

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.10.2008
SEC(2008) 2616

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

Begeleidend Document

bij het Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten
op de markt brengen**

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

Verslag inzake aanvullende mogelijkheden om de illegale houtkap te bestrijden

{COM(2008) 644 definitief}
{SEC(2008) 2615}

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

Begeleidend Document

bij het Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

Verslag inzake aanvullende mogelijkheden om de illegale houtkap te bestrijden

Leidend DG: DG ENV

Andere betrokken diensten: DEV, AGRI, ENTR, SJ, SG, TRADE, MARKT

Agendaplanning: 2007/ENV+/023

Dit verslag is alleen bindend voor de diensten van de Commissie die eraan hebben meegewerkt. Het is bedoeld als discussiestuk en loopt niet vooruit op de uiteindelijke vorm van een eventueel besluit van de Commissie.

SAMENVATTING

In dit verslag worden de verschillende opties behandeld voor de beleidsmatige of juridische aanpak van het probleem van het op de EU-markt brengen van illegaal gekapt hout en producten daarvan.

Het beleid van de Europese Gemeenschap ten aanzien van de illegale houtkap en de daarmee samenhangende handel is uiteengezet in het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT), waarin een aantal maatregelen zijn opgenomen om te garanderen dat in de EU ingevoerd hout legaal is gekapt en dat in de EU ingevoerde houtproducten van legaal gekapt hout zijn gemaakt.

Een van de belangrijkste in het actieplan voorgestelde maatregelen betreft een vergunningstelsel om illegale houtkap en daarmee samenhangende handelsstromen naar de Europese Unie (EU) te voorkomen. Het vergunningstelsel zou worden uitgevoerd als onderdeel van de vrijwillige partnerschapsovereenkomsten (Voluntary Partnership Agreements – VPA's), waarover met een aantal landen onderhandelingen worden gevoerd.

De VPA-aanpak wordt als veelbelovend gezien, maar wel wordt erkend dat er beperkingen aan kleven. In het EU-actieplan FLEGT is derhalve voorzien in een onderzoek naar aanvullende maatregelen om de inspanningen van de EU tegen de invoer van illegaal gekapt hout en producten daarvan in de EU te versterken. Er zijn in totaal vijf opties uit dit onderzoek naar voren gekomen, die verder gaan dan het basisscenario (voortzetting van de FLEGT VPA-aanpak):

- (1) Uitbreiding van de FLEGT VPA-aanpak
- (2) Vrijwillige maatregelen door de particuliere sector verder tot ontwikkeling brengen
- (3) Maatregelen aan de grens om de invoer van illegaal gekapt hout te voorkomen
- (4) Verbod om illegaal gekapt hout op de EU-markt te brengen
 - Sub-optie 4A: Wetgeving die de handel in en het bezit van in strijd met de wetgeving van het land van oorsprong (d.w.z. waar de bomen zijn gekapt) verkregen hout en houtproducten verbiedt
 - Sub-optie 4B: Wetgeving die eist dat alleen legaal gekapt hout en producten daarvan op de markt worden gebracht
- (5) Wetgeving die zorgvuldigheidseisen stelt aan alle houthandelaren, om ervoor te zorgen dat zij alleen legaal gekapt hout verhandelen.

Het rapport definieert het probleem van de illegale houtkap en de belangrijke economische (verlies van inkomen voor derde landen of oneerlijke concurrentie voor de bedrijfstak), sociale en ecologische schade daarvan (teloorgang van bossen, verlies van biodiversiteit en andere gevolgen voor het milieu). Bovendien geeft het rapport een overzicht van de productie van hout en houtproducten wereldwijd en binnen de EU, alsmede cijfers over de wereldhandel en over de invoer in de EU. Er zijn ramingen gemaakt over het aandeel van illegaal gekapt hout (hout dat niet in overeenstemming met de geldende wetgeving is gekapt) en de daarmee samenhangende handel.

Het effect van alle beleidsopties om de illegale houtkap in de EU en in derde landen terug te dringen is onderzocht, alsmede de economische (met name kosten voor regelgeving voor de overheidssector, kosten voor de particuliere sector en gevolgen voor de handel in zowel de EU als daarbuiten), de sociale (werkgelegenheid, andere sociale factoren) en de ecologische effecten daarvan.

Opties 4A, 4B en 5 hebben het grootste effect op de terugdringing van de illegale houtkap, ervan uitgaande dat de maatregelen doeltreffend ten uitvoer worden gelegd. De kosten per eenheid van de controle op de legaliteit (in euro/m³) zijn bij alle opties vrij laag, waarbij het verschil is toe te schrijven aan de verschillen tussen de uitvoeringsregelingen (de controle is bijvoorbeeld inclusief of exclusief controle door een onafhankelijke derde). Optie 4B, waarbij het verboden wordt illegaal hout op de EU-markt te brengen, leidt tot bijzonder hoge kosten voor de particuliere sector, terwijl de regelgevingskosten het hoogst zijn in optie 3.

Uit het rapport blijkt dat de laatste optie, optie 5 "zorgvuldigheidseisen", die is ontstaan uit een combinatie van de positieve elementen van optie 2 (vrijwillige maatregelen door de particuliere sector) en de opties 4A en 4B (handhaving via de bewijslast) de meest doeltreffende van alle beoordeelde opties zou zijn. Dit zou resulteren in een terugdringing van de illegale houtkap, zonder de introductie van een duur stelsel van systematische controles, en zonder de aanzienlijke handhavingsproblemen die bij verscheidene andere opties kunnen worden verwacht (met name opties 4A en 4B). Ook zal deze optie bevorderen dat marktdeelnemers ertoe aanzetten hun hout te betrekken uit landen met FLEGT-VPA's (vrijwillige partnerschapsovereenkomsten), of hout aan te kopen met een geldige CITES-vergunning (CITES = Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten), aangezien hierdoor een hoge mate van zekerheid wordt geboden voor de betrokken marktdeelnemers en exporterende landen.