



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE



15321/11

(OR. en)

PRESSE 359

PR CO 60

PERSMEDEDELING

3118e zitting van de Raad

Milieu

Luxemburg, 10 oktober 2011

Voorzitter

de heer Andrzej Kraszewski
minister van Milieubeheer van Polen

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 7040 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15321/11

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De Raad heeft een besluit aangenomen tot vaststelling van het standpunt van de Europese Unie tijdens de 10e Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

De Raad heeft tevens conclusies aangenomen betreffende de volgende aangelegenheden:

- de vaststelling van een EU-standpunt voor de 17e Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (Unfccc),*
- de beoordeling van het zesde Milieuactieprogramma van de EU (MAP) 2002-2012 en toekomstige stappen,*
- de vaststelling van het eerste algemene standpunt van de EU op de VN-conferentie over duurzame ontwikkeling (Rio + 20).*

De Raad heeft onder meer ook, zonder bespreking, een richtlijn over consumentenrechten aangenomen, alsmede twee verordeningen, één tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex) en één betreffende de integriteit en transparantie van de energiemarkt (Remit).

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

Conferentie van Durban over klimaatverandering.....	7
Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen.....	8
Zesde Milieuactieprogramma van de Unie	9
VN-Conferentie over duurzame ontwikkeling 2012 (Rio+20).....	10
Diversen	11

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN*MILIEU*

– Toetsing van wetgevingshandelingen van de Commissie op milieugebied.....	16
--	----

ENERGIE

– Integriteit en transparantie van de energiemarkt	17
--	----

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– Aanneming van de Frontex-verordening.....	17
---	----

INTERNE MARKT

– Bijwerking van de lijst van defensiegerelateerde producten	18
– Met de hand geleide bosmaaiers - Consumentenbescherming	19

HANDELSPOLITIEK

– Antidumping - Handpallettrucks - China en Thailand.....	19
---	----

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

VERVOER

- Toegang tot de publiek gereguleerde dienst die wordt aangeboden door het Galileo-satellietnavigatiesysteem* 20

CONSUMENTENBESCHERMING

- Richtlijn betreffende consumentenrechten - Aankopen (ook online) op afstand en buiten verkooppunten..... 21

VISSERIJ

- Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kaapverdië - Sluiting van een nieuw protocol..... 21

BENOEMINGEN

- Economisch en Sociaal Comité 22

DEELNEMERS

België:

mevrouw Evelyne HUYTEBROECK

minister voor Leefmilieu en Energie

Bulgarije:

mevrouw Nona KARADJOVA

minister van Milieu- en Waterbeheer

Tsjechië:

de heer Tomáš CHALUPA

minister van Milieubeheer

Denemarken:

mevrouw Ida AUKEN
de heer Martin LIDEGAARD

minister van Milieubeheer
minister van Klimaat en Energie

Duitsland:

mevrouw Ursula HEINEN-ESSER

parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Milieubeheer, Natuurbehoud en Reactorveiligheid

Estland:

de heer Keit PENTUS

minister van Milieubeheer

Ierland:

de heer Phil HOGAN

minister van Milieubeheer, Gemeenschapszaken en Lokaal Bestuur

Griekenland:

de heer Giorgos PAPACONSTANTINOU

minister van Milieubeheer, Energie en Klimaatverandering

Spanje:

mevrouw Teresa RIBERA

staatssecretaris van Klimaatverandering

Frankrijk:

mevrouw Nathalie KOSCIUSKO-MORIZET

minister van Ecologie, Duurzame Ontwikkeling, Vervoer en Huisvesting

Italië:

mevrouw Stefania PRESTIGIACOMO

minister van Milieubeheer, Landschapsbeheer en Bescherming van de zee

Cyprus:

de heer Sofoclis ALETRARIS

minister van Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en Milieubeheer

Letland:

de heer Raimonds VĒJONIS

minister van Milieubeheer en Regionale Ontwikkeling

Litouwen:

de heer Aleksandras SPRUOGIS

viceminister van Milieubeheer

Luxemburg:

de heer Claude WISELER
de heer Marco SCHANK

minister van Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur
minister van Huisvesting, gedelegeerd minister van Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur

Hongarije:

de heer Sándor FAZEKAS
de heer Péter OLAJAS

minister van Plattelandsontwikkeling
onderstaatssecretaris voor Klimaatverandering en Groene Ontwikkeling

Malta:

de heer George PULLICINO
de heer Mario DE MARCO

minister van Hulpbronnen en Plattelandszaken
staatssecretaris voor Toerisme, Milieubeheer en Cultuur

Nederland:

de heer Joop AT SMA

staatssecretaris, ministerie van Infrastructuur en Milieu

Oostenrijk:

de heer Nikolaus BERLAKOVICH

minister van Land- en Bosbouw, Milieubeheer en
Waterhuishouding**Polen:**de heer Andrzej KRASZEWSKI
mevrouw Joanna MAĆKOWIAK-PANDERAminister van Milieubeheer
onderstaatssecretaris, ministerie van Milieubeheer**Portugal:**

de heer Pedro AFONSO DE PAULO

staatssecretaris van Milieubeheer en Ruimtelijke Ordening

Roemenië:

de heer Laszlo BORBELY

minister van Milieubeheer en Bosbouw

Slovenië:

de heer Roko ŽARNIČ

minister van Milieubeheer

Slowakije:

de heer Jozsef NAGY

minister van Milieubeheer

Finland:

de heer Ville NIINISTÖ

minister van Milieubeheer

Zweden:

mevrouw Lena EK

minister van Milieubeheer

Verenigd Koninkrijk:de heer Chris HUHNE
mevrouw Caroline SPELMANminister van Energie en Klimaatverandering
minister van Milieubeheer, Voedselvoorziening en
Plattelandszaken**Commissie:**de heer Janez POTOČNIK
mevrouw Connie HEDEGAARDlid
lid

BESPROKEN PUNTEN

Conferentie van Durban over klimaatverandering

De Raad heeft conclusies aangenomen ([15353/11](#)) tot vaststelling van het EU standpunt voor de 17e Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (Unfccc), die van 28 november tot en met 9 december 2011 in Durban, Zuid-Afrika plaatsvindt.

De ministers hebben met name gediscussieerd over de mogelijkheid het protocol van Kyoto te verlengen tot na 2012, de zogenoemde "tweede vastleggingsperiode" en over het beheer van de overtollige "toegewezen eenheden" (AAU's)¹. De EU blijft van mening dat één enkele juridisch bindende tekst het beste kader zou zijn voor de periode na 2012, maar de Raad bevestigde dat de EU open staat voor een tweede vastleggingsperiode, mits het de laatste is voor er convergentie komt tussen de resultaten van het Kyoto-protocol en het verdrag, en dat ze in geen geval langer duurt dan tot 2020.

De ministers herinnerden er ook aan dat deze eventuele tweede vastleggingsperiode moet sporen met het tijdpad voor de ontwikkeling en inwerkingtreding van het toekomstige juridisch bindende algemene kader waaraan alle partijen zich moeten houden, met inbegrip van toezeggingen inzake mitigatie van, met name, alle grote economieën, conform het beginsel van gemeenschappelijke maar verschillende verantwoordelijkheden en respectieve vermogens. Voorts benadrukten de ministers dat de opzet en de milieu-integriteit van het Kyoto-protocol moeten worden behouden, onder meer wat betreft landgebruik, verandering van landgebruik en bosbouw (Lulucf), overtollige toegewezen eenheden (AAU's) en marktgerichte mechanismen.

Een aantal ministers en de Commissie memoreerden dat het onbeperkt overdragen van overtollige AAU's na 2012 (zoals thans bepaald in het Kyoto-protocol) de milieueffectiviteit van de wereldwijde reductiedoelstellingen in het gedrang zou kunnen brengen, aangezien verscheidene ontwikkelde landen een broeikasgasuitstoot hebben die veronder hun doelstellingen voor het Kyoto-protocol liggen en die dus in de periode 2008-2012 naar verwachting heel wat overtollige emissierechten zullen hebben.

De Raad kwam overeen om aan de conferentie van de partijen bij het protocol van Kyoto op EU-niveau bestudeerde en goedgekeurde opties voor te stellen, met het oog op een oplossing voor het gebruik en de overdracht van AAU's waarbij een ambitieus niveau van milieu-integriteit behouden blijft, alsmede stimuli voor het overtreffen van doelstellingen.

¹ Tijdens de eerste vastleggingsperiode van het Kyoto-protocol (2008-2012), is een internationale regeling voor emissiehandel uitgewerkt krachtens welke landen met Kyoto-doelstellingen onderling emissiekredieten konden verhandelen, met als doel de kosten voor emissiereductie te verminderen. De lidstaten van EU-15 dienden uiterlijk 15 januari 2006 de Commissie de nodige informatie te verstrekken om de totale hoeveelheid te bepalen die zij in 2008-2012 mogen uitstoten, de zogenoemde "toegewezen hoeveelheid". Zodra die is vastgesteld door de VN, zal een gelijkwaardig aantal "toegewezen eenheden" (AAU) worden opgenomen in het register van die lidstaat. Een AAU komt overeen met 1 ton CO₂-equivalent.

Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen

De Raad heeft een besluit aangenomen tot vaststelling van het door de Europese Unie in te nemen standpunt op de tiende conferentie van de partijen bij het Verdrag van Bazel (COP10) inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan (*14223/1/11*), die van 17 tot 21 oktober 2011 in Cartagena de Indias (Colombia) zal plaatsvinden. Het thema van de conferentie is "Voorkomen, minimaliseren en terugwinnen van afval" en verwacht wordt dat de COP ook een besluit zal nemen over de begroting voor 2012-2013.

De Commissie zal namens de Unie de aanbevelingen van Indonesië en Zwitserland betreffende de interpretatie van artikel 17, lid 5, van het Verdrag ondersteunen, waardoor de internationale inwerkingtreding van de "wijziging betreffende het verbod" mogelijk zou worden en de uitvoer van gevaarlijke stoffen met het oog op definitieve verwijdering en recycling van een aantal ontwikkelde (veelal OESO-) landen naar ontwikkelingslanden wordt verboden, hetgeen reeds sinds 2006 onderdeel is van de EU-wetgeving.

Om sturing te geven aan de onderhandelingen, heeft de Raad ook conclusies (*15393/11*) over de belangrijkste thema's op de agenda van deze internationale conferentie aangenomen, waarbij met name wordt ingegaan op het nieuwe strategische kader voor 2012-2021, de nalevingsregeling en het Verdrag van Hong Kong over het recyclen van schepen (*7505/10*).

Zesde Milieuactieprogramma van de Unie

De Raad heeft conclusies aangenomen over de beoordeling van het zesde Milieuactieprogramma van de EU (MAP) 2002-2012¹ en de toekomstige stappen ([15384/11](#)). Tijdens de lunch hebben de ministers, aan de hand van twee vragen van het voorzitterschap, van gedachten gewisseld over de manier waarop de uitvoering van maatregelen op milieugebied kan worden verbeterd en de manier om synergie tot stand te brengen tussen het toekomstige zevende MAP en het "Stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa" ([14632/11](#)).

De beoordeling van het zesde MAP door de Commissie is zowel integraal als toekomstgericht, en er is gekeken naar bestaande relevante initiatieven zoals de Europa 2020-strategie, de voorbereidingen voor Rio+20, het stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa, de biodiversiteitsstrategie na 2010 enz. De Commissie geeft toe dat het zesde MAP de consolidatie en voltooiing van wetgeving in bijna alle sectoren van het milieubeleid mogelijk heeft gemaakt en dat de aanneming ervan via de medebeslissingsprocedure aanvullende beleidsvoorstellen meer legitimiteit heeft verschaft. Er blijken echter ook een aantal tekortkomingen en beperkingen te zijn, hoofdzakelijk wat betreft de samenhang tussen de verschillende onderdelen van het milieubeleid van de EU en de mate van uitvoering door de lidstaten.

De Raad heeft de Commissie opnieuw verzocht begin 2012 met een opvolger voor het huidige programma te komen, conform de conclusies van december 2010 ([5302/11](#)), en herinnerde eraan dat milieuactieprogramma's onderdeel zijn van de beleidsvoering van de EU op dit gebied sinds 1973. Een aantal ministers toonde zich bezorgd over de mogelijke "wetgevingslacune" die zal bestaan tussen het einde van het zesde MAP op 22 juli 2012 en de latere datum van inwerkingtreding van het zevende MAP.

Volgens de Commissie is een later tijdstip in 2012 meer realistisch, en zij voert daarbij aan dat zij meer tijd nodig heeft om de raadplegingen te starten en dat het advies van het EP over de beoordeling van het zesde MAP niet eerder dan in december 2011 zal worden aangenomen.

In dit verband heeft de Raad de Commissie ook verzocht zo spoedig mogelijk een tweede actieplan voor milieu en gezondheid op te stellen, teneinde te blijven ijveren voor gezondheid door middel van milieubeleid, aangezien het eerste actieplan ([10491/04](#) + [ADD 1](#)) al in 2010 was verstreken.

De Commissie vindt dat voorbarig, omdat over mogelijke regelingen voor een dergelijk actieplan slechts duidelijkheid zal bestaan nadat het zevende MAP is opgesteld: het zou een specifiek actieplan kunnen zijn of worden opgenomen in het komende zevende MAP.

¹ [PB L 242 van 10.9.2002](#).

VN-Conferentie over duurzame ontwikkeling 2012 (Rio+20)

De Raad heeft conclusies aangenomen tot vaststelling van het algemene standpunt van de EU op de VN-conferentie over duurzame ontwikkeling ([15388/11](#)), die van 4 tot 6 juni 2012 in Rio de Janeiro plaatsvindt.

De ministers hielden een gedachtewisseling over de twee thema's van de conferentie:

- een groene economie in de context van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding;
- het institutionele kader voor duurzame ontwikkeling,

en zij schetsten tevens hun verwachtingen wat betreft deze conferentie. Er was consensus over het feit dat de overgang naar een groene economie grote mogelijkheden biedt om duurzame groei voor de lange termijn te bevorderen, banen te scheppen en zodoende armoede uit te bannen. Verscheidene ministers wezen er ook op dat in het beleid en de maatregelen ter verwezenlijking van een groene economie rekening moet worden gehouden met de behoeften van de armen om effectief te kunnen bijdragen aan de uitbanning van armoede.

De ministers verwachten derhalve dat tot de voornaamste resultaten van Rio+20 een stappenplan voor een groene economie met specifieke oogmerken, doelstellingen en acties op internationaal niveau moet behoren, alsook een pakket hervormingsmaatregelen, dat leidt tot een sterkere internationale milieugovernance. Een aantal lidstaten benadrukte dat de EU ambitieus moet zijn en het voortouw moet blijven nemen in dit proces.

De ministers erkenden dat in het algemeen de zwakheid van het huidige institutionele kader voor duurzame ontwikkeling een hinderpaal is voor de effectieve verwezenlijking van de tijdens eerdere internationale conferenties overeengekomen doelstellingen. In dit verband beklemtoonden verscheidene ministers dat het milieuprogramma van de VN (UNEP) moet worden uitgebouwd tot een gespecialiseerd VN-milieuagentschap, opdat VN-operaties op dit gebied kunnen worden gestroomlijnd.

Een aantal lidstaten en de Commissie herinnerden voorts aan de rol die efficiënt hulpbronnen-gebruik kan spelen om de particuliere sector nauwer bij de gemeenschappelijke inspanningen te betrekken, en verscheidene lidstaten onderstreepten het belang van de deelname van het maatschappelijk middenveld aan het proces dat naar Rio +20 leidt en aan de uitvoering van de resultaten ervan.

Wat de financiering van beleid en maatregelen op het vlak van duurzame ontwikkeling betreft, waren de meeste lidstaten het erover eens dat die uit zowel publieke als particuliere bronnen moeten komen, maar riepen zij ook op om de bestaande middelen doeltreffender te gebruiken. Verscheidene ministers waren van mening dat andere innovatieve financieringsbronnen in kaart moeten worden gebracht en aangesproken.

Het gedetailleerde onderhandelingsstandpunt van de EU en haar lidstaten moet verder worden ontwikkeld in de bijdrage aan VN-DESA (Departement Economische en Sociale Zaken), die vóór 1 november 2011 moet worden ingediend.

Diversen

- Resultaat van de vierde Vergadering van de Partijen bij het Verdrag van Aarhus betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Chisinau, Republiek Moldavië, 29 juni tot en met 1 juli 2011)

De Raad heeft kennis genomen van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie over de resultaten van de vierde vergadering van de partijen (MOP 4), zoals samengevat in doc. [15209/11](#). Het Verdrag van Aarhus is aangenomen op 25 juni 1998 tijdens de vierde ministeriële conferentie van het proces "Milieu voor Europa", onder de auspiciën van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (Unece). Het is op 30 oktober 2001 in werking getreden en er zijn momenteel 44 verdragspartijen, onder meer de Europese Unie en haar 27 lidstaten. Doel is bij te dragen tot de bescherming van het recht van eenieder van de huidige en toekomstige generaties op een leefmilieu dat zijn gezondheid en welzijn kan garanderen.

De MOP heeft de verklaring van Chisinau "“Rio Plus Aarhus – 20 Years on: Bearing Fruit and Looking Forward” aangenomen.

- Resultaat van de zevende ministeriële conferentie "Milieu voor Europa" (Astana, Kazachstan, 21-23 september)

De Raad heeft nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de resultaten van de ministeriële conferentie ([15210/11](#)), die aan twee onderwerpen was gewijd:

- duurzaam beheer van water en aan water gebonden ecosystemen;
- vergroening van de economie: integreren van milieu in economische ontwikkeling.

De ministeriële verklaring van Astana werd aan het eind van de conferentie aangenomen. Andere belangrijke beslissingen die het resultaat zijn van deze conferentie, hebben betrekking op de "Astana Water Action" en de uitbreiding van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem (SEIS) tot de gehele pan-Europese regio.

De resultaten van de conferentie van Astana zullen ook dienen als bijdrage van de landen van de VN/ECE aan de Conferentie van de Verenigde Naties over duurzame ontwikkeling ("Rio+20") in 2012.

- Routekaart voor ratificatie door de EU van het protocol inzake toegang en batenverdeling (Protocol van Nagoya)

De Raad heeft nota genomen van informatie van de Commissie over de routekaart voor ratificatie van het protocol van Nagoya inzake toegang tot genetische hulpbronnen en de eerlijke en billijke verdeling van de baten die voortvloeien uit het gebruik ervan. De Commissie bestudeert momenteel de juridische en economische aspecten van de toepassing van het protocol in de EU, en zij heeft reeds een aantal voorbereidende maatregelen genomen.

Het protocol van Nagoya is door de conferentie van de partijen bij het biodiversiteitsverdrag tijdens haar tiende vergadering op 29 oktober 2010 in Nagoya, Japan, aangenomen. Het heeft ten doel bij te dragen tot het behoud van de biologische diversiteit en het duurzaam gebruik van de componenten daarvan. Het staat van 2 februari 2011 tot 1 februari 2012 open voor ondertekening door de partijen bij het verdrag op het hoofdkwartier van de Verenigde Naties in New York.

Het protocol is tot op heden ondertekend door 60 partijen bij het Verdrag, onder meer de EU en 20 lidstaten, maar er hebben nog geen ratificaties plaatsgevonden. De eerste vergadering van de partijen bij het protocol van Nagoya zou samen met de elfde vergadering van de partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit kunnen worden gehouden, in oktober 2012 in India.

- Resultaat van de eerste plenaire vergadering van het intergouvernamenteel platform voor wetenschap en beleid inzake biodiversiteit en ecosysteemdiensten (Ipbes) (Nairobi, Kenia, 3-7 oktober 2011)

De Raad heeft kennis genomen van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie over de resultaten van die vergadering, die met name ten doel had werkmethoden en institutionele regelingen voor het platform vast te stellen. De eerste vergadering van het platform vond plaats in Maleisië in 2008, met deelname van regeringen en de internationale gemeenschap. Er zijn sindsdien nog twee vergaderingen geweest en de tweede plenaire vergadering vindt begin 2012 plaats tijdens het Deense voorzitterschap.

- Mededeling van de Commissie: "Stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa" ([14632/11](#))

De Raad heeft nota genomen van de presentatie door Commissaris Potoznik, zoals samengevat in [15176/11](#). De routekaart heeft ten doel toe te lichten hoe in de toekomst beleid en acties betreffende thema's gaande van energie, vervoer, belastingen, bouw en landbouw tot klimaat, water, visserij en biodiversiteit coherent kunnen worden ontwikkeld en uitgevoerd, en middellange- en langetermijn-doelstellingen alsmede de middelen om ze te verwezenlijken, kunnen worden vastgesteld. De routekaart bouwt voort en vormt een aanvulling op andere initiatieven en moet worden gezien in het kader van wereldwijde inspanningen om over te schakelen op een koolstofarme economie.

- Implementatie van de regeling voor de emissiehandel in het kader van de luchtvaart

De Raad heeft nota genomen van informatie van de Italiaanse delegatie over moeilijkheden die haar nationale autoriteiten hebben ondervonden bij de toepassing van Richtlijn 2008/101/EG wat betreft de opnemings van emissies van de luchtvaart in het emissiehandelssysteem van de EU ([14693/11](#)).

Richtlijn 2003/87/EG¹ over een emissiehandelssysteem (ETS-richtlijn) is het essentiële instrument voor het verlagen van de emissies van energie-intensieve industrieën en om bij te dragen tot het gebruik van de noodzakelijke koolstofarme technologieën. De ETS-regeling van de EU vormt het juridisch kader voor de onafhankelijke (dat wil zeggen, onafhankelijk van de ontwikkelingen bij de internationale klimaatonderhandelingen) toezeggingen van de EU om haar emissies tegen 2020 te verminderen met 20% ten opzichte van 1990.

De regeling is in november 2008 uitgebreid tot luchtvaartactiviteiten². Vanaf 1 januari 2012 vallen alle vluchten die aankomen in of vertrekken uit de EU onder de regeling.

De Commissie vestigde de aandacht van de Raad op het recente advies van advocaat-generaal Kokott in juridische procedures die door derde landen zijn ingesteld (zaak C-366/10), waarin wordt bevestigd dat de EU-wetgeving op dit gebied geen inbreuk maakt op de soevereiniteit van andere staten of de door het internationaal recht gewaarborgde vrijheid van de volle zee, en verenigbaar is met het internationaal recht. De Commissie heeft de Raad ook geïnformeerd over haar lopende dialoog met de ICAO en heeft informatie verstrekt over de waarde van kosteloos toegewezen rechten en ticketprijzen in de EU ETS voor de luchtvaartsector.

- Vorderingen bij de verwezenlijking van de Kyoto-doelstellingen
- De Raad heeft nota genomen van informatie van de Commissie betreffende de vorderingen van de lidstaten en de Unie als geheel bij het voldoen aan hun verplichtingen inzake broeikasgas-emissies op grond van het verdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (Unfccc) en het Protocol van Kyoto ([15170/11](#)). Conform Beschikking 280/2004/EG ("beschikking over het bewakingsmechanisme") voert de Commissie die beoordeling jaarlijks uit in overleg met de lidstaten, en dient zij een verslag in bij de Raad en het Europees Parlement.

¹ Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad ([PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32](#))

² Richtlijn 2008/101/EG tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap ([PB L 8 van 13.1.2009, blz. 3](#)).

In dit laatste rapport, waarin gegevens van 2009 worden geanalyseerd, wordt geconcludeerd dat de EU15 de Kyoto-doelstelling zullen halen en zelfs beter zullen doen. Ook de lidstaten die vanaf 2004 tot de EU zijn toegetreden en die individuele verplichtingen in het kader van het Kyoto-protocol zijn aangegaan, liggen op schema. Wat betreft de vorderingen om uiterlijk in 2020 de 20%-emissie-reductiedoelstelling te halen, wordt in het rapport geconcludeerd dat meer moet worden gedaan, vooral in de sectoren die niet onder het EU ETS vallen, bijvoorbeeld vervoer, landbouw en afvalstoffen.

- Toewijzing van rechten aan industriële installaties die onder het EU ETS vallen

De Raad heeft nota genomen van de informatie die de Commissie heeft verstrekt over de kennisgeving van de nationale uitvoeringsmaatregelen voor kosteloze toewijzing van rechten aan industriële installaties (zie doc. [15180/11](#)).

Bij Besluit 2011/278/EU van de Commissie (het Benchmarkbesluit) zijn de regels vastgesteld, waaronder benchmarks, die de lidstaten moeten volgen bij het berekenen van de emissierechten die jaarlijks kosteloos worden toegewezen aan elke industriële installatie op hun grondgebied die onder het EU ETS valt (emissiehandelssysteem). De lidstaten dienden deze nationale uitvoeringsmaatregelen (NIM's) voor de periode 2013-2020 uiterlijk op 30 september 2011 aan de Commissie voor te leggen. Volgens de Commissie hebben slechts zeer weinig lidstaten hun NIM's ingediend, terwijl verscheidene lidstaten hebben aangegeven dat hun bijdrage vertraging zal oplopen. De Commissie herinnerde er ook aan dat de totale toewijzing van emissierechten afhangt van het feit of alle lidstaten hun gegevens tijdig indienen.

- Voorbereiding van het Wereldwaterforum (Marseille, 12 tot en met 17 maart 2012)

De Raad heeft nota genomen van informatie van de Franse delegatie over het Zesde Wereldwaterforum (WWF), dat van 12 tot en met 17 maart 2012 in Marseille plaatsvindt, en waaraan nationale en lokale overheden, het bedrijfsleven, de academische wereld en direct of indirect bij de watersector betrokken organisaties deelnemen ([15140/11](#)).

Tijdens het Zesde WWF zal onder meer het volgende worden besproken: het waarborgen van toegang tot water voor iedereen, het verkleinen van watergerelateerde gezondheidsrisico's, waterbehandeling en volksgezondheid.

- Hormoonontregelende chemische stoffen

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Franse en de Zweedse delegatie over de werkzaamheden van de EU op het gebied van hormoonontregelende chemische stoffen ([15099/11](#)). Er is steeds meer bewijs dat bepaalde chemische stoffen de voortplanting van de mens kunnen schaden en effecten kunnen hebben voor het ongeboren kind en voor de verdere ontwikkeling van kinderen. Deze chemische stoffen worden aangetroffen in de producten van alledag (bijvoorbeeld cosmetica, meubelen, speelgoed, textiel, huishoudelijk gerei).

De Commissie heeft recentelijk haar vierde verslag over de communautaire strategie voor hormoonontregelaars ([13461/11](#)) bekendgemaakt, alsook de bepalingen over toekomstige ontwikkelingen. De Zweedse en de Franse delegatie, hierin gesteund door verscheidene lidstaten, willen de Europese Commissie verzoeken om de verschillende maatregelen waarin het verslag voorziet nader toe te lichten.

De Commissie heeft de Raad meegedeeld dat zij hierover een omvangrijke studie heeft opgezet, die eind dit jaar wordt afgerond; zij zal daarover begin 2012 aan de Raad verslag uitbrengen.

- Belasting van het milieu

De Raad heeft nota genomen van de door de Slowaakse delegatie verstrekte informatie, waarin de Raad wordt verzocht een EU-instrument op te zetten voor de financiering van maatregelen ter herstelling van milieuschade van verontreinigde sites indien de vervuiler onbekend is of niet bestaat en het beginsel dat de vervuiler betaalt niet kan worden toegepast, alsook een speciaal EU-fonds voor onmiddellijke steun bij milieurampen die rechtstreeks met verontreinigde sites in verband staan ([15168/11](#)).

- Lopende besprekingen in de Raad over een hulpbronnefficiënt Europa

De Raad heeft nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de lopende besprekingen in andere Raadsformaties, met name in de Raad Concurrentievermogen, betreffende een hulpbronnefficiënt Europa.

Het voorzitterschap heeft het resultaat gepresenteerd van de informele Raad Concurrentievermogen die op 21 en 22 juli 2011 in Sopot heeft plaatsgevonden ([14356/11](#)). Tevens heeft het voorzitterschap in dit verband de Raad gewezen op de Raadsconclusies over een competitieve Europese economie in het licht van efficiënt hulpbronnegebruik ([14874/11](#)), die de Raad Concurrentievermogen op 29 september 2011 heeft aangenomen.

- Gebruik van kredieten uit projecten op het gebied van industriële gassen in het kader van de beschikking inzake de verdeling van de inspanningen

De Finse delegatie heeft de Raad medegedeeld dat Finland zich aansluit bij de politieke verklaring die tijdens de Raad Milieu in juni 2011 door elf lidstaten is afgelegd, en waarin die lidstaten te kennen geven dat zij voor bepaalde industriële gassen geen emissiereductiekredieten zullen gebruiken om aan de eigen nalevingsdoeleinden te voldoen in het kader van Beschikking Nr. 406/2009/EG inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgasemissies te verminderen.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

MILIEU

Toetsing van wetgevingshandelingen van de Commissie op milieugebied

De Raad besloot geen bezwaar te maken tegen de vaststelling van de volgende zeven wetgevingshandelingen van de Commissie:

- ontwerp-besluit van de Commissie teneinde de geldigheidsduur van de milieucriteria voor de toekenning van de EU-milieukeur aan bepaalde producten te verlengen ([13234/11](#));
- ontwerp-besluit van de Commissie inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een Uniaal milieubeheer- en milieuauditsysteem ([13437/11](#));
- ontwerp-verordening van de Commissie met het oog op de vaststelling van het volume vóór 2013 te veilen broeikasgasemissierechten ([13408/11](#) + [COR 1](#));
- ontwerp-besluit van de Commissie wat betreft de bedrijfstakken en deeltakken die worden geacht te zijn blootgesteld aan een significant CO₂-weglekrisico ([13113/11](#));
- ontwerp-besluit van de Commissie tot vaststelling van voorschriften en berekeningsmethoden ter controle van de naleving van de doelstellingen inzake hergebruik, recycling en andere materiaal terugwinning van afvalmateriaal ([13097/11](#));
- ontwerp-verordening van de Commissie tot instelling van een EU-register voor de op 1 januari 2013 beginnende handelsperiode en de daaropvolgende handelsperioden van de EU-regeling voor de handel in emissierechten ([13462/11](#));
- ontwerp-verordening van de Commissie inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer ([13742/11](#)).

Voor de handelingen van de Commissie geldt de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn goedkeuring heeft gegeven, de handelingen kan aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar maakt.

ENERGIE

Integriteit en transparantie van de energiemarkt

De Raad heeft een verordening aangenomen betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie, na een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement ([34/11](#)).

De nieuwe verordening schept een kader voor de monitoring van de groothandelsmarkt voor energie teneinde marktmisbruik en -manipulatie doeltreffend aan het licht te brengen en te ontmoedigen. Centraal in dit kader staat de instelling van markttoezicht op Europees niveau, een taak die zal worden uitgeoefend door het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators.

Zie voor meer informatie persbericht [15199/11](#).

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Aanneming van de Frontex-verordening

De Raad heeft de nieuwe regels voor Frontex, het Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de EU, aangenomen ([37/11](#)).

De herziene regels zullen de operationele capaciteit van Frontex op een aantal gebieden versterken. Zij zullen Frontex de mogelijkheid bieden om eigen uitrusting te kopen of te leasen (voertuigen, vaartuigen, helikopters, enz.) dan wel die uitrusting in mede-eigendom met een lidstaat aan te kopen.

De wijzigingen zullen naar verwachting vóór eind dit jaar in werking treden.

Zie voor nadere informatie de [persmededeling](#).

INTERNE MARKT**Bijwerking van de lijst van defensiegerelateerde producten**

De Raad heeft besloten bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een richtlijn houdende bijwerking van de lijst van defensiegerelateerde producten in Richtlijn 2009/43/EG ([14773/11](#)).

In zijn besluit verklaart de Raad dat de door de Commissie voorgelegde ontwerp-richtlijn de in Richtlijn 2009/43/EG neergelegde uitvoeringsbevoegdheden overschrijdt doordat zij aan de lidstaten van de EU de verplichting oplegt om, in de vorm van transponeringstabellen, hun omzettingsmaatregelen mede te delen.

Overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing kan de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen bezwaar maken tegen de aanneming van de ontwerp-richtlijn van de Commissie met als argument dat:

- het door de Commissie ingediende ontwerp van maatregelen de uitvoeringsbevoegdheden overschrijdt waarin de basishandeling, in casu artikel 13 van Richtlijn 2009/43/EG, voorziet, of
- de ontwerp-richtlijn niet verenigbaar is met het doel of de inhoud van de basishandeling, of
- de ontwerp-richtlijn niet strookt met het subsidiariteits- of het evenredigheidsbeginsel.

Artikel 13 van Richtlijn 2009/43/EG¹ betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de EU bepaalt dat de Commissie de lijst van defensiegerelateerde producten in de bijlage zodanig bijwerkt dat ze overeenkomt met de gemeenschappelijke EU-lijst van militaire goederen², die laatstelijk op 21 februari 2011 is bijgewerkt³. Voorts wordt bepaald dat deze actualisering via de regelgevingsprocedure met toetsing plaatsvindt.

Doel van Richtlijn 2009/43/EG is bij te dragen tot de ontwikkeling van een interne markt voor defensiegerelateerde producten, en aldus het concurrentievermogen van de Europese defensie-industrie te vergroten.

¹ [PB L 146 van 10.6.2009, blz. 1.](#)

² [PB L 88 van 29.3.2007, blz. 58.](#)

³ [PB C 86 van 18.3.2011, blz. 1.](#)

Met de hand geleide bosmaaiers - Consumentenbescherming

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een besluit inzake het verbieden van het in de handel brengen van op klepelmaaiers gelijkende, uit meerdere verbonden metalen onderdelen bestaande hulpstukken voor draagbare, met de hand geleide bosmaaiers.

Voor het ontwerp-besluit geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Nu de Raad zijn goedkeuring heeft gegeven, kan de Commissie, behoudens bezwaar van het Europees Parlement, het besluit aannemen.

HANDELSPOLITIEK

Antidumping - Handpallettrucks - China en Thailand

De Raad heeft een verordening aangenomen tot instelling van een definitief antidumpingrecht op handpallettrucks en essentiële onderdelen daarvan, van oorsprong uit China, zoals uitgebreid tot handpallettrucks en essentiële onderdelen daarvan verzonden uit Thailand, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Thailand, na een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad ([14189/11](#)).

VERVOER**Toegang tot de publiek gereuleerde dienst die wordt aangeboden door het Galileo-satellietnavigatiesysteem***

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende regels voor de toegang tot en het beheer van de publiek gereuleerde dienst (Public Regulated Service - PRS) die wordt aangeboden door het Europees mondiaal satellietnavigatiesysteem in het kader van het Galileo-programma ([40/11](#) + [14697/11 ADD 1](#)), nadat de ontwerp-wetgevinghandeling door het Europees Parlement is goedgekeurd. De PRS is een beveiligde, versleutelde dienst voor gevoelige toepassingen, die steeds operationeel moet zijn, zelfs in crisissituaties wanneer andere diensten niet meer toegankelijk zijn. De PRS zal alleen toegankelijk zijn voor gebruikers die daartoe de toestemming hebben, in hoofdzaak overheidsdiensten zoals de politie, de grenscontrole of de civiele bescherming.

Het besluit omvat de volgende kernelementen:

- de lidstaten, de Raad, de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden hebben overal ter wereld onbeperkt en ononderbroken toegang tot de dienst. Elk van de lidstaten besluit binnen zijn bevoegdheden of hij de PRS gaat gebruiken en beslist welke gebruikers op welke wijze gebruik van de PRS mogen maken;
- lidstaten die de PRS wensen te gebruiken of PRS-ontvangers vervaardigen, moeten een autoriteit aanwijzen die verantwoordelijk is voor het beheer en de monitoring van de eindgebruikers en voor de vervaardiging van PRS-ontvangers volgens gemeenschappelijke minimumnormen;
- de productie van PRS-ontvangers zal onderworpen zijn aan een accrediteringsprocedure;
- niet-EU-landen of internationale organisaties kunnen alleen PRS-gebruikers worden indien zij met de EU overeenkomsten hebben gesloten betreffende veiligheidsprocedures en toegangsregels;
- PRS-ontvangers mogen uitsluitend worden uitgevoerd naar niet-EU-landen waaraan daartoe toestemming is verleend.

De PRS is een van de vijf diensten die door het Galileo-satellietnavigatiesysteem worden aangeboden. Volgens plan moet deze dienst in 2014 van start gaan, gelijktijdig met de "open dienst" en de "opsporings- en reddingsdienst", terwijl de dienst "beveiliging van mensenlevens" en de "commerciële dienst" iets later operationeel zullen zijn.

CONSUMENTENBESCHERMING

Richtlijn betreffende consumentenrechten - Aankopen (ook online) op afstand en buiten verkooppunten

De Raad heeft een richtlijn aangenomen met als doel in de gehele Europese Unie de consumentenbescherming te vergroten. De aanneming kwam tot stand na een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement ([26/11](#) + [14701/11 ADD1](#)).

Met de nieuwe richtlijn wordt de lijst van informatie die aan de consumenten moet worden verstrekt, en het herroepingsrecht voor aankopen op afstand en buiten verkooppunten, volledig geharmoniseerd.

Behoudens bepaalde uitzonderingen zal de consument gedurende veertien dagen het recht hebben om zich zonder enige reden en kosteloos uit een overeenkomst op afstand of een buiten verkooppunten gesloten overeenkomst terug te trekken. Hij kan daarvoor gebruik maken van een modelformulier voor herroeping, dat hij van de handelaar zal ontvangen.

Zie voor meer informatie persbericht [15257/11](#).

VISSERIJ

Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kaapverdië - Sluiting van een nieuw protocol

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en de Republiek Kaapverdië ([9793/11](#)).

De partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en Kaapverdië is in 2006 gesloten. Het protocol bij deze overeenkomst is vooral bedoeld om de aan de vaartuigen van de Europese Unie geboden vangstmogelijkheden vast te stellen, alsmede de financiële tegenprestatie voor, afzonderlijk, de toegangsrechten en de ondersteuning van de sector. Aangezien het vorige protocol afliep op 31 augustus 2011, is op 22 december 2010 een nieuw protocol geparafeerd voor een periode van drie jaar, die ingaat op 1 september 2011. Om ervoor te zorgen dat vaartuigen van de EU hun visserijactiviteiten konden voortzetten, is het nieuwe protocol ondertekend en voorlopig toegepast totdat de vereiste procedures voor de formele sluiting zijn voltooid.

BENOEMINGEN

Economisch en Sociaal Comité

De Raad heeft

dr. Sabine HEPERLE (Duitsland) ([14816/11](#));

de heer Seamus BOLAND (Ierland) ([14814/11](#));

de heer Gonçalo da GAMA LOBO XAVIER (Portugal) ([14808/11](#)); en

de heer Liviu LUCA (Roemenië) ([14810/11](#)),

benoemd tot lid van het Economisch en Sociaal Comité voor de resterende duur van de ambts-termijn, dat wil zeggen tot en met 20 september 2015.
