



Brussel, 15 maart 2016
(OR. en)

7118/16

COVEME 4

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	15 maart 2016
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6203/16 COVEME 3
Nr. Comdoc.:	5651/16 + ADD 1, 5652/16 + ADD 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing die de Raad (Algemene Zaken) op 15 maart 2016 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

1. De Raad bevestigt zijn eerdere conclusies en is ingenomen met de verslagen van de Commissie over de vooruitgang die Bulgarije en Roemenië met betrekking tot het samenwerkings- en toetsingsmechanisme hebben geboekt. De Raad prijst de Commissie voor haar werk en voor de gevolgde methode, en is het geheel eens met de objectieve en evenwichtige analyse en aanbevelingen in de verslagen. In dit verband stelt de Raad het op prijs dat Bulgarije en Roemenië goed met de Commissie en de andere lidstaten blijven samenwerken in het kader van het mechanisme.
2. De Raad wijst er nogmaals op hoeveel belang hij hecht aan de waarden en beginselen van de EU. De daadwerkelijke uitvoering van op duurzame resultaten en overtuigende en verifieerbare prestatiegegevens gerichte hervormingen blijft van cruciaal belang om te waarborgen dat de burgers in staat worden gesteld alle door het lidmaatschap van de Unie geboden mogelijkheden geheel te benutten. In dat verband vestigt de Raad er opnieuw de aandacht op dat voor dergelijke hervormingen brede en ondubbelzinnige politieke steun nodig is, teneinde de doelstellingen in het kader van het mechanisme te verwezenlijken.
3. Hoewel de algemene vooruitgang in Bulgarije moet worden versneld, onderkent de Raad dat er bemoedigende stappen zijn gezet om het hervormingsproces weer op de rails te zetten. De voltooide benoeming van hoge justitiële magistraten verdient een vermelding. Een aantal prijzenswaardige initiatieven, met name de door een brede parlementaire meerderheid in december 2015 goedgekeurde grondwetswijziging, die het pad effent voor de hervorming van de Hoge Raad van Justitie, dienen nu een vervolg te krijgen. Het zal nu zaak zijn de uitvoering van de belangrijke brede hervormingsstrategieën inzake justitie en corruptiebestrijding te bewerkstelligen en de concrete resultaten ervan van nabij te volgen.

4. Hoewel de Raad ingenomen is met de door de regering geuite politieke hervormingsgezindheid, is het nodig dat er een breder, ondubbelzinnig en eensgezind politiek draagvlak komt om concrete en duurzame hervormingsinspanningen een sterkere impuls te geven. De Commissie wijst in haar algemene beoordeling opnieuw op een aantal problemen die nog steeds moeten worden aangepakt. Bulgarije moet zijn inspanningen richten op het beëindigen van de controversen over de politieke beïnvloeding van rechters en de integriteitskwesaties inzake benoemingen; daarnaast moet er verbetering komen in het toezicht en het wegwerken van tekortkomingen, en in de doeltreffende tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen. Het blijft van cruciaal belang om hervormingen van de Hoge Raad van Justitie en het openbaar ministerie na te streven en de bevoegdheden van het justitieel inspectoraat te versterken. De Raad merkt tevens op dat er slechts moeizaam prestaties worden geleverd op het gebied van de strijd tegen corruptie en de georganiseerde misdaad.
5. Voortbouwend op de reeds geboekte vooruitgang en de bestaande strategische planning die Bulgarije heeft opgesteld, dringt de Raad aan op een doorslaggevende versnelling van de inspanningen om gevolg te geven aan alle aanbevelingen die de Commissie in haar verslag heeft geformuleerd, en ziet hij uit naar concrete maatregelen en tastbare vooruitgang in de aanloop naar het volgende verslag van de Commissie.

Bulgarije moet volharden en zich sterken in zijn algehele politieke voornemen om hervormingen door te voeren en tastbare vooruitgang te boeken, onder meer door de onafhankelijkheid, de verantwoordingsplicht en de integriteit van het gerechtelijk apparaat te verbeteren en te vrijwaren en om de rechterlijke macht te hervormen, onder meer middels een onafhankelijke analyse van het openbaar ministerie met inaanmerkingneming van de reeds uitgevoerde hervormingsmaatregelen. In dit verband dient bijzondere aandacht uit te gaan naar de uitvoering van de hervorming van de Hoge Raad van Justitie, de versterking van het justitieel inspectoraat en de modernisering van het strafrecht. De corruptie, vooral die op hoog niveau, moet intensiever worden bestreden om te komen tot concrete en blijvende resultaten, waaronder een grotere transparantie inzake de aanbestedingsprocedures. De vaststelling van een nieuwe corruptiebestrijdingswet ter consolidatie van de plannen uit de corruptiebestrijdingsstrategie moet een dringende prioriteit worden. Er moet onder meer snel een afdoende gefinancierde, eengemaakte autoriteit voor corruptiebestrijding worden ingesteld met een krachtig onafhankelijk mandaat om corruptie op hoog niveau te bestrijden. Wat betreft de bestrijding van georganiseerde misdaad dienen de inspanningen te worden opgevoerd, met name door een groter professionalisme op het gebied van rechtshandhaving en duurzame, doeltreffende en succesvolle onderzoeken, die gevolgd worden door afschrikkende sancties; waar nodig moet er met andere EU-lidstaten worden samengewerkt. De Raad merkt daarnaast op hoe belangrijk het is de problemen die thans het directoraat georganiseerde misdaad binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken en de commissie voor de inbeslagname van illegale activa belemmeren in hun functioneren, snel aan te pakken.

6. De Raad prijst de op veel gebieden in Roemenië waar te nemen voortgezette tendens tot aanzienlijke vooruitgang, die wijst op een toenemende houdbaarheid van de hervormingen. De corruptie op hoog niveau wordt door de belangrijkste rechtshandavings- en integriteitsbewakingsinstanties met indrukwekkende voortvarendheid bestreden. Het professionalisme in het Roemeense justitiële stelsel als geheel blijft stijgen. In het algemeen is de Raad van oordeel dat Roemenië, door het voortzetten van de huidige positieve tendensen van hervormingen en van het consolideren van vooruitgang en door het integreren van de CVM-doelstellingen in het nationale beleid en de nationale strategieën, goed op weg is de houdbaarheid en onomkeerbaarheid van hervormingen te bewerkstelligen die het Roemenië mogelijk zouden maken de doelstellingen van het mechanisme te behalen.

De Raad wijst tevens nogmaals op het belang van een brede en ondubbelzinnige politieke hervormingsgezindheid bij alle openbare instellingen en politieke actoren. Dit is met name relevant in verband met de strijd tegen corruptie op alle niveaus, de eerbied voor de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en andere integriteitskwesaties waar in het verslag de aandacht op wordt gevestigd. De Raad merkt op dat de open en op verdienste gebaseerde benoemingen van hoge magistraten in de rechterlijke macht, en de doorlichting van de kandidaten voor de komende verkiezingen een belangrijke gelegenheid bieden om ter zake vooruitgang te boeken. De Raad spoort Roemenië aan snel de laatste hand te leggen aan het actieplan 2015-2020 voor de tenuitvoerlegging van de strategie voor de ontwikkeling van het gerechtelijk apparaat voor de jaren 2015-2020 en de opstelling van een nieuwe nationale corruptiebestrijdingsstrategie en deze goed te keuren.

7. De Raad spoort Roemenië op basis van de aanzienlijke reeds geboekte vooruitgang aan zijn inspanningen te richten op het nader consolideren van de gemaakte vorderingen en het huidige gunstige momentum vol te houden door gevolg te geven aan al de aanbevelingen in het verslag van de Commissie. Dit zou er opnieuw toe bijdragen dat kan worden aangetoond dat de hervormingen duurzaam zijn en ervoor zullen zorgen dat in de nabije toekomst op bevredigende wijze aan alle ijkpunten van het mechanisme zal worden voldaan.

Roemenië moet de vooruitgang inzake de daadwerkelijke eerbiediging, en verdediging, van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht consolideren. Transparante, solide en op verdiensten gebaseerde benoemingen van hoge magistraten bieden een uitstekende gelegenheid om verdere vooruitgang aan te tonen. Het is ook belangrijk dat de justitie-hervorming wordt voortgezet, onder meer door een snelle goedkeuring van de wijzigingen van het wetboek van strafrecht en het wetboek van strafvordering, in het verlengde van de voorstellen van de regering. Rechterlijke beslissingen, met inbegrip van die waarin uitspraken inzake integriteit worden bevestigd, moeten onverwijld door alle instellingen en instanties, met inbegrip van het Roemeense parlement, worden toegepast en ten uitvoer gelegd. Verdere gestage inspanningen om corruptie te voorkomen en te bestrijden, met name door op alle niveaus en binnen alle instellingen doeltreffende en afschrikkende maatregelen te nemen, blijven een hoofdprioriteit.

8. De Raad herhaalt dat het mechanisme voor samenwerking en toetsing van essentieel belang blijft voor vooruitgang. Het blijft een geschikt instrument om beide lidstaten te helpen bij hun respectieve hervormingsinspanningen, opdat ze allebei concrete en blijvende resultaten boeken bij het verwezenlijken van de doelstellingen van het mechanisme. De Raad wijst er nogmaals op dat hij bereid is om de inspanningen van Bulgarije en Roemenië ter zake met uniale en bilaterale bijstand te ondersteunen. In afwachting van de resultaten die in dit kader van de beide lidstaten worden verwacht, blijft het mechanisme bestaan. In dit verband ziet de Raad uit naar de volgende verslagen over Bulgarije en Roemenië die de Commissie binnen een jaar zal opstellen, en juicht hij het voornemen van de Commissie toe om de situatie in Bulgarije en Roemenië nauwlettend te volgen en de Raad op de hoogte te houden.
-