



22.3.2018

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Europese Unie  
(COM(2017)0487 – C8-0309/2017 – 2017/0224(COD))

Rapporteur voor advies: Geoffrey Van Orden

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Buitenlandse directe investeringen zijn altijd al essentieel geweest voor de ontwikkeling van Europese naties en de Europese Unie. De economische en sociale ontwikkeling heeft het meest baat bij buitenlandse directe investeringen, maar ook de impact op de strategische en veiligheidsbelangen van de Unie en de lidstaten kan groot zijn. Recente ontwikkelingen met betrekking tot de Europese veiligheid en defensie, in november 2017 nog de ondertekening van PESCO, breiden de reikwijdte van de buitenlandse directe investeringsstromen uit. Dit proces moet zorgvuldig beheerd worden, met inachtneming van de vastgestelde streefdoelen, namelijk transparantie, verantwoordingsplicht en veiligheid in de manier waarop buitenlandse directe investeringen in de EU worden behandeld, om te verzekeren dat de bevoegdheden en rechten van de individuele lidstaten gerespecteerd worden zonder geleidelijk opgeslorpt te worden door de Commissie of andere EU-organen. De lidstaten moeten het definitieve recht behouden om buitenlandse directe investeringsstromen binnen hun grenzen goed te keuren of af te wijzen. Dat is vooral belangrijk gezien de verantwoordelijkheid die elke lidstaat draagt voor zijn eigen veiligheid en het feit dat het om commercieel gevoelige informatie en tijdgevoelige procedures kan gaan.

Het is dus cruciaal dat de lidstaten niet gedwongen worden om screeningmechanismen te blijven gebruiken of aan te nemen wanneer deze mechanismen niet voldoen aan hun belangen. Hoewel het voorstel van de Commissie beoogt de wil van de individuele lidstaten in dit verband te respecteren, is het cruciaal dat de "basisvereisten" die voor toekomstige screeningmechanismen gelden, geen gevolgen hebben voor de verschillende en unieke vereisten van de individuele lidstaten, vooral inzake veiligheid en strategische belangen, en dat bij het delen van gegevens en gevoelige informatie de lidstaten hun integriteit en veiligheid niet moeten overdragen aan een andere autoriteit. Verplichte elementen moeten dus vermeden worden.

Tot slot, met het komende vertrek van het Verenigd Koninkrijk – een hub voor buitenlandse investeerders die toegang tot de eengemaakte markt willen – uit de Europese Unie, is het ook nodig dat de screeningmechanismen deze buitenlandse directe investeringsstromen naar de EU via het VK in aanmerking nemen, alsook dat speciale regelingen gemaakt worden voor de toekomstige investeringen van het VK in de EU als een nieuwe bron voor buitenlandse directe investeringen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening** **Overweging 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(1) Buitenlandse directe investeringen dragen bij tot de groei van de Unie door het concurrentievermogen te versterken, werkgelegenheid en schaalvoordelen te scheppen, kapitaal, technologieën, innovatie en deskundigheid aan te brengen en nieuwe markten voor EU-uitvoer te ontsluiten. Zij ondersteunen de doelstellingen van het investeringsplan voor Europa van de Commissie en dragen bij tot andere EU-projecten en -programma's.

(1) Buitenlandse directe investeringen dragen bij tot de groei van de Unie door het concurrentievermogen te versterken, **groei te genereren en** werkgelegenheid en schaalvoordelen te scheppen, kapitaal, technologieën, innovatie en deskundigheid aan te brengen en nieuwe markten voor EU-uitvoer te ontsluiten. Zij ondersteunen de doelstellingen van het investeringsplan voor Europa van de Commissie en dragen bij tot andere EU-projecten en -programma's.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(2 bis) De Europese economie is een van de meest open economieën ter wereld en de groei evenals het concurrentievermogen van Europa rusten op dit open karakter en de handel. Europa leidt echter onder een gebrek aan wederkerigheid in de toegang tot de markten van haar handelspartners, hetgeen schade berokkent aan haar economie, haar industrie en haar ondernemingen.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(3) Uit hoofde van hun verbintenissen in de Wereldgezondheidsorganisatie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en de met derde landen gesloten handels- en investeringsovereenkomsten kunnen de Unie en de lidstaten onder bepaalde voorwaarden ten aanzien van buitenlandse directe investeringen beperkende

(3) Uit hoofde van hun verbintenissen in de Wereldgezondheidsorganisatie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en de met derde landen gesloten handels- en investeringsovereenkomsten kunnen de Unie en de lidstaten onder bepaalde voorwaarden ten aanzien van buitenlandse directe investeringen beperkende

maatregelen nemen om redenen van veiligheid of openbare orde.

maatregelen nemen om redenen van veiligheid, openbare orde, **strategische belangen, de grondrechten of de bescherming van belangrijke technologieën.**

*(Dit amendement is van toepassing op de gehele tekst.*

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Diverse lidstaten hebben maatregelen genomen waarmee zij het kapitaalverkeer tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en derde landen kunnen beperken om redenen van overheidsbeleid of openbare veiligheid. Die maatregelen weerspiegelen de doelstellingen en bezorgdheid van de lidstaten met betrekking tot buitenlandse directe investeringen en leiden tot een aantal verschillen inzake toepassingsgebied en procedure. Andere lidstaten beschikken niet over dergelijke mechanismen.

*Amendement*

(4) Diverse lidstaten hebben maatregelen genomen waarmee zij het kapitaalverkeer tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en derde landen kunnen beperken om redenen van overheidsbeleid of openbare veiligheid. Die maatregelen weerspiegelen de doelstellingen en bezorgdheid van de lidstaten met betrekking tot buitenlandse directe investeringen en leiden tot een aantal verschillen inzake toepassingsgebied en procedure. Andere lidstaten beschikken niet over dergelijke mechanismen **en zouden zich dan ook hiervan moeten voorzien.**

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Het is belangrijk om rechtszekerheid te scheppen en de coördinatie en samenwerking binnen de EU te waarborgen door een kader vast te stellen voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie om redenen van veiligheid of openbare orde. **Dit doet geen afbreuk aan de exclusieve verantwoordelijkheid** van de lidstaten om de nationale veiligheid te handhaven.

*Amendement*

(7) Het is belangrijk om rechtszekerheid te scheppen en de coördinatie en samenwerking binnen de EU te waarborgen door een kader vast te stellen voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie om redenen van veiligheid of openbare orde. **Deze rechtszekerheid moet de exclusieve bevoegdheid** van de lidstaten om de nationale veiligheid **van hun**

*respectievelijke landen te reguleren en te handhaven onverlet laten, en moet in overeenstemming zijn met de bepalingen van artikel 346 VWEU.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Het kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen moet de lidstaten en de Commissie de middelen geven om risico's voor de veiligheid of de openbare orde op een alomvattende wijze aan te pakken *en zich aan te passen aan wijzigende omstandigheden*, en er tegelijkertijd voor zorgen dat de lidstaten over de nodige flexibiliteit blijven beschikken om – rekening houdend met *hun* individuele *situatie* en nationale omstandigheden – buitenlandse directe investeringen te screenen om redenen van veiligheid en openbare orde.

*Amendement*

(8) Het kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen moet de lidstaten en de Commissie de *noodzakelijke* middelen geven om risico's voor de veiligheid of de openbare orde op een alomvattende wijze aan te pakken, *waardoor aanpassingen aan wijzigende omstandigheden mogelijk gemaakt worden*, en *moet* er tegelijkertijd voor zorgen dat de lidstaten over de nodige flexibiliteit blijven beschikken om – rekening houdend met *de* individuele *situaties* en *de wisselende* nationale omstandigheden *in de lidstaten* – buitenlandse directe investeringen te screenen om redenen van veiligheid en openbare orde.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Om de toepassing van de verordening door de lidstaten en de Commissie aan te sturen, is het dienstig te voorzien in een lijst van factoren die bij de screening van buitenlandse directe investeringen om redenen van veiligheid of openbare orde in aanmerking kunnen worden genomen. Door deze lijst zal de screeningprocedure ook transparanter worden voor investeerders die buitenlandse

*Amendement*

(11) Om de toepassing van de verordening door de lidstaten en de Commissie aan te sturen, is het dienstig te voorzien in een lijst van factoren die bij de screening van buitenlandse directe investeringen om redenen van veiligheid of openbare orde in aanmerking kunnen worden genomen. Door deze lijst zal de screeningprocedure ook transparanter worden voor investeerders die buitenlandse

directe investeringen in de Unie overwogen of hebben gedaan. Deze lijst van factoren die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid of de openbare orde moet niet-uitputtend blijven.

directe investeringen in de Unie overwogen of hebben gedaan, **en zal er een basis zijn voor de bevoegde autoriteit om te reageren op eventuele rechterlijke toetsingen van de screening**. Deze lijst van factoren die gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid of de openbare orde moet niet-uitputtend blijven.

### *Motivering*

*Er moet een duidelijk verband zijn tussen de screening van investeringen en gevaren voor de veiligheid. In alle mogelijke rechterlijke toetsingen moeten de rechtbanken de factoren die de autoriteit in aanmerking genomen heeft kunnen identificeren.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) **Wanneer** de lidstaten en de Commissie moeten beoordelen of een buitenlandse directe investering gevolgen kan hebben voor de veiligheid of de openbare orde, moeten zij rekening **kunnen** houden met alle relevante factoren, inclusief de gevolgen voor kritieke infrastructuur, technologieën (inclusief sleuteltechnologieën) en grondstoffen die van essentieel belang zijn voor de veiligheid of de handhaving van de openbare orde en waarvan de verstoring, het verlies of de vernietiging aanzienlijke gevolgen zou hebben voor een lidstaat of de Unie. In dat verband moeten de lidstaten en de Commissie in aanmerking **kunnen** nemen of een buitenlandse investeerder direct of indirect onder zeggenschap staat (bv. via aanzienlijke financiering, inclusief subsidies) van de overheid van een derde land.

#### *Amendement*

(12) **Wanneer** de lidstaten en de Commissie moeten beoordelen of een buitenlandse directe investering gevolgen kan hebben voor de veiligheid of de openbare orde, moeten zij rekening houden met alle relevante factoren, inclusief de gevolgen voor kritieke infrastructuur, **de gevolgen voor de nationale en Europese defensie-industrieën, kritieke** technologieën (inclusief sleuteltechnologieën) en grondstoffen die van essentieel belang zijn voor de veiligheid of de handhaving van de openbare orde en waarvan de verstoring, het verlies of de vernietiging aanzienlijke gevolgen zou hebben voor een lidstaat of de Unie. In dat verband moeten de lidstaten en de Commissie in aanmerking nemen of een buitenlandse investeerder direct of indirect onder zeggenschap staat (bv. via aanzienlijke financiering, inclusief subsidies) van de overheid van een derde land, **en moeten zij daarbij in aanmerking nemen dat effectieve controle ook kan voortvloeien uit het gebruik van uitgebreide kredietverstrekking door de overheid van een derde land, een**

*staatsbank, of elke ander bedrijf in handen van de overheid van een derde land.*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het is dienstig de essentiële elementen van het procedurele kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen door lidstaten vast te stellen om investeerders, de Commissie en andere lidstaten een inzicht te verschaffen in de wijze waarop dergelijke investeringen waarschijnlijk worden gescreend en tevens om een transparante screening zonder discriminatie tussen derde landen te waarborgen. Deze elementen moeten ten minste de vaststelling van termijnen voor de screening en de mogelijkheid voor buitenlandse investeerders om tegen een screeningbesluit in beroep te gaan, *omvatten.*

*Amendement*

(13) Het is dienstig de essentiële elementen van het procedurele kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen door lidstaten vast te stellen om investeerders, de Commissie en andere lidstaten een inzicht te verschaffen in de wijze waarop dergelijke investeringen waarschijnlijk worden gescreend en tevens om een transparante screening zonder discriminatie tussen derde landen te waarborgen. Deze elementen moeten ten minste de vaststelling van termijnen voor de screening *van en de minimale kwaliteitsvereisten voor de door de lidstaten te verstrekken gegevens omvatten, om de betrouwbaarheid en de vergelijkbaarheid van gegevensreeksen inzake directe buitenlandse investeringen te verbeteren, evenals de* mogelijkheid voor buitenlandse investeerders om tegen een screeningbesluit in beroep te gaan.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Er moet een mechanisme tot stand worden gebracht dat onderlinge samenwerking en ondersteuning door de lidstaten mogelijk maakt wanneer een buitenlandse directe investering in een lidstaat gevolgen kan hebben voor de veiligheid of de openbare orde in andere

*Amendement*

(14) Er moet een mechanisme tot stand worden gebracht dat onderlinge samenwerking en ondersteuning door de lidstaten mogelijk maakt wanneer een buitenlandse directe investering in een lidstaat gevolgen kan hebben voor de veiligheid of de openbare orde in andere



lidstaten. Lidstaten moeten de mogelijkheid **hebben** om **opmerkingen in te dienen bij** een lidstaat waarin **de** investering wordt gepland of is voltooid, ongeacht of de lidstaat die de opmerkingen indient of de lidstaat waarin de investering wordt gepland of is voltooid over een screeningmechanisme beschikt of een screening van de investering uitvoert. De opmerkingen van lidstaten moeten ook naar de Commissie worden doorgestuurd. Tevens moet de Commissie de mogelijkheid hebben om, in voorkomend geval, een advies te richten tot de lidstaat waarin de investering wordt gepland of is voltooid, ongeacht of deze lidstaat over een screeningmechanisme beschikt of een screening van de investering uitvoert en ongeacht of andere lidstaten opmerkingen hebben ingediend.

lidstaten. Lidstaten moeten de mogelijkheid **krijgen** om **via gepaste kanalen naar behoren te communiceren met** een **andere** lidstaat waarin **een** investering wordt gepland of is voltooid, ongeacht of de lidstaat die de opmerkingen indient of de lidstaat waarin de investering wordt gepland of is voltooid over een screeningmechanisme beschikt of een screening van de investering uitvoert. De opmerkingen van lidstaten moeten ook naar de Commissie worden doorgestuurd. Tevens moet de Commissie de mogelijkheid hebben om, in voorkomend geval, een advies te richten tot de lidstaat waarin de investering wordt gepland of is voltooid, ongeacht of deze lidstaat over een screeningmechanisme beschikt of een screening van de investering uitvoert en ongeacht of andere lidstaten opmerkingen hebben ingediend.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Bovendien moet de Commissie de mogelijkheid hebben om buitenlandse directe investeringen die waarschijnlijk gevolgen hebben voor projecten en programma's van Uniebelang te screenen om redenen van veiligheid of openbare orde. Zo zou de Commissie beschikken over een instrument ter bescherming van projecten en programma's die de Unie in haar geheel ten goede komen en een belangrijke bijdrage aan de economische groei, de werkgelegenheid en het concurrentievermogen leveren. Hieronder vallen met name projecten en programma's waarmee een aanzienlijke financiering door de EU gemoeid is of die zijn vastgesteld bij Uniewetgeving met betrekking tot kritieke infrastructuur, kritieke technologie of kritieke

#### *Amendement*

(15) Bovendien moet de Commissie de mogelijkheid hebben om buitenlandse directe investeringen die waarschijnlijk gevolgen hebben voor projecten en programma's van Uniebelang te screenen om redenen van veiligheid of openbare orde. Zo zou de Commissie beschikken over een instrument ter bescherming van projecten en programma's die de Unie in haar geheel ten goede komen en een belangrijke bijdrage aan de economische groei, de werkgelegenheid, **de veiligheid, het strategisch belang** en het concurrentievermogen leveren. Hieronder vallen met name projecten en programma's waarmee een aanzienlijke financiering door de EU gemoeid is of die zijn vastgesteld bij Uniewetgeving met betrekking tot kritieke infrastructuur,

grondstoffen. Duidelijkheidshalve moet in een bijlage een indicatieve lijst worden opgenomen van projecten en programma's van Uniebelang in verband waarmee buitenlandse directe investeringen aan een screening door de Commissie kunnen worden onderworpen.

*defensie*, kritieke technologie of kritieke grondstoffen. Duidelijkheidshalve moet in een bijlage een indicatieve lijst worden opgenomen van projecten en programma's van Uniebelang in verband waarmee buitenlandse directe investeringen aan een screening door de Commissie kunnen worden onderworpen. ***Deze lijst zou telkens wanneer nieuwe projecten of programma's worden vastgesteld, onverwijld moeten worden bijgewerkt.***

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 15 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(15 bis) Het Europees Parlement moet de mogelijkheid hebben om de Commissie te verzoeken het samenwerkingsmechanisme te activeren voor projecten en programma's van Uniebelang om redenen van veiligheid of openbare orde. De Commissie moet zo veel mogelijk rekening houden met het standpunt van het Europees Parlement en moet tekst en uitleg geven in het geval zij met dit standpunt geen rekening gehouden heeft.***

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(16) Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor projecten of programma's die om redenen van veiligheid of openbare orde van belang zijn voor de Unie, moet zij de mogelijkheid hebben om binnen een redelijke termijn een advies te richten tot

(16) Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor projecten of programma's die om redenen van veiligheid of openbare orde van belang zijn voor de Unie, moet zij de mogelijkheid hebben om binnen een redelijke termijn een advies te richten tot

de lidstaten waarin een dergelijke investering wordt gepland of voltooid. Gezien hun plicht tot loyale samenwerking uit hoofde van artikel 4, lid 3, TEU moeten de lidstaten zoveel mogelijk rekening houden met het advies en de Commissie uitleg verstrekken wanneer zij haar advies niet opvolgen. De Commissie moet **ook de mogelijkheid hebben om** bij die lidstaten de informatie **op te vragen** die zij voor haar screening van een dergelijke investering nodig heeft.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) *Met* het oog op de bevordering van de samenwerking met andere lidstaten en de screening van buitenlandse directe investeringen door de Commissie moeten de lidstaten de Commissie tevens kennisgeven van hun screeningmechanismen en van alle wijzigingen van die mechanismen; daarnaast moeten zij regelmatig verslag uitbrengen over de toepassing van hun screeningmechanismen. Om dezelfde reden moeten ook lidstaten die niet over een screeningmechanisme beschikken, verslag uitbrengen over de buitenlandse directe investeringen die op hun grondgebied hebben plaatsgevonden, op basis van de informatie waarover zij beschikken.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

de lidstaten waarin een dergelijke investering wordt gepland of voltooid. Gezien hun plicht tot loyale samenwerking uit hoofde van artikel 4, lid 3, TEU moeten de lidstaten zoveel mogelijk rekening houden met het advies en de Commissie **uitvoerig** uitleg verstrekken wanneer zij haar advies niet opvolgen. De Commissie moet bij die lidstaten **ook** de informatie **kunnen opvragen** die zij voor haar screening van een dergelijke investering nodig heeft.

*Amendement*

(17) **Aangezien nationale veiligheid een bevoegdheid van de lidstaten blijft, met** het oog op de bevordering van de samenwerking met andere lidstaten en de screening van buitenlandse directe investeringen door de Commissie **en om de betrouwbaarheid en vergelijkbaarheid van door de lidstaten geleverde gegevens te verbeteren,** moeten de lidstaten de Commissie tevens kennisgeven van hun screeningmechanismen en van alle wijzigingen van die mechanismen; daarnaast moeten zij regelmatig verslag uitbrengen over de toepassing van hun screeningmechanismen. Om dezelfde reden moeten ook lidstaten die niet over een screeningmechanisme beschikken, verslag uitbrengen over de buitenlandse directe investeringen die op hun grondgebied hebben plaatsgevonden, op basis van de informatie waarover zij beschikken.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) De lidstaten en de Commissie moeten alle nodige maatregelen nemen om de bescherming van vertrouwelijke en andere gevoelige informatie te waarborgen.

*Amendement*

(20) De lidstaten en de Commissie moeten alle nodige maatregelen nemen om de bescherming van vertrouwelijke en andere gevoelige informatie te waarborgen, **vooral wanneer het om de veiligheid en integriteit van een lidstaat gaat.**

**Amendement 16**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze verordening strekt tot vaststelling van een kader voor de screening door de lidstaten en de Commissie van buitenlandse directe investeringen in de Unie om redenen van veiligheid of openbare orde.

*Amendement*

Deze verordening strekt tot vaststelling van een kader voor de screening door de lidstaten en de Commissie van buitenlandse directe investeringen in de Unie om redenen van veiligheid of openbare orde, **en doet geen afbreuk aan de exclusieve verantwoordelijkheid van de lidstaten voor hun nationale veiligheid.**

**Amendement 17**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. "buitenlandse directe investeringen": alle investeringen door een buitenlandse investeerder die gericht zijn op de vestiging of de handhaving van directe betrekkingen tussen de buitenlandse investeerder en de ondernemer of de onderneming voor wie de desbetreffende middelen bestemd zijn met het oog op de uitoefening van een economische activiteit in een lidstaat, met inbegrip van investeringen die de daadwerkelijke deelname aan het beheer van of de zeggenschap over een onderneming die een economische activiteit uitoefent, mogelijk maken;

*Amendement*

1. "buitenlandse directe investeringen": alle investeringen door een buitenlandse investeerder die gericht zijn op de vestiging of de handhaving van directe betrekkingen tussen de buitenlandse investeerder en de ondernemer of de onderneming voor wie de desbetreffende middelen bestemd zijn met het oog op de uitoefening van een economische activiteit **op het grondgebied of in de exclusieve economische zone van** een lidstaat, met inbegrip van investeringen die de daadwerkelijke deelname aan het beheer van of de zeggenschap over een onderneming die een economische

activiteit uitoefent, mogelijk maken;

### *Motivering*

*Het moet verduidelijkt worden dat dit ook de investeringen voor een economische activiteit in de exclusieve economische zone van een lidstaat omvat.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. "buitenlandse investeerder": een natuurlijke persoon of een onderneming uit een derde land die voornemens is een buitenlandse directe investering te doen of deze heeft gedaan;

*Amendement*

2. "buitenlandse investeerder": een natuurlijke persoon of een onderneming uit een derde land die voornemens is een buitenlandse directe investering te doen of deze heeft gedaan, ***alsook een natuurlijke persoon of een onderneming die in een lidstaat in feite door een derde land beheerd of gefinancierd wordt;***

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. "belangrijke technologieën": technologieën of ondernemingen waarvan een industrietak afhankelijk is, bijvoorbeeld zoals in het tweede streepje van artikel 4, lid 1, is bepaald;***

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Lidstaten ***kunnen*** mechanismen voor de screening van buitenlandse directe

*Amendement*

1. Lidstaten ***moeten*** mechanismen voor de screening van buitenlandse directe

investeringen om redenen van veiligheid of openbare orde handhaven, wijzigen of vaststellen onder de voorwaarden van en in overeenstemming met deze verordening.

investeringen om redenen van veiligheid of openbare orde handhaven, wijzigen of vaststellen onder de voorwaarden van en in overeenstemming met deze verordening.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie **kan** buitenlandse directe investeringen die waarschijnlijk gevolgen hebben voor projecten **of** programma's van **Uniebelang** screenen om redenen van veiligheid of openbare orde.

*Amendement*

2. De Commissie **moet** buitenlandse directe investeringen die waarschijnlijk gevolgen hebben voor projecten **en** programma's van **de Unie** screenen om redenen van veiligheid of openbare orde.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Projecten en programma's van Uniebelang omvatten met name de projecten en programma's waarmee **een aanzienlijk bedrag of aandeel van** financiering door de EU gemoeid is, alsmede die welke vallen onder Uniewetgeving met betrekking tot kritieke infrastructuur, kritieke technologieën of kritieke grondstoffen. In bijlage 1 is een indicatieve lijst van projecten of programma's van Uniebelang opgenomen.

*Amendement*

3. Projecten en programma's van Uniebelang omvatten met name de projecten en programma's waarmee financiering door de EU gemoeid is, alsmede die welke vallen onder Uniewetgeving met betrekking tot kritieke infrastructuur, **defensie**, kritieke technologieën of kritieke grondstoffen. In bijlage 1 is een indicatieve **en niet-uitputtende** lijst van projecten of programma's van Uniebelang opgenomen.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Factoren die bij de screening in

*Amendement*

Factoren die bij de screening in

aanmerking *kunnen* worden genomen

aanmerking worden genomen

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de lidstaten en de Commissie een buitenlandse directe investering screenen om redenen van veiligheid of openbare orde *kunnen* zij rekening houden met de gevolgen voor onder meer:

*Amendement*

Wanneer de lidstaten en de Commissie een buitenlandse directe investering screenen om redenen van veiligheid of openbare orde *moeten* zij rekening houden met de gevolgen voor onder meer:

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1 – streepje 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

- kritieke infrastructuur, met inbegrip van *energie*-, vervoers-, communicatie-, gegevensopslag-, ruimte- of financiële infrastructuur en gevoelige installaties;

*Amendement*

- kritieke infrastructuur, met inbegrip van *infrastructuur voor kritieke materialen en grondstoffen, energieveiligheids*-, vervoers-, communicatie-, *publieke gezondheidszorg*-, *media*-, gegevensopslag-, ruimte- of financiële infrastructuur en gevoelige installaties, *en veiligheids- en defensie-industrieën en -infrastructuur, zoals militaire bases en buitenlandse directe investeringen in land en onroerend goed die gevolgen kunnen hebben voor die defensie-infrastructuur*;

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1 – streepje 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

- kritieke technologieën, met inbegrip van kunstmatige intelligentie, robotica, halfgeleiders, technologieën met

*Amendement*

- kritieke technologieën, met inbegrip van kunstmatige intelligentie, robotica, halfgeleiders,

toepassingen die mogelijk voor tweërlei gebruik geschikt zijn, **cyberveiligheids-** en nucleaire of **ruimtevaarttechnologie**;

**nanotechnologieën, biotechnologieën, andere** technologieën met toepassingen die mogelijk voor tweërlei gebruik geschikt zijn, **cyberveiligheids-, cybertoezicht-, inbraakdetectie-, luchtvaart-, ruimtevaart-** en nucleaire **technologie**, of **elke andere geavanceerde technologie die van strategisch belang is, alsook entiteiten in de toeleveringsketens voor defensieproducten en -technologieën wanneer het risico bestaat dat militaire technologie wordt overgedragen naar een land dat een wereldwijde of regionale bedreiging vormt**;

#### Amendement 27

##### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1 – streepje 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

– **de rol die de onderneming speelt in gezamenlijke onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten, en de toegang tot technologie, IER en kennis in verband met het onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma**;

#### Amendement 28

##### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1 – streepje 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

- de toegang tot gevoelige **informatie** of de mogelijkheid om deze te beheren.

- de toegang tot gevoelige **of strategische nationale en Europese veiligheidsinformatie** of de mogelijkheid om deze te beheren.

#### Amendement 29

##### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 2



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Bij hun beoordeling of een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor de veiligheid of de openbare orde **kunnen** de lidstaten en de Commissie in aanmerking nemen of een buitenlandse investeerder onder zeggenschap staat van de overheid van een derde land, onder meer via aanzienlijke financiering.

*Amendement*

Bij hun beoordeling of een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor de veiligheid of de openbare orde, **moeten** de lidstaten en de Commissie in aanmerking nemen of een buitenlandse investeerder **direct of indirect** onder zeggenschap staat van de overheid van een derde land, onder meer via aanzienlijke financiering, **vooral als die overheid het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht niet volledig eerbiedigt, of de relevante internationale normen voor wapenbeheersing, zoals het Wapenhandelsverdrag, niet naleeft, of als ondoorzichtige eigendomsstructuren gebruikt worden waarbij niet duidelijk is wie de uiteindelijke eigenaar is, of als de internemarktregels worden geschonden.**

**De Commissie of de lidstaten kunnen geopolitieke factoren positief beoordelen, bijvoorbeeld of een onderneming in een NAVO-lidstaat gevestigd is.**

**Amendement 30**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten **kunnen** de nodige maatregelen handhaven, wijzigen of vaststellen om de ontwijking van de screeningmechanismen en -besluiten te voorkomen.

*Amendement*

De lidstaten **moeten** de nodige maatregelen handhaven, wijzigen of vaststellen om de ontwijking van de screeningmechanismen en -besluiten te voorkomen.

**Amendement 31**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De betrokken buitenlandse investeerders en ondernemingen hebben de mogelijkheid om tegen een screeningbesluit van de nationale autoriteiten in beroep te gaan.

4. De betrokken buitenlandse investeerders en ondernemingen hebben de mogelijkheid om tegen een screeningbesluit van de nationale autoriteiten in beroep te gaan, ***maar dit beroep mag de essentiële veiligheidsbelangen van de lidstaten niet in het gedrang brengen of de besluitvormingscapaciteiten van de lidstaten schenden.***

## **Amendement 32**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten geven de Commissie uiterlijk op [...] (30 days of the entry into force of this Regulation) kennis van hun bestaande screeningmechanismen. De lidstaten geven de Commissie uiterlijk 30 dagen na de inwerkingtreding van het screeningmechanisme kennis van de wijziging van een bestaand screeningmechanisme of de vaststelling van een nieuw screeningmechanisme.

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

## **Amendement 33**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. De lidstaten zijn niet verplicht informatie te verstrekken waarvan zij menen dat de verbreiding strijdig zou zijn met hun wezenlijke veiligheidsbelangen.***

*Motivering*

*Bepaalde informatie met betrekking tot screening kan rechtmatig worden beschouwd als een geheim van de nationale veiligheid, en moet beschermd worden.*

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Ook lidstaten die niet over een screeningmechanisme beschikken, dienen bij de Commissie een jaarlijks verslag in over buitenlandse directe investeringen die op hun grondgebied hebben plaatsgevonden, op basis van de informatie waarover zij beschikken.

*Amendement*

3. Ook lidstaten die niet over een screeningmechanisme beschikken **nemen maatregelen om zich hiervan te voorzien en** dienen bij de Commissie een jaarlijks verslag in over buitenlandse directe investeringen die op hun grondgebied hebben plaatsgevonden, op basis van de informatie waarover zij beschikken.

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor de veiligheid of de openbare orde in een of meer lidstaten, **kan** zij een advies **richten** tot de lidstaat waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid. De Commissie **kan** een advies **uitbrengen** ongeacht of andere lidstaten opmerkingen hebben ingediend.

*Amendement*

3. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor de veiligheid of de openbare orde in een of meer lidstaten, **richt** zij een advies tot de lidstaat waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid. De Commissie **brengt** een advies **uit** ongeacht of andere lidstaten opmerkingen hebben ingediend.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor projecten of programma's die om redenen van veiligheid of openbare orde van belang zijn voor de Unie, **kan** zij een

*Amendement*

1. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een buitenlandse directe investering waarschijnlijk gevolgen heeft voor projecten of programma's die om redenen van veiligheid of openbare orde van belang zijn voor de Unie, **richt** zij een

advies **richten** tot de lidstaat waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid.

advies tot de lidstaat waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid.

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Het Europees Parlement kan om redenen van veiligheid of openbare orde verzoeken om activering van het samenwerkingsmechanisme voor projecten en programma's van Uniebelang.***

### **Amendement 38**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. Het advies van de Commissie wordt meegedeeld aan de andere lidstaten.

4. Het advies van de Commissie wordt meegedeeld aan de andere lidstaten.  
***Wanneer de Commissie een advies in de zin van dit artikel heeft verstrekt, brengt zij het Europees Parlement daarvan op de hoogte in het kader van een gestructureerde dialoog over buitenlandse directe investeringen met gevolgen voor de veiligheid en de openbare orde.***

### **Amendement 39**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. De lidstaten waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid, moeten zoveel mogelijk rekening houden met het advies van de Commissie

5. De lidstaten waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid, moeten zoveel mogelijk rekening houden met het advies van de Commissie

en de Commissie uitleg verstrekken wanneer haar advies niet wordt opgevolgd.

en de Commissie *uitvoerig* uitleg verstrekken wanneer haar advies niet wordt opgevolgd.

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten waarborgen dat de overeenkomstig artikel 8, lid 4, en artikel 9, lid 2, door de Commissie en de andere lidstaten gevraagde informatie onverwijld aan de Commissie en de desbetreffende lidstaten ter beschikking wordt gesteld.

*Amendement*

1. De lidstaten waarborgen dat de overeenkomstig artikel 8, lid 4, en artikel 9, lid 2, door de Commissie en de andere lidstaten gevraagde informatie onverwijld, ***binnen de in artikel 6, lid 2, bepaalde termijn***, aan de Commissie en de desbetreffende lidstaten ter beschikking wordt gesteld, ***en dat deze informatie voldoet aan de minimale kwaliteitsvereisten voor de betrouwbaarheid en vergelijkbaarheid van gegevensreeksen***.

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de producten, diensten en ondernemingsactiviteiten van de buitenlandse investeerder en van de onderneming waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid;

*Amendement*

c) de producten, diensten, ***octrooien*** en ondernemingsactiviteiten van de buitenlandse investeerder en van de onderneming waarin de buitenlandse directe investering wordt gepland of is voltooid;

#### **Amendement 42**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter d bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***d bis) de derde landen waarin de***

*buitenlandse investeerder een aanzienlijk deel van zijn investeringen en ondernemingsactiviteiten verricht;*

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter e bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*e bis) overige informatie waarover de lidstaat beschikt die van nut is om vast te kunnen stellen of de investering binnen de toepassingsfeer van deze verordening valt.*

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De lidstaten en de Commissie waarborgen de bescherming van bij de toepassing van deze verordening verzamelde vertrouwelijke informatie.

2. De lidstaten en de Commissie waarborgen de bescherming van bij de toepassing van deze verordening verzamelde vertrouwelijke informatie, **met name wanneer het de bescherming van bedrijfsgeheimen betreft.**

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Met het oog op de screening van buitenlandse directe investeringen duidt elke lidstaat een contactpunt voor de screening van buitenlandse directe investeringen aan. De Commissie en de andere lidstaten betrekken deze contactpunten voor de screening van buitenlandse directe investeringen bij alle

Met het oog op de screening van buitenlandse directe investeringen duidt elke lidstaat een **institutioneel** contactpunt voor de screening van buitenlandse directe investeringen aan. De Commissie en de andere lidstaten betrekken deze contactpunten voor de screening van buitenlandse directe investeringen bij alle

kwesties die verband houden met de uitvoering van deze verordening.

kwesties die verband houden met de uitvoering van deze verordening. ***De Commissie en de lidstaten komen regelmatig bij elkaar om beste praktijken bij de screening van investeringen te bespreken en de factoren die in de zin van artikel 4 in aanmerking worden genomen, te coördineren, met het oog op hun harmonisering.***

## **Amendement 46**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening evalueert de Commissie de toepassing ervan en dient zij hierover een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten worden hierbij betrokken en verstrekken de Commissie de nodige informatie voor de opstelling van dat verslag.

*Amendement*

1. Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening evalueert de Commissie de toepassing ervan en dient zij hierover een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten worden hierbij betrokken en verstrekken de Commissie de nodige informatie voor de opstelling van dat verslag. ***In ieder geval, en uiterlijk zes jaar na de inwerkingtreding van deze verordening, dient de Commissie een herziening ervan in. Indien de Commissie van mening is dat een dergelijke herziening niet nodig is, moet zij haar besluit bij het Europees Parlement en de Raad rechtvaardigen.***

## **Amendement 47**

### **Voorstel voor een verordening Bijlage I – streepje -1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

- ***Europees Defensiefonds en het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie:***
- ***Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een industrieel ontwikkelingsprogramma***

*voor de Europese defensie ter  
ondersteuning van het  
concurrentievermogen en de innovatieve  
capaciteit van de Europese defensie-  
industrie;*

– *Besluit van de Europese  
Commissie over de financiering van de  
voorbereidende actie inzake  
defensieonderzoek.*



## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Invoering van een kader voor het screenen van directe buitenlandse investeringen in de Europese Unie
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2017)0487 – C8-0309/2017 – 2017/0224(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	INTA 26.10.2017
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFET 26.10.2017
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Geoffrey Van Orden 21.11.2017
<b>Behandeling in de commissie</b>	26.2.2018
<b>Datum goedkeuring</b>	20.3.2018
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 49 –: 5 0: 7
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Mario Borghezio, Victor Boștinaru, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, İlhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Michel Reimon, Sofia Sakorafa, Jaromír Štětina, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Anders Primdahl Vistisen
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Asim Ademov, Laima Liucija Andrikiienė, Brando Benifei, Angel Dzhambazki, Andrzej Grzyb, Antonio López-Istúriz White, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Igor Šoltes, Bodil Valero

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

49	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Johannes Cornelis van Baalen, Iveta Grigule-Pēterse, Ilhan Kyuchyuk, Javier Nart, Marietje Schaake, Ivo Vajgl
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Asim Ademov, Michèle Alliot-Marie, Laima Liucija Andrikiienė, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Michael Gahler, Andrzej Grzyb, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Tokia Saïfi, Jaromír Štětina, László Tőkés
S&D	Nikos Androulakis, Francisco Assis, Brando Benifei, Victor Boştinaru, Andi Cristea, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Wajid Khan, Arne Lietz, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Paşcu, Tonino Picula
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler, Tamás Meszerics, Michel Reimon, Igor Šoltes, Bodil Valero

5	-
EFDD	James Carver
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa
NI	Georgios Epitideios

7	0
ECR	Amjad Bashir, Angel Dzhambazki, Anna Elżbieta Fotyga, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Anders Primdahl Vistisen
ENF	Mario Borghezio

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding