

Vergaderjaar 2006–2007

30 861

Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) door luchtvaartmaatschappijen aan het ministerie van Binnenlandse Veiligheid van de Verenigde Staten van Amerika

Nr. 3

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 januari 2007

Met onze brief van 17 oktober 2006 (Kamerstukken II, vergaderjaar 2006–2007, 30 861, nr. 1) hebben wij Uw Kamer geïnformeerd over de interim-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake de verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) door luchtvaartmaatschappijen aan het Ministerie van Binnenlandse Veiligheid van de Verenigde Staten van Amerika (Trb. 2006, 221). De interim-overeenkomst loopt op 31 juli 2007 af. De onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst gaan naar verwachting in januari 2007 van start. Tijdens het Algemeen Overleg JBZ-Raad op 30 november 2006 (23 490/30 861, nr. 440) uitte Uw Kamer de wens over de komende onderhandelingen nader te worden geïnformeerd. Aan deze wens voldoen wij graag.

Namens de Europese Unie zullen het voorzitterschap en de Europese Commissie de onderhandelingen voeren. De EU moet haar inzet in deze onderhandelingen nog bepalen. Naar verwachting zal eind december 2006 of begin januari 2007 in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers gesproken worden over het onderhandelingsmandaat voor het voorzitterschap en de Europese Commissie.

Zoals u weet ging de tekst van de interim-overeenkomst vergezeld van een brief van de VS-onderhandelaar aan de Europese onderhandelaars, waarin de Amerikaanse interpretatie van enkele van de door de VS op 11 mei 2004 aangepane «Legal Undertakings (Official Journal L 235 of 6.7.2004, p. 15)» is neergelegd, alsook van een brief van het voorzitterschap en de Commissie aan de VS-onderhandelaars waarin deze namens de Europese Unie kennis nemen van de Amerikaanse brief. Naar verwachting zullen bij de onderhandelingen over een nieuwe PNR-overeenkomst ook deze «Legal Undertakings» een rol spelen.

Nederland acht de totstandkoming van een nieuwe overeenkomst tussen de EU en de VS over de uitwisseling van passagiersgegevens wenselijk en kan instemmen met het spoedig openen van onderhandelingen met het oog op totstandkoming hiervan voor 31 juli 2007.

Nederland zal bij de bespreking in het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van het EU-onderhandelingsmandaat benadrukken dat in het definitieve akkoord een adequate balans moet worden gevonden tussen het belang van de overdracht van passagiersgegevens ten behoeve van de bestrijding van het internationale terrorisme en het vereiste hierbij fundamentele rechten, in het bijzonder het recht op privacy en gegevensbescherming, in acht te nemen.

Nederland acht het verder wenselijk dat in de overeenkomst duidelijk wordt vastgelegd welke gegevens, aan welke instanties, voor welke doeleinden worden verstrekt, en wat de bewaartermijnen zijn. Net als in de huidige overeenkomst zou wederkerigheid moeten zijn verzekerd. In de huidige overeenkomst is reeds neergelegd dat spoedig dient te worden overgegaan van een «pull» naar een «push» systeem. De inhoud van de brief van de Verenigde Staten aan de Europese Unie maakt verder duidelijk dat het eind 2006 aan VS-zijde technisch mogelijk zou moeten zijn van een «pull» naar een «push» systeem te gaan. In de nieuwe overeenkomst dient hiervan te worden uitgegaan. Het is van bijzonder belang dat de overeenkomst een krachtige en duidelijke bepaling bevat met betrekking tot een gezamenlijke evaluatie. Verder acht Nederland het wenselijk dat in de onderhandelingen ook aandacht wordt besteed aan de kostenefficiëntie en de werkbaarheid van het systeem zodat geen onnodige inbreuk wordt gemaakt op de bedrijfsprocessen van de luchtvaartmaatschappijen.

Naar aanleiding van het verzoek van het lid Azough (GroenLinks) om inzage in het evaluatierapport inzake de op 30 mei 2006 door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen vernietigde overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Verenigde Staten van Amerika met betrekking tot de verwerking en overdracht van persoonsgegevens, berichten wij u voor de goede orde dat de Europese Commissie het eerste gedeelte van het evaluatierapport op haar website (http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/privacy/thridcountries/index_en.htm) heeft gepubliceerd. De bijlagen bij dit rapport hebben een vertrouwelijke status en kunnen niet openbaar worden gemaakt dan nadat de Verenigde Staten daar toestemming voor hebben gegeven. Deze toestemming zal niet worden verleend, aangezien in de bijlagen een gedetailleerd inzicht in de werkwijze van de betrokken instanties wordt verschaft.

Wij zullen u op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen met betrekking tot de onderhandelingen over de nieuwe overeenkomst.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot