

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 5.11.2010
COM(2010) 633 definitief

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD**

**VOORTGANGSVERSLAG OVER DE ONTWIKKELING VAN HET
SCHENGENINFORMATIESYSTEEM VAN DE TWEEDE GENERATIE (SIS II)**

januari 2010 – juni 2010

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Stand van het project.....	3
2.1.	Vooruitgang in de verslagperiode	3
2.1.1.	Overzicht.....	3
2.2.	Eerste mijlpaalttest	3
2.3.	Vorbereidingen voor een alternatieve technische oplossing.....	4
2.4.	Vorbereidingen voor de inbedrijfstelling	5
2.5.	Vorbereidingen voor de migratie	6
2.6.	SIS II-netwerk	7
2.7.	Operationeel beheer	7
2.8.	Beveiliging en gegevensbescherming	8
3.	Beheer	8
3.1.	Financiële gevolgen	8
3.2.	Projectbeheer.....	9
3.2.1.	Algemene programmabeheersraad (GPMB).....	9
3.2.2.	SISVIS-comité (SIS II)	9
3.2.3.	Nationale planning en coördinatie	10
3.2.4.	Raad	10
3.2.5.	Europees Parlement.....	10
4.	Prioriteiten voor de volgende verslagperiode	10
5.	Conclusies	11

1. INLEIDING

In dit voortgangsverslag wordt beschreven wat gedurende de eerste helft van 2010 is gedaan op het gebied van de ontwikkeling van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en de voorbereidingen voor de migratie van SIS 1+ naar SIS II. Dit verslag wordt aan de Raad en het Europees Parlement voorgelegd overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EG) nr. 1104/2008 en Besluit 2008/839/JBZ van de Raad over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II). Dit verslag vormt tevens een verslag over de stand van de tests.

2. STAND VAN HET PROJECT

2.1. Vooruitgang in de verslagperiode

2.1.1. Overzicht

Belangrijk was in deze periode de uitvoering van de eerste mijlpaalttest voor het project overeenkomstig de conclusies van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 4 en 5 juni 2009.

De JBZ-Raad van 30 november 2009 besloot dat de definitieve termijn voor de afronding van de eerste mijlpaalttest 29 januari 2010 zou zijn.

De Commissie heeft in nauwe samenwerking met de lidstaten de noodzakelijke stappen gezet om aan deze richtsnoeren van de Raad te voldoen.

De werkzaamheden vonden derhalve met name plaats langs de volgende drie sporen:

- uitvoering van de eerste mijlpaalttest;
- voorbereidingen voor een mogelijk alternatief technisch scenario;
- bijwerken van de systeemvereisten voor de inbedrijfstelling van het systeem.

2.2. Eerste mijlpaalttest

De mijlpaalttest werd voor de eerste maal uitgevoerd op 21 tot 24 januari 2010 onder de testomstandigheden en met de parameters die tevoren met de lidstaten waren doorgesproken en overeengekomen. Het centrale systeem presteerde de eerste 25 uur relatief stabiel, maar gedurende de resterende 47 uur werden belangrijke problemen geconstateerd. Door de contractant voor kwaliteitsborging van de Commissie is een volledige technische analyse van de testresultaten uitgevoerd, alsook door een externe contractant die door de lidstaten is aangeworven. Zoals in de conclusies van de Raad van juni 2009 is aangegeven, moeten de resultaten van de mijlpaalttests door de Commissie samen met de Algemene programmabeheersraad (GPMB) en de SIS II-taskforce worden beoordeeld en gevalideerd.

Na een grondige technische analyse, beoordeling en validering van de resultaten bleek een grote meerderheid van de technische deskundigen van de lidstaten in de GPMB en de SIS II-taskforce de test als onbeslist te beschouwen. De Commissie heeft hun advies gevolgd en de test opnieuw laten uitvoeren, overeenkomstig de Raadsconclusies van juni 2009, die luiden:

“Iedere onbeslist verklaarde test zal worden herhaald totdat hij een positief of negatief resultaat oplevert”.

De herhaling van de mijlpaalttest vond plaats van 2 tot 5 maart 2010. Een meerderheid van de lidstaten (13 van de 16 in de betrokken deskundigengroepen) was van mening dat de herhaalde test “geslaagd” was. Om deze omvangrijke test in perspectief te plaatsen, kan worden aangegeven dat gedurende de 72 uur dat de test duurde 860 180 transacties betreffende de invoering, bijwerking of verwijdering (“c.u.d.-transacties”) van een signalering werden verwerkt, elk binnen het in de overeenkomst over het dienstverleningsniveau voorgeschreven maximum van drie minuten. Van de 26 844 897 bevragingen die tijdens de 72 uur durende belastingstest werden verzonden, werden er 26 834 528 (d.w.z. 99,96%) beantwoord door het centrale systeem binnen 1 seconde (het door in de overeenkomst over het dienstverleningsniveau voorgeschreven maximum). De overige bevragingen werden veelal in minder dan drie seconden beantwoord. Alle berichten (c.u.d.-transacties en bevragingen) werden door het centrale systeem op correcte wijze bevestigd. Gedurende de testperiode bleek dat het centrale systeem gemiddeld 100 standaardbevragingen per seconde en 3,3 c.u.d.-transacties per seconde kon verwerken. De Commissie constateerde tijdens de gehele mijlpaalttestperiode dat de samenwerking met de deskundigen van de lidstaten in de GPMB over het algemeen op zeer vruchtbare wijze verliep.

Behalve de verklaring dat de eerste mijlpaalttest met succes was uitgevoerd heeft de Commissie ook ten behoeve van de besprekingen van de Raad op 12 april 2010 een verslag goedgekeurd over de financiële en contractuele aspecten van de ontwikkeling van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)¹.

De JBZ-Raad van 23 april 2010 heeft dan ook besloten dat de ontwikkeling van SIS II zal worden voortgezet op basis van het lopende SIS II-project en heeft de Commissie verzocht hem op 3-4 juni 2010 een volledige algemene planning voor de inbedrijfstelling van SIS II voor te leggen. Bij voorkeur eind juli 2010, maar uiterlijk op de Raadsvergadering van 7-8 oktober 2010 zal deze planning moeten worden bevestigd als bindende algemene planning.

De Commissie heeft de JBZ-Raad op 3-4 juni 2010 een planning op hoog niveau voor de inbedrijfstelling van SIS II voorgelegd, die op de JBZ-Raad van oktober moet worden bevestigd. Volgens deze planning is de streefdatum voor de inbedrijfstelling het eerste kwartaal van 2013.

Het Europees Parlement werd regelmatig volledig op de hoogte gebracht van de voorbereidingen op de eerste mijlpaalttest en de resultaten van de test.

2.3. Voorbereidingen voor een alternatieve technische oplossing

Om het mogelijk te maken eventueel een alternatief technisch scenario voor de invoering van de functies van SIS II te kiezen, mocht een van de mijlpalen niet de verwachte resultaten opleveren, heeft de Commissie verkennende besprekingen met Frankrijk gevoerd over een eventuele overeenkomst voor delegering van de uitvoering van de alternatieve optie voor de ontwikkeling van SIS II (SIS 1+ RE).

¹ Werkdocument van de diensten van de Commissie: Verslag over de financiële en contractuele aspecten van de ontwikkeling van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), Brussel (SEC(2010) 436).

Mocht uit de mijlpaalttest blijken dat niet aan de eisen was voldaan, dan zou de Raad volgens de conclusies van juni 2009 en november 2009 twee maanden de tijd hebben om op basis van volledige financiële en contractuele informatie te beslissen of de Commissie moest worden verzocht het lopende SIS II-project te stoppen en SIS II verder te ontwikkelen op basis van een alternatieve technische oplossing.

De Franse autoriteiten wezen erop dat het contract dat voor de vervanging van de verouderde onderdelen van SIS 1+ was gesloten (en dat zou kunnen worden verlengd voor SIS 1+ RE) niet langer dan tot september 2010 kon worden gebruikt. Als het naar aanleiding van het resultaat van de eerste mijlpaalttest dus niet zou worden geactiveerd, zou er geen alternatief plan zijn voor de tweede mijlpaalttest. Dit punt werd opgenomen in de conclusies van de JBZ-Raad van april 2010.

Een belangrijk punt voor delegering aan Frankrijk was de goedkeuring van de wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de migratie-instrumenten, waardoor de nodige juridische flexibiliteit zou worden geboden om voor de ontwikkeling van SIS II een alternatief technisch scenario te volgen. Dit gebeurde op 3 juni 2010 met de goedkeuring van twee verordeningen van de Raad die op 25 juni 2010 in werking traden². Op deze basis kunnen, als de Commissie en Frankrijk daartoe de wil en de inzet blijven tonen, de noodzakelijke contractuele regelingen worden vastgesteld om een alternatief scenario voor de tweede mijlpaalttest op te zetten.

2.4. Voorbereidingen voor de inbedrijfstelling

Bij het bijwerken van de vereisten lag de nadruk op zodanige aanpassing van de eisen dat kan worden voorkomen dat het project zich moet ontwikkelen tegen een achtergrond van voortdurend veranderende behoeften.

Het belangrijkste vraagstuk betreft de capaciteit van het systeem. De oorspronkelijke specificaties gingen uit van het beheer van 15 miljoen records, in de loop der tijd uit te breiden tot 22 miljoen. Door het toenemende aantal lidstaten dat SIS gebruikt en het intensieve gebruik van het systeem door de bevoegde autoriteiten op nationaal niveau bevatte het huidige systeem in januari 2010 al 31 miljoen signaleringen. De deelnemers aan een reeks workshops waren het erover eens dat SIS II op het moment van inbedrijfstelling waarschijnlijk zo'n 52 miljoen signaleringen zou bevatten. Er werd daarom besloten dat het systeem op dat moment een capaciteit van 70 miljoen signaleringen zou moeten hebben en dat SIS II moest worden getest met 100 miljoen signaleringen, zonder dat daarvoor technische aanpassingen vereist zouden zijn.

De implicaties van deze aanzienlijke afwijking van de oorspronkelijke specificaties werden besproken, waarbij het erom ging hoe een aanvaardbaar en voor praktisch gebruik geschikt prestatieniveau kan worden gegarandeerd voor bevragingen van het systeem en transacties die het invoeren, bijwerken of verwijderen van signaleringen inhouden. Daarnaast werd bekeken hoe het centrale SIS II deze grotere gegevenshoeveelheid zou moeten verwerken en werden voorgestellen gedaan.

² Verordening (EU) nr. 541/2010 van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1104/2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en Verordening (EU) nr. 542/2010 van de Raad tot wijziging van Besluit 2008/839/JBZ over hetzelfde onderwerp.

Tijdens verdere besprekingen werd aandacht besteed aan de prioriteiten van de eindgebruikers bij het overschakelen van de centrale eenheid naar de vervangende centrale eenheid, als zich een ernstig probleem zou voordoen op de hoofdlocatie van het centrale SIS II. De deelnemers wezen daarvoor oplossingen aan, die in overeenkomsten betreffende het dienstverleningsniveau werden vastgelegd.

Door het intensieve werk aan de eisen kon het SISVIS-comité zich op 26 mei buigen over de bijgewerkte systeemeisen en een schets voor de algemene planning voor SIS II. Er wordt nu van uitgegaan dat SIS II in het eerste kwartaal van 2013 in bedrijf kan worden gesteld.

De Commissie informeerde de Raad over de nieuwe planning op de JBZ-Raad van 3-4 juni 2010. Op basis van de algemene planning is in het voorstel tot wijziging van de rechtsinstrumenten voor de migratie van SIS 1+ naar SIS II (de “migratie-instrumenten”) een nieuwe vervaldatum opgenomen: 31 maart 2013. Wat de budgettaire raming betreft heeft de Commissie op de Raadszitting meegedeeld dat zij de kosten binnen het voor SIS II begrote bedrag wil houden, zoals dat in het financiële kader voor 2007–2013 is opgenomen.

De Commissie zorgt voor de nog resterende definitieve contracten die voor de inbedrijfstelling van het systeem nodig zijn.

Er zij op gewezen dat de aanpassing van de vereisten niet heeft geleid tot een wezenlijke wijziging van de verplichtingen die rechtstreeks uit de rechtsinstrumenten inzake SIS II voortvloeien.

2.5. Voorbereidingen voor de migratie

In de verordening³ en het besluit⁴ van de Raad over de migratie van SIS 1+ naar SIS II (de migratie-instrumenten) wordt vastgesteld welke taken en verantwoordelijkheden de Commissie en de lidstaten voor de voorbereiding van de migratie op zich moeten nemen, waaronder de verdere ontwikkeling en tests van SIS II. Aangezien deze instrumenten op 30 juni 2010 zouden verstrijken, had de Commissie voorstellen ingediend tot wijziging ervan, waarbij met name de termijn voor de overbrenging van gegevens van SIS 1+ naar SIS II werd verlengd. Naar aanleiding hiervan werden op 3 juni 2010 Verordening (EU) nr. 541/2010 van de Raad⁵ tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1104/2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en Verordening (EU) nr. 542/2010 van de Raad⁶ tot wijziging van Besluit 2008/839/JBZ over hetzelfde onderwerp goedgekeurd.

Overeenkomstig de conclusies van de JBZ-Raad van 4-5 juni 2009 bewerkstelligen deze twee verordeningen het volgende:

- de Algemene programmabeheersraad (GPMB) (in de verordeningen “Raad beheer totaalprogramma” genoemd) krijgt een formele status;

³ Verordening (EG) nr. [1104/2008](#) van de Raad van 24 oktober 2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), PB L 299 van 8.11.2008, blz. 1.

⁴ Besluit 2008/839/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), PB L 299 van 8.11.2008, blz. 43.

⁵ PB L 155 van 22.6.2010, blz. 19.

⁶ PB L 155 van 22.6.2010, blz. 23.

- er wordt juridische flexibiliteit geschapen voor een alternatief technisch scenario;
- er wordt bepaald dat de migratie-instrumenten vervallen “*op de datum die door de Raad wordt vastgesteld [...], en in elk geval uiterlijk op 31 maart 2013, dan wel op 31 december 2013 indien wordt overgegaan naar een alternatief technisch scenario [...]*”.

2.6. SIS II-netwerk

Het SIS II-project omvat de aanleg van een wide area-communicatienetwerk dat voldoet aan bepaalde eisen betreffende beschikbaarheid, beveiliging, geografische dekking en dienstverleningsniveau. Via dit netwerk kunnen de nationale en centrale systemen communiceren.

Eind mei heeft de Commissie besloten de vervangende plaatselijke nationale interfaces tijdelijk buiten gebruik te stellen. Deze vervangende locaties zijn een noodvoorziening. Gezien de nieuwe ontwerp-projectplanning kan derhalve op netwerkkosten worden bespaard. De lidstaten zijn van deze maatregel op de hoogte gesteld. De locaties zullen in een later stadium, voor de inbedrijfstelling, weer worden opgestart.

Tijdens de verslagperiode zijn de verbindingen tussen het s-Testa-netwerk voor SIS II en Bulgarije met succes, op tijd en binnen de begroting tot stand gekomen.

2.7. Operationeel beheer

Tijdens de overgangsfase tussen de inbedrijfstelling van SIS II en de oprichting van het agentschap voor het operationele beheer op de lange termijn van grootschalige IT-systemen op het gebied van justitie, vrijheid en veiligheid (waaronder SIS II) is de Commissie verantwoordelijk voor het operationele beheer van SIS II.

De voorbereidingen voor een verlenging van het contract met de Franse autoriteiten voor de infrastructuur en kantoren hebben het slotstadium bereikt⁷. In het kader van het dienstencontract voor werving en opleiding hebben de Franse autoriteiten personeel aangenomen om de door de Commissie ontwikkelde systemen te bedienen. Een van de topprioriteiten is de afronding van de onderhandelingen met Frankrijk over het contractuele kader voor de operationele taken tijdens de overgangsfase. Als tweede prioriteit moet met Frankrijk overeenstemming worden bereikt over de regeling voor het delegeren van de verdere ontwikkeling op basis van SIS 1+ RE, voor het geval dat die oplossing moet worden gekozen.

De oorspronkelijke voorstellen voor een wetgevingspakket tot oprichting van een IT-agentschap⁸ werden in maart 2010 vervangen door een herzien voorstel voor een verordening⁹, waarin rekening werd gehouden met de wijzigingen die door het Verdrag van Lissabon moesten worden aangebracht. De onderhandelingen over deze voorstellen bij de

⁷ De centrale systemen voor SIS en VIS zijn fysiek gehuisvest in Straatsburg en de vervangende locatie nabij Salzburg in Oostenrijk. Overeenkomstig de rechtsinstrumenten voor SIS II heeft de Commissie al vóór de verslagperiode dienstencontracten op het gebied van infrastructuur, werving en opleiding gesloten met de bedoeling het operationele beheer aan de Franse autoriteiten te delegeren.

⁸ Door de Commissie goedgekeurd op 24 juni 2009.

⁹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ([COM\(2010\) 93 definitief van 19.3.2010](#)).

voorbereidende instanties van de Raad en het Europees Parlement zijn aan de gang met het oog op goedkeuring tegen het einde van 2010.

2.8. Beveiliging en gegevensbescherming

Naar aanleiding van opmerkingen van een aantal lidstaten heeft de Commissie een onderzoek uitgevoerd over de toegang tot niet-versleutelde gegevens, die alleen mag plaatsvinden binnen de beveiligde omgeving van het netwerkbedieningscentrum in Bratislava. Er werd een aantal scenario's geschetst, waarover de lidstaten werden geraadpleegd. De opties omvatten de toevoeging van een tweede encryptielaag, maar er kunnen ook aanvullende organisatorische maatregelen worden getroffen. Er was bij de lidstaten geen brede consensus over het meest geschikte scenario. Er werd opgemerkt dat de invoering van een tweede encryptielaag zowel kostbaar als tijdrovend zou zijn. Daarenboven zou de mogelijke impact daarvan op de stabiliteit en de prestaties van het netwerk moeten worden onderzocht.

De Commissie heeft twee bezoeken aan het netwerkbedieningscentrum georganiseerd voor deskundigen van de lidstaten. De deskundigen waren positief over de interne organisatie en de beveiliging van het centrum en deden enkele aanbevelingen. De Commissie zal nauwlettend toezien op de uitvoering van die aanbevelingen en indien nodig verder overleg regelen.

Op 4 mei 2010 heeft de Commissie het beveiligingsplan voor SIS II goedgekeurd¹⁰. Dit plan betreft de beveiliging van SIS II tijdens de overgangsfase, totdat het IT-agentschap is opgericht.

3. BEHEER

3.1. Financiële gevolgen

De totale begrotingsvastleggingen van de Commissie voor het SIS II-project vanaf 2002 bedroegen tot het einde van de verslagperiode 93 987 003 euro. Dit betreft contracten voor haalbaarheidsstudies, de ontwikkeling van het centrale SIS II zelf, ondersteuning en kwaliteitsborging, het SIS II-netwerk, voorbereidingen voor het operationele beheer in Straatsburg, beveiliging, voorbereidingen voor de biometrische component en communicatie.

Van dit bedrag was van 2002 tot eind juni 2010 55 574 168 euro daadwerkelijk uitgegeven. De belangrijkste uitgavenposten betroffen de ontwikkeling (26 500 816 euro), het netwerk (16 012 711 euro) en ondersteuning en kwaliteitsborging (7 192 480 euro).

Aangezien er nu overeenstemming is met de lidstaten over de definitieve operationele eisen ten aanzien van het systeem, zal de Commissie met de hoofdcontractant voor de ontwikkeling gaan onderhandelen over de precieze kosten van de extra werkzaamheden die voor de afronding van het project vereist zijn en over de contractuele dekking daarvoor. Aan de hand hiervan kan aan de JBZ-Raad uiterlijk in oktober 2010 een gedetailleerde begroting worden aangeboden voor de periode tot de inbedrijfstelling van het systeem.

¹⁰ Besluit van de Commissie van 4 mei 2010 betreffende het beveiligingsplan voor het centrale SIS II en de communicatie-infrastructuur (2010/261/EU).

Uitvoering van de begroting				
	2002 – juni 2010		januari – juni 2010	
	Vastleggingen	Betalingen	Vastleggingen	Betalingen
Ontwikkeling	43 175 733	26 500 816	0	2 240 213
Ondersteuning en kwaliteitsborging	9 399 894	7 192 480	722 836	900 547
Netwerk	32 375 954	16 012 711	5 421 281	1 413 447
Vorbereidingen voor operationeel beheer	6 124 038	4 528 421	40 425	709 493
Beveiliging	869 275	217 712	0	73 803
Studies / Adviezen	940 481	921 611	20 650	26 516
Informatiecampagne	33 373	33 373	0	0
Dienstreizen deskundigen	1 053 380	152 171	77 930	39 640
Overig	14 874	14 874	0	0
TOTAAL:	93 987 003	55 574 168	6 283 122	5 403 657

In de verslagperiode zijn aan de hoofdcontractant voor de ontwikkeling boetes opgelegd voor 390 000 euro, omdat de operationele systeemtests voor SIS II niet in december 2008 waren voltooid. Het bedrag is in mindering gebracht op de betalingen voor andere te leveren prestaties.

3.2. Projectbeheer

3.2.1. Algemene programmabeheersraad (GPMB)

Het partnerschap dat in de GPMB gestalte heeft gekregen, was een van de belangrijkste aspecten van deze verslagperiode. De status van de GPMB is nu geformaliseerd door de goedkeuring van Verordening (EG) nr. 1104/2008 van de Raad over de migratie van het Schengeninformatiesysteem (SIS 1+) naar het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), die op 25 juni 2010 in werking is getreden.

De GPMB is in de verslagperiode in informele formatie 21 maal bijeengekomen.

3.2.2. SISVIS-comité (SIS II)

De Commissie wordt bij de ontwikkeling van SIS II bijgestaan door het SISVIS-comité. Het SISVIS-comité heeft in de periode januari–juni 2010 vijfmaal vergaderd over SIS II.

Naast de regelmatige vergaderingen van het SISVIS-comité zijn voor het bespreken van technische bijzonderheden werkgroepen en workshops van het comité georganiseerd met

deskundigen van de lidstaten. Deze bijeenkomsten zijn over het algemeen gericht op vraagstukken die samenhangen met specifieke projectresultaten:

- de Testadviesgroep (TAG) brengt advies uit aan het SISVIS-comité over vraagstukken met betrekking tot de organisatie, de uitvoering en de interpretatie van tests. Deze groep is in de verslagperiode zevenmaal bijeengekomen;
- de Stuurgroep wijzigingsbeheer (CMB) verstrekt advies over de indeling, de kwalificatie en de mogelijke impact van de correctie van gemelde problemen. Deze stuurgroep rapporteert eveneens aan het SISVIS-comité en is in de verslagperiode zesmaal bijeengekomen;
- tijdens de verslagperiode zijn twee SIS II-migratieworkshops gehouden om het SISVIS-comité te adviseren en de werkzaamheden inzake dit cruciale thema voort te zetten.

3.2.3. Nationale planning en coördinatie

In het kader van het SISVIS-comité is een werkgroep opgezet waarin de nationale projectmanagers (NPM's) van de lidstaten en de gebruikers zitting hebben. Tijdens deze NPM-bijeenkomsten worden vraagstukken behandeld in verband met de planning en risico's en activiteiten op het centrale en nationale projectniveau. In de verslagperiode zijn vier NPM-bijeenkomsten gehouden.

3.2.4. Raad

De Commissie neemt deel aan de bijeenkomsten van de voorbereidende instanties van de Raad die zich met het Schengeninformatiesysteem bezighouden, en aan elke Raadszitting waar SIS II op de agenda staat. Bij deze gelegenheden heeft de Commissie mondeling verslag gedaan van de stand van zaken van het SIS II-project, de ermee verbonden risico's en de voorgenomen volgende stappen.

3.2.5. Europees Parlement

Het Europees Parlement heeft de ontwikkelingen tijdens de verslagperiode van nabij gevolgd. Het is ook waarschijnlijk dat het advies van de begrotingscommissie om *“de voor de migratie naar SIS II uitgetrokken kredieten in reserve te houden in afwachting van een succesvolle reeks tests en een alomvattende audit”* bij de begrotingsprocedure voor 2011 zal worden opgevolgd.

De Commissie heeft het Europees Parlement op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen op het gebied van SIS II: er zijn bilaterale bijeenkomsten met parlementsleden gehouden en commissaris Malmström heeft na elke JBZ-Raad in de eerste helft van 2010 een brief gezonden aan de voorzitter van de commissie LIBE (en de rapporteurs). In de commissie LIBE zijn presentaties gegeven over de stand van het SIS II-project, onder meer op 10 mei.

Tot slot heeft de Commissie antwoord gegeven op twee parlementaire vragen over SIS II.

4. PRIORITEITEN VOOR DE VOLGENDE VERSLAGPERIODE

- afronding van de onderhandelingen met de hoofdcontractant voor de ontwikkeling om in contractuele dekking voor de bijgewerkte eisen te voorzien;

- opstellen van een volledige algemene planning en gedetailleerde begroting voor de voltooiing van het project (rekening houdende met de onderhandelingen over het contract), uiterlijk voor de JBZ-Raad in oktober;
- tenuitvoerlegging van de door de lidstaten overeengekomen definitieve eisen voor de inbedrijfstelling;
- uitwerken van de tests voor de bijgewerkte eisen;
- voorbereidingen voor de inbedrijfstelling;
- voortzetten van de werkzaamheden ter voorbereiding op het operationele beheer, waaronder het vervolg van de onderhandelingen over het IT-agentschap en de interne voorbereidingen voor de oprichting van het agentschap.

5. CONCLUSIES

In de verslagperiode heeft het project zich op een aantal hoofdpunten in een positieve richting ontwikkeld. Vooral dankzij de succesvolle uitkomst van de eerste mijlpaalttest kon op een aantal gebieden vooruitgang worden geboekt. De bevestiging door de JBZ-Raad van 23 april dat de ontwikkeling van SIS II zal doorgaan op basis van het huidige SIS II-project was daarvan niet het minste. Deze ontwikkeling werd op 3 juni ondersteund door de goedkeuring van twee verordeningen waarbij de deadline voor de inbedrijfstelling werd aangepast. Daarnaast zijn verbeteringen doorgevoerd betreffende enkele oude problemen, zoals de beveiliging van de gegevens die het netwerkbedieningscentrum passeren. Deskundigen van de lidstaten hebben tijdens een bezoek aan dit centrum de uitgebreide risicobeperkende maatregelen op dit gebied kunnen bekijken.

De Raad heeft de Commissie verzocht om samen met de lidstaten de systeemeisen voor de inbedrijfstelling van SIS II snel af te ronden. In deze verslagperiode is in een constructieve sfeer intensief en vruchtbaar samengewerkt door deskundigen van de Commissie en de lidstaten, die de vereisten voor de inbedrijfstelling hebben bijgewerkt. De besprekingen over de details van deze werkzaamheden hebben grotendeels plaatsgevonden in de Algemene programmabeheersraad, die door de bovengenoemde verordening een formele status heeft gekregen.

Het bijwerken van de vereisten moet leiden tot snellere vorderingen in de richting van de inbedrijfstelling van SIS II. Dit omvat onder meer de inpassing van de tweede mijlpaalttest in het testprogramma dat de ontwikkeling van het SIS II-project moet stroomlijnen.

De JBZ-Raad heeft voorts verzocht om een nieuwe algemene planning en een gedetailleerde begrotingsraming. Tijdens de Raadsvergadering van juni meldde de Commissie dat de uitvoerige onderhandelingen met de hoofdcontractant de hele zomer zouden doorgaan, met als doel de bijgewerkte vereisten in het contract voor het project op te nemen. De resultaten van dit proces kunnen tegemoet worden gezien op de JBZ-Raad van oktober 2010.

Vergaderingen van het SISVIS-comité en de werkgroepen

a) Vergaderingen in de verslagperiode

JANUARI 2010	
14	Stuurgroep wijzigingsbeheer
5, 14, 21, 28	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
7, 14, 21	Testadviesgroep

FEBRUARI 2010	
2, 11, 23, 26	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
24	Vergadering nationale projectmanagers
25	Stuurgroep wijzigingsbeheer
24	SISVIS-comité (SIS II technisch)
20	SISVIS-comité (Sirene)
4, 25	Testadviesgroep

MAART 2010	
3, 10, 23, 25	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
24	Vergadering nationale projectmanagers
24	SISVIS-comité (SIS II technisch)
4, 11	Testadviesgroep

APRIL 2010	
6, 21	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
14	SISVIS-comité (SIS II technisch)
28	Stuurgroep wijzigingsbeheer

MEI 2010	
12, 18, 25	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
26	SISVIS-comité (SIS II technisch)
26	Vergadering nationale projectmanagers
25/25	Migratieworkshop / Stuurgroep wijzigingsbeheer

JUNI 2010	
2, 9, 15, 23	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
26	Stuurgroep wijzigingsbeheer / Migratieworkshop

b) Voor de komende verslagperiode geplande vergaderingen

JULI 2010	
6, 14, 28	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
15	Stuurgroep wijzigingsbeheer
15	Vergadering nationale projectmanagers
15	SISVIS-comité (SIS II technisch)
1,8, 15, 22, 29	Testadviesgroep

AUGUSTUS 2010	
4, 11, 18, 25	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
05, 12, 19, 26	Testadviesgroep

SEPTEMBER 2010	
1, 8, 15, 22, 29	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
22	SISVIS-comité (SIS II technisch)
22	Vergadering nationale projectmanagers
23	Stuurgroep wijzigingsbeheer

2, 9, 16, 23, 30	Testadviesgroep
------------------	-----------------

OKTOBER 2010	
21	Stuurgroep wijzigingsbeheer
20	Vergadering nationale projectmanagers
20	SISVIS-comité (SIS II technisch)
27	SISVIS-comité (Sirene)
7, 14, 21, 28	Testadviesgroep
6, 13, 20, 27	Algemene programmabeheersraad voor SIS II

NOVEMBER 2010	
3, 10, 17, 24	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
18	Vergadering nationale projectmanagers
18	SISVIS-comité (SIS II technisch)
17	Stuurgroep wijzigingsbeheer / Migratieworkshop
4, 11, 18, 25	Testadviesgroep

DECEMBER 2010	
1,8, 15, 22	Algemene programmabeheersraad voor SIS II
16	Vergadering nationale projectmanagers
16	SISVIS-comité (SIS II technisch)
14	Migratieworkshop / Stuurgroep wijzigingsbeheer
2, 9, 16	Testadviesgroep