



14044/14

(OR. en)

PRESSE 505  
PR CO 48

## PERSMEDEDELING

3336e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 9 en 10 oktober 2014

Voorzitters **de heer Angelino ALFANO**  
Minister van Binnenlandse Zaken van Italië  
**de heer Andrea ORLANDO**  
Minister van Justitie van Italië

# P E R S

## **Voornaamste resultaten van de Raadszitting**

### ***BINNENLANDSE ZAKEN***

#### ***Maatregelen nemen om de migratiestromen beter te beheersen***

*De ministers hebben aan de hand van een nota van het voorzitterschap besproken wat er gedaan moet worden om de migratiestromen beter te beheersen.*

*Na de bespreking heeft de Raad besloten om de nota aan te nemen in de vorm van [Raadsconclusies](#), en benadrukt dat de leidende beginselen om tot een strategische en operationele aanpak voor een betere beheersing van de migratiestromen te komen de volgende zijn:*

- (1) Maatregelen in samenwerking met derde landen*
- (2) Versterkt beheer van de buitengrenzen en Frontex*
- (3) Acties op lidstaatniveau - opvang en het nemen van vingerafdrukken*

*In de nota wordt een duurzame aanpak geschetst om op een structurele manier met migratiedruk om te gaan, die verder gaat dan onmiddellijke noodmaatregelen. Die aanpak zou als blauwdruk kunnen dienen om mogelijke toekomstige uitdagingen aan te pakken, en zou aan de vereisten van nieuwe situaties kunnen worden aangepast.*

*Angelino Alfano, Italiaans minister van Binnenlandse Zaken en voorzitter van de Raad zei: Ik kondig met genoegen aan dat de nota van het voorzitterschap morgen formeel in de vorm van Raadsconclusies zal worden aangenomen. Dat betekent dat we het proces hebben versneld en dat we in dit dossier eensgezind actie ondernemen.*

#### ***Taskforce Middellandse Zeegebied***

*De Commissie, Frontex en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) hebben de Raad ingelicht over de jongste operationele ontwikkelingen in het kader van de taskforce Middellandse Zeegebied (TFM). De Raad toonde zich ingenomen met de geboekte vooruitgang op de belangrijkste genoemde gebieden en met de actieve deelname van alle belanghebbenden bij het proces.*

*De Raad erkende dat de situatie in het Middellandse Zeegebied alle lidstaten grote zorgen baart. De tijdige uitvoering van de door de taskforce voorgestelde initiatieven, met de actieve bijdrage van alle belanghebbenden, is cruciaal om de lidstaten met grote migratiedruk te helpen bij het aanpakken van de uitdagingen waarvoor zij zich momenteel gesteld zien..*

*In dit verband was de Raad ingenomen met de aankondiging van de Commissie en Frontex dat de door de EU gefinancierde Triton-operatie, die de grensbewaking in de wateren bij de Italiaanse kust moet verbeteren, uiterlijk op 1 november van start zou gaan.*

## **Buitenlandse strijders**

*De Raad heeft, zoals gevraagd door de Europese Raad in augustus 2014, het thema buitenlandse strijders uitvoerig besproken aan de hand van een document dat het voorzitterschap samen met de coördinator voor terrorismebestrijding had opgesteld.*

*Angelino Alfano, Italiaans minister van Binnenlandse Zaken en voorzitter van de Raad zei: De ministers waren het erover eens dat dringend vorderingen moeten worden gemaakt met de EU PNR-richtlijn, en riepen het Europees Parlement op een standpunt vast te stellen om onderhandelingen met de Raad te beginnen en de werkzaamheden zo spoedig mogelijk af te ronden.*

*De Raad kwam ook overeen dat de controles aan de buitengrenzen onverwijld verscherpt moeten worden binnen het bestaande juridische kader. Tevens is hij het eens geworden over specifieke acties die ertoe zullen bijdragen dat de uitvoering van de reeds goedgekeurde maatregelen wordt bespoedigd.*

## **JUSTITIE**

### **Gegevensbescherming**

*De Raad heeft een partiële algemene oriëntatie bereikt over specifieke aspecten van de ontwerpverordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming. De partiële algemene oriëntatie omvat hoofdstuk IV van de ontwerpverordening (verantwoordelijke en verwerker).*

*De Raad heeft ook een oriënterend debat gevoerd over het beginsel "het recht om te worden vergeten", naar aanleiding van het arrest van het Europese Hof van Justitie in de zaak [Google Spanje](#). In dat arrest wordt erkend dat de betrokkenen op grond van de bestaande richtlijn hun recht op uitwissing van gegevens en hun recht op bezwaar tegen de verwerking van persoonsgegevens kunnen uitoefenen jegens de voor de online verwerking verantwoordelijke diensten, zoals zoekmachines.*

*Andrea Orlando, Italiaans minister van Justitie en voorzitter van de Raad zei: "De Raad onderkent het belang van het recht om vergeten te worden en het recht om bezwaar te maken tegen gegevensverwerking, met name in een digitale omgeving. Tegelijk hechten de lidstaten groot belang aan de vrijheid van meningsuiting. In de algemene verordening moet goed tot uiting komen hoe deze algemene beginselen met elkaar te verenigen kunnen worden."*

### **Europees Openbaar Ministerie**

*Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EOM). Hij hield een oriënterend debat aan de hand van een document van het voorzitterschap. Het debat ging vooral over het concept "één rechtsgebied". Het voorzitterschap nam er nota van dat een meerderheid van de ministers liever ziet dat het EOM één dienst wordt, en concludeerde dat dit concept nader uitgewerkt moet worden.*

*Minister Orlando zei: De lidstaten hebben bevestigd dat zij bereid zijn verder te gaan dan de huidige nationale modellen en een systeem in te stellen waarmee het soort ernstige misdrijven dat het EOM wil bestrijden, effectief kan worden aangepakt.*

***Insolventieprocedure***

*De Raad heeft zonder bespreking overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie inzake het voorstel voor een verordening tot wijziging van de verordening van de Raad betreffende insolventieprocedures. Deze algemene oriëntatie vormt samen met de algemene oriëntatie van juni 2014 de basis voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de verordening.*

*Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en er op die manier voor te zorgen dat de interne markt goed functioneert en bestand is tegen economische crises.*

*Minister Orlando, Italiaans minister van Justitie en voorzitter van de Raad zei: “De bescherming van bedrijven en schuldeisers is uiterst belangrijk, zeker in de huidige economische crisis. Dit doel stemt overeen met de huidige politieke prioriteiten van de EU, namelijk het bevorderen van economisch herstel en duurzame groei, het nastreven van een hoger investeringspercentage, het behoud van de werkgelegenheid en het verzekeren van een probleemloze ontwikkeling en het voortbestaan van ondernemingen.”*

\* \* \*

*In de marge van de Raadszitting is een gezamenlijke verklaring tot instelling van een **mobiliteitspartnerschap** tussen het Hasjemitisch Koninkrijk **Jordanië** en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekend.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>7</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
BINNENLANDSE ZAKEN .....	9
Uitvoering van de EU-prioriteiten inzake de bestrijding van ernstige en georganiseerde internationale criminaliteit .....	9
Buitenlandse strijders.....	9
Maatregelen nemen om de migratiestromen beter te beheersen .....	10
Taskforce Middellandse Zeegebied .....	10
Diversen .....	11
JUSTITIE.....	12
Gegevensbescherming .....	12
Europees Openbaar Ministerie.....	12
Vermoeden van onschuld.....	13
Wederzijdse erkenning van openbare documenten.....	14
GEMENGD COMITE .....	15
Taskforce Middellandse Zeegebied .....	15
Herzien Grieks actieplan inzake asiel en migratiebeheer .....	15
Diversen .....	15
Insolventieprocedure.....	18

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN***JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

–	COSI-rapport.....	16
–	Gegevensbank voor gestolen of verloren reisdocumenten .....	16
–	Cepol-werkafspraken met Fyrom .....	16
–	Cepol-werkafspraken met Bosnië en Herzegovina.....	17
–	Capaciteit voor risicobeheer .....	17
–	Geautomatiseerde uitwisseling van voertuigregistratiegegevens met Malta .....	17
–	Financiële staten 2013 voor Sisnet .....	17

*HANDELSPOLITIEK*

–	EU-Westelijke Balkan - Preferentiële oorsprongsregels .....	18
---	---	----

*ONTWIKKELINGSSAMENWERKING*

–	Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven.....	19
–	Overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking met Zuid-Afrika.....	19

**DEELNEMERS**

de heer Melchior WATHELET	vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen
de heer François ROUX	directeur-generaal Europese Zaken
de heer Hristo IVANOV	viceminister-president bevoegd voor Justitie, Binnenlandse Zaken en Veiligheid, minister van Justitie
de heer Philip GOUNEV	viceminister van Binnenlandse Zaken
mevrouw Kateřina FLAIGOVÁ	hoofd dienst Internationale Betrekkingen, ministerie van Binnenlandse Zaken
de heer Petr JÄGER	viceminister van Justitie
mevrouw Karen HÆKKERUP	minister van Justitie
de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN	permanent vertegenwoordiger
de heer Thomas DE MAIZIÈRE	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Heiko MAAS	minister van Justitie en Consumentenbescherming
de heer Reinhard SILBERBERG	permanent vertegenwoordiger
de heer Andres ANVELT	minister van Justitie
de heer Matti MAASIKAS	permanent vertegenwoordiger
mevrouw Frances FITZGERALD	minister van Justitie en Gelijke Kansen
de heer Dara MURPHY	onderminister, belast met Europese Zaken en Gegevensbescherming
de heer Vassilios KIKILIAS	minister van Openbare Orde en Burgerbescherming
mevrouw Alexandra PAPAPOPOULOU	permanent vertegenwoordiger
de heer Francisco MARTÍNEZ VÁZQUEZ	staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
de heer Fernando ROMÁN GARCÍA	staatssecretaris van Justitie
de heer Bernard CAZENEUVE	minister van Binnenlandse Zaken
mevrouw Christiane TAUBIRA	grootzegelbewaarder, minister van Justitie
de heer Orsat MILJENIĆ	minister van Justitie
de heer Mato ŠKRABALO	permanent vertegenwoordiger
de heer Angelino ALFANO	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Andrea ORLANDO	minister van Justitie
de heer Socrates HASIKOS	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Ionas NICOLAOU	minister van Justitie en Openbare Orde
de heer Rihards KOZLOVSKIS	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Jānis IESALNIEKS	parlementair secretaris, ministerie van Justitie
de heer Dailis Alfonsas BARAKAUSKAS	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Juozas BERNATONIS	minister van Justitie

de heer Jean ASSELBORN	minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, minister van Immigratie en Asiel minister van Justitie
de heer Félix BRAZ	
de heer Sándor PINTÉR de heer Barna BERKE	minister van Binnenlandse Zaken staatssecretaris van Samenwerking in Europese en Internationale Zaken, ministerie van Justitie
de heer Emanuel MALLIA de heer Owen BONNICI	minister van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid minister van Justitie, Cultuur en Lokaal Bestuur
de heer Fred TEEVEN	minister voor Immigratie (ook belast met veiligheids- en justitieaangelegenheden)
de heer Ivo OPSTELTEN	minister van Veiligheid en Justitie
mevrouw Johanna MIKL-LEITNER de heer Wolfgang BRANDSTETTER	minister van Binnenlandse Zaken minister van Justitie
de heer Piotr STACHAŃCZYK de heer Wojciech WĘGRZYN de heer Roman DMOWSKI	staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie onderstaatssecretaris, ministerie van Bestuurszaken en Digitalisering
de heer Fernando ALEXANDRE	staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken
de heer Domingos FEZAS VITAL	permanent vertegenwoordiger
de heer Robert-Marius CAZANCIUC de heer Bogdan TOHĂNEANU	minister van Justitie staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken
mevrouw Vesna GYÖRKÖS ŽNIDAR de heer Goran KLEMENČIČ	minister van Binnenlandse Zaken minister van Justitie
mevrouw Marián SALOŇ de heer Tomáš BOREC	staatssecretaris, ministerie van Justitie minister van Justitie
mevrouw Päivi RÄSÄNEN mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON	minister van Binnenlandse Zaken minister van Justitie
de heer Anders AHNLID	permanent vertegenwoordiger
de heer Shailesh VARA	staatssecretaris bevoegd voor Rechtbanken en Rechtshulp, ministerie van Justitie
mevrouw Theresa MAY	minister van Binnenlandse Zaken
-----	
mevrouw Martine REICHERTS mevrouw Cecilia MALMSTRÖM	lid lid



## **BESPROKEN PUNTEN**

### **BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **Uitvoering van de EU-prioriteiten inzake de bestrijding van ernstige en georganiseerde internationale criminaliteit**

De Raad heeft nota genomen van en zich verheugd getoond over de resultaten en geleerde lessen van de grootschalige rechtshandavingsoperatie (operatie Archimedes) die plaatsvond tussen 15 en 23 september 2014 (voor meer informatie zie [achtergrondnota](#)).

Na deze presentatie hielden de ministers een oriënterend debat over de rol en de inbreng van de lidstaten bij het in EU-verband bestrijden van ernstige en georganiseerde criminaliteit, en met name over het bepalen van prioriteiten op dat gebied en over de mogelijkheden om doelmatig middelen op EU-niveau te bundelen.

#### **Buitenlandse strijders**

De Raad heeft, zoals gevraagd door de Europese Raad in augustus 2014, het thema buitenlandse strijders uitvoerig besproken aan de hand van een document dat het voorzitterschap samen met de coördinator voor terrorismebestrijding had opgesteld.

Doel van de bespreking was politieke sturing te geven in verband met twee thema's waarvoor er vooruitgang moet worden geboekt: de voltooiing van de werkzaamheden betreffende de EU PNR-richtlijn en de controles aan de buitengrenzen van het Schengengebied.

De ministers waren het erover eens dat dringend vorderingen moeten worden gemaakt met de EU PNR-richtlijn, en riepen het Europees Parlement op zo spoedig mogelijk zijn standpunt vast te stellen om onderhandelingen met de Raad te kunnen beginnen. Doel is de werkzaamheden nog voor het eind van het jaar af te ronden, zoals gevraagd door de Europese Raad in augustus 2014.

Met betrekking tot de controles aan de buitengrenzen kwam de Raad overeen dat deze onverwijld verscherpt moeten worden binnen het bestaande juridische kader.

De Raad raakte het ook eens over een aantal specifieke acties die de uitvoering van de reeds goedgekeurde maatregelen zullen helpen bespoedigen. Deze acties betreffen niet alleen het tot dusver geleverde werk op EU-niveau, maar ook de conclusies van de werkzaamheden van de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten waar het het probleem van buitenlandse strijders zich het meest voordoet.

De Raad zal in zijn volgende zitting in december op dit onderwerp terugkomen.

Zie de [achtergrondnota](#) voor meer informatie.

## **Maatregelen nemen om de migratiestromen beter te beheersen**

De ministers hebben tijdens de lunch aan de hand van een document van het voorzitterschap besproken wat er gedaan moet worden om de migratiestromen beter te beheersen.

Doel van de nota van het voorzitterschap was een aantal voorstellen in verband met de te hanteren aanpak op tafel te leggen om tot een op drie pijlers gebaseerde duurzame benadering te komen, teneinde migratiedruk op een structurele manier tegen te gaan en zich niet te beperken tot onmiddellijke noodmaatregelen. Een dergelijke benadering kan als blauwdruk kunnen dienen om mogelijke toekomstige uitdagingen aan te pakken, en kan aan de vereisten van nieuwe situaties worden aangepast.

Na de bespreking heeft de Raad besloten om de nota in de vorm van Raadsconclusies aan te nemen ([14141/14](#)), en heeft daarbij benadrukt dat de leidende beginselen voor een strategische en operationele aanpak met het oog op een beter beheer van de migratiestromen de volgende zijn:

- (1) Maatregelen in samenwerking met derde landen
- (2) Versterkt beheer van de buitengrenzen en Frontex
- (3) Acties op lidstaatniveau - opvang en het nemen van vingerafdrukken.

Deze prioriteiten moeten door alle betrokkenen, onder de coördinatie van de Commissie en in nauw overleg met de EDEO en de Raad, onverwijld worden verwezenlijkt door middel van operationele maatregelen.

De Commissie en de EDEO zullen in december aan de Raad rapporteren over de implementatie van bovengenoemde beginselen.

## **Taskforce Middellandse Zeegebied**

De Raad is door de Commissie, Frontex en de EDEO ingelicht over de jongste ontwikkelingen betreffende de operationele acties in het kader van de taskforce Middellandse Zeegebied (TFM). Hij toonde zich ingenomen met de tot nu toe geboekte vooruitgang op de belangrijkste gebieden die worden genoemd in de mededeling van de Commissie, waaruit de actieve betrokkenheid van alle belanghebbenden bij het proces blijkt.

De Raad erkende dat de situatie in het Middellandse Zeegebied een groot punt van zorg is voor alle lidstaten, aangezien er aanwijzingen zijn dat de huidige tendens zal doorzetten en dat de situatie zelfs nog verder dreigt te verslechteren. De tijdsige uitvoering van de door de taskforce voorgestelde initiatieven, met de actieve bijdrage van alle belanghebbenden, is cruciaal om de lidstaten die met grote migratiedruk kampen te helpen bij het aanpakken van de uitdagingen waarvoor zij zich momenteel gesteld zien.

In dit verband was de Raad ingenomen met de aankondiging van de Commissie en Frontex dat de door de EU gefinancierde Triton-operatie, die de grensbewaking in de wateren bij de Italiaanse kust moet verbeteren, uiterlijk eind dit jaar van start zal gaan.

Ook verzocht hij de Commissie de Raad en zijn voorbereidende instanties op de hoogte te blijven houden van de uitvoering van de acties ter zake, bedoeld om het hoofd te bieden aan de voornaamste uitdagingen op het gebied van asiel en migratie.

De Taskforce Middellandse Zeegebied is na de zitting van de Raad JBZ van 7 en 8 oktober 2013 ingesteld met als doel de instrumenten in kaart te brengen waarover de EU beschikt en die op doeltreffender wijze kunnen worden ingezet om tragische gebeurtenissen, zoals die voor de kust van Lampedusa, te vermijden.

## **Diversen**

Onder diversen werd de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, bezoldigde en onbezoldigde stages, vrijwilligerswerk of aupairwerk.

Het voorzitterschap informeerde de ministers over de uitkomst van de door de Commissie en het voorzitterschap georganiseerde conferentie over een vernieuwde interne veiligheidsstrategie van de EU, die plaatsvond op 29 september 2014 in Brussel.

De Hongaarse delegatie nodigde de ministers uit voor de officiële opening van het nieuwe hoofdkantoor van de EPA, die in november 2014 in Boedapest zal plaatsvinden.

## **JUSTITIE**

### **Gegevensbescherming**

De Raad is tot een partiële algemene oriëntatie gekomen met betrekking tot specifieke elementen van de ontwerpverordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming ([13772/14](#)), met dien verstande dat:

- er pas een akkoord is als er over alles een akkoord is;
- er niet wordt vooruitgelopen op horizontale kwesties;
- het voorzitterschap hierdoor geen mandaat krijgt om met het Europees Parlement informele dialoogbesprekingen aan te gaan over de tekst.

De partiële algemene oriëntatie omvat hoofdstuk IV van de ontwerpverordening (verantwoordelijke en verwerker) en de desbetreffende overwegingen.

De Raad hield ook een oriënterend debat over het beginsel "het recht om te worden vergeten", naar aanleiding van het arrest van het Europese Hof van Justitie in de zaak [Google Spanje](#). In dat arrest wordt erkend dat de betrokkenen op grond van de bestaande richtlijn hun recht op uitwissing van gegevens en hun recht op bezwaar tegen de verwerking van persoonsgegevens kunnen uitoefenen jegens de voor de online verwerking verantwoordelijke diensten, zoals zoekmachines. Het debat was niet bedoeld om de redactie van de verordening te bespreken, het was een politieke discussie over het recht om te worden vergeten, met inbegrip van de wijze waarop dit recht zich verhoudt tot de vrijheid van meningsuiting. ([13619/14](#)).

De Raad onderkende het belang van het recht om vergeten te worden en het recht om bezwaar te maken tegen dataverwerking, met name in een digitale omgeving. Tegelijk hechten de lidstaten groot belang aan de vrijheid van meningsuiting. Het fundamentele recht op gegevensbescherming zal per geval moeten worden afgewogen tegen de vrijheid van meningsuiting.

### **Europees Openbaar Ministerie**

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EOM), en heeft een oriënterend debat gevoerd aan de hand van een document van het voorzitterschap ([13509/1/14 REV 1](#)).

Het onderwerp van het debat was het concept "één rechtsgebied" (artikel 25 van het Commissievoorstel). In de praktijk is het de vraag of het EOM over de grenzen van de deelnemende lidstaten heen zal kunnen opereren als één dienst, dan wel of er gebruik moet worden gemaakt van de traditionele instrumenten van wederzijdse rechtshulp en wederzijdse erkenning wanneer bijvoorbeeld twee gedelegeerde Europees aanklagers uit twee lidstaten aan dezelfde grensoverschrijdende zaak werken.

Het voorzitterschap nam er nota van dat een meerderheid van de ministers bevestigde dat het EOM één dienst moet zijn, en concludeerde dat er moet worden gewerkt aan de nadere verduidelijking van dit concept.

In maart 2014 heeft de Raad een debat gevoerd over de structuur van het EOM en over de afbakening van zijn taken en bevoegdheden. De ministers waren het er in het algemeen over eens dat het Europees Openbaar Ministerie zal worden georganiseerd op basis van een college van openbaar aanklagers uit de lidstaten.

In juni 2014 heeft de Raad, als basis voor verdere bespreking, de beginselen van een collegiaal gestructureerd EOM onderschreven. De ministers bevestigden tevens het beginsel dat het EOM een prioritaire bevoegdheid heeft voor het onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie aantasten ([9834/1/14 REV 1](#)), maar dat de nationale autoriteiten in beginsel een parallelle bevoegdheid behouden.

De voorgestelde verordening moet misdrijven tegen de financiële belangen van de Unie helpen bestrijden door het instellen van een Europees Openbaar Ministerie dat hiervoor bevoegd is. De rechtsgrond en de regels voor de instelling van het Europees Openbaar Ministerie zijn neergelegd in artikel 86 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het verordeningvoorstel zal worden vastgesteld volgens een bijzondere wetgevingsprocedure: de Raad zal besluiten met eenparigheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement. De Verdragen bepalen dat, bij gebrek aan eenparigheid in de Raad, een groep van ten minste negen lidstaten een nauwere samenwerking kan aangaan.

De Commissie diende haar voorstel op 17 juli 2013 in ([12558/13](#)).

### **Vermoeden van onschuld**

De Raad heeft een oriënterend debat gevoerd over een voorstel voor een richtlijn inzake de versterking van bepaalde aspecten van het vermoeden van onschuld en van het recht om in strafprocedures bij het proces aanwezig te zijn.

Het debat ging over het element bewijslast (artikel 5 van het voorstel). Op basis van een document van het voorzitterschap ([13538/14](#)) bevestigden de ministers dat:

- in de tekst van het artikel rekening moet worden gehouden met het feit dat in sommige lidstaten niet alleen het openbaar ministerie, maar ook rechters zijn belast met het zoeken naar zowel belastend als ontlastend bewijs;
- de mogelijkheid om gebruik te maken van wettelijke of feitelijke vermoedens moet worden vermeld, maar tegelijkertijd dient te worden bepaald dat de rechten van de verdediging altijd moeten worden geëerbiedigd.

De Raad verzocht de werkgroep de bespreking van de ontwerprichtlijn voort te zetten in het licht van de door de Raad verstrekte sturing, om in december van dit jaar tot een algemene oriëntatie te komen.

De Commissie diende haar voorstel op 27 november 2013 in ([17621/13](#)).

## **Wederzijdse erkenning van openbare documenten**

De Raad heeft een oriënterend debat gevoerd over de ontwerpverordening ter bevordering van het vrije verkeer van burgers en bedrijven door het vereenvoudigen van de vereisten voor het overleggen van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie.

Het debat ging over drie onderwerpen: standaardformulieren, artikel 18 (het verband tussen de toekomstige verordening en andere instrumenten) en het toekomstige gebruik van elektronische middelen bij de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten ([13566/14](#)).

Het voorzitterschap nam nota van de naar voren gebrachte standpunten met het oog op voortzetting van de besprekingen over dit voorstel.

Doel van de voorgestelde verordening is de procedures voor het grensoverschrijdende gebruik en de wederzijdse aanvaarding van openbare documenten tussen lidstaten te vereenvoudigen, en aldus bij te dragen tot het creëren van een Europa voor de burgers en een goed functionerende interne markt voor EU-ondernemingen.

Dit voorstel heeft betrekking op door autoriteiten van de lidstaten afgegeven openbare documenten met formele bewijskracht, die betrekking hebben op geboorte, overlijden, naam, huwelijk, geregistreerd partnerschap, ouderschap, adoptie, woonplaats, burgerschap, nationaliteit, vastgoed, rechtsvorm en vertegenwoordiging van een vennootschap of andere onderneming, intellectuele-eigendomsrechten en het niet hebben van een strafblad. Op grond van dit verordeningsvoorstel zijn die documenten vrijgesteld van legalisatie en soortgelijke formaliteiten. Documenten die zijn opgesteld door particulieren en documenten die zijn afgegeven door autoriteiten van derde landen, vallen niet onder de voorgestelde verordening.

De voorgestelde verordening bevat ook meertalige EU-modelformulieren betreffende geboorte, overlijden, huwelijk, geregistreerd partnerschap en rechtsvorm en vertegenwoordiging van een vennootschap of andere onderneming.

De Commissie diende haar voorstel op 24 april 2013 in ([9037/13](#)).

## **GEMENGD COMITE**

### **Taskforce Middellandse Zeegebied**

De Commissie, Frontex en de EDEO hebben het comité ingelicht over de jongste ontwikkelingen betreffende de operationele acties in het kader van de taskforce Middellandse Zeegebied.

Zie punt hierboven.

### **Herzien Grieks actieplan inzake asiel en migratiebeheer**

De Raad heeft nota genomen van informatie over de uitvoering van het herziene Griekse nationale actieplan inzake asiel en migratie.

### **Diversen**

Onder de rubriek "Diversen" is het comité geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de ontwerpverordening over deerschikking van de visumcode van de EU;
- de ontwerprichtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Het comité heeft nota genomen van informatie van de Britse delegatie over de toepassing van artikel 10 van Protocol 36 bij de Verdragen.

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **COSI-rapport**

De Raad heeft het rapport over de werkzaamheden van het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de interne veiligheid (COSI) voor de periode januari 2013 - juni 2014 toegezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen.

In de verslagperiode waren de activiteiten van het COSI voornamelijk gericht op de uitvoering van de eerste twee jaar (2012-2013) van de EU-beleidscyclus en de vaststelling en uitvoering van de volgende cyclus (2014-2017).

In 2010 heeft de Raad besloten een meerjarenbeleidscyclus ([15358](#)) voor het tegengaan van zware internationale en georganiseerde criminaliteit vast te stellen om op coherente en methodische wijze de strijd met de belangrijkste criminele dreigingen aan te binden door middel van een betere samenwerking tussen de betrokken diensten van de lidstaten, de EU-instellingen en de EU-agentschappen/bureaus, alsmede met de betrokken derde landen en organisaties.

#### **Gegevensbank voor gestolen of verloren reisdocumenten**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de intensivering van het gebruik van de Interpol-gegevensbank (SLTD) voor gestolen of verloren reisdocumenten ([13525/14](#)) die momenteel ongeveer 43 miljoen registraties uit 163 landen bevat, waarvan 28 miljoen uit de EU-lidstaten.

#### **Cepol-werkafspraken met Fyrom**

De Raad heeft ingestemd met de werkafpraak tussen de Europese Politieacademie (EPA) en het ministerie van Binnenlandse Zaken van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië ([12640/1/14 REV 1](#)) over opleidingen voor politiefunctionarissen die met name het optreden van de rechtshandhavende instanties tegen grensoverschrijdende criminaliteit efficiënter moeten maken, conform Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> PB L 256 van 1.10.2005, blz. 63.



## Cepol-werkafspraken met Bosnië en Herzegovina

De Raad heeft ingestemd met de werkafpraak tussen de Europese Politieacademie (EPA) en het ministerie van Veiligheid van Bosnië en Herzegovina (12639/14) over opleidingen voor politiefunctiearissen. Doel is met name de samenwerking te verbeteren en het optreden van de rechtshandhavende instanties tegen grensoverschrijdende criminaliteit efficiënter te maken, conform Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA)<sup>2</sup>.

## Capaciteit voor risicobeheer

De Raad heeft conclusies aangenomen over het risicobeheervermogen ([13375/14](#)), dat in Besluit Nr. 1313/2013 betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming<sup>3</sup> wordt omschreven als het vermogen van een lidstaat of van zijn regio's om risico's te beperken, er zich aan aan te passen of deze te verzachten, met name wat betreft de gevolgen en de waarschijnlijkheid ervan.<sup>4</sup>

## Geautomatiseerde uitwisseling van voertuigregistratiegegevens met Malta

De Raad heeft een besluit betreffende de start van de geautomatiseerde uitwisseling van voertuigregistratiegegevens in Malta vastgesteld ([13056/14](#)). Na afloop van de evaluatieprocedure overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ (*PB L 210 van 6.8.2008*) kwam men tot de slotsom dat de Republiek Malta volledig uitvoering heeft gegeven aan de algemene bepalingen inzake gegevensbescherming en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van het besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken.

## Financiële staten 2013 voor Sisnet

Het secretariaat-generaal van de Raad heeft de jaarrekening en de balans van Sisnet opgesteld, na de controle van de rekeningen door de Rekenkamer.

België, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Spanje en Zweden, alsmede IJsland en Noorwegen, in het kader van de Raad bijeen, verleenden de secretaris-generaal kwijting voor de uitvoering van de Sisnet-begroting voor 2013, overeenkomstig Besluit 2000/265/EG<sup>5</sup> van de Raad houdende vaststelling van een financieel reglement met betrekking tot de budgettaire aspecten van het beheer door de plaatsvervangend secretaris-generaal van de Raad van de overeenkomsten die deze sluit namens bepaalde lidstaten met betrekking tot de installatie en de werking van de communicatie-infrastructuur voor de Schengenomgeving "Sisnet".

<sup>2</sup> PB L 256 van 1.10.2005, blz. 63.

<sup>3</sup> PB L 347 van 20.12.2013, blz. 924.

<sup>4</sup> Zie tevens "Richtsnoeren voor het beoordelen en in kaart brengen van risico's met het oog op rampenbeheersing" ([17833/10](#))

<sup>5</sup> PB L 85 van 6.4.2000, blz. 12.

## **Insolventieprocedure**

De Raad is tot een algemene oriëntatie gekomen inzake het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures ([13276/14](#)). Deze algemene oriëntatie omvat de overwegingen en de bijlagen bij de ontwerpverordening en zal samen met de algemene oriëntatie van juni 2014 ([10284/14](#)) de basis vormen voor onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op een akkoord over de definitieve tekst van de verordening.

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en er op die manier voor te zorgen dat de interne markt goed functioneert en bestand is tegen economische crises. Deze doelstelling sluit aan bij de huidige politieke prioriteiten van de Europese Unie, namelijk in het kader van de Europa 2020-strategie economisch herstel en duurzame groei te bevorderen, tot een hogere investeringsgraad te komen en werkgelegenheid te behouden en, als bepaald in de Small Business Act, te zorgen voor de probleemloze ontwikkeling en het voortbestaan van bedrijven.

De voorgestelde verordening zal de huidige insolventieverordening ook doen aansluiten bij ontwikkelingen in nationale insolventiewetten die sinds de inwerkingtreding van de verordening in 2002 zijn ingevoerd.

Het voorstel is in december 2012 door de Commissie ingediend ([17883/12](#)).

## **HANDELSPOLITIEK**

### **EU-Westelijke Balkan - Preferentiële oorsprongsregels**

De Raad heeft besluiten aangenomen die bedoeld zijn om de huidige oorsprongsregels, vervat in de Stabilisatie- en Associatieovereenkomsten met Albanië ([9971/14](#)), Montenegro ([12028/1/14 REV 1](#)), Servië ([12029/14](#)) en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië ([9953/14](#)), te vervangen door de regels van de Regionale Conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels.

Doel van deze conventie is om de protocollen over de oorsprongsregels die thans van kracht zijn in de landen van het pan-Euro-mediterrane gebied, dat ook de Westelijke Balkan omvat, te vervangen door één rechtshandeling.

Voor nadere informatie, zie persmededeling [PRES/12/135 26/03/2012](#).

## **ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

### **Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven**

De Raad heeft het door de EU in te nemen standpunt in het ACS-EU-Comité van ambassadeurs betreffende de sluiting van het Centrum voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven (COB) goedgekeurd. De EU zal de machtiging van de raad van bestuur van het COB steunen om alle passende maatregelen te nemen voor de ordentelijke sluiting van het COB uiterlijk op 31 december 2016, steunen. Het COB was ingesteld in het kader van het partnerschap tussen de EU en de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan.

### **Overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking met Zuid-Afrika**

De Raad heeft de ondertekening en voorlopige toepassing van het aanvullend protocol bij de Overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking met Zuid-Afrika goedgekeurd, om rekening te houden met de toetreding van Kroatië tot de EU.

---