

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Aan de Leden van de Vaste Kamercommissie van Justitie



Landelijk Bureau

Surinameplein 122

Postbus 2894

1000 CW Amsterdam

Telefoon (020) 346 72 00

Helpdesk (020) 346 72 50

Fax (020) 617 81 55

www.vluchtelingenwerk.nl

info@vluchtelingenwerk.nl

datum 1 oktober 2009

betreft AO 7 oktober 2009; Nederlandse voorbereiding op het
Stockholm Programma

Ons kenmerk O.2.1.9397.lt

Geachte Leden van de Vaste Kamercommissie van Justitie,

Op 7 oktober 2009 heeft uw Kamer een Algemeen Overleg met de staatssecretaris van Justitie inzake de voorbereiding op de Nederlandse inbreng voor het Stockholm Programma. Graag vragen wij uw aandacht voor het volgende. In onze brief aan de staatssecretaris van 10 juli 2009, in cc gestuurd aan uw Kamer en in bijlage bij deze brief gevoegd, heeft VluchtelingenWerk Nederland haar standpunt gegeven over de Nederlandse inzet voor het Stockholm Programma. Hier benadrukken wij nogmaals enkele prioriteiten en punten die wij missen in de Nederlandse inzet.

1. Eenduidige bescherming in Europa

Verhoging van de minimumstandaarden

VluchtelingenWerk Nederland is verheugd over de Nederlandse inzet op harmonisering van het EU asielbeleid. Deze inzet zou echter niet beperkt moeten blijven tot consolidatie van de bestaande instrumenten, maar zou ook moeten zien op verhoging van de minimumnormen. Immers, deze normen zijn nu te laag; soms zelfs zo laag dat toepassing ervan in de praktijk kan leiden tot schending van de internationale mensenrechtenverdragen. **Verbetering van de minimumnormen moet dan ook voorop staan in het Stockholm Programma.**

Hervorming van het Dublin-systeem

Volgens VluchtelingenWerk Nederland ontbreekt in de Nederlandse inzet voor het Stockholm Programma aandacht voor de problemen die voortvloeien uit het Dublin systeem. Het Dublin-systeem in zijn huidige vorm leidt tot ongelijke verdeling, onmenselijke situaties en in sommige gevallen zelfs tot schending van de internationale mensenrechtenverdragen. **Het Dublin-systeem moet worden hervormd, zodat de**

datum 1 oktober 2009
betreft AO 7 oktober 2009; Nederlandse
voorbereiding op het Stockholm
Programma



problemen in landen met een verhoogde migratiedruk en de verantwoordelijkheidsverdeling van asielaanvragen fundamenteel worden opgelost.

2. Externe dimensie

Hervestiging

VluchtelingenWerk Nederland is blij met de Nederlandse inzet om te komen tot een Europees Hervestigingsprogramma met een EU quotum. **VluchtelingenWerk Nederland zou graag meer concreet van het kabinet vernemen op welke wijze Nederland zich zal gaan inzetten voor verhoging van het aantal hervestigingsplaatsen in heel Europa.**

'Regional Protection Programmes'

Hoewel het een steeds terugkerend onderwerp is, mist VluchtelingenWerk Nederland in de Nederlandse inzet een standpunt over ontwikkelingen in de externe dimensie van het Europees asielbeleid en de 'regional protection programmes' (RPP's) in het bijzonder. VluchtelingenWerk Nederland is in beginsel voorstander van RPP's. Deze programma's moeten wel zijn gericht op verbetering van de vluchtelingensituatie in de regio vanuit de gedachte van internationale solidariteit. De nadruk moet liggen op het betrekken van de landen van herkomst bij de RPP's en het vergroten van de wil van deze landen om samen te werken aan oplossingen voor de mondiale vluchtelingenproblematiek. Deze programma's mogen geen vervanging zijn voor de Europese asielprocedure of erop gericht zijn de toegang tot de EU moeilijker te maken. **Kan het kabinet aangeven wat haar (lange termijn) inzet is met betrekking tot RPP's? Is al bekend wanneer de Europese Commissie klaar is met de evaluatie van reeds ingezette RPP-activiteiten?**

'External processing'

Een eveneens terugkerend onderwerp is het idee van 'external processing' van asielaanvragen. In het Haags Programma werd reeds gesteld dat de Europese Commissie hier een onderzoek naar zou gaan uitvoeren. Dit onderzoek is er echter nog steeds niet. **VluchtelingenWerk Nederland is dan ook benieuwd naar het huidige kabinetsstandpunt inzake de (on)mogelijkheden van 'external processing'**. VluchtelingenWerk Nederland is van mening dat met dit onderwerp bijzonder terughoudend en zorgvuldig moet worden omgegaan gezien de vele juridische, principiële, praktische en financiële haken en ogen die aan deze ideeën vastzitten en waarover nog

datum 1 oktober 2009
betreft AO 7 oktober 2009; Nederlandse
voorbereiding op het Stockholm
Programma



altijd geen duidelijkheid te geven valt. 'External processing' mag bovendien nooit leiden tot het sluiten van de Europese grenzen voor asielzoekers en vluchtelingen.

3. Grensbewaking

Deze maand publiceerde Human Rights Watch een rapport over de 'pushbacks' naar Libië door Italië. Daarin werd ook gesteld dat Frontex betrokken is (geweest) bij operaties waarin Italië boten met immigranten terugstuurde naar Libië, terwijl niet werd geverifieerd of deze mensen daar toegang tot asielbescherming hadden. VluchtelingenWerk Nederland vindt het dan ook niet meer dan terecht dat de Nederlandse regering inzet op onderzoek naar de werkwijze van lidstaten bij Frontex-operaties met het oog op mensenrechtenschendingen die daarmee gepaard kunnen gaan. **VluchtelingenWerk Nederland roept de Nederlandse regering op om werk te maken van dit actiepunt en verneemt graag hoe het kabinet de naleving van mensenrechtelijke verplichtingen bij Frontex-operaties mogelijk wil maken.**

Als bijlage bij deze brief sturen wij u de meer gedetailleerde aanbevelingen voor het Stockholm Programma van ECRE, onze koepelorganisatie in Brussel. Wij hopen dat u deze brief en de bijlagen wilt betrekken bij het Algemeen Overleg op 7 oktober 2009.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Lara Talsma, beleidsmedewerker asiel (020-3467368).

Met vriendelijke groet,



Edwin Huizing
Algemeen Directeur

Bijlagen:

- Brief van VluchtelingenWerk Nederland aan de staatssecretaris van Justitie van 10 juli 2009 inzake de informele bijeenkomst van Ministers van de JBZ-raad op 15-17 juli 2009,
- ECRE's recommendations for the Stockholm Programme: Time to show your cards, september 2009.