



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 19 mei 2009 (20.05)
(OR. en)

9859/09

AGRI 219

NOTA

van: het Speciaal Comité Landbouw
op: 18 mei 2009
aan: de Raad

nr. vorig doc.: 9464/2/09 REV 2
nr. Comv.: 7771/09 - COM(2009) 128 def.

Betreft: Vereenvoudiging van het GLB
Mededeling van de Commissie: "Een vereenvoudigd GLB voor Europa – in het voordeel van iedereen"
- *Aanneming van conclusies van de Raad*

1. De Commissie heeft de in hoofde genoemde mededeling op 19 maart 2009 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.
2. De mededeling is door de Commissie aan de Raad gepresenteerd in de Raadszitting van 23 maart 2009, en is besproken in de Raadszitting van 24 april 2009.
3. Het Speciaal Comité Landbouw heeft op 11 en 18 mei 2009, op basis van een door het voorzitterschap opgestelde en herziene tekst, ontwerp-conclusies van de Raad opgesteld.
4. Het voorzitterschap verzoekt de Raad derhalve de ontwerp-conclusies in bijlage dezes aan te nemen.

ONTWERP-
Conclusies van de Raad
over de mededeling van de Commissie "Een vereenvoudigd GLB voor Europa –
in het voordeel van iedereen"

De Raad:

1. MEMOREREND DAT de vereenvoudiging van het GLB essentieel is om de Europese landbouweconomie concurrerender te maken, banen te behouden en te scheppen, in het kader van de hernieuwde Lissabonstrategie, en bij te dragen tot een gezonde ontwikkeling van de plattelandsgebieden;
2. MEMOREREND DAT de vereenvoudiging van het GLB een bedrijfsklimaat schept waarin landbouwers en andere economische actoren minder belast worden met administratieve en nalevingskosten, beter in staat zijn om in te spelen op marktsignalen en het hoofd te bieden aan de uitdagingen van de huidige economische crisis, en er dus toe bijdraagt dat de Europese landbouw beter beantwoordt aan de algemene verwachtingen van de samenleving;
3. HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad (Concurrentievermogen) over "beter wetgeven" van 25-26 september 2008, alsmede aan de conclusies van de Raad (ECOFIN) over de vermindering van de administratieve lasten van 10 maart 2009;
4. HERINNEREND AAN de conclusies van de Europese Raad van 19-20 maart 2009 waarin wordt opgeroepen om het werktempo op te voeren en om dringend concrete maatregelen te nemen, onder andere wat betreft het verder verminderen van administratieve lasten;
5. IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad "Een vereenvoudigd GLB voor Europa – in het voordeel van iedereen";

6. IS INGENOMEN MET de voortgang die sinds 2005 met de vereenvoudiging van het GLB is gemaakt en met de werkzaamheden van de Commissie in het kader van het actieplan ter vereenvoudiging van het GLB, en ONDERSTREEPT dat de vereenvoudiging van het GLB een permanente prioriteit is die continue aandacht vereist;
7. VERKLAART ernaar te streven verdere praktische voordelen voor de landbouwers en de nationale overheden te behalen, met name wat betreft de directe betalingen, en daarbij de rol van het GLB voor de Europese landbouw te handhaven; IS VAN OORDEEL dat alle betrokken partijen hun inspanningen moeten opvoeren;
8. HERINNERT ERAAN dat EU-landbouwers te maken hebben met voorschriften uit een ruime wetgevingscontext. In dit verband:
 - BEVESTIGT de Raad dat de inspanningen met het oog op vereenvoudiging en op de vermindering van overbodige administratieve lasten voor landbouwers veelomvattende doelstellingen zijn, die op alle beleidsterreinen die van belang zijn voor de landbouwsector, moeten worden nagestreefd;
 - HERHAALT hij dat de Commissie de werkzaamheden op gecoördineerde wijze moet voortzetten; en
 - BEVESTIGT hij dat de werkzaamheden op nationaal en/of regionaal niveau gelijke tred moeten houden met de vorderingen op EU-niveau;
9. ERKENT de baten van technische vereenvoudiging in een vast beleidskader. In dit verband:
 - NEEMT de Raad NOTA VAN de vorderingen van de Commissie bij het opschonen van de landbouwregels; IS hij VAN OORDEEL dat deze werkzaamheden systematisch moeten worden uitgevoerd, en ZIET hij UIT naar het Commissievoorstel betreffende de intrekking van achterhaalde wetteksten van de Raad;

BEVESTIGT hij dat de totstandbrenging van een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten een belangrijke verwezenlijking was; NEEMT hij er NOTA VAN dat de verordening naar aanleiding van de recente hervormingen substantieel is gewijzigd; IS hij INGENOMEN met de afronding van dit proces door de integratie van de voorschriften betreffende de hervormde wijnbouwsector; NEEMT hij er NOTA VAN dat de verordening makkelijk leesbaar en toepasbaar moet zijn, en DRINGT hij er derhalve bij de Commissie OP AAN de geconsolideerde versie zo spoedig mogelijk in alle talen ter beschikking te stellen en vervolgens een voorstel voor de codificatie van de verordening te doen;

IS hij VAN OORDEEL dat de mogelijkheid om andere wetgeving die op de landbouwsector van toepassing is op dezelfde wijze te consolideren zorgvuldig moet worden bestudeerd; en

MOEDIGT hij de Commissie AAN verder werk te maken van de vereenvoudiging en van de vermindering van de administratieve lasten wanneer zij uitvoeringsbepalingen vaststelt, alsmede om samen te werken met de lidstaten teneinde de uitvoeringskosten evenredig te houden;

10. BEVESTIGT dat bij de opstelling van nieuwe wetgeving op landbouwgebied een goed gestructureerde en rigoureuze analyse moet worden verricht van onder andere de potentiële gevolgen van de voorgestelde beleidsopties wat betreft de administratieve lasten en de kosten en baten ervan, overeenkomstig de herziene richtsnoeren voor effectbeoordeling van de Commissie; ONDERSTREEPT dat hij deze aspecten bij de bespreking van Commissievoorstellen goed in het oog wil houden;

11. HOUDT VAST AAN het streefdoel om de administratieve lasten die het gevolg zijn van de EU-wetgeving uiterlijk in 2012 met 25% te verminderen; DEELT HET STANDPUNT van de Commissie dat de werkzaamheden op schema liggen; NEEMT NOTA VAN de verwachte vermindering van de administratieve lasten voor landbouwers, die volgens ramingen van de Commissie tegen 2012 zowat 1,4 miljard euro zou kunnen belopen; en VERZOEKT de COMMISSIE haar inspanningen voort te zetten zodat de landbouwers volop de vruchten van het GLB kunnen plukken;
12. BEVESTIGT de toezegging die hij, samen met de Commissie, in het kader van de check-up heeft gedaan, namelijk dat, ten behoeve van zowel de landbouwers als de nationale overheden, verder aan een vereenvoudigde toepassing van de voorschriften inzake de randvoorwaarden zal worden gewerkt; BEVESTIGT dat de invoering van randvoorwaarden een belangrijk onderdeel is van het hervormde GLB; HERINNERT ERAAN dat de totale administratieve lasten niet mogen toenemen en, indien mogelijk, moeten worden verminderd, en NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om, gelet op het bovenstaande, één enkel besluit inzake randvoorwaarden als een mogelijke oplossing te overwegen;
13. ONDERSTREEPT het belang van het uitwisselen van beste praktijken en IS in dit verband VAN OORDEEL:
- dat de door de Commissie opgerichte deskundigengroep vereenvoudiging een meer proactieve rol dient te krijgen bij het regelmatig in kaart brengen en beoordelen van aangelegenheden in verband met vereenvoudiging en de vermindering van onnodige administratieve lasten, met volledige medewerking van de lidstaten en hun deskundigen;
- dat de hoofden van de betaalorganen waardevolle ervaring hebben bij de toepassing van het GLB in de praktijk, en dat het resultaat van hun besprekingen over aangelegenheden in verband met vereenvoudiging regelmatig door de deskundigengroep vereenvoudiging en, indien nodig, in de Raad moet worden besproken;

14. STIMULEERT de Commissie in haar inspanningen om te waarborgen dat de EU-wetgeving gebaseerd is op een goede wetgevingspraktijk. In dit verband:

IS de Raad VAN OORDEEL dat het gebruik van gemeenschappelijke data van inwerkingtreding om een meer gestructureerde aanpak van beleidswijzigingen op wetgevend en bestuurlijk niveau te vergemakkelijken, verder kan worden bekeken, mits de nodige flexibiliteit wordt gehandhaafd;

IS hij VAN OORDEEL dat, wat betreft de meer regelmatige herziening van wetgevingsbesluiten van de Raad en de Commissie, een passende methode moet worden gevonden die de rechtszekerheid vrijwaart, en dat derhalve moet worden nagegaan of in nieuwe wetgeving een herzieningsbepaling kan worden opgenomen, rekening houdend met het algemene streefdoel om de onnodige administratieve lasten te verminderen;

IS hij VAN OORDEEL dat, wat betreft het taalgebruik en de toegankelijkheid van wetteksten, en in het kader van het interinstitutioneel akkoord "Beter wetgeven" van 2003, de toegankelijkheid van wetteksten ook veronderstelt dat deze wetgeving van goede kwaliteit is, namelijk dat zij eenvoudig, duidelijk, samenhangend en gemakkelijk te begrijpen is, en MOEDIGT hij de Commissie AAN haar inspanningen voort te zetten om wetgevingsbesluiten, inclusief voorstellen voor wetgevingsbesluiten van de Raad, vanuit dat oogpunt op te stellen;

ONDERSTREEPT in dit kader van goede wetgevingspraktijk dat praktische en duidelijke toelichtingen over wijzigingen van de GLB-wetgeving moeten worden verstrekt, waarin de gevolgen voor landbouwers en overheden in niet-juridische termen worden uitgelegd, een en ander met inachtneming van het concept van gedeeld beheer;

15. BENADRUKT dat informatietechnologie een belangrijke rol heeft bij het verminderen van administratieve lasten voor landbouwers en dat gelijke tred moet worden gehouden met de ontwikkelingen op IT-gebied. Neemt in dit verband nota van het voornemen van de Commissie om het wettelijke kader voor mededeling en bewaring van informatie en documenten in het kader van gedeeld beheer van het GLB te vereenvoudigen en te harmoniseren; STIMULEERT de Commissie in haar inspanningen om het informatie-systeem voor beheer en monitoring van de landbouwmarkt (Information System for Agricultural Market Management and Monitoring-ISAMM) zo spoedig mogelijk volledig operationeel te maken;

16. NEEMT voorts NOTA VAN:

het voornemen van de Commissie om een opleidingsprogramma voor ambtenaren van het directoraat-generaal Landbouw en plattelandsontwikkeling van de Commissie op te zetten; BEVESTIGT dat dit programma tot doel moet hebben meer inzicht te verschaffen in de uitdagingen waaraan de Europese landbouw het hoofd moet bieden, te verdiepen, en dat het naast een verblijf op een landbouwbedrijf ook contacten met lokale en nationale overheden dient te omvatten; en

het voornemen van de Commissie om de kwestie van de vereenvoudiging en van de vermindering van de administratieve lasten verder aan te pakken in het kader van het kwaliteitsbeleid op landbouwgebied; en ZIET UIT naar de mededeling van de Commissie in dit verband;

17. VERZOEKT de Commissie tot slot om de voorstellen die de lidstaten tijdens de Raadszitting hebben gedaan¹ onverwijld grondig te onderzoeken, zodat de Raad in november 2009, onder het toekomstige Zweedse voorzitterschap op deze aangelegenheid kan terugkomen.

¹ Zie met name document 9103/09.