



2014/0094(COD)

31.8.2015

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking) (COM(2014)0164 – C8-0001/2014 – 2014/0094(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Juan Fernando López Aguilar

(Herschikking – artikel 104 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	70

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de visumcode van de Unie(Visumcode) (herschikking) (COM(2014)0164 – C8-0001/2014 – 2014/0094(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure – herschikking)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2014)164),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 77, lid 2, onder a) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0001/2014),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 10 september 2014,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten¹,
 - gezien de brief van 30 september 2014 van de Commissie juridische zaken aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken overeenkomstig artikel 104, lid 3, van zijn Reglement,
 - gezien de brieven d.d. 31 augustus 2015 van de Voorzitter aan de Commissie en de Raad, overeenkomstig artikel 104, lid 3, waarin deze aangeeft dat de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken overeenkomstig punt 8 van het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten amendementen op de gecodificeerde delen van het herschikkingsvoorstel kan indienen,
 - gezien de artikelen 104 en 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie vervoer en toerisme (A8-0000/2015),
- A. overwegende dat het voorstel van de Commissie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere besluiten met die wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande besluiten behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;

¹ PB C 77 van 28.3.2002, blz. 1.

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast, rekening houdend met de aanbevelingen van de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;
2. stelt voor om naar de handeling te verwijzen als de verordening-López Aguilar-NN betreffende de visumcode;
3. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1) Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad is herhaaldelijk en ingrijpend gewijzigd. Aangezien nieuwe wijzigingen nodig zijn, dient ter wille van de duidelijkheid tot herschikking van die verordening te worden overgegaan.

Schrappen

Or. en

Motivering

De Visumcode is door Verordening (EG) nr. 977/211, Verordening (EG) nr. 154/2012 en Verordening (EG) nr. 610/2013 van de Commissie slechts in zeer geringe mate gewijzigd. De coördinatoren van LIBE zijn tijdens hun vergadering op 7 juli overeengekomen dat deze commissie ook amendementen op de gecodificeerde delen moet kunnen indienen, overeenkomstig punt 8 van het Internationaal Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten. De Commissie en de Raad zijn hiervan in kennis gesteld.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) De afgifte van een visum aan personen die om bescherming verzoeken is een manier om ervoor te zorgen dat deze personen op een veilige manier toegang hebben tot het grondgebied van de lidstaten. Bij de beoordeling van de consulaire territoriale bevoegdheid, de ontvankelijkheid van een visumaanvraag of de mogelijkheid om een visum af te geven met een territoriaal beperkte geldigheid, moeten consulaten dan ook bijzondere aandacht schenken aan personen die om bescherming verzoeken. De lidstaten dienen ten aanzien van deze personen gebruik te maken van de mogelijkheden een uitzondering te maken om humanitaire redenen of op grond van de in deze verordeningen neergelegde internationale verplichtingen.

Or. en

Motivering

De huidige migratiecrisis en de onaanvaardbare hoeveelheid sterfgevallen op zee zijn een ingewikkeld probleem, dat slechts kan worden opgelost met behulp van een holistische aanpak die bestaat uit diverse maatregelen. De herziening van de Visumcode biedt de gelegenheid om bij consulaten sterker aan te dringen op aandacht voor de bescherming van personen, waarmee een oplossing een kleine stap dichterbij komt. De voorgestelde tekst verwijst naar het gegeven dat staten volgens de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens bij de uitoefening van hun bevoegdheden zelfs buiten hun eigen territorium bepaalde verplichtingen hebben. Zie Hirsi e.a./Italië.

Amendement 3

**Voorstel voor een verordening
Overweging 6 ter (nieuw)**

(6 ter) De lidstaten dienen bij de toepassing van deze verordening hun respectieve verplichtingen uit hoofde van

het internationale recht te eerbiedigen, met name de verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Verdrag van de Verenigde Naties tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontterende behandeling of bestraffing, het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind en andere relevante internationale instrumenten.

Or. en

Motivering

De Visumcode verwijst een aantal keren naar "internationale verplichtingen" van de lidstaten, zonder dat in de tekst wordt aangegeven wat onder deze verplichtingen moet worden verstaan. De voorgestelde overweging herinnert aan de door de lidstaten aangegane verplichtingen. Op grond van de terzake geldende rechtspraak en de uitlegging daarvan, kan uit diverse bepalingen van de in de voorgestelde overweging opgesomde handelingen inderdaad worden afgeleid dat de lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen de rechten van visumaanvragers moeten eerbiedigen.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) ***Er dient te worden verondersteld dat*** aanvragers die in het VIS ***zijn*** geregistreerd en gedurende de ***12*** maanden ***die*** aan de aanvraag ***voorafgaan*** twee visa rechtmatig hebben gebruikt, voldoen aan de toegangsvoorwaarden, ***wat betreft het risico van*** onregelmatige ***migratie*** en het vereiste om over voldoende middelen van bestaan te beschikken. Deze ***veronderstelling dient echter te*** kunnen worden ***ontkracht indien*** de bevoegde

Amendement

(10) Aanvragers die in het VIS geregistreerd ***staan*** en ***die*** gedurende de ***18*** maanden ***voorafgaand*** aan de aanvraag twee visa ***hebben verkregen en*** rechtmatig hebben gebruikt, ***moeten worden geacht te*** voldoen aan de toegangsvoorwaarden ***met betrekking tot*** onregelmatige ***immigratie*** en ***aan*** het vereiste om over voldoende middelen van bestaan te beschikken. Deze ***aanname moet*** kunnen worden ***weerlegd ingeval*** de bevoegde autoriteiten

autoriteiten **aantonen** dat in **afzonderlijke gevallen** aan één of meer van deze voorwaarden **niet** wordt voldaan.

vaststellen dat in **een individueel geval niet** aan één of meer van deze voorwaarden wordt voldaan.

Or. en

Motivering

De periode waarin een persoon twee visa moet hebben gehad, op grond waarvan hij aangemerkt kan worden als "regelmatige reiziger", moet verlengd worden. Een periode van twaalf maanden is te kort. Als een reiziger bijvoorbeeld eens per jaar, bijvoorbeeld in augustus, voor vakantie naar de EU komt, moet hij niet kunnen profiteren van deze bepaling, zelfs niet als hij op rechtmatige wijze tientallen visa heeft verkregen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27 bis) De lidstaten en consulaten moeten eraan werken online-aanvragen voor visa mogelijk te maken, met name voor in het VIS geregistreerde aanvragers en in het VIS geregistreerde regelmatige reizigers, wier gegevens, waaronder biometrische kenmerken, reeds in het VIS zijn opgeslagen.

Or. en

Motivering

Het is van belang dat er gewerkt wordt aan modernisering van de procedures voor het aanvragen van een visum. Consulaten kunnen, gelet op het feit dat de invoering van het VIS bijna is voltooid, hun efficiency verhogen als ook andere onderdelen van de visumprocedure op elektronische wijze kunnen worden afgehandeld. Het is niet de bedoeling de lidstaten en consulaten hiertoe te verplichten, maar lidstaten en consulaten die dat wel willen, worden aangemoedigd hieraan te werken.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 36

Door de Commissie voorgestelde tekst

(36) ***Er moeten regelingen worden getroffen voor situaties waarin een lidstaat*** voor het in ontvangst nemen van aanvragen ***besluit*** met een externe dienstverlener samen te werken. ***Bij de vaststelling van dergelijke regelingen moeten de*** algemene beginselen voor de afgifte van visa ***worden nageleefd, met inachtneming van*** de gegevensbeschermingsvoorschriften van Richtlijn 95/46/EG.

Amendement

(36) ***Het moet voor lidstaten mogelijk zijn om in bepaalde situaties te besluiten om*** voor het in ontvangst nemen van aanvragen met een externe dienstverlener samen te werken. ***Een dergelijk besluit kan genomen worden als er, vanwege bepaalde omstandigheden of om redenen die betrekking hebben op de lokale situatie, geen andere oplossing bestaat. Dit besluit moet worden genomen met inachtneming van*** de algemene beginselen voor de afgifte van visa ***en*** de gegevensbeschermingsvoorschriften van Richtlijn 95/46/EG. ***In gevallen waarin een lidstaat heeft besloten met een externe dienstverlener samen te werken, moeten aanvragers de mogelijkheid blijven behouden om een aanvraag in te dienen bij de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging, behalve in gevallen waarin veiligheidsoverwegingen aan deze mogelijkheid in de weg staan.***

Or. en

Motivering

Samenwerking met een dienstverlener kan in bepaalde gevallen noodzakelijk zijn en kan in die gevallen leiden tot betere service voor de aanvrager. Er mag echter niet automatisch voor uitbesteding worden gekozen en een dergelijke stap moet dus zorgvuldig worden overwogen.

De verplichting om aanvragers de mogelijkheid te bieden zich tot het consulaat te wenden maakt op dit moment deel uit van de code, maar de Commissie stelt voor deze mogelijkheid te schrappen. Consulaten moeten echter, al is het maar ingeval van problemen bij de dienstverlener of voor familieleden van EU-burgers, in staat zijn om aanvragers te ontvangen (zie het amendement op artikel 8, lid 3). Voorgesteld wordt de huidige bepaling te herformuleren.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) Met het oog op de aanpassing aan veranderende omstandigheden van de gemeenschappelijke lijst van derde landen waarvan de onderdanen in het bezit moeten zijn van een luchthaventransitvisum wanneer zij zich in de internationale transitzone van luchthavens op het grondgebied van de lidstaten bevinden **en** de lijst van verblijfstitels die de houder machtigen tot doorreis via de luchthavens van lidstaten zonder dat een luchthaventransitvisum vereist is, dient de Commissie de bevoegdheid te krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau.

Amendement

(43) Met het oog op de aanpassing aan veranderende omstandigheden van de gemeenschappelijke lijst van derde landen waarvan de onderdanen in het bezit moeten zijn van een luchthaventransitvisum wanneer zij zich in de internationale transitzone van luchthavens op het grondgebied van de lidstaten bevinden, de lijst van verblijfstitels die de houder machtigen tot doorreis via de luchthavens van lidstaten zonder dat een luchthaventransitvisum vereist is, **de voorschriften inzake het invullen en aanbrengen van visumstickers, alsmede de voorschriften voor visumafgifte aan de grens aan transiterende visumplichtige zeevarenden, en met het oog op de vaststelling, ter aanvulling van deze verordening, van operationele aanwijzingen voor de praktische toepassingen van de bepalingen van deze verordening**, dient de Commissie de bevoegdheid te krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag gedelegeerde handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau. **Bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen dient de Commissie ervoor te zorgen, dat de desbetreffende documenten tijdig en op passende wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.**

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. Aangezien hiermee de rol van de wetgever verkleind wordt, wordt in dit amendement voorgesteld de bijlagen wel als onderdeel van de wetgeving te behouden, maar wijzigingen daarvan vast te stellen door middel van gedelegeerde handelingen. Dit is geen kwestie van een verschil in juridische interpretatie, maar een politieke keuze. Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie is het aan de wetgever om te bepalen wat er deel moeten uitmaken van wetgeving (zie bijvoorbeeld Zaak C-88/14).

Zie met betrekking tot de operationele aanwijzingen de motivering van het amendement op artikel 50.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

(44) **Teneinde uniforme** voorwaarden voor de **tenuitvoerlegging** van deze verordening **te waarborgen, wat betreft de vaststelling van operationele instructies voor de werkwijzen en procedures die de lidstaten moeten volgen bij het verwerken van visumaanvragen, de lijst van bewijsstukken die in elk rechtsgebied van toepassing is, de gegevens die verplicht op de visumsticker moeten worden vermeld, de voorschriften voor het aanbrengen van de visumsticker en de voorschriften voor visumafgifte aan de grens aan zeevarenden,** dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden **verleend**. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad. Voor de vaststelling van dergelijke uitvoeringshandelingen moet de onderzoeksprocedure worden toegepast.

Amendement

(44) **Om eenvormige** voorwaarden **te waarborgen** voor de **uitvoering** van deze verordening **met betrekking tot** de lijst van bewijsstukken die in elk rechtsgebied van toepassing is, dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden **toegekend**. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad. Voor de vaststelling van dergelijke uitvoeringshandelingen moet de onderzoeksprocedure worden toegepast.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. Aangezien hiermee de rol van de wetgever verkleind wordt, wordt in dit amendement voorgesteld de bijlagen wel als onderdeel van de wetgeving te behouden, maar wijzigingen daarvan vast te stellen door middel van gedelegeerde handelingen. Dit is geen kwestie van een verschil in juridische interpretatie, maar een politieke keuze. Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie is het aan de wetgever om te bepalen wat er deel moeten uitmaken van wetgeving (zie bijvoorbeeld Zaak C-88/14).

Zie met betrekking tot de operationele aanwijzingen de motivering van het amendement op artikel 50.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 48

Door de Commissie voorgestelde tekst

(48) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name **worden erkend** in het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie. Deze verordening heeft in het bijzonder ten doel de volledige eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, als bedoeld in artikel 7 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, de bescherming van persoonsgegevens, als bedoeld in artikel 8 van het Handvest, en de rechten van het kind, als bedoeld in artikel 24 van het Handvest, te verzekeren.

Amendement

(48) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, **dat van toepassing is wanneer de lidstaten en hun autoriteiten het recht van de Unie ten uitvoer brengen, zijn vastgelegd**. Deze verordening heeft in het bijzonder ten doel de volledige eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, als bedoeld in artikel 7 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, de bescherming van persoonsgegevens, als bedoeld in artikel 8 van het Handvest, en de rechten van het kind, als bedoeld in artikel 24 van het Handvest, te verzekeren.

Or. en

Motivering

Verduidelijking in het licht van de aard van de Visumcode.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Deze verordening, met inbegrip van de bepaling inzake voorgenomen verblijf van ten hoogste 90 dagen, is van toepassing onverminderd de mogelijkheid om een verzoek om internationale bescherming op het grondgebied van een lidstaat in te dienen en onverminderd de rechten van vluchtelingen en personen die om internationale bescherming verzoeken, met name wat betreft non-refoulement.

Or. en

Motivering

Deze aanvulling is bedoeld om te verduidelijken dat de bepaling inzake een voorgenomen verblijf van korte duur niet gebruikt mag worden om een persoon die om bescherming verzoekt een visum te weigeren. De voorgestelde bepaling inzake non-refoulement is gelijk aan de bepaling van de Schengengrenscodes, omdat beide codes betrekking hebben op de voorwaarden voor toegang tot het Schengengebied voor onderdanen van derde landen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 2 - punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

9. “in het VIS geregistreerde regelmatige reiziger”: een visumaanvrager die in het Visuminformatiesysteem is geregistreerd en aan wie gedurende de **twaa**lf maanden die aan de aanvraag voorafgaan, twee visa zijn afgegeven;

9. “in het VIS geregistreerde regelmatige reiziger”: een visumaanvrager die in het Visuminformatiesysteem is geregistreerd en aan wie gedurende de **18** maanden die aan de aanvraag voorafgaan, twee visa zijn afgegeven;

Or. en

Motivering

De periode waarin een persoon twee visa moet hebben gehad, op grond waarvan hij aangemerkt kan worden als "regelmatige reiziger", moet verlengd worden. Een periode van twaalf maanden is te kort. Als een reiziger bijvoorbeeld eens per jaar, bijvoorbeeld in augustus, voor vakantie naar de EU komt, moet hij niet kunnen profiteren van deze bepaling, zelfs niet als hij op rechtmatige wijze tientallen visa heeft verkregen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 5 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien de Commissie op basis van de informatie in de kennisgeving of van aanvullende informatie die zij ontvangen heeft, betwijfelt of de geplande invoering van de transitvisumplicht voor luchthavens noodzakelijk dan wel evenredig is, brengt zij een advies in die zin uit.

Or. en

Motivering

De invoering van een luchthaventransitvisumplicht door een lidstaat die niet is opgenomen in de gemeenschappelijke lijst bij deze verordening betekent de facto een wijziging van de Visumcode. Daarom moet de procedure om te controleren dat de invoering van een transitvisumplicht in een dergelijk geval inderdaad noodzakelijk is, worden aangescherpt. De voorgestelde aanvulling is gebaseerd op artikel 24 van de Schengengrenscode.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 - lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6. De lidstaat mag de toepassing van de luchthaventransitvisumplicht éénmaal verlengen, indien het opheffen van de plicht tot een aanzienlijke toestroom van

6. De lidstaat mag de toepassing van de luchthaventransitvisumplicht éénmaal verlengen, indien het opheffen van de plicht tot een aanzienlijke toestroom van

onregelmatige migranten zou leiden. Op een dergelijke verlenging **is lid 3** van toepassing.

onregelmatige migranten zou leiden. Op een dergelijke verlenging **zijn de leden 3, 4 en 5** van toepassing.

Or. en

Motivering

Lidstaten moeten ook informatie verstrekken over de noodzaak van verlenging en de Commissie moet de mogelijkheid hebben in een dergelijk geval een advies uit te brengen.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 3 - lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7. De Commissie licht het Europees Parlement en de Raad jaarlijks in over de tenuitvoerlegging van dit artikel.

Schrappen

Or. en

Motivering

Voorgesteld wordt dat de Commissie ieder jaar een verslag opstelt. Dit verslag dient betrekking te hebben op alle aspecten waarover zij op grond van deze verordening verslag dient uit te brengen en op alle onderwerpen waarover zij het Parlement en de Raad op grond van de verordening dient te informeren. Zie het amendement op artikel 54 (4 bis nieuw).

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien het consulaat van de op grond van lid 1 bevoegde lidstaat of het consulaat van de lidstaat als bedoeld in de eerste alinea van dit lid zich bevindt op een afstand van meer dan 500 kilometer van de woonplaats van de aanvrager en het

consulaat van een andere lidstaat zich dichterbij bevindt, kan de aanvrager zijn aanvraag bij het consulaat van die lidstaat indienen.

Or. en

Motivering

De lasten voor de aanvrager hangen af van de afstand die hij moet reizen om bij een consulaat te komen waar hij een aanvraag kan indienen. Om een oplossing te vinden voor aanvragers in zeer grote landen wordt voorgesteld dat de aanvrager terecht kan bij nog een ander consulaat.

Amendement 16

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 - lid 2 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Indien niet aan de in lid 1 en lid 2 genoemde voorwaarden is voldaan, besluit het consulaat een aanvraag te onderzoeken en daarover een beslissing te nemen, als het van oordeel is dat humanitaire redenen, redenen van nationaal belang of internationale verplichtingen daartoe nopen.

Or. en

Motivering

De Visumcode staat in veel bepalingen uitzonderingen toe om humanitaire redenen, om redenen van nationaal belang of vanwege internationale verplichtingen. Deze uitzonderingen moeten ook toegestaan zijn als het gaat om territoriale bevoegdheid.

Amendement 17

**Voorstel voor een verordening
Artikel 8 - lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Aanvragen kunnen vanaf **zes** maanden tot ten laatste vijftien dagen voor het begin van het voorgenomen bezoek worden ingediend.

1. Aanvragen kunnen vanaf **negen** maanden tot ten laatste vijftien dagen voor het begin van het voorgenomen bezoek worden ingediend.

Or. en

Motivering

Het reisgedrag van mensen is de laatste jaren enorm veranderd. De Commissie speelt hier al op in door de termijn voor het indienen van aanvragen te verlengen van 3 naar 6 maanden. De rapporteur is van mening dat het nog beter is de termijn te verlengen naar 9 maanden, omdat er op die manier nog meer tijd is om een geplande reis voor te bereiden. Er zouden zich ook zeer specifieke omstandigheden kunnen voordoen, in verband met werk of zakelijke contracten, die maken dat een termijn van 18 maanden voor aanvragers voordelig is. Het moeten echter de consulaten zijn die daarover mogen beslissen, omdat zij inzicht hebben in de omstandigheden van specifieke gevallen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 - lid 3 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het consulaat **staat** naaste verwanten van burgers van de Unie toe een aanvraag in te dienen zonder voorafgaande afspraak of met een onmiddellijke afspraak, indien zij:

Het consulaat **biedt** naaste verwanten van burgers van de Unie **rechtstreekse toegang en staat hun** toe een aanvraag in te dienen zonder voorafgaande afspraak of met een onmiddellijke afspraak, indien zij:

Or. en

Motivering

Volgens Richtlijn 2004/38/EG zijn er aan de verlening van een visum aan familieleden geen kosten verbonden. Familieleden moeten daarom niet gedwongen worden hun aanvraag via een externe dienstverlener in te dienen en de daaraan verbonden kosten te voldoen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Het consulaat **staat** familieleden van burgers van de Unie, zoals bedoeld in artikel 3 van Richtlijn 2004/38/EG, toe een aanvraag in te dienen zonder voorafgaande afspraak of met een onmiddellijke afspraak.

Amendement

4. Het consulaat **biedt** familieleden van burgers van de Unie, zoals bedoeld in artikel 3 van richtlijn 2004/38/EG, **rechtstreekse toegang en staat hun** toe een aanvraag in te dienen zonder voorafgaande afspraak of met een onmiddellijke afspraak.

Or. en

Motivering

Volgens Richtlijn 2004/38/EG zijn er aan de verlening van een visum aan familieleden geen kosten verbonden. Familieleden moeten daarom niet gedwongen worden hun aanvraag via een externe dienstverlener in te dienen en de daaraan verbonden kosten te voldoen.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 - lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Onverminderd artikel 12 kunnen consulaten aanvragers de mogelijkheid bieden online een aanvraag in te dienen en de reisdocumenten en bewijsstukken per mail toe te zenden.

Or. en

Motivering

Het is belangrijk om een bepaling op te nemen op grond waarvan consulaten, als zij dat wensen, online-aanvragen in behandeling kunnen nemen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 8 - lid 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 bis. Indien een lidstaat met een externe dienstverlener samenwerkt, handhaaft deze lidstaat de mogelijkheid voor aanvragers om hun aanvraag rechtstreeks in te dienen bij zijn eigen consulaten, behalve in gevallen waarin veiligheidsoverwegingen aan deze mogelijkheid in de weg staan.

Or. en

Motivering

De verplichting om aanvragers de mogelijkheid te bieden zich tot het consulaat te wenden maakt op dit moment deel uit van de code, maar de Commissie stelt voor deze mogelijkheid te schrappen. Consulaten moeten echter, al is het maar ingeval van problemen bij de dienstverlener of voor familieleden van EU-burgers, in staat zijn om aanvragers te ontvangen (zie het amendement op artikel 8, lid 3). De rapporteur stelt echter voor lidstaten niet te verplichten deze mogelijkheid te bieden als de veiligheidssituatie in een derde land hieraan in de weg staat.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De inhoud van de elektronische versie van het aanvraagformulier, **indien van toepassing**, voldoet aan het bepaalde in bijlage I.

2. Het aanvraagformulier moet in een elektronische versie beschikbaar zijn en de inhoud van de elektronische versie van het aanvraagformulier voldoet aan het bepaalde in bijlage I.

Or. en

Motivering

Het moet in deze tijd normaal zijn dat er een elektronisch formulier beschikbaar is voor degenen die daarvan gebruik willen maken.

Amendement 23

**Voorstel voor een verordening
Artikel 10 - lid 5**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Indien het aanvraagformulier niet beschikbaar is in de officiële taal of talen van het gastland, wordt een vertaling ervan in die taal of talen ter beschikking van de aanvrager gesteld.

Schrappen

Or. en

Motivering

Dit lid moet geschrapt worden omdat het niet strookt met lid 4, letter b), waarin staat dat het formulier beschikbaar moet zijn in de officiële taal of talen van het gastland.

Amendement 24

**Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Nadat de biometrische kenmerken zijn verzameld, wordt aan de aanvrager een ontvangstbewijs afgegeven.

Or. en

Motivering

Een ontvangstbewijs is van belang in het geval een persoon zijn volgende aanvraag via een externe dienstverlener indient. Externe dienstverleners hebben geen toegang tot het VIS en kunnen dus niet controleren of de biometrische kenmerken eerder zijn verzameld.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening

Artikel 13 - lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De lidstaten **kunnen van de** aanvragers verlangen dat zij een bewijs van garantstelling en/of particuliere logiesverstrekking overleggen door het invullen van een formulier dat is opgesteld door de lidstaat. Dit formulier bevat **met name** de volgende informatie:

Amendement

7. **Indien aanvragers financiële steun ontvangen of voornemens zijn bij een gastheer/gastvrouw te verblijven, kunnen** de lidstaten **van deze** aanvragers verlangen dat zij een bewijs van garantstelling en/of particuliere logiesverstrekking overleggen door het invullen van een formulier dat is opgesteld door de lidstaat. Dit formulier bevat de volgende informatie:

Or. en

Motivering

Omdat dit niet in de tekst van de Visumcode staat, moet verduidelijkt worden dat bewijs van garantstelling of particuliere logiesverstrekking slechts wordt verlangd in die gevallen waarin de onderdaan van een derde land een deel van zijn verblijf financiert door middel van financiële steun of van plan is om bij een gastheer/gastvrouw te verblijven. De woorden "met name" moeten worden geschrapt om ervoor te zorgen dat deze bepaling door de lidstaten op gelijke wijze wordt toegepast.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening

Artikel 14 –lid 3 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) deelnemers aan door non-profitorganisaties georganiseerde studiebijeenkomsten, conferenties, sportieve, culturele of educatieve evenementen die **vijftwintig** jaar of jonger zijn;

Amendement

e) deelnemers aan door non-profitorganisaties georganiseerde studiebijeenkomsten, conferenties, sportieve, culturele of educatieve evenementen die **dertig** jaar of jonger zijn;

Or. en

Motivering

De bovengrens moet opgetrokken worden naar dertig jaar, omdat veel personen tussen de 25 en 30 jaar tegenwoordig nog geen voltijdse reguliere baan hebben, maar zich nog in de opleidingsfase bevinden.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening

Artikel 15 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De dienstverleningskosten mogen niet meer bedragen dan de helft van de visumleges als genoemd in artikel 14, lid 1, ongeacht de mogelijke verlagingen of vrijstellingen van de visumleges als bedoeld in artikel 14, leden 3 en 4 .

Amendement

3. De dienstverleningskosten mogen niet meer bedragen dan de helft van de visumleges als genoemd in artikel 14, lid 1, ongeacht de mogelijke verlagingen of vrijstellingen van de visumleges als bedoeld in artikel 14, leden 3 en 4 . ***De dienstverleningskosten omvatten alle kosten in verband met het indienen van de visumaanvraag, met inbegrip van de kosten van het toezenden van de aanvraag en het reisdocument door de externe dienstverlener aan het consulaat en het terugbezorgen van het reisdocument aan de externe dienstverlener.***

Or. en

Motivering

Er zijn berichten dat aanvragers extra kosten moesten voldoen, in strijd met de bepalingen van de Visumcode. De voorgestelde aanvulling is bedoeld om te verduidelijken dat er geen verplichte aanvullende vergoedingen in rekening mogen worden gebracht.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. In afwijking hiervan ***kan*** een aanvraag die niet aan de eisen van lid 1 voldoet, op

Amendement

4. In afwijking hiervan ***wordt*** een aanvraag die niet aan de eisen van lid 1 voldoet,

humanitaire gronden *of* vanwege het nationale belang **ontvankelijk worden geacht**.

ontvankelijk geacht als de betrokken lidstaat dat op humanitaire gronden, vanwege het nationale belang **of gelet op internationale verplichtingen noodzakelijk acht**.

Or. en

Motivering

Er wordt "internationale verplichtingen" toegevoegd en de formulering wordt enigszins gewijzigd om ervoor te zorgen dat de bepalingen inzake ontvankelijkheid beter aansluiten bij de bepalingen inzake visa met territoriaal beperkte geldigheid.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 18 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De in lid 2 bedoelde veronderstelling is niet van kracht als het consulaat over de vervulling van de bedoelde toegangsvoorwaarden redelijke twijfel heeft op basis van gegevens in het VIS, zoals besluiten tot intrekking van eerder afgegeven visa, of in het paspoort, zoals inreis- en uitreisstempels. In dergelijke gevallen kan het consulaat om een onderhoud en/of aanvullende documenten **verzoeken**.

Amendement

3. De in lid 2 bedoelde veronderstelling is niet van kracht als het consulaat over de vervulling van de bedoelde toegangsvoorwaarden redelijke twijfel heeft op basis van gegevens in het VIS, zoals besluiten tot intrekking van eerder afgegeven visa, of in het paspoort, zoals inreis- en uitreisstempels. In dergelijke gevallen kan het consulaat **verzoeken** om een onderhoud en/of aanvullende documenten **als bedoeld in bijlage II**.

Or. en

Motivering

Verwijzing ter verduidelijking.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 18 - lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Aanvragen van naaste verwanten van burgers van de Unie als bedoeld in artikel 8, lid 3, en aanvragen van familieleden van burgers van de Unie als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2004/38/EG worden beoordeeld met inachtneming van het recht op eerbiediging van het privéleven en het familie- en gezinsleven, zoals neergelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Afwijzingen van deze aanvragen worden kenbaar gemaakt door middel van het standaardformulier van bijlage V en worden op gedetailleerde wijze schriftelijk gemotiveerd.

Afwijzingen van aanvragen van familieleden van burgers van de Unie als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2004/38/EG zijn onderworpen aan de bepalingen van die richtlijn.

Een familielid kan uitsluitend een visum worden geweigerd om de volgende redenen:

- a) de visumaanvrager heeft met de visumaanvraag en de bijgevoegde bewijsstukken niet aangetoond dat hij valt onder Richtlijn 2004/38/EG;**
- b) de nationale autoriteiten tonen aan dat de visumaanvrager een werkelijke, actuele en voldoende ernstige bedreiging vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid; of**
- c) de nationale autoriteiten tonen aan dat er sprake is van misbruik of fraude.**

Or. en

Motivering

Er zijn talrijke getuigenissen over familieleden aan wie geen visum verstrekt werd. Dit zijn vaak persoonlijke tragedies, waar de getroffen families ernstig onder lijden. Afwijzing van

visumaanvragen voor familieleden moeten daarom uitgebreider worden gemotiveerd. Op familieleden zijn de bepalingen van Richtlijn 2004/38/EG van toepassing. Tot op heden bevat alleen het handboek specifieke bepalingen. Om de duidelijkheid van de wettelijke bepalingen te verbeteren, moeten deze bepalingen ook worden opgenomen in de Visumcode.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 5 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) of de aanvrager gesignaleerd staat in het Schengeninformatiesysteem (SIS) met het oog op weigering van toegang;

Amendement

c) of de aanvrager gesignaleerd staat in het Schengeninformatiesysteem **II** (SIS **II**) met het oog op weigering van toegang, **als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad** ^{*Ibis*},

^{*Ibis*} **Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4).**

Or. en

Motivering

Omdat SIS II op 9 april 2013 in werking is getreden en de verordening SIS II als rechtsgrondslag van toepassing is, moet de tekst geactualiseerd worden.

Dit is een horizontaal amendement. Als dit amendement wordt aangenomen, moeten alle verwijzingen in de tekst naar SIS worden gewijzigd in verwijzingen naar SIS II.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 18 - lid 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

10. Bij het onderzoeken van een aanvraag kunnen de consulaten in gerechtvaardigde gevallen om een onderhoud en/of aanvullende documenten **verzoeken**.

10. Bij het onderzoeken van een aanvraag kunnen de consulaten in gerechtvaardigde gevallen **verzoeken** om een onderhoud en/of aanvullende documenten **als bedoeld in bijlage II**.

Or. en

Motivering

Verwijzing ter verduidelijking.

Amendement 33

**Voorstel voor een verordening
Artikel 19 - lid 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De Commissie **stelt de lidstaten op de hoogte van** deze kennisgevingen.

4. De Commissie **publiceert** deze kennisgevingen.

Or. en

Motivering

Volgens artikel 45, lid 1, onder f), verstrekken de lidstaten het publiek alle relevante informatie met betrekking tot "de derde landen over de onderdanen of specifieke categorieën onderdanen waarvan voorafgaande raadpleging of kennisgeving dient plaats te vinden". De informatie welke lidstaat het verzoek heeft ingediend om geraadpleegd of geïnformeerd te worden wordt echter alleen aan de lidstaten verstrekt. Er is echter geen reden waarom deze informatie alleen aan de lidstaten moet worden verstrekt, aangezien raadpleging immers kan leiden tot weigering van een visum.

Amendement 34

**Voorstel voor een verordening
Artikel 20 - lid 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De termijnen in lid 3 zijn de maximumtermijnen die gelden voor familieleden van burgers van de Unie als bedoeld in artikel 3 van Richtlijn 2004/38/EG, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, lid 2, van die richtlijn.

Schrappen

Or. en

Motivering

Dit lid moet worden geschrapt, omdat het inhoudelijk niets toevoegt aan lid 3 van hetzelfde artikel.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 21 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Aan aanvragers als bedoeld in lid 3 die rechtmatig gebruik hebben gemaakt van het meervoudige visum met een geldigheidsduur van drie jaar, wordt een meervoudig visum met een geldigheidsduur van vijf jaar afgegeven, mits de aanvraag niet later dan één jaar na de verstrijksdatum van het meervoudige visum met een geldigheidsduur van drie jaar wordt ingediend.

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

Or. en

Motivering

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 21 - lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Een meervoudig visum met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar **kan worden** afgegeven aan een aanvrager die de noodzaak aantoont zijn voornemen motiveert om veelvuldig en/of regelmatig te reizen, mits de aanvrager zijn integriteit en betrouwbaarheid aantoont, waaronder met name het juiste gebruik van eerder afgegeven eenvormige visa of visa met territoriaal beperkte geldigheid, zijn economische situatie in het land van herkomst en zijn werkelijke voornemen om het grondgebied van de lidstaten te verlaten vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van het aangevraagde visum.

Amendement

5. Een meervoudig visum met een geldigheidsduur van ten hoogste vijf jaar **wordt** afgegeven aan een **familielid van een burger van de Unie als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2004/38/EG en aan een** aanvrager die de noodzaak aantoont **of** zijn voornemen motiveert om veelvuldig en/of regelmatig te reizen, mits de aanvrager zijn integriteit en betrouwbaarheid aantoont, waaronder met name het juiste gebruik van eerder afgegeven eenvormige visa, of visa met territoriaal beperkte geldigheid, **nationale visa voor verblijf van lange duur of een verblijfsvergunning afgegeven door een lidstaat**, zijn economische situatie in het land van herkomst en zijn werkelijke voornemen om het grondgebied van de lidstaten te verlaten vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van het aangevraagde visum.

Or. en

Motivering

De rapporteur stelt zich op het standpunt dat de afgifte van meervoudige inreisvisa aan betrouwbare reizigers een win-winsituatie oplevert voor zowel onderdanen van derde landen als voor consulaten. Het is om die reden niet logisch om de huidige bepaling die spreekt over "wordt ..." te wijzigen in "kan worden ...", zoals de Commissie voorstelt. Het artikel moet ook betrekking hebben op familieleden, want dat zijn nu juist de personen die waarschijnlijk veelvuldig en/of regelmatig reizen.

Het moet ook mogelijk zijn betrouwbaarheid en integriteit aan te tonen aan de hand van rechtmatig gebruik van andere vormen van verblijfsvergunningen of visa dan visa voor kort verblijf.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Een visum met territoriaal beperkte geldigheid wordt **bij wijze van uitzondering** in de volgende gevallen afgegeven:

Amendement

1. Een visum met territoriaal beperkte geldigheid wordt in de volgende gevallen afgegeven:

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) wanneer de betrokken lidstaat het op humanitaire gronden, vanwege het nationale belang of gelet op internationale verplichtingen noodzakelijk acht

Amendement

a) wanneer de betrokken lidstaat het op humanitaire gronden, vanwege het nationale belang of gelet op internationale verplichtingen noodzakelijk acht, **met name om internationale bescherming van de betrokken persoon te waarborgen overeenkomstig het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 1951 of andere relevante internationale instrumenten,**

Or. en

Motivering

Met deze aanvulling wordt beoogd te verduidelijken dat "internationale verplichtingen" ook kunnen bestaan uit het verlenen van bescherming aan een onderdaan van een derde land.

Het kan zo zijn dat een persoon die om bescherming verzoekt niet aan alle criteria voor de afgifte van een Schengenvisum voldoet, maar wel in aanmerking komt voor een visum met een territoriaal beperkte geldigheid. Dit is volledig consistent met de aard van visa met een territoriaal beperkte geldigheid, waarvoor uitdrukkelijk geldt dat deze afgegeven worden als niet aan alle criteria is voldaan.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 24 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij het invullen van de visumsticker wordt het machineleesbare gedeelte ingevuld dat wordt omschreven in ICAO-document 9303, deel 2.

Amendement

1. Bij het invullen van de visumsticker **worden de verplichte vermeldingen als omschreven in bijlage V bis ingevuld en** wordt *tevens* het machineleesbare gedeelte ingevuld dat wordt omschreven in ICAO-document 9303, deel 2.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening

Artikel 24 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De voorschriften voor het invullen van de visumsticker worden door de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen vastgesteld. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 51, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een

later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 24 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Lidstaten kunnen nationale vermeldingen aanbrengen in het voor opmerkingen bestemde gedeelte van de visumsticker; dit mogen niet dezelfde vermeldingen zijn als de verplichte ***gegevens die overeenkomstig de in lid 2 bedoelde procedure zijn voorgeschreven***, noch mag een specifiek doel van de reis worden aangegeven .

Amendement

3. Lidstaten kunnen nationale vermeldingen aanbrengen in het voor opmerkingen bestemde gedeelte van de visumsticker; dit mogen niet dezelfde vermeldingen zijn als de verplichte ***gegevens als bedoeld in bijlage V bis***, noch mag een specifiek doel van de reis worden aangegeven.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 26 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De geprinte visumsticker met de gegevens als bedoeld in artikel 24 wordt in het reisdocument aangebracht .

Amendement

1. De geprinte visumsticker met de gegevens als bedoeld in artikel 24 ***en bijlage V bis*** wordt in het reisdocument aangebracht ***overeenkomstig de voorschriften van bijlage V ter.***

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 26 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De voorschriften voor het aanbrengen van de visumsticker worden door de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen vastgesteld. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 51, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Schrappen

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 28 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De Commissie stelt de lidstaten op de hoogte van deze kennisgevingen.

3. De Commissie publiceert deze kennisgevingen.

Or. en

Motivering

Volgens artikel 45, lid 1, onder f), verstrekken de lidstaten het publiek alle relevante informatie met betrekking tot "de derde landen over de onderdanen of specifieke categorieën onderdanen waarvan voorafgaande raadpleging of kennisgeving dient plaats te vinden". De informatie welke lidstaat het verzoek heeft ingediend om geraadpleegd of geïnformeerd te worden wordt echter alleen aan de lidstaten verstrekt. Er is echter geen reden waarom deze informatie alleen aan de lidstaten moet worden verstrekt.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Aanvragers aan wie een visum is geweigerd, kunnen in beroep gaan. Het beroep wordt ingesteld tegen de lidstaat die de definitieve beslissing over de aanvraag heeft genomen. De nationale wetgeving van die lidstaat is op het beroep van toepassing. De lidstaten verstrekken de aanvragers uitvoerige informatie over de procedure in geval van een beroep, zoals gespecificeerd in bijlage V.

Amendement

3. Aanvragers aan wie een visum is geweigerd, kunnen in beroep gaan **en hebben het recht om een rechtsmiddel in te stellen. De lidstaten zorgen ervoor dat hun nationale beroepsprocedures voor visumzaken snel en gemakkelijk toegankelijk zijn.** Het beroep wordt ingesteld tegen de lidstaat die de definitieve beslissing over de aanvraag heeft genomen. De nationale wetgeving van die lidstaat is op het beroep van toepassing. **Als een lidstaat overeenkomstig artikel 5 of artikel 39 door een andere lidstaat vertegenwoordigd wordt, wordt de vertegenwoordigde lidstaat beschouwd als de lidstaat die de definitieve beslissing over de aanvraag neemt. Als in beroep een beslissing wordt vernietigd, worden de kosten van de aanvrager ten gevolge van de foutieve beslissing aan hem vergoed.** De lidstaten verstrekken de aanvragers uitvoerige informatie over de procedure in geval van een beroep, zoals gespecificeerd in bijlage V.

Or. en

Motivering

Ter verbetering van de doeltreffendheid van de bepalingen inzake beroep, moeten deze aangescherpt worden: 1) overeenkomstig het standpunt van de Commissie, die inbreukprocedures tegen diverse lidstaten heeft ingeleid, moeten de procedures niet alleen maar administratief van aard zijn; 2) in situaties waarin sprake is van vertegenwoordiging, moet duidelijkheid geschapen worden over de vraag tegen wie beroep kan worden ingesteld; 3) omdat personen wier visum ten onrechte nietig is verklaard of is ingetrokken aanzienlijke financiële schade kunnen lijden, moet ervoor gezorgd worden dat zij schadevergoeding krijgen (bijvoorbeeld ticketkosten of annuleringskosten voor een hotel).

Amendement 46

Voorstel voor een verordening

Artikel 31 - lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Een visumhouder van wie het visum nietig is verklaard of is ingetrokken, heeft een recht van beroep tenzij het visum overeenkomstig lid 3 op zijn verzoek is ingetrokken. Het beroep wordt ingesteld tegen de lidstaat die de beslissing over de nietigverklaring of intrekking heeft genomen. De nationale wetgeving van die lidstaat is op het beroep van toepassing. De lidstaten verstrekken de aanvragers informatie over de procedure in geval van een beroep, zoals gespecificeerd in bijlage V.

Amendement

7. Een visumhouder van wie het visum nietig is verklaard of is ingetrokken, heeft een recht van beroep, **waaronder het recht om een rechtsmiddel in te stellen**, tenzij het visum overeenkomstig lid 3 op zijn verzoek is ingetrokken. **De lidstaten zorgen ervoor dat hun nationale beroepsprocedures voor visumzaken snel en gemakkelijk toegankelijk zijn.** Het beroep wordt ingesteld tegen de lidstaat die de beslissing over de nietigverklaring of intrekking heeft genomen. De nationale wetgeving van die lidstaat is op het beroep van toepassing. **Als in beroep een beslissing wordt vernietigd, worden de kosten van de aanvrager ten gevolge van de foutieve beslissing aan hem vergoed.** De lidstaten verstrekken de aanvragers informatie over de procedure in geval van een beroep, zoals gespecificeerd in bijlage V.

Or. en

Motivering

Ter verbetering van de doeltreffendheid van de bepalingen inzake beroep, moeten deze aangescherpt worden: 1) overeenkomstig het standpunt van de Commissie, die

inbreukprocedures tegen diverse lidstaten heeft ingeleid, moeten de procedures niet alleen maar administratief van aard zijn; 2) omdat personen wier visum ten onrechte nietig is verklaard of is ingetrokken aanzienlijke financiële schade kunnen lijden, moet ervoor gezorgd worden dat zij schadevergoeding krijgen (bijvoorbeeld ticketkosten of annuleringskosten voor een hotel).

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 32 - lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Als een familielid van een burger van de Unie, als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2004/38/EG, aankomt bij de grens zonder in het bezit te zijn van het benodigde visum, moet de lidstaat de betrokken persoon, alvorens deze terug te sturen, binnen de grenzen van het redelijke in de gelegenheid stellen de benodigde documenten te verkrijgen of zich deze binnen een redelijke termijn te doen toekomen om te staven of op andere wijze te bewijzen dat het recht op vrij verkeer op hem van toepassing is. Als hij hierin slaagt en er geen bewijs is dat hij een bedreiging vormt voor de openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid, wordt aan hem onverwijld aan de grens een visum verstrekt, waarbij rekening wordt gehouden met de bepalingen van Richtlijn 2004/38/EG.

Or. en

Motivering

Het amendement is overgenomen uit het bestaande handboek met operationele aanwijzingen, op grond waarvan familieleden ook nu al deze rechten genieten. Om meer duidelijkheid te creëren moeten deze bepalingen ook in de Visumcode worden opgenomen.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 33 - lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Drie jaar na de datum waarop dit artikel van toepassing wordt, stelt de Commissie een evaluatieverslag op over de toepassing van dit artikel. Indien nodig dient de Commissie op basis van deze evaluatie passende voorstellen tot wijziging van deze verordening in.

Or. en

Motivering

Drie jaar nadat de bepalingen van dit artikel toepasselijk zijn geworden, moet de Commissie een evaluatieverslag opstellen over de toepassing ervan. Indien nodig moet de Commissie op basis van deze evaluatie passende voorstellen indienen tot wijziging van deze verordening.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 34 - lid 1 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Aan een zeevarende die over een visum dient te beschikken voor overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten, **kan** aan de grens een visum **worden** afgegeven indien hij:

Aan een zeevarende die over een visum dient te beschikken voor overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten, **wordt** aan de grens een visum afgegeven indien hij:

Or. en

Motivering

De bepalingen inzake de afgifte van visa aan zeevaardenden aan de grens moeten geharmoniseerd worden. Er is geklaagd over het feit dat de lidstaten een verschillende uitleg aan deze bepalingen geven. Zie ook verzoekschrift 1530/2014.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening

Artikel 34 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Alvorens aan de grens een visum af te geven aan een zeevarende zorgen de bevoegde nationale autoriteiten ervoor dat de noodzakelijke informatie over de betrokken zeevarende is uitgewisseld.

Amendement

2. Alvorens aan de grens een visum af te geven aan een **transiterende** zeevarende zorgen de bevoegde nationale autoriteiten ervoor dat **zij voldoen aan de voorschriften van bijlage V quater, deel 1, en dat** de noodzakelijke informatie over de betrokken zeevarende is uitgewisseld **door middel van een naar behoren ingevuld formulier voor transiterende zeevarenden, als opgenomen in bijlage V quater, deel 2.**

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening

Artikel 34 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen werkinstructies vast voor de visumafgifte aan de grens aan zeevarenden. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 51, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor een aantal bijlagen van de huidige code te schrappen en deze in een later stadium vast te stellen bij wijze van uitvoeringshandelingen. De rapporteur wenst de bijlagen te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud te bepalen.

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 36 - lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat consulaten beschikken over een klachtenprocedure voor visumaanvragers. Het consulaat, en in voorkomend geval de externe dienstverlener, stelt informatie over deze procedure beschikbaar op zijn website. Er wordt een klachtenregister bijgehouden.

Or. en

Motivering

Het bieden van een klachtmogelijkheid is een goede administratieve praktijk en is tevens in overeenstemming met het recht op behoorlijk bestuur, als bedoeld in artikel 41 van het Handvest. De Visumcode voorziet tot dusver nog niet in een klachtenprocedure. De Schengengrenscodes voorziet met betrekking tot grensdoorlaatposten wel in een klachtenprocedure (bijlage II).

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) werken samen met een of meer andere lidstaten in het kader van ***een vertegenwoordigingsregeling*** of een andere vorm van consulaire samenwerking

b) werken samen met een of meer andere lidstaten in het kader van ***de plaatselijke Schengensamenwerking of door middel van andere passende contacten, zoals beperkte vertegenwoordiging,***

vertegenwoordiging, co-locatie, gemeenschappelijke aanvraagcentra of een andere vorm van consulaire samenwerking, zoals Schengenvisumcentra.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor de verschillende vormen van samenwerking uit de tekst te schrappen. Schrapping hiervan lijkt echter het verkeerde signaal af te geven. De verschillende mogelijkheden die er zijn om samen te werken moeten in de tekst blijven staan en daarnaast moet er verwezen worden naar samenwerking in de vorm van Schengenvisumcentra (zie artikel 39 ter nieuw).

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Artikel 38 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Een lidstaat **mag** ook met een externe dienstverlener samenwerken, overeenkomstig artikel 41.

Amendement

3. In bijzondere omstandigheden of om redenen in verband met de plaatselijke situatie, bijvoorbeeld wanneer:

a) het grote aantal aanvragers het niet toelaat om het in ontvangst nemen van aanvragen en van gegevens tijdig en in behoorlijke omstandigheden te organiseren;

b) het niet mogelijk is op een andere wijze te zorgen voor een goede territoriale dekking van het betrokken derde land, of

c) de veiligheidssituatie in het betrokken land bijzonder problematisch is;

en gebleken is dat samenwerking met andere lidstaten voor de betrokken lidstaat niet passend is, kan een lidstaat, als er geen andere mogelijkheden zijn, ook met een externe dienstverlener samenwerken, overeenkomstig artikel 41.

Or. en

Motivering

In het kader van deze herziening van de Visumcode stelt de Commissie voor lidstaten de mogelijkheid te bieden samen te werken met een externe dienstverlener, zonder dat zij hieraan voorwaarden verbindt of in dit kader beperkingen oplegt. Dit is in strijd met de huidige Visumcode, omdat daaraan de gedachtegang ten grondslag ligt dat een lidstaat pas in laatste instantie een externe dienstverlener mag inschakelen, namelijk als is geconstateerd dat er geen andere mogelijkheden bestaan. De rapporteur is van mening dat niet te snel tot uitbesteding mag worden besloten en stelt daarom deze wijziging voor. De tekst is aangepast aan de vigerende regelgeving, zodat de realiteit van consulaten beter wordt weerspiegeld.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 38 - lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Als de vertegenwoordigende lidstaat namens de vertegenwoordigde lidstaat op basis van een vertegenwoordigingsregeling een visum weigert is artikel 29, leden 3 en 4, van toepassing.

Or. en

Motivering

In situaties waarin sprake is van vertegenwoordiging, moet duidelijkheid geschapen worden over de vraag tegen wie beroep kan worden ingesteld.

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 38 - lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. Beroep dat in de vertegenwoordigende lidstaat wordt ingesteld binnen de termijn die daarvoor in de wetgeving van die lidstaat wordt gesteld, wordt door de vertegenwoordigde lidstaat geacht overeenkomstig de

wetgeving van die lidstaat tijdig te zijn ingediend. De autoriteiten van de vertegenwoordigende lidstaat doen het beroep onverwijld toekomen aan de overeenkomstig het recht van de vertegenwoordigde lidstaat bevoegde rechter of bevoegde autoriteiten.

Or. en

Motivering

Deze aanvulling is bedoeld om het recht op beroep te waarborgen in situaties waarin er sprake is van een vertegenwoordigingsregeling.

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 39 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 39 bis

Samenwerking tussen lidstaten

1. Wanneer voor het delen van een co-locatie wordt gekozen, handelen de personeelsleden van de consulaten van een of meer lidstaten de procedure in verband met aan hen gerichte aanvragen, met inbegrip van het verzamelen van de biometrische kenmerken, af in het consulaat van een andere lidstaat en maken zij gebruik van de apparatuur van die lidstaat. De betrokken lidstaten stellen in overleg de duur en de voorwaarden voor beëindiging van de co-locatie vast, alsmede het aandeel van de visumleges dat wordt ontvangen door de lidstaat waarvan het consulaat wordt gebruikt.

2. Wanneer gemeenschappelijke aanvraagcentra worden opgezet, worden de personeelsleden van de consulaten van twee of meer lidstaten met het oog op de inontvangstneming van de aanvragen, met inbegrip van de biometrische

kenmerken, samen in een gebouw ondergebracht. De aanvragers worden doorverwezen naar de lidstaat die bevoegd is hun aanvraag te behandelen en daarover een beslissing te nemen. De lidstaten stellen in onderling overleg vast hoe lang deze samenwerking zal duren, welke voorwaarden gelden voor de beëindiging ervan en hoe de kosten over de deelnemende lidstaten worden verdeeld. Eén lidstaat is verantwoordelijk voor overeenkomsten met betrekking tot facilitaire aangelegenheden en diplomatieke betrekkingen met het gastland.

3. In het geval dat de samenwerking met andere lidstaten wordt beëindigd, zorgen de lidstaten ervoor dat de continuïteit van de volledige dienstverlening is gewaarborgd.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor deze bepalingen uit de bestaande Visumcode te schrappen. Schrapping ervan lijkt echter het verkeerde signaal af te geven. De verschillende vormen van samenwerking moeten in de tekst blijven staan en daarnaast moet er verwezen worden naar de mogelijkheid Schengenvisumcentra op te zetten (zie hieronder).

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 39 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 39 ter

Schengenvisumcentra

1. De lidstaten streven ernaar Schengenvisumcentra op te richten, met als doel de middelen te delen, de consulaire vertegenwoordiging te verbeteren, de dienstverlening aan visumaanvragers te verbeteren, de

zichtbaarheid van de Unie te vergroten en de uniforme toepassing van deze verordening te verbeteren.

2. Het opzetten van Schengenvisumcentra omvat in ieder geval het samenvoegen van personeel of het gezamenlijk gebruik van gebouwen. Andere details met betrekking tot de werking van Schengenvisumcentra kunnen worden aangepast aan de plaatselijke omstandigheden.

3. De term "Schengenvisumcentrum" is voorbehouden aan consulaire posten en mag niet gebruikt worden door externe dienstverleners.

Or. en

Motivering

De Commissie spreekt alleen in overweging 33 over het concept Schengenvisumcentrum. Deze materie moet echter ook geregeld worden in een artikel. Er moeten in de toekomst Schengenvisumcentra worden opgericht, omdat dergelijke centra enerzijds kostenefficiënter zijn en anderzijds het visitekaartje zullen zijn van het gemeenschappelijke visumbeleid van de EU en het Schengengebied, waarbinnen personen vrij kunnen reizen.

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 41 - lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De lidstaten wisselen in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking informatie uit over hun samenwerking met externe dienstverleners.

Or. en

Motivering

De Commissie stelt voor het huidige artikel 43, lid 3, te schrappen. Dit artikel bepaalt dat de lidstaten in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking informatie uitwisselen over de selectie van externe dienstverleners en de vaststelling van de voorwaarden van hun

respectieve rechtsinstrumenten. De Commissie voert als reden hiervoor aan dat "een dergelijke vorm van harmonisatie in realiteit onhaalbaar is, aangezien de lidstaten doorgaans algemene contracten afsluiten met externe dienstverleners". Dit zou het geval kunnen zijn, maar het is toch zinvol dat consulaten in een bepaald rechtsgebied informatie uitwisselen over hun samenwerking met externe dienstverleners.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 41 - lid 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

12. De lidstaten verstrekken de Commissie een afschrift van het in lid 2 bedoelde rechtsinstrument. De lidstaten brengen jaarlijks uiterlijk op 1 januari verslag uit aan de Commissie over hun samenwerking met en toezicht **(als bedoeld in bijlage VI, punt C)** op de externe dienstverleners die zij overal ter wereld hebben ingeschakeld.

Amendement

12. De lidstaten verstrekken de Commissie een afschrift van het in lid 2 bedoelde rechtsinstrument. De lidstaten brengen jaarlijks uiterlijk op 1 januari verslag uit aan de Commissie over hun samenwerking met en toezicht op de externe dienstverleners die zij overal ter wereld hebben ingeschakeld. ***Dit verslag bevat gedetailleerde informatie over de wijze waarop de lidstaten toezicht houden op de activiteiten van de externe dienstverleners en over de wijze waarop de externe dienstverleners de naleving waarborgen van de voorschriften die zijn opgenomen in het met de lidstaat gesloten rechtsinstrument als bedoeld in lid 2. Voort bevat het verslag informatie over de verslagen als bedoeld in bijlage VI, punt C, onder e), en eventuele andere inbreuken op het rechtsinstrument door de externe dienstverlener.***

Or. en

Motivering

Het is momenteel zeer moeilijk, zo niet onmogelijk, om erachter te komen hoe de samenwerking tussen de lidstaten en externe dienstverleners feitelijk functioneert. Ook de Commissie heeft geconstateerd dat zij niet over de middelen beschikt om de aard en de frequentie van het toezicht door de lidstaten op externe dienstverleners te verifiëren, om eventuele problemen in kaart te brengen (SWD(2014)101, blz.34). De verslaglegging door de lidstaten aan de Commissie, die ten taak heeft te waarborgen dat deze verordening juist wordt toegepast, moet daarom uitgebreider en omvattender worden.

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 45 - lid 1 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De centrale autoriteiten en consulaten van de lidstaten verstrekken het publiek alle relevante informatie met betrekking tot het aanvragen van een visum en in het bijzonder:

Amendement

De centrale autoriteiten en consulaten van de lidstaten verstrekken het publiek alle relevante informatie met betrekking tot het aanvragen van **en het gebruik van** een visum en in het bijzonder:

Or. en

Motivering

Toevoeging van "en het gebruik van" is noodzakelijk om rekening te houden met het hieronder voorgestelde amendement met betrekking tot lid 1, letter h bis.

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) de criteria, voorwaarden en procedures voor het aanvragen van een visum;

Amendement

a) de criteria, voorwaarden en procedures voor het aanvragen van een visum, **waaronder de vereiste ondersteunende documenten en de normen die gelden voor de foto, als bedoeld in artikel 9, lid 3, onder c).**

Or. en

Motivering

De informatie die aan aanvragers wordt verstrekt moet nog gedetailleerder zijn, zodat dezen hun aanvraag vooraf beter kunnen voorbereiden.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***a bis) de landen waarvan de onderdanen
in het bezit moeten zijn van een
luchthaventransitvisum, als bedoeld in
artikel 3, leden 1 en 3;***

Or. en

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1 – letter h bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***h bis) het feit dat onderdanen van derde
landen in het algemeen gedurende
maximaal 90 dagen per tijdvak van 180
dagen op het grondgebied van de lidstaten
mogen verblijven.***

Or. en

Motivering

Het lijkt erop dat veel onderdanen van derde landen niet op de hoogte zijn van deze bepaling. Het is daarom wenselijk, ook om problemen aan de grens en onbedoelde overschrijding van deze verblijfsduur te voorkomen, deze bepaling actiever onder de aandacht te brengen.

Amendement 65

Voorstel voor een verordening Artikel 45 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De Commissie creëert op internet een

4. De Commissie creëert op internet een

website over Schengenvisa, waarop alle relevante informatie over visumaanvragen wordt samengebracht.

website over Schengenvisa, waarop alle relevante informatie over visumaanvragen wordt samengebracht. ***Deze website is meertalig en is in ieder geval beschikbaar in het Engels, Frans, Spaans, Arabisch, Russisch en Chinees.***

Or. en

Motivering

Er wordt voorgesteld ervoor te zorgen dat deze website in ieder geval in de VN-talen beschikbaar is, omdat dat waarschijnlijk het nuttigst is voor potentiële visumaanvragers.

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 46 - lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Binnen elk ambtsgebied wordt uiterlijk op 31 december van elk jaar een jaarverslag opgesteld. ***Op basis van deze verslagen stelt de Commissie over de stand van de plaatselijke Schengensamenwerking een jaarverslag op dat aan het Europees Parlement en aan de Raad wordt toegezonden.***

Amendement

7. Binnen elk ambtsgebied wordt uiterlijk op 31 december van elk jaar een jaarverslag opgesteld, ***dat door de Commissie wordt gepubliceerd op haar website.***

Or. en

Motivering

Tot nu toe ontvangen het Parlement en de Raad per ambtsgebied een afzonderlijk jaarverslag over de plaatselijke Schengensamenwerking. Deze afzonderlijke verslagen moeten voor referentiedoeleinden beschikbaar blijven. Met betrekking tot het jaarverslag wordt voorgesteld dat de Commissie voortaan jaarlijks één verslag opstelt, waarin zij alle aspecten behandelt waarover zij op grond van deze verordening verslag dient uit te brengen. Eén verslag waarin de diverse onderwerpen aan de orde worden gesteld lijkt beter dan afzonderlijke specifieke verslagen. Zie het amendement op artikel 54, lid 4 bis (nieuw).

Amendement 67

Voorstel voor een verordening

Artikel 47 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 47 bis

Wijzigingen van de bijlagen

De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 48 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen bij deze verordening te wijzigen.

Indien dit wegens nieuwe risico's om dwingende redenen van urgentie vereist is, is de in artikel 49 neergelegde procedure van toepassing op overeenkomstig dit lid vastgestelde gedelegeerde handelingen.

Or. en

Motivering

De rapporteur wenst de bijlage als onderdeel van de Visumcode te handhaven, in plaats van de Commissie de bevoegdheid toe te kennen om in een later stadium bij uitvoeringshandelingen de inhoud van de bijlagen vast te stellen. Om te zorgen voor de flexibiliteit die nodig is om de bijlagen indien nodig aan te passen, stelt de rapporteur voor dat wijzigingen van de bijlagen bij deze verordening vastgesteld mogen worden bij gedelegeerde handeling, zoals ook het geval is in de Schengengrenscore.

Amendement 68

Voorstel voor een verordening

Artikel 48 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De bevoegdheid tot vaststelling van de in artikel 3, leden 2 en 9, bedoelde gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.

2. De bevoegdheid tot vaststelling van de in artikel 3, leden 2 en 9, **artikel 47 bis en artikel 50** bedoelde gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.

Amendement 69

Voorstel voor een verordening

Artikel 48 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, leden 2 en 9, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Amendement

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, leden 2 en 9, **artikel 47 bis en artikel 50** bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Amendement 70

Voorstel voor een verordening

Artikel 48 - lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Een overeenkomstig artikel 3, leden 2 en 9, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt slechts in werking indien noch het Europees Parlement, noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij geen bezwaar zullen maken. Die termijn

Amendement

5. Een overeenkomstig artikel 3, leden 2 en 9, **artikel 47 bis en artikel 50** vastgestelde gedelegeerde handeling treedt slechts in werking indien noch het Europees Parlement, noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij geen bezwaar

wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Or. en

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Artikel 50

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie ***stelt door middel van uitvoeringshandelingen*** aanwijzingen vast betreffende de praktische toepassing van de bepalingen van deze verordening. ***Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 51, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.***

Amendement

De Commissie ***is bevoegd overeenkomstig artikel 48 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de vaststelling van*** aanwijzingen betreffende de praktische toepassing van de bepalingen van deze verordening.

Or. en

Motivering

De huidige aanwijzingen (C(2010) 1620) bevatten weliswaar de disclaimer dat zij naast de verplichtingen die gelden uit hoofde van de Visumcode geen nieuwe wettelijke verplichtingen in het leven roepen, maar zijn qua taalgebruik gelijk aan een bindende handeling (en worden in de praktijk ook zo toegepast), voeren verplichtingen in naast de bestaande uit de Visumcode en bevatten uitzonderingsbepalingen. Voorbeelden hiervan zijn de bepaling over "originele" documenten (6.1.1.), het verplicht overleggen van een medische verklaring (5.3.2.), de afgifte van een ontvangstbewijs bij het betalen van leges (4.4.5.1) of de verplichting om bepaalde documenten te overleggen met betrekking tot de persoon die onderdak verleent (6.2.1 A (3)). De aanwijzingen moeten derhalve worden vastgesteld bij gedelegeerde handeling.

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 54 - lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De Commissie dient jaarlijks bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze verordening. Dit verslag bevat met name informatie over de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake luchthaventransitvisa en de tijdelijke regelingen voor de afgifte van visa aan de buitengrenzen, alsmede over de stand van zaken met betrekking tot de samenwerking met externe dienstverleners en de plaatselijke Schengensamenwerking.

Or. en

Motivering

Voorgesteld wordt dat de Commissie ieder jaar een verslag opstelt. Dit verslag dient betrekking te hebben op alle aspecten waarover zij op grond van deze verordening verslag dient uit te brengen en op alle onderwerpen waarover zij het Parlement en de Raad op grond van de verordening dient te informeren.

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 55 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. **Artikel 51 is** van toepassing vanaf [drie maanden na de inwerkingtreding].

3. **De artikelen 48, 49, 50 en 51 zijn** van toepassing vanaf [drie maanden na de inwerkingtreding].

Or. en

Motivering

Om ervoor te zorgen dat de nieuwe aanwijzingen betreffende de praktische toepassing van de Visumcode beschikbaar zijn als de hele nieuwe Visumcode toepasselijk wordt, moeten de artikelen 48 t/m 50 ook eerder van toepassing zijn.

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Bijlage II – letter A – punt 3 - letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) documenten met betrekking tot
huisvesting;

Amendement

a) documenten met betrekking tot
huisvesting, ***of het bewijs van voldoende
middelen om in logies te voorzien;***

Or. en

Motivering

Bevestigde boekingen zijn niet altijd betrouwbaar, aangezien de boeking gedaan kan zijn via een online-boekingssysteem dat kosteloze annulering toestaat. De formulering van de tekst in de bijlage wordt aangepast aan die van artikel 13, lid 1, onder b) inzake bewijsstukken.

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Bijlage V – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. het doel en de omstandigheden van het
voorgenomen verblijf zijn onvoldoende
aangetoond;

Amendement

2. het doel en de omstandigheden van het
voorgenomen verblijf zijn onvoldoende
aangetoond

***Het (de) volgende document(en) kon(den)
niet worden overgelegd:***

Or. en

Motivering

De tekst wordt aangepast aan de tekst van Verordening 562/2006 (de Schengengrenscore), bijlage V, deel B.

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Bijlage V – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. u wordt door één of meer lidstaten beschouwd als een bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid, de volksgezondheid als omschreven in artikel 2, lid 19, van Verordening (EG) nr. 562/2006 (Schengengrenscore), of de internationale betrekkingen van één of meer van de lidstaten

Amendement

6. u wordt door één of meer lidstaten beschouwd als een bedreiging van de openbare orde, de binnenlandse veiligheid, de volksgezondheid als omschreven in artikel 2, lid 19, van Verordening (EG) nr. 562/2006 (Schengengrenscore), of de internationale betrekkingen van één of meer van de lidstaten

Deze lidstaten zijn: (naam van de lidstaat)

Or. en

Motivering

De visumaanvrager moet worden meegedeeld welke lidstaat hem beschouwt als een bedreiging.

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Bijlage V - Aanvullende opmerkingen

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanvullende opmerkingen:

U kunt beroep instellen tegen **het** besluit **tot weigering/nietigverklaring/intrekking van een visum**.

Amendement

Nadere toelichting van de redenen voor het besluit (punten 1 t/m 11 hierboven) en aanvullende opmerkingen:

U kunt beroep instellen tegen **dit** besluit.

Or. en

Motivering

Met betrekking tot "aanvullende opmerkingen": er dient te worden verduidelijkt dat

consulaten dit veld ook mogen gebruiken om de aan het besluit ten grondslag liggende redenen toe te lichten.

De tweede wijziging is bedoeld om de gebruikersvriendelijkheid van het formulier te vergroten. Dat is extra belangrijk omdat het gaat om het formulier dat verstrekt wordt aan personen die geen visum krijgen. Het formulier moet daarom gemakkelijk te begrijpen zijn.

Amendement 78

Voorstel voor een verordening

Bijlage V - Aanvullende opmerkingen - voetnoot 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Handtekening van de betrokkene⁷

Handtekening van de betrokkene

⁷ *Indien vereist op grond van nationale wetgeving*

Or. en

Motivering

Een besluit tot weigering, nietigverklaring of intrekking van een visum moet, gelet op de consequenties daarvan, altijd worden ondertekend, en niet slechts in gevallen waarin het nationale recht dat voorschrijft.

Amendement 79

Voorstel voor een verordening

Bijlage V bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

BIJLAGE V bis

INVULLEN VAN DE VISUMSTICKER

1. Zone voor verplichte gegevens

1.1. Rubriek "GELDIG VOOR":

Deze rubriek vermeldt het grondgebied waarop de houder van het visum zich mag ophouden.

Slechts de volgende vermeldingen kunnen in de rubriek worden aangebracht:

a) Schengenstaten;

b) Schengenstaat of Schengenstaten tot het grondgebied waarvan de geldigheid van het visum is beperkt (in dit geval worden de volgende landencodes gebruikt):

BE	BELGIË
CZ	TSJECHIË
DK	DENEMARKEN
DE	DUITSLAND
EE	ESTLAND
GR	GRIEKENLAND
ES	SPANJE
FR	FRANKRIJK
IT	ITALIË
LV	LETLAND
LT	LITOUWEN
LU	LUXEMBURG
HU	HONGARIJE
MT	MALTA
NL	NEDERLAND
AT	OOSTENRIJK
PL	POLEN
PT	PORTUGAL
SI	SLOVENIË
SK	SLOWAKIJE
FI	FINLAND
SE	ZWEDEN
IS	IJSLAND
NO	NOORWEGEN
CH	ZWITSERLAND

1.2. Wanneer de sticker wordt gebruikt om een eenvormig visum af te geven, wordt in de rubriek „GELDIG VOOR” het woord „Schengenstaten” ingevuld in de taal van de lidstaat van afgifte.

1.3. Wanneer de sticker wordt gebruikt om een visum af te geven met territoriaal beperkte geldigheid overeenkomstig artikel 25, lid 1, van deze verordening wordt/worden in deze rubriek de naam/namen van de lidstaat/lidstaten ingevuld tot het grondgebied waarvan het verblijf van de houder van het visum is beperkt, in de taal van de lidstaat van afgifte.

1.4. Wanneer de sticker wordt gebruikt voor de afgifte van een visum met territoriaal beperkte geldigheid krachtens artikel 25, lid 3, van deze verordening kunnen de volgende opties voor de in te vullen codes worden gebruikt:

- a) in de rubriek worden de codes van de betrokken lidstaten aangebracht;*
- b) in de rubriek wordt de vermelding „Schengenstaten” aangebracht, gevolgd door een tussen haakjes geplaatst minteken en de codes van de lidstaten waarvoor het visum niet geldig is;*
- c) indien het veld „GELDIG VOOR” niet volstaat voor de vermelding van alle codes van de lidstaten die het betrokken reisdocument (niet) erkennen, wordt een kleiner lettertype gebruikt.*

2. Rubriek "VAN ... TOT ...":

Deze rubriek vermeldt de periode gedurende welke de houder van het visum tot verblijf gerechtigd is.

Na „VAN” wordt de datum aangegeven van de eerste dag waarop de houder van het visum het grondgebied mag binnenkomen waarvoor het visum geldig is; de vermelding van deze datum bestaat uit:

- twee cijfers ter aanduiding van de dag; indien één cijfer daarvoor volstaat, wordt het voorafgegaan door een nul;*
- een horizontaal streepje;*
- twee cijfers ter aanduiding van de maand; indien één cijfer daarvoor volstaat, wordt het voorafgegaan door een nul;*
- een horizontaal streepje;*
- twee cijfers ter aanduiding van het jaar, te weten de laatste twee cijfers van het jaar.*

Bijvoorbeeld: 05-12-07 = 5 december 2007.

Na „TOT” wordt de datum van de laatste dag van het toegestane verblijf van de houder van het visum ingevuld. Deze datum wordt op dezelfde wijze vermeld als die waarmee de eerste dag van het verblijf wordt aangegeven. De visumhouder moet het grondgebied waarvoor het visum geldig is op deze dag vóór middernacht verlaten.

3. Rubriek „AANTAL BINNENKOMSTEN”

Deze rubriek vermeldt het aantal malen dat de houder van het visum het grondgebied waarvoor het geldig is, mag binnenkomen en verwijst dus naar het aantal verblijfsperiodes die over de gehele geldigheidsduur mogen worden verspreid. Zie rubriek 4.

Het aantal binnenkomsten kan één, twee of meer bedragen. Dit aantal wordt op de rechterzijde van het voorbedrukte deel ingevuld, en wel respectievelijk met „01”, „02”, of, indien de visumhouder tot meer dan twee binnenkomsten gerechtigd is, met de afkorting „MULT”.

Wanneer een meervoudig luchthaventransitvisum wordt afgegeven overeenkomstig artikel

26, lid 3, wordt de geldigheid daarvan als volgt berekend: eerste datum van vertrek + 6 maanden.

Wanneer het aantal uitreizen van de visumhouder gelijk is aan het aantal toegestane binnenkomsten, verliest het visum zijn geldigheid, ook al is het aantal verblijfsdagen waarop het visum recht geeft, nog niet uitgeput.

4. Rubriek „DUUR VAN HET VERBLIJF ... DAGEN”

Deze rubriek vermeldt het aantal dagen gedurende welke de visumhouder tot verblijf gerechtigd is op het grondgebied waarvoor het visum geldig is, hetzij gedurende een ononderbroken periode, hetzij, afhankelijk van het toegestane aantal dagen, gedurende verscheidene verblijfsperiodes, tussen de onder rubriek 2 genoemde data, voor zover het aantal in rubriek 3 vermelde binnenkomsten niet wordt overschreden.

In de vrije ruimte tussen de woorden „DUUR VAN HET VERBLIJF” en het woord „DAGEN” wordt met twee cijfers, waarvan het eerste een nul is indien het aantal dagen uit één cijfer bestaat, het aantal verblijfsdagen ingevuld waarop het visum recht geeft.

In deze rubriek mag dit ten hoogste 90 dagen zijn.

Wanneer een visum meer dan zes maanden geldig is, is de duur van ieder verblijf 90 dagen binnen elke periode van 180 dagen.

5. Rubriek „AFGEGEVEN TE ... OP ...”

Deze rubriek vermeldt de naam van de plaats waar de instantie van afgifte zich bevindt. De datum van afgifte wordt na „OP” ingevuld.

De datum van afgifte wordt op dezelfde wijze vermeld als de in rubriek 2 bedoelde data.

6. Rubriek „PASPOORTNUMMER”

Deze rubriek vermeldt het nummer van het reisdocument waarin de visumsticker wordt aangebracht.

Indien de persoon aan wie het visum wordt afgegeven, is bijgeschreven in het paspoort van de echtgeno(o)t(e), ouders of voogd, wordt het nummer van het reisdocument van die persoon vermeld.

Wanneer het reisdocument van de aanvrager niet wordt erkend door de lidstaat van afgifte, wordt het uniforme model voor het afzonderlijke blad voor het aanbrengen van visa gebruikt voor het aanbrengen van het visum.

Wanneer het visum op het afzonderlijke blad wordt aangebracht, wordt in deze rubriek niet het paspoortnummer vermeld maar hetzelfde zescijferige typografische nummer dat ook op het formulier is aangebracht.

7. Rubriek „TYPE VISUM”

Teneinde identificatie door de controleautoriteit te vergemakkelijken, wordt in de rubriek „TYPE VISUM” door middel van de letters A, C en D het type visum vermeld waarop de visumsticker betrekking heeft, waarbij die letters staan voor: A luchthaventransitvisum (omschreven in artikel 2, lid 2, onder b) van deze verordening

A	:	luchthaventransitvisum (omschreven in artikel 2, lid 2, onder b) van deze verordening
C	:	visum (omschreven in artikel 2, lid 5, onder a) van deze

		<i>verordening</i>
D	:	<i>visum voor verblijf van lange duur</i>

8. Rubriek „NAAM EN VOORNAAM”

Het eerste woord van de rubriek „naam”, en vervolgens het eerste woord van de rubriek „voornaam”, zoals in het reisdocument van de visumhouder vermeld, worden hier in die volgorde ingevuld. De autoriteit van afgifte controleert of de naam en voornaam die in het reisdocument staan en die zowel in deze rubriek als in de machineleesbare zone moeten worden ingevuld, identiek zijn aan die in de visumaanvraag. Indien het aantal tekens van de naam en de voornaam groter is dan het aantal beschikbare vakken, worden de resterende tekens vervangen door een punt (.).

9. a) Verplichte, in de rubriek „OPMERKINGEN” op te nemen vermeldingen

– Indien het visum overeenkomstig artikel 8 is afgegeven namens een andere lidstaat, wordt onderstaande vermelding toegevoegd: „R/[Code van vertegenwoordigde lidstaat.]”.

– Indien het visum is afgegeven voor doorreis, wordt onderstaande vermelding toegevoegd: „DOORREIS”.

– Wanneer alle in artikel 5, lid 1, van de VIS-verordening bedoelde gegevens in het visuminformatiesysteem zijn geregistreerd, wordt onderstaande vermelding toegevoegd: „VIS”.

– Indien slechts de in artikel 5, lid 1, onder a) en b) bedoelde gegevens in het visuminformatiesysteem zijn geregistreerd, maar de in artikel 5, lid 1, onder c) bedoelde gegevens niet in het visuminformatiesysteem zijn geregistreerd omdat het verzamelen van vingerafdrukken in de betrokken regio niet verplicht was: „VIS 0”

b) Nationale gegevens in de zone „OPMERKINGEN”

In deze zone worden in de taal van de lidstaat van afgifte ook de opmerkingen ingevuld die verband houden met nationale bepalingen. Dit mogen echter niet dezelfde opmerkingen zijn als de verplichte opmerkingen die zijn bedoeld in punt 1 van deze bijlage.

c) Ruimte voor de foto

De foto, in kleur, van de houder van het visum wordt aangebracht in de ruimte die daarvoor is gereserveerd.

Met betrekking tot de op de visumsticker aan te brengen foto gelden de volgende voorschriften.

Het hoofd, van kin tot kruin, beslaat tussen 70 en 80 % van de verticale afmeting van de foto.

De minimumresolutie is:

–300 pixels per inch (ppi), niet-gecomprimeerd, voor een gescande foto;

– 720 dots per inch (dpi) voor een foto in kleurendruk.

10. Machineleesbare zone

Genoemde zone behelst twee regels met elk 36 karakters (OCR B - 10 karakters/inch).

Eerste regel: 36 karakters (verplicht)

Posities	Aantal karakters	Inhoud rubriek	Specificaties
1-2	2	Soort document	Eerste karakter: V Tweede karakter: code van het type visum (A, C of D)
3-5	3	Staat van afgifte	Alfabetische 3-karaktercode van de ICAO: BEL, CHE, CZE, DNK, D<<, EST, GRC, ESP, FRA, ITA, LVA, LTU, LUX, HUN, MLT, NLD, AUT, POL, PRT, SVN, SVK, FIN, SWE, ISL, NOR
6-36	31	Naam en voornaam	De naam wordt van de voornamen gescheiden door 2 opvultekens (<<); onderdelen van namen dienen door één opvulteken (<) van elkaar te worden gescheiden; niet-gebruikte posities dienen van één opvulteken (<) te worden voorzien.

Tweede regel: 36 karakters (verplicht)

Posities	Aantal karakters	Inhoud rubriek	Specificaties
1	9	Visumnummer	Dit nummer staat rechtsbovenaan op de sticker gedrukt
10	1	Controlekarakter	Dit karakter wordt verkregen na een complexe berekening van de voorgaande zone volgens een door de ICAO gedefinieerd algoritme.
11	3	Nationaliteit aanvrager	Alfabetische 3-karaktercode van de ICAO
14	6	Geboortedatum	Structuur: JJMMDD, waarbij: JJ = jaar (verplicht) MM = maand of << indien niet bekend DD = dag of << indien niet bekend
20	1	Controlekarakter	Dit karakter wordt verkregen na een complexe berekening van de voorgaande zone volgens een door de ICAO gedefinieerd algoritme.
21	1	Geslacht	F= vrouw, M = man, < = niet aangegeven

22	6	<i>Einddatum geldigheid visum</i>	<i>De volgorde is JJMMDD, zonder opvulteken</i>
28	1	<i>Controlekarakter</i>	<i>Dit karakter wordt verkregen na een complexe berekening van de voorgaande zone volgens een door de ICAO gedefinieerd algoritme.</i>
29	1	<i>Territoriale geldigheid</i>	<i>a) voor VTBG, de letter T invoeren. b) voor eenvormige visa het opvulteken < invoeren.</i>
30	1	<i>Aantal binnenkomsten</i>	<i>1, 2, of M</i>
31	2	<i>Duur van het verblijf</i>	<i>a) Visa voor verblijf van korte duur: aantal dagen aangeven in de visueel leesbare zone. b) Visa voor verblijf van langere duur: <<</i>
33	4	<i>Ingangsdatum geldigheid</i>	<i>MMDD zonder opvulteken.</i>

Or. en

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Bijlage V ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

BIJLAGE V ter

AANBRENGEN VAN DE VISUMSTICKER

- 1. De visumsticker wordt aangebracht op de eerste bladzijde van het reisdocument waarop geen vermeldingen of stempels staan (buiten het stempel waaruit blijkt dat een aanvraag ontvankelijk is).*
- 2. De sticker wordt evenwijdig aan de rand van de pagina van het reisdocument aangebracht. De machineleesbare zone van de sticker wordt op de hoek van de bladzijde uitgelijnd.*
- 3. Het stempel van de instantie van afgifte wordt zodanig in de zone „OPMERKINGEN”*

aangebracht dat het voorbij de rand van de sticker doorloopt op de bladzijde van het reisdocument.

4. Wanneer moet worden afgezien van invulling van de machineleesbare zone, mag het stempel in deze zone worden aangebracht om deze aldus onbruikbaar te maken. De afmetingen en de inhoud van het stempel worden vastgesteld in nationale voorschriften van de lidstaat.

5. Ter voorkoming van hergebruik van een visumsticker die is aangebracht op het afzonderlijke blad voor het aanbrengen van een visum, wordt aan de rechterkant, half op de sticker en half op het afzonderlijke blad, het stempel van de instantie van afgifte aangebracht, zodanig dat het lezen van de rubrieken en opmerkingen niet wordt bemoeilijkt en de machineleesbare zone niet wordt bedrukt.

6. De verlenging van het visum overeenkomstig artikel 33 gebeurt in de vorm van een sticker. Het stempel van de instantie van afgifte wordt op de visumsticker aangebracht.

Or. en

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Bijlage V quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

BIJLAGE V quater

DEEL 1

Voorschriften voor visumafgifte aan de grens aan transiterende visumplichtige zeevarenden

Deze voorschriften betreffen de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten met betrekking tot visumplichtige transiterende zeevarenden. Voor zover op basis van de uitgewisselde informatie wordt overgegaan tot afgifte van een visum aan de grens, berust de verantwoordelijkheid hiervoor bij de lidstaat van afgifte.

In het kader van deze regels wordt verstaan onder:

„Haven van een lidstaat”: een haven die een buitengrens van een lidstaat vormt;

„Luchthaven van een lidstaat”: een luchthaven die een buitengrens van een lidstaat vormt.

I. Aanmonstereen op een schip dat in een haven van een lidstaat ligt of verwacht wordt (binnenkomst op grondgebied van de lidstaten)

– De rederij of de scheepsagent brengt de bevoegde autoriteiten in de haven van de lidstaat

waar het schip ligt of verwacht wordt, op de hoogte van de binnenkomst van visumplichtige zeevarenden via een luchthaven, land- of zee grens van een lidstaat. De rederij of de scheepsagent ondertekent ten behoeve van deze zeevarenden een garantverklaring waarin staat dat alle kosten voor het verblijf en zo nodig hun repatriëring door de reder worden gedragen;

– genoemde autoriteiten verifiëren zo spoedig mogelijk de juistheid van de door de rederij of de scheepsagent meegedeelde gegevens en gaan na of aan de overige inreisvoorwaarden voor het grondgebied van de lidstaten is voldaan. Ook wordt de reisroute op het grondgebied van de lidstaten geverifieerd, bijvoorbeeld aan de hand van (vlieg)tickets;

– wanneer zeevarenden via de luchthaven van een lidstaat binnen moeten komen, brengen de bevoegde autoriteiten in de haven van de lidstaat door middel van een naar behoren ingevuld formulier voor transiterende visumplichtige zeevarenden (als weergegeven in deel 2 van deze bijlage) de bevoegde autoriteiten op de luchthaven van binnenkomst van de lidstaat per fax, e-mail of andere middelen op de hoogte van de resultaten van de verificatie en geven zij daarbij aan of op basis hiervan in principe tot afgifte van een visum aan de grens kan worden overgegaan. Wanneer zeevarenden via een land- of zee grens binnen moeten komen, worden de bevoegde autoriteiten aan de grenspost waarlangs de betrokken zeevarende het grondgebied van de lidstaten binnenkomt, volgens dezelfde procedure op de hoogte gebracht;

– indien de verificatie van de beschikbare gegevens tot een positief resultaat leidt dat in overeenstemming is met de verklaring of documenten van de zeevarende, kunnen de bevoegde autoriteiten op de luchthaven van binnenkomst of uitreis van de lidstaat aan de grens overgaan tot afgifte van een visum waarbij het toegestane verblijf overeenkomt met wat nodig is voor het doel van de doorreis. Voorts wordt in dergelijke gevallen het reisdocument van de zeevarende afgestempeld met een stempel van binnenkomst of uitreis van de lidstaat en aan de betrokken zeevarende overhandigd.

II. Afmonsteren van een schip dat een haven van een lidstaat is binnengevaren (uitreis van het grondgebied van de lidstaten)

– De rederij of de scheepsagent brengt de bevoegde autoriteiten van de bedoelde haven van een lidstaat op de hoogte van de binnenkomst van visumplichtige zeevarenden die afmonsteren en via een luchthaven-, land- of zee grens van een lidstaat het grondgebied van de lidstaten zullen verlaten. De rederij of de scheepsagent ondertekent ten behoeve van deze zeevarenden een garantverklaring waarin staat dat alle kosten voor het verblijf en zo nodig hun repatriëring door de reder worden gedragen;

– genoemde autoriteiten verifiëren zo spoedig mogelijk de juistheid van de door de rederij of de scheepsagent meegedeelde gegevens en gaan na of aan de overige inreisvoorwaarden voor het grondgebied van de lidstaten is voldaan. Ook wordt de reisroute op het grondgebied van de lidstaten geverifieerd, bijvoorbeeld aan de hand van (vlieg)tickets;

– indien de verificatie van de beschikbare gegevens tot een positief resultaat leidt, kunnen de bevoegde autoriteiten overgaan tot afgifte van een visum waarbij het toegestane verblijf overeenkomt met wat nodig is voor het doel van de doorreis.

III. Overmonsteren van een schip dat een haven van een lidstaat is binnengevaren naar een ander schip

– De rederij of de scheepsagent brengt de bevoegde autoriteiten in de bedoelde haven van een lidstaat op de hoogte van de binnenkomst van visumplichtige zeevarenden die

afmonsteren en via een andere haven van een lidstaat het grondgebied van de lidstaten zullen verlaten. De rederij of de scheepsagent ondertekent ten behoeve van deze zeevarenden een garantverklaring waarin staat dat alle kosten voor het verblijf en zo nodig hun repatriëring door de reder worden gedragen;

– genoemde autoriteiten verifiëren zo spoedig mogelijk de juistheid van de door de rederij of de scheepsagent meegedeelde gegevens en gaan na of aan de overige inreisvoorwaarden voor het grondgebied van de lidstaten is voldaan. Ten behoeve van de verificatie wordt contact opgenomen met de bevoegde autoriteiten in de haven van een lidstaat van waaruit de zeevarenden het grondgebied van de lidstaten per schip zullen verlaten. Hierbij wordt gecontroleerd of het schip waarop aangemonsterd wordt daar ligt of verwacht wordt. Ook wordt de reisroute op het grondgebied van de lidstaten geverifieerd;

– indien de verificatie van de beschikbare gegevens tot een positief resultaat leidt, kunnen de bevoegde autoriteiten overgaan tot afgifte van een visum waarbij het toegestane verblijf overeenkomt met wat nodig is voor het doel van de doorreis.

DEEL 2

FORMULIER VOOR VISUMPLICHTIGE TRANSITERENDE ZEEVARENDEN			
DOOR DE DIENST IN TE VULLEN VAK:			
INSTANTIE VAN AFGIFTE: (STEMPEL) NAAM/CODE VAN DE AMBTENAAR:		ONTVANGENDE AUTORITEIT	
GEGEVENS ZEEVARENDE:			
NA(A)M(EN):	1A	VOORNA(A)M(EN):	1B
NATIONALITEIT:	1C	RANG/GRAAD:	1D
GEBOORTEPLAATS:	2A	GEBOORTEDATUM:	2B
NUMMER PASPOORT:	3A	NUMMER ZEEMANSBOEKJE:	4A
DATUM VAN AFGIFTE:	3B	DATUM VAN AFGIFTE:	4B
GELDIGHEIDSDUUR:	3C	GELDIGHEIDSDUUR:	4C
GEGEVENS „SCHIP EN SCHEEPSAGENT“:			
NAAM VAN DE SCHEEPSAGENT: 5A		TELEFOONNUMMER 5B	
NAAM VAN HET SCHIP: 6A		VLAG: 6C	
IMO-NUMMER 6B			
DATUM VAN AANKOMST: 7A		HERKOMST SCHIP: 7B	
DATUM VAN VERTREK: 8A		BESTEMMING SCHIP: 8B	
REISGEGEVENS VAN DE ZEEVARENDE			
EINDBESTEMMING VAN DE ZEEVARENDE:			9
REDENEN VAN DE AANVRAAG:			
AANMONSTERING ☐ ? OVERMONSTERING ☐ ? AFMONSTERING ☐ ?			10
VERVOERMIDDELEN	AUTO ☐	TREIN ☐	VLIEGTUIG ☐ 11
DATUM VAN:	AANKOMST:	DOORREIS:	VERTREK: 12
AUTO (*) ☐		TREIN (*) ☐	
KENTEKEN:		REISROUTE:	
VLUCHTGEGEVENS:	DATUM:	TIJD:	VLUCHTNUMMER:
Door de scheepsagent of de reder ondertekende tenlasteneming voor verblijfs- en eventuele repatriëringskosten van de zeevarende			

(*) = alleen in te vullen indien gegevens bekend zijn

PUNTSGEWIJZE BESCHRIJVING VAN HET FORMULIER

Punten 1-4: de identiteit van de zeevarende

(1)	A. Achterna(a)m(en)
	B. Voorna(a)m(en)
	C. Nationaliteit
	D. Rang/graad
(2)	A. Geboorteplaats
	B. Geboortedatum
(3)	A. Paspoortnummer
	B. Afgegeven op
	C. Geldigheidsduur
(4)	A. Nummer zeemansboekje
	B. Afgegeven op
	C. Geldigheidsduur

Wat de punten 3 en 4 betreft: naargelang van de nationaliteit van de zeevarende en de lidstaat van binnenkomst, kan een reisdocument of een zeemansboekje voor identificatiedoeleinden worden gebruikt.

Punten 5-8: de scheepsagent en het betrokken schip

(5)	Naam van de scheepsagent (persoon of maatschappij die de reder ter plaatse vertegenwoordigt in alle aangelegenheden die te maken hebben met diens verantwoordelijkheid voor de uitrusting van het schip) onder 5A en telefoonnummer (en andere contactgegevens zoals fax, e-mailadres) onder 5B.
(6)	A. Naam van het vaartuig
	B. IMO-nummer (7 cijfers, ook bekend als het „Lloyds-nummer”)
	C. Vlag (waaronder het koopvaardijship vaart)
(7)	A. Datum van aankomst van het schip
	B. Herkomst (haven) van het schip
	Punt A betreft de datum van aankomst van het schip in de haven waar de zeevarende zal aanmonsteren.
(8)	A. Datum van vertrek van het schip
	B. Bestemming van het schip (volgende haven)

Wat de punten 7A en 8A betreft: informatie over de periode waarin de zeevarende mag reizen om aan te monsteren.

Opgemerkt dient te worden dat de gevolgde route in sterke mate beïnvloed kan worden door

onverwachte verstoringen en externe factoren, waaronder storm, averij enz.

Punten 9-12: doel en bestemming van de reis van de zeevarende.

(9) De „eindbestemming” is het eindpunt van de reis van de zeevarende. Dit kan de haven zijn waar hij aanmonstert of het land waarheen hij reist wanneer hij afmonstert.

(10) Reden van de aanvraag

a) Bij aanmonstering is de eindbestemming de haven waar de zeevarende aanmonstert.

b) Bij overmonstering naar een ander schip binnen het grondgebied van de lidstaten is dit eveneens de haven waar de zeevarende op zijn schip aanmonstert. Een overmonstering naar een ander schip dat buiten het grondgebied van de lidstaten ligt, is te beschouwen als een afmonstering.

c) Afmonstering kan om diverse redenen plaatsvinden: beëindiging contract, arbeidsongeval, dringende familieredenen, enz.

(11) Vervoermiddel

Opgave van de wijze waarop de transiterende visumplichtige zeevarende zich op het grondgebied van de lidstaten naar zijn eindbestemming zal begeven. In het formulier zijn drie mogelijkheden opgenomen:

a) auto (of autobus);

b) trein;

c) vliegtuig.

(12) Datum van aankomst (op het grondgebied van de lidstaten)

Dit is vooral van toepassing op zeevarenden die in de eerste luchthaven/doorlaatpost van een lidstaat (dit hoeft uiteraard niet altijd een luchthaven te zijn) aan de buitengrens het grondgebied van de lidstaten willen binnenkomen.

Datum van doorreis

Dit is de datum waarop de zeevarende afmonstert in een haven op het grondgebied van de lidstaten en naar een andere haven gaat die eveneens op het gebied van de lidstaten is gelegen.

Datum van vertrek

Dit is de datum waarop de zeevarende afmonstert in een haven op het grondgebied van de lidstaten om op een ander schip aan te monstern dat niet in een haven op het grondgebied van de lidstaten ligt, of de datum waarop de zeevarende afmonstert in een haven op het grondgebied van de lidstaten om zich naar zijn woonplaats (buiten het grondgebied van de lidstaten) te begeven.

Daar drie vervoersmiddelen zijn opgenomen, moet daarover ook de beschikbare informatie worden verstrekt:

a) auto, autobus: het registratienummer;

b) trein: naam, nummer enz.;

c) vluchtgegevens: datum, uur en vluchtnummer.

(13) Door de scheepsagent of de reder ondertekende tenlasteneming voor verblijfs- en

eventuele repatriëringskosten van de zeevarende.

Or. en

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Bijlage VIII – punt 2 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Binnen de in artikel 44 vastgestelde termijn worden met gebruikmaking van door de Commissie geleverde gemeenschappelijke modellen de volgende gegevens verstrekt aan de Commissie, ***in voorkomend geval*** uitgesplitst naar nationaliteit van de aanvrager, zoals aangegeven in de modellen:

Amendement

Binnen de in artikel 44 vastgestelde termijn worden met gebruikmaking van door de Commissie geleverde gemeenschappelijke modellen de volgende gegevens verstrekt aan de Commissie, uitgesplitst naar nationaliteit van de aanvrager, zoals aangegeven in de modellen:

Or. en

Motivering

Er moet duidelijk uit de wetgeving blijken welke statistieken verzameld dienen te worden. Hierover mag de Commissie bij het opstellen van een model waarvoor geen besluitvormingsprocedure is voorzien niet zelf beslissen. De wetgevingstekst mag derhalve geen discretionaire bevoegdheid overlaten.

Amendement 83

Voorstel voor een verordening Bijlage VIII – punt 2 - alinea 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aantal afgegeven VTBG-visa, opgesplitst naar de reden waarom zij werden afgegeven (cf. artikel 22, ***leden*** 1 en 3, en artikel 33, lid 3),

Amendement

Aantal afgegeven VTBG-visa, opgesplitst naar de reden waarom zij werden afgegeven (cf. artikel 22, ***lid 1, in welk geval de gegevens verder worden opgesplitst naar de drie redenen: humanitaire gronden, nationaal belang en internationale verplichtingen, artikel***

22, *lid 3*, en artikel 33, lid 3).

Or. en

Motivering

Om meer inzicht te verkrijgen in de afgifte van visa met territoriaal beperkte geldigheid is het belangrijk om te kunnen beschikken over statistieken die zijn uitgesplitst naar de drie afzonderlijke redenen.

TOELICHTING

Inleiding

Dit ontwerpverslag is tot stand gekomen na een grondige voorbereiding. Hieraan is meegewerkt door de schaduwrapporteurs en andere leden, na de presentatie van het werkdokument over het voorstel tijdens de vergadering van LIBE op 5 maart 2015, tijdens de openbare hoorzitting over het visumpakket op 17 juni, tijdens onderzoeksmissies naar consulaten, door verschillende belanghebbenden, waaronder vertegenwoordigers van een groot aantal lidstaten, alsmede door de diensten van de Commissie en personen die specifieke kwesties met betrekking tot de huidige visumcode onder de aandacht van de rapporteur hebben gebracht. De rapporteur heeft veel baat gehad bij deze bijdragen en wil daarom iedereen die een bijdrage heeft geleverd bedanken.

Hieronder zet de rapporteur zijn standpunten over het voorstel uiteen en geeft hij de redenen weer achter de belangrijkste amendementen.

Algemene opmerkingen over het voorstel

Zoals gesteld in het werkdokument verwelkomt de rapporteur het voorstel en de achterliggende gedachte. Hij is het er mee eens dat handhaving van de zeer hoge normen ter waarborging van de openbare veiligheid en ter voorkoming van illegale migratie noodzakelijk is, maar dat daarnaast een breder perspectief moet worden gehanteerd en moet worden erkend dat de EU als geheel de plicht heeft het langs legitieme weg betreden van haar grondgebied te vergemakkelijken. De rapporteur spreekt daarom zijn volledige steun uit voor de voorgestelde procedurele maatregelen. Hierbij gaat het onder meer om de afschaffing van de regel dat alle aanvragers hun aanvraag in persoon moeten indienen, om verduidelijking van de vereisten inzake bewijsstukken, kortere termijnen of de invoering van de mogelijkheid om een onderhoud te hebben met de aanvragers met behulp van moderne communicatiemiddelen.

Wat betreft de kritiek dat de voorgestelde versoepelingen tot problemen kunnen leiden op veiligheidsgebied wil de rapporteur zeer duidelijk stellen dat deze versoepelingen naar zijn mening tot doel hebben tegemoet te komen aan de veel geuite kritiek dat de huidige procedures te omslachtig zijn. De versoepelingen laten de materiële criteria en voorwaarden voor de beoordeling van visumaanvragen volledig onverlet. Het gaat hier om de manier waarop een visum kan worden aangevraagd, en niet om de criteria waaraan moet worden voldaan om een visum te kunnen krijgen.

Specifieke aspecten

De rapporteur is het in hoge mate eens met de aanpak van de Commissie, maar toch zijn er een aantal kwesties waarover amendementen worden ingediend.

Om de procedure verder te moderniseren stelt de rapporteur voor om permanent een elektronische versie van het aanvraagformulier beschikbaar te stellen, zodat het formulier altijd op elektronische wijze ingevuld kan worden, in plaats van uitsluitend schriftelijk (art. 10, lid 2). Daarnaast moeten consulaten de mogelijkheid hebben online aanvragen te accepteren. (art. 8, lid 6 bis). Deze twee voorgestelde wijzigingen zijn niet ingrijpend, maar moeten gezien worden als maatregelen om de langetermijndoelstelling van een modernere

visumaanvraagprocedure dichterbij te brengen.

Wat betreft de procedure is de rapporteur van mening dat bepaalde voorstellen versterkt moeten worden. Het moet bijvoorbeeld mogelijk zijn tot negen maanden voor de voorgenomen reis, in plaats van slechts zes maanden, een aanvraag in te dienen. De rapporteur is van mening dat een dergelijke termijn beter overeenstemt met de moderne praktijken op het gebied van reizen, aangezien internationale vliegtuigtickets vaak aanzienlijk goedkoper zijn wanneer ze lang van tevoren worden gekocht (art. 8, lid 1).

Met de Commissie is de rapporteur van mening dat het vaker afgeven van meervoudige inreisvisa met een langere geldigheidsduur aan betrouwbare reizigers een voordeel biedt voor zowel die reizigers als voor consulaten. Ook moet het toegenomen gebruik van het Visuminformatiesysteem (VIS), na de wereldwijde invoering ervan, voordelen opleveren. De rapporteur staat daarom volledig achter de bepalingen inzake het afgeven van meervoudige inreisvisa aan regelmatige reizigers die in het VIS zijn geregistreerd. De rapporteur stelt echter voor om deze groep reizigers op iets flexibeler wijze te definiëren en daar ook onderdanen van derde landen onder te laten vallen die op legale wijze tweemaal een visum hebben ontvangen gedurende de voorgaande 18 maanden, in plaats van 12 maanden. Een dergelijke iets langere periode dekt situaties van reizigers die elk jaar naar de EU reizen maar die dat niet noodzakelijkerwijs binnen een strak kader van 12 maanden doen (art. 2, punt 9).

Wat betreft "visa op humanitaire gronden" is de rapporteur het ermee eens dat de Visumcode niet de allesbeslissende oplossing kan zijn voor de problemen waar personen die om internationale bescherming verzoeken mee te maken krijgen. Hij is echter zonder meer van mening dat veilige en legale manieren om het grondgebied van de EU te betreden voor personen die vluchten voor onderdrukking noodzakelijk zijn en dat het afgeven van een Schengenvisum een van die manieren is. De rapporteur heeft in het ontwerpverslag gekozen voor een voorzichtige en juridisch deugdelijke benadering, uitgaand van het versterken en verder uitwerken van bestaande bepalingen in de tekst. De achterliggende gedachte bij de amendementen op de overwegingen 6 bis, 6 ter, en de artikelen 1, 6, 19 en 22 is dat personeel van consulaten meer ruimte moet krijgen om rekening te kunnen houden met de behoefte aan bescherming en met de internationale verplichtingen waar lidstaten aan gebonden zijn.

Een onderwerp waarover een groot aantal afzonderlijke klachten is ingediend betreft de weigering van visa voor onderdanen van derde landen die familie zijn van EU-burgers en die een visum wensen om ze te kunnen bezoeken. De huidige situatie is juridisch gecompliceerd (vanwege de specifieke bepalingen van Richtlijn 2004/38 betreffende vrij verkeer op grond waarvan familieleden die daaronder vallen recht hebben op een visum) en tamelijk ondoorzichtig (omdat specifieke bepalingen op dit gebied tot nu toe alleen in het handboek zijn opgenomen en niet in de Visumcode zelf). Het grote aantal klachten over de onjuiste toepassing van deze bepalingen door consulaten komt dan ook niet als een verrassing. De rapporteur wijst erop dat de Commissie dit probleem in haar voorstel probeert aan te pakken, alsmede de kwestie van "naaste verwanten" en situaties die niet onder de richtlijn vallen. De rapporteur staat volledig achter deze voorstellen, maar is van mening dat op bepaalde punten nog nadere bepalingen nodig zijn. Het gaat daarbij onder meer om bepalingen die toegang tot het consulaat voor familieleden moeten waarborgen, omdat niet van ze verlangd kan worden dat ze leges moeten betalen, en bepalingen over meervoudige inreisvisa, de afgifte van visa aan de grens en weigeringen. Afwijzingen van visumaanvragen van familieleden moeten uitgebreider worden gemotiveerd, zodat de betrokken persoon de afwijzing beter kan

begrijpen (art. 18, lid 3 bis).

In dezelfde zin stelt de rapporteur een aantal verduidelijkingen voor van de beroepsprocedure en een nieuwe bepaling op grond waarvan alle consulaten een klachtenprocedure moeten hebben. Het bieden van een klachtmogelijkheid is een goede administratieve praktijk en is ook belangrijk voor het imago van de lidstaten en de EU. De meeste consulaten beschikken waarschijnlijk al over een dergelijke mogelijkheid, maar de rapporteur wenst dit ook op te nemen in de Visumcode. Bovendien kan een goed opgezet klachtensysteem leiden tot een kleiner aantal formeel ingestelde beroepen, die een bijkomende werklast voor consulaten vormen en vaak alleen worden ingesteld omdat een aspect van de procedure niet goed is begrepen.

Daarom moet ook de verstrekking van informatie aan visumaanvragers en het publiek worden verbeterd. De rapporteur stelt voor om de lijst van onderwerpen waar het publiek en de aanvragers over geïnformeerd moeten worden uit te breiden. Tevens stelt de rapporteur voor om de website voor Schengenvisa, een lang gekoesterde wens van het Parlement, in ieder geval beschikbaar te stellen in de VN-talen, omdat deze waarschijnlijk het nuttigst zijn voor een groot aantal visumaanvragers (art. 45).

Wat betreft de consulaire organisatie zijn met name vragen gerezen over de samenwerking met externe dienstverleners. De rapporteur begrijpt dat de overheden van de lidstaten te maken hebben met budgettaire beperkingen en ziet ook de voordelen van samenwerking met externe dienstverleners. Tegelijkertijd zijn de taken die de externe dienstverleners in dit verband uitvoeren overheidstaken en daarom mag alleen worden besloten tot samenwerking met een externe dienstverlener nadat is vastgesteld dat er geen andere mogelijkheden zijn. Uitbesteden moet niet de eerste keuze zijn. De rapporteur stelt daarom voor om artikel 38, waarin wordt bepaald onder welke omstandigheden een externe dienstverlener ingeschakeld kan worden, te herformuleren. Tegelijkertijd moet het toezicht op externe dienstverleners worden versterkt en moet de Commissie beter worden geïnformeerd over de samenwerking met externe dienstverleners, om de tenuitvoerlegging van wettelijke bepalingen ter plaatse juist te kunnen beoordelen, wat momenteel moeilijk, zo niet onmogelijk is (artikel 41, lid 12).

Het langetermijndoel dat Schengenvisa worden behandeld door een enkele instantie in een derde land die door alle lidstaten en de EU van middelen wordt voorzien, moet niet uit het oog worden verloren. De huidige situatie is vaak absurd, omdat op alle niveaus veel energie wordt verspild aan het reguleren en in praktijk brengen van het idee van de "verantwoordelijke lidstaat". Om genoemd langetermijndoel te bereiken, moeten alle nodige stappen worden genomen. De rapporteur steunt daarom de voorstellen inzake de zogeheten verplichte vertegenwoordiging, maar stelt daarnaast voor nog een op afstand gebaseerd criterium toe te voegen om de last voor de aanvrager verder te verlichten. Bovendien moeten de huidige facultatieve samenwerkingsvormen tussen lidstaten (delen van een co-locatie en gemeenschappelijke aanvraagcentra) gehandhaafd blijven, omdat het afschaffen ervan een verkeerd signaal zou geven. Daarnaast stelt de rapporteur een nieuw artikel voor over "Schengenvisumcentra", een idee dat de Commissie in een overweging naar voren brengt, maar niet verder invult.

Met betrekking tot institutionele aangelegenheden wil de rapporteur wijzen op het voorstel van de Commissie om een aantal van de huidige bijlagen bij de Code te schrappen en in een later stadium door middel van uitvoeringshandelingen bepalingen vast te stellen die momenteel door deze bijlagen worden gedekt. Dit is naar de mening van de rapporteur

onaanvaardbaar, omdat hiermee de rol van de wetgever wordt ingeperkt.

Een ander punt van aandacht is het handboek of de "praktische aanwijzingen" voor personeel van consulaten, die naar de mening van de Commissie, en zoals nu het geval is, vastgesteld moeten worden door middel van uitvoeringshandelingen. Zogeheten "praktische handboeken" zijn een standaard onderdeel geworden van een groot aantal wetgevingsinstrumenten op het gebied van grenzen en visa (Grenscore, Eurosur), maar worden vastgesteld in de vorm van verschillende juridische instrumenten (aanbevelingen, besluiten, beschikkingen). Het gevaar daarbij is dat wordt geprobeerd de "wet te herschrijven", nieuwe elementen toe te voegen en het belang van de onderliggende wetgeving te verminderen, doordat de handboeken het enige document zijn waar personeel ter plaatse over beschikt. Gezien het huidige handboek, waarin nieuwe elementen aan de Visumcode worden toegevoegd en uitzonderingen op de Visumcode worden geformuleerd, en aangezien personeel van consulaten daadwerkelijk zou moeten beschikken over gemeenschappelijke en geharmoniseerde "praktische aanwijzingen", zou de rechtszekerheid in operationeel opzicht het best kunnen worden gewaarborgd door deze aanwijzingen vast te stellen als gedelegeerde handelingen, ter aanvulling op de Visumcode.