



Brussel, 12 december 2017
(OR. en)

15587/17

COVEME 9

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 december 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	15183/17 COVEME 8
Nr. Comdoc.:	14408/17 + ADD 1, 14412/17 + ADD 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing die de Raad (Algemene Zaken) op 12 december 2017 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

1. De Raad bevestigt zijn vorige conclusies en is ingenomen met de verslagen van de Commissie over de vooruitgang die Bulgarije en Roemenië met betrekking tot het samenwerkings- en toetsingsmechanisme hebben geboekt. In dit verband stelt de Raad het op prijs dat Bulgarije en Roemenië goed met de Commissie en de andere lidstaten blijven samenwerken in het kader van het mechanisme. De Raad prijst de Commissie voor haar werk en voor de gevolgde methode, en is het geheel eens met de objectieve en evenwichtige analyse van de vorderingen bij het opvolgen van de aanbevelingen.
2. De Raad herhaalt dat hij hecht aan de waarden en beginselen van de EU, waaronder de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. In dit verband herinnert de Raad eraan dat vooruitgang onomkeerbaar moet zijn om genoegzaam aan de respectieve ijkpunten te voldoen en de uiteindelijke doelstellingen van het mechanisme te halen, zodat alle burgers ten volle kunnen profiteren van de mogelijkheden die het lidmaatschap van de Unie biedt. Overtuigende prestatiegegevens en de noodzaak van brede, niet aflatende en ondubbelzinnige politieke steun voor hervormingen en de daadwerkelijke uitvoering van de voornaamste aanbevelingen blijven van het grootste belang.
3. De Raad spoort Bulgarije en Roemenië er onverminderd toe aan te voldoen aan de essentiële aanbevelingen in de Commissieverslagen, hetgeen zou leiden tot de voorlopige sluiting van individuele ijkpunten, tenzij er zich in die landen ontwikkelingen voordoen waardoor de gemaakte vooruitgang duidelijk in gevaar komt of teruggedraaid wordt. Eraan herinnerend dat de snelheid van het proces alleen zal afhangen van de vorderingen van Bulgarije en Roemenië, merkt de Raad op dat, mits op onomkeerbare en duurzame wijze aan alle ijkpunten is voldaan, het mechanisme vervolgens kan worden afgesloten.

4. De Raad is ingenomen met de positieve stappen die de Bulgaarse autoriteiten in de verslagperiode hebben genomen en de vastbeslotenheid van de regering om het hervormingsproces weer op de rails te krijgen. Er moet nog veel worden gedaan, en het algehele vorderingsproces moet nu dringend meer vaart krijgen. De recente vooruitgang als uitgangspunt nemend, roept de Raad Bulgarije op de huidige dynamiek in stand te houden en volledig uitvoering te geven aan alle aanbevelingen van de Commissie. In dit verband onderstreept de Raad dat een klimaat van wederzijds vertrouwen en nauwe en constructieve samenwerking tussen instellingen, alsmede inclusieve wetgevingsprocessen op basis van de beginselen van betere regelgeving, essentieel zijn voor het succesvol doorvoeren van onomkeerbare en geloofwaardige hervormingen.
5. De Raad is ingenomen met de recente benoeming van de nieuwe Hoge Raad van Justitie (HRJ), en ziet ernaar uit dat hij blijkt geeft van onafhankelijkheid en integriteit door zich systematisch onpartijdig en professioneel op te stellen bij het nemen van besluiten op essentiële gebieden, met name met betrekking tot transparante en op verdiensten gebaseerde benoemingen in hoge rechterlijke functies. Verschillen in werkdruk tussen rechters blijven een grote uitdaging en de Hoge Justitiële Raad zal er iets moeten aan doen. De Raad onderstreept dat verdere hervorming van de rechterlijke macht, met het oog op meer professionalisme, verantwoording en efficiëntie, conform de aanbevelingen van de Commissie en de Commissie van Venetië, van het grootste belang blijft. In dit verband wijst de Raad erop dat, onder meer, belangrijke voorgestelde wijzigingen in het strafrecht op een transparante manier moeten worden doorgevoerd, na een publiek debat en na raadpleging van de civiele samenleving. Deze stappen zijn cruciaal voor de duurzaamheid en onomkeerbaarheid van hervormingen.
6. De strijd tegen corruptie, met name op hoog niveau en geconcretiseerd in solide resultaten, blijft een kernprioriteit voor Bulgarije. De Raad ziet uit naar de aanneming van een nieuw wettelijk kader voor corruptiebestrijding, onder meer het zo spoedig mogelijk opzetten van een efficiënt anti-corruptieorgaan. De Raad neemt er nota van dat, om breed gedragen vertrouwen in de samenleving in ruime zin en onder overheidsambtenaren te ontwikkelen, de benoeming van het nieuwe anti-corruptieorgaan op open en transparante wijze moet plaatsvinden. De benoemde ambtenaren moeten beschikken over de onafhankelijkheid, integriteit en professionaliteit die nodig is om het vertrouwen van de burgers te krijgen en goede resultaten te leveren. De Raad verheugt zich ook over de recente aanneming van een aantal amendementen op de wet openbaar bestuur, die met name de rol van de interne inspectoraten moeten versterken, en verzoekt om een snelle tenuitvoerlegging wat de concrete organisatorische invulling betreft.

7. Bulgarije moet nog steeds resultaten bereiken inzake onherroepelijke rechterlijke uitspraken wat betreft veroordelingen en de tenuitvoerlegging daarvan op het gebied van corruptiebestrijding, ook met betrekking tot gevallen van corruptie op hoog niveau. Bulgarije moet ook een doelmatig mechanisme opzetten voor openbare rapportage over de vorderingen (onderzoeken, tenlasteleggingen, veroordelingen en tenuitvoerlegging) in belangrijke zaken die reeds in het publieke domein zijn gekomen. Verdere maatregelen zijn nodig om corruptie op lokaal niveau, onder meer op het gebied van openbare aanbestedingen, beter te voorkomen en te bestrijden. Wat betreft de bestrijding van de georganiseerde misdaad, moet Bulgarije ervoor zorgen dat de recente organisatorische en wetgevende wijzigingen, met name de overdracht van de bevoegdheid in corruptiezaken waarbij hooggeplaatste ambtenaren betrokken zijn, naar de gespecialiseerde rechtbank voor georganiseerde criminaliteit, de bereikte consistente resultaten versterken en consolideren. De Raad wijst erop dat toekomstige wijzigingen van het juridisch kader de reeds geboekte vooruitgang op dit gebied moeten bestendigen en ervoor moeten zorgen dat de instellingen de huidige positieve trend kunnen voortzetten.
8. Het verheugt de Raad dat Roemenië tijdens de verslagperiode een aantal positieve maatregelen heeft genomen, zoals de inwerkingtreding van het PREVENT-systeem en het feit dat het nationale agentschap voor het beheer van in beslag genomen vermogen (ANABI) nu volledig operationeel is. Ook de nieuwe Hoge Raad voor de Magistratuur vervult zijn rol om de onafhankelijkheid en de reputatie van magistraten te verdedigen. In het verslag van de Commissie worden ook een aantal kanttekeningen gemaakt bij de onomkeerbaarheid en de duurzaamheid van de hervormingen. Deze problemen moeten gedecideerd maar op een geloofwaardige en vertrouwenwekkende manier worden aangepakt, zodat de weg vrij is voor een succesvolle voltooiing van het mechanisme in de nabije toekomst.
9. De Raad blijft Roemenië aansporen een nieuwe impuls te geven aan de hervormingen, in het bijzonder met betrekking tot de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, corruptiebestrijding op alle niveaus en andere integriteitskwesaties waar in het verslag op gewezen wordt. In dit verband wijst de Raad nogmaals op het belang van een ondubbelzinnige, niet aflatende en brede politieke en institutionele inzet om de doelstellingen van het mechanisme te verwezenlijken. Om te zorgen voor duurzame vooruitgang, blijft politieke consensus om de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te respecteren, van essentieel belang. Recente gebeurtenissen en de grote vooruitgang die reeds is geboekt in aanmerking nemend, dringt de Raad er bij Roemenië op aan zijn inspanningen te richten op het bestendigen van deze vooruitgang, terugval te vermijden en er alles aan te doen om tegemoet te komen aan de zorgpunten en alle aanbevelingen in het Commissieverslag.

10. Om de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht nog meer gestalte te geven, moet Roemenië, na overleg met de Commissie van Venetië, een solide, onafhankelijk en op verdienste gebaseerd systeem voor de benoeming van zeer competente aanklagers opzetten, dat voldoende waarborgen biedt tegen politieke inmenging. Voorts onderstreept de Raad het belang van effectieve tenuitvoerlegging van de recent goedgekeurde gedragscodes voor parlementsleden en ministers. De justitiële hervormingen moeten worden afgerond, met name wat het burgerlijk wetboek en het strafwetboek betreft, waarbij goed rekening moet worden gehouden met de noodzaak van voorspelbaarheid, volledige transparantie en inclusief overleg, zoals vermeld in het Commissieverslag. Rechterlijke beslissingen, met inbegrip van die waarin uitspraken inzake integriteit worden bevestigd, moeten onverwijld door alle instellingen en instanties worden toegepast en ten uitvoer gelegd. Het juridisch kader voor integriteit moet worden versterkt en geconsolideerd met het oog op duurzaamheid.

Roemenië moet zijn inspanningen ter voorkoming en bestrijding van corruptie voortzetten en opvoeren. Doeltreffende en afschrikkende maatregelen op alle niveaus en binnen alle instellingen, moeten een topprioriteit blijven. De indrukwekkende resultaten van het Nationale Directoraat voor corruptiebestrijding (DNA) en het Hoge Hof van Cassatie en Justitie (HCCJ) moeten zeker worden gesteld. Het vaststellen van objectieve criteria inzake besluiten over en motivering van de opheffing van de onschendbaarheid van parlementsleden of ministers blijft een belangrijke prioriteit. Tegelijkertijd moet meer worden gedaan met betrekking tot de algemene preventie van corruptie, en dat moet een topprioriteit zijn en een kerntaak van de overheid op alle niveaus. In het kader van de uitvoering van de nieuwe strategie voor corruptiebestrijding (NAS), is het nu aan de Roemeense autoriteiten om op alle niveaus krachtige en zichtbare politieke steun te verlenen voor corruptiepreventie. Verdere noodzakelijke maatregelen moeten worden genomen om volledige steun te geven aan de uitvoering van de strategie voor corruptiebestrijding.

11. De Raad herhaalt dat het mechanisme voor samenwerking en toetsing van essentieel belang blijft voor vooruitgang. Het blijft een geschikt instrument om Bulgarije en Roemenië te helpen bij hun respectieve hervormingsinspanningen, opdat ze allebei concrete en blijvende resultaten boeken die vereist zijn om de doelstellingen van het mechanisme te verwezenlijken. De Raad wijst er nogmaals op dat hij bereid blijft de inspanningen van Bulgarije en Roemenië ter zake met EU- en bilaterale bijstand te ondersteunen. In afwachting van de resultaten die in dit kader en met steun van de Raad van de beide lidstaten worden verwacht, blijft het mechanisme bestaan. De Raad verzoekt de Commissie in de tussentijd verder te rapporteren, en ziet uit naar haar volgende verslagen over Bulgarije en Roemenië, die eind 2018 zijn gepland. De Raad verwelkomt het voornemen van de Commissie om de situatie in Bulgarije en Roemenië nauwlettend te blijven volgen en de Raad op gezette tijden daarover te informeren.
