het is niet de taak van de Commissie constitutionele zaken zich uit te spreken over de verdienste of de geschiktheid van de gemaakte politieke en budgettaire keuzes, en evenmin over de te besteden bedragen die zijn vastgesteld. Dit is immers de inhoud van het verslag van de Begrotingscommissie, wiens rapporteur, de heer Reimer Böge, een essentiële rol heeft gespeeld in de onderhandelingen met de Raad en de Commissie. Om hem in deze moeilijke onderhandelingen bij te staan, heeft onze commissie een werkdocument² opgesteld.

2. Verenigbaarheid van het IIA met de Verdragen en het Reglement van het EP

De door de drie instellingen overeengekomen tekst blijft over het algemeen deze van het IIA van 1999 dat nog steeds van kracht is, maar introduceert wel een aantal wijzigingen en vernieuwingen. Op het eerste zicht kan worden gesteld dat het nieuwe IIA geen specifieke problemen veroorzaakt inzake compatibiliteit met het primair recht, die de verwerping ervan met zich zouden kunnen brengen. Evenmin zijn er globaal genomen conflicten met het huidige Reglement van het Parlement. In het verslag wordt evenwel de vraag gesteld of het niet raadzaam zou zijn enkele wijzigingen aan te brengen in het Reglement, met name in Bijlage IV daarvan, om ter dege rekening te kunnen houden met een aantal specifieke procedures waarin het ontwerpakkoord voorziet. Dit zou met name het geval kunnen zijn voor de procedures met betrekking tot:

- aanpassingen in verband met buitensporige overheidstekorten (punt 20);
- de herziening van het financiële kader, zowel tot of boven 0,03% van het BNI (punten 21 t/m 23);
- de mobilisatie van de reserve voor noodhulp (punt 25);
- de mobilisatie van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (punt 26);
- de mobilisatie van het flexibiliteitsinstrument (punt 27);
- de mobilisatie van het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (punt 28);
- de aanpassing van het financiële kader in verband met de uitbreiding (punt 29).

² Enkel in het Engels beschikbaar.

Bijgevolg wordt de terzake bevoegde commissie van het Parlement verzocht na te gaan in hoeverre het raadzaam zou zijn het Reglement - en in het bijzonder Bijlage IV daarvan - aan te passen, ten einde het Parlement in staat te stellen onder optimale voorwaarden mee te werken aan de specifieke procedures waarin het ontwerpakkoord voorziet.

3. Aanvaarding van het maximale stijgingspercentage (MRI)

Een van de punten dat het Parlement tijdens de onderhandelingen zorgen baarde, was punt 13 betreffende de aanvaarding door de instellingen van de maximale stijgingspercentages (MRI) op basis van de aangenomen begroting binnen de maxima van het financiële kader.

In bovengenoemd werkdocument werd voorgesteld de tekst te verbeteren om te benadrukken hoe belangrijk dit punt voor het Parlement is. In het verleden is de Raad immers soms nogal terughoudend geweest om een begroting te aanvaarden die weliswaar binnen de maxima van de FV bleef maar wel het MRI overschreed. Het is een feit dat, indien de instellingen het MRI willen overschrijden, zij de procedure moeten volgen om een nieuw MRI vast te stellen waarin artikel 272, lid 9 van het EG-Verdrag voorziet, want het IIA wijzigt de Verdragen niet en wijkt er evenmin van af. Dit punt beoogt met name de bekrachtiging van de toezegging van de instellingen dit te doen om de door hen overeengekomen FV na te leven, wat van essentieel belang is voor het Parlement.

De rapporteur zou het liefst zien dat de definitieve tekst duidelijk vermeldt dat de weigering van een van de instellingen om deze clause na te leven een ernstige inbreuk vormt op de toezeggingen die de instellingen in het IIA hebben gedaan, en bijgevolg op het beginsel van loyale samenwerking, waardoor het volledige IIA op de helling komt te staan. Als alternatief zou een verklaring kunnen gelden (een gemeenschappelijke verklaring of zelfs een unilaterale verklaring van het Parlement), waarin staat dat de instellingen (of het Parlement) de niet-naleving van deze clause beschouwen (beschouwt) als een ernstige inbreuk op de toezeggingen die de instellingen in het IIA hebben gedaan, wat de opzegging ervan rechtvaardigt (of hoe dan ook tot uiting brengt dat het Parlement zich niet langer gebonden acht door het IIA mocht deze inbreuk zich voordoen). De definitieve tekst werd evenwel verbeterd en is nu voor het Parlement aanvaardbaar.

4. Grondige tussentijdse herziening

In een als bijlage aan het IIA gehechte verklaring verbindt de Commissie zich ertoe in 2008/9 een verslag voor te stellen over een grondige herziening van alle aspecten van het financieel stelsel van de EU (uitgaven en inkomsten), overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van december 2005.

Dit doet de vraag rijzen of het niet opportuun is te voorzien in een specifieke procedure voor deze herziening, met name om de rol van het EP te vrijwaren. Deze herziening zal immers veel meer zijn dan een gewone herziening van het FK, en zou zelfs kunnen leiden tot een volledige herschikking van de huidige structuur van het IIA en zal hoogstwaarschijnlijk ook

voorstellen bevatten om het huidige stelsel van eigen middelen te wijzigen. Het Parlement moet van bij het begin bij deze procedure worden betrokken, eventueel via een interinstitutionele werkgroep. Verder heeft het Parlement erop aangedrongen dat het beginsel van de organisatie van een conferentie met de nationale parlementen en het Europees Parlement over dit thema (de nationale parlementen hebben immers het laatste woord over wijzigingen van het besluit betreffende de eigen middelen) in de tekst zou worden erkend.

De tekst van de als bijlage aan het IIA gehechte verklaring over de herziening van het financiële kader is een stap in de goede richting. Voor het Parlement is deze tekst evenwel niet helemaal bevredigend en daarom worden zijn intenties nogmaals herhaald in paragraaf 3 van het verslag. Hoe dan ook moet rekening worden gehouden met het feit dat, ongeacht de resultaten van dit proces, elke wijziging van het huidige IIA moet worden opgenomen in een nieuw IIA, dat door alle instellingen moet worden goedgekeurd volgens een gelijkaardige procedure als de onderhavige.

5. Looptijd van het financiële kader

De kwestie van de grondige herziening van het IIA zou al bij al samen kunnen worden behandeld met de kwestie van de looptijd van het FK, aangezien er in 2009 een nieuw Parlement en een nieuwe Commissie zullen zijn. Reeds geruime tijd dringt het Parlement erop aan dat het financiële kader zoveel mogelijk samenvalt met de ambtstermijn van het Parlement en van de Commissie. Dit betekent een looptijd van het FK van 5 jaar, te beginnen met het jaar van de Europese verkiezingen (N) +1 of +2. Zo zou elk Parlement en elke Commissie zijn of haar woordje te zeggen hebben over de financiële prioriteiten van de eigen ambtstermijn (of op zijn minst van een groot deel ervan). Met het huidige systeem is dit evenwel niet het geval, want af en toe komt het voor dat een Parlement volledig gebonden is door het FK dat zijn voorganger heeft goedgekeurd en dat het niet eens iets te zeggen heeft over het volgende FK. Hetzelfde geldt voor de Commissie. Om deze situatie te vermijden - verkozen vertegenwoordigers van de burgers moeten aansprakelijk zijn voor de belangrijke financiële besluiten die tijdens hun ambtstermijn worden genomen opdat ze verantwoording kunnen afleggen aan hun kiezers - had de Grondwet erin voorzien (artikel III-402, lid 1) dat het meerjarig financieel kader zou worden vastgesteld voor een periode van "ten minste vijf jaar" (in dergelijke zaken is enige flexibiliteit aan te raden).

In zijn resolutie over beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013³ herinnerde het Parlement in principe aan zijn standpunt⁴, maar aanvaardde het uiteindelijk, om praktische redenen, dat dit IIA de voorgestelde looptijd van zeven jaar zou hebben, omdat "*... een kortere duur technisch en politiek onpraktisch is (...) en financiële*

³ Aangenomen teksten van 08.06.2005, A6-153/05

⁴ Idem, paragraaf 33: "33. neemt nota van het feit dat de Commissie een financieel kader heeft voorgesteld met een looptijd van zeven jaar; herhaalt om redenen van democratische verantwoordelijkheid en controleerbaarheid zijn standpunt ten faveure van het laten samenvallen van de looptijd van de financiële vooruitzichten met de mandaatperiodes van vijf jaar van het Europees Parlement en de Commissie; herinnert eraan dat de Grondwet voor het toekomstig meerjarig financieel kader een looptijd van ten minste vijf jaar voorziet, hetgeen gelijk zou zijn aan de mandaatperiodes van de Commissie en het Europees Parlement; ..."

*vooruitzichten die betrekking hebben op een langere periode, zullen bijdragen tot de stabiliteit van het systeem en de programmering van het cohesiebeleid en van andere financiële instrumenten in de gewone begroting zullen vergemakkelijken"*⁵.

Niettemin stelt het Parlement in dezelfde resolutie: "*verzoekt derhalve zijn delegatie die de onderhandelingen voert over het interinstitutioneel akkoord erop aan te dringen dat in het toekomstige interinstitutioneel akkoord bepalingen worden opgenomen die een langere looptijd (tot 7 jaar) voor meerjarige programma's waarborgen, vergeleken met de looptijd van de toekomstige financiële vooruitzichten, in het bijzonder op belangrijke gebieden als landbouwbeleid, structuur- en cohesiebeleid en onderzoek*".

Als alternatief zou het IIA kunnen voorzien in een speciale procedure ter herziening van het FK op het ogenblik dat een nieuw Parlement wordt verkozen (en een nieuwe Commissie aantreedt).

Ondanks de inspanningen van de onderhandelaars van het Parlement is de definitieve tekst niet helemaal bevredigend wat dit punt betreft. Hoewel het best kan zijn dat voor dit specifieke financiële kader de geplande grondige herziening toevallig zal samenvallen met de ambtstermijn van het in 2009 verkozen Parlement en met die van de nieuwe Commissie, wordt het standpunt van het Parlement terzake in paragraaf 4 van het verslag nog eens duidelijk herhaald.

6. Enkele punten in verband met de meerderheden

6.1. Vereiste meerderheden om het financiële kader te herzien

In punt 22 van het ontwerp-IIA komen enkele controversiële kwesties aan bod die in de toekomst moeten worden aangepakt. Afgezien van enkele mogelijke verbeteringen in de tekst op juridisch vlak - met name betreffende de procedure en de vereiste meerderheden om een herziening tot of boven 0,03% van het BNI goed te keuren (punt 22, leden 2 en 3) -, is de rapporteur van oordeel dat het eisen van eenparigheid in de Raad voor elke herziening van het FK boven 0,03% van het BNI van de Unie overdreven is. De moeilijkheden die zich vorig jaar in de Raad hebben voorgedaan om tot overeenstemming te komen, hebben de grenzen van deze besluitvormingsmethode aangetoond. We spreken hier immers over een herziening van het bestaande FK en niet over de vervanging ervan door een nieuw, en de ervaring heeft geleerd hoe onwaarschijnlijk een herziening op deze voorwaarden is. Het verstandigste zou zijn de specifieke besluitvormingsprocedure te behouden waarin punt 3 van het IIA voorziet (gekwalficeerde meerderheid in de Raad en absolute meerderheid van de leden en 3/5 van de uitgebrachte stemmen in het Parlement) voor elke herziening van het IIA (tot of boven 0,03%), en een vereenvoudigde procedure voor te stellen voor herzieningen die betrekking hebben op kleine bedragen (tot xxx miljoen), waarbij de Raad bijvoorbeeld besluit over

⁵ Idem, paragraaf 34.

verplichte uitgaven en het Parlement over niet-verplichte uitgaven, overeenkomstig de bepalingen van artikel 272 van het Verdrag en de bepalingen van het Financieel Reglement. Dit zou zelfs gepaard kunnen gaan met een strakkere definitie in punt 21 van de omstandigheden waarin zo'n herziening kan plaatsvinden. De Raad heeft deze logica nu niet willen aanvaarden, maar het Parlement kan dit voorstel bij een toekomstige herziening van het IIA opnieuw naar voren schuiven.

6.2. *Geschikte meerderheid waarmee het Parlement zijn instemming kan betuigen om zich politiek tot het IIA te verbinden*

In zijn resolutie van juni vorig jaar, die zijn standpunt voor de onderhandelingen over het nieuwe IIA vaststelt, was het Parlement van oordeel dat, met name gezien het "extreme politieke belang" van de volgende financiële vooruitzichten, "*het Europees Parlement er enkel mag mee instemmen zichzelf te verbinden tot een overeenkomst over de volgende financiële vooruitzichten als deze door een meerderheid van zijn leden wordt goedgekeurd*"⁶.

Het lijkt volkomen legitiem dat het Parlement een grote meerderheid van zijn leden wil vergaren om zich politiek te verbinden tot een akkoord met de andere instellingen dat in zekere mate zal leiden tot een zelfbeperking in het gebruik van de prerogatieven die het door de Verdragen heeft gekregen. Bijgevolg zou het logisch zijn dat deze politieke wil van het Parlement in de tekst van het akkoord terug te vinden is in de vorm van een specifieke clause of in een verklaring waarin de andere instellingen dit standpunt van het Parlement erkennen.

Hoewel de definitieve tekst van het IIA hier niet naar verwijst, is de rapporteur van oordeel dat, indien het Parlement op zijn standpunt blijft hameren, het feit dat voor een aantal clauses in de tekst van het vorige IIA alsook in het nu overeengekomen IIA (met name betreffende de herziening, de mobilisatie van een aantal mechanismen, enz.), nu reeds specifieke besluitvormingsprocedures en meerderheden vereist zijn waarin de Verdragen niet voorzien, er blijkbaar op wijst dat het Parlement het recht heeft dit te doen.

7. Overgangsbepalingen voor het geval de Grondwet van kracht wordt

In paragraaf 5 van het verslag wordt benadrukt dat het aangewezen is te voorzien in een deugdelijke overgangsregeling voor het geval het verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa in werking zou treden tijdens de looptijd van dit FK. De Grondwet wijzigt immers in aanzienlijke mate de bepalingen betreffende de eigen middelen, het financiële kader en de jaarlijkse begrotingsprocedure, evenals hun onderling verband. Volgens de rapporteur moet het IIA bijvoorbeeld de kwestie behandelen hoe de instellingen te werk moeten gaan om over te stappen van het IIA naar het toekomstige Europese recht dat het meerjarige financiële kader bevat, enz. Het nieuwe punt 4 van het IIA, dat betrekking heeft op

⁶ Aangenomen teksten van 08.06.2005, A6-153/05, paragraaf 11.

toekomstige verdragsherzieningen met gevolgen voor de begroting, vormt een positieve stap, maar is niet helemaal bevredigend.

8. Overige kwesties

De rapporteur is verheugd over de vorderingen die, dankzij de inspanningen van de onderhandelaars van het Parlement, tijdens de onderhandelingen op het gebied van andere kwesties zijn gemaakt, met name:

- democratische controle en samenhang van externe acties, met name betreffende de uitvoering van de begroting voor een aantal nieuwe instrumenten op het gebied van externe betrekkingen en ontwikkelingssamenwerking, om de prerogatieven van het Parlement te vrijwaren (met name de twee verklaringen betreffende de democratische controle en de samenhang van externe acties);
- de financiering van agentschappen (en Europese scholen), met name dat het noodzakelijk is mechanismen vast te stellen die waarborgen dat de eventuele toekomstige agentschappen over de nodige financiële middelen beschikken om hun taken te vervullen zonder daarvoor te korten op de beschikbare kredieten voor de programma's (punt 47 van het IIA);
- het waarborgen van adequate financiering voor eventuele bijkomende uitgaven op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (d.w.z. financiering van Europol uit de EU-begroting), die de rechten van het Parlement vrijwaart (verklaring van het Parlement);
- de herziening van het Financieel Reglement (punt 45 en twee als bijlage aan het IIA gehechte verklaringen).

**BIJLAGE: INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD TUSSEN HET EUROPEES
PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE BETREFFENDE DE
BEGROTINGSDISCIPLINE EN EEN GOED FINANCIËEL BEHEER**

Ontwerp

**INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD
van [...]**

**TUSSEN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE
BETREFFENDE DE BEGROTINGSDISCIPLINE EN EEN GOED FINANCIËEL
BEHEER**

**HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE
GEMEENSCHAPPEN ,**

hierna “de instellingen” genoemd,

ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

| |
|--|
| 1. Dit Interinstitutioneel Akkoord beoogt de begrotingsdiscipline toe te passen en het verloop van de jaarlijkse begrotingsprocedure en de interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied te verbeteren, evenals een goed financieel beheer te waarborgen. |
| 2. De begrotingsdiscipline in het raam van dit akkoord geldt voor alle uitgaven en zij verbindt voor de gehele duur van dit akkoord de instellingen. |
| 3. Dit akkoord doet geen afbreuk aan de respectieve begrotingsbevoegdheden van de instellingen, zoals zij in de Verdragen zijn omschreven. Wanneer naar dit punt wordt verwezen, besluit de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen en het Europees Parlement met meerderheid van de stemmen van zijn leden en van drie vijfde van het aantal uitgebrachte stemmen, overeenkomstig artikel 272, lid 9, vijfde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (hierna “EG-Verdrag” genoemd). |
| 4. Mocht gedurende de looptijd van het meerjarige financiële kader voor 2007 tot 2013, hierna “financieel kader” genoemd, een verdragsherziening met gevolgen voor de begroting plaatsvinden, dan zullen de nodige overeenkomstige wijzigingen worden aangebracht. |
| 5. Elke wijziging van dit akkoord behoeft instemming van alle instellingen. Voor het aanbrengen van wijzigingen in het financiële kader moeten de procedures worden gevolgd die daartoe in dit akkoord zijn vastgesteld. |

6. Dit akkoord bestaat uit drie delen:

- Deel I bevat de omschrijving en wijze van toepassing van het financiële kader⁷ en geldt voor de duur van het financiële kader.
- Deel II betreft de verbetering van de interinstitutionele samenwerking tijdens de begrotingsprocedure.
- Deel III bevat bepalingen betreffende een goed financieel beheer van de middelen van de EU.

7. De Commissie dient, telkens wanneer zij dat nodig acht, en in ieder geval tegelijk met een overeenkomstig punt 30 ingediend voorstel voor een nieuw financieel kader, over de tenuitvoerlegging van dit akkoord een verslag in, in voorkomend geval vergezeld van wijzigingsvoorstellen.

8. Dit akkoord treedt op 1 januari 2007 in werking en vervangt :

- het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁸;
- het Interinstitutioneel Akkoord van 7 november 2002 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de financiering van het solidariteitsfonds van de Europese Unie ter aanvulling van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁹.

DEEL I – FINANCIËEL KADER : OMSCHRIJVING EN WIJZE VAN TOEPASSING

A. Inhoud en draagwijdte van het financiële kader

9. Het financiële kader is opgenomen in bijlage I. Het is het referentiekader van de interinstitutionele begrotingsdiscipline.

10. Het financiële kader beoogt gedurende een middellange termijn een geordende ontwikkeling van de uitgaven van de Europese Unie, per hoofdcategorie, te waarborgen, zulks binnen de grenzen van de eigen middelen.

11. Het financiële kader stelt voor elk van de jaren 2007 tot 2013 en voor elke rubriek en subrubriek de uitgavenbedragen in de vorm van kredieten voor vastleggingen vast. Tevens worden per jaar de totale uitgavenbedragen in de vorm van kredieten voor vastleggingen en kredieten voor betalingen vastgesteld.

Al deze bedragen zijn uitgedrukt in de prijzen van 2004.

In het financiële kader wordt geen rekening gehouden met de begrotingsonderdelen die met bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 18 van het Financieel Reglement van 25 juni 2002 van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹⁰, hierna "het Financieel Reglement" genoemd, worden gefinancierd.

In afzonderlijke tabellen worden indicatief gegevens verschaft over de operaties die niet in de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen zijn opgenomen en over de vermoedelijke ontwikkeling van de verschillende categorieën eigen middelen van de

⁸ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

⁹ PB C 283 van 20.11.2002, blz. 1.

¹⁰ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

| |
|--|
| <p>Gemeenschap. Deze gegevens worden jaarlijks bijgewerkt bij de technische aanpassing van het financiële kader.</p> |
| <p>12. De instellingen erkennen, dat elk van de in het financiële kader in absolute waarde vastgestelde bedragen een jaarlijks maximumbedrag aan uitgaven voor de algemene begroting van de Europese Unie betekent. Onverminderd eventuele wijzigingen van deze maximumbedragen overeenkomstig dit akkoord verbinden de instellingen zich ertoe bij de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden in de loop van elke desbetreffende begrotingsprocedure en tijdens de uitvoering van de begroting van het betrokken begrotingsjaar de verschillende jaarlijkse maximumbedragen aan uitgaven in acht te nemen.</p> |
| <p>13. Door het sluiten van dit akkoord komen de twee takken van de begrotingsautoriteit overeen, voor de volledige duur van het financiële kader de stijgingspercentages van de niet verplichte uitgaven te aanvaarden, die voortvloeien uit de begrotingen welke binnen de grenzen van de in dat financiële kader vastgestelde maxima zijn opgesteld. Behalve in subrubriek 1b), "Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid" van het financiële kader, zorgen de instellingen er tijdens de begrotingsprocedure en bij de vaststelling van de begroting met het oog op een goed financieel beheer zo veel mogelijk voor, dat onder de maxima van de verschillende rubrieken voldoende marges beschikbaar blijven.</p> <p>14. Volgens de medebeslissingsprocedure vastgestelde besluiten van het Europees Parlement en de Raad en door de Raad vastgestelde besluiten waardoor de in de begroting beschikbare kredieten of de in het financiële kader geraamde kredieten zoals bedoeld in punt 12 worden overschreden, mogen financieel slechts worden uitgevoerd indien de begroting is gewijzigd en, in voorkomend geval, het financiële kader op gepaste wijze, volgens de voor ieder van die gevallen voorgeschreven procedure zijn herzien.</p> |
| <p>15. Voor elk van de door het financiële kader bestreken jaren mag het totaal van de nodige kredieten voor betalingen, na jaarlijkse bijstelling en met inachtneming van de aanpassingen en herzieningen, niet tot een hoger opvragingspercentage van de eigen middelen leiden dan het voor de eigen middelen geldende maximum. Zo nodig besluiten de twee takken van de begrotingsautoriteit overeenkomstig punt 3 tot verlaging van de maxima in het financiële kader opdat het voor de eigen middelen vastgestelde maximum in acht wordt genomen.</p> |

B. Jaarlijkse aanpassingen van het financiële kader

Technische aanpassing

16. Ieder jaar gaat de Commissie vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n + 1 over tot de volgende technische aanpassingen van het financiële kader:

- a) herberekening tegen de prijzen van het jaar n + 1 van de maxima en van de bedragen van de kredieten voor vastleggingen en van de kredieten voor betalingen;
- b) berekening van de marge die onder het maximum van de eigen middelen beschikbaar blijft.

De Commissie verricht deze technische aanpassing op grond van een vaste deflator van 2 % per jaar.

De resultaten van deze aanpassing en de eraan ten grondslag liggende economische prognoses worden de twee takken van de begrotingsautoriteit medegedeeld.

Voor het betrokken jaar wordt later niet tot een andere technische aanpassing overgegaan, noch tijdens het begrotingsjaar, noch bij wijze van correctie achteraf in latere jaren.

17. Wanneer wordt vastgesteld dat het gecumuleerde BBP van een lidstaat voor de jaren 2007-2009 meer dan +/- 5 % afwijkt van het geraamde BBP ten tijde van de opstelling van dit akkoord, past de Commissie in haar technische aanpassing voor 2011 de bedragen aan die die lidstaat voor de betrokken periode worden toegewezen uit de middelen ter ondersteuning van de cohesie. Het totale netto-effect van deze aanpassing, ongeacht of het positief of negatief is, mag niet hoger zijn dan 3 miljard EUR. Indien het netto-effect positief is, blijven de totale extra middelen beperkt tot de onderbesteding ten opzichte van de maxima voor subrubriek 1B voor de jaren 2007-2010. De vereiste aanpassingen worden in gelijke delen over de jaren 2011-2013 gespreid, en de betrokken maxima worden dienovereenkomstig gewijzigd.

Aanpassing in verband met de uitvoering van de begroting

18. Tezamen met de mededeling van de technische aanpassing van het financiële kader legt de Commissie aan de twee takken van de begrotingsautoriteit het voorstel tot aanpassing van het totale bedrag van de kredieten voor betalingen voor die zij, in het licht van de uitvoering van de begroting, nodig acht om een geordende ontwikkeling ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen. Het Europees Parlement en de Raad spreken zich overeenkomstig punt 3 vóór 1 mei van jaar n over deze voorstellen uit.

| |
|--|
| <p><i>Actualisering van de prognoses voor betalingskredieten na 2013</i></p> <p>19. De Commissie zal de prognoses voor de betalingskredieten na 2013 in 2010 actualiseren. Bij die actualisering wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke uitvoering van de begrotingskredieten voor vastleggingen en de begrotingskredieten voor betalingen alsmede met de prognoses voor de uitvoering. Tevens worden de regels beoordeeld die zijn vastgesteld om een geordende ontwikkeling van de betalingskredieten ten opzichte van de vastleggingskredieten en de groeiprognoses voor het bruto nationaal inkomen (BNI) van de Europese Unie te waarborgen.</p> |
| <p><i>Aanpassingen in verband met buitensporige overheidstekorten</i></p> <p>20. Wanneer een met een procedure wegens buitensporig overheidstekort verband houdende schorsing van in de begroting vastgelegde kredieten betreffende het Cohesiefonds wordt opgeheven, besluit de Raad op voorstel van de Commissie en met inachtneming van het relevante basisbesluit tot overschrijving van de geschorste vastleggingskredieten naar een volgend jaar. Kredieten die zijn geschorst voor jaar n, kunnen na jaar n+2 niet opnieuw op de begroting worden opgevoerd.</p> |
| <p style="text-align: center;">C. Herziening van het financiële kader</p> <p>21. Naast de regelmatige technische aanpassing en aanpassingen in verband met de uitvoering van de begroting, mag het financiële kader op voorstel van de Commissie worden herzien in het geval van onvoorziene situaties, met inachtneming van het maximum van de eigen middelen.</p> |
| <p>22. Als algemene regel moeten herzieningsvoorstellen overeenkomstig punt 21 vóór het begin van de begrotingsprocedure voor het betrokken begrotingsjaar of het eerste van de betrokken begrotingsjaren worden ingediend en goedgekeurd.</p> <p>Een besluit tot herziening van het financiële kader tot 0,03 % van het BNI van de Europese Unie binnen de marge voor onvoorziene uitgaven wordt overeenkomstig punt 3 gemeenschappelijk genomen door de twee takken van de begrotingsautoriteit.</p> <p>Een herziening van het financiële kader boven 0,03 % van het BNI van de Europese Unie binnen de marge voor onvoorziene uitgaven wordt bij gemeenschappelijk besluit van de twee takken van de begrotingsautoriteit aangenomen, waarbij de Raad met eenparigheid van stemmen besluit.</p> |
| <p>23. Onverminderd punt 40, onderzoeken de instellingen de mogelijkheden voor een herschikking van de uitgaven tussen de programma's die vallen onder de door de herziening getroffen rubrieken op grond van, met name, elke verwachte onderbesteding van de kredieten. Er dient naar te worden gestreefd, binnen het maximum van de betrokken rubriek, een in absolute waarde en in percentage van de voorgenomen nieuwe uitgave significant bedrag vrij te maken.</p> <p>De instellingen gaan de mogelijkheden na om de verhoging van het maximum van een rubriek met een verlaging van het maximum van een andere rubriek te compenseren.</p> <p>Een herziening van de verplichte uitgaven in het financiële kader mag niet tot een verlaging van het voor de niet verplichte uitgaven beschikbare bedrag leiden.</p> <p>Bij iedere herziening moet een juiste verhouding tussen de vastleggingen en de betalingen worden bewaard.</p> |
| <p style="text-align: center;">D. Gevolgen van het ontbreken van een gemeenschappelijk besluit over de</p> |

aanpassing of de herziening van het financiële kader

24. Bij ontstentenis van overeenstemming van het Europees Parlement en van de Raad over een door de Commissie voorgestelde aanpassing of herziening van het financiële kader blijven de voorheen bepaalde bedragen, na de jaarlijkse technische aanpassing, als uitgavenmaxima voor het betrokken begrotingsjaar gelden.

E. Reserve voor noodhulp

25. De reserve voor noodhulp is bestemd om een snelle reactie mogelijk te maken op specifieke hulpbehoeften van derde landen ingevolge gebeurtenissen die bij de opstelling van de begroting niet te voorzien waren. Het gaat hierbij in de eerste plaats om humanitaire acties, maar ook om door de omstandigheden gerechtvaardigde acties op het gebied van civiele crisisbeheersing en burgerbescherming. Het jaarlijkse bedrag van de reserve wordt voor de duur van het financiële kader vastgesteld op 221 miljoen EUR, in constante prijzen. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Europese Unie. De bijbehorende kredieten voor vastleggingen worden op de begroting opgevoerd, zo nodig boven de in bijlage I vastgelegde maxima.

Wanneer de Commissie van oordeel is dat de reserve moet worden aangesproken, legt zij de twee takken van de begrotingsautoriteit een voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsonderdelen voor.

Voorstellen van de Commissie tot overschrijving om van de reserve gebruik te maken moeten echter worden voorafgegaan door een onderzoek van de mogelijkheden tot herschikking van kredieten.

Tegelijk met haar overschrijvingsvoorstel leidt de Commissie een, dialoogprocedure in, zo nodig in vereenvoudigde vorm, om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming te verkrijgen betreffende de noodzaak van de reserve gebruik te maken en betreffende het vereiste bedrag. De overschrijvingen geschieden overeenkomstig artikel 26 van het Financieel Reglement.

F. Solidariteitsfonds van de Europese Unie

26. Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie heeft ten doel snelle financiële bijstand mogelijk te maken wanneer zich een grote ramp voordoet op het grondgebied van een lidstaat of een kandidaat-lidstaat, zulks overeenkomstig het desbetreffende basisbesluit. Voor het fonds is jaarlijks een bedrag van maximaal 1 miljard EUR (in lopende prijzen) beschikbaar. Op 1 oktober van elk jaar is tenminste een vierde van het jaarlijkse bedrag nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van het begrotingsjaar ontstaan. Het niet in de begroting opgenomen deel van het jaarlijkse bedrag mag niet naar volgende jaren worden overgedragen.

In uitzonderlijke gevallen en indien de resterende beschikbare financiële middelen van het fonds in het jaar dat de ramp zich voordoet in de zin van het betrokken basisbesluit, niet toereikend zijn ter dekking van het door de begrotingsautoriteit noodzakelijk geachte bijstandsbedrag, kan de Commissie voorstellen dat het verschil wordt gefinancierd uit de bedragen die voor het volgende jaar beschikbaar zijn. Het jaarlijkse bedrag van het fonds dat in de begroting wordt opgenomen, mag in geen geval 1 miljard EUR overschrijden.

Wanneer aan de in het basisbesluit gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het fonds is voldaan, zal de Commissie voorstellen van het fonds gebruik

te maken. Wanneer er mogelijkheden zijn toterschikking van de vastleggingskredieten in de rubriek die aanvullende uitgaven vergt, houdt de Commissie daarmee rekening wanneer zij overeenkomstig het Financieel Reglement het nodige voorstel doet door middel van het passende begrotingsinstrument. Het besluit het solidariteitsinstrument te gebruiken, wordt door de twee takken van de begrotingsautoriteit gezamenlijk genomen overeenkomstig punt 3.

De bijbehorende vastleggingskredieten worden in de begroting opgenomen, indien nodig boven het maximum van de in bijlage I. vastgelegde betrokken rubrieken

Tegelijk met haar voorstel voor een besluit van het fonds gebruik te maken, leidt de Commissie een dialoogprocedure in, zo nodig in vereenvoudigde vorm, om van de twee takken van de begrotingsautoriteit instemming te verkrijgen betreffende de noodzaak van het fonds gebruik te maken en betreffende het vereiste bedrag.

G. Flexibiliteitsinstrument

27. Het flexibiliteitsinstrument, welks jaarlijks maximum 200 miljoen EUR (in lopende prijzen) bedraagt, is bestemd om voor een gegeven begrotingsjaar en binnen het maximum van de aangegeven bedragen, de financiering mogelijk te maken van nauwkeurig bepaalde uitgaven die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima zouden kunnen worden gefinancierd.

Het ongebruikte deel van het jaarlijkse maximum kan worden overgedragen naar uiterlijk jaar n+2. Wanneer een beroep op het instrument wordt gedaan, worden in de eerste plaats de overgedragen bedragen, de oudste eerst, aangesproken. Het in jaar n+2 niet gebruikte gedeelte van het bedrag van jaar n verval.

De Commissie doet het voorstel van het flexibiliteitsinstrument gebruik te maken nadat zij alle mogelijkheden heeft onderzocht om kredieten te verschikken binnen de rubriek die aanvullende uitgaven vergt.

In het voorstel wordt het beginsel van de inzet van het flexibiliteitsinstrument toegelicht en worden de te dekken behoeften en het bedrag genoemd. Het voorstel mag voor elk begrotingsjaar in de loop van de begrotingsprocedure worden ingediend. Het voorstel van de Commissie wordt in het voorontwerp van begroting opgenomen of gaat overeenkomstig het Financieel Reglement vergezeld van het desbetreffende begrotingsinstrument.

Het besluit om van het flexibiliteitsinstrument gebruik te maken, wordt door de twee takken van de begrotingsautoriteit gezamenlijk genomen overeenkomstig punt 3.

Overeenstemming komt door middel van de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure tot stand.

H. Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering

28. Het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering is bedoeld om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden, teneinde hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt.

Het fonds mag niet groter zijn dan een jaarlijks maximumbedrag van 500 miljoen EUR (in lopende prijzen), dat afkomstig kan zijn uit marges onder het totale uitgavenmaximum van het voorgaande jaar en/of uit geannuleerde vastleggingskredieten van de voorgaande twee jaren, met uitzondering van de kredieten voor rubriek 1B van het financiële kader.

De kredieten worden volgens de gewone begrotingsprocedure als voorziening in de algemene begroting van de Europese Unie opgenomen, zodra de Commissie de in de tweede alinea bedoelde toereikende marges en/of geannuleerde kredieten heeft aangewezen.

Wanneer is voldaan aan de in de betrokken basisbesluit gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het fonds, zal de Commissie voorstellen van het fonds gebruik te maken. Het besluit van het fonds gebruik te maken, wordt door de twee takken van de begrotingsautoriteit gezamenlijk genomen overeenkomstig punt 3.

Tegelijk met haar voorstel voor een besluit van het fonds gebruik te maken leidt de Commissie een dialoogprocedure in, zo nodig in vereenvoudigde vorm, om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming te verkrijgen betreffende de noodzaak van het fonds gebruik te maken en betreffende het vereiste bedrag en dient zij bij de twee takken van de begrotingsautoriteit een voorstel tot overschrijving naar de betrokken begrotingsonderdelen in..

Overschrijvingen voor het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering geschieden overeenkomstig artikel 24, lid 4, van het Financieel Reglement.

De bijbehorende vastleggingskredieten worden in het kader van de betrokken rubriek in de begroting opgenomen, zo nodig boven de in bijlage I vastgelegde maxima.

I. Aanpassing van het financiële kader in verband met de uitbreiding

29. Bij de uitbreiding van de Europese Unie met nieuwe lidstaten tijdens de door dit financiële kader bestreken periode zullen het Europees Parlement en de Raad op voorstel van de Commissie en overeenkomstig punt 3, gezamenlijk het financiële kader aanpassen om met de uit de toetredingsonderhandelingen voortvloeiende uitgaven rekening te houden.

J. Duur van het financiële kader en gevolgen van het ontbreken van een financieel kader

30. Vóór 1 juli 2011 zal de Commissie voorstellen voor een nieuw financieel kader op middellange termijn indienen.

Bij ontbreken van een akkoord tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit over een nieuw financieel kader en behoudens uitdrukkelijke opzegging van het bestaande financiële kader door een van de instellingen, worden de maxima voor het laatste door het bestaande financiële kader bestreken jaar overeenkomstig punt 16 aangepast, zodat de maxima voor 2013 in constante prijzen worden gehandhaafd. In het geval dat na 2013 nieuwe lidstaten tot de Europese Unie toetreden, zal het verlengde financiële kader zo nodig worden aangepast om met de uit de toetredingsonderhandelingen voortvloeiende uitgaven rekening te houden.

**DEEL II – VERBETERING VAN DE INTERINSTITUTIONELE SAMENWERKING
TIJDENS DE BEGROTINGSPROCEDURE**

A. Procedure voor interinstitutionele samenwerking

31. De instellingen komen overeen een procedure voor interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied in te stellen. De wijze waarop deze samenwerking geschiedt, is uiteengezet in bijlage II.

B. Opstelling van de begroting

32. De Commissie dient ieder jaar een voorontwerp van begroting in, dat met de werkelijke financieringsbehoeften van de Gemeenschap overeenstemt.

Zij houdt rekening met:

- a) door de lidstaten verstrekte prognoses met betrekking tot de Structuurfondsen;
- b) de mogelijkheid tot besteding van de kredieten, waarbij zij ernaar streeft een strikte verhouding tussen de kredieten voor vastleggingen en de kredieten voor betalingen te waarborgen;
- c) de mogelijkheden om nieuwe beleidsmaatregelen uit te voeren door middel van proefprojecten en/of nieuwe voorbereidende acties of om tot hun einde gekomen meerjarenacties voort te zetten, na de voorwaarden voor het verkrijgen van een basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement te hebben beoordeeld (definitie van een basisbesluit, noodzaak van een basisbesluit voor besteding en uitzonderingen);
- d) de noodzaak om te zorgen voor een ontwikkeling van de uitgaven ten opzichte van het voorgaande begrotingsjaar die met de eisen van de begrotingsdiscipline in overeenstemming is.

Bij het voorontwerp van begroting worden activiteitenoverzichten gevoegd die de bij artikel 27, lid 3, en artikel 33, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement vereiste informatie bevatten (doelstellingen, indicatoren en resultaten van evaluaties).

33. De instellingen vermijden zoveel mogelijk, in de begroting begrotingsonderdelen voor beleidsuitgaven van onbetekenende bedragen op te nemen.

De twee takken van de begrotingsautoriteit verbinden zich er ook toe rekening te houden met de evaluatie van de mogelijkheden voor de uitvoering van de begroting die de Commissie in haar voorontwerpen alsook in het raam van de uitvoering van de lopende begroting heeft verricht.

Vóór de tweede lezing van de Raad richt de Commissie een schrijven aan de voorzitter van de begrotingscommissie van het Europees Parlement, met een afschrift aan de andere tak van de begrotingsautoriteit, waarin zij haar opmerkingen kenbaar maakt over de uitvoerbaarheid van de wijzigingen op de ontwerpbegroting die het Europees Parlement in eerste lezing heeft aangenomen.

De twee takken van de begrotingsautoriteit houden met deze opmerkingen rekening bij de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure.

Ter wille van een goed financieel beheer en gelet op de gevolgen van de in de begrotingsnomenclatuur aangebrachte wezenlijke veranderingen in de titels en hoofdstukken aangaande de plicht van de diensten van de Commissie inzake beheersverslagen, verbinden de twee takken van de begrotingsautoriteit zich ertoe dergelijke wezenlijke veranderingen tijdens de overlegprocedure met de Commissie te

bespreken.

C. Indeling van de uitgaven

34. De instellingen zijn van oordeel, dat "verplichte uitgaven" de uitgaven zijn, die noodzakelijk voortvloeien uit de Verdragen of uit krachtens de Verdragen vastgestelde besluiten.

35. Voor nieuwe begrotingsonderdelen of voor begrotingsonderdelen waarvan de rechtsgrond is gewijzigd, bevat het voorontwerp van begroting een voorstel tot indeling. Wanneer de in het voorontwerp van begroting voorgestelde indeling niet wordt aanvaard, onderzoeken het Europees Parlement en de Raad de indeling van het betrokken begrotingsonderdeel op grond van bijlage III. Door middel van de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure wordt gepoogd tot overeenstemming te komen.

D. Maximaal stijgingspercentage van de niet verplichte uitgaven bij ontbreken van een financieel kader

36. Onverminderd punt 13, eerste alinea, komen de instellingen het volgende overeen:
a) de autonome handelingsruimte van het Europees Parlement, voor de toepassing van artikel 272, lid 9, vierde alinea, van het EG-Verdrag - waarvan het bedrag overeenkomt met de helft van het maximumpercentage - is van toepassing vanaf de opstelling van de ontwerpbegroting die door de Raad in eerste lezing, daarbij rekening houdend met eventuele nota's van wijzigingen .

De verplichting om zich aan het maximumpercentage te houden geldt voor de jaarlijkse begroting, met inbegrip van de aanvullende begrotingen. Onverminderd de vaststelling van een nieuw percentage, blijft het ongebruikte gedeelte van het maximumpercentage beschikbaar voor gebruik in het raam van de behandeling van een ontwerp van aanvullende begroting;

b) onverminderd punt a) trachten de instellingen volgens de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit overeenstemming te bereiken, wanneer in de loop van de begrotingsprocedure blijkt, dat voor de voltooiing daarvan de vaststelling in onderlinge overeenstemming nodig zou kunnen zijn van een nieuw stijgingspercentage voor niet verplichte uitgaven, dat toepasselijk is op de kredieten voor betalingen en/of van een nieuw percentage dat toepasselijk is op de kredieten voor vastleggingen. Het laatstgenoemde percentage mag op een ander niveau dan het eerstgenoemde worden vastgesteld.

E. Opneming van financiële bepalingen in de wetgevingsbesluiten

37. Wetgevingsbesluiten betreffende meerjarenprogramma's die volgens de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, bevatten een bepaling waarin de wetgever de financiële middelen van het programma voor de gehele looptijd ervan vaststelt. Dit bedrag vormt voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure.

De begrotingsautoriteit en de Commissie, wanneer deze laatste haar voorontwerp van begroting opstelt, verbinden zich ertoe voor de gehele looptijd van het betrokken programma niet meer dan 5 % van dit bedrag af te wijken, behalve in het geval van nieuwe objectieve en duurzame omstandigheden die uitdrukkelijk en nauwkeurig moeten worden gerechtvaardigd, waarbij rekening moet worden gehouden met de verkregen resultaten die bij de tenuitvoerlegging van het programma zijn verwezenlijkt, met name op de grondslag

van evaluaties. Uit dergelijke afwijkingen voortvloeiende verhogingen mogen niet leiden tot overschrijding van het voor de betrokken rubriek geldende maximum, onverminderd de mogelijkheid gebruik te maken van de bij dit akkoord genoemde instrumenten. Dit punt geldt niet voor kredieten in het kader van het cohesiebeleid die volgens de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, van tevoren door de lidstaten zijn toegewezen en de financiering voor de gehele duur van een programma regelen.

38. Wetgevingsbesluiten betreffende meerjarenprogramma's die niet volgens de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, bevatten geen "noodzakelijk geacht bedrag". Wanneer de Raad een financiële referentie wenst op te nemen, dient deze slechts ter illustratie van de wil van de wetgever en laat zij de in het EG-Verdrag vastgestelde bevoegdheden van de begrotingsautoriteit onverlet. In alle wetgevingsbesluiten waarin een dergelijke financiële referentie is opgenomen, wordt de onderhavige bepaling genoemd. Wanneer over het betrokken bedrag overeenstemming is bereikt overeenkomstig de in de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 4 maart 1975¹¹ voorziene overlegprocedure, wordt genoemd bedrag als een referentiebedrag in de zin van punt 37 van dit akkoord beschouwd.

39. Het in artikel 28 van het Financieel Reglement bedoelde financiële memorandum bevat de doelstellingen van het voorgestelde programma in financiële termen en een tijdschema voor de gehele looptijd van het programma. Het memorandum wordt in voorkomend geval herzien bij de opstelling van het voorontwerp van begroting, rekening houdende met de stand van uitvoering van het programma. Het herziene memorandum wordt de begrotingsautoriteit toegezonden wanneer het voorontwerp van begroting wordt voorgesteld en nadat de begroting is vastgesteld.

40. Rekening houdende met de in punt 13, eerste alinea, bedoelde maximale stijgingspercentages van de niet verplichte uitgaven, verbinden de twee takken van de begrotingsautoriteit zich ertoe, de bij de toepasselijke basisbesluiten inzake de structuurmaatregelen, plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor de visserij voorziene toewijzingen aan vastleggingskredieten in acht te nemen.

F. Uitgaven betreffende visserijovereenkomsten

41. De instellingen komen overeen de uitgaven voor visserijovereenkomsten te financieren overeenkomstig bijlage IV.

G. Financiering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)

42. Ten aanzien van de uitgaven van het GBVB die overeenkomstig artikel 28 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ten laste van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen komen, trachten de instellingen elk jaar volgens de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure en op de grondslag van het door de Commissie opgestelde voorontwerp van begroting overeenstemming te bereiken over de op de begroting van de Gemeenschappen aan te rekenen huishoudelijke uitgaven en de verdeling ervan over de in de vierde alinea van dit punt voorgestelde artikelen van het hoofdstuk "GBVB" van de begroting. Wordt geen overeenstemming bereikt, dan nemen het Europees Parlement en de Raad in de begroting het bedrag op, dat in de voorafgaande begroting is opgevoerd of, indien het lager is, het bedrag dat in het voorontwerp van begroting wordt voorgesteld.

¹¹ PB C 89 van 22.4.1975, blz. 1.

Het totale bedrag van de huishoudelijke uitgaven van het GBVB wordt in zijn geheel in één hoofdstuk van de begroting ("GBVB") opgevoerd en over de in de vierde alinea van dit punt voorgestelde artikelen van dit hoofdstuk verdeeld. Dit bedrag moet de voorspelbare werkelijke behoeften dekken, zoals bepaald in het kader van de opstelling van het voorontwerp van begroting op basis van jaarlijks door de Raad gemaakte prognoses, met een redelijke marge voor onvoorziene acties. Geen enkel bedrag wordt in een reserve opgenomen. Elk artikel heeft betrekking op reeds vastgestelde instrumenten, op maatregelen die zijn voorzien maar nog niet zijn vastgesteld en alle toekomstige, dat wil zeggen onvoorziene instrumenten, die door de Raad in de loop van het betrokken begrotingsjaar zullen worden vastgesteld.

Daar de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement in het kader van een GBVB-optreden de bevoegdheid heeft autonoom kredietoverschrijvingen tussen artikelen binnen eenzelfde hoofdstuk van de begroting, in dit geval de GBVB-begroting, te verrichten, is de voor een snelle uitvoering van GBVB-optredens vereiste flexibiliteit gewaarborgd. Mocht het bedrag van de GBVB-begroting gedurende het begrotingsjaar ontoereikend zijn om de nodige uitgaven te dekken, dan komen het Europees Parlement en de Raad met inachtneming van punt 25 en op voorstel van de Commissie, overeen, met spoed een oplossing te vinden.

Binnen het GBVB-begroting zouden de artikelen waaronder de GBVB-optredens worden ondergebracht, als volgt kunnen luiden:

- Crisisbeheersingsoperaties; preventie, oplossing en stabilisering van conflictsituaties; het toezien op en de tenuitvoerlegging van vredes- en veiligheidsprocessen
- Non-proliferatie en ontwapening
- Spoedeisende maatregelen
- Voorbereidende of controlemaatregelen
- Speciale vertegenwoordigers van de Europese Unie

De instellingen komen overeen, dat in de periode 2007-2013 ten minste 1740 miljoen EUR beschikbaar zal zijn voor het GBVB en dat het bedrag voor de optredens uit hoofde van het in het derde streepje bedoelde artikel niet meer dan 20 % van het totale bedrag van het hoofdstuk inzake GBVB- van de begroting mag belopen.

43. Het voorzitterschap van de Raad raadpleegt het Europees Parlement jaarlijks over een tegen 15 juni van het betrokken jaar te verstrekken prospectief document van de Raad dat de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen van het GBVB behelst, met inbegrip van de financiële gevolgen ervan voor de algemene begroting van de Europese Unie, en over een beoordeling van de in jaar n-1 aangevangen maatregelen. Bovendien houdt het voorzitterschap van de Raad het Europees Parlement op de hoogte door middel van gezamenlijke informatiebijeenkomsten die tenminste vijf keer per jaar in het kader van de gewone politieke dialoog over het GBVB plaatsvinden en die uiterlijk op het overleg voorafgaand aan de tweede lezing in de Raad worden overeengekomen. Aan deze bijeenkomsten wordt deelgenomen door:

- voor het Europees Parlement, het bureau van de twee betrokken commissies,
- voor de Raad, de ambassadeur (voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité).
De Commissie wordt bij deze bijeenkomsten betrokken en neemt eraan deel.
Telkens wanneer de Raad een besluit op het gebied van het GBVB vaststelt dat uitgaven meebrengt, legt hij het Europees Parlement onverwijld en in elk geval binnen vijf werkdagen na het definitieve besluit een schatting van de geraamde kosten (financieel memorandum) voor, met name die inzake tijdsduur, personeel, gebruik van gebouwen en andere infrastructuur, vervoermiddelen, opleidingsvereisten en veiligheidsregelingen.
De Commissie licht de begrotingsautoriteit eenmaal per kwartaal in over de uitvoering van de GBVB-optredens en over de financiële vooruitzichten voor het resterende gedeelte van het begrotingsjaar.

DEEL III - GOED FINANCIËEL BEHEER VAN DE MIDDELEN VAN DE EU

A. Waarborging van een effectieve, geïntegreerde interne controle inzake de middelen van de EU

44. De instellingen zijn het eens over het belang van de versterking van de interne controle zonder dat dit extra administratieve lasten meebrengt; vereenvoudiging van de desbetreffende wetgeving is daarvoor een eerste vereiste. In dat verband dient met het oog op het verkrijgen van een positieve betrouwbaarheidsverklaring prioriteit te worden gegeven aan goed financieel beheer van middelen onder gedeeld beheer. Hiertoe zouden zo nodig bepalingen kunnen worden neergelegd in de betrokken wetgevende basisbesluiten. Als deel van hun grotere verantwoordelijkheden voor de structuurfondsen en overeenkomstig hun nationale grondwettelijke bepalingen zullen de bevoegde controle-autoriteiten van de lidstaten een beoordeling overleggen inzake de overeenstemming van de beheers- en controlesystemen met de Gemeenschapsbepalingen.

De lidstaten verbinden zich ertoe, jaarlijks op het passende nationale niveau een overzicht op te stellen van de beschikbare controles en verklaringen.

B. Financieel Reglement

45. De instellingen komen overeen, dit akkoord en de begroting uit te voeren in een context van goed financieel beheer, dat toepassing van de beginselen van zuinigheid, efficiëntie, doeltreffendheid, bescherming van de financiële belangen, evenredigheid van de administratieve uitgaven en gebruikersvriendelijkheid van de procedures inhoudt. De instellingen nemen daartoe de passende maatregelen, met name in het Financieel Reglement, dat overeenkomstig de bij de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 4 maart 1975 ingestelde, overlegprocedure moet worden vastgesteld, in de geest die in 2002 een akkoord mogelijk heeft gemaakt

C. Financiële programmering

46. De Commissie dient tweemaal per jaar - de eerste maal in mei/juni (samen met de documenten die het voorlopige ontwerp van begroting vergezellen) en de tweede maal in december/januari (na de vaststelling van de begroting) - een volledige financiële programmering in voor de rubrieken 1A, 2 (milieu en visserij), 3A, 3B en 4 van het financiële kader. In dit per rubriek, beleidsgebied en begrotingsonderdeel opgestelde document wordt gedifferentieerd naar :

a) de geldende wetgeving, waarbinnen een onderscheid wordt gemaakt tussen meerjarige programma's en jaarlijkse acties:

- voor de meerjarige programma's dient de Commissie aan te geven volgens welke procedure zij zijn aangenomen (medebeslissings- of raadplegingsprocedure), de looptijd, de referentiebedragen, het aandeel voor administratieve uitgaven;

- voor jaarlijkse acties (voorbereidende acties en proefprojecten, agentschappen/bureaus) en voor op grond van de prerogatieven van de Commissie gefinancierde activiteiten moet de Commissie meerjarige ramingen

verstrekken, alsmede (voor proefprojecten en voorbereidende acties) de marges die resteren onder de in bijlage II, onder D, toegestane maxima;

b) de hangende wetgevingvoorstellen: de lopende voorstellen van de waarnaar wordt verwezen in begrotingsonderdelen (onderste niveau), hoofdstukken en beleidsterreinen. Een mechanisme moet worden gevonden om, telkens wanneer een nieuw voorstel wordt aangenomen, de tabellen bij te werken teneinde de financiële gevolgen ervan te beoordelen.

De Commissie moet nagaan hoe een kruisverwijzing tot stand kan worden gebracht tussen de financiële programmering en de wetgevingsprogrammering, teneinde nauwkeurigere en betrouwbaardere ramingen te kunnen verstrekken. Voor elk wetgevingsvoorstel moet de Commissie vermelden, of dit al dan niet in de programmering van mei en december is opgenomen. De begrotingsautoriteit moet met name in kennis worden gesteld van:

a) alle nieuwe wetgevingsbesluiten die zijn aangenomen, maar niet zijn vermeld in het document van mei-december (met de desbetreffende bedragen);

b) alle hangende wetgevingsvoorstellen die zijn ingediend, maar niet zijn opgenomen in het document van mei-december (met de desbetreffende bedragen);

c) de in het jaarlijkse wetgevingsprogramma van de Commissie beoogde wetgeving, met opgaaf van de acties die financiële gevolgen kunnen hebben (ja/nee).

Indien nodig, maakt de Commissie melding van de herprogrammering die de nieuwe wetgevingsvoorstellen noodzakelijk maken.

Op grond van de door de Commissie verstrekte gegevens moet bij iedere in dit Akkoord bepaalde dialoog de balans van de financiële consequenties worden opgemaakt.

D. Agentschappen en Europese scholen

47. De Commissie gaat bij de opstelling van voorstellen tot oprichting van nieuwe agentschappen de begrotingsgevolgen ervan na voor de betrokken uitgavenrubriek. De twee takken van de begrotingsautoriteit verbinden zich ertoe, onverminderd de geldende wettelijke procedures voor de oprichting van agentschappen, in het kader van het begrotingsoverleg op grond van de desbetreffende informatie tijdig tot een akkoord te komen over de financiering van het agentschap.

Een gelijke procedure wordt gevolgd wanneer de oprichting van een nieuwe Europese school wordt overwogen.

E. Aanpassing van de kredieten voor de Structuurfondsen, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Visserijfonds in verband met de uitvoeringsomstandigheden

48. Wanneer na 1 januari 2007 nieuwe bepalingen en programma's voor de Structuurfondsen, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Visserijfonds worden vastgesteld, verbinden de twee takken van de begrotingsautoriteit zich ertoe, op voorstel van de Commissie, de overdracht goed te keuren van toegewezen bedragen die in 2007 niet zijn gebruikt, naar volgende jaren, bovenop de vastgestelde uitgavenmaxima. Het Europees Parlement en de Raad nemen, op voorstel van de Commissie, de besluiten tot overdracht van ongebruikte toewijzingen van 2007 vóór 1 mei 2008,

overeenkomstig punt 3.

F. Nieuwe financieringsinstrumenten

49. De instellingen komen overeen dat de instelling van cofinancieringsmechanismen noodzakelijk is ter versterking van het hefboomeffect van de begroting van de EU.

Zij komen overeen de ontwikkeling aan te moedigen van geschikte meerjarige financieringsmechanismen ter stimulering van openbare en particuliere investeerders.

Wanneer zij het voorontwerp van begroting voorstelt, brengt de Commissie aan de begrotingsautoriteit verslag uit over de door de Europese Investeringsbank, het Europees Investeringsfonds en de Europese Bank voor wederopbouw en ontwikkeling gefinancierde activiteiten ter ondersteuning van investeringen in onderzoek en ontwikkeling, trans-Europese netwerken en kleine en middelgrote ondernemingen.

BIJLAGE I

FINANCIEEL KADER VOOR 2007 TOT 2013

(in miljoen EUR - prijzen van 2004)

| VASTLEGGINGSKREDIETEN | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Totaal 2007-2013 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| 1. Duurzame groei | 51 267 | 52 415 | 53 616 | 54 294 | 55 368 | 56 876 | 58 303 | 382 139 |
| 1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid | 8 404 | 9 097 | 9 754 | 10 434 | 11 295 | 12 153 | 12 961 | 74 098 |
| 1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid | 42 863 | 43 318 | 43 862 | 43 860 | 44 073 | 44 723 | 45 342 | 308 041 |
| 2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen | 54 985 | 54 322 | 53 666 | 53 035 | 52 400 | 51 775 | 51 161 | 371 344 |
| waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen | 43 120 | 42 697 | 42 279 | 41 864 | 41 453 | 41 047 | 40 645 | 293 105 |
| 3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid | 1 199 | 1 258 | 1 380 | 1 503 | 1 645 | 1 797 | 1 988 | 10 770 |
| 3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid | 600 | 690 | 790 | 910 | 1 050 | 1 200 | 1 390 | 6 630 |
| 3b Burgerschap | 599 | 568 | 590 | 593 | 595 | 597 | 598 | 4 140 |
| 4. De EU als mondiale partner | 6 199 | 6 469 | 6 739 | 7 009 | 7 339 | 7 679 | 8 029 | 49 463 |
| 5. Administratie ⁽¹⁾ | 6 633 | 6 818 | 6 973 | 7 111 | 7 255 | 7 400 | 7 610 | 49 800 |
| 6. Compensaties | 419 | 191 | 190 | | | | | 800 |
| TOTAAL VOOR VASTLEGGINGSKREDIETEN | 120 702 | 121 473 | 122 564 | 122 952 | 124 007 | 125 527 | 127 091 | 864 316 |
| als percentage van BNI | 1,10% | 1,08% | 1,07% | 1,04% | 1,03% | 1,02% | 1,01% | 1,048% |
| TOTAAL VOOR BETALINGSKREDIETEN | 116 650 | 119 620 | 111 990 | 118 280 | 115 860 | 119 410 | 118 970 | 820 780 |
| als percentage van BNI | 1,06% | 1,06% | 0,97% | 1,00% | 0,96% | 0,97% | 0,94% | 1,00% |
| Beschikbare ruimte | 0,18% | 0,18% | 0,27% | 0,24% | 0,28% | 0,27% | 0,30% | 0,24% |
| Maximumbedrag eigen middelen als percentage van BNI | 1,24% | 1,24% | 1,24% | 1,24% | 1,24% | 1,24% | 1,24% | 1,24% |

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

BIJLAGE II

INTERINSTITUTIONELE SAMENWERKING OP BEGROTINGSGEBIED

A. Na de technische aanpassing van het financiële kader voor het komende begrotingsjaar, rekening houdende met de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie, en vóór het besluit van de Commissie ten aanzien van het voorontwerp van begroting wordt een dialoog bijeengeroepen om de mogelijke prioriteiten voor de begroting van het komende begrotingsjaar te bespreken. Daarbij wordt naar behoren rekening gehouden met de bevoegdheden van de instellingen alsook met de te voorziene ontwikkeling van de behoeften voor het komende begrotingsjaar en de volgende jaren die door het financiële kader worden gedekt. Voorts wordt rekening gehouden met nieuwe elementen die sedert de opstelling van het oorspronkelijke financiële kader zijn ontstaan en die vermoedelijk wezenlijke en blijvende financiële gevolgen voor de begroting van de Europese Unie zullen hebben.

B. Ten aanzien van de verplichte uitgaven specificeert de Commissie bij de indiening van haar voorontwerp van begroting het volgende:

- a) de kredieten die verband houden met nieuwe of voorgenomen wetgeving;
- b) de kredieten die voortvloeien uit de toepassing van de ten tijde van de vaststelling van de voorafgaande begroting bestaande wetgeving.

De Commissie maakt een nauwkeurige raming van de financiële consequenties van de op de voorschriften gebaseerde verplichtingen van de Gemeenschap. Indien nodig stelt zij deze ramingen in de loop van de begrotingsprocedure bij. Zij verstrekt de begrotingsautoriteit alle bewijsstukken die deze noodzakelijk acht.

Indien zij dit nodig acht, mag de Commissie bij de twee takken van de begrotingsautoriteit een nota van wijzigingen-ad hoc indienen, teneinde de cijfers bij te werken die ten grondslag liggen aan de in het voorontwerp van begroting opgenomen raming van de landbouwuitgaven en/of, op de grondslag van de recentst beschikbare gegevens betreffende de op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht zijnde visserijovereenkomsten, de kredieten en de verdeling ervan te corrigeren die zijn opgenomen in de operationele begrotingsonderdelen voor de internationale visserijovereenkomsten en die welke zijn opgenomen in een reserve.

Deze nota van wijzigingen moet vóór het einde van oktober bij de begrotingsautoriteit worden ingediend.

Wanneer de indiening bij de Raad minder dan een maand vóór de eerste lezing in het Europees Parlement geschiedt, behandelt de Raad als regel de nota van wijzigingen-ad hoc ter gelegenheid van de tweede lezing van de ontwerp-begroting.

Dientengevolge zullen de twee takken van de begrotingsautoriteit trachten vóór de tweede lezing van het ontwerp van begroting door de Raad aan de nodige voorwaarden te voldoen, om de nota van wijzigingen in één enkele lezing door elk van de betrokken instellingen te laten vaststellen.

C. 1. Voor het geheel van de uitgaven wordt een overlegprocedure ingesteld.

2. Dit overleg heeft ten doel:

a) het debat voort te zetten aangaande de algemene ontwikkeling van de uitgaven en, in het kader daarvan, aangaande de hoofdlijnen van de begroting voor het komende jaar in het licht van het voorontwerp van begroting van de Commissie;

b) tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit een akkoord te bereiken:

– over de in punt B, onder a) en b), bedoelde kredieten, met inbegrip van die welke zijn voorgesteld in de in punt B, derde alinea, bedoelde nota van wijzigingen-ad hoc,

– over de kredieten die overeenkomstig punt 40 van dit akkoord in de begroting bij de niet verplichte uitgaven moeten worden opgenomen, en

– meer in het bijzonder, over de aangelegenheden waarvoor dit akkoord naar deze procedure verwijst.

3. De procedure wordt ingezet met een dialoogvergadering, welke tijdig wordt bijeengeroepen om de instellingen de gelegenheid te geven een akkoord te bereiken, uiterlijk op het door de Raad voor de opstelling van zijn ontwerp-begroting vastgestelde tijdstip.

Over de uitkomsten van deze dialoog wordt overleg gepleegd tussen de Raad en een delegatie van het Europees Parlement, met deelname van de Commissie.

De overlegvergadering wordt, tenzij in de loop van de dialoog anders wordt beslist, tijdens de traditionele ontmoeting gehouden welke op de door de Raad voor de opstelling van het begrotingsontwerp vastgestelde datum, tussen dezelfde deelnemers plaatsvindt.

4. Indien nodig zou vóór de eerste lezing van het Europees Parlement een nieuwe dialoogvergadering kunnen plaatsvinden op schriftelijk voorstel van de Commissie of op schriftelijk verzoek van de voorzitter van de begrotingscommissie van het Europees Parlement of de voorzitter van de Raad "Begroting". Het besluit om een dergelijke vergadering te houden, wordt door de instellingen genomen na de vaststelling van de ontwerp-begroting van de Raad en voor de stemming in eerste lezing door de begrotingscommissie van het Europees Parlement.

5. De instellingen zetten het overleg na de eerste lezing van de begroting door elk van de twee takken van de begrotingsautoriteit voort om overeenstemming te bereiken over de niet verplichte uitgaven alsmede over de verplichte uitgaven en met name ter bespreking van de in punt B bedoelde nota van wijzigingen-ad hoc.

Hiertoe wordt een dialoogvergadering gehouden na de eerste lezing van het Europees Parlement.

De uitkomsten van deze dialoog worden besproken tijdens een tweede overlegvergadering die op de dag van de tweede lezing van de Raad wordt gehouden.

Indien nodig, zetten de instellingen hun besprekingen over de niet verplichte uitgaven na de tweede lezing van de Raad voort.

6. Bij deze dialoogvergaderingen worden de delegaties van de instellingen geleid door, respectievelijk, de voorzitter van de Raad "begroting", de voorzitter van de begrotingscommissie van het Europees Parlement en het lid van de Commissie dat voor de begroting bevoegd is.

7. Iedere tak van de begrotingsautoriteit neemt alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de resultaten die bij het overleg worden bereikt, gedurende de gehele lopende begrotingsprocedure in acht worden genomen.

D. Om de Commissie in staat te stellen, tijdig de uitvoerbaarheid te onderzoeken van de

door de begrotingsautoriteit overwogen wijzigingen waarbij nieuwe voorbereidende acties/proefprojecten in het leven worden geroepen of bestaande worden verlengd, geven de twee takken van de begrotingsautoriteit de Commissie tegen half juni kennis van hun voornemens dienaangaande, opdat een eerste bespreking daarvan reeds kan plaatsvinden tijdens het overleg bij de eerste lezing van de Raad. De volgende stappen van de in deze bijlage bepaalde overlegprocedure zijn eveneens van toepassing, alsook het bepaalde in punt 36 van dit akkoord inzake de uitvoerbaarheid.

Voorts komen de drie instellingen overeen, het totale bedrag aan kredieten voor proefprojecten te begrenzen tot 40 miljoen EUR per begrotingsjaar. Tevens komen zij overeen, dat het totale bedrag aan kredieten voor nieuwe voorbereidende acties 50 miljoen EUR per begrotingsjaar en het totale bedrag aan daadwerkelijk vastgelegde kredieten voor voorbereidende acties 100 miljoen EUR niet mogen overschrijden.

BIJLAGE III

INDELING VAN DE UITGAVEN

| | | |
|------------------|---|--------------------------------|
| RUBRIEK 1 | Duurzame groei | |
| 1A | Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid | Niet verplichte uitgaven (NVU) |
| 1B | Cohesie ter bevordering van groei en werkgelegenheid | NVU |
| RUBRIEK 2 | Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen | NVU |
| | Met uitzondering van: <i>Uitgaven van het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreffende marktmaatregelen en rechtstreekse steun, met inbegrip van marktmaatregelen voor de visserij en met derden gesloten visserijovereenkomsten</i> | Verplichte uitgaven (VU) |
| RUBRIEK 3 | Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid | NVU |
| 3A | Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid | NVU |
| 3B | Burgerschap | NVU |
| RUBRIEK 4 | De EU als mondiale speler | NVU |
| | Met uitzondering van: <i>Uitgaven voortvloeiend uit met derden gesloten internationale overeenkomsten van de Europese Unie</i> | VU |
| | <i>Bijdragen aan internationale organisaties of instellingen</i> | VU |
| | <i>Bijdragen aan het garantiefonds voor leningen</i> | VU |
| RUBRIEK 5 | Administratie | NVU |
| | Met uitzondering van: <i>Pensioenen en uitkeringen bij vertrek</i> | VU |
| | <i>Vergoedingen en diverse bijdragen bij definitieve beëindiging van de dienst</i> | VU |
| | <i>Proceskosten</i> | VU |
| | <i>Schadevergoedingen</i> | VU |
| RUBRIEK 6 | Compensaties | VU |

BIJLAGE IV

FINANCIERING VAN DE UIT DE VISSERIJOVEREENKOMSTEN VOORTVLOEIENDE UITGAVEN

A. De uitgaven van de visserijovereenkomsten worden gefinancierd uit twee begrotingsonderdelen van het beleidsterrein "visserij" (nomenclatuur van de activiteitsgestuurde begroting)

a) internationale visserijovereenkomsten (11 03 01);

b) bijdragen aan internationale organisaties (11 03 02).

Alle bedragen betreffende de overeenkomsten en de protocollen erbij die op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht zijn, worden opgevoerd op begrotingsonderdeel 11 03 01. De bedragen die betrekking hebben op nieuwe of te verlengen overeenkomsten en die na 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht worden, worden opgenomen bij begrotingsonderdeel 40 02 41 02 – Reserves/Gesplitste kredieten (verplichte uitgaven).

B. Tijdens de in bijlage II, onder C, bedoelde overlegprocedure zullen het Europees Parlement en de Raad ernaar streven, in onderlinge overeenstemming, op voorstel van de Commissie, het bedrag vast te stellen dat op de begrotingsonderdelen en in de reserve wordt opgevoerd.

C. De Commissie verbindt zich ertoe, het Europees Parlement regelmatig van de voorbereiding en het verloop van de onderhandelingen, met inbegrip van de implicaties voor de begroting ervan, op de hoogte te houden.

In het kader van het wetgevingsproces betreffende de visserijovereenkomsten verbinden de instellingen zich ertoe, alles in het werk te stellen opdat alle procedures zo spoedig mogelijk worden afgewikkeld.

Indien de kredieten voor de visserijovereenkomsten, met inbegrip van de reserve, ontoereikend blijken, verstrekt de Commissie de begrotingsautoriteit de gegevens die een gedachtewisseling in de vorm van een eventueel vereenvoudigde dialoog mogelijk maakt over de oorzaken van deze situatie, alsmede over de maatregelen die volgens de vastgestelde procedures kunnen worden genomen. De Commissie stelt zo nodig, passende maatregelen voor.

Elk kwartaal verstrekt de Commissie de begrotingsautoriteit gedetailleerde gegevens over de tenuitvoerlegging van de geldende overeenkomsten en de financiële vooruitzichten voor de rest van het jaar.

VERKLARINGEN

1. Verklaring van de Commissie betreffende de evaluatie van de werking van het IIA

De Commissie zal het in punt 7 van dit akkoord bedoelde verslag uiterlijk einde 2009 uitbrengen, zo nodig vergezeld van passende voorstellen.

2. Verklaring betreffende punt 27 van de het interinstitutionele Akkoord

De Commissie deelt de begrotingsautoriteit in het raam van de jaarlijkse begrotingsprocedure het bedrag mee dat beschikbaar is voor het in punt 27 bedoelde flexibiliteitsinstrument.

Voor het vrijmaken van bedragen van meer dan 200 miljoen EUR ten behoeve van het flexibiliteitsinstrument is een overdrachtbesluit vereist.

3. Verklaring betreffende de herziening van het financiële kader

1. Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad is de Commissie verzocht een volledige, alomvattende en brede evaluatie te verrichten met betrekking tot alle aspecten van de uitgaven van de EU, met inbegrip van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, en de inkomsten, met inbegrip van de korting voor het Verenigd Koninkrijk, en daarover in 2008/2009 een verslag uit te brengen. Deze evaluatie dient vergezeld te gaan van een beoordeling van de werking van het Interinstitutionele Akkoord. Het Europees Parlement zal in alle stadia van de procedure bij de evaluatie worden betrokken, en wel op de volgende wijze:

- tijdens de onderzoeksfase die volgt op de presentatie van de evaluatie door de Commissie zal voor passend overleg met het Parlement worden gezorgd in het kader van de gewone politieke dialoog tussen de instellingen en zal met de standpunten van het Europees Parlement ten volle rekening worden gehouden;

- overeenkomstig de conclusies van december 2005 kan de Europese Raad "besluiten nemen over alle aangelegenheden die bij de evaluatie aan bod komen". Het Europees Parlement zal met inachtneming van zijn legitieme rechten en de geldende procedures worden betrokken bij alle formele stappen die ten gevolge daarvan worden ondernomen.

2. De Commissie verbindt zich ertoe, in het kader van het raadplegings- en bezinningsproces voorafgaande aan de evaluatie met het Parlement grondig van gedachten te wisselen over de situatie en met de uitkomst daarvan rekening te houden. De Commissie neemt eveneens nota van het voornemen van het Europees Parlement om een conferentie van het Europees Parlement en de nationale parlementen bijeen te roepen om het stelsel van eigen middelen te beoordelen. Zij beschouwt de uitkomst daarvan als een bijdrage tot het vorenbedoelde raadplegingsproces. De Commissie doet de voorstellen die zij terzake indient geheel onder eigen verantwoordelijkheid.

4. Verklaring betreffende de democratische controle en de samenhang van externe acties

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie erkennen de behoefte aan rationalisatie van de diverse instrumenten voor externe actie. Zij komen overeen, dat een dergelijke rationalisatie weliswaar bevorderlijk is voor de samenhang en de gevolgen van het optreden van de EU, maar geen afbreuk mag doen aan de bevoegdheden van de wetgevende autoriteit – in het bijzonder niet wat de politieke controle op de strategische keuzen betreft – noch aan die van de begrotingsautoriteit. De tekst van de toepasselijke reglementering moet deze beginselen weergeven en moet, indien passend, een opgave bevatten van het te voeren beleid, een indicatieve verdeling van de aan te wenden middelen en, zo nodig een herzieningsbepaling om de uitvoering ervan uiterlijk na uiterlijk

drie jaar te beoordelen.

De Commissie zal op grond van de van de basisinstrumenten waarvoor de medebeslissingsprocedure geldt, het Europees Parlement en de Raad stelselmatig inlichten en raadplegen door landelijke, regionale of thematische ontwerp-strategiedocumenten.

Wanneer de Raad tijdens de geldigheidsduur van dit akkoord een besluit neemt over de overgang van potentiële kandidaten naar de status van pretoetredingskandidaten, zal de Commissie het Europees Parlement en de Raad een herzien indicatief meerjarenkader voorleggen overeenkomstig artikel 4 van de verordening tot vaststelling van een instrument voor pretoetredingssteun waarin rekening is gehouden met de uit deze overgang voortvloeiende behoeften inzake de uitgaven.

De Commissie zal in het voorontwerp van begroting een nomenclatuur verstrekken die de prerogatieven van de begrotingsautoriteit inzake externe acties respecteert.

5.Verklaring van de Commissie betreffende de democratische controle en de samenhang van externe acties

De Commissie verbindt zich ertoe, een regelmatige dialoog met het Europees Parlement te voeren over de inhoud van de landelijke, regionale of thematische ontwerp-strategiedocumenten en ten volle rekening te houden met de positie van het Europees Parlement tijdens de uitvoering van de strategieën.

Deze dialoog omvat een discussie over de overgang van potentiële kandidaten naar de status van pretoetredingskandidaten tijdens de geldigheidsduur van dit akkoord.

6.Verklaring betreffende de herziening van het Financieel Reglement

De instellingen streven ernaar, met de herziening van het Financieel Reglement de uitvoering van de begroting te verbeteren en de zichtbaarheid en de voordelen van de financiering van de EU bij de burgers te vergroten zonder afbreuk te doen aan de verwezenlijkingen van de herschikking van 2002. Zij streven in het eindstadium van de onderhandelingen over de herziening van het Financieel Reglement en de uitvoeringsvoorschriften daarvan tevens naar een juist evenwicht tussen de bescherming van de financiële belangen, de evenredigheid van de administratieve uitgaven en de gebruikersvriendelijkheid van de procedures

Het Financieel Reglement zal in de geest die in 2002 een akkoord mogelijk heeft gemaakt, op grond van een wijzigingsvoorstel van de Commissie worden herzien overeenkomstig de bij de Gemeenschappelijke Verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 4 maart 1975 ingestelde overlegprocedure. De instellingen streven voorts naar een nauwe en constructieve interinstitutionele samenwerking met het oog op een snelle vaststelling van de uitvoeringsbepalingen, gericht op een vereenvoudiging van de procedures, terwijl een hoog niveau van bescherming van de financiële belangen van de Unie wordt gegarandeerd..

Het Europees Parlement en de Raad zijn vastberaden de onderhandelingen over het Financieel Reglement te beëindigen, zodat het eventueel op 1 januari 2007 in werking kan treden.

7.Verklaring van de Commissie betreffende de herziening van het Financieel Reglement

Met betrekking tot de herziening van het Financieel Reglement verbindt de Commissie zich ertoe:

- het Europees Parlement en de Raad in kennis te stellen wanneer zij het in een voorstel voor een wetgevingsbesluit noodzakelijk acht van het Financieel Reglement af te wijken, en opgave te doen van de precieze redenen daarvoor;

- ervoor te zorgen dat voor belangrijke wetgevingsvoorstellen en wezenlijke aanpassingen daarvan de nodige beoordelingen van de gevolgen ervan worden gemaakt, rekening houdende met het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

8. Verklaring betreffende nieuwe financieringsinstrumenten

Het Europees Parlement en de Raad nodigen de Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB) uit binnen hun respectieve bevoegdheidssfeer voorstellen te doen:

- overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van december 2005, om de capaciteit van de EIB inzake leningen voor onderzoek en ontwikkeling en garanties te vergroten tot 10 miljard EUR in de periode 2007-2013, met een bijdrage van de EIB tot 1 miljard EUR uit reserves voor financiering met risicodeling;
- om de instrumenten voor de trans-Europese netwerken (TEN) en kleine en middelgrote ondernemingen te versterken tot een bedrag voor leningen en garanties van bij benadering 20 en 30 miljard EUR respectievelijk, met een bijdrage van de EIB tot 0,5 miljard EUR uit de reserves (TEN) en tot 1 miljard EUR (concurrentiekracht en innovatie) respectievelijk.

9. Verklaring van het Europees Parlement betreffende de vrijwillige modulering

Het Europees Parlement neemt nota van de conclusies van de Europese Raad van december 2005 met betrekking tot de vrijwillige overdracht van de marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid naar de plattelandsontwikkeling ten bedrage van maximaal 20% en de verminderingen voor marktuitgaven. Bij de vaststelling van de modaliteiten van deze modulering in de desbetreffende wetgevingsbesluiten zal het Europees Parlement de haalbaarheid van die bepalingen onderzoeken, in het licht van de beginselen van de EU, zoals de mededingingsregels en andere. Het Europees Parlement houdt zijn standpunt over de uitkomst van de procedure thans in beraad. Het is van oordeel dat het zinvol zou zijn, het vraagstuk van de cofinanciering van de landbouw in het kader van de herziening van 2008/2009 te behandelen.

10. Verklaring van de Commissie betreffende de vrijwillige modulering

De Commissie neemt nota van de conclusies van de Europese Raad van december 2005 (punt 62) volgens welke lidstaten naar eigen inzicht extra bedragen mogen overdragen naar programma's voor plattelandsontwikkeling, ten belope van maximaal 20% van de bedragen die hen door marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen toevallen. Bij de vaststelling van de modaliteiten voor de desbetreffende wetgevingsbesluiten zal de Commissie ernaar streven, vrijwillige modulering mogelijk te maken, en terzelfder tijd erop toezien dat een dergelijk mechanisme zo nauw mogelijk aansluit bij de basisbeginselen van het beleid inzake plattelandsontwikkeling.

11. Verklaring van het Europees Parlement betreffende Natura 2000

Het Europees Parlement spreekt zijn bezorgdheid uit over de conclusies van de Europese Raad van december 2005 met betrekking tot de inkrimping van de marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de gevolgen van dien voor de cofinanciering van Natura 2000 door de Gemeenschap. Het Parlement nodigt de Commissie uit, de gevolgen van die bepalingen te beoordelen voordat zij nieuwe voorstellen doet. Het Parlement is van oordeel, dat de nodige prioriteit moet worden gegeven aan de integratie van Natura 2000 in de Structuurfondsen en het fonds voor plattelandsontwikkeling. Als tak van de wetgevende autoriteit houdt het Parlement thans zijn positie inzake de uitkomst van de procedure in beraad.

12. Verklaring van het Europees Parlement betreffende de private cofinanciering en BTW voor samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid

Het Europees Parlement neemt nota van de conclusies van de Europese Raad van

december 2005 met betrekking tot de toepassing van de n+3-regel voor automatische annulering bij wijze van overgangsmaatregel. Het Europees Parlement nodigt de Commissie uit, bij de vaststelling van de modaliteiten voor de desbetreffende wetgevingsbesluiten te zorgen voor gemeenschappelijke regels voor de private cofinanciering en BTW voor samenhang ter bevordering van de groei en de werkgelegenheid.

13. Verklaring van het Europees Parlement betreffende de financiering op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

Het Europees Parlement is van oordeel, dat de Commissie bij de indiening van het voorontwerp van begroting een nauwkeurige raming zou moeten verstrekken van de voorgenomen activiteiten op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, en dat de financiering van deze activiteiten moet worden besproken in het raam van de in bijlage II bij dit akkoord bedoelde procedures.

PROCEDURE

| | | |
|---|--|----------|
| Titel | Sluiting van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer | |
| Procedurenummer | 2006/2028(ACI) | |
| Commissie ten principale Datum bekendmaking | AFCO 27.10.2005 | |
| Rapporteur(s) Datum benoeming | Sérgio Sousa Pinto 17.11.2005 | |
| Vervangen rapporteur(s) | | |
| Behandeling in de commissie | 22.2.2006 | 6.4.2006 |
| Datum goedkeuring | 25.4.2006 | |
| Uitslag eindstemming | +: 11 -: 0 0: 1 | |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | James Hugh Allister, Jens-Peter Bonde, Richard Corbett, Jean-Luc Dehaene, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Bronisław Geremek, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo | |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s) | Jacek Protasiewicz, György Schöpflin | |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2) | | |
| Datum indiening – A[6] | 26.4.2006 | |
| Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar) | ... | |