



Parlamentul României

Bucharest, 4th May 2016

Courtesy translation

REASONED OPINION

of the SENATE OF ROMANIA

on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services

COM (2016) 128 final

The Romanian Senate:

I **Appreciates** the efforts of the European Commission to combat unfair practices, to provide workers in the European Union a decent living, an increased social protection and higher level of wages and to promote the principle of "equal work carried out in the same place it should be paid in the same mode".

II. **Considers** that:

- a. The proposal violates the article 2 of the Protocol No. 2 on subsidiarity and proportionality annexed to the Lisbon Treaty.
Before proposing the legislative acts, the European Commission should propose a large consultation and should analyse the regional and local dimension of the envisaged action.
These deficiencies have been reported by several Member States:
 - the lack of a social impact assessment in terms of job losses and the elimination of providers of services, on different labor markets; the need to clarify the impact on SME's and to reflect the interests of all stakeholders;
 - the lack of any reliable data on the number of posted workers for periods longer than 24 months. Thus, an proposal of the European Commission to amend Directive 96/71 / EC could create the effect of an inadequate regulation which may interfere with the process of posting in the EU, implicitly with the freedom in providing the services and the labor mobility.
- b. The proposal infringes the article 5 of the Protocol no. 2 annexed to the Lisbon Treaty, which mentions that any draft legislative act should contain a detailed statement in order to assess the compliance with the principle of subsidiarity and proportionality.

This sheet must include the assessment of the proposal in terms of financial impact. In addition, the preparation of such legislation should take into account the need to minimize any financial or administrative burden falling upon the Union, national governments, regional or local authorities, economic operators or citizens. The impact assessment issued by the European Commission does not contain a rigorous analysis of the financial implications of the project for the EU internal market, including companies that post workers and recipients of such services. EC has not proved that the administrative burden of the proposed Directive is proportionate to the aim pursued.

- c. Although the changes are based formally on Articles 56 and 59 TFEU , given that it aims to eliminate the restrictions on freedom to provide services within the Union in respect of nationals of Member States established in another Member State, the proposal itself aims more protection of workers , resulting in a mismatch between the legal basis of the proposal and the aims of the proposed measures.
- d. The Directive on the enforced application of the Directive 96/71/EC, more exactly the Directive 2014/67/EU, already provides more drastic new tools , in order to combat and punish any circumvention, fraud and abuse , and to increase the capacity of Member States to monitor the working conditions and to ensure compliance with the applicable rules. Consequently , the proposal to amend the Directive 96/71 / EC is premature and there is convenient to be postpone any proposal to amend it until the deadline for transposing the Directive on the enforcement application of Directive 96/71/EC, after performing a serious and careful evaluation of its effects .

III. Given the above, the Senate considers that the proposal does not comply with the principles of subsidiarity and proportionality.

p. President of the Senate



Ioan CHELARU



Parlamentul României

București, 4 mai 2016

AVIZUL MOTIVAT

al Senatului României

la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii

COM (2016) 128 final

Senatul României:

- I. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a combate practicile neloiale, de a asigura lucrătorilor din Uniunea Europeană un trai decent, o protecție socială sporită și un nivel de salarizare crescut și de a promova principiul „aceeași muncă desfășurată în același loc ar trebui să fie remunerată în același mod”.
- II. Consideră că:
 - a. Propunerea încalcă articolul 2 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Înainte de a propune acte legislative, Comisia Europeană ar trebui să efectueze consultări ample, inclusiv analizarea dimensiunii regionale și locale a acțiunilor preconizate. Aceste deficiențe au fost semnalate de mai multe state membre: lipsa unei evaluări a impactului social din perspectiva pierderii locurilor de muncă și eliminării prestatorilor de servicii de pe diferitele piețe ale muncii; necesitatea clarificării impactului asupra IMM-urilor și a reflectării intereselor tuturor actorilor interesați; inexistența unor date certe cu privire la numărul lucrătorilor detașați pentru perioade mai mari de 24 de luni. Astfel, propunerea lansată de Comisia Europeană de modificare a Directivei 96/71/CE ar putea crea efectul de legiferare inadecvată ce poate afecta funcționarea procesului de detașare în UE, implicit libera prestare a serviciilor și mobilității forței de muncă.
 - b. Propunerea încalcă articolul 5 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, potrivit căruia orice proiect de act legislativ ar trebui să conțină o fișă detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiul subsidiarității și proporționalității. Această fișă trebuie să conțină, de asemenea, evaluarea propunerii din perspectiva impactului financiar. În plus, elaborarea actelor legislative ar trebui să țină seama de necesitatea de a reduce la minimum orice sarcină financiară sau administrativă care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale sau locale, operatorilor economici sau cetățenilor. Evaluarea impactului Comisia

Europeană nu conține o analiză riguroasă a implicațiilor financiare ale proiectului pentru piața internă a UE, inclusiv pentru companiile care detașează lucrători și pentru beneficiarii acestor servicii. CE nu a demonstrat astfel că sarcina administrativă impusă de propunerea de directivă este proporțională cu obiectivul urmărit.

- c. Deși modificările se bazează formal pe articolele 56 și 59 TFUE, în condițiile în care acestea vizează eliminarea restricțiilor privind libera prestare a serviciilor în cadrul Uniunii cu privire la resortisanții statelor membre stabiliți într-un alt stat membru, propunerea în sine vizează mai mult protecția lucrătorilor detașați, ceea ce determină o neconcordanță între temeiul juridic al propunerii și intenția și măsurile propuse.
- d. Directiva privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE, Directiva 2014/67/UE, prevede deja instrumente noi, mai drastice, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor, mărinđ capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. În consecință, propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE este prematură, existând premisa unui exces de reglementare, acest proces urmând a fi amânat pentru perioada de după expirarea termenului pentru transpunerea directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE și după evaluarea atentă a efectelor acesteia.

III. Având în vedere cele de mai sus, Senatul consideră că propunerea nu respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

p. Președintele Senatului



Ioan CHELARU