



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE



11682/12

(OR. en)

PRESSE 281

PR CO 40

PERSMEDEDELING

3178e zitting van de Raad

Economische en Financiële Zaken

Luxemburg, 22 juni 2012

Voorzitter **mevrouw Margrethe VESTAGER**
minister van Economische Zaken en Binnenlandse Zaken
van Denemarken

P E R S

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de ontwerpaanbevelingen over het **economisch beleid** dat iedere lidstaat in zijn nationale hervormingsprogramma heeft geformuleerd, alsook aan de ontwerpadviezen over het **begrotingsbeleid** zoals dat in het stabiliteits- en convergentieprogramma van iedere lidstaat uiteengezet is. Hij heeft tevens een specifieke ontwerpaanbeveling voor de eurozone als geheel goedgekeurd.*

Deze teksten zullen in het kader van het Europees semester 2012 worden toegezonden aan de Europese Raad, ter bespreking tijdens diens bijeenkomst in juni, en vervolgens in juli worden aangenomen.

Overeenkomstig het recentelijk goedgekeurde "pas toe of leg uit"-beginsel wordt de Raad geacht de aanbevelingen en voorstellen van de Commissie te volgen, of zijn standpunt in het openbaar toe te lichten. Dit laatste zal hij in juli doen.

*De Raad heeft besluiten aangenomen tot beëindiging van de buitensporigtekortprocedures ten aanzien van **Duitsland** en **Bulgarije**; hij bevestigt aldus dat deze landen hun tekort hebben teruggedrongen tot onder 3% van het bbp, de referentiewaarde van de Unie voor overheidstekorten.*

*In het licht van een beoordeling door de Commissie van de maatregelen die **Hongarije** heeft getroffen om zijn buitensporig overheidstekort te verhelpen, heeft de Raad een besluit aangenomen tot opheffing van de schorsing van vastleggingen uit het EU-Cohesiefonds voor Hongarije, waartoe in maart was besloten.*

De Commissie verwacht dat het begrotingstekort van Hongarije in 2012 2,5% van het bbp zal bedragen en in 2013 ruim onder de referentiewaarde van 3% van het bbp zal blijven. De buitensporigtekortprocedure ten aanzien van Hongarije wordt echter nog niet afgesloten.

De Raad heeft tevens zijn goedkeuring gehecht aan:

- een verslag voor de Europese Raad betreffende **belastingaangelegenheden**, waar in maart om was verzocht. Daarnaast hebben de ministers van Financiën van de ondertekenende landen van het **Euro Plus-pact** een verslag over belastingaangelegenheden in het kader van dat pact goedgekeurd;*
- conclusies over de toepassing van een gedragscode die, wat betreft de belastingregeling voor ondernemingen, een einde zou moeten maken aan situaties waarin sprake is van **schadelijke belastingconcurrentie** in de EU, zulks naar aanleiding van een halfjaarlijks verslag;*
- conclusies over de **interne markt voor diensten**.*

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

EUROPEES SEMESTER: AANBEVELINGEN VOOR HET ECONOMISCHE EN HET BEGROTINGSBELEID	7
BUITENSPORIGTEKORTPROCEDURE	8
Duitsland en Bulgarije	8
Hongarije.....	8
ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE - CONVERGENTIEVERSLAGEN	9
FOLLOW-UP VAN DE G20-TOP	10
BELASTING OP FINANCIËLE TRANSACTIES.....	11
ENERGIEBELASTING	12
DIVERSEN	13

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN*ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

– Verslag aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden.....	14
– Euro Plus-pact - Coördinatie van het belastingbeleid.....	14
– Schadelijke belastingconcurrentie - Gedragscode - <i>Conclusies</i>	15
– Interne markt voor diensten - <i>Conclusies</i>	15
– Financiële bijstand aan Ierland.....	17
– Effectbeoordelingen in de Raad	17

- ¹
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
 - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

- Overeenkomsten inzake de versoepeling van de afgifte van visa..... 18

HANDELSPOLITIEK

- Vrijhandelsovereenkomst EU-Korea: Forum van het maatschappelijk middenveld 18

TRANSPARANTIE

- Toegang van het publiek tot documenten..... 18

DEELNEMERS**België:**

de heer Steven VANACKERE

vice-eerste minister en minister van Financiën en
Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken**Bulgarije:**

de heer Simeon DJANKOV

viceminister-president en minister van Financiën

Tsjechië:

de heer Miroslav KALOUSEK

minister van Financiën

Denemarken:

mevrouw Margrethe VESTAGER

de heer Steen LOHMANN POULSEN

minister van Economische Zaken en Binnenlandse Zaken
plaatsvervangend permanent secretaris, ministerie van
Economische Zaken en Binnenlandse Zaken**Duitsland:**

de heer Wolfgang SCHÄUBLE

minister van Financiën

Estland:

de heer Jürgen LIGI

minister van Financiën

Ierland:

de heer Michael NOONAN

minister van Financiën

Griekenland:

de heer Georgios ZANIAS

minister van Financiën

Spanje:

de heer Luis DE GUINDOS JURADO

minister van Economische Zaken en
Concurrentievermogen**Frankrijk:**

de heer Philippe ETIENNE

de heer Ramon FERNANDEZ

permanent vertegenwoordiger
directeur-generaal van de Schatkist**Italië:**

de heer Ferdinando NELLI FEROCI

permanent vertegenwoordiger

Cyprus:

de heer Vassos SHIARLY

minister van Financiën

Letland:

mevrouw Ilze JUHANSONE

permanent vertegenwoordiger

Litouwen:

mevrouw Ingrida ŠIMONYTĖ

minister van Financiën

Luxemburg:

de heer Luc FRIEDEN

minister van Financiën

Hongarije:

de heer György MATOLCSY

minister van Nationale Economie

Malta:

de heer Tonio FENECH

minister van Financiën, Economische Zaken en
Investerings**Nederland:**

de heer Jan Kees de JAGER

minister van Financiën

Oostenrijk:

mevrouw Maria FEKTER

minister van Financiën

Polen:

de heer Jacek ROSTOWSKI

minister van Financiën

Portugal:

de heer Vítor GASPAR

minister van staat, minister van Financiën

Roemenië:

de heer Claudiu DOLTU

staatssecretaris, ministerie van Overheidsfinanciën

Slovenië:

de heer Janez ŠUŠTERŠIČ

minister van Financiën

Slowakije:

de heer Peter KAŽIMÍR

viceminister-president, minister van Financiën

Finland:

mevrouw Jutta URPILAINEN

viceminister-president, minister van Financiën

Zweden:

de heer Anders BORG

minister van Financiën

Verenigd Koninkrijk:

de heer George OSBORNE

minister van Financiën

Commissie:

de heer Olli REHN

vicevoorzitter

de heer Michel BARNIER

lid

de heer Algirdas ŠEMETA

lid

de heer Janusz LEWANDOWSKI

lid

Overige deelnemers:

de heer Vítor CONSTÂNCIO

vicepresident van de Europese Centrale Bank

de heer Werner HOYER

president van de Europese Investeringsbank

de heer Thomas WIESER

voorzitter van het Economisch en Financieel Comité

de heer Hans VIJBRIEF

voorzitter van het Comité voor economische politiek

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

Kroatië:

de heer Boris LALOVAC

viceminister van Financiën

BESPROKEN PUNTEN**EUROPEES SEMESTER: AANBEVELINGEN VOOR HET ECONOMISCHE EN HET
BEGROTINGSBELEID**

In het kader van het *Europees semester* van dit jaar heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan:

- ontwerpaanbevelingen over het economisch beleid dat iedere lidstaat in zijn nationale hervormingsprogramma heeft geformuleerd;
- ontwerpadviezen betreffende het begrotingsbeleid dat iedere lidstaat in zijn stabiliteits- en convergentieprogramma heeft geformuleerd; en
- een specifieke ontwerpaanbeveling betreffende het economisch beleid van de lidstaten van de eurozone.

De teksten zullen worden toegezonden aan de Raad Algemene Zaken met het oog op diens zitting op 26 juni en met het oog op de bijeenkomst van de Europese Raad op 28 en 29 juni. Zowel de aanbevelingen inzake het economisch beleid als de aanbevelingen inzake het werkgelegenheidsbeleid zullen in juli worden aangenomen.

Zie persmededeling [11650/12](#) voor nadere bijzonderheden.

BUITENSPORIGTEKORTPROCEDURE

Duitsland en Bulgarije

De Raad heeft besluiten aangenomen tot beëindiging van de buitensporigtekortprocedures ten aanzien van Duitsland en Bulgarije; hij bevestigt aldus dat zij hun tekort hebben teruggedrongen tot onder de referentiewaarde van 3% van het bbp.

Bij deze besluiten, die gebaseerd zijn op artikel 126, lid 12, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, worden de besluiten ingetrokken die de Raad respectievelijk in december 2009 en in juli 2010 overeenkomstig artikel 126, lid 6, VWEU had genomen wegens het bestaan van buitensporige tekorten in Duitsland en Bulgarije.

Zie persmededeling [11649/12](#) voor nadere bijzonderheden.

Hongarije

In het licht van een beoordeling door de Commissie van de maatregelen die Hongarije heeft getroffen om zijn buitensporig overheidstekort te verhelpen, heeft de Raad een besluit aangenomen tot opheffing van de schorsing¹ van vastleggingen uit het EU-Cohesiefonds voor Hongarije, waartoe in maart was besloten.

De Raad heeft geconcludeerd dat Hongarije de nodige corrigerende maatregelen heeft getroffen in antwoord op 's Raads aanbeveling van 13 maart 2012 inzake maatregelen om het tekort in 2012 te verhelpen.

De Commissie verwacht dat het begrotingstekort van Hongarije in 2012 2,5% van het bbp zal bedragen en in 2013 ruim onder de referentiewaarde van 3% van het bbp zal blijven. De buitensporigtekortprocedure ten aanzien van Hongarije wordt echter nog niet afgesloten.

De Raad had in maart besloten de vastleggingen van het Cohesiefonds te schorsen nadat Hongarije had verzuimd te voldoen aan eerdere aanbevelingen van de Raad in het kader van de buitensporigtekortprocedure van de EU. Het was de eerste keer sinds de oprichting van het Cohesiefonds in 1994 dat een clausule die de schorsing van vastleggingen voor een begunstigd land mogelijk maakt, is ingeroepen².

De schorsing zou per 1 januari 2013 zijn ingegaan, en zou betrekking hebben gehad op 495,2 miljoen euro aan vastleggingen, wat overeenkomt met 0,5% van het nominale bbp van het land en met 29% van de voor 2013 geplande vastleggingen van het Cohesiefonds.

Zie persmededeling [11648/12](#) voor nadere bijzonderheden.

¹ Uitvoeringsbesluit 2012/156/EU tot schorsing van een deel van de vastleggingen van het Cohesiefonds.

² Het Cohesiefonds voorziet in steun voor projecten op het gebied van milieu en trans-Europese netwerken in lidstaten met een bnp per hoofd van de bevolking dat minder dan 90% bedraagt van het EU-gemiddelde, met als doel de economische en sociale cohesie te versterken en duurzame ontwikkeling te bevorderen.

ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE - CONVERGENTIEVERSLAGEN

De Raad heeft nota genomen van een presentatie door de Commissie en de Europese Centrale Bank van hun respectieve tweejaarlijkse verslagen waarin wordt nagegaan in hoeverre lidstaten met een derogatie¹ klaar zijn om tot de eurozone toe te treden ([10898/12](#) + [11410/12](#)).

Uit de beoordeling is gebleken dat geen van deze lidstaten op dit ogenblik voldoet aan alle convergentiecriteria van de economische en monetaire unie (EMU).

Zeventien van de zevenentwintig lidstaten hebben thans de euro als munt. Van de tien lidstaten die de euro niet als munt hebben, vallen er acht onder een EMU-derogatie: Bulgarije, Tsjechië, Letland, Litouwen, Hongarije, Polen, Roemenië en Zweden. Denemarken en het Verenigd Koninkrijk hoeven de euro niet in te voeren.

Artikel 140 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie schrijft voor dat de Commissie en de ECB ten minste eens in de twee jaar of op verzoek van een lidstaat die onder een derogatie valt, convergentieverslagen opstellen.

In de verslagen wordt nagegaan:

- in hoeverre wordt voldaan aan de EMU-verplichtingen, onder meer in welke mate de nationale wetgeving en de statuten van de centrale bank verenigbaar zijn met de bepalingen van het Verdrag en met de statuten van het Europees Stelsel van Centrale Banken;
- in hoeverre wordt voldaan aan de convergentiecriteria wat betreft prijsstabiliteit, houdbaarheid van de overheidsfinanciën, wisselkoersen en langetermijnrente.

In deze verslagen worden ook de marktintegratie, de betalingsbalans en de ontwikkelingen van de loonkosten per eenheid product en andere prijsindicatoren in aanmerking genomen.

¹ Een derogatie houdt in dat een lidstaat nog niet voldoet aan de voorwaarden om de euro in te voeren.

FOLLOW-UP VAN DE G20-TOP

Het voorzitterschap heeft de Raad en de Commissie geïnformeerd over het resultaat van de G20-top van 18 en 19 juni in Los Cabos (Mexico).

Het voorzitterschap heeft benadrukt dat er een gemeenschappelijke Europese aanpak moet worden gecoördineerd met het oog op de bijeenkomst van de ministers van Financiën van de G20 op 4 en 5 november in Mexico-Stad, meer bepaald wat betreft de uitvoering van de in 2010 overeengekomen hervorming van de quota en de governance van het IMF, die door het College van Bewindvoerders van het IMF zal worden besproken.

Tijdens de top is vooral aandacht besteed aan de instabiliteit in de eurozone, alsook aan manieren om de internationale financiële architectuur en de regulering van de financiële sector te versterken, de volatiliteit van de voedselprijzen te beperken, "groene" groei te bevorderen en investeringen in technologie en onderzoek op wetenschappelijk en landbouwkundig gebied aan te moedigen.

BELASTING OP FINANCIËLE TRANSACTIES

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over een richtlijnvoorstel tot invoering van een belasting op financiële transacties (FTT)¹ in de gehele Unie, op basis van een nota van het voorzitterschap over het mogelijke verdere verloop van dit dossier (stapsgewijs invoeren van een belasting op financiële transacties, onderzoek van alternatieven voor het reguleren of belasten van de financiële sector).

In het licht van de geformuleerde standpunten heeft het voorzitterschap geconcludeerd dat een belasting op financiële transacties zoals voorgesteld door de Commissie, niet unaniem wordt gesteund. Het heeft er tevens nota van genomen dat een aanzienlijk aantal delegaties voelt voor nauwere samenwerking². Op die manier zou een beperkt aantal lidstaten met het project kunnen doorgaan en daarbij van de instellingen van de Unie gebruik kunnen maken.

Het voorzitterschap wees erop dat moet worden voldaan aan de vormvereisten voor nauwere samenwerking, en dat volgende stappen door het aanstaande Cypriotische voorzitterschap zullen worden ondernomen.

Het Commissievoorstel voor een belasting op financiële transacties was reeds eerder door de Raad besproken in november 2011 en tijdens twee opeenvolgende zittingen in maart 2012.

¹ Doc. [14942/11](#)

² Op grond van artikel 20 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de artikelen 326 tot en met 334 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

ENERGIEBELASTING

De Raad heeft zich beraden op een richtlijnvoorstel betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit¹, waarmee wordt beoogd Richtlijn 2003/96/EG inzake energiebelasting te herstructureren teneinde deze beter af te stemmen op de doelstellingen van de Unie op het gebied van energie en klimaatverandering.

Het voorzitterschap is tot de conclusie gekomen dat de lidstaten het erover eens zijn dat er in de richtlijn minimumbelastingniveaus moeten worden vastgesteld, met de energie-inhoud en de CO₂-emissieniveaus van energieproducten als referentiepunt. Polen heeft evenwel een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de berekening van de minimumbelastingniveaus op de door het voorzitterschap in overweging gegeven wijze.

Het voorzitterschap heeft voorts geconcludeerd dat de lidstaten met de grootst mogelijke flexibiliteit over de structuur van hun nationale energieheffingen moeten kunnen beslissen en dat de bepalingen over het evenredigheidsbeginsel wellicht moeten worden geschrapt.

Volgens het Commissievoorstel zou de energiebelasting uit twee onderdelen bestaan: een CO₂-gerelateerde belasting en een algemene energieverbruiksbelasting. In het voorstel wordt het minimumbelastingniveau herzien teneinde rekening te houden met CO₂-uitstoot en energie-inhoud, en wordt tegelijkertijd gezorgd voor samenhang tussen de verschillende energiebronnen (evenredigheidsbeginsel). Tevens wordt ernaar gestreefd de belastingdruk op hernieuwbare energiebronnen te verminderen.

De Europese Raad heeft in maart 2008 verzocht om een herziening van de energiebelastingrichtlijn teneinde deze beter af te stemmen op de doelstellingen van de EU op het gebied van energie en klimaatverandering. De Commissie heeft haar voorstel in april 2011 ingediend.

De ontwerp-richtlijn beoogt tevens een bijdrage aan de bevordering van werkgelegenheid en groei te leveren door de lidstaten ertoe aan te moedigen vervuilende energieproducten zwaarder te belasten en de belastingdruk op arbeid te verminderen.

De richtlijn heeft als rechtsgrondslag artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, zodat de vaststelling door de Raad moet gebeuren met eenparigheid van stemmen, na raadpleging van het Europees Parlement (bijzondere wetgevingsprocedure).

¹ Doc. [9270/11](#)

DIVERSEN

De Raad heeft de voortgang gezien met betrekking tot:

- een ontwerpverordening en een ontwerprichtlijn tot wijziging van de EU-voorschriften inzake **kapitaalvereisten voor banken** en beleggingsondernemingen ("CRD IV");
- een ontwerpverordening en een ontwerprichtlijn inzake **ratingbureaus** ("CRA 3");
- een ontwerprichtlijn inzake **woningkredietovereenkomsten** (richtlijn hypothecair krediet);
- een ontwerprichtlijn inzake de harmonisering van de transparantievereisten voor **beursgenoteerde ondernemingen**.

De Raad is op 15 mei zijn standpunt over het pakket "CRD IV" overeengekomen, terwijl over de drie andere dossiers overeenstemming is bereikt door het Comité van permanente vertegenwoordigers (over ratingbureaus op 21 mei, over hypothecair krediet en over transparantievereisten op 30 mei); hierdoor kunnen de onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord in eerste lezing van start gaan.

*

* *

Tijdens het ontbijt hebben de ministers zich beraden op de economische situatie, alsook op de herkapitalisatie van banken en de ontwikkelingen op de markt voor staatsschuldpapier. Zij hebben tevens de mogelijkheid van een kapitaalsverhoging door de Europese Investeringsbank besproken.

Tijdens de lunch hebben de ministers het meerjarig financieel kader van de Unie voor de periode 2014-2020 besproken.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Verslag aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een verslag over belastingaangelegenheden, waar de Europese Raad in maart om had verzocht met het oog op zijn bijeenkomst op 28 en 29 juni ([11802/12](#)).

Het verslag geeft een overzicht van de werkzaamheden in de Raad met betrekking tot wetgevingsvoorstellen die de Europese Raad specifiek heeft vermeld, zoals energiebelasting, de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, de belasting op financiële transacties, de herziening van de richtlijn inzake belastingheffing op inkomsten uit spaargelden en de onderhandelingsrichtsnoeren voor herziene overeenkomsten inzake belastingheffing op inkomsten uit spaargelden met bepaalde derde landen.

De werkzaamheden in de Raad waren de afgelopen maanden vooral toegespitst op manieren om belastingontwijking en belastingfraude beter te bestrijden. In tijden van begrotingsconsolidatie wint het zorgen voor effectieve belastinginkomsten in de lidstaten immers aan belang. In de besprekingen is ook het belang belicht van belastingen als potentieel aanmoedigings- of ontmoedigingsinstrument bij het stimuleren van groei, het aanpakken van de klimaatverandering en het trekken van de juiste conclusies uit de financiële crisis.

Euro Plus-pact - Coördinatie van het belastingbeleid

De ministers van Financiën van de ondertekenende landen hebben een verslag over belastingaangelegenheden in het kader van het *Euro Plus-pact*¹ goedgekeurd ([11803/12](#)).

In het verslag wordt waardering geuit voor de werkzaamheden die tijdens het Deense voorzitterschap zijn verricht betreffende de Commissievoorstellen voor een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, voor energiebelasting en voor een Uniebrede belasting op financiële transacties. Het komende voorzitterschap wordt in het verslag verzocht door te gaan met deze werkzaamheden, en daarbij vooral aandacht te besteden aan schadelijke belastingpraktijken, het bestrijden van belastingfraude en belastingontwijking, de uitwisseling van beste praktijken en internationale coördinatie.

Een specifiek onderdeel van het *Euro Plus-pact* heeft betrekking op de coördinatie van het belastingbeleid in de vorm van een gestructureerde dialoog tussen de deelnemende lidstaten. De Europese Raad van december 2011 had de ministers van Financiën verzocht in juni met een voortgangsverslag over dit onderwerp te komen.

¹ Het *Euro Plus-pact*, dat 23 van de 27 lidstaten in maart 2011 hebben gesloten, beoogt de coördinatie van het economisch beleid te versterken met als doel het concurrentievermogen te verbeteren en meer convergentie tot stand te brengen.

Schadelijke belastingconcurrentie - Gedragscode - Conclusies

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"Met betrekking tot de gedragscode (belastingregeling ondernemingen),

- verheugt de Raad zich over de vorderingen die de Groep gedragscode tijdens het Deense voorzitterschap heeft gemaakt, zoals weergegeven in haar verslag ([10903/12](#) FISC 77);
- verzoekt hij de Groep om de standstill en de uitvoering van de terugdraaiing te blijven volgen en voort te gaan met de besprekingen in het kader van het werkpakket 2011;
- verzoekt hij de Commissie de besprekingen met derde landen, die erop gericht zijn de beginselen en alle criteria van de Code toe te passen als vermeld in het verslag van de Groep, te intensiveren en de Groep geregeld op de hoogte te houden van de voortgang;
- verzoekt hij de Groep hem vóór het einde van het Cypriotische voorzitterschap verslag uit te brengen over haar werkzaamheden."

Interne markt voor diensten - Conclusies

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

- "1. Een goed functionerende en daadwerkelijk geïntegreerde interne markt voor diensten is een belangrijk instrument voor het verbeteren van de productiviteit en het concurrentievermogen en, meer in het algemeen, voor het vergroten van het groei- en het werkgelegenheidspotentieel in de EU. Met de vaststelling en daaropvolgende uitvoering van de dienstenrichtlijn - die ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen heeft weggenomen, het regelgevingskader eenvoudiger heeft gemaakt en modernere overheidsadministraties in de lidstaten heeft bevorderd - is een grote stap gezet op de weg naar de verwezenlijking van deze doelstellingen. Er kan evenwel nog meer vooruitgang worden geboekt door verder in te zetten op het wegnemen van ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen op nationaal niveau, wat van essentieel belang is in tijden van zwakke economische groei. De Raad IS derhalve **INGENOMEN** met het werk dat de Commissie heeft verricht om het economische effect van de uitvoering van de dienstenrichtlijn te beoordelen, ingevolge het verzoek van de Raad Ecofin in zijn conclusies van 16 februari 2010 over de verdieping van de interne markt van de EU.

2. De Raad **NEEMT KENNIS** van de resultaten van het Commissieonderzoek, waaruit blijkt dat, in de huidige stand van zaken, de uitvoering van de richtlijn een toename van het gemiddelde bbp in de EU met tot 0,8% zal opleveren. Uit het onderzoek blijkt echter ook dat de voordelen tot 1,8 procentpunt van het bbp hoger zouden kunnen liggen, met meer handel en BDI, indien de uitvoering nog verder zou reiken. Dit valt te verklaren door de veeleer heterogene situatie wat betreft de daadwerkelijke uitvoering en de regelgevings-systemen en -tradities in de verschillende lidstaten, en de nog steeds ontoereikende omzetting in bepaalde landen, ondanks de termijn van 2009, hetgeen heeft geleid tot artificiële marktsegmentatie, beperkte concurrentie en onvoldoende benutting van schaalvoordelen in de interne markt voor diensten van de EU. Tegen deze achtergrond **HERINNERT** de Raad aan het belang van een consistente uitvoering van de bepalingen van de richtlijn, met name wat betreft zakelijke diensten en diensten van deskundigen, de bouw-, toerisme- en detailhandelsectoren, en van het verder wegnemen van de resterende ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen op nationaal niveau, zoals deze die aan het licht zijn gekomen dankzij de wederzijdse-evaluatieoefening, met inbegrip van, in voorkomend geval, activiteitsreserves, beroepskwalificaties, eigendom van kapitaal, wettelijke vormvereisten en verzekeringsverplichtingen. Zij belemmeren immers zowel de internationale handel en investeringen als de binnenlandse productie in de dienstensectoren die onder de richtlijn vallen.
3. Uit het Commissieonderzoek blijkt voorts dat ook binnenlandse economische voordelen worden gegenereerd, namelijk door het directe effect voor binnenlandse ondernemingen van het verdwijnen van resterende beperkende en mededingingsbelemmerende regels en van de grote vereenvoudigingsinspanning van de lidstaten, inclusief het opzetten van centrale contactpunten. De Raad **ONDERSTREEPT** derhalve hoe belangrijk het is dat de lidstaten hun eigen nationale regelgevingskader voor diensten op de binnenlandse markt blijven verbeteren, teneinde alle potentiële voordelen van de dienstenrichtlijn te benutten.
4. Voorts dienen de regels van de Unie duidelijk en consistent te zijn, zodat burgers en ondernemingen de nodige rechtszekerheid wordt geboden wanneer zij grensoverschrijdende diensten kopen of verkopen, zoals dat het geval is wanneer zij dit op de binnenlandse markt doen. De Raad **IS** derhalve **INGENOMEN** met het voornemen van de Commissie om richtsnoeren uit te brengen inzake non-discriminatie uit hoofde van artikel 20 van de dienstenrichtlijn.
5. De Raad **BENADRUKT** dat het corrigeren van de macro-economische onevenwichtig-heden binnen de landen van de Unie ook baat kan hebben bij verdere liberaliserings-inspanningen, door een sterkere binnenlandse vraag en potentiële groei in alle lidstaten. Extra aanpassingen en groei in de dienstensectoren, dankzij het wegnemen van ongerechtvaardigde toegangsdrempels en het schrappen van regelgeving die concurrentie en een gunstiger ondernemingsklimaat in de weg staat, zouden namelijk de aan de gang zijnde structurele aanpassing in verscheidene lidstaten helpen ondersteunen en het banenverlies in andere sectoren kunnen compenseren.

6. Tot slot BEKLEMT de Raad dat groeibevorderende structurele hervormingen in alle lidstaten bovenaan op de beleidsagenda moeten komen te staan. De interne markt is nog steeds een van de belangrijkste instrumenten waarover de EU beschikt om groei in Europa te verwezenlijken. De Raad BENADRUKT in dit opzicht het belang van een snelle goedkeuring van de maatregelen in de 'Single Market Act I' (eerste wetgevingspakket eengemaakte markt), van een correcte en tijdige omzetting van alle internemarktwetgeving, en van het verbeteren van de kwaliteit en de samenhang van de wetgeving. Beleidsmaatregelen aan de aanbodzijde ter verbetering van de concurrentie op de markt, zoals de uitvoering van de dienstenrichtlijn, zijn noodzakelijk om efficiënte en flexibele markten te ondersteunen en groei te stimuleren. Voorts VERZOEKT de Raad de lidstaten en de Commissie om de governance- en handavingscapaciteit van de interne markt voor diensten te versterken, en prioriteit te geven aan initiatieven op dit gebied. De Raad VERWELKOMT in dit verband het verslag en de voorstellen betreffende de dienstenrichtlijn die de Commissie heeft ingediend voor de Europese Raad van juni. De Raad VERZOEKT de Commissie om, als onderdeel van de 'Single Market Act II' (tweede wetgevingspakket eengemaakte markt), extra maatregelen voor te stellen om het functioneren van de dienstenmarkten, en met name van de markt voor diensten die op een netwerkinfrastructuur zijn gebaseerd, te verbeteren. Tot slot ONDERSTREEPT de Raad dat prioriteit moet worden gegeven aan hervormingen die voordelen voor groei op korte en middellange termijn bieden, en die in overeenstemming zijn met de huidige inspanningen voor begrotingsconsolidatie in de EU, zoals verbeteringen van de regelgeving in de dienstensectoren."

Financiële bijstand aan Ierland

De Raad heeft een besluit aangenomen tot wijziging van Besluit 2011/77/EU tot verlening van financiële bijstand aan Ierland, naar aanleiding van de zesde beoordeling door de Commissie, het IMF en de Europese Centrale Bank over de vorderingen die Ierland met de uitvoering van overeengekomen maatregelen heeft gemaakt ([11071/12](#)).

Effectbeoordelingen in de Raad

De Raad is in kennis gesteld van regelingen die het Comité van permanente vertegenwoordigers is overeengekomen om de behandeling van beoordelingen van de economische en budgettaire gevolgen van een aantal belangrijke wetgevingsvoorstellen te verbeteren.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**Overeenkomsten inzake de versoepeling van de afgifte van visa**

De Raad heeft een besluit aangenomen houdende goedkeuring van de ondertekening van een overeenkomst met de Republiek Moldavië inzake de versoepeling van de afgifte van visa ([10871/12](#)), waardoor de huidige, op 1 januari 2008 in werking getreden overeenkomst wordt gewijzigd¹.

HANDELSPOLITIEK**Vrijhandelsovereenkomst EU-Korea: Forum van het maatschappelijk middenveld**

De Raad heeft een besluit aangenomen over het door de Unie in het Comité voor handel en duurzame ontwikkeling EU-Korea in te nemen standpunt inzake de functionering van een forum van het maatschappelijk middenveld en de lijst van personen die kunnen worden verzocht deel uit te maken van een deskundigenpanel.

Het Comité voor handel en duurzame ontwikkeling is opgericht in het kader van de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Korea, die in oktober 2010 is ondertekend en vanaf 1 juli 2011 voorlopig wordt toegepast. De vrijhandelsovereenkomst schrijft voor dat het comité binnen één jaar een besluit neemt over de werking van het forum van het maatschappelijk middenveld

TRANSPARANTIE**Toegang van het publiek tot documenten**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan:

- het antwoord op het confirmatief verzoek van de heer Tony Bunyan (12/c/01/12) ([9902/12](#)).
- het antwoord op confirmatief verzoek 14/c/01/12 ([10345/12](#));

¹ Conform de EU-wetgeving nemen Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de aanneming van het besluit. Derhalve hoeven zij de overeenkomst niet toe te passen.