



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**



10461/13

(OR. en)

PRESSE 234

PR CO 30

## **PERSMEDEDELING**

3244e zitting van de Raad

### **Justitie en Binnenlandse Zaken**

Luxemburg, 6 en 7 juni 2013

Voorzitter **de heer Alan Shatter**  
minister van Justitie en Gelijke Kansen en minister van  
Defensie van Ierland

# **P E R S**

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/press>

10461/13

1  
**NL**

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Justitie hebben op donderdag een uitvoerige bespreking gehouden over bepaalde essentiële kwesties met betrekking tot het verordeningvoorstel betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (**algemene verordening gegevensbescherming**).*

*De Raad is het eens geworden over een algemene oriëntatie inzake het richtlijnvoorstel betreffende de strafrechtelijke **bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt**. Deze algemene oriëntatie vormt de basis voor onderhandelingen met het Europees Parlement over de definitieve tekst van de richtlijn.*

*De ministers hebben een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een **Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen** en over het voorstel voor een verordening inzake **insolventieprocedures**, en hebben een aantal richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden goedgekeurd.*

*De Commissie heeft haar voorstel voor een verordening ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde **openbare akten** in de Europese Unie aan de ministers gepresenteerd.*

*De Raad heeft conclusies aangenomen over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag over de toepassing van het **EU-Handvest van de grondrechten 2012 van de Commissie**. Deze conclusies bouwen voort op het debat over de mogelijke nood aan, en de vorm van, een toekomstig initiatief om de fundamentele waarden van de Unie beter te beschermen. De ministers zijn door het voorzitterschap ook ingelicht over de stand van zaken betreffende **de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM)**.*

*De Raad heeft tevens het nieuwe **EU-actieplan inzake drugs (2013-2016)** aangenomen, en geluisterd naar een presentatie over het **Europees drugsverslag 2013** door de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving.*

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben op vrijdag een uitvoerige bespreking gehouden over de kwestie van buitenlandse strijders en repatrianten vanuit het perspectief van terrorismebestrijding, in het bijzonder met betrekking tot Syrië, op basis van een document van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding.*

*Het voorzitterschap heeft de ministers ook gebriefd over de laatste stappen naar de voltooiing van het **gemeenschappelijk Europees asielstelsel**, en over de stand van zaken met betrekking tot het pakket wetgevingsmaatregelen betreffende de **Schengengovernance**.*

*De ministers hebben een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening betreffende het **Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol)** en hebben de recentste ontwikkelingen met betrekking tot de **bescherming van vluchtelingen van het conflict in Syrië besproken**.*

*Tijdens de lunch hebben de ministers de aangelegenheden inzake **het vrije verkeer van personen** besproken die de ministers van Binnenlandse Zaken van Oostenrijk, Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk in een brief aan het voorzitterschap ter sprake gebracht hadden.*

*Het **Gemengd Comité** (EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland), dat in de marge van de Raad bijeenkwam, is op de hoogte gebracht van de laatste stand van zaken betreffende de Schengengovernance. De Griekse delegatie heeft bij het Comité verslag uitgebracht over de uitvoering van het **nationaal actieplan van Griekenland inzake hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer**.*

*In de marge van de Raadszitting is een gezamenlijke verklaring betreffende de vaststelling van het mobiliteitspartnerschap tussen het Koninkrijk Marokko en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekend.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>6</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
Gegevensbescherming .....	9
Bescherming van de financiële belangen van de EU .....	10
Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen .....	11
Insolventieprocedure .....	12
Wederzijdse erkenning van openbare akten.....	13
Grondrechten en rechtsstaat - conclusies van de Raad .....	14
Toetreding tot het EVRM .....	15
Drugs.....	16
Terrorismebestrijding.....	17
Europol.....	18
Gemeenschappelijk Europees asielstelsel.....	19
Schengengovernance.....	20
Syrië: bescherming van vluchtelingen, laatste ontwikkelingen .....	21
Vrij verkeer van personen .....	22
Diversen .....	23
Gemengd Comité .....	25

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN***JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken .....	27
– Gemeenschappelijk Europees asielstelsel.....	27
– Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen .....	27
– Cepol-jaarverslag 2012.....	28
– e-Justitie.....	28
– Mobiliteitspartnerschap - Marokko .....	28
– Rechten van slachtoffers van mensenhandel - conclusies van de Raad.....	28
– Cepol-werkafspraken.....	28
– Vijfde activiteitenverslag van Europol .....	29
– Onderzoeks- en industriebeleid op het gebied van veiligheid .....	29
– Terrorisme .....	29
– Georganiseerde criminaliteit.....	29
– Informatie-uitwisseling.....	29

*ALGEMENE ZAKEN*

– Reglement voor de procesvoering - Hof van Justitie en Gerecht .....	30
---	----

*BUITENLANDSE ZAKEN*

– Mensenrechtenbeleid van de Unie.....	30
– Democratische Republiek Congo - Beperkende maatregelen.....	30
– Iran - beperkende maatregelen.....	30

*VISSERIJ*

– Verbod op het vinnen van haaien .....	31
---	----

*BENOEMINGEN*

– Comité van de Regio's .....	31
-------------------------------	----

*TRANSPARANTIE*

– Toegang van het publiek tot documenten .....	31
--	----

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Joëlle MILQUET  
 mevrouw Annemie TURTELBOOM  
 mevrouw Maggie DE BLOCK

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie  
 staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en  
 Maatschappelijke Integratie, toegevoegd aan de minister  
 van Justitie

**Bulgarije:**

mevrouw Zinaida ZLATANOVA  
 de heer Dimiter TZANTCHEV

viceminister-president en minister van Justitie  
 permanent vertegenwoordiger

**Tsjechië:**

de heer Martin POVEJŠIL

permanent vertegenwoordiger

**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV  
 de heer Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN

minister van Justitie  
 permanent vertegenwoordiger

**Duitsland:**

de heer Hans-Peter FRIEDRICH  
 de heer Ole SCHRÖDER

minister van Binnenlandse Zaken  
 parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister  
 van Binnenlandse Zaken  
 permanent vertegenwoordiger

de heer Peter TEMPEL

**Estland:**

de heer Ken-Marti VAHER  
 de heer Hanno PEVKUR  
 de heer Matti MAASIKAS

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie  
 permanent vertegenwoordiger

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van  
 Defensie

**Griekenland:**

de heer Antonios ROUPAKIOTIS  
 de heer Evripidis STYLIANIDIS  
 de heer Nikolaos DENDIAS  
 de heer Angelos SYRIGOS  
 de heer Marinos SKANDAMIS

minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten  
 minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Openbare Orde en Burgerbescherming  
 secretaris-generaal, ministerie van Binnenlandse Zaken  
 secretaris-generaal, ministerie van Justitie, Transparantie  
 en Mensenrechten

**Spanje:**

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ  
 de heer Alberto RUIZ-GALLARDÓN JIMÉNEZ

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie

**Frankrijk:**

mevrouw Christiane TAUBIRA  
 de heer Manuel VALLS

grootzegelbewaarder, minister van Justitie  
 minister van Binnenlandse Zaken

**Italië:**

mevrouw Annamaria CANCELLIERI  
 de heer Angelino ALFANO

minister van Justitie  
 viceminister-president en minister van Binnenlandse  
 Zaken

**Cyprus:**

de heer Ionas NICOLAOU

minister van Justitie en Openbare Orde

**Letland:**

de heer Jānis BORDĀNS  
 mevrouw Ilze JUHANSONE

minister van Justitie  
 permanent vertegenwoordiger

**Litouwen:**

de heer Juozas BERNATONIS  
 de heer Dailis Alfonsas BARAKAUSKAS

minister van Justitie  
 minister van Binnenlandse Zaken

**Luxemburg:**

mevrouw Octavie MODERT

de heer Nicolas SCHMIT  
de heer Jean-Marie HALSDORF

**Hongarije:**

de heer Tibor NAVRACSICS

de heer László FELKAI

**Malta:**

de heer Emanuel MALLIA  
de heer Owen BONNICI

**Nederland:**

de heer Ivo OPSTELTEN  
de heer Fred TEEVEN

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER  
mevrouw Beatrix KARL

**Polen:**

de heer Michał BONI  
de heer Piotr STACHAŃCZYK

de heer Michał KRÓLIKOWSKI

**Portugal:**

de heer Miguel MACEDO  
de heer Fernando SANTO

**Roemenië:**

de heer Robert Marius CAZANCIUC  
de heer Bogdan TOHĂNEANU

**Slovenië:**

de heer Gregor VIRANT  
de heer Rado GENORIO

**Slowakije:**

de heer Tomáš BOREC  
de heer Ivan KORČOK

**Finland:**

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON  
mevrouw Päivi RÄSÄNEN

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK  
de heer Tobias BILLSTRÖM

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Chris GRAYLING  
mevrouw Theresa MAY

minister van Justitie, minister van Cultuur, minister van Ambtenarenzaken en Administratieve Hervorming, minister van Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister-president  
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie  
minister van Binnenlandse Zaken en voor de Grote Regio,  
minister van Defensie

viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en Justitie  
permanent secretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

minister van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid  
staatssecretaris bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid, belast met Justitie

minister van Veiligheid en Justitie  
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

minister van Bestuurszaken en Digitalisering  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken  
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, belast met het beheer van de Eigendommen en Uitrustingen van het ministerie van Justitie

minister van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

minister van Binnenlandse Zaken en Overheidsdiensten  
permanent vertegenwoordiger

minister van Justitie  
permanent vertegenwoordiger

minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken

minister van Justitie  
minister van Migratie

Lord Chancellor, minister van Justitie  
minister van Binnenlandse Zaken

---

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING  
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter  
lid

---

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

**Kroatië:**

de heer Ranko OSTOJIĆ  
de heer Vladimir DROBNJAK

minister van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger



## **BESPROKEN PUNTEN**

### **Gegevensbescherming**

De Raad heeft op basis van een document van het voorzitterschap een bespreking gehouden over kernpunten van het voorstel voor een verordening tot instelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming ([10227/13](#) + [ADD1](#)). De delegaties waren over het algemeen ingenomen met de aanzienlijke, tijdens het Ierse voorzitterschap gerealiseerde vooruitgang inzake de ontwerpverordening.

Ervan uitgaande dat er over geen enkel deel van de ontwerpverordening overeenstemming kan worden bereikt tot er over de gehele tekst van de verordening overeenstemming is, werd besloten dat de gewijzigde tekst van hoofdstukken I tot IV een goede basis vormde voor verdere vooruitgang inzake de ontwerpverordening. De voorzitter gaf te kennen dat bij de wetgevende besprekingen rekening moet worden gehouden met de belangen van zowel burgers als bedrijven, in het bijzonder het midden- en kleinbedrijf (mkb).

## **Bescherming van de financiële belangen van de EU**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie inzake de ontwerprichtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Deze algemene oriëntatie vormt de basis voor onderhandelingen met het Europees Parlement over de definitieve tekst van de richtlijn ([10232/13](#)).

Doel van het voorstel ([12683/12](#)) is fraudeurs af te schrikken, de vervolging en de bestraffing van misdrijven tegen de EU-begroting te verbeteren, en de terugvordering van verkeerd gebruikte EU-middelen te vergemakkelijken en zodoende het geld van de belastingbetalers van de EU beter te beschermen.

Het richtlijnvoorstel voorziet in gemeenschappelijke definities van een aantal inbreuken op de EU-begroting, waaronder fraude en andere met fraude gerelateerde misdrijven, zoals actieve en passieve corruptie, het misbruik van middelen en het witwassen van geld. Het stelt minimumregels vast inzake de termijn waarbinnen zaken dienen te worden onderzocht en vervolgingen moeten worden ingesteld, alsook minimumregels inzake sancties, met inbegrip van gevangenisstraffen voor de zwaarste gevallen, teneinde het afschrikkend effect te verhogen. Deze gemeenschappelijke voorschriften moeten volgens het Commissievoorstel helpen gelijke spelregels te waarborgen en het onderzoek en de vervolging in de EU verbeteren.

Een duidelijke meerderheid van de delegaties heeft aangegeven dat de rechtsgrond van het voorstel artikel 83, lid 2, zou moeten zijn, eerder dan artikel 325, lid 4, zoals de Commissie voorstelt. De tekst van de algemene oriëntatie gaat uit van de aanname dat artikel 83, lid 2, de rechtsgrond vormt.

## **Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen**

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot instelling van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen, en heeft basisbeginselen voor verdere werkzaamheden op technisch niveau goedgekeurd.

Het pakket basisbeginselen heeft te maken met het evenwicht tussen de belangen van schuldeisers en schuldenaren, zoals omschreven in het document van het voorzitterschap ([10047/13](#)). Dit document behandelt de volgende aangelegenheden:

- de voorwaarden voor het uitvoeren van een bevel tot conservatoir beslag,
- het niet-contradictoire karakter van de procedure,
- de zekerheidstelling door de schuldeiser,
- de aansprakelijkheid van de schuldeiser,
- de bedragen die met het oog op de bescherming van de schuldenaar niet voor conservatoir beslag vatbaar zijn, en
- de rechtsmiddelen van de partijen, in het bijzonder de schuldenaar.

Het verordeningvoorstel ([13260/11](#)) heeft ten doel de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen te vergemakkelijken door te voorzien in een uniforme Europese procedure die leidt tot de afgifte van een Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen. Deze Europese procedure zal voor burgers en ondernemingen beschikbaar zijn als alternatief voor nationale procedures, maar zij zal niet in de plaats van die nationale procedures komen. Zij zal enkel op grensoverschrijdende gevallen van toepassing zijn.

De Commissie heeft haar voorstel op 25 juli 2011 ingediend. De besprekingen in de voorbereidende instanties van de Raad zijn nog gaande.

## **Insolventieprocedure**

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures. Er was ruime overeenstemming onder de lidstaten betreffende de politieke richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden, zoals omschreven in het document van het voorzitterschap ([10050/13](#)).

De Raad heeft er ook toe opgeroepen de besprekingen op basis van die richtsnoeren op technisch niveau voort te zetten, rekening houdend met de opmerkingen van de delegaties.

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en op die manier een soepele werking van de interne markt en de weerbaarheid ervan in economische crisissen te garanderen. Deze doelstelling strookt met de huidige politieke prioriteiten van de Europese Unie inzake het bevorderen van economisch herstel en duurzame groei, een hoger investeringspercentage en een hogere arbeidsparticipatie, en het waarborgen dat ondernemingen overleven en bloeien.

De voorgestelde verordening zal de huidige insolventieverordening ook doen aansluiten bij de ontwikkelingen in nationale insolventiewetten sinds de inwerkingtreding van de verordening in 2002.

## **Wederzijdse erkenning van openbare akten**

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie van de Commissie over haar voorstel voor een verordening ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare akten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 ([9037/13](#)), en heeft zijn voorbereidende instanties gevraagd de bespreking van deze voorstellen aan te vatten.

Het voorstel heeft ten doel de procedures voor het grensoverschrijdend gebruiken en aanvaarden van openbare akten te vereenvoudigen, en de desbetreffende regels te harmoniseren, om zodoende bij te dragen tot de vorming van een Europa van de burger en tot een goed werkende interne markt voor EU-ondernemingen.

Voor achtergrondinformatie, zie de [achtergrondnota](#).

## **Grondrechten en rechtsstaat - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag van de Commissie over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2012 ([10168/13](#)).

Het derde jaarverslag van de Commissie is in mei 2013 bij de Raad ingediend ([9297/13](#)). De conclusies betreffen tevens algemene kwesties inzake grondrechten en de rechtsstaat.

De conclusies reiken enkele elementen ten overweging aan voor het verdere debat over de mogelijke behoefte aan, en de vorm van, een toekomstig initiatief om de fundamentele waarden van de Unie, in het bijzonder de rechtstaat en de grondrechten binnen de Unie, beter te beschermen.

In de conclusies wordt de Commissie in dit verband opgeroepen in 2013 het debat voort te zetten en alle lidstaten, EU-instellingen en belanghebbenden daarbij te betrekken.

Op basis van de insteek van de Commissie zal binnen de Raad verder nagedacht worden over de behoefte aan en de mogelijke vorm van methoden of initiatieven om de fundamentele waarden, in het bijzonder de rechtstaat en de grondrechten binnen de Unie, beter te beschermen, en om extreme vormen van onverdraagzaamheid, zoals racisme, antisemitisme, xenofobie en homofobie, tegen te gaan.

## **Toetreding tot het EVRM**

De Raad is door het voorzitterschap ingelicht over de stand van zaken betreffende de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).

De Raad heeft in juni 2010 een onderhandelingsmandaat vastgesteld; sindsdien zijn onderhandelingen gaande. Tijdens de laatste onderhandelingsronde (3-5 april 2013) is op het niveau van de onderhandelaars overeenstemming bereikt.<sup>1</sup> Zodra het Hof van Justitie van Europese Unie advies heeft uitgebracht over het bereikte akkoord, zal de Commissie de Raad voorstellen haar middels een besluit tot ondertekening van het verdrag te machtigen; dat besluit zal mogelijk ook de interne regels en de aanpassingen aan de EU-wetgeving bevatten waarover vóór de toetreding overeenstemming moet worden bereikt.

Overeenkomstig artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) zal de Raad, na de goedkeuring van het Europees Parlement te hebben gekregen, met eenparigheid van stemmen besluiten. Voorts zou het besluit waarbij de overeenkomst wordt gesloten pas in werking treden na ratificatie door alle lidstaten. Het dient ook door alle parlementen van de 47 lidstaten van de Raad van Europa te worden geratificeerd.

Het Verdrag van Lissabon vormt de rechtsgrondslag voor de toetreding van de EU tot het EVRM. Artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie bepaalt: "De Unie treedt toe tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden". Volgens het programma van Stockholm is dit "van essentieel belang". In het programma wordt tevens verzocht om een "spoedige" toetreding tot het EVRM.

---

<sup>1</sup> [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Accession/Meeting\\_reports/47\\_1\(2013\)008rev2\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Accession/Meeting_reports/47_1(2013)008rev2_EN.pdf)

## Drugs

De Raad heeft het nieuwe EU-actieplan inzake drugs (2013-2016) ([9963/13](#)) aangenomen; het plan voorziet in 54 specifieke, empirisch onderbouwde initiatieven op het gebied van het terugdringen van de vraag naar en het aanbod van drugs, coördinatie, internationale samenwerking, informatie, onderzoek, monitoring en evaluatie. Het actieplan bevat een tijdpad voor elk van deze initiatieven en nadere bijzonderheden over wie voor de uitvoering ervan verantwoordelijk is en welke mechanismen zullen gebruikt worden om de relevante data te verzamelen en te beoordelen. De uitvoering van het actieplan zal worden beoordeeld aan de hand van vijftien overkoepelende indicatoren en een aantal aanvullende indicatoren.

De voornaamste kenmerken van het actieplan zijn de volgende:

- terugdringen van de vraag: het maatregelen om het misbruik van voorgeschreven en receptvrije opiaten aan te pakken en de gezondheidszorg voor drugsgebruikers in gevangnissen en na hun invrijheidstelling te verbeteren.
- terugdringen van het aanbod: maatregelen om de verspreiding en het gebruik van nieuwe psychoactieve stoffen tegen te gaan, alternatieven voor repressieve straffen tegen drugsgebruikende daders te bevorderen en indicatoren te ontwikkelen m.b.t. het drugsaanbod.
- coördinatie: aanmoedigen van een permanente dialoog met het maatschappelijk middenveld en de wetenschappelijke wereld.
- internationale samenwerking: dialogen inzake drugskwesties met verscheidene partners, alternatieve ontwikkeling, en engagement van de EU om bij te dragen tot het tussentijdse-evaluatieproces van de politieke verklaring van de VN van 2009.
- informatie, onderzoek, monitoring en evaluatie: onderzoek naar alle aspecten van drugsverschijnselen en evaluatie van de kwaliteit van eerder onderzoek. Maatregelen ter verbetering van het vermogen om het verschijnsel bij nieuwe psychoactieve stoffen op te sporen.

Dit actieplan is het eerste in zijn soort ter uitvoering van de recent aangenomen EU-drugsstrategie 2013-2020 ([17547/12](#)), die ten doel heeft bij te dragen tot een vermindering van de vraag naar en het aanbod van drugs binnen de EU. Met de strategie wordt tevens gestreefd naar beperking van de risico's en schade die drugsgebruik met zich meebrengt voor de maatschappij en de gezondheid, door middel van een strategische aanpak ter ondersteuning en aanvulling van nationaal beleid, die een kader biedt voor gecoördineerde en gezamenlijke actie en die de basis en het politieke kader vormt voor de externe EU-samenwerking op dit gebied.

De Raad heeft ook geluisterd naar een presentatie door de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving, over het door het centrum opgestelde Europees drugsverslag 2013 ([10215/13](#)).



## **Terrorismebestrijding**

De Raad heeft een uitvoerige bespreking gehouden over de kwestie van buitenlandse strijders en repatrianten vanuit het perspectief van terrorismebestrijding, in het bijzonder met betrekking tot Syrië, op basis van een document van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (CTC).

De Raad heeft zijn ruime steun voor dit document en de daarin voorgestelde maatregelen uitgesproken, en heeft zijn werkgroepen opgedragen om waar nodig uitvoeringsmaatregelen uit te werken. De Raad heeft de CTC ook gevraagd een verslag over de uitvoering van de voorgestelde maatregelen voor te leggen aan de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in december 2013.

De kwestie van buitenlandse strijders was een van de vijf belangrijke onderwerpen die de CTC naar voren had geschoven ter inspiratie van het debat, op de Raadszitting van maart, over de veiligheidsimplicaties van de situatie in de Sahel/Maghreb. Het bovenvermelde document van de CTC met concrete voorstellen voor maatregelen is een vervolg daarop.

De voorstellen hebben betrekking op:

- de behoefte aan een gemeenschappelijke inschatting van het fenomeen van jonge Europeanen die naar Syrië trekken om er deel te nemen aan de Jihad, en de noodzaak om een nauwkeuriger beeld te krijgen van de verschillende in Syrië vechtende groepen;
- maatregelen om te voorkomen dat jongeren naar Syrië trekken, of om hun bij hun terugkeer steun te bieden;
- de opsporing van reisbewegingen en de strafrechtelijke respons;
- de samenwerking met derde landen.

## **Europol**

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over het voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol), en heeft overeenstemming bereikt over een aantal richtsnoeren voor verdere werkzaamheden op technisch niveau ([10213/13](#)).

Deze richtsnoeren hebben betrekking op de twee voornaamste kwesties die voortkomen uit het voorstel van de Commissie: de voorgestelde fusie van de [Europese Politieacademie](#) (Cepol) met Europol, en het verstrekken van informatie aan Europol door de lidstaten.

Tijdens het debat kante een ruime meerderheid van de delegaties zich tegen de fusie van Cepol met Europol. De Raad droeg zijn experts daarom op om op die basis aan het voorstel te werken, en verzocht de Commissie tevens haar voorstel tot fusie te heroverwegen.

De Commissie heeft in april 2013 een voorstel ingediend voor een verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol), en tot intrekking van de bestaande Besluiten inzake Europol<sup>1</sup> en Cepol<sup>2</sup> ([8229/13](#)).

---

<sup>1</sup> Besluit 2009/371/JBZ. PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37.

<sup>2</sup> Besluit 2005/681/JBZ. PB L 256 van 1.10.2005, blz. 63.

## **Gemeenschappelijk Europees asielstelsel**

De Raad is door het voorzitterschap ingelicht over de laatste stappen naar de voltooiing van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS).

Het voorzitterschap herinnerde eraan dat de Raad nog een andere belangrijke stap had gezet naar de voltooiing van het CEAS door in eerste lezing een standpunt aan te nemen inzake de herschikking van drie van de toepasselijke rechtsinstrumenten: de richtlijn opvangvoorzieningen, de Dublin-verordening en de richtlijn asielprocedures. In de volgende weken moeten de laatste procedurele stappen worden gezet die noodzakelijk zijn om het wetgevingsproces met betrekking tot deze voorstellen en de Eurodacverordening af te ronden.

De Europese Raad had zich voorgenomen uiterlijk in 2012 een gemeenschappelijk Europees asielsysteem, gebaseerd op de verdere harmonisering van nationale asielsystemen en hogere beschermingsniveaus, in te stellen.

Voor meer informatie, zie persmededeling [10411/13](#).

## **Schengengovernance**

De Raad is ingelicht over de stand van zaken van het wetgevingspakket inzake de Schengen-governance, namelijk een verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en monitoringmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, en een wijziging van de Schengengrenscodes wat betreft de regels voor het tijdelijk herinvoeren, in uitzonderlijke omstandigheden, van grenscontroles aan de binnengrenzen.

Het voorzitterschap herinnerde eraan dat het Comité van permanente vertegenwoordigers<sup>1</sup> (Coreper) op 30 mei de met het Europees Parlement bereikte overeenkomst over dit wetgevingspakket had goedgekeurd, waarmee de weg is vrijgemaakt voor de formele vaststelling van beide instrumenten in de nabije toekomst. De goedkeuring van de overeenkomst door het Europees parlement is gepland in juli, en de Raad zal het pakket naar verwachting in het najaar vaststellen.

Voor meer informatie, zie persmededeling [10239/13](#).

---

<sup>1</sup> Het Comité van permanente vertegenwoordigers is samengesteld uit de ambassadeurs van de 27 EU-lidstaten. Dit comité bereidt de besluiten van de Raad voor.

**Syrië: bescherming van vluchtelingen, laatste ontwikkelingen**

De Raad heeft op basis van de laatste ontwikkelingen een bespreking over Syrië gehouden, met bijzondere aandacht voor de bescherming van vluchtelingen.

Vertegenwoordigers van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) hebben de ministers op de hoogte gebracht van de laatste ontwikkelingen. De Commissie heeft de ministers ook ingelicht over de vooruitgang inzake het instellen van een regionaal beschermingsprogramma (RPP).

De Raad herinnerde aan de belofte van de EU om de humanitaire hulp aan alle getroffen bevolkingsgroepen in heel Syrië en in de buurlanden op te voeren. De Raad was ook ingenomen met de vooruitgang wat betreft het instellen van een RPP, en verzocht de Commissie deze werkzaamheden op te volgen.

### **Vrij verkeer van personen**

Tijdens de lunch hebben de ministers de aangelegenheden inzake het vrije verkeer van personen besproken die de ministers van Binnenlandse Zaken van Oostenrijk, Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk in een brief aan het voorzitterschap ter sprake gebracht hadden.

Alle lidstaten waren het erover eens dat het vrije verkeer van personen een kernwaarde van de Europese Unie is.

De Raad verzocht de Commissie de toepassing van de regels inzake het vrije verkeer van personen te onderzoeken en richtsnoeren te geven in verband met het bestrijden van misbruik van deze regels, uiterlijk in oktober 2013 een tussentijds rapport voor te leggen aan de Raad Binnenlandse Zaken, en een eindrapport uiterlijk in december 2013.

In de tussentijd zal de Raad zich buigen over het door de Commissie opgestelde Burgerschapsrapport, dat enkele van deze kwesties behandelt.

## **Diversen**

De Raad is ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de richtlijn betreffende het recht op toegang tot een advocaat. Het Europees Parlement en de Raad hebben op 28 mei een overeenkomst bereikt, waarmee de weg is vrijgemaakt voor de uiteindelijke vaststelling van de rechtshandeling in de nabije toekomst (zie persmededeling [10495/13](#));
- het Europees onderzoeksbevel;
- de richtlijn betreffende de confiscatie van opbrengsten van misdrijven;
- huwelijksvermogensregimes en geregistreerde partnerschappen;
- het meerjarig financieel kader (MFK) voor het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma "Justitie" voor de periode 2014-2020.
- het pakket legale migratie;
- het MFK wat betreft binnenlandse zaken (het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid; politieoptreden).

De Commissie heeft toelichting gegeven bij haar mededeling, getiteld "Het effect van migratie op ontwikkeling zo groot mogelijk maken: de bijdrage van de EU aan de VN dialoog op hoog niveau en de volgende stappen naar een ruimer verband tussen ontwikkeling en migratie".

De Zweedse delegatie heeft toelichting gegeven bij de plannen en prioriteiten van Zweden als voorzitter van het wereldforum voor migratie en ontwikkeling voor 2013-2014.

De Hongaarse delegatie heeft de ministers ingelicht over de laatste ontwikkelingen in het proces van Boedapest, en in het bijzonder over de ministeriële conferentie "Een zijderoutepartnerschap voor migratie".

De Sloveense delegatie heeft de ministers ingelicht over de uitkomst van de informele bijeenkomst van de ministers van Binnenlandse Zaken van het proces van Brdo (Brdo pri Kranju, Slovenië, 21 en 22 mei 2013).

De Commissie heeft de laatste stand van zaken geschetst betreffende de onderhandelingen met Rusland over kwesties die verband houden met binnenlandse zaken en justitie, en in het bijzonder betreffende de top EU-Rusland van 3 en 4 juni 2013.

De Litouwse ministers hebben de Raad ingelicht over de prioriteiten inzake justitie en binnenlandse zaken van het aanstaande Litouwse voorzitterschap.

Het komende voorzitterschap zal doorgaan met de uitvoering van het programma van Stockholm en zal besprekingen starten over strategische richtsnoeren voor de toekomst van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Een van de belangrijkste taken voor het Litouwse voorzitterschap is het afronden van de bespreking van alle verordeningen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken voor het nieuwe meerjarig financieel kader, en dit zo vroeg mogelijk in 2013.

Het Litouwse voorzitterschap zal bijzondere aandacht schenken aan het efficiënt beheren van de buitengrenzen van de EU, het ontwikkelen van een gemeenschappelijk immigratiebeleid, het versterken van de samenwerking inzake rechtshandhaving bij het bestrijden van ernstige en internationale georganiseerde criminaliteit en terrorisme, en het verhogen van de doeltreffendheid van de civiele bescherming.

Het voorzitterschap zal tevens de klemtoon leggen op het programma "Recht voor groei", via initiatieven om de toegang tot de rechter voor burgers en ondernemingen te vergemakkelijken, om een nieuw kader voor gegevensbescherming in te stellen, en om een Europees openbaar ministerie op te richten ter bestrijding van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden.

Wat betreft de externe dimensie zal het Litouwse voorzitterschap de samenwerking inzake justitie en binnenlandse zaken met de landen van het Oostelijk Partnerschap trachten te intensiveren, en zal het in oktober 2013 in Luxemburg een eerste formele ministeriële bijeenkomst van het Oostelijk Partnerschap inzake justitie en binnenlandse zaken organiseren. Het voorzitterschap zal er ook naar streven de samenwerking met andere strategische partnerlanden en -regio's van de EU (waaronder de Verenigde Staten, Rusland en de Westelijke Balkan) te versterken.



## **Gemengd Comité**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### **Schengengovernance**

Het comité is ingelicht over de stand van zaken van het wetgevingspakket inzake de Schengengovernance, namelijk een verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en monitoringmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, en een wijziging van de Schengengrenscore wat betreft de regels voor het tijdelijk herinvoeren, in uitzonderlijke omstandigheden, van grenscontroles aan de binnengrenzen.

Voor meer informatie, zie het vorige punt.

### **Nationaal actieplan van Griekenland inzake hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer**

De Griekse minister heeft de vooruitgang in de uitvoering van het Griekse nationaal actieplan inzake asiel en migratie geschetst.

De Raad heeft er nota van genomen dat de inspanningen van Griekenland, en van al wie bijdraagt tot de uitvoering van het actieplan, zorgen voor aanzienlijke vooruitgang in het verbeteren van het asiel- en migratiesysteem van Griekenland. De Raad heeft er ook nota van genomen dat er alle belanghebbenden nog veel te doen staat.

De Raad heeft Griekenland, de Commissie en de bevoegde instanties van de Raad verzocht voort te bouwen op de besprekingen, opdat deze kwestie tijdens een volgende zitting opnieuw kan worden bekeken.

### **Diversen**

Het comité is ingelicht over de stand van zaken betreffende een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de verordening tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur);
- de technische wijzigingen aan de Schengengrenscore (Verordening 562/2006 en de Schengenovereenkomst);

- de wijzigingen in Verordening 539/2001 (visumplicht - vrijstellingsmechanisme en wederkerigheidsmechanisme);
- het MFK wat betreft binnenlandse zaken;
- de richtlijn gegevensbescherming.

De Commissie heeft toelichting gegeven bij haar derde halfjaarlijks verslag aan het Europees Parlement en de Raad over het functioneren van de Schengenruimte (1 november 2012 - 30 april 2013). Het comité wisselde hierover van gedachten en was ingenomen met het in de voorbije maanden geleverde werk inzake het versterken van de Schengenruimte en het verhogen van het wederzijds vertrouwen.

\*\*\*\*

In de marge van de Raadszitting is een gezamenlijke verklaring betreffende de vaststelling van het mobiliteitspartnerschap tussen het Koninkrijk Marokko en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekend.

De verklaring werd ondertekend door de ministers van negen lidstaten (België, Frankrijk, Duitsland, Italië, Nederland, Portugal, Spanje, Zweden en het Verenigd Koninkrijk), door de Commissie (namens de EU) en door de minister van Buitenlandse zaken van het Koninkrijk Marokko.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN****JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken**

De Raad heeft een verordening vastgesteld betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken op verzoek van de persoon die gevaar loopt ([PE-CONS 7/13](#)).

Voor meer informatie, zie persmededeling [10412/13](#).

**Gemeenschappelijk Europees asielstelsel**

De Raad heeft in eerste lezing standpunten vastgesteld m.b.t. de herschikking van drie belangrijke wetgevingsinstrumenten, om zo de belofte van de Europese Raad om een gemeenschappelijk Europees asielstelsel in te stellen, na te komen. De drie voorstellen tot herschikking zijn: de richtlijn opvangvoorzieningen ([14654/1/12 REV 1](#)), de Dublinverordening ([15605/2/12 REV 2](#)) en de richtlijn asielprocedures ([8260/1/13 REV 1](#)).

Gezien de in de trialogen bereikte overeenkomst tussen de medewetgevers, wordt verwacht dat het Europees Parlement de drie standpunten van de Raad in eerste lezing en zonder amendementen zal goedkeuren ("akkoord in vervroegde tweede lezing") tijdens de volgende plenaire vergadering (10-13 juni). De drie rechtshandelingen zullen dan formeel worden vastgesteld.

**Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen**

De Raad heeft de rapporten over de uitvoering van artikel 102A van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen (SUO) tijdens de jaren 2010 en 2011 goedgekeurd, zoals vervat in [13680/1/11 REV 1](#) en [9217/2/12 REV 2](#), en ze aan het Europees Parlement voorgelegd.

Op grond van artikel 102A van het SUO hebben de diensten die in de lidstaten van de EU belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen voor motorvoertuigen recht op toegang tot het Schengen-informatiesysteem (SIS) om na te gaan of motorvoertuigen die ter registratie worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn, en of personen die een kentekenbewijs aanvragen, geen gebruik maken van gestolen, verduisterde of anderszins vermiste identiteitsdocumenten.

## Cepol-jaarverslag 2012

De Raad heeft nota genomen van het Cepol-jaarverslag 2012 ([8890/13](#)), heeft het goedgekeurd en ter informatie aan het Europees Parlement en de Commissie toegezonden.

### e-Justitie

De Raad heeft nota genomen van een verslag van de Groep e-recht (e-justitie) over de vooruitgang die het eerste halfjaar op het gebied van de Europese e-justitie is verwezenlijkt ([9870/13](#)). De werkzaamheden werden op basis van de door de Raad JBZ in juni 2011 goedgekeurde herziene routekaart ([10331/11](#)) en in overeenstemming met het actieplan Europese e-justitie verricht<sup>1</sup>.

### Mobiliteitspartnerschap - Marokko

De Raad heeft het akkoord bevestigd over de gezamenlijke verklaring betreffende de instelling van een partnerschap voor mobiliteit tussen het Koninkrijk Marokko en de Europese Unie en haar lidstaten. De verklaring zal op 7 juni 2013, in de marge van de Raad Justitie en Binnenlandse zaken, worden ondertekend.

### Rechten van slachtoffers van mensenhandel - conclusies van de Raad

De Raad heeft conclusies ([9203/13](#)) aangenomen over een EU-kader voor de verstrekking van informatie over de rechten van slachtoffers van mensenhandel – prioriteit A, actie 4, van de EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel 2012-2016.

Deze conclusies dienen de situatie van slachtoffers van mensenhandel te verbeteren, en de op 15 april 2013 door de Commissie voorgestelde publicatie "[The EU rights of victims of trafficking in human beings](#)" te ondersteunen en aan te vullen.

### Cepol-werkafspraken

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de werkafspraken tussen de Europese Politieacademie (Cepol) en de Academie voor management van het ministerie van Binnenlandse Zaken van de Russische Federatie, met betrekking tot opleidingen voor politieagenten die er in het bijzonder op gericht zijn de efficiëntie van wetshandhavingsinstanties in de strijd tegen grensoverschrijdende criminaliteit te verhogen.

---

<sup>1</sup> PB C 75 van 31.3.2009.

## **Vijfde activiteitenverslag van Europol**

De Raad heeft nota genomen van het algemeen verslag over de activiteiten van Europol in de periode 2008-2012 ([8659/13](#)), opgesteld door het gemeenschappelijk controleorgaan van Europol, en zal het ter informatie aan het Europees Parlement toezenden.

## **Onderzoeks- en industriebeleid op het gebied van veiligheid**

De Raad heeft conclusies aangenomen over het versterken van de rol van de interneveiligheidsinstanties bij het onderzoeks- en industriebeleid op het gebied van veiligheid ([9814/13](#)).

## **Terrorisme**

De Raad heeft conclusies aangenomen waarin wordt opgeroepen tot een update van de EU-strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen ([9447/13](#)).

## **Georganiseerde criminaliteit**

De Raad heeft conclusies aangenomen inzake de vaststelling van de prioriteiten van de Unie ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2014-2017 ([9849/13](#)).

## **Informatie-uitwisseling**

De Raad heeft conclusies aangenomen in aansluiting op de mededeling van de Commissie over het Europees model voor informatie-uitwisseling ([9811/13](#)).

## **ALGEMENE ZAKEN**

### **Reglement voor de procesvoering - Hof van Justitie en Gerecht**

De Raad heeft de wijzigingen goedgekeurd in het reglement voor de procesvoering van het Hof van Justitie en het Gerecht, met het oog op het toevoegen van het Kroatisch aan de lijst van procestalen ([8937/13](#) + [8938/13](#)). Het Hof van Justitie en het Gerecht dienen de wijzigingen nu vast te stellen zodat deze op 1 juli, de verwachte datum van toetreding van Kroatië tot de EU, in werking kunnen treden.

## **BUITENLANDSE ZAKEN**

### **Mensenrechtenbeleid van de Unie**

De Raad heeft het Jaarverslag van de EU over mensenrechten en democratie in de wereld in 2012 (thematische verslagen) aangenomen (zie [9431/13](#)).

### **Democratische Republiek Congo - Beperkende maatregelen**

De Raad heeft wijzigingen vastgesteld in de voorschriften ter uitvoering van de specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen die handelen in strijd met het wapenembargo tegen de Democratische Republiek Congo. De wijzigingen zijn doorgevoerd om rekening te houden met de door de VN-veiligheidsraad aangenomen wijzigingen in deze sancties ter zake.

### **Iran - beperkende maatregelen**

De Raad heeft wijzigingen vastgesteld in de beperkende maatregelen van de EU tegen Iran, die ingegeven zijn door de ernstige en groeiende bezorgdheid over het nucleair programma van Iran. De wijzigingen zijn doorgevoerd om uitvoering te geven aan de wijzigingen in het VN-sanctieregime tegen Iran.

## **VISSERIJ**

### **Verbod op het vinnen van haaien**

De Raad heeft vandaag een wijzigingsverordening aangenomen inzake het verwijderen van vinnen van haaien aan boord van schepen, in aansluiting op een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement ([76/12](#)). Deze tekst is bedoeld om de bestaande afwijkingen op het verbod op het "vinnen van haaien" weg te werken.

Voor meer details zie [10419/13](#).

## **BENOEMINGEN**

### **Comité van de Regio's**

De Raad heeft de heer Peter Bonello, de heer Paul Farrugia en dr. Marc Sant (Malta) benoemd bij het Comité van de Regio's voor de resterende duur van de huidige ambtstermijn, die loopt tot 25 januari 2015 ([9983/13](#)).

## **TRANSPARANTIE**

### **Toegang van het publiek tot documenten**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan:

- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 08/c/03/13 van de heer Miettinen; de delegatie van het Verenigd Koninkrijk stemde tegen ([8882/13](#));
- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 09/c/01/13 van de heer Marini; de Deense, de Estse, de Finse en de Zweedse delegatie stemden tegen ([8962/13](#));
- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 11/c/01/13 van de heer Hallonsten; de Deense, de Estse, de Nederlandse, de Sloveense, de Finse en de Zweedse delegatie stemden tegen ([9353/13](#)).