

III

(Vorbereidende handelingen)

RAAD

STANDPUNT (EU) Nr. 7/2010 VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

met het oog op de aanneming van een Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking nr. 573/2007/EG tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013 wat de intrekking van de financiering van sommige communautaire acties en de wijziging van de maximumgrens voor de financiering ervan betreft

Vastgesteld door de Raad op 25 februari 2010

(2010/C 123 E/01)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 78, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure ⁽¹⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het beleid van de Unie betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) heeft, zoals vastgesteld in het Haags Programma, als doel een gemeenschappelijke asielruimte tot stand te brengen door de ontwikkeling van een doeltreffende geharmoniseerde procedure op basis van de waarden en de humanitaire traditie van de Europese Unie.
- (2) De afgelopen jaren is er dankzij de invoering van gemeenschappelijke minimumnormen veel vooruitgang geboekt bij de invoering van het CEAS. Er blijven echter grote verschillen tussen lidstaten bestaan op het gebied van het verlenen van internationale bescherming en van de vormen die deze bescherming aanneemt.
- (3) De Commissie heeft in juni 2008 haar asielbeleidsplan goedgekeurd en daarin aangekondigd dat zij het CEAS verder wil ontwikkelen door wijzigingen in de bestaande regelgeving voor te stellen met het oog op verdere harmonisatie van de geldende normen, en de steun voor de praktische samenwerking tussen de lidstaten beter te ondersteunen, met name door een wetgevingsvoorstel tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (het ondersteuningsbureau), ter verbetering van de coördinatie van de operationele samenwerking

tussen lidstaten om de gemeenschappelijke regels doeltreffend ten uitvoer te leggen.

- (4) De Europese Raad heeft in het in september 2008 goedgekeurde Europees pact inzake immigratie en asiel er plechtig aan herinnerd dat iedere vervolgte vreemdeling het recht heeft op het grondgebied van de Europese Unie hulp en bescherming te krijgen op grond van het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen, gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967, en andere gerelateerde verdragen. Voorts werd uitdrukkelijk overeengekomen dat in 2009 een Europees ondersteuningsbureau zou worden opgericht.
- (5) De praktische samenwerking op het gebied van asiel heeft als doel de lidstaten hun beleidsvorming op dat gebied beter te laten stroomlijnen en de kwaliteit ervan beter te garanderen binnen een Europese wetgevingskader. De afgelopen jaren zijn al een heel aantal maatregelen voor praktische samenwerking ontplooid, met name de vaststelling van een gemeenschappelijke aanpak voor de informatie over landen van herkomst en de invoering van een gemeenschappelijk Europees asielcurriculum. Om deze maatregelen voor samenwerking te versterken en te ontwikkelen, is het noodzakelijk het ondersteuningsbureau op te zetten.
- (6) Om de acties ter ondersteuning van de praktische samenwerking op het gebied van asiel te vereenvoudigen, en voor zover het ondersteuningsbureau belast dient te worden met sommige taken die momenteel gefinancierd worden uit het Europees Vluchtelingenfonds, is het noodzakelijk dat de verantwoordelijkheid voor sommige communautaire acties in de zin van artikel 4 van Beschikking nr. 573/2007/EG ⁽²⁾ wordt overgedragen van het Europees Vluchtelingenfonds aan het ondersteuningsbureau, teneinde de praktische samenwerking op het gebied van asiel optimaal te waarborgen.

⁽¹⁾ Standpunt van het Europees Parlement van 7 mei 2009 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad), standpunt van de Raad in eerste lezing van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad). Standpunt van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

⁽²⁾ PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1.

- (7) Gelet op de inperking van het aantal communautaire acties, dient het in Beschikking nr. 573/2007/EG bedoelde maximum van de hiervoor beschikbare middelen van 10 % van de voor het Fonds beschikbare middelen tot 4 % worden verlaagd.
- (8) De financiële middelen voor de uitvoering van Beschikking nr. 573/2007/EG moeten worden verminderd, zodat financiële middelen beschikbaar worden voor de financiering van het ondersteuningsbureau.
- (9) Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben, overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, kennis gegeven van hun wens deel te nemen aan de aanneming en toepassing van deze beschikking.
- (10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van dit besluit, dat derhalve niet bindend voor, noch van toepassing is op Denemarken,
- a) wordt in lid 1 het cijfer „10 %” vervangen door het cijfer „4 %”;
- b) worden in lid 2 de punten a) en f) geschrapt;
2. in artikel 12 wordt lid 1 vervangen door:
- „1. De financiële middelen voor de uitvoering van deze beschikking voor de periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2013 belopen 614 miljoen EUR.”.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

HEBLEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Gedaan te ...

Artikel 1

Beschikking nr. 573/2007/EG wordt als volgt gewijzigd:

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

1. in artikel 4:

...

...

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

Op 18 februari 2009 heeft de Commissie het voorstel tot wijziging van de beschikking over het Europees Vluchtelingenfonds (EVF) ⁽¹⁾ ingediend, dat samengaat met het voorstel voor een verordening tot oprichting van een Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) ⁽²⁾.

Op 7 mei 2009 heeft het Europees Parlement advies in eerste lezing uitgebracht over respectievelijk de EVF-beschikking, zonder amendementen ⁽³⁾ en de EASO-verordening, met 40 amendementen op het Commissievoorstel ⁽⁴⁾.

Op 25 februari 2010 heeft de Raad zijn standpunt in eerste lezing over beide voorstellen vastgesteld overeenkomstig artikel 294 van het Verdrag.

Tijdens zijn zitting van 5-7 oktober 2009 heeft het Comité van de Regio's een advies over het toekomstige gemeenschappelijk Europees asielstelsel II ⁽⁵⁾, met diverse aanbevelingen inzake de EASO-verordening, aangenomen.

II. DOEL VAN HET VOORSTEL

De EVF-beschikking wordt gewijzigd om rekening te houden met de veranderingen ten gevolge van de oprichting van het Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken en, met name, om dit bureau in staat te stellen verantwoordelijkheid te nemen voor bepaalde activiteiten die tot dusver door het vluchtelingenfonds werden gefinancierd. Met het Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken wordt beoogd de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te verbeteren, de praktische samenwerking tussen de lidstaten in asielzaken te versterken en operationele steun te verlenen en/of te coördineren ten behoeve van lidstaten waarvan de nationale asielstelsels onder specifieke en onevenredige druk staan.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

Algemeen

De onderhandelingen vonden plaats in een beleidskader dat is gecreëerd door het Haags programma, waarin de doelstellingen en de instrumenten op het gebied van justitie en binnenlandse zaken voor de periode 2005-2010 zijn vervat. De Europese Raad heeft zich ertoe geëngageerd het gemeenschappelijk Europees asielstelsel verder te ontwikkelen door het wetgevingskader te wijzigen en de praktische en constructieve samenwerking te versterken, onder meer door de oprichting van een Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken. Nadien is de Europese Raad in het Europees pact inzake immigratie en asiel van oktober 2008 overeengekomen in 2009 een dergelijk bureau op te zetten.

Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben het Verenigd Koninkrijk en Ierland kennis gegeven van hun wens deel te nemen aan de aanneming en de toepassing van deze beschikking.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming van de EVF-beschikking, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in Denemarken.

Conform de bepalingen van de gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure ⁽⁶⁾ zijn er tussen vertegenwoordigers van de Raad, het Parlement en de Commissie contacten geweest om in het stadium van het standpunt van de Raad in eerste lezing tot een akkoord te komen. Die contacten hebben tot een akkoord geleid over de tekst van de EASO-verordening en van de EVF-beschikking.

⁽¹⁾ Doc. 6702/09 ASILE 6 CADREFIN 7 CODEC 213.

⁽²⁾ Doc. 6700/09 ASILE 5 CODEC 212 + ADD 1, 2.

⁽³⁾ T6-0375/2009, 7.5.2009.

⁽⁴⁾ T6-0379/2009, 7.5.2009.

⁽⁵⁾ CdR 90/2009 def.

⁽⁶⁾ PB C 148 van 28.5.1999, blz. 1.

IV. CONCLUSIE

Het standpunt van de Raad in eerste lezing geeft het compromis weer dat is bereikt tijdens de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement, welke door de Commissie werden gefaciliteerd. Het Coreper heeft dit compromis op 20 november 2009 bekrachtigd door middel van een politiek akkoord over de EVF-beschikking en de EASO-verordening. De voorzitter van de Commissie LIBE van het Europees Parlement heeft inmiddels in een brief aan de voorzitter van het Coreper meegedeeld dat, indien de compromisteksten als standpunten van de Raad in eerste lezing naar het Parlement worden gezonden, hij de leden van de Commissie LIBE, en vervolgens de plenaire vergadering, zal aanbevelen de standpunten van de Raad in de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen aan te nemen, na toetsing door de juristen/vertalers van beide instellingen. Zodra de EVF-beschikking en de EASO-verordening zijn vastgesteld, kan het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, dat van cruciaal belang zal zijn voor de verdere versterking van de praktische samenwerking op asielgebied, spoedig worden opgericht.
