



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 2 maart 2012 (06.03)
(OR. en)**

7010/12

**ASILE 36
CODEC 505**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
Betreft:	Gemeenschappelijk Europees asielstelsel = Stand van zaken

Zoals gesteld in het programma van Stockholm en bevestigd door de Europese Raad van juni 2011, blijft de voltooiing van het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel in 2012 een hoofddoel van de EU. In de voorbereidende instanties van de Raad is in 2012 reeds een aantal besprekingen gehouden over de verschillende dossiers die samen het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel vormen.

De gemeenschappelijke hervestigingsregeling van de EU is in januari 2012 uitvoerig besproken, waarna het Comité van permanente vertegenwoordigers het voorzitterschap heeft opgedragen informele dialoogvergaderingen met het Europees Parlement te beleggen. Op grond van de onderhandelingen met het Parlement zijn er voor alle hangpunten oplossingen gevonden, en de gemeenschappelijke hervestigingsregeling van de EU zal op 8 maart 2012 door de Raad worden aangenomen.

Samen met de reeds aangenomen wijzigingen van de richtlijn langdurig ingezetenen, de richtlijn asielnormen en de EASO-verordening is ook het Besluit tot wijziging van het Vluchtelingenfonds wat de financiering van de gemeenschappelijke hervestigingsregeling van de EU betreft, een belangrijk element van het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

Naarmate de onderhandelingen over de resterende dossiers vorderen van het deskundigenniveau naar het politieke, worden de contouren van de met het Europees Parlement te voeren besprekingen over de nog ter tafel liggende wetgevingsvoorstellen allengs duidelijker.

Richtlijn opvangvoorzieningen

Op basis van de tijdens eerdere voorzitterschappen gemaakte vorderingen hebben er sinds begin 2012 besprekingen op een meer politiek niveau plaatsgevonden en is er op verschillende punten vooruitgang geboekt, met name op dat van detentie bepalingen.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 22 februari 2012 een eerste bespreking gewijd aan de richtlijn opvangvoorzieningen. Zoals het voorzitterschap heeft laten weten, resteren er twee knelpunten: bewaringsredenen (artikel 8) en toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers (artikel 15). Het Comité van permanente vertegenwoordigers had waardering voor het compromisvoorstel van het voorzitterschap voor een lijst van bewaringsredenen. Voor het punt toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers is echter nog geen oplossing gevonden.

Het Coreper werd ook nog op vier andere punten geattendeerd, te weten de definitie van gezinsleden (artikel 2, onder c)), materiële opvang (artikel 17, lid 5), vaststelling van de bijzondere opvangbehoeften van kwetsbare personen (artikel 22) en gratis rechtsbijstand en vertegenwoordiging (artikel 26). De besprekingen over die vier onderwerpen waren constructief en over het algemeen is er vooruitgang geboekt.

Het voorzitterschap zal de richtlijn opvangvoorzieningen binnenkort nogmaals aan het Comité van permanente vertegenwoordigers voorleggen met het verzoek om overeenstemming te bereiken op de hierboven genoemde punten, met name toegang tot de arbeidsmarkt, opdat het voorzitterschap vervolgens via onderhandelingen vooraf tot een akkoord in tweede lezing met het Europees Parlement kan komen.

Dublinverordening

De besprekingen over het voorstel tot wijziging van de Dublinverordening gingen in 2012 over de hele verordening. Er is vooruitgang geboekt inzake de definities van gezinsleden en de bepalingen over het recht op informatie van asielzoekers, het persoonlijk onderhoud, waarborgen voor alleenstaande minderjarigen en afhankelijken, en bewaring.

Daarnaast is er een mogelijke uitweg gevonden voor de definitie van gezinsleden in overeenstemming met de bepaling betreffende niet begeleide minderjarigen en voor familieleden in overeenstemming met de bepaling betreffende afhankelijken. De besprekingen over de rechtsmiddelen zijn begonnen, maar er blijft verder beraad nodig.

Er is uitvoerig gediscussieerd over de formulering van de bepaling in de Dublinverordening betreffende het opzetten van een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheersing bij situaties van bijzondere druk of tekortkomingen, die de werking van de Dublinverordening zouden kunnen beïnvloeden, waardoor de Dublinverordening een bepaling met de summiere vermelding van de structuur van het mechanisme zou kunnen gaan bevatten. Het mechanisme zoals het er thans in de ontwerp-Dublinverordening uitziet, bevat bepalingen betreffende een preventief actieplan, gevolgd door een crisisbeheersingsactieplan wanneer preventie de situatie niet kan verhelpen en/of wanneer er een ernstig risico bestaat dat het asielstelsel van de betrokken lidstaat in een crisis raakt. De Raad zal de situatie de hele tijd in het oog houden en kan om nadere informatie verzoeken of politieke sturing geven, onder meer wat solidariteitsmaatregelen betreft, wanneer hij dat passend acht. Daarnaast voorziet de bepaling in de bijstand van het EASO en, waar passend, van andere relevante EU-bureaus of agentschappen.

Het voorzitterschap is voornemens de ontwerp-Dublinverordening binnenkort aan het Comité van permanente vertegenwoordigers voor te leggen met het verzoek om overeenstemming te bereiken op de hierboven genoemde punten, opdat het voorzitterschap vervolgens via onderhandelingen vooraf tot een akkoord in tweede lezing met het Europees Parlement kan komen.

De discussie over het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheersing kreeg een aanvulling in de vorm van conclusies van de Raad over een gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, mede door gemengde migratiestromen. Naar verwachting van het voorzitterschap zullen die Raadsconclusies worden aangenomen op 8 maart 2012.

Richtlijn asielprocedures

De besprekingen over de richtlijn asielprocedures heeft tot dusver voortdurend vooruitgang opgeleverd in 2012. Dat geldt met name voor de punten toegang tot de procedure, omgang met asielzoekers met bijzondere procedurele behoeften en de toepasselijkheid van versnelde procedures.

Er zijn compromisvoorstellen besproken op het niveau van de Groep asiel en van het Strategisch Comité immigratie en asiel.

Er blijft verder beraad over essentiële onderdelen van het herschikkingsvoorstel nodig, zoals over het verband tussen de richtlijn asielprocedures en de Dublinverordening, waarborgen voor niet begeleide minderjarigen, achtereenvolgende aanvragen en betreffende het recht op een doeltreffende voorziening in rechte.

Eurodacverordening

De onderhandelingen over het voorstel tot wijziging van de Eurodacverordening zitten nog steeds vast doordat een overgrote meerderheid van de delegaties voorstander blijft van het opnemen van bepalingen die thans niet door de Commissie worden voorgesteld in de Eurodacverordening, namelijk om de lidstaten in staat te stellen hun rechtshandhavingsautoriteiten, ten behoeve van de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, toegang tot de centrale Eurodacdatabase te verschaffen onder strenge gegevensbeschermingsvoorwaarden.
