



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 18 mei 2009 (27.05)
(OR. en)**

9920/09

**DEVGEN 149
RELEX 466
COHAFA 27
ACP 123
PROCIV 76**

NOTA

van: het secretariaat-generaal

d.d.: 18 mei 2009

nr. vorig doc.: 8571/09

Betreft: Conclusies van de Raad betreffende een EU-strategie ter beperking van het risico op rampen in ontwikkelingslanden

Op 18 mei 2009 heeft de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen de bijgaande conclusies aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD BETREFFENDE EEN EU-STRATEGIE TER BEPERKING
VAN HET RISICO OP RAMPEN IN ONTWIKKELINGSLANDEN**

1. De Raad erkent dat een doeltreffende beperking van het risico op rampen (disaster risk reduction=DRR) van belang is met het oog op het redden van levens en de bescherming van de middelen van bestaan. Rampen ondermijnen de ontwikkeling en brengen de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling in gevaar. De Raad is van oordeel dat het investeren in risicopreventie, in schadebeperking en in paraatheid alvorens een ramp plaatsvindt, aanzienlijke voordelen oplevert in vergelijking met de kosten van hulpverlening, herstel en wederopbouw naderhand.
2. De Raad herhaalt dat hij de uitvoering steunt van het Actiekader van Hyogo 2005, dat het overeengekomen internationaal kader betreffende DRR vormt, en benadrukt dat de inspanningen in het kader van DRR moeten worden gekoppeld aan die voor de bestrijding van klimaatverandering.
3. Zowel in de Europese consensus inzake ontwikkeling uit 2005 als in de Europese consensus over humanitaire hulp uit 2007 verbindt de EU zich ertoe beleid en actie inzake de beperking van het risico op rampen te ondersteunen. In de conclusies van de Raad uit 2008 over de versterking van het reactievermogen van de Unie bij rampen ¹ werd de Commissie verzocht een voorstel in te dienen voor een EU-strategie ter beperking van het risico op rampen in ontwikkelingslanden.

EU-strategie ter beperking van het risico op rampen in ontwikkelingslanden

4. De Raad is ingenomen met de mededelingen van de Commissie betreffende een EU-strategie ter ondersteuning van DRR in ontwikkelingslanden ² en betreffende een communautaire aanpak van de preventie van natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen ³, en wijst op de goede timing ervan met het oog op het tweede mondiale platform voor de beperking van het risico op rampen in Genève in juni 2009.

¹ Doc. 10128/08.

² Doc. 6891/1/09 REV 1 + 6891/09 ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 - COM(2009) 84 def.

³ Doc. 7075/1/09 REV 1 + 7075/09 ADD 1 + ADD 2 - COM(2009) 82 def.

5. De Raad bekrachtigt de voorgestelde overkoepelende doelstelling voor de strategie, namelijk toepassing van DRR om bij te dragen tot het redden van levens en de beperking van menselijk lijden en tot duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding door de kwalijke gevolgen van rampen voor de armste en meest kwetsbare landen en bevolkingsgroepen te beperken, en benadrukt het belang van betrokkenheid van de plaatselijke gemeenschap. De strategie moet steun omvatten voor:
- integratie van de beperking van het risico op rampen in het ontwikkelingsbeleid, in de strategieën en sectorale plannen van de partnerlanden, met name in samenhang met de integratie van aanpassing aan de klimaatverandering;
 - gerichte actie betreffende rampenpreventie, schadebeperking en paraatheid.
- Voorts zal de strategie de integratie van de beperking van het risico op rampen in het beleid en in de programmering op het gebied van ontwikkeling en humanitaire hulp van de EU, in de desbetreffende VN-programma's, alsook in de reactie op rampen en de ondersteuning van herstel bevorderen.
6. De strategie bestrijkt alle ontwikkelingslanden en landen en gebieden overzee, maar bijzondere aandacht zal gaan naar de rampgevoelige gebieden, de minst ontwikkelde en meest kwetsbare landen en gebieden, alsook naar de meest kwetsbare bevolkingsgroepen. In de context van de regionale aanpak zal in het kader van de strategie ook terdege aandacht worden besteed aan de ultraperifere regio's van de EU⁴. De Raad benadrukt het belang van maatregelen op regionaal niveau, aangezien rampen zich niets aantrekken van grenzen.
7. Wat de werkingssfeer betreft, wenst de Raad zich te richten op rampen die door natuurlijke⁵ en technologische bedreigingen worden veroorzaakt, maar niet op rampen die het gevolg zijn van conflicten of oorlog, omdat deze een heel andere strategie vergen. Er zal aandacht worden geschonken aan zowel zich geleidelijk ontwikkelende als aan acute rampen, alsmede aan grootschalige en aan lokale, maar vaak voorkomende rampen, die alle een verschillende aanpak kunnen vergen.

⁴ De Franse overzeese departementen, de Azoren, Madeira en de Canarische Eilanden (artikel 299, lid 2, van het EG-Verdrag).

⁵ Biologische, geofysische en hydrometeorologische.

Interventiegebieden

8. De Raad bekrachtigt de gebieden voor actie van de strategie, die volledig in overeenstemming zijn met de vijf prioriteiten van het Actiekader van Hyogo⁶. Tot de voornaamste acties zullen behoren:
- bevordering van DRR als prioriteit op nationaal, regionaal en plaatselijk niveau, alsook in de desbetreffende VN-fora;
 - steun aan de integratie van de beperking van het risico op rampen in de beleidsmaatregelen en planning, met name in de nationale strategieën voor ontwikkeling en armoedebestrijding;
 - bevordering van de identificatie, inschatting en observatie van de risico's op rampen, onder meer door verbetering van de vroegtijdige waarschuwing en de doeltreffende koppeling daarvan aan vroegtijdige reactie⁷;
 - bevordering van de beperking van risicofactoren, onder meer door aanpassing aan de klimaatverandering;
 - verlening van institutionele steun aan nationale en plaatselijke autoriteiten en belanghebbenden;
 - steun aan de verbetering van analytische instrumenten (systemen voor gegevenstoezicht, evaluatie van de kwetsbaarheid), met inbegrip van een gezamenlijke analyse met de partnerlanden;
 - steun aan capaciteitsopbouw, onderwijs, opleiding, alsook de verspreiding van informatie over risico's onder de betrokken autoriteiten en gemeenschappen.
9. De Raad beklemtoont het belang van:
- integratie van de beperking van het risico op rampen in de humanitaire hulp van de EU en het geven van verdere uitvoering aan de samenhang van noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling (LDDR= Linking Relief, Rehabilitation and Development) vanuit het oogpunt van DRR;
 - steun voor de integratie, vanaf het begin, van de beperking van het risico op rampen in de planning en uitvoering van projecten/programma's, met name in door de EU gesteunde programma's en in relevante VN-activiteiten, in landen en regio's die risico lopen;
 - toepassing van een gendergevoelige aanpak bij de beperking van het risico op rampen.

⁶ i) de beperking van het risico op rampen tot een nationale en lokale prioriteit maken met een sterke institutionele basis voor de tenuitvoerlegging; ii) identificatie, inschatting en observatie van rampenrisico's om vroegtijdige waarschuwing te bevorderen; iii) gebruik van kennis, innovatie en educatie om op alle niveaus de zin voor veiligheid en de weerbaarheid op te bouwen; iv) onderliggende risicofactoren terugdringen; en v) de rampenparaatheid versterken voor een doeltreffende respons op alle niveaus.

⁷ Zie in dit verband tevens de conclusies van de Raad van december 2007 over de instelling van een systeem voor vroegtijdige waarschuwing voor tsunami's in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en het Middellandse-Zeegebied (doc. 15479/07).

Prioriteiten voor uitvoering

10. Om een snelle en gerichte start van de uitvoering te verzekeren, zullen de volgende gebieden met voorrang worden aangepakt:
- *Dialogo over de beperking van het risico op rampen met alle ontwikkelingslanden en -regio's in de bestaande fora, mede met het oog op het stimuleren van de klimaatveranderingsonderhandelingen inzake een regeling binnen het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering voor de periode na 2012. De EU komt voorts overeen een gecoördineerde benadering van DRR te presenteren tijdens het tweede mondiale platform voor de beperking van het risico op rampen in juni 2009.*
 - *regionale actieplannen inzake DRR, ter ondersteuning van maatregelen op het gebied van DRR in rampgevoelige gebieden⁸. Deze kunnen ten dele worden uitgevoerd door de bestaande EU-projecten en -programma's inzake de beperking van het risico op rampen uit te breiden en dienen een aanvulling te vormen op aanpassingsinitiatieven, zoals bilaterale maatregelen van de EU en het Wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering, alsmede het Wereldmilieufonds (GEF), het aanpassingsfonds en het Proefprogramma voor klimaatbestendigheid. Regionale initiatieven moeten worden gekoppeld aan bestaande relevante EG-instrumenten.*
 - *integratie van de beperking van het risico op rampen in het externe optreden van de EU, ook in het kader van de VN, en de ontwikkelingsstrategieën van de partners. De tussentijdse evaluaties van de landenstrategiedocumenten en de regionale strategiedocumenten dienen een vertrekpunt te vormen voor volledige integratie van DRR in de hulp van de EU en in de ontwikkelingsstrategieën van de partners gedurende de programmeringscyclus die aanvangt in 2012.*
 - *onderlinge afstemming van de steun van de EU voor belangrijke investeringen op het gebied van beperking van het risico op rampen die in de nationale kaders reeds zijn vastgesteld en gepland, onverminderd de bevoegdheden van de lidstaten.*

⁸ Dit zou kunnen beginnen met een actieplan voor het Caribisch gebied, gevolgd door andere prioritaire regio's.

Coördinatie en beleidscoherentie

11. De Raad doet een beroep op de Commissie en de lidstaten zich te verbinden tot de uitvoering van deze strategie met volledige inachtneming van de beginselen op het gebied van doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, daarbij zorgend voor een sterke binnenlandse en regionale coördinatie inzake beperking van het risico op rampen, met steun voor nationale en lokale eigen verantwoordelijkheid, en strevend naar synergie met de initiatieven van de lidstaten.
12. De Raad erkent tevens dat de EU moet samenwerken met andere donors en belanghebbenden, met inbegrip van de VN en haar internationale strategie voor de beperking van het risico op rampen, de Wereldbank en de Internationale Federatie van de Rode Kruis- en Rode Halve Maan-verenigingen, de particuliere sector en het maatschappelijk middenveld.
13. De Raad onderstreept dat gezorgd moet worden voor beleidscoördinatie en -coherentie met andere belangrijke beleidsterreinen, met name klimaatverandering, en -instrumenten van de EU (zoals het communautair mechanisme voor civiele bescherming), alsook met bestaande wereldwijde initiatieven zoals de mondiale faciliteit voor de beperking van rampen en wederopbouw van de Wereldbank.

Het inzetten van middelen

14. De Raad erkent dat voor de beperking van het risico op rampen middelen beschikbaar moeten worden gesteld en dat van bestaande middelen een efficiënter gebruik moet worden gemaakt. Hij is ingenomen met de huidige uitbreiding van de financiering voor de beperking van het risico op rampen binnen de bestaande financiële kaders door de Commissie en verscheidene lidstaten. Hij verzoekt de lidstaten evenwel te overwegen meer middelen voor de beperking van het risico op rampen uit te trekken, rekening houdend met de beginselen van taakverdeling, en in de context van hun toezeggingen voor officiële ontwikkelingshulp (ODA).

15. De Raad neemt nota van de toewijzing door de Commissie van € 180 miljoen voor de beperking van het risico op rampen in het kader van de intra-ACS-middelen van het 10e EOF. Tevens neemt hij er nota van dat er toewijzingen voor DRR zijn vastgelegd in sommige landenstrategiedocumenten en regionale strategiedocumenten, programma's voor paraatheid bij droogte, het programma voor anticipatie op rampen in de context van de humanitaire hulp, in de thematische programma's voor voedselzekerheid en milieu/natuurlijke hulpbronnen, alsmede in het kader van het zevende kaderprogramma voor onderzoek (KP7) en het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek van de Commissie. Voorts verzoekt de Raad de Commissie deze instrumenten efficiënt te gebruiken en zo nodig de mogelijkheden te verkennen voor het inzetten van adequate, voorspelbare en duurzame middelen met het oog op zowel de beperking van het risico op rampen als de aanpassing aan de klimaatverandering.

Follow-up van de EU-strategie voor de beperking van het risico op rampen

16. Om de uitvoering van de strategie voor te bereiden, daarop toezicht te houden en de coördinatie en onderlinge afstemming van de steun van de EU voor de beperking van het risico op rampen te bevorderen, verzoekt de Raad de Commissie onverwijld een passend kader op te zetten dat de Commissie en de lidstaten omvat.
17. De Raad verzoekt de Commissie uiterlijk in juni 2009 en in nauwe samenwerking met de lidstaten een uitvoeringsplan op te stellen waarin de belangrijkste maatregelen, verantwoordelijkheden, voornaamste instrumenten en de opeenvolgende stappen in de uitvoering voor de in de punten 8 tot en met 10 genoemde prioriteiten worden uiteengezet. Het uitvoeringsplan zal in 2011 worden geëvalueerd en in voorkomend geval aangepast.