

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 11.7.2007
SEC(2007) 936

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

Begeleidend document bij het Witboek Sport

**{COM(2007) 391 def.}
{SEC(2007) 932}
{SEC(2007) 934}
{SEC(2007) 935}**

De effectbeoordeling voor het Witboek Sport legt uit waarom en hoe de Commissie heeft besloten een witboek over sport op te stellen. Haar besluit was gebaseerd op een combinatie van interne kennis, uitgebreide raadpleging van gouvernementele en niet-gouvernementele stakeholders en een evaluatie van bestaande rapporten en studies¹, die de Commissie in staat heeft gesteld prioriteiten vast te stellen voor een politiek initiatief op sportgebied. Van de EU wordt verwacht dat ze bij haar beleidsvorming meer rekening houdt met de specifieke kenmerken van de sport², terwijl ze de autonomie van de sport respecteert, en Europese maatregelen op sportgebied kunnen op verschillende gebieden een toegevoegde waarde betekenen voor de bestaande nationale maatregelen. De beoordeling bevestigde ook dat de mogelijkheden die sport op sociaal en economisch vlak biedt, beter kunnen worden gebruikt om de Unie te helpen haar strategische doelen te bereiken.

Het huidige wetgevingskader geeft de EU geen specifieke wettelijke bevoegdheden voor sport, maar aangezien veel Verdragsbepalingen ook op dat gebied van toepassing zijn, maakt sport het voorwerp uit van arresten van de Europese rechtbanken en besluiten van de Commissie. Op heel wat punten bestaat er een wisselwerking tussen het Europese beleid en het complexe en veelzijdige Europese sportlandschap, dat met een nieuwe sociale en economische realiteit wordt geconfronteerd. Een Europees initiatief om op een allesomvattende manier op de nieuwe uitdagingen te reageren, was er echter nog niet. Daarom moeten de verwachtingen van de stakeholders in dat verband worden beantwoord met een holistische aanpak die rekening houdt met de onderliggende wettelijke context enerzijds en de autonomie van de sport en de subsidiariteitsregels anderzijds. Zo'n Europees initiatief vereist uiteraard een nauwe samenwerking tussen alle betrokken diensten van de Commissie.

Tegen deze achtergrond worden in de effectbeoordeling de voornaamste overwegingen voor een initiatief van de Commissie op het gebied van sport opgesomd en worden de onderliggende motieven, de grootste problemen en de hoofddoelstellingen toegelicht. De problemen hebben betrekking op drie aspecten: de maatschappelijke rol, de economische dimensie en de organisatie van sport. Zij worden voorgesteld in de vorm van een lijst met thema's en de grootste uitdagingen die bij elk thema horen. Aangezien in een allesomvattende benadering heel wat thema's moeten worden behandeld, zijn voor de effectbeoordeling zes prioritaire problemen geselecteerd, die de stakeholders het meest zorgen baren:

- a) het gebrek aan rechtszekerheid over de toepassing van de EU-wetgeving op de sport;
- b) problemen met betrekking tot goed bestuur, hoofdzakelijk in beroepssporten, en met name de ogenschijnlijk wijdverbreide illegale praktijken van spelersmakelaars, de zwakke bescherming van minderjarige sporters en de schadelijke effecten van doping en van racisme en geweld in de sport;
- c) de financiering van de sport en de uitdagingen voor de traditionele manieren waarop sport op amateurniveau is gefinancierd;
- d) het gebrek aan gegevens over de sportsector als basis voor beleidsvorming;

¹ Voor een gedetailleerde samenvatting van de raadpleging van gouvernementele en niet-gouvernementele stakeholders gedurende de voorbije jaren, zie bijlage III van het werkdocument van de diensten van de Commissie dat het witboek begeleidt.

² Zoals bepaald in de Verklaring van Nice van de Europese Raad van 2000.

- e) de toename van het aantal gevallen van overgewicht, obesitas, hart- en vaatziekten en osteoartritis, die voor een groot stuk toe te schrijven is aan te weinig lichaamsbeweging;
- f) de beperkte integratie van sportkwesities in het onderwijs- en opleidingsbeleid.

Een Europees initiatief op het gebied van sport moet strategische richtsnoeren bieden over de rol van sport in Europa, om op die manier het debat over bepaalde problemen aan te wakkeren en de zichtbaarheid van de sector in de EU-beleidsvorming te vergroten. Het moet de specifieke maatschappelijke, economische en organisatorische kenmerken van sport illustreren, erkennen en promoten in de EU-beleidsvorming. Voorts is het de bedoeling om sport beter aan bod te laten komen in bestaande en toekomstige Europese programma's en acties en na te gaan hoe in het kader van Europese financiële instrumenten steun kan worden verleend aan sportgerelateerde projecten. De effectbeoordeling wijst ook op de doelstelling van betere dialoog en structuren voor politieke samenwerking op het gebied van sport op Europees niveau.

Uit de effectbeoordeling komen vier opties naar voren om de rol van sport in Europa te benaderen in de huidige wettelijke en politieke context:

- Optie 1: geen maatregelen nemen. Voortzetting van de bestaande situatie op sportgebied;
- Optie 2: aan de hand van een groenboek bijkomende raadplegingen organiseren over de behoefte aan een Europees initiatief op het gebied van sport;
- Optie 3: de kwestie sport behandelen via een breed en allesomvattend initiatief in de vorm van een juridisch niet-bindend instrument, namelijk een witboek of een mededeling;
- Optie 4: regelgeving opstellen voor specifieke problemen en sport beter aan bod laten komen in EU-beleid en –programma's.

Na analyse van de mogelijke gevolgen, de doelmatigheid, de kosteneffectiviteit, de samenhang en de potentiële risico's van voorgestelde acties op de zes prioritaire gebieden wordt geconcludeerd dat optie 1 (geen Europese maatregelen) niet aan de eisen van de stakeholders zou voldoen en kan leiden tot nog meer gemiste kansen om bestaande problemen op sportgebied aan te pakken. In het licht van de uitgebreide raadpleging van de voorbije jaren wordt geen nut gezien in de voortzetting van het raadplegingsproces (optie 2). Voorstellen voor wet- en regelgeving op een aantal gebieden, zoals voorgesteld in optie 4, zouden in strijd kunnen zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de autonomie van de sport en geen rekening houden met de veelzijdigheid van de sport.

Een witboek past het best bij de doelstellingen en is de meest kosteneffectieve oplossing. Aan de hand van een actieplan met concrete maatregelen voor de vastgestelde thema's worden de meest effectieve acties op verschillende niveaus gebundeld, terwijl de autonomie van de sport en de verdeling van de bevoegdheden voor sport in Europa worden gerespecteerd. Het is de beste optie om in het huidige wettelijke kader politiek gewicht en zichtbaarheid te geven aan een Europees initiatief op het gebied van sport.