



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



15389/12

(OR. en)

PRESSE 445

PR CO 57

## PERSMEDEDELING

3195e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 25-26 oktober 2012

Voorzitter      **Mevrouw Eleni MAVROU**  
minister van Binnenlandse Zaken  
**de heer Loukas LOUKA**  
minister van Justitie en Openbare Orde  
van Cyprus

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 2074 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15389/12

1  
NL

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben hun goedkeuring gehecht aan de instelling van een **regionaal beschermingsprogramma voor Syrië**, als reactie op de crisis in Syrië. Voorts hielden zij een beleidsdebat over het voorstel voor een besluit betreffende een **Uniemechanisme voor civiele bescherming** en namen zij nota van voortgangsinformatie met betrekking tot de volledige toepassing van de bepalingen van het **Schengenacquis in Bulgarije en Roemenië** en de instelling van een **gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)**.*

*De Raad nam vervolgens conclusies aan over de **bescherming van zachte doelwitten tegen terroristische activiteiten** en nam nota van een implementatieverslag over versterking van de koppeling tussen **de interne en de externe aspecten van terrorismebestrijding**. De Commissie presenteerde een rapport over de **illegale handel in vuurwapens**, en Hongarije deelde de resultaten mee van een conferentie over het **Forum van Salzburg inzake politieke samenwerking**. Het voorzitterschap schetste de stand van zaken met betrekking tot enkele **andere wetgevingsvoorstellen** over binnenlandse aangelegenheden.*

*Het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland), dat in de marge van de Raad bijeenkwam, besprak de **toetreding van Bulgarije en Roemenië tot Schengen**. Het bekeek verder de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van het **Schengen-informatiesysteem (SIS II)** en de ontwikkelingen op het gebied van **illegale immigratie**, waarmee de Unie op dit ogenblik wordt geconfronteerd. In dit verband werd het comité geïnformeerd over het **Griekse nationale actieplan inzake hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer**. De Commissie presenteerde haar derde rapport over de **monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan**.*

*De ministers van Justitie hebben de stand van zaken opgemaakt en gedebatteerd over twee richtlijnvoorstellen: **strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie** (richtlijn marktmisbruik) en **bevrozing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de EU**.*

*Vervolgens bespraken zij de aanbevelingen in het eindverslag over de **vijfde wederzijdse evaluatieronde**, die gewijd was aan **financiële criminaliteit en financiële recherche**.*

*De Raad kreeg van de Commissie uitleg over haar voorstel voor een richtlijn **betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt**.*

*Daarnaast nam de Raad nota van de stand van zaken betreffende een herziening van de verordening van 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de **verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens** ("algemene verordening gegevensbescherming").*

Tot slot heeft het **Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA)** het verslag van 2012 over de stand van de drugsproblematiek in Europa gepresenteerd.

**Belangrijke punten die zonder bespreking werden aangenomen (A-punten)** zijn: het politieke akkoord met het Europees Parlement over de **richtlijn opvangvoorzieningen**, die onderdeel is van het wetgevingspakket betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) en de nieuwe regels om **de EU-fondsen toegankelijker te maken**. Een ander belangrijk punt - buiten de wetgevings sfeer - dat als A-punt is aangenomen, is de eerste halfjaarlijkse herziening van het "**EU-optreden inzake de migratiedruk - Een strategische reactie**", dat meer dan negentig maatregelen ter bestrijding en uitroeiing van illegale migratie omvat.

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>7</b>
 <b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).....	9
Uniemechanisme voor civiele bescherming .....	10
Toetreding tot Schengen: Roemenië / Bulgarije.....	11
Syrië: Regionaal beschermingsprogramma .....	12
Terrorismebestrijding: Bescherming van zachte doelwitten.....	13
Terrorismebestrijding: Koppeling tussen interne en externe aspecten .....	13
Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven.....	14
Financiële criminaliteit en financiële recherche .....	14
Stand van de drugsproblematiek .....	15
Bescherming van de financiële belangen van de EU .....	15
Verwerking van persoonsgegevens.....	16
Handel met voorwetenschap en marktmanipulatie .....	16
Diversen .....	18

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

Gemengd Comité .....	19
- Monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan.....	19
-Toetreding tot Schengen: Roemenië / Bulgarije.....	19
-Nationaal actieplan van Griekenland inzake hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer.....	20
- Illegale immigratie.....	20
-SIS II.....	21
-Diversen.....	21

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Opvangvoorzieningen voor aanvragers van internationale bescherming .....	22
– Mensenhandel.....	22
– EU-optreden inzake de migratiedruk.....	22
– EU-Actieplan inzake radicalisering en rekrutering .....	22
– Samenwerkingsovereenkomsten met de EPA .....	23
– EU-Cultnet .....	23
– Automatische uitwisseling van gegevens met Cyprus.....	23
– Automatische uitwisseling van gegevens met Zweden .....	24
– Actualisering van beperkende maatregelen.....	24

### *GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID*

– Handvuurwapens en lichte wapens.....	24
– Kaderdeelnamenovereenkomst met Moldavië .....	24

### *ALGEMENE ZAKEN*

– Uitzonderingsclausule in het personeelsstatuut .....	25
– Multilaterale topbesprekingen - Verdrag van Lissabon.....	25

### *ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

– Vaststelling van nieuwe financiële voorschriften voor de jaarbegroting van de Unie.....	25
---	----

*VISSERIJ*

- Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan - standpunt van de Unie ..... 26
- Regionale Organisatie voor het visserijbeheer in het zuidelijk deel van de Stille Oceaan - standpunt van de Unie ..... 26

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Maggie DE BLOCK

de heer Dirk WOUTERS

staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en  
Maatschappelijke Integratie  
permanent vertegenwoordiger**Bulgarije:**

de heer Tsvetan TSVETANOV

mevrouw Diana KOVATCHEVA

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie**Tsjechië:**

de heer Jan KUBICE

de heer Daniel VOLÁK

minister van Binnenlandse Zaken  
viceminister van Justitie**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV

de heer Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger**Duitsland:**

de heer Ole SCHROEDER

de heer Peter TEMPEL

parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister  
van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger**Estland:**

de heer Ken-Marti VAHER

de heer Kristen MICHAL

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen; minister van  
Defensie**Griekenland:**

de heer Nikolaos DENDIAS

de heer Konstantinos KARAGOUNIS

Minister van Openbare Orde en Burgerbescherming  
staatssecretaris van Justitie, Transparantie en  
Mensenrechten**Spanje:**

de heer Fernando ROMÁN GARCÍA

de heer Ignacio ULLOA RUBIO

minister van Justitie  
staatssecretaris van Veiligheid**Frankrijk:**

mevrouw Christiane TAUBIRA

de heer Philippe ETIENNE

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger**Italië:**

de heer Ferdinando NELLI FEROCI

permanent vertegenwoordiger

**Cyprus:**

mevrouw Eleni MAVROU

de heer Loukas LOUKA

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie en Openbare Orde**Letland:**

de heer Rihards KOZLOVSKIS

de heer Mārtiņš LAZDOVSKIS

minister van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie**Litouwen:**

de heer Gintaras VYŠNIAUSKAS

de heer Tomas VAITKEVICIUS

viceminister van Binnenlandse Zaken  
viceminister van Justitie**Luxemburg:**

de heer Jean-Marie HALSDORF

de heer François BILTGEM

de heer Nicolas SCHMIT

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie**Hongarije:**

de heer Tibor NAVRACSICS

de heer Károly KONTRÁT

viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
Justitie  
parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse  
Zaken**Malta:**

mevrouw Marlene BONNICI

permanent vertegenwoordiger

**Nederland :**

de heer Gerd LEERS  
de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie, Integratie en Asiel  
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER  
mevrouw Beatrix KARL

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Polen:**

de heer Michal KRÓLIKOWSKI  
de heer Marek PRAWDA

onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Portugal:**

de heer Fernando FERREIRA SANTO  
  
de heer Domingos FEZAS VITAL

staatssecretaris voor het beheer van het ministerie van  
Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Roemenië:**

de heer Mircea DUŞA  
mevrouw Mona Maria PIVNICERU  
de heer Marian TUTILESCU

minister van Betrekkingen met het Parlement  
minister van Justitie  
staatssecretaris, hoofd van de afdeling Schengen,  
ministerie van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken

**Slovenië:**

de heer Vinko GORENAK  
de heer Rado GENORIO

minister van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

**Slowakije:**

de heer Tomáš BOREC  
de heer Ivan KORČOK

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

**Finland:**

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON  
mevrouw Marjo ANTTOORA

minister van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK  
de heer Tobias BILLSTRÖM  
de heer Martin VALFRIDSSON

minister van Justitie  
minister van Migratie  
minister van Justitie

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Chris GRAYLING  
mevrouw Theresa MAY  
de heer Frank MULHOLLAND

minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken  
Lord Advocate voor Schotland

**Commissie :**

mevrouw Viviane REDING  
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM  
mevrouw Kristalina GEORGIEVA

vicevoorzitter  
lid  
lid

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

**Kroatië:**

de heer Orsat MILJENIĆ  
de heer Vladimir DROBNJAK

permanent vertegenwoordiger



## BESPROKEN PUNTEN

### Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)

De Raad werd op basis van een nota van het voorzitterschap ([14823/12](#)) in een openbare zitting geïnformeerd over de stand van zaken bij de onderhandelingen over de diverse in behandeling zijnde wetgevingsvoorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).

De situatie in verband met de vier lopende dossiers is als volgt:

- De richtlijn **opvangvoorzieningen** maakt het voorwerp uit van een politiek akkoord, dat in de Raad zonder bespreking (als A-punt) is aangenomen. ([14112/1/12](#)). Het stemt geheel overeen met het resultaat van de onderhandelingen met het Europees Parlement. De lidstaten dienen de nieuwe voorschriften, zodra deze door de twee wetgevers formeel zijn aangenomen, binnen twee jaar in nationaal recht om te zetten. Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk zullen niet aan de richtlijn gebonden zijn.

Zie voor meer informatie [14556/12](#).

- Ook over de inhoud van de **Dublinverordening** zijn de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement afgesloten. Alleen de comitologie, namelijk de vraag of de procedure van de gedelegeerde handelingen of die van de uitvoeringshandelingen zal worden gevolgd, is nog niet geregeld. Aan de kwestie is een eerste technische bespreking met het Europees Parlement gewijd en het voorzitterschap wil eind dit jaar een definitief akkoord tot stand zien komen.

In de Dublinverordening zijn de procedures vastgelegd waarmee wordt bepaald welke lidstaat een verzoek om internationale bescherming behandelt. De nieuwe regels voorzien in een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer. Het strekt ertoe te evalueren hoe de nationale asielstelsels in de praktijk functioneren, de lidstaten in nood bij te staan en asielcrises te voorkomen. Het mechanisme is erop gericht maatregelen ter voorkoming van asielcrises vast te stellen, in plaats van de gevolgen aan te pakken.

In aanvulling op het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer in de gewijzigde Dublinverordening, heeft de Raad in maart 2012 conclusies aangenomen over een gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, mede als gevolg van gemengde immigratiestromen ([7485/12](#)). Deze conclusies reiken de instrumenten aan voor uniale solidariteit met de lidstaten die het sterkst worden geconfronteerd met een dergelijke druk en/of met problemen die verband houden met hun asielstelsel.

- In juni heeft de Commissie haar nieuwe voorstel voor een **Eurodac-verordening** ([10638/12](#)) ingediend, op grond waarvan rechtshandavingsinstanties, ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, onder strenge gegevensbeschermingsvoorwaarden toegang kunnen krijgen tot de centrale vingerafdrukkendatabase van de Unie. De onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement zullen in de komende dagen een aanvang nemen.
- De onderhandelingen met het Europees Parlement zijn verder gevorderd in de richting van een akkoord over de **richtlijn** asiel**procedures**, dat vóór het eind van dit jaar tot stand zou moeten komen. De Commissie heeft op 1 juni 2011 een herzien richtlijnvoorstel ingediend ([11207/11](#)).

Op vier andere gebieden van het CEAS is al overeenstemming bereikt en zijn er besluiten gevallen:

- de [kwalificatierichtlijn](#), die voorziet in betere, duidelijker en meer geharmoniseerde normen om te bepalen welke personen internationale bescherming behoeven is in november 2011 vastgesteld en in januari 2012 in werking getreden;
- de [richtlijn langdurig ingezetenen](#), die in april 2011 is vastgesteld;
- de oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#), dat in het voorjaar van 2011 operationeel is geworden;
- het in maart 2012 genomen besluit om [gemeenschappelijke hervestigingsprioriteiten van de Unie voor 2013](#) vast te stellen, alsook nieuwe regels voor Uniefinanciering van hervestiging door de lidstaten.

Om de zaken in een meer algemene context te plaatsen, zij eraan herinnerd dat de Europese Raad in zijn conclusies van juni 2011 heeft bevestigd dat de onderhandelingen over de verschillende elementen van het CEAS in 2012 afgerond moeten worden ([EUCO 23/11](#)).

### **Uniemechanisme voor civiele bescherming**

De Raad heeft op basis van een nota van het voorzitterschap een openbaar beleidsdebat gehouden over het voorstel tot instelling van een Uniemechanisme voor civiele bescherming ([14445/12](#)). De Commissie had het oorspronkelijke voorstel in december 2011 ingediend ([18919/11](#)).

Het voorstel strekt ertoe de bestaande wetgeving ter zake - de Beschikking van de Raad van 5 maart 2007 tot instelling van een financieringsinstrument voor civiele bescherming ([PB L 71 van 10.3.2007](#)) en de Beschikking van de Raad van 8 november 2007 tot vaststelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming (herschikking) ([PB L 314 van 1.12.2007](#)) - te vervangen en de systemen die zorgen voor preventie, paraatheid en reactievermogen ten aanzien van allerhande door de mens of de natuur veroorzaakte rampen binnen en buiten de Unie, effectiever en kostenefficiënter te maken.

De Raad heeft besloten dat het preventiebeleid stapsgewijs moet worden versterkt, door middel van een risicogebaseerd rampenbeheer dat in alle lidstaten, telkens met inachtneming van hun eigen risicobeoordelings- en planningbeleid, zal worden ontwikkeld.

De Raad heeft voorts besproken in welke mate de lidstaten zich zouden moeten engageren, en wat er aan financiële impulsen uit de Uniebegroting kan worden vrijgemaakt voor de voorgestelde "vrijwillige" pool van nationale reactiemiddelen.

Hij is het erover eens hoe belangrijk het is dat de beschikbare middelen gekenmerkt worden door voorspelbaarheid, en dat financiële steun uit de Uniebegroting een welkome stimulans voor de lidstaten kan zijn om middelen ter beschikking te stellen van de "vrijwillige" pool.

Tot slot heeft de Raad ermee ingestemd een procedure te overwegen om de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, te laten aanduiden waar grote lacunes zitten in het reactievermogen van de "vrijwillige" pool, en in voorkomend geval alle opties uit de hierboven genoemde nota van het voorzitterschap te overwegen waarmee die lacunes zo doeltreffend mogelijk kunnen worden aangevuld.

Het Uniemechanisme voor civiele bescherming is in 2001 ingesteld. Het werkt met middelen die nationaal of regionaal worden beheerd door de overheden van de 32 deelnemende staten (EU27 + IJsland, Liechtenstein, Noorwegen, Kroatië en de FYROM). Sinds de invoering ervan is het meer dan 150 maal ingezet om landen binnen en buiten de Unie te helpen bij zeer uiteenlopende rampen, van storm, overstroming en aardbeving tot bosbranden en droogte. Met het mechanisme zijn ruim 2000 deskundigen op het gebied van burgerbescherming opgeleid en is een groot aantal oefeningen georganiseerd.

### **Toetreding tot Schengen: Roemenië / Bulgarije**

De Raad heeft voortgangsinformatie ontvangen met betrekking tot het besluit inzake de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in Bulgarije en in Roemenië, en over de uitvoering van maatregelen die geacht worden bij te dragen tot een geslaagde uitbreiding van het Schengengebied met deze beide landen.

Een beslissing over de toetreding van de twee landen is nog niet gevallen, omdat de vereiste eenparigheid ontbreekt.

Het huidige voorstel houdt een aanpak in twee fasen in: eerst zouden de personencontroles aan de interne zee- en luchtgrenzen met en tussen Bulgarije en Roemenië worden afgeschaft; tegelijk zouden beide landen volwaardig lid van het Schengeninformatiesysteem (SIS) worden. Vervolgens zouden de personencontroles aan de interne landgrenzen worden opgeheven.

Tijdens de bijeenkomst van 1 en 2 maart 2012 heeft de Europese Raad, herinnerend aan zijn besprekingen in 2011, herhaald dat aan alle juridische voorwaarden is voldaan om over de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot het Schengengebied te kunnen beslissen. De Europese Raad erkent ook de niet-aflattende inspanningen van Bulgarije en Roemenië.

In dit verband heeft de Europese Raad de Raad gevraagd om in de tussentijd maatregelen vast te stellen en uit te voeren die kunnen bijdragen tot de succesvolle uitbreiding van het Schengengebied met Roemenië en Bulgarije.

### **Syrië: Regionaal beschermingsprogramma**

De Raad heeft de Commissie eenparig geprezen om haar inzet bij het opzetten van een regionaal beschermingsprogramma (RPP), dat een antwoord moet bieden op de crisis in Syrië, en haar ermee belast er zo spoedig mogelijk gestalte aan te geven. Het RPP heeft ten doel Syrië en zijn burens te steunen in hun pogingen om duurzame vermogens tot stand te brengen waarmee de gevolgen van de crisis op middellange en lange termijn bestreden kunnen worden. De ministers wezen erop dat nauwe samenwerking met internationale organisaties zoals de UNHCR van het grootste belang is.

De Raad heeft zich voorts over de meer algemene consequenties van de Syrische crisis gebogen. De ministers konden rapporteren hoe hun land hiermee te maken krijgt in de vorm van migratie, en hoe het daarop reageert.

De EU en haar lidstaten hebben sedert het begin van de crisis voortvarend humanitaire hulp geboden in de regio. Tot dusver is voor meer dan 230 miljoen euro - meer dan de helft van alle internationale hulp - beschikbaar gesteld aan directe steun, namelijk voedsel, water, tot en met onderdak en medische verzorging.

Volgens de UNHCR zijn ruim 350.000 mensen uit Syrië gevlucht, meestal naar aangrenzende landen (Jordanië, Libanon, Irak en Turkije). Meer dan 16.000 zijn de EU binnengekomen. Het aantal ontheemden in Syrië zelf wordt op bijna anderhalf miljoen geschat. Gelet op de toestand in het land en de onzekere vooruitzichten over hoe de situatie zich zal ontwikkelen, sluit de UNHCR een toename tot 700.000 vluchtelingen en 2,5 miljoen ontheemden niet uit.

Op 15 oktober 2012 heeft de Raad Buitenlandse Zaken [conclusies](#) over Syrië aangenomen, waarin herhaald wordt dat de Unie en haar lidstaten humanitaire bijstand zullen blijven verlenen.

### **Terrorismebestrijding: Bescherming van zachte doelwitten**

De Raad heeft, na bespreking, conclusies over de bescherming van zachte doelwitten tegen terroristische activiteiten aangenomen ([14591/12](#)).

In de conclusies wordt het belang van die bescherming onderstreept en wordt tot samenwerking aangespoord.

### **Terrorismebestrijding: Koppeling tussen interne en externe aspecten**

De Raad heeft nota genomen van het implementatieverslag betreffende de Raadsconclusies over een sterkere koppeling tussen de interne en de externe aspecten van terrorismebestrijding ([11075/11](#)).

Hij sprak het voornemen uit regelmatig een voortgangsevaluatie te maken van de initiatieven op het gebied van terrorismebestrijding; dit is voor het eerst gebeurd in juni 2011. Het meest recente verslag bevat ook aanbevelingen voor mogelijke maatregelen die de koppeling verder moeten versterken.

### **Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven**

De Raad heeft kennis genomen van de stand van zaken betreffende de ontwerprichtlijn inzake bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven in de EU, die het de nationale instanties gemakkelijker moet maken om opbrengsten die criminelen uit grensoverschrijdende en georganiseerde misdaad halen, te confisqueren en terug te vorderen.

Om de besprekingen op het niveau van de deskundigen te bespoedigen hebben de ministers aan de hand van een document van het voorzitterschap ([14862/12](#)) een debat gevoerd waarin zij hun standpunten uiteen hebben gezet over het juiste criterium voor het afbakenen van de reikwijdte van artikel 4 over ruimere confiscatiemogelijkheden.

Tijdens de besprekingen kwamen verscheidene wijzen van aanpak aan bod, zoals invoering van een criterium op basis van een objectieve factor, zoals een filter inzake economisch voordeel, invoering van een sanctiedrempel of uitbreiding van de toepassing van de bepaling, maar uitsluitend tot specifieke vormen van strafbare feiten (georganiseerde criminaliteit en terrorisme) of beperking van de toepassing uitsluitend tot ernstige zaken of zware misdrijven.

In het licht van het debat zullen de voorbereidende instanties van de Raad blijven zoeken naar de beste manier om de toepassing van de bepalingen over ruimere confiscatiemogelijkheden te beperken tot zware misdrijven.

Het Cypriotische voorzitterschap is van plan nog dit jaar een compromis te bereiken over een tekst die de basis moet worden voor de onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.

### **Financiële criminaliteit en financiële recherche**

Vervolgens heeft de Raad gesproken over de aanbevelingen in het eindverslag over de vijfde wederzijdse evaluatieronde die gewijd was aan financiële criminaliteit en financiële recherche ([12657/2/12 REV 2](#)).

Op basis van een stuk van het voorzitterschap ([14597/12](#)) hebben de ministers besproken hoe initiatieven op het vlak van het strafrecht kunnen bijdragen aan de opgevoerde bestrijding van de georganiseerde misdaad.

De ministers hebben benadrukt dat transnationale georganiseerde misdaad één van de grote problemen blijft die de verwezenlijking van een ruimte van veiligheid en recht in gevaar brengen. In het eindverslag over de vijfde wederzijdse evaluatieronde wordt hiervan een essentieel aspect belicht, toegespitst op financiële criminaliteit en financiële recherche.

Sedert 1996 wordt het wederzijdse-evaluatiemechanisme gebruikt om de toepassing en uitvoering op nationaal niveau van internationale verbintenissen in de strijd tegen de georganiseerde misdaad te evalueren.

## **Stand van de drugsproblematiek**

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) van zijn jaarverslag 2012 over de stand van de drugsproblematiek in Europa.

In het jaarverslag van het EWDD staan de meest recente gegevens en kanttekeningen over de drugs-situatie in de 27 lidstaten van de EU, Noorwegen, Kroatië en Turkije. De belangrijkste uitdagingen worden erin besproken evenals sommige van de veelbelovende maatregelen die tegenwoordig worden gebruikt voor de aanpak van de drugsproblematiek. Het verslag over 2012 wordt op 15 november 2012 in Lissabon vrijgegeven.

## **Bescherming van de financiële belangen van de EU**

De Raad nam kennis van het voorstel voor een richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt, dat door de Europese Commissie is ingediend. Doel van het voorstel ([12683/12](#)) is fraudeurs af te schrikken, de vervolging en de bestraffing van misdrijven tegen de EU-begroting te verbeteren, en de terugvordering van verkeerd gebruikte EU-middelen te vergemakkelijken en zodoende het geld van de belastingbetalers van de EU beter te beschermen.

In de voorgestelde richtlijn staan gemeenschappelijke definities van een aantal strafbare feiten in verband met de EU-begroting en gemeenschappelijke verjaringstermijnen binnen dewelke de zaak moet worden onderzocht en vervolgd, evenals minimumsancties, waaronder gevangenisstraf voor de ernstigste gevallen, om het afschrikkende effect te verhogen. Deze gemeenschappelijke voorschriften moeten, volgens het Commissievoorstel, helpen een gelijkwaardige bescherming tot stand te brengen en het onderzoek en de vervolging in de EU te verbeteren.

Doel van het voorstel is een definitie te geven van strafbare feiten zoals fraude en andere aan fraude gerelateerde criminaliteit zoals actieve en passieve corruptie, oneigenlijk gebruik van middelen, witwassen van geld en obstructie van aanbestedingsprocedures ten nadele van de begroting van de EU. Er wordt in voorgesteld dat de lidstaten een minimumstraf van zes maanden gevangenisstraf instellen voor ernstige feiten (artikel 8) en een maximale gevangenisstraf van minimaal tien jaar wanneer het feit is gepleegd in het kader van een criminele organisatie. Om te helpen middelen terug te vorderen is een bepaling opgenomen over de confiscatie van de opbrengsten van deze feiten (artikel 10). Voorts wordt voorgesteld de verjaringstermijn voor de gedefinieerde strafbare feiten te verlengen (artikel 12) omdat het in ingewikkelde grensoverschrijdende zaken van zeer groot belang is dat er voldoende tijd is voor onderzoek.

De meeste lidstaten onderschrijven het uitgangspunt en de doelstellingen van de ontwerprichtlijn. Verscheidene lidstaten en de juridische dienst van de Raad betoogden dat artikel 83, lid 2, de rechtsgrondslag van het voorstel moet zijn en niet artikel 325, lid 4, zoals de Commissie voorstelt. Voorts maakten verscheidene delegaties bezwaar tegen met name de invoering van een minimumstraf, de hoogte van de straffen en de gemeenschappelijke verjaringstermijnen.

Het voorzitterschap heeft de voorbereidende instanties van de Raad opgedragen aan al deze vraagstukken te gaan werken.

### **Verwerking van persoonsgegevens**

De Raad heeft nota genomen van de stand van zaken betreffende het voorstel voor een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (Algemene verordening gegevensbescherming)([5853/12](#)).

Tijdens het debat rees de vraag voor welk rechtsinstrument moet worden gekozen. Een aantal delegaties liet weten de voorkeur te geven aan een richtlijn boven een verordening omdat er dan meer flexibiliteit mogelijk is als daaraan behoefte is. Een aantal andere delegaties vond echter de keuze voor een verordening, zoals de Commissie voorstelt, beter.

De ministers hebben dit voorstel reeds besproken tijdens de informele bijeenkomst van ministers in juli, en wel aan de hand van drie vraagstukken: de administratieve lasten, de noodzaak van een speciale behandeling voor de openbare sector en het aantal gedelegeerde handelingen.

Het voorstel is het onderwerp van diepgaande besprekingen door deskundigen in de Groep gegevensbescherming, die onder het Deense voorzitterschap zijn begonnen en onder het Ierse voorzitterschap zullen worden voortgezet.

### **Handel met voorwetenschap en marktmanipulatie**

De Raad heeft kennis genomen van de stand van zaken betreffende het voorstel voor een richtlijn betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie (Richtlijn marktmisbruik)([16000/11](#)). Aan de hand van een nota van het voorzitterschap ([14598/12](#)) hebben de ministers van gedachten gewisseld met als doel een leidraad te bieden voor toekomstige onderhandelingen.

De ontwerprichtlijn stelt de minimumvoorschriften vast voor strafrechtelijke sancties voor de ernstigste vormen van marktmisbruik, te weten handel met voorwetenschap en marktmanipulatie. De lidstaten zouden dan verplicht zijn dergelijke gedragingen als strafbare feiten te behandelen.



Tijdens het debat hebben de minister één van de belangrijkste, nog onopgeloste vraagstukken aangesneden, namelijk het *ne bis in idem*-beginsel. Zij gingen vooral in op het verband met de bestuursrechtelijke strafbare feiten in de verordening marktmisbruik en over de vraag hoe in deze situatie kan worden gewaarborgd dat het *ne bis in idem*-beginsel niet in gevaar wordt gebracht door de toepassing van de verordening machtmisbruik en de richtlijn marktmisbruik, in gevallen waarin voor dezelfde feiten verschillende soorten sancties konden worden toegepast (of zijn toegepast).

De meeste delegaties waren van mening dat de bescherming van het *ne bis in idem*-beginsel relevant is met betrekking tot de voorstellen voor de verordening marktmisbruik en de richtlijn marktmisbruik. De meeste delegaties vonden dat de taak van het beschermen van het beginsel aan iedere lidstaat moet worden overgelaten bij de uitvoering van de richtlijn en de toepassing ervan in individuele gevallen. Sommige delegaties vonden echter dat er op EU-niveau een oplossing moet komen.

Dit voorstel, dat in oktober 2011 door de Commissie is gepresenteerd, hoort bij een breder "pakket" maatregelen, waarin ook een richtlijn zit betreffende markten voor financiële instrumenten (MiFID) ([15939/11](#)); een verordening betreffende markten in financiële instrumenten en OTC - "MiFIR" ([15938/11](#)) en een verordening betreffende handel met voorwetenschap en marktmanipulatie - "MAR" ([16010/11](#)), waarmee een gemeenschappelijk regelgevingskader tot stand wordt gebracht over marktmisbruik.

**Diversen**

De Raad is ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen:

- de verordeningvoorstellen betreffende het meerjarig financieel kader (MFK) in justitiële en binnenlandse aangelegenheden;
- het initiatief van het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Republiek Estland, het Koninkrijk Spanje, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Slovenië en het Koninkrijk Zweden betreffende het Europees onderzoeksbevel;
- de ontwerprichtlijn betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding;
- de ontwerpverordeningen tot vaststelling van het programma "Justitie" en het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" voor de periode 2014-2020;
- de ontwerpverordening betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (herschikking) (Brussel I).

De Commissie verzorgde een presentatie over de illegale handel in vuurwapens en informeerde de ministers over de toepassing van de instrumenten inzake wederzijdse erkenning.

Hongarije bracht verslag uit over de ministeriële conferentie in het kader van het Forum van Salzburg, op 11 en 12 oktober 2012 in Boedapest.

## **Gemengd Comité**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### **- Monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan**

Het comité heeft een bespreking gewijd aan het derde rapport van de Commissie over de monitoring na de visumliberalisering voor de landen van de Westelijke Balkan.

Het stemde de delegaties bezorgd dat het aantal - overwegend ongegronde - asielaanvragen van onderdanen uit diverse landen van de Westelijke Balkan fors is toegenomen en zij benadrukten dat beslist maatregelen moeten worden getroffen om hier verandering in te brengen. Zo werd dialoog met de betrokken landen zeer belangrijk genoemd en de Commissie bevestigde dat het thema aan bod zal komen op het aanstaande ministeriële forum van de EU en de landen van de Westelijke Balkan over justitie en binnenlandse zaken, op 5 en 6 november 2012 in de Albanese hoofdstad Tirana.

In dit verband vroeg een groot aantal delegaties vaart te zetten achter de onderhandelingen met het Europees Parlement over aanpassing van de voorschriften inzake de visumvrije regeling van de Unie. De Commissie heeft haar voorstel tot wijziging van de bestaande regels in mei 2011 ingediend. Het betreft Verordening nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum (bijlage I bij de verordening) en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (bijlage II bij de verordening) ([10834/11](#)).

De besprekingen tussen Raad en Parlement zijn in januari 2012 begonnen. Centraal daarbij staat de invoering van een beschermingsclausule, op grond waarvan - in bepaalde omstandigheden - een visumplicht weer kan worden opgelegd aan onderdanen van derde landen die normaliter zonder visum de Unie kunnen binnenreizen (lijst van landen in bijlage II). Met de nieuwe voorschriften zou ook de wederkerigheidsregel worden versterkt, in gevallen waarin een van de in bijlage II bedoelde landen weer een visumplicht invoert voor de burgers van bepaalde lidstaten of van de gehele Unie.

### **-Toetreding tot Schengen: Roemenië / Bulgarije**

De Raad heeft voortgangsinformatie ontvangen met betrekking tot het besluit inzake de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Bulgarije en in Roemenië, en over de uitvoering van de maatregelen waarvan is uitgemaakt dat ze bijdragen tot een geslaagde uitbreiding van het Schengengebied met deze beide landen.

Een beslissing over de toetreding van de twee landen is nog niet gevallen, omdat de vereiste eenparigheid ontbreekt.

Het huidige voorstel houdt een aanpak in twee fasen in: eerst zouden de personencontroles aan de interne zee- en luchtgrenzen met en tussen Bulgarije en Roemenië worden afgeschaft; tegelijk zouden beide landen volwaardig lid van het Schengeninformatiesysteem (SIS) worden. Vervolgens zouden de personencontroles aan de interne landgrenzen worden opgeheven.

Tijdens de bijeenkomst van 1 en 2 maart 2012 heeft de Europese Raad, herinnerend aan zijn besprekingen in 2011, herhaald dat aan alle juridische voorwaarden is voldaan om over de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot het Schengengebied te kunnen beslissen. De Europese Raad erkent ook de niet-aflatende inspanningen van Bulgarije en Roemenië.

In dit verband heeft de Europese Raad de Raad gevraagd om in de tussentijd maatregelen vast te stellen en uit te voeren die kunnen bijdragen tot de succesvolle uitbreiding van het Schengengebied met Roemenië en Bulgarije.

#### **-Nationaal actieplan van Griekenland inzake hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer**

De Griekse minister, de Commissie, het Europese grensbewakingsagentschap (Frontex) en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) hebben de Raad geïnformeerd over de voortgang bij de uitvoering van het Griekse nationale actieplan inzake asiel en migratie. De Commissie bracht met name verslag uit over haar meest recente bezoek aan Athene en de regio Evros.

De delegaties hadden lof voor de vorderingen die Griekenland de afgelopen maanden in financieel moeilijke omstandigheden heeft gemaakt en beklemtoonden dat Griekenland die weg met onverminderde voortvarendheid moet vervolgen.

#### **- Illegale immigratie**

De Raad is door Frontex en de Commissie op de hoogte gebracht van recente ontwikkelingen en trends op het gebied van illegale immigratie waarmee de Unie op dit ogenblik wordt geconfronteerd.

## **-SIS II**

Het comité heeft de recentste ontwikkelingen bekeken bij de invoering van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II), dat volgens planning in het eerste kwartaal van 2013 operationeel moet worden.

Het Schengeninformatiesysteem (SIS) is een gegevensbank die wordt gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie en de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en bevat informatie over personen en verloren en gestolen voorwerpen. Voor het SIS gelden specifieke, bijzonder strikte gegevensbeschermingsregels. Het SIS geldt als compensatie voor het openstellen van de binnengrenzen in het kader van de Schengenovereenkomst, maar wordt tegelijk beschouwd als een vitale veiligheidsfactor in de EU. De Europese Commissie werkt thans aan de tweede generatie van het SIS, gewoonlijk SIS II genoemd.

## **-Diversen**

Het comité is ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen:

- de verordening tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur);
- de wetgevingsvoorstellen in Schengenverband die thans in behandeling zijn, namelijk het Schengenevaluatiemechanisme en de Schengengrenscode. Tijdens de Raadszitting in juni is in beide dossiers een algemene oriëntatie vastgesteld (zie [10760/12](#), blz.. 9-12);
- de wijzigingen betreffende de visumvrije regeling van de Unie (Verordening nr. 539/2001).

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN****JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Opvangvoorzieningen voor aanvragers van internationale bescherming**

De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing over de gewijzigde herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen vastgesteld ([14112/1/12](#)).

De tekst in zijn huidige vorm is het resultaat van onderhandelingen met het Europees Parlement, dat er in tweede lezing, nadat de tekst door de juristen-vertalers van beide instellingen is nagekeken, wellicht zonder wijzigingen zijn goedkeuring aan zal hechten.

Zie voor meer informatie [14556/12](#).

**Mensenhandel**

De Raad heeft herziene conclusies ([11838/6/12 REV 6](#)) over de nieuwe EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel (2012-2016)([11780/12](#)) aangenomen, waarin de lidstaten wordt verzocht hun inspanningen met het oog op effectieve bestrijding van mensenhandel op te voeren, en de slachtoffers ervan te beschermen door intern en extern nauwer samen te werken en rekening te houden met de vijf prioriteiten uit de EU-strategie.

**EU-optreden inzake de migratiedruk**

De Raad heeft nota genomen van het geactualiseerde "EU-optreden inzake de migratiedruk - Een strategische reactie" ([9650/12](#)), omvattende een lijst van strategische prioriteitsgebieden waarop behoefte is aan een krachtiger en gecontroleerd streven naar preventie en beheersing van de druk die uitgaat van de illegale immigratie en van het misbruik van legale migratieroutes. Doel van het document is een tastbare, realistische respons op de huidige migratieproblematiek te bieden.

**EU-Actieplan inzake radicalisering en rekrutering**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het geactualiseerde plan ter uitvoering van het herziene EU-Actieplan inzake radicalisering en rekrutering, dat de terrorismebestrijdingsstrategie van de Unie moet implementeren. Het beschrijft maatregelen die door de lidstaten en de verschillende organen van de Unie kunnen worden genomen om terrorisme te voorkomen en radicalisering in de richting van terrorisme tegen te gaan. Het plan is in 2009 voor het laatst bijgewerkt.

## Samenwerkingsovereenkomsten met de EPA

De Raad heeft de sluiting goedgekeurd van twee samenwerkingsovereenkomsten, tussen de Europese Politieacademie (EPA) en respectievelijk

- het opleidingscentrum van de Albanese rijkspolitie ([14422/12](#));
- de academie "Stefan Cel Mare" van het ministerie van Binnenlandse Zaken van de Republiek Moldavië ([14423/12](#)).

## EU-Cultnet

De Raad heeft een resolutie aangenomen over het opzetten van een informeel netwerk van wetshandhavingsautoriteiten en expertise op het gebied van cultuurgoederen ([14232/12](#)), dat ten doel heeft criminaliteit met betrekking tot cultuurgoederen te voorkomen en te bestrijden, door de coördinatie op nationaal niveau tussen wetshandhaving, culturele autoriteiten en particuliere organisaties (bijvoorbeeld antiekwinkels, veilinghuizen, online veilingen) te versterken.

Met EU-Cultnet wordt voorts beoogd dat niet-operationele informatie over criminele netwerken die worden verdacht van betrokkenheid bij de illegale handel in gestolen cultuurgoederen, overeenkomstig de gegevensbeschermingsregels wordt opgespoord en uitgewisseld, om in nauwe samenwerking met bevoegde internationale organisaties, zoals Europol, Eurojust, Interpol en Unesco, vast te stellen welke banden er bestaan tussen deze netwerken en andere vormen van (georganiseerde) criminaliteit, en om de trajecten, bestemmingen, methoden en verschillende soorten van criminele activiteit in kaart te brengen.

## Automatische uitwisseling van gegevens met Cyprus

De Raad heeft twee besluiten aangenomen, over de start van de geautomatiseerde uitwisseling van respectievelijk dactyloscopische gegevens ([13676/12](#)) en DNA-gegevens ([13677/12](#)) in Cyprus. Bij de evaluatie overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ van de Raad<sup>1</sup> is geconcludeerd dat Cyprus geheel voldoet aan de algemene gegevensbeschermingsvoorschriften en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van dat besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken met het oog op het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

---

<sup>1</sup> [PB L 210 van 6.8.2008.](#)

## **Automatische uitwisseling van gegevens met Zweden**

De Raad heeft een besluit betreffende de start van de automatische uitwisseling van voertuig-registratiegegevens in Zweden aangenomen ([14135/12](#)). Bij de evaluatie overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ van de Raad<sup>1</sup> is geconcludeerd dat Zweden geheel voldoet aan de algemene gegevensbeschermingsvoorschriften en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van dat besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken met het oog op het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

## **Actualisering van beperkende maatregelen**

De Raad heeft de geactualiseerde motivering aangenomen betreffende de personen, groepen en entiteiten waarvoor de beperkende maatregelen gelden die bij Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad<sup>2</sup> met het oog op de strijd tegen het terrorisme zijn bepaald. Hij heeft tevens nota genomen van de kennisgeving die aan de betrokken personen en groepen zal worden gezonden. De kennisgeving zal worden bekendgemaakt in het Publicatieblad (C-reeks).

De Raad dient de lijst regelmatig - ten minste tweemaal per jaar - te bezien om uit te maken of het gerechtvaardigd is deze personen, groepen en entiteiten op de lijst te houden.

## **GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID**

### **Handvuurwapens en lichte wapens**

De Raad heeft 1,68 miljoen EUR toegewezen voor de ondersteuning van acties om de risico's van illegale handel in, en buitensporige accumulatie van, handvuurwapens en lichte wapens (SALW) binnen het territoriale ressort van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) te beperken. De projecten omvatten de organisatie van een regionaal opleidingsseminar voor functionarissen die de tussenhandel in SALW controleren, en betere beveiliging van de opslagplaatsen ervan in Belarus en Kirgizië.

### **Kaderdeelnamenovereenkomst met Moldavië**

De Raad heeft machtiging verleend voor de ondertekening en sluiting van de overeenkomst tussen de EU en de Republiek Moldavië tot vaststelling van een kader voor de deelname van Moldavië aan crisisbeheersingsoperaties van de Europese Unie.

---

<sup>1</sup> [PB L 210 van 6.8.2008.](#)

<sup>2</sup> [PB L 344 van 28-12-2001.](#)



**ALGEMENE ZAKEN****Uitzonderingsclausule in het personeelsstatuut**

De Raad heeft conclusies aangenomen over het verslag van de Commissie betreffende de in artikel 10 van bijlage XI bij het personeelsstatuut vervatte uitzonderingsclausule ([14913/12](#)).

**Multilaterale topbesprekingen - Verdrag van Lissabon**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het in het Comité van permanente vertegenwoordigers bereikte akkoord over de voornaamste kwesties die, in het licht van de veranderingen ten gevolge van het Verdrag van Lissabon, zijn gerezen in verband met de organisatie van multilaterale topontmoetingen, dat wil zeggen bijeenkomsten met groepen van derde landen.

De veranderingen zijn van invloed op de externe vertegenwoordiging van de Unie en op het onderbrengen en organiseren van zulke ontmoetingen. Zij hebben ook gevolgen voor de begroting.

Wat de bilaterale topontmoetingen met derde landen betreft, zijn de technische organisatie en de financiering al in 2010 geregeld.

**ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN****Vaststelling van nieuwe financiële voorschriften voor de jaarbegroting van de Unie**

De Raad heeft een verordening aangenomen<sup>1</sup>, waarmee de Uniebegroting zal worden voorzien van een eenvoudiger financieel kader, zonder dat het gezonde beheer van het geld van de Europese belastingbetaler in het gedrang komt ([45/12](#) + [14800/12](#) [ADD 1](#) + [ADD 2](#) + [ADD 3](#)). De aanneming volgde op een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement. De nieuwe voorschriften treden in werking nadat zij in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn bekendgemaakt. Zij worden van toepassing op 1 januari 2013, op dezelfde dag als de uitvoeringsbepalingen die de Commissie in de komende dagen zal vaststellen.

Voor meer informatie, zie [15188/12](#).

---

<sup>1</sup> De Nederlandse delegatie onthield zich van stemming.

**VISSERIJ****Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan - standpunt van de Unie**

De Raad heeft het standpunt bepaald dat de EU zal innemen in het kader van de Visserijovereenkomst voor de Zuid-Indische Oceaan (Siofa).

De Siofa heeft als doel de instandhouding en het duurzaam gebruik op lange termijn van de visbestanden, met uitzondering van tonijn, in gebieden van de Zuid-Indische Oceaan die niet tot een nationaal rechtsgebied behoren.

**Regionale Organisatie voor het visserijbeheer in het zuidelijk deel van de Stille Oceaan - standpunt van de Unie**

De Raad heeft een besluit aangenomen over de vaststelling van het standpunt dat de EU zal innemen in de Regionale Organisatie voor het visserijbeheer in het zuidelijk deel van de Stille Oceaan (Sprfmo).

De Commissie van de Sprfmo is bevoegd om maatregelen vast te stellen die de instandhouding en het duurzaam gebruik op lange termijn van de visbestanden in het verdragsgebied moeten waarborgen, ten einde het effect van visserijactiviteiten op de mariene ecosystemen zo gering mogelijk te maken.

---