



---

Zittingsdocument

---

**A9-0332/2021**

30.11.2021

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)

-

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Andreas Schwab

Rapporteurs voor advies (\*):

Stéphanie Yon-Courtin, Commissie economische en monetaire zaken

Carlos Zorrinho, Commissie industrie, onderzoek en energie

(\*) Procedure met medeadviserende commissies – Artikel 57 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN .....	140
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE.....	265
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME .....	401
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS.....	451
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN .....	524
ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN .....	634
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	682
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	683



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0842),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0419/2020),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 27 april 2021<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 30 juni 2021<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien de adviezen van de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie juridische zaken en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,
  - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming (A9-0332/2021),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

<sup>2</sup> Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij ***in de Unie nieuwe*** zakelijke ***kansen*** bieden ***en*** grensoverschrijdende handel vergemakkelijken.

*Amendement*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij zakelijke ***gebruikers toegangspoorten*** bieden ***om eindgebruikers in de hele Unie en daarbuiten te bereiken,*** grensoverschrijdende handel vergemakkelijken ***en een groot aantal ondernemingen in de Unie geheel nieuwe zakelijke kansen bieden ten behoeve van consumenten in de Unie.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel,

*Amendement*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel,

verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven.

verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven. ***Desalniettemin moet worden erkend dat diensten die in een niet-commerciële hoedanigheid optreden, zoals samenwerkingsprojecten, voor de toepassing van deze verordening niet mogen worden beschouwd als kerndiensten.***

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) De combinatie van deze kenmerken van poortwachters zal in veel gevallen waarschijnlijk leiden tot ernstige onevenwichtigheden in de onderhandelingsmacht en bijgevolg tot oneerlijke praktijken en voorwaarden voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de prijzen, de kwaliteit, de keuzemogelijkheden en innovatie.

*Amendement*

(4) De combinatie van deze kenmerken van poortwachters zal in veel gevallen waarschijnlijk leiden tot ernstige onevenwichtigheden in de onderhandelingsmacht en bijgevolg tot oneerlijke praktijken en voorwaarden voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de prijzen, de kwaliteit, ***de privacy- en beveiligingsnormen, de eerlijke mededinging***, de keuzemogelijkheden en innovatie.

### **Amendement 4**

## Voorstel voor een verordening

### Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal **nationale** regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

### Amendement 5

## Voorstel voor een verordening

### Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde **en bindende regels**

*Amendement*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen **op nationaal niveau** of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

*Amendement*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde **wettelijke verplichtingen**



worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen ***ten behoeve van de economie van de Unie in haar geheel en de consumenten in de Unie in het bijzonder.***

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet ***nationale*** regels toe te passen ***die specifiek zijn voor de soorten ondernemingen en diensten die onder deze verordening vallen.*** Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet tegelijkertijd worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige nationale mededingingsregels en andere nationale mededingingsregels met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. De toepassing van laatstgenoemde regels mag echter geen afbreuk doen aan de verplichtingen die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd en aan de uniforme en doeltreffende toepassing ervan in de interne markt.

*Amendement*

(9) Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet ***verdere*** regels toe te passen ***op of verplichtingen op te leggen aan poortwachters om betwistbare en eerlijke digitale markten te waarborgen. Dit doet geen afbreuk aan het recht van de lidstaten om, met inachtneming van het Unierecht, dezelfde, strengere of andere verplichtingen aan poortwachters op te leggen om andere legitieme openbare belangen na te streven. Deze legitieme openbare belangen kunnen onder meer consumentenbescherming, bestrijding van oneerlijke concurrentie en bevordering van mediavrijheid en -pluralisme, vrijheid van meningsuiting en culturele en taaldiversiteit omvatten.*** Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet tegelijkertijd worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige nationale mededingingsregels en andere nationale mededingingsregels met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de

mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. De toepassing van laatstgenoemde regels mag echter geen afbreuk doen aan de verplichtingen **en verboden** die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd en aan de uniforme en doeltreffende toepassing ervan in de interne markt.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en dient de toepassing ervan onverlet te laten.

#### *Amendement*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven **en de respectieve rechten van zakelijke gebruikers en eindgebruikers te beschermen**, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en dient de toepassing ervan onverlet te laten.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup> **en** Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook **nationale** regelgeving **voor de handhaving of, in voorkomend geval, de uitvoering van dat** Unierecht.

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale

*Amendement*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, **Richtlijn 2002/58/EG**, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup>, **Richtlijn (EU) 2019/882**, **Richtlijn (EU) 2018/1808**, Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, **Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 93/13/EEG van de Raad**, alsook regelgeving **op nationaal niveau aangenomen overeenkomstig het** Unierecht. **Wat de in Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG opgenomen regels inzake toestemming voor de verwerking van persoonsgegevens betreft, past de verordening deze regels toe zonder hieraan afbreuk te doen.**

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale

diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken komen bij bepaalde

*Amendement*

(12) Zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken komen bij bepaalde

digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus alleen liggen op digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar, *op basis van de huidige marktomstandigheden*, uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker en urgenter is.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke

digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus alleen liggen op digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker en urgenter is.

*Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, *zoals slimme apparaten, het internet der dingen of in voertuigen ingebouwde digitale diensten*, online

communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten, *virtuele-assistentdiensten, webbrowsers, connected tv* en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 14**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Poortwachters kunnen samen met hun kernplatformdiensten een aantal andere ondersteunende diensten verlenen, zoals **identificatie- of** betalingsdiensten **en** technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten. Aangezien poortwachters vaak hun dienstenportefeuille aanbieden als onderdeel van een geïntegreerd ecosysteem waartoe derde aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten geen toegang hebben, althans niet onder gelijke voorwaarden, en de toegang tot de kernplatformdienst kunnen koppelen aan het gebruik van een of meer ondersteunende diensten, zullen de poortwachters waarschijnlijk meer mogelijkheden en stimulansen hebben om hun kracht als poortwachter ook te benutten voor deze ondersteunende diensten, hetgeen ten koste gaat van de keuzemogelijkheid en de betwistbaarheid van deze diensten.

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Indien een zeer groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijks **actieve** eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden

*Amendement*

(14) Poortwachters kunnen samen met hun kernplatformdiensten een aantal andere ondersteunende diensten verlenen, zoals **identificatiediensten,** betalingsdiensten, technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten, **of in-app-betalingsystemen.** Aangezien poortwachters vaak hun dienstenportefeuille aanbieden als onderdeel van een geïntegreerd ecosysteem waartoe derde aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten geen toegang hebben, althans niet onder gelijke voorwaarden, en de toegang tot de kernplatformdienst kunnen koppelen aan het gebruik van een of meer ondersteunende diensten, zullen de poortwachters waarschijnlijk meer mogelijkheden en stimulansen hebben om hun kracht als poortwachter ook te benutten voor deze ondersteunende diensten, hetgeen ten koste gaat van de keuzemogelijkheid en de betwistbaarheid van deze diensten.

*Amendement*

(20) Indien een zeer groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijks eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden

vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms.

vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms.

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste drie jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers in ten minste drie lidstaten.

*Amendement*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste drie jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers in ten minste drie lidstaten. ***In een bijlage bij deze verordening moet een lijst van indicatoren worden opgenomen die door de aanbieders van kernplatformdiensten moeten worden gebruikt bij het meten van de maandelijkse eindgebruikers en de jaarlijkse zakelijke gebruikers.***

### Amendement 14

#### Voorstel voor een verordening Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Dergelijke drempels kunnen worden beïnvloed door marktontwikkelingen en technische ontwikkelingen. De Commissie moet

*Amendement*

(22) Dergelijke drempels kunnen worden beïnvloed door marktontwikkelingen en technische ontwikkelingen. De Commissie moet



derhalve de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de methode om na te gaan of aan de kwantitatieve drempels wordt voldaan, en om deze waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen. Dit is met name relevant voor de drempel met betrekking tot marktkapitalisatie, die met passende tussenpozen moet worden geïndexeerd.

derhalve de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de methode om na te gaan of aan de kwantitatieve drempels wordt voldaan **en de lijst van indicatoren in de bijlage bij deze verordening bij te werken**, en om deze waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen. Dit is met name relevant voor de drempel met betrekking tot marktkapitalisatie, die met passende tussenpozen moet worden geïndexeerd.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 23

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten **die** aan de kwantitatieve drempels **voldoen, maar voldoende onderbouwde argumenten kunnen aanvoeren om aan te tonen dat zij, in de omstandigheden** waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet voldoen aan de objectieve vereisten **voor een** poortwachter, **mogen niet rechtstreeks worden aangewezen, maar pas nadat zij nader zijn onderzocht.** Het is aan de aanbieder om te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. **In haar beoordeling dient de Commissie alleen rekening te houden met de elementen die rechtstreeks verband houden met de vereisten om van een poortwachter te kunnen spreken, namelijk of het gaat om een belangrijke toegangspoort die wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt met een stevig verankerde en duurzame positie, hetzij op dat moment, hetzij binnen afzienbare tijd. Elke rechtvaardiging op economische**

*Amendement*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten **moeten, alleen als zij hiertoe voldoende overtuigende redenen kunnen aanvoeren, kunnen aantonen dat zij, ondanks het feit dat zij** aan de kwantitatieve drempels voldoen, **wegens de uitzonderlijke omstandigheden** waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet voldoen aan de objectieve vereisten **om** als poortwachter **te worden gekwalificeerd.** Het is aan de aanbieder om **overtuigend** te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels **en beschikbare feiten** wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie. **Ter verbetering van de markttransparantie kan de Commissie eisen dat de opgegeven informatie over zakelijke en eindgebruikers geverifieerd wordt door onafhankelijke derde dienstverleners op het gebied van**

**gronden om de efficiëntieverbeteringen aan te tonen die voortvloeiën uit een specifiek soort gedrag van de aanbieder van kernplatformdiensten, moet worden verworpen, aangezien dit niet relevant is voor de aanwijzing als poortwachter.** De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeratpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie **na een regelgevingsdialoog** bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 30**

**metingen van de publieksomvang die gekwalificeerd zijn voor het leveren van dergelijke diensten in overeenstemming met de marktnormen en gedragscodes die binnen de Unie gelden.**

*Amendement*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeratpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste **om de twee jaar** uit te voeren.

**Amendement 18**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 31**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend. Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden

*Amendement*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste **ieder jaar** uit te voeren.

*Amendement*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend. Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden

genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet. ***De Commissie moet de bevoegde nationale autoriteiten van dergelijke kennisgevingen in kennis stellen. De verzamelde informatie kan gebruikt worden om het in artikel 22 van Verordening (EG) nr. 139/2004 bedoelde verwijzingsstelsel in werking te stellen.***

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle **praktijken** van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, voor zover **een** praktijk **overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen** van deze verordening **betrekking heeft**.

*Amendement*

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle **gedragingen** van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, voor zover **deze in de praktijk een doel of gevolg hebben dat gelijkwaardig is aan de praktijken die verboden zijn op grond** van deze verordening. **Deze gedragingen omvatten het door de poortwachter gebruikte ontwerp, de niet-neutrale presentatie van**

*de keuzes van eindgebruikers of het gebruik van de structuur, functie of werkwijze van een gebruikersinterface of een deel daarvan om de autonomie, besluitvorming of keuzes van gebruikers te ondergraven of in te perken.*

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan **na diepgaand onderzoek** is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. ***In het kader van de in de verordening vastgelegde verplichtingen moet rekening worden gehouden met de aard van de aangeboden kernplatformdiensten en de aanwezigheid van verschillende bedrijfsmodellen.*** Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken

buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

waarvan is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd.

*Amendement*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd ***maar gelijkwaardig*** alternatief aan te bieden. ***Het minder gepersonaliseerde alternatief mag niet verschillen van of van lagere kwaliteit zijn dan de dienst die wordt aangeboden aan eindgebruikers die toestemming geven voor het combineren van hun persoonsgegevens.*** De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(36 bis)** *De persoonsgegevens van minderjarigen verdienen speciale bescherming, met name wat betreft het gebruik ervan voor marketingdoeleinden of voor het aanmaken van persoonlijkheids- of gebruikersprofielen en de verzameling van persoonsgegevens. Door poortwachters verzamelde of anderszins gegenereerde persoonsgegevens van minderjarigen mogen dan ook niet worden verwerkt voor commerciële doeleinden, zoals direct marketing, profilering en op gedrag gerichte reclame.*

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(36 ter)** *Om eerlijke keuzemogelijkheden voor eindgebruikers te waarborgen mag het niet moeilijker zijn om toestemming te weigeren dan om deze te verlenen. Om daarnaast de rechten en vrijheden van eindgebruikers te beschermen, moet de verwerking van persoonsgegevens voor reclamedoeleinden in overeenstemming zijn met de vereiste van “minimale gegevensverwerking” als bedoeld in artikel 5, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/679. Voorts moet de verwerking van persoonsgegevens waaruit de raciale of etnische afkomst, politieke opvattingen, godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, het lidmaatschap van een vakbond of het seksleven of de seksuele geaardheid van*

*een natuurlijke persoon kunnen worden afgeleid, strikt worden beperkt en aan de passende waarborgen van artikel 9 van Verordening (EU) 2016/679 worden onderworpen.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters, **door het opleggen van contractuele bepalingen en voorwaarden**, de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten **of via directe zakelijke kanalen** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of directe distributiekkanalen** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of andere directe distributiekkanalen** kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een



gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Overweging 38

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een

*Amendement*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten **of via andere kanalen. Een verworven eindgebruiker is een eindgebruiker die reeds een contractuele relatie met de zakelijke gebruiker is aangegaan. Dergelijke contractuele relaties kunnen tegen betaling of gratis worden aangegaan (bv. gratis proberen of gratis versie van diensten) en kunnen zijn aangegaan via de kernplatformdienst van de poortwachter of via een ander kanaal.** Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen, **de communicatie** en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of

softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijk die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en

#### *Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers **en eindgebruikers, waaronder klokkenluiders**, het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of accounts van eindgebruikers, of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijken die op enigerlei wijze zouden belemmeren **of verhinderen** dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in

poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Overweging 40

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(40) **Identificatiediensten zijn voor zakelijke gebruikers** van cruciaal belang bij de uitvoering van hun activiteiten, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten dan ook niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte identificatiediensten gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

*Amendement*

(40) **Poortwachters bieden een reeks ondersteunende diensten aan. Om de betwistbaarheid te waarborgen, is het** van cruciaal belang dat **zakelijke gebruikers** bij de uitvoering van hun activiteiten **vrij zijn om voor dergelijke ondersteunende diensten te kiezen zonder bang te zijn dat dit schadelijke gevolgen zal hebben voor de verlening van de kernplatformdienst**, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen **hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten** dan ook **niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij een door de poortwachter of een bepaalde derde geleverde ondersteunende dienst gebruiken, aanbieden of opnemen**

**wanneer andere ondersteunende diensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers. Poortwachters mogen** hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten **ten slotte** niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte identificatiediensten gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 41

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen **onmogelijk** of ondoeltreffend

#### *Amendement*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen **moeilijker** of ondoeltreffend te

te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 42**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

#### *Amendement*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

### Amendement 30

#### Voorstel voor een verordening Overweging 44

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(44) Zakelijke gebruikers kunnen ook advertentiediensten kopen van een aanbieder van kernplatformdiensten met het oog op het leveren van goederen en diensten aan eindgebruikers. In dat geval kan het voorkomen dat de gegevens niet op de kernplatformdienst worden gegenereerd, maar door de zakelijke gebruiker aan de kernplatformdienst worden geleverd of op basis van zijn activiteiten via de betrokken kernplatformdienst worden gegenereerd. In bepaalde gevallen kan die kernplatformdienst die advertentieruimte aanbiedt, een dubbele rol spelen, als tussenpersoon en als aanbieder van advertentiediensten. Bijgevolg moet het verbod voor poortwachters met een dubbele rol om gegevens van zakelijke gebruikers te gebruiken, ook gelden voor de gegevens die een kernplatformdienst van bedrijven ontvangt met het oog op het aanbieden van advertentiediensten in verband met die kernplatformdienst.

Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, ***gratis, doeltreffende, kwalitatief hoogstaande, continue en realtime*** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen ***en de beschikbaarheid en zichtbaarheid van reclame*** worden geleverd.

*Amendement*

(44) Zakelijke gebruikers kunnen ook advertentiediensten kopen van een aanbieder van kernplatformdiensten met het oog op het leveren van goederen en diensten aan eindgebruikers. In dat geval kan het voorkomen dat de gegevens niet op de kernplatformdienst worden gegenereerd, maar door de zakelijke gebruiker aan de kernplatformdienst worden geleverd of op basis van zijn activiteiten via de betrokken kernplatformdienst worden gegenereerd. In bepaalde gevallen kan die kernplatformdienst die advertentieruimte aanbiedt, een dubbele rol spelen, als tussenpersoon en als aanbieder van advertentiediensten. Bijgevolg moet het verbod voor poortwachters met een dubbele rol om gegevens van zakelijke gebruikers te gebruiken, ook gelden voor de gegevens die een kernplatformdienst van bedrijven ontvangt met het oog op het aanbieden van advertentiediensten in verband met die kernplatformdienst. ***Bovendien mag de poortwachter commercieel gevoelige informatie die hij in verband met een van zijn***

*reclamediensten heeft verkregen, niet bekendmaken aan derden die tot dezelfde onderneming behoren, en mag hij deze commercieel gevoelige informatie niet gebruiken voor andere doeleinden dan het verlenen van de specifieke advertentiedienst, tenzij dat noodzakelijk is voor het verrichten van een zakelijke transactie.*

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Overweging 46

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen.

*Amendement*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te de-installeren, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen. ***De poortwachter mag dit de-installeren beperken indien die toepassingen essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of het apparaat.***

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. ***Om de betwistbaarheid te waarborgen, moet de poortwachter de eindgebruiker in voorkomend geval vragen om te beslissen of de gedownloade softwaretoepassing of appstore als standaard moet worden ingesteld.*** Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

### Amendement 33



## Voorstel voor een verordening

### Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. ***Deze preferentiële of ingebedde weergave door een afzonderlijke onlinetussenhandelsdienst moet een bevoordeling vormen, ongeacht of de informatie of de resultaten binnen de bevoordeelde groepen van gespecialiseerde resultaten ook kunnen worden aangeleverd door concurrerende diensten en in die hoedanigheid niet-discriminerend zijn gerangschikt.*** Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van

betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten, **hetgeen tot belangenconflicten leidt**. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 49

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling geven in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals beeldweergave, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële

*Amendement*

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling geven in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals beeldweergave, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële

behandeling in de rangschikking. De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

behandeling in de rangschikking. ***Bovendien moeten poortwachters, om belangenconflicten te voorkomen, worden verplicht hun eigen product of diensten te behandelen als een afzonderlijke commerciële entiteit die commercieel levensvatbaar is als een op zichzelf staande dienst.*** De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Overweging 52 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(52 bis) Het gebrek aan interconnectie-elementen tussen de diensten van poortwachters kan de keuzemogelijkheden van gebruikers en de mogelijkheid om over te stappen aanzienlijk beïnvloeden, omdat eindgebruikers, zelfs wanneer multi-homing mogelijk is, niet in staat zijn de sociale verbindingen en netwerken van de poortwachter te reconstrueren. Het moet aanbieders van gelijkwaardige kernplatformdiensten daarom worden toegestaan op hun verzoek en kosteloos interconnectie tot stand te brengen met de nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten of socialenetwerkdiensten van de poortwachter. Interconnectie moet plaatsvinden onder de voorwaarden en met de kwaliteit die beschikbaar zijn voor***

*of worden gebruikt door de poortwachter, waarbij een hoog niveau van beveiliging en bescherming van persoonsgegevens moet worden gewaarborgd. In het bijzondere geval van nummerafhankelijke intercommunicatiediensten moeten de interconnectievereisten inhouden dat derde aanbieders toegang en interconnectie kunnen aanvragen voor kenmerken zoals tekst, video, spraak en beeld, en moet in het geval van socialenetwerkdiensten toegang en interconnectie worden geboden met betrekking tot basisfuncties zoals posts, likes en opmerkingen.*

*Interconnectie maatregelen van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten moeten worden opgelegd volgens de bepalingen van het Europees wetboek voor elektronische communicatie, en met name volgens de voorwaarden en procedures van artikel 61 van het wetboek. Desalniettemin moet worden aangenomen dat de aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten die als poortwachter zijn aangewezen aan de nodige voorwaarden voldoen om de procedures in gang te zetten, d.w.z. een aanzienlijk niveau van dekking en afname onder gebruikers hebben bereikt, en derhalve in minimale toepasselijke interoperabiliteitseisen moeten voorzien.*

## **Amendement 36**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 53**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en

*Amendement*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en

uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers **volledige openbaarmaking en transparantie bieden van de parameters en gegevens die worden gebruikt voor de besluitvorming, uitvoering en meting van de tussenhandelsdiensten. Poortwachters moeten** adverteerders en uitgevers **bovendien** op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Overweging 57

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot **appstores** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun **appstores**, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als

#### *Amendement*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot **kernplatformdiensten** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun **kernplatformdiensten**, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als

oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **appstores** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van **appstores** om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **kernplatformdiensten** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van **kernplatformdiensten** om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Overweging 57 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(57 bis) De uitvoering van de verplichtingen van poortwachters op het gebied van toegang, installatie, overdraagbaarheid en interoperabiliteit zou baat kunnen hebben bij het gebruik van technische normen. De Commissie**

*moet in dit verband daarom passende, gangbare ICT-technische normen van normalisatieorganisaties in kaart brengen, als bedoeld in artikel 13 van Verordening (EU) nr. 1025/2012, of, in voorkomend geval, de Europese normalisatieorganisaties vragen/verzoeken deze te ontwikkelen.*

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Overweging 58

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering

*Amendement*

(58) ***Het doel van deze verordening is ervoor te zorgen dat de digitale economie eerlijk en betwistbaar blijft met het oog op de bevordering van innovatie, kwalitatief hoogwaardige digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, en hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector.*** Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid, ***en volgens de toegankelijkheidsvoorschriften van Richtlijn (EU) 2019/882 voor personen met een handicap.*** De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het

van de verordening bespoedigen.

echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter **en, in voorkomend geval, met derde belanghebbenden**, nadere verduidelijking verstrekt **in een besluit** over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Overweging 59

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(59) Als aanvullend element ter waarborging van de evenredigheid moeten poortwachters de mogelijkheid krijgen om, voor zover nodig, in uitzonderlijke omstandigheden die buiten de macht van de poortwachter vallen, zoals een onvoorziene externe schok waardoor een aanzienlijk deel van de vraag van de eindgebruiker naar de betrokken kernplatformdienst tijdelijk wegvalt, om opschorting te verzoeken van een specifieke verplichting indien de poortwachter aantoont dat naleving van een specifieke verplichting de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar brengt.

*Amendement*

(59) Als aanvullend element ter waarborging van de evenredigheid moeten poortwachters de mogelijkheid krijgen om, voor zover nodig, in uitzonderlijke omstandigheden die buiten de macht van de poortwachter vallen, zoals een onvoorziene externe schok waardoor een aanzienlijk deel van de vraag van de eindgebruiker naar de betrokken kernplatformdienst tijdelijk wegvalt, om opschorting te verzoeken van een specifieke verplichting indien de poortwachter aantoont dat naleving van een specifieke verplichting de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar brengt. ***De Commissie moet in haar besluit de redenen vermelden voor het toestaan van de opschorting en moet dit besluit regelmatig opnieuw beoordelen om na te gaan of de voorwaarden voor het toestaan van de opschorting nog steeds van toepassing zijn.***

## Amendement 41



## Voorstel voor een verordening

### Overweging 60

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare zedelijkheid, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 61

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau

*Amendement*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare zedelijkheid, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte ***en naar behoren gemotiveerde*** opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid. ***Wanneer een dergelijke vrijstelling wordt verleend, moet de Commissie haar besluit ieder jaar herzien.***

*Amendement*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau

van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industriestandaard wordt, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters ten minste beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industriestandaard wordt, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters ten minste beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen. ***Bij de beoordeling van technieken voor consumentenprofilering moet met name de deskundigheid van autoriteiten voor consumentenbescherming in acht worden genomen, aangezien zij deel uitmaken van de Groep op hoog niveau van digitale regelgevers. De Commissie moet, in overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en het proces van de audit ontwikkelen.***

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Overweging 62

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, **en** of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden **vastgesteld** die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Overweging 64

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(64) De Commissie moet onderzoeken en beoordelen of aanvullende gedragscorrigerende of, in voorkomend

*Amendement*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien, **en of er** extra praktijken moeten worden **onderzocht** die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en **bindende** termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

geval, structurele maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door systematisch niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen, **waardoor zijn poortwachterspositie verder wordt versterkt. Dit kan het geval zijn indien de poortwachter een nog grotere plaats inneemt op de interne markt, de economische afhankelijkheid van zakelijke gebruikers en eindgebruikers van de kernplatformdiensten van de poortwachter verder is toegenomen omdat hun aantal verder is toegenomen, en de poortwachter van een nog stevigere verankering van zijn positie profiteert.** Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen de bevoegdheid hebben om, **met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel, de nodige** gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen te kunnen opleggen. **Structurele maatregelen, zoals wettelijke, functionele of structurele scheiding, met inbegrip van de afstoting van een bedrijf of bedrijfs onderdeel, mogen alleen worden opgelegd als er niet een even effectieve gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even effectieve maatregel voor de betrokken onderneming belastender zou zijn dan de structurele maatregel. Wijzigingen in de structuur van een onderneming zoals deze bestond voordat de systematische niet-naleving werd vastgesteld, zouden alleen evenredig zijn wanneer er een aanzienlijk risico bestaat dat deze systematische niet-naleving het gevolg is van de structuur van de betrokken onderneming zelf.**

geval, structurele maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door systematisch niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen **van systematische niet-naleving** de bevoegdheid hebben om de gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen op te leggen **die nodig zijn om de daadwerkelijke naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie kan poortwachters verbieden om over te gaan tot overnamen (waaronder zogenaamde “killer acquisitions”) op de gebieden die voor deze verordening van belang zijn, bijvoorbeeld op digitaal gebied of in bedrijfstakken waarin gegevens worden verwerkt, zoals gaming, onderzoeksinstellingen, consumptiegoederen, fitnessapparatuur, gezondheidsbewakingsdiensten, financiële diensten, voor de beperkte tijd dat dit noodzakelijk is en in verhouding staat tot de noodzaak om de als gevolg van herhaaldelijke inbreuken berokkende schade ongedaan te maken of de verdere aantasting van de betwistbaarheid en eerlijkheid van de interne markt te voorkomen. De Commissie kan daarbij rekening houden met verschillende elementen, zoals de waarschijnlijke netwerkeffecten, gegevensconsolidatie en de mogelijke langetermijneffecten, en kan tevens bepalen of en wanneer de overname van kandidaten met specifieke gegevensbronnen de betwistbaarheid en het concurrentievermogen van de markten aanzienlijk in gevaar kan brengen als gevolg van horizontale, verticale of conglomerateffecten.**

#### Amendement 45

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 65 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(65 bis) Interim-maatregelen kunnen een belangrijk instrument vormen om ervoor te zorgen dat, lopende een onderzoek, de overtreding die onderzocht wordt geen ernstige of ogenblikkelijke schade veroorzaakt voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters. Wanneer in dringende gevallen als gevolg van nieuwe praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen, het risico rijst van ernstige en ogenblikkelijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters, moet de Commissie bevoegd zijn voorlopige maatregelen in te voeren door tijdelijk verplichtingen op te leggen aan de betrokken poortwachter. Deze voorlopige maatregelen moeten beperkt blijven tot wat noodzakelijk en gerechtvaardigd is. Zij moeten gelden in afwachting van de afronding van het marktonderzoek en het hierop gebaseerde definitieve besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 17.**

**Amendement 46**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 67**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening**

**Schrappen**

**waarborgen. In dit besluit moet ook worden vastgesteld dat er geen gronden meer zijn voor een optreden van de Commissie.**

#### **Amendement 47**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 70**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

*Amendement*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. ***De door de Commissie vastgestelde termijnen voor informatieverzoeken moeten passend zijn voor de omvang en capaciteit van een ondernemingen of ondernemersverenigingen.*** Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 75**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van

*Amendement*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van

verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke **en gevoelige commerciële informatie, die van invloed kan zijn op de geheimhouding van handelsgeheimen**, van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

## **Amendement 49**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 75 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(75 bis) Om de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten bij handhavingswerkzaamheden te vergemakkelijken, moet een groep op hoog niveau van regelgevers met verantwoordelijkheden in de digitale sector worden opgericht die bevoegd is om de Commissie te adviseren. De oprichting van deze groep regelgevers moet de uitwisseling van informatie en optimale werkwijzen tussen lidstaten en beter toezicht mogelijk maken en zo de tenuitvoerlegging van de verordening versterken.**

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Overweging 75 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(75 ter) De Commissie moet de bepalingen van deze verordening in nauwe samenwerking met de bevoegde nationale autoriteiten toepassen om de doeltreffende afdwingbaarheid en de samenhangende tenuitvoerlegging van deze verordening te waarborgen en om de samenwerking met nationale autoriteiten te vergemakkelijken.**

## Amendement 51

### Voorstel voor een verordening Overweging 76

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(76) Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de artikelen 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30 te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>35</sup>.

(76) Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de artikelen 3, 5, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30 te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>35</sup>.

---

<sup>35</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

---

<sup>35</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

## Amendement 52



## Voorstel voor een verordening

### Overweging 77

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening ***en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden geactualiseerd.*** Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die

*Amendement*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

## **Amendement 53**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 77 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(77 bis) Nationale rechtbanken zullen een belangrijke rol spelen bij de toepassing van deze verordening en moeten in staat worden gesteld de Commissie te verzoeken informatie of adviezen te verstrekken over vraagstukken die betrekking hebben op de toepassing van deze verordening. De Commissie moet daarnaast mondelinge of schriftelijke opmerkingen kunnen voorleggen aan de rechtbanken van de lidstaten.**

## **Amendement 54**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 77 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(77 ter) Klokkenluiders kunnen de aandacht van de bevoegde autoriteiten vestigen op nieuwe informatie waarmee inbreuken op deze verordening beter kunnen worden opgespoord en bestraft. Deze verordening moet er dan ook voor zorgen dat er passende regelingen worden ingevoerd waarmee klokkenluiders de bevoegde autoriteiten attent kunnen maken op reële of potentiële inbreuken op**

*deze verordening en beschermd kunnen worden tegen represailles.*

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 77 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(77 quater) Eindgebruikers moeten hun rechten met betrekking tot de verplichtingen die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd, kunnen afdwingen door middel van representatieve vorderingen in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2020/1818.**

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 78**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten **alook de verplichtingen voor poortwachters** en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook

belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet bij de beoordelingen en herzieningen van de praktijken en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, een hoog niveau van bescherming en eerbiediging van de gemeenschappelijke rechten en waarden van de EU, met name gelijkheid en non-discriminatie, waarborgen.

rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd.

#### **Amendement 57**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 79 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(79 bis) Onverminderd de begrotingsprocedure en met behulp van bestaande financieringsinstrumenten moeten toereikende personele, financiële en technische middelen aan de Commissie worden toegewezen, zodat zij op doeltreffende wijze haar taken kan verrichten en haar bevoegdheden kan uitoefenen met het oog op de handhaving van deze verordening.**

#### **Amendement 58**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 79 – punt 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het

**(79 ter)** Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het

Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast,

Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast,

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Deze verordening *stelt* geharmoniseerde regels vast voor betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn.

*Amendement*

1. *Het doel van* deze verordening *bestaat erin bij te dragen aan de goede werking van de interne markt door voor alle ondernemingen* geharmoniseerde regels vast *te stellen* voor betwistbare en eerlijke markten *ten behoeve van zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers* in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, *om innovatie te stimuleren en het welzijn van consumenten te bevorderen.*

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) die verband houden elektronischecommunicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 4, van Richtlijn (EU) 2018/1972, met uitzondering van die welke verband houden met interpersoonlijke communicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 4, **b)**, van die richtlijn.

*Amendement*

b) die verband houden met elektronischecommunicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 4, van Richtlijn (EU) 2018/1972, met uitzondering van die welke verband houden met *nummeronafhankelijke* interpersoonlijke communicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van die richtlijn.

## Amendement 61

## Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. **De lidstaten** leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen **of** oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

## Amendement 62

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere

*Amendement*

5. **Om versnippering van de interne markt te voorkomen**, leggen de lidstaten **de** poortwachters **in de zin van deze verordening** geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen, oneerlijke concurrentie te bestrijden **of andere legitieme openbare belangen na te streven**, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

*Amendement*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze **regels** worden toegepast op

ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en *Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad*<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> *Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.*

andere ondernemingen dan poortwachters *in de zin van deze verordening*, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole, *alsmede* Verordening (EU) 2019/1150.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. De nationale autoriteiten nemen geen besluiten die in strijd zijn met een door de Commissie uit hoofde van deze verordening vastgesteld besluit. De Commissie en de lidstaten voeren hun handhavingsmaatregelen uit in nauwe samenwerking en onderlinge coördinatie.

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – f bis (nieuw)

*Amendement*

7. De nationale autoriteiten nemen geen besluiten die in strijd zijn met een door de Commissie uit hoofde van deze verordening vastgesteld besluit. De Commissie en de lidstaten voeren hun handhavingsmaatregelen uit in nauwe samenwerking en onderlinge coördinatie, *op basis van de in artikel 31 quinquies vastgestelde beginselen.*

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***f bis) webbrowsers;***

#### **Amendement 65**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – f ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***f ter) virtuele assistenten;***

#### **Amendement 66**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – f quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***f quater) connected tv;***

#### **Amendement 67**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en ***ander*** advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

h) ***online*** advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en ***andere*** advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder ***die deel uitmaakt van een onderneming die ook een aanbieder is*** van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

#### **Amendement 68**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 6**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) “onlinezoekmachine”: een digitale dienst als gedefinieerd in artikel 2, punt 5, van Verordening (EU) 2019/1150;

*Amendement*

(6) “onlinezoekmachine”: een digitale dienst als gedefinieerd in artikel 2, punt 5, van Verordening (EU) 2019/1150, ***derhalve uitgezonderd de zoekfuncties van andere onlinetussenhandelsdiensten;***

## **Amendement 69**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 bis) “webbrowser”:  
softwaretoepassing die gebruikers in staat stelt toegang te krijgen tot en te communiceren met webinhoud die wordt gehost op servers die verbonden zijn met netwerken zoals het internet, met inbegrip van standalone-webbrowsers en webbrowsers die zijn geïntegreerd of ingebed in software of iets soortgelijks;***

## **Amendement 70**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 ter) “virtuele assistent”:  
software die is ingebouwd in of onderling verbonden met een goed in de zin van Richtlijn (EU) 2019/771, die verzoeken, taken of vragen kan verwerken op basis van audio-, beeld- of andere cognitive-computertechnologieën, met inbegrip van augmented-realitydiensten, en die op basis van die verzoeken, taken of vragen toegang kan krijgen tot de eigen diensten en de diensten van derden of de eigen apparatuur of apparatuur van derden kan besturen;***

## Amendement 71

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 quater) “connected tv”:**  
**stelselsoftware of softwaretoepassing die**  
**aan het internet is aangesloten**  
**televisietoestel bestuurt en**  
**softwaretoepassingen daarop mogelijk**  
**maakt, onder meer voor het aanbieden**  
**van muziek- en videostreaming of het**  
**bekijken van beelden;**

## Amendement 72

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 **en** technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede **fulfilment**-, identificatie- of advertentiediensten;

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366, technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366, alsmede **in-app-betalingsystemen, fulfilment, met inbegrip van pakketbezorgdiensten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2018/644, vrachtovervoer**, identificatie- of advertentiediensten;

## Amendement 73

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 bis) “in-app-betalingsstelsel”:**  
**een toepassing, dienst of**  
**gebruikersinterface om de betaling van**  
**gebruikers van een app te verwerken;**

#### **Amendement 74**

##### **Voorstel voor een verordening** **Artikel 2 – alinea 1 – punt 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten die worden aangeboden *via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenetwerkdiensten*, of de relevantie die *onlinezoekmachines* geven aan *zoekresultaten*, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door *respectievelijk de* aanbieders van *onlinetussenhandelsdiensten, online socialenetwerkdiensten of onlinezoekmachines*, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten die worden aangeboden **door kernplatformdiensten** of de relevantie die **aan zoekresultaten wordt gegeven door onlinezoekmachines**, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door aanbieders van **kernplatformdiensten**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

#### **Amendement 75**

##### **Voorstel voor een verordening** **Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(18 bis) “zoekresultaten”:** **elke informatie in welke vorm dan ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, spraak of andere output, die wordt teruggezonden als antwoord op en gerelateerd aan een geschreven of mondelinge zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat of een rechtstreeks antwoord is of dat het**

*een product, dienst of informatie betreft dat/die wordt aangeboden in samenhang met, of weergegeven naast, of geheel of gedeeltelijke is ingebed in de organische resultaten;*

## **Amendement 76**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 bis) “interoperabiliteit”: het vermogen om informatie uit te wisselen en de uitgewisselde informatie wederzijds te gebruiken, zodat alle elementen van hardware of software die relevant zijn voor een bepaalde dienst en door de aanbieder ervan worden gebruikt doeltreffend functioneren met hardware of software die relevant is voor een bepaalde dienst die door een derde partij wordt aangeboden en die verschilt van de elementen via welke de betrokken informatie oorspronkelijk werd verstrekt. Dit omvat het vermogen om toegang te krijgen tot dergelijke informatie zonder dat applicatiesoftware of andere technologieën moeten worden gebruikt voor conversie.*

## **Amendement 77**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Een **aanbieder van kernplatformdiensten** wordt als poortwachter aangewezen indien deze:

1. Een **onderneming** wordt als poortwachter aangewezen indien deze:

## **Amendement 78**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert om eindgebruikers te bereiken; en

*Amendement*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers **en eindgebruikers** als een belangrijke toegangspoort fungeert om **andere** eindgebruikers te bereiken; en

**Amendement 79**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Een **aanbieder van kernplatformdiensten** wordt geacht te voldoen aan:

*Amendement*

2. Een **onderneming** wordt geacht te voldoen aan:

**Amendement 80**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de eis van lid 1, punt a), indien **de onderneming waartoe** deze **behoort** in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaromzet van ten minste **6,5** miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming **waartoe deze behoort** in het laatste boekjaar ten minste **65** miljard EUR bedroeg, en indien deze in ten minste drie lidstaten een kernplatformdienst aanbiedt;

*Amendement*

a) de eis van lid 1, punt a), indien deze in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaromzet van ten minste **8** miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming in het laatste boekjaar ten minste **80** miljard EUR bedroeg, en indien deze in ten minste drie lidstaten een kernplatformdienst aanbiedt;

**Amendement 81**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **kernplatformdienst** aanbiedt met meer dan 45 miljoen maandelijkse **actieve** eindgebruikers die in de **Unie** zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse **actieve**, in de **Unie** gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

*Amendement*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **of meer kernplatformdiensten** aanbiedt met **elk** meer dan 45 miljoen maandelijkse eindgebruikers die in de **EER** zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse, in de **EER** gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

**Amendement 82**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**voor de toepassing van de eerste alinea wordt met maandelijkse actieve eindgebruikers het gemiddelde aantal maandelijkse actieve eindgebruikers gedurende het grootste deel van het laatste boekjaar bedoeld;**

*Amendement*

**Schrappen**

**Amendement 83**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **drie** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

*Amendement*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **twee** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

**Amendement 84**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Voor de toepassing van punt b):*

*i) worden de maandelijkse eindgebruikers en de jaarlijkse zakelijke gebruikers gemeten met inachtneming van de in de bijlage bij deze verordening genoemde indicatoren; en*

*ii) verwijst “maandelijkse eindgebruikers” naar het gemiddelde aantal maandelijkse eindgebruikers gedurende een periode van ten minste zes maanden in het laatste boekjaar.*

## Amendement 85

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Wanneer een **aanbieder van** kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis binnen **drie** maanden nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de **aanbieder** die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

Ook als een betrokken **aanbieder van** kernplatformdiensten de Commissie niet in kennis stelt van de krachtens dit lid vereiste informatie, kan de Commissie deze **aanbieder** te allen tijde als poortwachter aanwijzen overeenkomstig lid 4.

*Amendement*

3. Wanneer een **onderneming die** kernplatformdiensten **aanbiedt**, voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis **zonder onnodige vertraging en in ieder geval** binnen **twee** maanden nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de **onderneming** die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

Ook als een betrokken **onderneming die** kernplatformdiensten **aanbiedt** de Commissie niet in kennis stelt van de krachtens dit lid vereiste informatie, kan de Commissie deze **onderneming** te allen tijde als poortwachter aanwijzen overeenkomstig lid 4.

## Amendement 86

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie wijst onverwijld en uiterlijk 60 dagen na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie de **aanbieder van** kernplatformdiensten die aan alle drempels van lid 2 voldoet, aan als poortwachter, **tenzij die aanbieder** in zijn kennisgeving **voldoende onderbouwde** argumenten **aanvoert** om aan te tonen dat **hij**, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is **en rekening houdend met de in lid 6 vermelde elementen**, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

*Amendement*

De Commissie wijst onverwijld en uiterlijk 60 dagen na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie de **onderneming die** kernplatformdiensten **aanbiedt en** die aan alle drempels van lid 2 voldoet, aan als poortwachter. **De onderneming kan** in zijn kennisgeving **overtuigende** argumenten **aanvoeren** om aan te tonen dat **de onderneming**, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

## Amendement 87

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Wanneer de poortwachter voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij niet aan de eisen van lid 1 voldoet, past de Commissie lid 6 toe om te beoordelen of aan de criteria van lid 1 is voldaan.**

*Amendement*

**Schrappen**

## Amendement 88

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Wanneer de onderneming die de kernplatformdienst aanbiedt, verzuimt om de Commissie in kennis te stellen, de in lid 3 vereiste informatie te verschaffen of**



*binnen de door de Commissie gestelde termijn alle relevante informatie te verstrekken die nodig is om zijn aanwijzing als poortwachter overeenkomstig de leden 2 en 6, te beoordelen, is de Commissie gerechtigd om deze onderneming op elk moment als poortwachter aan te wijzen op basis van de informatie waarover de Commissie overeenkomstig lid 4 beschikt.*

## Amendement 89

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie is overeenkomstig artikel 37 bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de methode te specificeren aan de hand waarvan wordt bepaald of aan de in lid 2 vastgestelde kwantitatieve drempels is voldaan, en om **deze** waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen, **met name met betrekking tot de drempel in lid 2, punt a).**

*Amendement*

5. De Commissie is overeenkomstig artikel 37 bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de methode te specificeren aan de hand waarvan wordt bepaald of aan de in lid 2 **van dit artikel** vastgestelde kwantitatieve drempels is voldaan, en om **de methodologie** waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen. **De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in de bijlage bij deze verordening opgenomen lijst van indicatoren te actualiseren.**

## Amendement 90

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Handelend volgens de procedure van artikel 15 **kan** de Commissie elke **aanbieder van** kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2

*Amendement*

6. Handelend volgens de procedure van artikel 15 **wijst** de Commissie elke **onderneming die** kernplatformdiensten **aanbiedt, met uitzondering van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen als**

*voldoet, of die voldoende onderbouwde argumenten overeenkomstig lid 4 heeft aangevoerd, aanwijzen* als poortwachter.

*bedoeld in de Aanbeveling van de Commissie 2003/361/EG, die aan elk van de eisen van lid 1 van dit artikel voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 van dit artikel voldoet, aan* als poortwachter.

## Amendement 91

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de *aanbieder van* kernplatformdiensten;

*Amendement*

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de *onderneming die* kernplatformdiensten *aanbiedt*;

## Amendement 92

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) toetredingsdrempels als gevolg van netwerkeffecten en gegevensgestuurde voordelen, met name met betrekking tot de toegang van de *aanbieder* tot en de verzameling door de *aanbieder* van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens of de analysecapaciteiten van de *aanbieder*;

*Amendement*

c) toetredingsdrempels als gevolg van netwerkeffecten en gegevensgestuurde voordelen, met name met betrekking tot de toegang van de *onderneming* tot en de verzameling door de *onderneming* van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens of de analysecapaciteiten van de *onderneming*;

## Amendement 93

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) schaal- en breedtevoordelen waarvan de *aanbieder* profiteert, ook met betrekking tot gegevens;

*Amendement*

d) schaal- en breedtevoordelen waarvan de *onderneming* profiteert, ook met betrekking tot gegevens;

## Amendement 94

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e bis) de mate van “multi-homing”  
tussen ondernemingen;***

## Amendement 95

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt e ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e ter) het vermogen van de onderneming  
om conglomeraatstrategieën uit te voeren,  
met name door haar verticale integratie of  
haar aanzienlijke hefboomwerking op  
verwante markten;***

## Amendement 96

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Bij haar beoordeling houdt de Commissie rekening met de te verwachten ontwikkelingen van deze elementen.

Bij haar beoordeling houdt de Commissie rekening met de te verwachten ontwikkelingen van deze elementen, ***met inbegrip van geplande concentraties waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of van enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is.***

## Amendement 97

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.***

***Schrappen***

#### **Amendement 98**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.***

***Schrappen***

#### **Amendement 99**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 ***geïdentificeerde*** poortwachter ***stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een***

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 ***als*** poortwachter ***aangewezen*** onderneming ***stelt de Commissie binnen de in lid 4 gestelde termijn*** de betrokken

*lijst op van* de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

kernplatformdiensten *vast* die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

## Amendement 100

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet *binnen zes* maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

8. De poortwachter voldoet *zo spoedig mogelijk en uiterlijk vier* maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie herzielt regelmatig, en ten minste om de *twee* jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, *dan wel* of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast.

*Amendement*

2. De Commissie herzielt regelmatig, en ten minste om de *drie* jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, *en ten minste jaarlijks* of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast. *De herziening heeft geen schorsende werking op de verplichtingen van de poortwachter.*

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de Commissie op basis van de herziening overeenkomstig de eerste alinea tot de bevinding komt dat de feiten waarop de aanwijzing van ***aanbieders van*** kernplatformdiensten als poortwachters is gebaseerd, zijn veranderd, neemt zij dienovereenkomstig een besluit.

*Amendement*

Indien de Commissie op basis van de herziening overeenkomstig de eerste alinea tot de bevinding komt dat de feiten waarop de aanwijzing van ***ondernemingen die*** kernplatformdiensten ***aanbieden*** als poortwachters is gebaseerd, zijn veranderd, neemt zij dienovereenkomstig een besluit.

**Amendement 103**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 4 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van ***poortwachters*** en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen.

*Amendement*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van ***ondernemingen die als poortwachter zijn aangewezen*** en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen. ***De Commissie publiceert jaarlijks een verslag met de bevindingen van haar toezichtsactiviteiten, met inbegrip van de impact op zakelijke gebruikers, in het bijzonder kleine en middelgrote ondernemingen, en eindgebruikers, en legt dit verslag voor aan het Europees Parlement en de Raad.***

**Amendement 104**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van deze kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden

*Amendement*

a) de poortwachter combineert ***of*** ***kruist*** geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van deze kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die

of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt eindgebruikers niet aan op andere diensten van de poortwachter teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679 ;

door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt eindgebruikers niet aan op andere diensten van de poortwachter teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker **op expliciete en duidelijke wijze** de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 105

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter **laat** zakelijke gebruikers **toe** dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers **aan te bieden** via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter **ziet af van de toepassing van contractuele verplichtingen die verhinderen dat** zakelijke gebruikers dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers **aanbieden** via onlinetussenhandelsdiensten van derden **of via hun eigen rechtstreekse onlineverkoopkanalen** tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

## Amendement 106

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, **te promoten** en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, **en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de**

*Amendement*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen, **ook onder andere aankoopvoorwaarden, kenbaar te maken en aan te bieden** aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst **of via andere kanalen** zijn verworven, en contracten met deze eindgebruikers te sluiten **of betalingen voor verleende diensten te ontvangen**, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van

*poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;*

de kernplatformdiensten van de poortwachter;

#### **Amendement 107**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*c bis) de poortwachter laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, ook wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, tenzij de poortwachter kan aantonen dat dergelijke toegang de gegevensbeveiliging of cyberveiligheid van de eindgebruikers in het gedrang brengt;*

#### **Amendement 108**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

d) de poortwachter belet de zakelijke

d) de poortwachter belet de zakelijke



gebruikers *niet* of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

gebruikers *en eindgebruikers noch direct noch indirect* of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie, *inclusief de nationale rechtbank*, problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

## Amendement 109

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een identificatiedienst van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een identificatiedienst *of andere ondersteunende dienst* van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

## Amendement 110

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten *die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), als voorwaarde voor* toegang tot, inschrijving op of registratie *op* een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

*Amendement*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten *als voorwaarde voor gebruikmaking* van, toegang tot, inschrijving op of registratie *bij* een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

## Amendement 111

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent ***op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.***

**Amendement 112**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g – i (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Amendement 113**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g – ii (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Amendement 114**

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers, ***of door de adverteerders of uitgevers gemachtigde derden***, aan wie hij ***digitale*** advertentiediensten verleent ***kosteloze, kwalitatieve, doeltreffende, continue toegang in real time tot volledige informatie over de zichtbaarheid en beschikbaarheid van de advertentieportefeuille, met inbegrip van:***

*Amendement*

***i) de prijsvoorwaarden met betrekking tot de door adverteerders en reclametussenpersonen uitgebrachte biedingen;***

*Amendement*

***ii) de prijsbepalingsmechanismen en regelingen voor de berekening van de vergoedingen, met inbegrip van de niet-prijsgebonden criteria in het veilingproces;***

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g – iii (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**iii) de door de adverteerder en uitgever betaalde prijs en vergoedingen, met inbegrip van eventuele inhoudingen en toeslagen;**

**Amendement 115**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g – iv (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**iv) het bedrag dat en de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie; en**

**Amendement 116**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g – v (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**v) het bedrag dat en de vergoeding die aan de uitgever is betaald voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.**

**Amendement 117**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**g bis) wanneer een poortwachter de concurrentie met zakelijke gebruikers aangaat, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar**

*beschikbaar zijn en die worden gegenereerd via of in het kader van het gebruik van zijn desbetreffende kernplatformdiensten of ondersteunende diensten door die zakelijke gebruikers, inclusief de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of zijn ondersteunende diensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of ondersteunende diensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;*

## Amendement 118

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g ter) de poortwachter laat eindgebruikers toe en stelt hen technisch in staat om vooraf geïnstalleerde softwaretoepassingen op een besturingssysteem dat door de poortwachter ter beschikking is gesteld of waarover hij daadwerkelijk zeggenschap heeft, in om het even welke fase even gemakkelijk te verwijderen als softwaretoepassingen die de eindgebruikers zelf hebben geïnstalleerd, alsmede om standaardinstellingen op een besturingssysteem die eindgebruikers naar door de poortwachter aangeboden producten of diensten sturen of leiden, te wijzigen, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om die verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;*

## Amendement 119

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;*

*Schrappen*

## Amendement 120

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*a bis) voor zijn eigen commerciële doeleinden en de plaatsing van advertenties van derden op zijn eigen diensten combineert de poortwachter geen persoonsgegevens met het oog op gerichte of microgerichte advertenties, behalve wanneer een eindgebruiker die geen minderjarige is de poortwachter duidelijke, expliciete, hernieuwde en geïnformeerde toestemming heeft gegeven overeenkomstig de in Verordening (EU) 2016/679 vastgestelde procedure;*

## Amendement 121

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt b

b) *de poortwachter laat eindgebruikers toe voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;*

**Schrappen**

## Amendement 122

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) de poortwachter **maakt** het **mogelijk om** softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, **te installeren en effectief te gebruiken**, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet **evenredige** maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die **door** de poortwachter ter beschikking **worden gesteld**, niet in gevaar brengen;

c) de poortwachter **staat de installatie en het effectieve gebruik van** softwaretoepassingen of appstores van derden **toe** die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter en **maakt die technisch mogelijk**, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de **relevante** kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. **Waar toepasselijk, moet de poortwachter de eindgebruikers vragen of zij de gedownloadede softwaretoepassing of appstore als standaardinstelling willen.** De poortwachter wordt niet belet maatregelen te nemen – **voor zover deze noodzakelijk en evenredig zijn** – om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die de poortwachter ter beschikking **stelt, de bescherming van de gegevens van eindgebruikers en de cyberveiligheid** niet in gevaar brengen, **maar hij moet deze maatregelen naar**

*behoren motiveren;*

### **Amendement 123**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor *die rangschikking toe*;

*Amendement*

d) de poortwachter geeft in rangschikkingen *en andere instellingen* geen gunstigere behandeling aan diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past *transparante*, eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden *toe* voor *dergelijke door derden aangeboden diensten en producten*;

### **Amendement 124**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter legt geen technische *beperking* op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten *waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter*, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

*Amendement*

e) de poortwachter legt geen technische *of andere beperkingen* op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

### **Amendement 125**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e bis (nieuw)**

*e bis) de poortwachter onthoudt zich van praktijken die het eindgebruikers moeilijk maken om hun abonnement op een kernplatformdienst op te zeggen;*

## Amendement 126

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) de poortwachter **maakt** het voor **zakelijke gebruikers en** aanbieders van ondersteunende diensten **mogelijk toegang te** krijgen tot en **te** interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn **of worden gebruikt bij het verlenen** van **ondersteunende diensten** door de poortwachter;

Amendement

f) de poortwachter **biedt zakelijke gebruikers, aanbieders van diensten en aanbieders van hardware kosteloze toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde hardware- en softwarefuncties, beschikbaar of bestuurd via een besturingssysteem, op voorwaarde dat het besturingssysteem overeenkomstig artikel 3, lid 7, is geïdentificeerd, die beschikbaar zijn voor diensten of hardware die door de poortwachter worden geleverd.** Aanbieders van ondersteunende diensten **moeten voorts toegang** krijgen tot en **kunnen** interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software - **ongeacht of die softwarefuncties deel uitmaken van een besturingssysteem - die beschikbaar zijn voor door poortwachters verleende ondersteunende diensten. De poortwachter wordt niet belet de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat deze interoperabiliteit de integriteit van het besturingssysteem en de hardware- of softwarefuncties die door de poortwachter worden geleverd, de bescherming van de gegevens van eindgebruikers en de cyberveiligheid niet in gevaar brengt, maar moet deze maatregelen naar behoren motiveren.**



## Amendement 127

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*f bis) de poortwachter biedt aanbieders van nummeronafhankelijke persoonlijke communicatiediensten op verzoek de mogelijkheid van kosteloze interconnectie met zijn eigen nummeronafhankelijke persoonlijke communicatiediensten, zoals bepaald in artikel 3, lid 7. Interconnectie vindt plaats onder objectief identieke voorwaarden en met dezelfde kwaliteit als de voorwaarden en kwaliteit die beschikbaar zijn voor of worden gebruikt door de poortwachter, zijn dochterondernemingen en partners, zodat een functionele interactie met deze diensten mogelijk is en een hoog niveau van beveiliging en bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd;*

## Amendement 128

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*f ter) de poortwachter biedt aanbieders van socialenetwerkdiensten op verzoek de mogelijkheid van kosteloze interconnectie met zijn eigen socialenetwerkdiensten, zoals bepaald in artikel 3, lid 7. Interconnectie vindt plaats onder objectief identieke voorwaarden en met dezelfde kwaliteit als de voorwaarden en kwaliteit die beschikbaar zijn voor of worden gebruikt door de poortwachter, zijn dochterondernemingen en partners, zodat een functionele interactie met deze diensten mogelijk is en een hoog niveau van beveiliging en bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd. De uitvoering van deze verplichting is*

*onderworpen aan de specificatie van de Commissie uit hoofde van artikel 10, lid 2, onder b);*

## Amendement 129

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers **op verzoek** en **kosteloos** toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

*Amendement*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers **en door adverteerders en uitgevers gemachtigde derden op verzoek** toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren, **waaronder al dan niet geaggregeerde gegevens en prestatiegegevens die zodanig worden aangeboden dat adverteerders en uitgevers hun eigen verificatie en metingsinstrumenten kunnen toepassen om de prestaties van de door de poortwachters geleverde kerndiensten te evalueren;**

## Amendement 130

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) de poortwachter **zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name** instrumenten ter beschikking **aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit** te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer **door** continue toegang in real time **te bieden;**

*Amendement*

h) de poortwachter **biedt eindgebruikers of door een eindgebruiker gemachtigde derden op hun verzoek kosteloos de mogelijkheid om de door de eindgebruikers verstrekte gegevens of de middels hun activiteiten in het kader van het gebruik van de relevante kernplatformdienst gegenereerde gegevens effectief over te dragen. Hij** stelt **onder meer kosteloos** instrumenten ter

beschikking *om de daadwerkelijke uitoefening van die gegevensoverdraagbaarheid* te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening EU 2016/679, **en biedt** onder meer continue toegang in real time;

## Amendement 131

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden ***kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze*** continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde ***of*** niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

*Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden op ***verzoek kosteloos*** continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde ***en*** niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten ***of van door de poortwachter aangeboden ondersteunende diensten*** door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; ***dit omvat, op verzoek van de zakelijke gebruiker, de mogelijkheid en de noodzakelijke instrumenten om ter plaatse toegang te krijgen tot gegevens en deze te analyseren zonder overdracht van de poortwachter;*** de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 132

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen *appstore*.

*Amendement*

k) de poortwachter past **transparante**, eerlijke, **redelijke** en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang, **en voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan de voorwaarden die op haar eigen diensten van toepassing zijn**, door zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen **kernplatformdiensten**.

## Amendement 133

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 6 – lid 2

2. Voor de toepassing van lid 1, punt **a**), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle door zakelijke gebruikers gegenereerde geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

*Amendement*

Artikel 5 – lid 2

2. Voor de toepassing van lid 1, punt **g bis**), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle door zakelijke gebruikers gegenereerde geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst **of ondersteunende diensten** van de poortwachter.

## Amendement 134

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om aan de in de

*Amendement*

1. De poortwachter voert doeltreffende maatregelen uit om aan de in

artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting. De poortwachter zorgt ervoor dat deze maatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, en levert het bewijs voor zijn naleving van deze verplichtingen indien hij hierom wordt verzocht. De poortwachter zorgt ervoor dat de maatregelen die hij uitvoert in overeenstemming zijn met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, met de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid, en met de voorschriften voor toegang door personen met een handicap, conform Richtlijn 2019/882.

### **Amendement 135**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Binnen zes maanden na zijn aanwijzing verstrekt de poortwachter met toepassing van artikel 3, lid 8, aan de Commissie een verslag waarin in detail en op transparante wijze de maatregelen worden beschreven die zijn genomen om te zorgen voor naleving van de verplichtingen die zijn vastgesteld in de artikelen 5 en 6. Dit verslag wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.***

### **Amendement 136**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. Samen met het in lid 1 bis genoemde verslag en binnen dezelfde termijn verstrekt de poortwachter de Commissie een niet-vertrouwelijke samenvatting van zijn verslag, die door de Commissie onverwijld wordt gepubliceerd. De niet-vertrouwelijke samenvatting***

*wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt op basis van het gedetailleerde verslag.*

*Om te voldoen aan de verplichtingen van artikel 6 en wanneer de poortwachter gegronde twijfel heeft over de passende methode of methoden van naleving, kan hij de Commissie vragen in te stemmen met een verduidelijkingsdialoog, en vervolgens te preciseren welke relevante maatregelen de poortwachter moet nemen om op doeltreffende en evenredige wijze aan die verplichtingen te voldoen.*

*Precisering van de in artikel 6 vastgestelde verplichtingen blijft beperkt tot kwesties die verband houden met het waarborgen van een doeltreffende en evenredige naleving van de verplichtingen. Daarbij kan de Commissie besluiten derden te raadplegen wier standpunt zij onmisbaar acht met betrekking tot de maatregelen die de poortwachter verondersteld wordt te nemen. Deze dialoog mag niet langer duren dan de in artikel 3, lid 8, bedoelde periode; de Commissie kan evenwel besluiten deze periode met twee maanden te verlengen indien de dialoog bij het verstrijken van de in artikel 3, lid 8, genoemde termijn nog niet is afgerond.*

*De Commissie beslist zelf of zij een dergelijke verduidelijkingsdialoog aangaat of niet, en houdt daarbij naar behoren rekening met de beginselen van gelijke behandeling, evenredigheid en eerlijke rechtsbedeling. Wanneer de Commissie besluit niet aan een dergelijke dialoog deel te nemen, doet zij de betrokken poortwachter hiervoor een schriftelijke motivering toekomen. Aan het einde van dit verduidelijkingsproces kan de Commissie ook op basis van de uitkomst ervan bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter ten uitvoer moet leggen.*

## Voorstel voor een verordening

### Artikel 7 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit **binnen zes maanden** na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

*Amendement*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit **zo snel mogelijk, en in ieder geval niet later dan vier maanden te rekening vanaf de** inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

## Amendement 138

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee **binnen drie** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Amendement*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen **zo spoedig mogelijk** mee **en maakt zij zo snel mogelijk een korte samenvatting hiervan bekend, in ieder geval niet later dan twee** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken. **De Commissie kan besluiten belanghebbende derden uit te nodigen hun opmerkingen kenbaar te maken binnen een termijn die door de Commissie in haar bekendmaking wordt vastgesteld. Bij de bekendmaking houdt de Commissie**

*terdege rekening met het rechtmatige belang van ondernemingen betreffende bescherming van hun bedrijfsgevoelige informatie.*

## Amendement 139

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. **Een poortwachter kan bij zijn verzoek** een gemotiveerde kennisgeving indienen om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

*Amendement*

7. Een poortwachter kan **binnen de in artikel 3, lid 8, vermelde uiterste termijn voor de uitvoering** de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. **In zijn verzoek kan de poortwachter** een gemotiveerde kennisgeving indienen om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden. **De Commissie neemt haar besluit binnen zes maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.**

## Amendement 140

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een

*Amendement*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een



besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoont dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen.

besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoont dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen. ***Het opschortingsbesluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring omtrent de gronden van de opschorting.***

## **Amendement 141**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar opschortingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

#### *Amendement*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar opschortingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting ***geheel of gedeeltelijk*** op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

## **Amendement 142**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. **Op** een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter **kan de Commissie** de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

*Amendement*

3. **In dringende gevallen kan de Commissie op** een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

#### **Amendement 143**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting voor de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie alsook voor derden. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen deze belangen en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

*Amendement*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting voor de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie alsook voor derden, **in het bijzonder kleinere ondernemingen en consumenten**. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen deze belangen en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

#### **Amendement 144**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Vrijstelling op grond van **dwingende**

*Amendement*

Vrijstelling op grond van **openbare**

*redenen van algemeen belang*

*zedelijkheid, de volksgezondheid of de openbare veiligheid*

#### **Amendement 145**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast.

*Amendement*

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast. ***Dit besluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring omtrent de gronden van de vrijstelling.***

#### **Amendement 146**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien de vrijstelling overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar vrijstellingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de vrijstelling geheel of gedeeltelijk op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.***

## Amendement 147

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief kan de Commissie de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

*Amendement*

3. Op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter kan de Commissie, in dringende gevallen, de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

## Amendement 148

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 34 **gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde** verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat **nieuwe verplichtingen** nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

*Amendement*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 37, **dat de artikelen 5 en 6 wijzigt, gedelegeerde handelingen vast te stellen met aanvullende** verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat **dit** nodig is om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben. **Die gedelegeerde handelingen mogen alleen nieuwe verplichtingen toevoegen aan de in de artikelen 5 en 6 vermelde verplichtingen.**

## Amendement 149

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

**1 bis. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot aanvulling van deze verordening met betrekking tot de in artikelen 5 en 6 genoemde verplichtingen. Die gedelegeerde handelingen mogen uitsluitend het volgende betreffen:**

- a) **de mate waarin een verplichting van toepassing is op bepaalde kernplatformdiensten,**
- b) **de mate waarin een verplichting alleen van toepassing is op een subset zakelijke gebruikers of eindgebruikers, of**
- c) **hoe de verplichtingen worden uitgevoerd om de doeltreffendheid ervan te waarborgen.**

## **Amendement 150**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of

*Amendement*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** verleent; of

## **Amendement 151**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Betreffende de in artikel 6, lid 1, punt f bis vastgestelde verplichting stelt de**

*Commissie uiterlijk ... [18 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] een gedelegeerde handeling vast, conform artikel 37, tot aanvulling van deze verordening, waarin zij het gepaste toepassingsgebied en de gepaste functies voor de interconnectie van de online socialenetwerkdiensten omschrijft, alsook de normen of technische specificaties voor deze interconnectie. Deze normen of technische specificaties moeten zorgen voor een hoog niveau van beveiliging en bescherming van persoonsgegevens. Bij de ontwikkeling van normen of technische specificaties kan de Commissie normalisatie-instellingen of andere relevante belanghebbenden raadplegen, zoals bepaald in Verordening (EU) nr. 1025/2012.*

## Amendement 152

### Voorstel voor een verordening Artikel 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Artikel 11

Bestrijding van ontduiking

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. ***De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.***

*Amendement*

#### Artikel 6 bis

Bestrijding van ontduiking

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen.

***1 bis. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten, en een poortwachter, inclusief het eventuele***

*bedrijf waartoe de poortwachter behoort, mag zich niet inlaten met enig gedrag, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is, dat, hoewel het formeel, conceptueel of technisch verschilt van een gedraging die verboden is op grond van de artikelen 5 en 6, in de praktijk een gelijkwaardig doel of gevolg kan hebben.*

*1 ter. De poortwachter moet zich onthouden van gedrag dat interoperabiliteit ontmoedigt middels gebruikmaking van technische beschermingsmaatregelen, discriminerende dienstverleningsvoorwaarden, onderwerping van applicatieprogramma-interfaces aan het auteursrecht of het verstrekken van misleidende informatie.*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en **verwerken** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. ***De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.***

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen, **verwerken** en **delen** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken.

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk,

*bijvoorbeeld door eindgebruikers op niet-neutrale wijze keuzemogelijkheden te bieden of door de autonomie, beslissingsmogelijkheid of keuzemogelijkheid van de gebruiker te ondermijnen door middel van de structuur, het ontwerp, de functie of de bedieningswijze van een gebruikersinterface of een deel daarvan.*

## **Amendement 153**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 ***waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is***, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

*Amendement*

1. Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

## **Amendement 154**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea - 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De Commissie stelt de bevoegde nationale autoriteiten van dergelijke kennisgevingen in kennis.***

## **Amendement 155**



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

*Amendement*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 **wordt aangetoond dat** extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

**Amendement 156**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. De bevoegde nationale autoriteiten kunnen de op grond van lid 1 ontvangen informatie gebruiken om de Commissie te verzoeken de concentratie te onderzoeken overeenkomstig artikel 22 van Verordening (EG) nr. 139/2004.**

**Amendement 157**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 ter. De Commissie maakt de lijst van overnames waarvan zij door poortwachters in kennis is gesteld, jaarlijks bekend.**

**Amendement 158**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 13 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van consumenten die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

*Amendement*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie **en bij de Groep op hoog niveau van digitale regelgevers** een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van consumenten die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt. **De Commissie ontwikkelt, in overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en de auditprocedure.**

**Amendement 159**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 13 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**De poortwachter maakt een overzicht van de in het eerste lid genoemde gecontroleerde beschrijving openbaar, rekening houdend met de noodzakelijke eerbiediging van het bedrijfsgeheim.**

**Amendement 160**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 14 – lid 3 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) er een materiële wijziging optreedt

a) er een materiële wijziging optreedt

in de feiten waarop het besluit steunt;

in de feiten waarop het besluit steunt; *of*

#### Amendement 161

##### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis.** *De Commissie kan ook een of meer bevoegde nationale autoriteiten verzoeken haar marktonderzoek te ondersteunen.*

#### Amendement 162

##### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. **Zij streeft ernaar** haar onderzoek af **te ronden** door binnen twaalf maanden **na de inleiding van het marktonderzoek** een besluit vast te stellen **overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.**

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. **De Commissie rondt** haar onderzoek af door binnen twaalf maanden een besluit vast te stellen.

#### Amendement 163

##### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 **streeft** de Commissie **ernaar** haar voorlopige bevindingen

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 **deelt** de Commissie haar voorlopige bevindingen **zo snel**

**binnen** zes maanden na de inleiding van het onderzoek mee **te delen** aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

**mogelijk, en in ieder geval uiterlijk** zes maanden na de inleiding van het onderzoek, mee aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

#### **Amendement 164**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. **Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, tracht de Commissie het marktonderzoek binnen vijf maanden na de inleiding ervan af te ronden door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 binnen drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de aanbieder van kernplatformdiensten.**

*Amendement*

**Schrappen**

#### **Amendement 165**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen

stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij *alleen* de verplichtingen van *artikel 5, punt b), en artikel 6, lid 1, punten e), f), h) en i), zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit*, van toepassing op die poortwachter. De Commissie *verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie* herziet een dergelijke aanwijzing *volgens de procedure van artikel 4.*

## Amendement 166

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. *Wanneer* uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden *en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen.* De Commissie rondt haar onderzoek af door *binnen* twaalf maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij de verplichtingen van *de artikelen 5 en 6* van toepassing op die poortwachter. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing *overeenkomstig* artikel 4.

*Amendement*

1. *De Commissie kan een marktonderzoek voeren om na te gaan of een poortwachter zich schuldig maakt aan systematische niet-naleving. Wanneer* uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden, *kan de Commissie aan die poortwachter gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die doeltreffend zijn en noodzakelijk om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie heeft waar toepasselijk het recht te eisen dat de maatregelen worden getoetst om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.* De Commissie rondt haar onderzoek af door *zo snel mogelijk en in ieder geval uiterlijk* twaalf maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

## Amendement 167

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Overeenkomstig lid 1 kan de Commissie poortwachters gedurende een beperkte periode verbieden om overnames te doen op terreinen waarop deze verordening betrekking heeft. Voorwaarde hiervoor is dat deze beperkingen evenredig zijn en noodzakelijk om de door herhaalde inbreuken veroorzaakte schade te herstellen of om verdere negatieve gevolgen op het vlak van betwistbaarheid en voor de eerlijkheid van de interne markt te voorkomen.***

## Amendement 168

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2. De Commissie kan alleen structurele maatregelen overeenkomstig lid 1 opleggen als er niet een even doeltreffende gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even doeltreffende maatregel voor de betrokken poortwachter belastender zou zijn dan de structurele maatregel.***

***Schrappen***

## Amendement 169

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een***

***3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een***

systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van **vijf** jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **drie** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van **tien** jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **twee** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

## Amendement 170

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. ***Een poortwachter wordt geacht zijn poortwachterspositie met betrekking tot de in artikel 3, lid 1, bedoelde kenmerken verder te hebben versterkt of uitgebreid, indien zijn invloed op de interne markt verder is toegenomen, zijn belang is toegenomen als toegangspoort voor zakelijke gebruikers om eindgebruikers te bereiken of de poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten zijn positie nog steviger verankerd en verder verduurzaamd heeft.***

*Amendement*

***Schrappen***

## Amendement 171

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie deelt haar bezwaren ***binnen zes*** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken poortwachter. In haar bezwaren licht de

*Amendement*

5. De Commissie deelt haar bezwaren ***zo snel mogelijk en in ieder geval uiterlijk vier*** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken

Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig noodzakelijk en evenredig acht. ***De Commissie kan het marktonderzoek te allen tijde verlengen indien de verlenging om objectieve redenen gerechtvaardigd en evenredig is.***

#### **Amendement 172**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. ***De Commissie kan*** het marktonderzoek ***te allen tijde*** verlengen indien ***de*** verlenging om objectieve redenen gerechtvaardigd en evenredig is. De verlenging kan gelden voor de termijn waarbinnen de Commissie bezwaar moet maken, of voor de termijn waarbinnen het definitieve besluit moet worden vastgesteld. De totale duur van een of meer verlengingen overeenkomstig dit lid mag niet meer dan zes maanden bedragen.***De Commissie kan toezeggingen overeenkomstig artikel 23 in overweging nemen en deze bindend maken bij haar besluit.***

#### **Amendement 173**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

poortwachter. In haar bezwaren licht de Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig noodzakelijk en evenredig acht.

*Amendement*

6. ***In de loop van*** het marktonderzoek ***kan de Commissie de duur van het onderzoek*** verlengen indien ***deze*** verlenging om objectieve redenen gerechtvaardigd en evenredig is. De verlenging kan gelden voor de termijn waarbinnen de Commissie bezwaar moet maken, of voor de termijn waarbinnen het definitieve besluit moet worden vastgesteld. De totale duur van een of meer verlengingen overeenkomstig dit lid mag niet meer dan zes maanden bedragen.

***6 bis. Om te waarborgen dat de poortwachter de in artikel 5 of 6 vastgestelde verplichtingen naar behoren naleeft, evalueert de Commissie regelmatig de overeenkomstig lid 1 opgelegde maatregelen. De Commissie heeft het recht om deze maatregelen te***



*wijzigen indien na onderzoek blijkt dat zij niet doeltreffend zijn.*

#### **Amendement 174**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **24** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

*Amendement*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **achtien** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

#### **Amendement 175**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 17– alinea 2 – punt b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) De Commissie heeft het recht om tijdelijke maatregelen op te leggen indien er een risico bestaat op ernstige en onmiddellijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters.***

#### **Amendement 176**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan op eenvoudig

1. De Commissie kan op eenvoudig

verzoek of bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat deze alle nodige informatie verstrekken, onder meer met het oog op het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels. De Commissie kan ook op eenvoudig verzoek of bij besluit om toegang tot databanken *en* algoritmen van ondernemingen verzoeken en om uitleg daarover vragen.

#### **Amendement 177**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 2**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Voorafgaand aan de inleiding van een marktonderzoek op grond van artikel **14 of een procedure op grond van artikel 18** kan de Commissie ondernemingen en ondernemersverenigingen overeenkomstig lid 1 ook om inlichtingen verzoeken.

#### **Amendement 178**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 4**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangt dat zij inlichtingen verstrekken, vermeldt zij het doel van het verzoek, specificceert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen verlangt dat zij toegang verlenen tot databanken en algoritmen, vermeldt zij **de rechtsgrond voor en** het doel van het verzoek en stelt zij

verzoek of bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat deze alle nodige informatie verstrekken, onder meer met het oog op het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels. De Commissie kan ook op eenvoudig verzoek of bij besluit om toegang tot databanken, algoritmen van ondernemingen **en testinformatie** verzoeken en om uitleg daarover vragen.

###### *Amendement*

2. Voorafgaand aan de inleiding van een marktonderzoek op grond van artikel **14** kan de Commissie ondernemingen en ondernemersverenigingen overeenkomstig lid 1 ook om inlichtingen verzoeken.

###### *Amendement*

4. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangt dat zij inlichtingen verstrekken, vermeldt zij het doel van het verzoek, specificceert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen verlangt dat zij toegang verlenen tot databanken en algoritmen, vermeldt zij het doel van het verzoek, **specificceert zij welke inlichtingen**

de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Het besluit vermeldt ook de sancties bedoeld in artikel 26 en vermeldt de sancties bedoeld in artikel 27 of legt deze laatste sancties op. Het besluit vermeldt tevens het recht om bij het Hof van Justitie beroep tegen het besluit in te stellen.

## **Amendement 179**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 20 – alinea 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **kan** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

## **Amendement 180**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 2**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Inspecties ter plaatse kunnen ook worden uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen auditoren of deskundigen.

## **Amendement 181**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1**

**vereist zijn** en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Het besluit vermeldt ook de sancties bedoeld in artikel 26 en vermeldt de sancties bedoeld in artikel 27 of legt deze laatste sancties op. Het besluit vermeldt tevens het recht om bij het Hof van Justitie beroep tegen het besluit in te stellen.

#### *Amendement*

De Commissie **en de bevoegde nationale autoriteiten kunnen overeenkomstig artikel 31 ter** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

#### *Amendement*

2. Inspecties ter plaatse kunnen ook worden uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen **roulerende** auditoren of deskundigen.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en **onherstelbaar** dreigen te worden geschaad, kan de Commissie bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen **tegen** een poortwachter gelasten op grond van de voorlopige vaststelling van een inbreuk op de artikelen 5 en 6.

**Amendement 182**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 22 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Een besluit op grond van lid 1 **kan** alleen worden genomen in het kader van een procedure die is ingeleid met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit inzake niet-naleving overeenkomstig artikel 25, lid 1. **Een dergelijk** besluit is gedurende een bepaalde periode van toepassing en kan worden verlengd in zoverre dit nodig en dienstig is.

**Amendement 183**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 22 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en **onmiddellijk** dreigen te worden geschaad, kan de Commissie bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen **ten aanzien van** een poortwachter gelasten op grond van de voorlopige vaststelling van een inbreuk op de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

2. Een besluit op grond van lid 1 **mag** alleen worden genomen in het kader van een procedure die is ingeleid met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit inzake niet-naleving overeenkomstig artikel 25, lid 1. **Dat** besluit is gedurende een bepaalde periode van toepassing en kan worden verlengd in zoverre dit nodig en dienstig is.

**2 bis. In spoedeisende gevallen vanwege het risico op ernstige en onmiddellijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters als gevolg van nieuwe praktijken die door een of meer poortwachters zijn ingevoerd en die de betwistbaarheid van**

*kernplatformdiensten kunnen ondermijnen of oneerlijk kunnen zijn op grond van artikel 10, lid 2, kan de Commissie voorlopige maatregelen gelasten ten aanzien van de betrokken poortwachters om te voorkomen dat dit risico werkelijkheid wordt.*

## **Amendement 184**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 ter. Een besluit overeenkomstig lid 2 bis van dit artikel mag alleen worden genomen in het kader van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 en binnen zes maanden na de opening van dat onderzoek. De voorlopige maatregelen gelden voor een bepaalde periode en worden in ieder geval verlengd of ingetrokken om rekening te houden met het definitieve besluit dat voortvloeit uit het marktonderzoek overeenkomstig artikel 17.*

## **Amendement 185**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 23**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 23*

*Schrappen*

#### *Toezeggingen*

*1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een*

*besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.*

*2. De Commissie kan, op verzoek of op eigen initiatief, bij besluit de betrokken procedure heropenen indien:*

- a) er een materiële wijziging optreedt in de feiten waarop het besluit steunt;*
- b) de betrokken poortwachter in strijd met de door hem gedane toezeggingen handelt;*
- c) het besluit berustte op door de partijen verstrekte onvolledige, onjuiste of misleidende informatie.*

*3. Indien de Commissie van oordeel is dat de door de betrokken poortwachter ingediende toezeggingen niet kunnen garanderen dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 daadwerkelijk worden nageleefd, zet zij in het besluit tot afsluiting van de desbetreffende procedure uiteen waarom zij deze toezeggingen niet bindend heeft gemaakt.*

## **Amendement 186**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie **kan** de nodige maatregelen **nemen** om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

*Amendement*

1. De Commissie **neemt** de nodige maatregelen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

## **Amendement 187**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 24 bis**

**Klachtenmechanisme**

**1. Zakelijke gebruikers, concurrenten, eindgebruikers van de kernplatformdiensten alsook hun vertegenwoordigers en andere personen met een legitiem belang kunnen bij de bevoegde nationale autoriteiten een klacht indienen over praktijken of gedragingen van poortwachters die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, met inbegrip van niet-naleving.**

**De bevoegde nationale autoriteiten beoordelen deze klachten en melden ze aan de Commissie.**

**De Commissie onderzoekt of er redelijke gronden zijn om een procedure overeenkomstig artikel 18 of een marktonderzoek overeenkomstig artikel 14 in te leiden.**

**2. Richtlijn (EU) 2019/1937 is van toepassing op de klachten en het melden van inbreuken op deze verordening en op de bescherming van personen die dergelijke inbreuken melden.**

**Amendement 188**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 24 ter**

**Compliancefunctie**

**1. Poortwachters voorzien in een compliancefunctie die onafhankelijk is van de operationele functies van de poortwachter en wijzen een of meer nalevingsfunctionarissen aan, onder wie**

*het hoofd van de compliancefunctie.*

*2. De poortwachter zorgt ervoor dat de compliancefunctie als bedoeld in lid 1 over voldoende gezag, status en middelen beschikt, alsook toegang heeft tot het leidinggevend orgaan van de poortwachter, om erop toe te zien dat de poortwachter deze verordening naleeft.*

*3. De poortwachter zorgt ervoor dat de overeenkomstig lid 1 aangewezen nalevingsfunctionarissen over de nodige beroepskwalificaties, kennis, ervaring en bekwaamheden beschikken om de in lid 4 genoemde taken uit te voeren.*

*De poortwachter zorgt er ook voor dat het overeenkomstig lid 1 aangewezen hoofd van de compliancefunctie een hogere leidinggevende is met afzonderlijke verantwoordelijkheid voor de compliancefunctie, en onafhankelijk is van de operationele functies en het leidinggevend orgaan van de poortwachter.*

*4. Het hoofd van de compliancefunctie rapporteert rechtstreeks aan het leidinggevend orgaan van de poortwachter en is bevoegd om bezorgdheid te uiten en dat orgaan te waarschuwen wanneer zich risico's van niet-naleving van deze verordening voordoen, onverminderd de verantwoordelijkheden van het leidinggevend orgaan in zijn toezichhoudende en leidinggevende functies.*

*Het hoofd van de compliancefunctie mag niet van zijn functie worden ontheven zonder voorafgaande toestemming van het leidinggevend orgaan van de poortwachter.*

*5. De overeenkomstig lid 1 door de poortwachter aangewezen nalevingsfunctionarissen zien toe op de naleving door de poortwachter van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening, waaronder ten minste de*



*volgende taken:*

*a) het organiseren, monitoren en superviseren van de maatregelen en activiteiten van de poortwachter die beogen de naleving van de in deze verordening neergelegde verplichtingen te waarborgen;*

*b) het informeren en adviseren van het management en de werknemers van de poortwachter over relevante verplichtingen uit hoofde van deze verordening;*

*c) in voorkomend geval, toezicht op de nakoming van toezeggingen die overeenkomstig artikel 23 bindend zijn gemaakt, onverminderd de mogelijkheid voor de Commissie om overeenkomstig artikel 24, lid 2, onafhankelijke externe deskundigen aan te stellen;*

*d) samenwerking met de Commissie voor de toepassing van deze verordening.*

*6. De poortwachters delen de naam en de contactgegevens van het hoofd van de compliancefunctie mee aan de Commissie.*

*7. Het leidinggevend orgaan van de poortwachter bepaalt, ziet toe op en is verantwoordingsplichtig voor de uitvoering van de governanceregelingen van poortwachter waarmee de onafhankelijkheid van de compliancefunctie wordt gewaarborgd, met inbegrip van de scheiding van taken in de organisatie van de poortwachter en het voorkomen van belangenconflicten.*

## **Amendement 189**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 – punt e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*e) toezeggingen die overeenkomstig*

*Schrappen*

*artikel 23 juridisch bindend zijn gemaakt.*

#### **Amendement 190**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De Commissie neemt haar dergelijk besluit binnen twaalf maanden nadat een procedure overeenkomstig artikel 18 is ingeleid.***

#### **Amendement 191**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In **de** voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In **die** voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

#### **Amendement 192**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De poortwachter verstrekt de Commissie een beschrijving van de maatregelen die hij heeft genomen om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig lid 1 vastgestelde besluit wordt nageleefd.

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

## Amendement 193

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste **10 %** van zijn totale omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

*Amendement*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten **minste 4 % en ten hoogste 20 %** van zijn totale **wereldwijde** omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

## Amendement 194

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a bis) de verplichting om informatie te melden die krachtens artikel 12 vereist is;***

## Amendement 195

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – punt a ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a ter) de verplichting om informatie te melden die krachtens artikel 13 vereist is of onjuiste, onvolledige of misleidende informatie verstrekt;***

## Amendement 196

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**e) een toezegging die overeenkomstig artikel 23 juridisch bindend is gemaakt.**

***Schrappen***

#### **Amendement 197**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 2 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**b) nalaten kennis te geven van informatie die vereist is op grond van artikel 12 of onjuiste, onvolledige of misleidende informatie verstrekken;**

***Schrappen***

#### **Amendement 198**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – alinea 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**c) verzuimen de overeenkomstig artikel 13 vereiste beschrijving over te leggen;**

***Schrappen***

#### **Amendement 199**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 27 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Wanneer de ondernemingen de verplichting zijn nagekomen ter afdwinging waarvan de dwangsom was opgelegd, kan de Commissie bij een besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de uiteindelijk verschuldigde dwangsom vaststellen **op een bedrag dat lager is dan het bedrag**

2. Wanneer de ondernemingen de verplichting zijn nagekomen ter afdwinging waarvan de dwangsom was opgelegd, kan de Commissie bij een besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de uiteindelijk verschuldigde dwangsom vaststellen.

*van het oorspronkelijke besluit.*

## **Amendement 200**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **drie** jaar.

*Amendement*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **vijf** jaar.

## **Amendement 201**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter, onderneming of ondernemersvereniging de kans te worden gehoord over:

*Amendement*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter, onderneming of ondernemersvereniging, **alsook derde partijen met een legitiem belang**, de kans te worden gehoord over:

## **Amendement 202**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

*Amendement*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen, **alsook derde partijen met een legitiem belang**, kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en

die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

### **Amendement 203**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en **ondernemersverenigingen** hebben kunnen reageren.

*Amendement*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de betrokken poortwachters, ondernemingen, **ondernemersverenigingen** en **derde partijen met een legitiem belang** hebben kunnen reageren.

### **Amendement 204**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De overeenkomstig de artikelen 3, **12, 13, 19, 20** en **21** verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

*Amendement*

1. De overeenkomstig de artikelen 3, **19, 20, 21** en **31 quinquies** verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

### **Amendement 205**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De overeenkomstig artikel 12 verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening en Verordening (EG) nr. 139/2004.**

### **Amendement 206**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 31 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 ter.** *De overeenkomstig artikel 13 verzamelde informatie wordt uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening, Verordening (EU) 2016/679 en nationale concentratieregels.*

**Amendement 207**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 31 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen **12, 13, 31 quinquies**, 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

**Amendement 208**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 31 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 31 bis***

***Europese Groep op hoog niveau van digitale regelgevers***

- 1. De Commissie richt een Europese groep op hoog niveau van digitale regelgevers ("de groep") op in de vorm van een deskundigengroep, bestaande uit een vertegenwoordiger van de Commissie, een vertegenwoordiger van de relevante organen van de Unie, vertegenwoordigers van de nationale bevoegde autoriteiten van alle lidstaten en vertegenwoordigers van nationale bevoegde autoriteiten in specifieke sectoren, waaronder autoriteiten voor gegevensbescherming, elektronische communicatie en consumentenbescherming.***
- 2. Voor de toepassing van lid 1 worden de relevante nationale bevoegde autoriteiten in de groep vertegenwoordigd door hun respectieve hoofden. Om de werkzaamheden van de groep te faciliteren, stelt de Commissie een secretariaat ter beschikking van de groep.***
- 3. De werkzaamheden van de groep kunnen worden georganiseerd in werkgroepen van deskundigen die regelgevingsoverschrijdende gespecialiseerde teams vormen die de Commissie een hoog niveau van deskundigheid verschaffen.***

**Amendement 209**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 31 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 31 ter***

***Taken van de Europese Groep op hoog niveau van digitale regelgevers***



**1. De groep helpt de Commissie door middel van advies, deskundigheid en aanbevelingen om de consistente toepassing van deze verordening te waarborgen en toezicht te houden op de naleving ervan. Daartoe heeft de groep de volgende taken:**

- a) kwesties in verband met samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten in het kader van hun handhavingsmaatregelen te bezien door de uitwisseling van informatie en beste praktijken over hun werkzaamheden en besluitvormingsbeginselen en -praktijk te bevorderen, teneinde een consistente regelgevingsaanpak te ontwikkelen;**
- b) aanbevelingen doen aan de Commissie over de noodzaak van marktonderzoeken uit hoofde van de artikelen 14, 15, 16 en 17;**
- c) aanbevelingen doen aan de Commissie over de noodzaak om de verplichtingen van de verordening uit hoofde van de artikelen 5 en 6 te actualiseren;**
- d) de Commissie advies en deskundigheid verstrekken bij de voorbereiding van wetgevingsvoorstellen en beleidsinitiatieven, onder meer uit hoofde van artikel 38;**
- e) de Commissie advies en deskundigheid verstrekken bij de voorbereiding van gedelegeerde handelingen;**
- f) indien nodig advies en deskundigheid verstrekken bij de vroege voorbereiding van uitvoeringshandelingen, voordat deze overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 aan het comité worden voorgelegd; en**
- g) op verzoek van de Commissie technisch advies en technische deskundigheid verstrekken voordat een specificatiebesluit uit hoofde van artikel 7**

*wordt vastgesteld.*

*2. De groep brengt jaarlijks aan het Europees Parlement verslag uit over haar activiteiten en doet aanbevelingen en beleidssuggesties in verband met de handhaving van deze verordening en andere aangelegenheden die bijdragen tot de ontwikkeling van een consistente regelgevingsaanpak voor de digitale eengemaakte markt.*

*3. De groep stelt zijn reglement van orde vast overeenkomstig de regels voor deskundigengroepen van de Commissie die zijn vastgesteld bij Besluit C(2016)3301 van de Commissie.*

*4. De vergaderingen van de groep met belanghebbenden en poortwachters worden maandelijks geregistreerd en gepubliceerd in overeenstemming met het transparantieregister van de EU.*

## **Amendement 210**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 31 quater*

#### *Rol van de nationale mededingingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten*

*1. De nationale mededingingsautoriteiten en andere door de lidstaat aangewezen bevoegde autoriteiten ondersteunen de Commissie bij het toezicht op de naleving en handhaving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen en brengen regelmatig verslag uit aan de Commissie over de naleving van deze verordening.*

*2. De nationale mededingingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten kunnen, onder coördinatie van de Commissie, bijstand*

*verlenen bij een marktonderzoek of een procedure overeenkomstig artikel 7, lid 2, en de artikelen 15, 16, 17, 19, 20 en 21, door informatie te verzamelen en deskundigheid ter beschikking te stellen.*

*3. De nationale mededingingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten kunnen klachten verzamelen volgens de procedure van artikel 24 bis.*

## **Amendement 211**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 31 quater*

##### *Samenwerking en coördinatie met de lidstaten*

*1. De Commissie en de lidstaten werken nauw samen en coördineren hun handhavingsmaatregelen om te zorgen voor een coherente, doeltreffende en complementaire handhaving van deze verordening.*

*2. Indien een nationale autoriteit voornemens is op basis van in artikel 1, lid 6, bedoelde nationale regels een onderzoek in te stellen naar poortwachters, stelt zij de Commissie schriftelijk in kennis van de eerste formele onderzoeksmaatregel voordat of onmiddellijk nadat die maatregel wordt genomen. Deze informatie kan tevens ter beschikking worden gesteld van de nationale mededingingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van andere lidstaten.*

*3. Indien een nationale autoriteit voornemens is op basis van in artikel 1, lid 6, bedoelde nationale regels verplichtingen aan poortwachters op te leggen, stelt zij de Commissie uiterlijk*

*60 dagen voor de vaststelling ervan in kennis van de ontwerpmaatregel, met vermelding van de redenen voor de maatregel. Deze informatie kan tevens ter beschikking worden gesteld van de nationale mededingingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van andere lidstaten. Indien de Commissie de betrokken nationale autoriteit binnen die 60 dagen meedeelt dat de ontwerpmaatregel in strijd is met deze verordening of met een besluit dat de Commissie op grond van deze verordening heeft genomen of dat wordt overwogen in het kader van een procedure die de Commissie heeft ingeleid, stelt die nationale autoriteit de maatregel niet vast.*

*4. De Commissie en de nationale bevoegde autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten die de in artikel 1, lid 6, bedoelde regels handhaven, zijn bevoegd om elkaar informatie te verstrekken over alle feitelijke of juridische aangelegenheden, met inbegrip van vertrouwelijke informatie.*

*5. De nationale bevoegde autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten die de in artikel 1, lid 6, bedoelde regels handhaven, kunnen de Commissie raadplegen over alle aangelegenheden in verband met de toepassing van deze verordening.*

## **Amendement 212**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 bis. Voor vergaderingen waarin specifieke kwesties zullen worden besproken, hebben de lidstaten het recht een extra vertegenwoordiger aan te wijzen van een autoriteit met de relevante deskundigheid voor die kwesties. Dit laat*

*onverlet dat de leden van het comité het recht hebben zich te laten bijstaan door andere deskundigen van de lidstaten.*

## Amendement 213

### Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 bis. De vergaderingen van het raadgevend comité digitale markten en de Commissie met vertegenwoordigers poortwachters en andere belanghebbenden worden maandelijks geregistreerd en gepubliceerd in overeenstemming met het transparantieregister van de EU.***

## Amendement 214

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. ***Wanneer drie of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.***

1. ***Twee of meer nationale mededingingsautoriteiten of andere bevoegde nationale autoriteiten kunnen de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig de artikelen 15, 16, 17 of 25 in te leiden. De bevoegde autoriteit(en) legt (leggen) bewijsstukken over tot staving van haar (hun) verzoek. De Commissie onderzoekt binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden. Indien de Commissie van oordeel is dat er onvoldoende gronden zijn om een procedure in te leiden, kan zij dat verzoek afwijzen en de respectieve bevoegde autoriteit(en) in kennis stellen van de redenen daarvoor. De Commissie maakt de resultaten van haar beoordeling bekend.***

## Amendement 215

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2. De lidstaten leggen bewijsstukken over tot staving van hun verzoek.**

**Schrappen**

## Amendement 216

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Uitvoeringsbepalingen**

**Gedetailleerde regelingen**

## Amendement 217

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met **betrekking tot: 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30**

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met **gedetailleerde regelingen voor de toepassing het volgende:**

## Amendement 218

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**a bis) de vorm, de inhoud en andere bijzonderheden van de wijze waarop keuze moet worden geboden en toestemming moet worden verleend overeenkomstig artikel 5, punt a);**

## Amendement 219

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt a ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a ter) de vorm, inhoud en overige bijzonderheden van de wijze waarop informatie over de prijs en de vergoeding moet worden verstrekt overeenkomstig artikel 5, punt g);***

## Amendement 220

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt g bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de praktische regelingen voor de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten als bedoeld in artikel 32 quinquies.***

## Amendement 221

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2. de praktische regelingen voor de in artikel 1, lid 7, bedoelde samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten.*** Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter

2. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter mag zijn dan een maand.

mag zijn dan een maand.

## **Amendement 222**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 36 bis*

*Richtsnoeren*

*Om het voor de poortwachters gemakkelijker te maken de in de artikelen 5, 6, 12 en 13 vastgestelde verplichtingen na te komen en te handhaven, kan de Commissie de in die artikelen vastgestelde verplichtingen vergezeld doen gaan van richtsnoeren indien zij dat passend acht. Indien dat passend en nodig is, kan de Commissie de normalisatie-instellingen opdragen de uitvoering van de verplichtingen te vergemakkelijken door passende normen te ontwikkelen.*

## **Amendement 223**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De in artikel 3, lid 6, en artikel **9, lid 1**, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde

2. De in artikel 3, lid 6, en artikel **10**, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde



van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

## **Amendement 224**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, en artikel **9, lid 1**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, en artikel **10**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

## **Amendement 225**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 37 bis*

*Wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937  
Aan deel XX van de bijlage bij Richtlijn (EU) 2019/1937 wordt het volgende punt toegevoegd:*

*“Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende XX (EU) 2021/XXX en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 (PB L ... van ...)”.*

## **Amendement 226**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 37 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 37 ter**

***Wijzigingen van Richtlijn (EU) 2020/1828  
betreffende representatieve vorderingen  
ter bescherming van de collectieve  
belangen van consumenten***

***Bijlage I wordt als volgt aangevuld:***

***“(X) Verordening van het Europees  
Parlement en de Raad over betwistbare en  
eerlijke markten in de digitale sector (wet  
inzake digitale markten)”.***

**Amendement 227**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 39 – lid 2 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Deze verordening is van toepassing met  
ingang van **zes** maanden na de  
inwerkingtreding.

Deze verordening is van toepassing met  
ingang van **twee** maanden na de  
inwerkingtreding.

**Amendement 228**

**Voorstel voor een verordening**  
**Bijlage I**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a. “Algemeen”***

***1. Deze bijlage heeft tot doel een  
nauwkeurige beschrijving te geven van de  
methode om voor elke in artikel 2, punt 2,  
omschreven kernplatformdienst de  
“eindgebruikers” en de “zakelijke  
gebruikers” te identificeren en hun aantal  
te berekenen voor de toepassing van  
artikel 3, lid 2, punt b). Ze biedt een  
referentiekader op basis waarvan een  
onderneming kan beoordelen of haar***

*kernplatformdiensten voldoen aan de kwantitatieve drempels in artikel 3, lid 2, punt b), en derhalve kunnen worden geacht te voldoen aan de eis van artikel 3, lid 1, punt b). Daarom is deze bijlage evenzeer van belang voor alle ruimere beoordelingen overeenkomstig artikel 3, lid 6. Het is aan de onderneming om tot de best mogelijke benadering te komen in overeenstemming met de gemeenschappelijke beginselen en specifieke methode in deze bijlage. Niets in deze bijlage belet de Commissie van de onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt te verlangen dat zij alle nodige informatie verstrekt om de “eindgebruikers” en de “zakelijke gebruikers” te identificeren en hun aantal te berekenen. Daarbij is de Commissie gebonden aan de in de desbetreffende bepalingen van deze verordening gestelde termijnen. Niets in deze bijlage mag een rechtsgrondslag vormen voor het tracken van gebruikers. De in deze bijlage beschreven methode laat ook alle verplichtingen uit hoofde van de verordening onverlet, met name de verplichtingen van artikel 3, leden 3 en 6, en artikel 11, lid 1. Om aan artikel 11, lid 1, te voldoen, moeten met name ook de eindgebruikers en zakelijke gebruikers worden geïdentificeerd en moet hun aantal worden berekend op basis van hetzij een nauwkeurige meting, hetzij de beste beschikbare benadering, in overeenstemming met de feitelijke identificatie- en berekeningscapaciteit waarover de onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt, op het desbetreffende tijdstip beschikt. Deze metingen of de beste beschikbare benadering moeten in overeenstemming zijn met artikel 13 en de uit hoofde van dat artikel gerapporteerde metingen of benadering bevatten.*

2. Artikel 2, punten 16 en 17, geeft de definities van “eindgebruiker” en van “zakelijke gebruiker”, die gelden voor alle

kernplatformdiensten.

**3. Teneinde de “eindgebruikers” en de “zakelijke gebruikers” te identificeren en hun aantal te berekenen, wordt in deze bijlage verwezen naar het begrip “unieke gebruikers”. Onder het begrip “unieke gebruikers” vallen de “eindgebruikers” en de “zakelijke gebruikers” die, voor de desbetreffende kernplatformdienst, slechts één keer zijn geteld gedurende een bepaalde termijn (nl. een maand voor “eindgebruikers” en een jaar voor “zakelijke gebruikers”), ongeacht hoe vaak zij gedurende die termijn gebruik hebben gemaakt van de desbetreffende kernplatformdienst. Dit laat onverlet dat dezelfde natuurlijke of rechtspersoon tegelijkertijd een eindgebruiker of een zakelijke gebruiker kan zijn voor verschillende kernplatformdiensten.**

**b. “Endgebruikers”**

**4. Aantal “unieke gebruikers” wat betreft “eindgebruikers”: de unieke gebruikers worden geïdentificeerd volgens de meest nauwkeurige maatstaf die wordt gerapporteerd door de onderneming die een kernplatformdienst aanbiedt. Met name geldt daarbij het volgende:**

**a. er wordt ervan uitgegaan dat gegevensverzameling over het gebruik van kernplatformdiensten via omgevingen waarvoor aanmelden of inloggen vereist is, op het eerste gezicht het laagste risico van dubbele telling inhoudt, bijvoorbeeld met betrekking tot het gebruikersgedrag op verschillende apparaten of platformen. De onderneming dient derhalve, indien beschikbaar, geaggregeerde geanonimiseerde gegevens in over het aantal unieke gebruikers per respectieve kernplatformdienst, op basis van omgevingen waarvoor aanmelden of inloggen vereist is;**

**b. in het geval van kernplatformdiensten die (ook)**

*toegankelijk zijn voor eindgebruikers via omgevingen waarvoor aanmelden of inloggen niet vereist is, dient de onderneming daarnaast geaggregeerde geanonimiseerde gegevens in over het aantal unieke eindgebruikers van de respectieve kernplatformdienst, op basis van een alternatieve maatstaf waarmee ook eindgebruikers worden geteld buiten omgevingen waarvoor registratie of aanmelding vereist is. Het kan hierbij gaan om internetprotocoladressen (IP-adressen), identificatiecookies of andere identificatoren zoals radiofrequentie-identificatietags, mits die adressen of identificatoren (objectief) noodzakelijk zijn voor het aanbieden van de kernplatformdienst.*

*5. Volgens artikel 3, lid 2, moet het aantal “maandelijks eindgebruikers” ook gebaseerd zijn op het gemiddelde aantal maandelijks eindgebruikers gedurende een periode van ten minste zes maanden in het laatste boekjaar. Een onderneming die (een) kernplatformdienst(en) aanbiedt, kan in een bepaald jaar uitschieters buiten beschouwing laten. Uitschieters zijn per definitie cijfers die buiten de normale waarden vallen, zoals een piek in de verkoop gedurende één enkele maand van een bepaald jaar, maar omvatten niet de jaarlijkse regelmatige en voorspelbare verkoop.*

*c. “Zakelijke gebruikers”*

*6. Aantal “unieke gebruikers” wat betreft “zakelijke gebruikers”: de “unieke gebruikers” moeten, indien van toepassing, worden bepaald op basis van de accounts, waarbij elk afzonderlijk zakelijk account dat gekoppeld is aan het gebruik van een kernplatformdienst van de onderneming één unieke zakelijke gebruiker van die respectieve*

*kernplatformdienst vertegenwoordigt. Indien het begrip “zakelijk account” niet van toepassing is op een bepaalde kernplatformdienst, bepaalt de desbetreffende onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt het aantal unieke zakelijke gebruikers door te verwijzen naar de desbetreffende onderneming.*

*d. “Indiening van informatie”*

*7. Een onderneming die informatie indient over het aantal eindgebruikers en zakelijke gebruikers per kernplatformdienst, zorgt ervoor dat die informatie volledig en nauwkeurig is. In dat opzicht:*

*a. verstrekt de onderneming in de bij de Commissie ingediende informatie gegevens voor een respectieve kernplatformdienst op basis waarvan geen te hoge of te lage telling van de eindgebruikers en zakelijke gebruikers mogelijk is (bijvoorbeeld wanneer gebruikers via verschillende platformen of apparaten toegang hebben tot de kernplatformdiensten);*

*b. licht de onderneming nauwkeurig en beknopt toe hoe de bij de Commissie ingediende informatie tot stand is gekomen, en is zij verantwoordelijk voor elk risico van een te hoge of te lage telling van het aantal eindgebruikers en zakelijke gebruikers voor een respectieve kernplatformdienst, en voor de oplossingen die worden gekozen om dat risico af te wenden;*

*c. verstrekt de onderneming de Commissie gegevens op basis van een alternatieve maatstaf wanneer de Commissie vragen heeft over de nauwkeurigheid van de gegevens die de onderneming die (een) kernplatformdienst(en) aanbiedt*

*heeft verstrekt.*

**8. Voor de berekening van het aantal “eindgebruikers” en “zakelijke gebruikers”:**

*a. merkt de onderneming die (een) kernplatformdienst(en) aanbiedt, kernplatformdiensten die op grond van artikel 2, punt 2, tot dezelfde categorie kernplatformdiensten behoren niet als verschillend aan, in hoofdzaak omdat ze met verschillende domeinnamen – hetzij landcodetopniveaudomeinen (ccTLD’s), hetzij generieke topniveaudomeinen (gTLD’s) – of geografische eigenschappen worden aangeboden;*

*b. merkt de onderneming die (een) kernplatformdienst(en) aanbiedt, kernplatformdiensten die – hoewel ze op grond van artikel 2, punt 2, tot dezelfde categorie kernplatformdiensten behoren – door de eindgebruikers en/of zakelijke gebruikers ervan voor verschillende doeleinden worden gebruikt, zelfs als de eindgebruikers en zakelijke gebruikers ervan dezelfde zijn, als verschillend aan;*

*c. merkt de onderneming die (een) kernplatformdienst(en) aanbiedt, diensten die deze onderneming geïntegreerd aanbiedt, maar die i) op grond van artikel 2, punt 2, niet tot dezelfde categorie kernplatformdiensten behoren of ii) hoewel ze op grond van artikel 2, punt 2, tot dezelfde categorie kernplatformdiensten behoren, door de eindgebruikers en/of zakelijke gebruikers ervan voor verschillende doeleinden worden gebruikt, zelfs als de eindgebruikers en zakelijke gebruikers ervan dezelfde zijn, als verschillend aan.*

*e. “Specifieke definities”*

*9. Specifieke definities per kernplatformdienst: onderstaande lijst bevat specifieke definities van “eindgebruikers” en “zakelijke gebruikers” voor elke kernplatformdienst.*

**Amendement 229**

**Voorstel voor een verordening  
Bijlage 1 - tabel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

<i>Kernplatformdienst</i>	<i>eindgebruikers</i>	<i>zakelijke gebruikers</i>
<i>Onlinetussenhandelsdiensten</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende de maand gebruik hebben gemaakt van de onlinetussenhandelsdienst, bijvoorbeeld door ten minste eenmaal gedurende de maand actief in te loggen, een zoekopdracht te doen, te klikken of te scrollen of een transactie te sluiten via de onlinetussenhandelsdienst.</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers die gedurende het hele jaar ten minste één item in de onlinetussenhandelsdienst hebben opgenomen of gedurende het jaar een door de onlinetussenhandelsdienst mogelijk gemaakte transactie hebben gesloten.</i>
<i>Onlinezoekmachines</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende de maand gebruik hebben gemaakt van de onlinezoekmachine, bijvoorbeeld door een zoekopdracht te doen.</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers met zakelijke websites (d.w.z. websites die in commerciële of professionele hoedanigheid worden gebruikt) die gedurende het jaar zijn geïndexeerd door of deel uitmaken van de index van de onlinezoekmachine.</i>
<i>Online socialenewerkdiensten</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers die een zakelijke listing of zakelijk account</i>



	<i>de maand gebruik hebben gemaakt van de online socialenetwerkdienst, bijvoorbeeld door actief in te loggen, een pagina te openen, te scrollen, te klikken, te liken, een zoekopdracht te doen, berichten te posten of opmerkingen te maken.</i>	<i>hebben in de online socialenetwerkdienst en ten minste één keer gedurende het jaar gebruik hebben gemaakt van de dienst, bijvoorbeeld door actief in te loggen, een pagina te openen, te scrollen, te klikken, te liken, een zoekopdracht te doen, berichten te posten, opmerkingen te maken of de tools ervan voor bedrijven te gebruiken.</i>
<i>Videoplatformdiensten</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende de maand gebruik hebben gemaakt van de videoplatformdienst, bijvoorbeeld door een segment van audiovisuele inhoud af te spelen, een zoekopdracht te doen of een stuk audiovisuele inhoud te uploaden, met inbegrip van onder meer door gebruikers gegenereerde video's.</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers die in de loop van het jaar ten minste één stuk audiovisuele inhoud hebben geleverd die op de videoplatformdienst is geüpload of afgespeeld.</i>
<i>Nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende de maand via de nummeronafhankelijke persoonlijke communicatiedienst een communicatie hebben geïnitieerd of op enigerlei wijze hieraan hebben deelgenomen.</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers die ten minste eenmaal in de loop van het jaar via de nummeronafhankelijke persoonlijke communicatiedienst een zakelijk account hebben gebruikt of anderszins op enigerlei wijze een communicatie hebben geïnitieerd of hieraan hebben deelgenomen teneinde rechtstreeks met een eindgebruiker te communiceren.</i>
<i>Besturingssystemen</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die een apparaat met het</i>	<i>Aantal unieke ontwikkelaars die gedurende het jaar ten</i>

	<i>besturingssysteem hebben gebruikt dat ten minste eenmaal gedurende de maand is geactiveerd, geactualiseerd of gebruikt.</i>	<i>minste één softwaretoepassing of een softwareprogramma hebben gepubliceerd, geactualiseerd of aangeboden met behulp van de programmeertaal of software-ontwikkelingstools van, of op enigerlei wijze draaiende op, het besturingssysteem.</i>
<i>Cloudcomputingdiensten</i>	<i>Aantal unieke eindgebruikers die ten minste eenmaal gedurende de maand gebruik hebben gemaakt van cloudcomputingdiensten van de betrokken aanbieder van cloudcomputingdiensten, in ruil voor een vergoeding, ongeacht of deze vergoeding in dezelfde maand plaatsvindt.</i>	<i>Aantal unieke zakelijke gebruikers die gedurende het jaar cloudcomputingdiensten heeft geleverd in de cloudinfrastructuur van de betrokken aanbieder van cloudcomputingdiensten.</i>
<i>Advertentiediensten</i>	<p><i>Eigen verkoop van advertentieruimte</i></p> <p><i>Aantal unieke eindgebruikers aan wie ten minste eenmaal gedurende de maand een advertentieweergave is vertoond.</i></p> <p><i>Advertentietussenhandel (met inbegrip van advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en andere advertentietussenhandelsdiensten)</i></p> <p><i>Aantal unieke eindgebruikers aan wie ten minste eenmaal gedurende de maand een advertentieweergave is</i></p>	<p><i>Eigen verkoop van advertentieruimte</i></p> <p><i>Aantal unieke adverteerders die gedurende het jaar ten minste één advertentieweergave hebben weergegeven.</i></p> <p><i>Advertentietussenhandel (met inbegrip van advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en andere advertentietussenhandelsdiensten)</i></p> <p><i>Aantal unieke zakelijke gebruikers (waaronder adverteerders, uitgevers of andere tussenpersonen) die gedurende het jaar via de advertentietussenhandelsdienst in interactie traden of</i></p>

	<i>vertoond, waardoor de advertentietussenhandelsdie nst is ingeschakeld.</i>	<i>erdoor werden bediend.</i>
--	---	-------------------------------

28.10.2021

## ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Stéphanie Yon-Courtin

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

### AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

#### Amendement 1

##### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijker rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden en grensoverschrijdende handel vergemakkelijken.

*Amendement*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijker rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden en grensoverschrijdende handel vergemakkelijken, **en zij komen ook ten goede aan de consument, door te zorgen voor een grotere keuze aan aangeboden producten en diensten. Zij vormen essentiële voorzieningen voor de digitale economie doordat zij toegang bieden tot kritieke infrastructuur. Bovendien kunnen zij een belangrijke rol spelen bij het waarborgen van de vrijheid en de pluriformiteit van de media, onder meer door nieuws te verspreiden en het**

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) De combinatie van deze kenmerken van poortwachters zal in veel gevallen waarschijnlijk leiden tot ernstige onevenwichtigheden in de onderhandelingsmacht en bijgevolg tot oneerlijke praktijken en voorwaarden voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de prijzen, de kwaliteit, de keuzemogelijkheden en innovatie.

*Amendement*

(4) De combinatie van deze kenmerken van poortwachters zal in veel gevallen waarschijnlijk leiden tot ernstige onevenwichtigheden in de onderhandelingsmacht en bijgevolg tot oneerlijke praktijken en voorwaarden voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de prijzen, de kwaliteit, de **privacy, de beveiligingsnormen, de financiering van traditionele uitgevers, de** keuzemogelijkheden en innovatie.

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal nationale regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de

*Amendement*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal nationale regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de

betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot **een risico van** uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) **Aan** zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

*Amendement*

(7) **Het doel van deze verordening is daarom bij te dragen aan de goede werking van de interne markt door het niveau van consumentenbescherming te verhogen, door regels vast te stellen die zorgen voor betwistbaarheid en eerlijkheid voor de digitale sector in het algemeen, alsook voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van kernplatformdiensten die door poortwachters worden aangeboden in het bijzonder.** Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot

verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet nationale regels toe te passen die specifiek zijn voor de soorten **ondernemingen** en **diensten** die onder deze verordening vallen. Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet tegelijkertijd worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige nationale mededingingsregels en andere nationale mededingingsregels met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. **De** toepassing van **laatstgenoemde** regels **mag echter geen afbreuk doen aan de verplichtingen die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd en aan de uniforme en doeltreffende toepassing ervan in** de interne markt.

*Amendement*

(9) Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet nationale regels toe te passen die specifiek zijn voor de soorten **diensten en de aanbieders ervan** die onder deze verordening vallen. Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet tegelijkertijd worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige nationale mededingingsregels en andere nationale mededingingsregels met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. **Een coherente** toepassing van **deze** regels **kan alleen doeltreffend worden bereikt als de Commissie en de lidstaten in staat zijn vertrouwelijke informatie uit te wisselen, nauw samen te werken en hun handhavingsmaatregelen te coördineren om te zorgen voor coherente, doeltreffende en complementaire resultaten. Voorts moet de Commissie, met het oog op de**

*instandhouding van de interne markt, kunnen voorkomen dat nationale maatregelen worden vastgesteld die gebaseerd zijn op strengere nationale wetgeving die in strijd is met deze verordening of met een door de Commissie krachtens deze verordening vastgesteld besluit.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en *dient* de toepassing ervan *onverlet* te *laten*.

*Amendement*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven *en de respectieve rechten van zakelijke gebruikers en eindgebruikers worden beschermd*, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en *is bedoeld om* de toepassing ervan *aan te vullen*.

## Amendement 7



## Voorstel voor een verordening

### Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

*Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, **webbrowsers**, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten, **virtuele assistenten** en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. **Onlinetussenhandelsdiensten moeten worden opgenomen, ongeacht de technologie die wordt gebruikt om dergelijke diensten te verlenen. Om die reden moeten virtuele of stemgestuurde assistenten en andere verbonden apparaten binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, ongeacht of de software ervan wordt beschouwd als een besturingssysteem, een onlinetussenhandelsdienst of een zoekmachine.**

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden

gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(13 bis) Wanneer de poortwachter over meerdere kernplatformdiensten beschikt, moet afzonderlijke authenticatie mogelijk zijn, bijvoorbeeld de aanmaak van afzonderlijke gebruikersaccounts voor elke kernplatformdienst. Het mag niet verplicht zijn om de accounts van zakelijke gebruikers of eindgebruikers te combineren of te koppelen.**

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 bis) Poortwachters kunnen naast hun basisdiensten ook ondersteunende diensten verlenen die op de eindgebruikers gericht zijn, op een manier die voor de gemiddelde gebruiker niet te onderscheiden is. Deze ondersteunende diensten kunnen concurreren met zakelijke gebruikers van de basisplatformdienst en in aanzienlijke mate bijdragen tot de onevenwichtigheid op een bepaalde markt en uiteindelijk de**

*macht van de poortwachter op oneerlijke wijze vergroten, ook ten opzichte van zijn zakelijke partners, zoals leveranciers van goederen of diensten, die op deze ondersteunende dienst zijn aangewezen. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van de hefboomwerking die uitgaat van ondersteunende diensten, moeten ook deze ondersteunende diensten worden onderworpen aan de verplichtingen die gelden voor kernplatformdiensten.*

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan en het belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op **ondernemingen** die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en mogen alleen van toepassing zijn op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de

*Amendement*

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan en het belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op **aanbieders van kernplatformdiensten** die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en mogen alleen van toepassing zijn op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de eindgebruikers

eindgebruikers vormen.

vormen.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, en bij wie oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke **ondernemingen** moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening van start moet gaan.

*Amendement*

(16) Om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, en bij wie oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke **aanbieders van kernplatformdiensten** moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening van start moet gaan.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) **Een** zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste **drie** lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste **drie** lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een

*Amendement*

**Een** zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste **twee** lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste **twee** lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van

aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste *drie* lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan

een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste *twee* lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de

worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 20 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(20 bis) Actieve eindgebruikers en zakelijke gebruikers moeten zo worden gedefinieerd dat de rol en het bereik van de specifieke kernplatformdienst in kwestie adequaat wordt weergegeven. Om de poortwachters rechtszekerheid te bieden, moeten elementen van dergelijke definities per kernplatformdienst worden vastgesteld.**

### Amendement 14

#### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste **drie** jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers in ten minste **drie** lidstaten.

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste **twee** jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers in ten minste **twee** lidstaten.

### Amendement 15

## Voorstel voor een verordening

### Overweging 23

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten die aan de kwantitatieve drempels voldoen, maar voldoende onderbouwde argumenten kunnen aanvoeren om aan te tonen dat zij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet voldoen aan de objectieve vereisten voor een poortwachter, mogen niet rechtstreeks worden aangewezen, maar pas nadat *zij* nader zijn onderzocht. Het is aan de aanbieder om te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. In haar beoordeling dient de Commissie alleen rekening te houden met de elementen die rechtstreeks verband houden met de vereisten om van een poortwachter te kunnen spreken, namelijk of het gaat om een belangrijke toegangspoort die wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt met een stevig verankerde en duurzame positie, hetzij op dat moment, hetzij binnen afzienbare tijd. Elke rechtvaardiging op economische gronden om de efficiëntieverbeteringen aan te tonen die voortvloeien uit een specifiek soort gedrag van de aanbieder van kernplatformdiensten, moet worden verworpen, aangezien dit niet relevant is voor de aanwijzing als poortwachter. De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

*Amendement*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten die aan de kwantitatieve drempels voldoen, maar voldoende onderbouwde argumenten kunnen aanvoeren om aan te tonen dat zij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, **uitzonderlijk** niet voldoen aan de objectieve vereisten voor een poortwachter, **hoewel zij voldoen aan alle kwantitatieve drempels**, mogen niet rechtstreeks worden aangewezen, maar pas nadat **de argumenten in kwestie** nader zijn onderzocht. Het is aan de aanbieder om **overtuigend** te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. In haar beoordeling dient de Commissie alleen rekening te houden met de elementen die rechtstreeks verband houden met de vereisten om van een poortwachter te kunnen spreken, namelijk of het gaat om een belangrijke toegangspoort die wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt met een stevig verankerde en duurzame positie, hetzij op dat moment, hetzij binnen afzienbare tijd. Elke rechtvaardiging op economische gronden om de efficiëntieverbeteringen aan te tonen die voortvloeien uit een specifiek soort gedrag van de aanbieder van kernplatformdiensten, moet worden verworpen, aangezien dit niet relevant is voor de aanwijzing als poortwachter. De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

### Amendement 16

## Voorstel voor een verordening Overweging 24

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(24) Er moet **ook** worden voorzien in de beoordeling van de poortwachtersrol van aanbieders van kernplatformdiensten die niet aan alle kwantitatieve drempels voldoen, in het licht van de algemene objectieve vereisten dat zij een aanzienlijke impact op de interne markt hebben, voor zakelijke gebruikers als belangrijke toegangspoort tot eindgebruikers fungeren, en voordeel halen uit de stevig verankerde en duurzame positie van hun activiteiten, of dat binnen afzienbare tijd zullen doen.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteleffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden.

**Ondernemingen** kunnen proberen dit kanteleffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke

*Amendement*

(24) Er moet worden voorzien in de beoordeling van de poortwachtersrol van aanbieders van kernplatformdiensten die niet aan alle kwantitatieve drempels voldoen, in het licht van de algemene objectieve vereisten dat zij een aanzienlijke impact op de interne markt hebben, voor zakelijke gebruikers als belangrijke toegangspoort tot eindgebruikers fungeren, en voordeel halen uit de stevig verankerde en duurzame positie van hun activiteiten, of dat binnen afzienbare tijd zullen doen, **alsook in het licht van hun huidige of potentiële marktaandeel of marktdominantie op de markt in kwestie.**

*Amendement*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteleffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden. **Aanbieders van kernplatformdiensten** kunnen proberen dit kanteleffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te



voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeraatpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

#### *Amendement*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeraatpositie van poortwachters **binnen de onderneming waartoe zij behoren**. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 30

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van

#### *Amendement*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van

poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de *twee* jaar uit te voeren.

poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de *vier* jaar uit te voeren ***voor aangewezen poortwachters om te beoordelen of zij nog steeds aan de vereisten voldoen, en ten minste elk jaar om te beoordelen of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die vereisten voldoen.***

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames ***van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend.*** Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de

*Amendement*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie ***en de bevoegde nationale autoriteiten*** in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames ***alvorens deze worden uitgevoerd, en bewijs en begrijpelijke informatie verstrekken ter staving dat de voorgenomen concentratie geen gevaar oplevert voor de betwistbaarheid van de markten in kwestie.*** Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van

marktonderzoeken *waarin* deze verordening *voorziet*.

betwistbaarheid in de *markten waar de poortwachters actief zijn, met name in de digitale sector*, en kunnen daarom een nuttige factor zijn die *onder andere* in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken *die door de Commissie worden uitgevoerd overeenkomstig deze verordening en in het kader van Verordening (EG) nr. 139/2004 ("EG-concentratieverordening), alsook aanleiding geven tot gedragscorrigerende of structurele maatregelen ten aanzien van poortwachters om de betwistbaarheid en eerlijkheid op digitale markten te herstellen*.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 31 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(31 bis) De Commissie moet concentraties die bij haar worden aangemeld of naar haar worden verwezen in het kader van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad, analyseren vanuit het oogpunt van het ontmoedigen van zogeheten moordovernames, die het ontstaan beletten van potentiële uitdagers van de poortwachters, ook al is de overgenomen onderneming op het tijdstip van de overname geen belangrijke speler. De Commissie moet overwegen een herziening van die verordening voor te stellen, zowel om het toepassingsgebied ervan in de digitale sector uit te breiden als om de criteria aan te passen aan de hand waarvan overnames door poortwachters worden beoordeeld.*

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft.

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, **met inbegrip van het gebruik van “dark patterns”, een manipulatieve keuzearchitectuur of een productontwerp, structuur, functie of bedieningswijze van het product waardoor de keuze en de autonomie van de gebruikers kunnen worden beïnvloed, of overeenkomsten met zakelijke partners van de poortwachters**, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft. **Met name moeten de acties van poortwachters op adequate wijze zorgen voor transparantie, interoperabiliteit (waaronder billijke gebruikmaking van en toegang tot gegevens) en gelijke behandeling (bijvoorbeeld wanneer zich concurrentiebeperkende voorkeursbehandeling voor eigen producten, koppelverkoop of bundeling kunnen voordoen).**

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. ***Bij de in het kader van deze verordening vastgestelde verplichtingen moet rekening worden gehouden met de specifieke aard van de aangeboden kernplatformdiensten.*** Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen. ***Om de***

*doeltreffendheid van het actualiseringsproces te vergroten moet de Commissie ook gebruikmaken van het meldingsmechanisme waarbij concurrenten, zakelijke gebruikers, eindgebruikers en lidstaten de Commissie op de hoogte brengen als een van de vastgestelde praktijken wordt toegepast.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten *van* de poortwachter *en* websites van derden, *en* moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier *aan* de eindgebruiker worden *gepresenteerd*.

*Amendement*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd *maar gelijkwaardig* alternatief aan te bieden, *zonder de kernplatformdienst of bepaalde functionaliteiten daarvan afhankelijk te stellen van de toestemming van de eindgebruiker als bedoeld in artikel 6, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2016/679. Het minder gepersonaliseerde alternatief mag niet verschillen van of van mindere kwaliteit zijn dan de dienst die wordt aangeboden aan eindgebruikers die toestemming verlenen voor het combineren van hun persoonsgegevens.* De mogelijkheid *van gegevenscombinatie* moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen

*kernplatformdiensten en andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden, alsmede diensten van derden (wanneer gegevens bijvoorbeeld worden verkregen via cookies of “vind ik leuk”-knoppen op websites van derden). Wanneer de poortwachter om toestemming verzoekt, moet hij de eindgebruikers proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier een gebruikersvriendelijke oplossing presenteren om hun toestemming te verlenen, te wijzigen of in te trekken. Toestemming moet op duidelijke, geïnformeerde en specifieke wijze worden verleend door de eindgebruiker, die ervan op de hoogte moet worden gebracht dat een weigering kan leiden tot een minder gepersonaliseerd aanbod, maar dat de kwaliteit en de functionaliteiten van de kernplatformdienst ongewijzigd blijven. Dit moet worden toegepast onverminderd andere bepalingen betreffende de opslag, de verwerking en het gebruik van gegevens, zoals die van Verordening (EU) 2016/679 of de voorgestelde datagovernanceverordening. Voor het verstrekken van informatie en het bieden van de mogelijkheid om toestemming te verlenen, te wijzigen of in te trekken, moet de poortwachter de eindgebruikers zo gebruiksvriendelijk mogelijke oplossingen bieden (voor gemakkelijke en snelle toegankelijkheid) die in overeenstemming zijn met Verordening (EU) 2016/679, en met name met de in artikel 25 van Verordening (EU) 2016/679 vastgestelde vereiste van gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen.*

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 37**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Door hun positie kunnen

RR\1244436NL.docx

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen

159/683

PE692.792v02-00

poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere **onlinetussenhandelsdiensten** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve **onlinetussenhandelsdiensten** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve **onlinetussenhandelskanalen** voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, **mag niet** worden **aanvaard** dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 37 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere **distributiekanalen** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper **of met een grotere beschikbaarheid**) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve **distributiekanalen** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve **distributiekanalen** voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, **moet** worden **verboden** dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen **of minder gunstig rangschikken** van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

*Amendement*

**(37 bis) Zakelijke gebruikers of eindgebruikers verplichten zich te abonneren of zich te registreren bij een andere kernplatformdienst van de poortwachter als voorwaarde voor toegang, inschrijving of registratie bij een**



*kernplatformdienst, biedt de poortwachter een manier om nieuwe zakelijke gebruikers en eindgebruikers voor hun kernplatformdiensten te winnen en definitief te binden door ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers geen toegang hebben tot één kernplatformdienst zonder ook ten minste zich te registreren of een account aan te maken met het oog op het ontvangen van een tweede kernplatformdienst. Deze handelwijze geeft poortwachters ook een potentieel voordeel met betrekking tot de accumulatie van gegevens en kan de toegangsdrempels verhogen.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van **zakelijke** accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijken die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder

*Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers, **eindgebruikers of maatschappelijke organisaties** kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijken die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten

meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 40

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(40) **Identificatiediensten** zijn voor **zakelijke gebruikers van cruciaal belang bij de uitvoering van hun activiteiten**, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten dan ook niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte identificatiediensten gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van

gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

*Amendement*

(40) **Identificatie- en betalingsdiensten** zijn voor **de economische ontwikkeling van zakelijke gebruikers van cruciaal belang**, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten dan ook niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte **betalings- en** identificatiediensten gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van

de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 41**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het **technisch** onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

*Amendement*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren, **of door het productontwerp**. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 42**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten

*Amendement*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten

verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden **en door de eenzijdige besluitvorming van actoren in de sector die niet representatief zijn voor de hele advertentiewaardeketen**. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, **gratis, continu en in realtime doeltreffende, kwalitatief hoogstaande** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd, **met inbegrip van eventuele kortingen en toeslagen, alsmede informatie over de zichtbaarheid en beschikbaarheid van advertenties, over de**

*prijstellingsmechanismen en de regelingen voor de berekening van de prijzen en vergoeding in kwestie en over alle niet-prijsgelateerde criteria in het biedingsproces. Dit moet uitgebreide informatie omvatten over de methode voor het berekenen van prijzen en vergoedingen en de toepassing hiervan met betrekking tot de respectieve biedingen die door een adverteerder of uitgever zijn gedaan voor elke aangeboden advertentietussenhandelsdienst. Voorts moet de poortwachter de op veilingen gebaseerde afstemming van de vraag naar en het aanbod van advertenties onderwerpen aan regelmatige onafhankelijke audits om na te gaan of het resultaat van dergelijke veilingen overeenkomt met de gedane biedingen en of de in rekening gebrachte vergoedingen overeenkomen met de door de poortwachter verstrekte prijsinformatie.*

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Overweging 46

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of **-diensten** vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen

*Amendement*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen, **appstores** of **ondersteunende diensten** vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen

zou bevoordelen.

softwaretoepassingen zou bevoordelen.

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Overweging 46 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(46 bis)** *Zich verzekeren van standaardposities met betrekking tot de belangrijkste zoektoegangspunten van een besturingssysteem, zoals de voorgeïnstalleerde browser, de zoekbalk van het thuis scherm of de spraakassistent, kan de dominante positie van een gevestigde kernplatformdienst verankeren en de betwistbaarheid van digitale markten voorkomen. Zelfs wanneer gebruikers de standaard handmatig kunnen wijzigen, doen zij dat zelden, als gevolg van gedragsgebonden voorkeur. Om betwistbaarheid te waarborgen moeten eindgebruikers bij het opzetten van hun apparaat hun geprefereerde standaard voor de kernplatformdienst kunnen selecteren aan de hand van een preferentiemenu met relevante beschikbare concurrerende diensten op basis van een combinatie van criteria die ervoor zorgt dat nieuwkomers in dat menu kunnen worden getoond. Eindgebruikers moeten toegang hebben tot dat preferentiemenu nadat het apparaat is opgezet.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van

eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. ***De eindgebruiker moet kunnen beslissen welke softwaretoepassing of appstore de standaard moet worden. Bovendien moeten eindgebruikers de mogelijkheid krijgen om de standaardinstellingen op hun besturingssysteem gemakkelijk te wijzigen wanneer zij een nieuwe applicatie downloaden. Een dergelijke wijziging moet, zodra deze is doorgevoerd, van toepassing zijn op alle vooraf ingestelde toegangspunten via welke de via de applicatie geleverde dienst toegankelijk is of kan worden gebruikt.*** Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepede resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten **zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven**. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren **of anders behandelen in de rangschikking of in de standaardinstellingen** dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepede resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die **zijn gerangschikt in de zoekresultaten of die worden weergegeven op een onlinemarktplaats of in de resultaten van een zoekopdracht via een virtuele assistent**. In die omstandigheden speelt de



poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## **Amendement 35**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 50**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het *technisch* onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.

*Amendement*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.

## **Amendement 36**

## Voorstel voor een verordening Overweging 51

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet **onnodig** beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten.

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Overweging 51 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten.

***(51 bis) Interoperabiliteit kan een direct positief effect hebben op de betwistbaarheid, de eerlijkheid op de markt en het welzijn van de consument. Zo vermindert interoperabiliteit waarbij platforms verplicht zijn open protocollen te gebruiken, zoals applicatieprogramma-interfaces, aanzienlijk de belemmeringen voor potentiële concurrenten om de markt te betreden, aangezien concurrenten hierdoor toegang krijgen tot bestaande netwerken en in staat worden gesteld daaraan deel te nemen. Concurrerende***

*platforms zouden hierdoor ook in staat worden gesteld om hun interne systemen aan te bieden aan gebruikers van wie de gegevens elders worden beheerd, waardoor deze gebruikers een gelijkwaardig consumentvriendelijk alternatief kunnen kiezen, waarbij tegelijkertijd de betwistbaarheid wordt vergroot.*

## **Amendement 38**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 51 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(51 ter) Evenzo moet voor interoperabiliteit worden gezorgd voor berichtendiensten en socialemediadiensten, zodat gebruikers van het ene platform naar het andere kunnen overstappen zonder hun gegevens en contacten te verliezen. Tevens moeten gebruikers eenzijdig, door middel van een eenvoudige procedure, kunnen beslissen om hun gegevens op een nieuwsfeed te plaatsen, hun geschiedenis op te slaan of hun gegevens volledig te verwijderen van het berichten- of socialemediaplatform.*

## **Amendement 39**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 52**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat,

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat,

zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen. De poortwachters moeten daarom worden verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter

zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen. De poortwachters moeten daarom worden verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter. ***De gelijkheid van de voorwaarden heeft betrekking op voorwaarden van technische, juridische, economische of andere aard. De poortwachter mag niet worden belet onontbeerlijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat ondersteunende diensten van derden de integriteit van het besturingssysteem, de hardware of de softwarefuncties die hij levert niet in het gedrang brengen. De poortwachter moet echter verplicht worden deze onontbeerlijke maatregelen naar behoren te motiveren en kosteloos te voorzien in***

*een alternatieve toegangs- en interoperabiliteitsoplossing om een effectieve verlening van de ondersteunende diensten mogelijk te maken.*

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Overweging 53

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en **tot de informatie** die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers **nodig hebben** om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

*Amendement*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis, **continu en in realtime** toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en **zorgen voor volledige openbaarmaking en transparantie van de parameters en gegevens, inclusief geaggregeerde gegevens, die worden gebruikt voor de besluitvorming, uitvoering en meting van de tussenhandelsdiensten voor** adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren. **Een poortwachter moet voorts kosteloos betrouwbare, niet-geaggregeerde, gedetailleerde en volledige gegevens verstrekken die adverteerders en**

*uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke, hoogwaardige realtime-evaluatie van de tussenhandelsdiensten, met inbegrip van de verificatie van hun advertentieportefeuille, uit te voeren. Hierin moeten gegevens begrepen zijn die verband houden met alle parameters die door poortwachters of door aanbieders van tot dezelfde onderneming behorende diensten worden gebruikt in de context van tussenhandelsdiensten voor advertenties teneinde de resultaten van een dergelijke tussenhandel en de overeenkomstige advertentietarieven of kosten van elke tussenhandelsdienst aan zowel de kopers- als de verkoperskant te kunnen vaststellen.*

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Overweging 54

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om *deze* overdraagbaarheid daadwerkelijk

*Amendement*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om *de* overdraagbaarheid *van de gegevens*

mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

*van eindgebruikers* daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers. ***Deze overdraagbaarheidsrechten zouden gebruikers tevens de mogelijkheid bieden om toegang te krijgen tot hun gegevens en hun gegevens te anonimiseren op verschillende platforms.***

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) ***Met name poortwachters*** die toegang verlenen tot ***appstores*** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van ***de*** poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun ***appstores***, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene ***toegangsvoorwaarden*** moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke

*Amendement*

(57) ***Poortwachters*** die toegang verlenen tot ***kernplatformdiensten*** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van ***deze*** poortwachters ***enerzijds*** en de zakelijke gebruikers van hun ***kernplatformdiensten anderzijds, met name degene die een kmo zijn binnen een bepaalde sectorale markt, zoals kleine persuitgevers, en in het bijzonder bij gebruikmaking van onlinezoekmachines en online sociale netwerken***, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, ***voorwaarden voor gegevensgebruik of voorwaarden in verband met het in licentie geven van rechten waarvan de zakelijke gebruiker houder is***, op te leggen die oneerlijk

gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **appstores** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **aanbieder van de appstore** voor andere aanverwante **of soortgelijke diensten of** voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene **toegangs- of behandelingsvoorwaarden** moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **de kernplatformdienst in kwestie** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **poortwachter** voor andere aanverwante voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdiensten** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. **Door de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen, moet het mogelijk zijn om de inkomstenstroom van aanbieders van digitale inhoud, zoals persuitgevers die een dominante marktpositie bekleden, transparanter te maken, met name met betrekking tot reclame-inkomsten en de distributie van een gepast percentage van de inkomsten aan de auteurs van werken die in perspublicaties zijn opgenomen.** Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten]. **De verplichting mag evenmin afbreuk doen aan de mogelijkheid voor zakelijke**



*gebruikers die een kmo zijn binnen een bepaalde sectorale markt, zoals kleine persuitgevers, om royaltyvrije licenties aan te bieden met als doel hun inhoud toegankelijk te maken en hun zichtbaarheid op onlinezoekmachines en online socialenetwerkdiensten veilig te stellen, en mag evenmin afbreuk doen aan de mogelijkheid voor eindgebruikers om handelingen op het gebied van hyperlinking te verrichten overeenkomstig artikel 15, lid 1, van Richtlijn (EU) 2019/790.*

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Overweging 58

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerpafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder

*Amendement*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk **vanaf het begin van de nalevingsperiode** beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerpafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. **Aangezien handelspraktijken en -aspecten van het kernplatform en door poortwachters aangeboden diensten van elkaar kunnen verschillen, kunnen onzekerheden en verkeerde interpretaties**

kunnen worden gespecificeerd. Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.

*over de geschiktheid van de uitgevoerde maatregelen ontstaan. Om deze voor het begin van de nalevingsperiode weg te nemen is het nodig dat poortwachters de Commissie kunnen verzoeken na te gaan of de maatregelen die zij voornemens zijn uit te voeren, doeltreffend zijn om de doelstelling van de betrokken verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken.* In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter ***binnen wettelijk bindende termijnen***, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. ***Hierbij kan de Commissie behoefte hebben aan aanvullende adviezen, inzichten en ervaring met betrekking tot de markt van de kernplatformdienst waarop het overleg betrekking heeft. In zulke gevallen moet de Commissie overleg kunnen plegen met derden, zoals zakelijke gebruikers en concurrenten, maatschappelijke organisaties, nationale bevoegde autoriteiten en andere instanties die de Commissie heeft aangeduid als relevant voor de respectieve kernplatformdienst. De Commissie moet bij dit overleg bedrijfsgeheimen eerbiedigen en zorgen voor de bescherming hiervan.*** Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 58 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(58 bis) De Commissie moet tevens de bevoegdheid hebben om op korte termijn besluiten te nemen ingeval een***

*poortwachter de in deze verordening vastgestelde verplichtingen niet nakomt. Bij het vaststellen van dergelijke besluiten moet de Commissie de maatregelen kunnen beschrijven die nodig zijn om te zorgen voor volledige naleving van deze verordening en om de betwistbaarheid van digitale markten te herstellen wanneer deze is aangetast.*

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Overweging 59

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(59) Als aanvullend element ter waarborging van de evenredigheid moeten poortwachters de mogelijkheid krijgen om, voor zover nodig, in uitzonderlijke omstandigheden die buiten de macht van de poortwachter vallen, zoals een onvoorziene externe schok waardoor een aanzienlijk deel van de vraag van de eindgebruiker naar de betrokken kernplatformdienst tijdelijk wegvalt, om opschorting te verzoeken van een specifieke verplichting indien de poortwachter aantoont dat naleving van een specifieke verplichting de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar brengt.

*Amendement*

(59) Als aanvullend element ter waarborging van de evenredigheid moeten poortwachters de mogelijkheid krijgen om, voor zover nodig, in uitzonderlijke omstandigheden die buiten de macht van de poortwachter vallen, zoals een onvoorziene externe schok waardoor een aanzienlijk deel van de vraag van de eindgebruiker naar de betrokken kernplatformdienst tijdelijk wegvalt, om **tijdelijke** opschorting te verzoeken van een specifieke verplichting indien de poortwachter aantoont dat naleving van een specifieke verplichting de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar brengt. **De Commissie moet in haar besluit de redenen vermelden voor het toestaan van de opschorting en zij moet dit besluit regelmatig opnieuw beoordelen om na te gaan of de voorwaarden voor het verlenen van de opschorting nog steeds aanwezig zijn.**

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Overweging 59 bis (nieuw)

**(59 bis) Binnen de termijn om aan hun verplichtingen te voldoen moeten aangewezen poortwachters de Commissie informeren over de maatregelen die zijn genomen om hun verplichtingen daadwerkelijk na te komen. De Commissie moet deze informatie beschikbaar stellen aan derden die gevolgen ondervinden van het optreden van poortwachters, met eerbiediging van de bedrijfsgeheimen van aangewezen poortwachters.**

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Overweging 61

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industriestandaard wordt, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. **Artificiële intelligentie kan worden gebruikt om gebruikers ertoe te brengen bepaalde acties te ondernemen of hun acties te voorspellen zonder hen noodzakelijkerwijs te profileren. De kracht van artificiële intelligentie met big data die uitsluitend wordt ontwikkeld of ingezet door ondernemingen die zich bezighouden met de positie en praktijken van poortwachters, mag niet worden veronachtzaamd.** Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend

bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters ten minste beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industriestandaard wordt, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieplichting te waarborgen, moeten poortwachters ten minste beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen. ***Zij moeten deze beschrijving openbaar maken. De Commissie moet, in overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en het proces van de audit ontwikkelen. De gecontroleerde beschrijving, alsmede alle relevant materiaal dat wordt verzameld in het kader van het toezicht op de poortwachters en dat verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens, wordt door de Commissie gedeeld met elke bevoegde toezichthoudende autoriteit die in het Europees Comité voor gegevensbescherming vertegenwoordigd is, als een dergelijke autoriteit hierom verzoekt.***

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Overweging 62

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Overweging 63

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(63) Na een marktonderzoek kan worden vastgesteld dat een **onderneming die** een kernplatformdienst **aanbiedt**, voldoet aan alle overkoepelende

*Amendement*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en **wettelijk bindende** termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

*Amendement*

(63) Na een marktonderzoek kan worden vastgesteld dat een **aanbieder van** een kernplatformdienst voldoet aan alle overkoepelende kwalitatieve criteria om als

kwalitatieve criteria om als poortwachter te worden aangemerkt. Die onderneming moet dan in beginsel voldoen aan alle in deze verordening vastgestelde relevante verplichtingen. De Commissie mag poortwachters die zij heeft aangewezen als poortwachters die in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen, echter alleen verplichtingen opleggen die noodzakelijk en passend zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt. Met betrekking tot dergelijke opkomende poortwachters moet de Commissie er rekening mee houden dat deze status in beginsel van tijdelijke aard is, en daarom moet op een bepaald moment worden besloten of een dergelijke aanbieder van kernplatformdiensten moet worden onderworpen aan alle verplichtingen voor poortwachters omdat hij een stevig verankerde en duurzame positie heeft verworven, of dat uiteindelijk niet aan de voorwaarden voor aanwijzing wordt voldaan, waardoor alle eerder opgelegde verplichtingen moeten worden opgeheven.

poortwachter te worden aangemerkt. Die onderneming moet dan in beginsel voldoen aan alle in deze verordening vastgestelde relevante verplichtingen. De Commissie mag poortwachters die zij heeft aangewezen als poortwachters die in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen, echter alleen verplichtingen opleggen die noodzakelijk en passend zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt. Met betrekking tot dergelijke opkomende poortwachters moet de Commissie er rekening mee houden dat deze status in beginsel van tijdelijke aard is, en daarom moet op een bepaald moment worden besloten of een dergelijke aanbieder van kernplatformdiensten moet worden onderworpen aan alle verplichtingen voor poortwachters omdat hij een stevig verankerde en duurzame positie heeft verworven, of dat uiteindelijk niet aan de voorwaarden voor aanwijzing wordt voldaan, waardoor alle eerder opgelegde verplichtingen moeten worden opgeheven.

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Overweging 64

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(64) De Commissie moet onderzoeken en beoordelen of aanvullende gedragscorrigerende of, ***in voorkomend geval, structurele*** maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door ***systematisch*** niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen, ***waardoor zijn poortwachterspositie verder wordt versterkt. Dit kan het geval zijn indien de***

*Amendement*

(64) De Commissie moet onderzoeken en beoordelen of aanvullende gedragscorrigerende of ***even doeltreffende gedragscorrigerende*** maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen de bevoegdheid hebben om, met inachtneming

*poortwachter een nog grotere plaats inneemt op de interne markt, de economische afhankelijkheid van zakelijke gebruikers en eindgebruikers van de kernplatformdiensten van de poortwachter verder is toegenomen omdat hun aantal verder is toegenomen, en de poortwachter van een nog stevigere verankering van zijn positie profiteert.*

Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen de bevoegdheid hebben om, met inachtneming van het

evenredigheidsbeginsel, de nodige gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen te kunnen opleggen.

*Structurele maatregelen, zoals wettelijke, functionele of structurele scheiding, met inbegrip van de afstoting van een bedrijf of bedrijfsonderdeel, mogen alleen worden opgelegd als er niet een even effectieve gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even effectieve maatregel voor de betrokken onderneming belastender zou zijn dan de structurele maatregel. Wijzigingen in de structuur van een onderneming zoals deze bestond voordat de systematische niet-naleving werd vastgesteld, zouden alleen evenredig zijn wanneer er een aanzienlijk risico bestaat dat deze systematische niet-naleving het gevolg is van de structuur van de betrokken onderneming zelf.*

van het evenredigheidsbeginsel, de nodige gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen te kunnen opleggen.

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 65 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(65 bis) In dringende gevallen, wanneer het risico ontstaat van ernstige en onmiddellijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers als gevolg van nieuwe praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen of oneerlijk kunnen zijn, moet de Commissie de bevoegdheid*



*hebben om voorlopige maatregelen in te voeren om tijdelijk verplichtingen op te leggen aan de betrokken poortwachter. Deze voorlopige maatregelen moeten beperkt blijven tot wat noodzakelijk en gerechtvaardigd is. Zij moeten gelden in afwachting van de afronding van het marktonderzoek en het hierop gebaseerde definitieve besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 17.*

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 66 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(66 bis)** *De Commissie moet het Europees Parlement regelmatig updates verstrekken over de evaluaties met betrekking tot de handhaving van de verplichtingen overeenkomstig de artikelen 5 en 6 en de eventuele noodzaak om de desbetreffende bepalingen bij te werken. Wanneer een evaluatie zou leiden tot een wetgevingsvoorstel, moet het Europees Parlement overwegen gebruik te maken van zijn spoedprocedure, die een snellere parlementaire toetsing van de voorstellen van de Commissie mogelijk maakt, met volledige inachtneming van de democratische prerogatieven van het Parlement.*

## **Amendement 53**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 67**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze

toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen. ***In dit besluit moet ook worden vastgesteld dat er geen gronden meer zijn voor een optreden van de Commissie.***

toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen. ***Alvorens een dergelijk besluit te nemen moet de Commissie waar toepasselijk het recht hebben te eisen dat de toezeggingen worden getest, onder meer door middel van A/B-tests, om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren. De toezeggingen moeten na een passende geldigheidsperiode opnieuw worden bekeken. Indien de evaluatie van de toezeggingen door de Commissie wijst op ineffectieve naleving, moet de Commissie het recht hebben om te eisen dat de ondoeltreffende corrigerende maatregelen worden gewijzigd of ingetrokken.***

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Overweging 68

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(68) Met het oog op een doeltreffende uitvoering en naleving van deze verordening moet de Commissie over sterke onderzoeks- en handhavingsbevoegdheden beschikken zodat zij de in deze verordening vastgestelde regels kan onderzoeken, handhaven en monitoren, en tegelijkertijd kan zorgen voor de eerbiediging van het grondrecht om te worden gehoord en om toegang te hebben tot het dossier in het kader van de handhavingsprocedures. De Commissie moet over deze onderzoeksbevoegdheden beschikken, ook voor het uitvoeren van marktonderzoeken met het oog op de actualisering en herziening van deze verordening.

*Amendement*

(68) Met het oog op een doeltreffende uitvoering en naleving van deze verordening moet de Commissie over sterke onderzoeks- en handhavingsbevoegdheden beschikken zodat zij de in deze verordening vastgestelde regels kan onderzoeken, handhaven en monitoren, en tegelijkertijd kan zorgen voor de eerbiediging van het grondrecht om te worden gehoord en om toegang te hebben tot het dossier in het kader van de handhavingsprocedures. De Commissie moet over deze onderzoeksbevoegdheden beschikken, ook voor het uitvoeren van marktonderzoeken met het oog op de actualisering en herziening van deze verordening. ***De nationale bevoegde autoriteiten moeten de Commissie assistentie verlenen bij het toezicht houden op en het handhaven van de in deze verordening vastgestelde***

*verplichtingen, door haar ondersteuning en expertise te bieden of haar te verzoeken een marktonderzoek op te starten op basis van verzameld bewijsmateriaal.*

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 70**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

*Amendement*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. ***Overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaten moeten de mogelijkheid hebben om de Commissie op eigen initiatief relevante informatie te verstrekken.*** Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 71 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(71 bis) De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om de autoriteiten van de lidstaten om bijstand te verzoeken. Relevante nationale autoriteiten kunnen mededingingsautoriteiten, consumentenbeschermingsautoriteiten, gegevensbeschermingsautoriteiten of***

*andere relevante nationale toezichthouders zijn. Het moet tevens mogelijk zijn voor deze organen in elke lidstaat om alle informatie die in deze context relevant kan zijn door te sturen naar de Commissie.*

## Amendement 57

### Voorstel voor een verordening Overweging 72

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, onafhankelijke externe deskundigen en auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming.

*Amendement*

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, onafhankelijke externe deskundigen en auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming. ***De deskundigen kunnen ten behoeve van het toezichtsproces intern bij de poortwachter gestationeerd worden. Aangezien het grote aantal zakelijke en eindgebruikers van de kernplatformdiensten van poortwachters kan leiden tot een exponentieel groter aantal praktijken, gevallen en scenario's van niet-naleving, kan een meldingsmechanisme voor zakelijke en eindgebruikers de Commissie helpen systematische niet-naleving door poortwachters snel vast te stellen. Dergelijke meldingspraktijk zou er bovendien voor zorgen dat minder formele geschillenbeslechtingssacties hoeven te worden ondernomen, met als gevolg een vermindering van de last voor de nationale rechtbanken en het Hof van Justitie van de Europese Unie.***

## Amendement 58

### Voorstel voor een verordening Overweging 72 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(72 bis) De Commissie moet over voldoende personeel beschikken om te zorgen voor een geslaagde tenuitvoerlegging en een doeltreffende handhaving van deze verordening en voor een doeltreffend toezicht op de naleving ervan. De geraamde begroting voor het aantal personeelsleden moet daarom worden verhoogd, om de Commissie voldoende toe te rusten voor alle taken die haar in het kader van deze verordening worden toegekend.**

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Overweging 75

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. **Partijen die direct getroffen worden door de verplichtingen in de artikelen 5 en 6 moeten ook het recht hebben om te worden gehoord, net als organisaties die consumentenbelangen vertegenwoordigen, indien de procedures producten of diensten betreffen die door eindgebruikers worden gebruikt.** Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van

kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Overweging 77

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de **actualisering** van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die

#### *Amendement*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de **aanvulling** van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die

oneerlijk zijn, moeten worden **geactualiseerd**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

oneerlijk zijn, moeten worden **aangevuld**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

## **Amendement 61**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 78**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele

*Amendement*

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele

Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd.

Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. ***De Commissie moet ook nagaan of deze verordening moet worden toegevoegd aan de bijlage bij Richtlijn (EU) 2020/1828 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG.***

## Amendement 62

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***Deze*** verordening ***stelt*** geharmoniseerde regels vast voor betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn.

*Amendement*

1. ***Het doel van deze*** verordening ***is bij te dragen aan de goede werking van de interne markt door*** geharmoniseerde regels vast ***te stellen*** voor betwistbare en eerlijke markten ***met een gelijk speelveld*** in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn.



## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. **Deze verordening** is van toepassing op kernplatformdiensten die door poortwachters worden verleend of aangeboden aan zakelijke gebruikers die in de Unie zijn gevestigd, of aan eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden, ongeacht de plaats van vestiging of de verblijfplaats van de poortwachters en ongeacht het recht dat anders op de dienstverlening van toepassing zou zijn.

*Amendement*

2. **Met het oog op het versterken van de goede werking van de interne markt is deze verordening** van toepassing op kernplatformdiensten die door poortwachters worden verleend of aangeboden aan zakelijke gebruikers die in de Unie zijn gevestigd, of aan eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden, ongeacht de plaats van vestiging of de verblijfplaats van de poortwachters en ongeacht het recht dat anders op de dienstverlening van toepassing zou zijn.

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../... van

*Amendement*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../... van

het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>.  
***Evenmin doet zij afbreuk aan Richtlijn 93/13/EEG<sup>40</sup> van de Raad, Richtlijn 2002/58/EG<sup>41</sup>, Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>42</sup>, Verordening (EU) 2016/679<sup>43</sup> en Verordening (EU) 2019/882<sup>44</sup>.***

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>40</sup> ***Richtlijn 93/13/EEG van de Raad van 5 april 1993 betreffende oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten.***

<sup>41</sup> ***Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie).***

<sup>42</sup> ***Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad (richtlijn oneerlijke handelspraktijken).***

<sup>43</sup> ***Verordening (EU) 2016/679 van het***

*Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1) en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie).*

*<sup>44</sup> Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten.*

#### **Amendement 65**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*c bis) webbrowsers;*

#### **Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – c ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*c ter) virtuele assistenten;*

#### **Amendement 67**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) *cloudcomputerdienst;*

*Amendement*

g) ***infrastructuur als dienst, software als dienst en andere cloudcomputerdiensten, met inbegrip van B2B-clouddiensten, bedrijfssoftware, applicaties en oplossingsdiensten;***

## **Amendement 68**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en andere advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

*Amendement*

h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en andere advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een ***onderneming van de*** aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

## **Amendement 69**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 bis) “virtuele assistent”: software die reageert op mondelinge of schriftelijke opdrachten die eindgebruikers formuleren in niet-technische natuurlijke taal en die namens de eindgebruiker taken of diensten verricht zoals zoekopdrachten en het verkrijgen van toegang tot en interageren met andere digitale diensten, op onafhankelijke wijze of door middel van IT-systemen, inclusief op spraak gebaseerde apps en spraakassistenten;***

## **Amendement 70**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(7 bis) “webbrowser”:**  
***softwaretoepassingen die door gebruikers van client-pc’s, slimme mobiele apparaten en andere apparaten worden gebruikt en die eindgebruikers in staat stellen om toegang te krijgen tot en te interageren met webinhoud die wordt gehost op servers die verbonden zijn met netwerken zoals het internet, met inbegrip van standalone-webbrowsers en webbrowsers die zijn geïntegreerd of ingebed in software of iets soortgelijks;***

**Amendement 71**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 bis) “software als dienst”:** ***een methode voor de levering van software waarbij via een abonnement online toegang wordt verkregen tot software;***

**Amendement 72**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 14**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede

fulfilment-, identificatie- of  
advertentiediensten;

**betalingverzamelingsdiensten en**  
fulfilment-, identificatie- of  
advertentiediensten;

### Amendement 73

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 bis)**

**“betalingverzamelingsdiensten”:  
technische diensten als bedoeld in  
artikel 3, punt j), van  
Richtlijn (EU) 2015/2366 van het  
Europees Parlement en de Raad die  
eindgebruikers in staat stellen tot het  
initieëren en uitvoeren van  
betalingdiensten in de zin van artikel 4,  
lid 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 van  
het Europees Parlement en de Raad die  
worden geleverd door een of meer  
aanbieders van betalingdiensten op basis  
van een contractuele relatie tussen de  
aanbieder van  
betalingverzamelingsdiensten en de  
betalingdienstaanbieders waarvan de  
betalingdiensten worden verzameld.**

### Amendement 74

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten die worden aangeboden via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenetwerkdiensten, of de relevantie die onlinezoekmachines geven aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door **respectievelijk** de aanbieders van **onlinetussenhandelsdiensten, online**

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten die worden aangeboden **of verstrekt** via onlinetussenhandelsdiensten, **besturingssystemen, videoplatformdiensten, webbrowsers, met inbegrip van appstores en virtuele assistenten**, of online socialenetwerkdiensten, of de relevantie die onlinezoekmachines geven aan

*socialenewerkdiensten of onlinezoekmachines*, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door de *respectieve* aanbieders van *dergelijke diensten*, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

## Amendement 75

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(18 bis) “zoekresultaat”: alle informatie, gepresenteerd in welke vorm ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, video’s, spraak of andere output, die wordt teruggezonden als antwoord op en in verband met een geschreven, mondelinge of gelijkwaardige zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat of een rechtstreeks antwoord is dan wel een product, een dienst of informatie die wordt aangeboden in samenhang met de resultaten-interface, wordt weergegeven naast deze interface of geheel dan wel gedeeltelijk in de interface is ingebed.*

## Amendement 76

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 22 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(22 bis) “aanbieder van een kernplatformdienst”: een entiteit of een deel ervan, ongeacht de rechtsvorm, die een van de in lid 2 vermelde kernplatformdiensten leveren aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers.*

## Amendement 77

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 bis)** “toestemming” van de betrokkene: elke vrije, specifieke, geïnformeerde en ondubbelzinnige wilsuiting van de betrokkene in de zin van artikel 4, lid 11), van Verordening (EU) 2016/679;

**Amendement 78**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 ter)** “omzet”: het door een onderneming verkregen bedrag als bedoeld in artikel 5, lid 1, van Verordening (EG) nr. 139/2004;

**Amendement 79**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert **om eindgebruikers te bereiken**; en

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert; en

**Amendement 80**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 1 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

c) met betrekking tot haar activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of naar verwachting **in de nabije**

c) met betrekking tot haar activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of naar verwachting een dergelijke



*toekomst* een dergelijke positie zal innemen.

positie zal innemen.

## Amendement 81

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de eis van lid 1, punt a), indien de onderneming waartoe deze behoort in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaromzet van ten minste 6,5 miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming waartoe deze behoort in het laatste boekjaar ten minste 65 miljard EUR bedroeg, en indien deze in ten minste **drie** lidstaten een kernplatformdienst aanbiedt;

*Amendement*

a) de eis van lid 1, punt a), indien de onderneming waartoe deze behoort in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaromzet van ten minste 6,5 miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming waartoe deze behoort in het laatste boekjaar ten minste 65 miljard EUR bedroeg, en indien deze in ten minste **twee** lidstaten een kernplatformdienst aanbiedt;

## Amendement 82

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **kernplatformdienst** aanbiedt met meer dan 45 miljoen maandelijkse actieve eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

*Amendement*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **of meer kernplatformdiensten** aanbiedt met meer dan 45 miljoen maandelijkse actieve eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar.

## Amendement 83

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met maandelijkse actieve eindgebruikers het gemiddelde aantal maandelijkse actieve eindgebruikers gedurende het grootste deel van het laatste boekjaar bedoeld;

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met maandelijkse actieve eindgebruikers het gemiddelde aantal maandelijkse actieve eindgebruikers gedurende het grootste deel van het laatste boekjaar bedoeld; ***de maandelijkse actieve eindgebruikers worden gemeten met inachtneming van de in de bijlage bij deze verordening genoemde indicatoren.***

#### **Amendement 84**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **drie** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

*Amendement*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **twee** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

#### **Amendement 85**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis **binnen drie maanden** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

*Amendement*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan **onverwijld** in kennis, **uiterlijk 45 dagen** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie **met betrekking tot de kwantitatieve drempels** voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

## Amendement 86

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Ook als een betrokken aanbieder** van kernplatformdiensten de Commissie niet in kennis stelt van de krachtens dit lid vereiste informatie, kan de Commissie **deze aanbieder** te allen tijde **als poortwachter aanwijzen overeenkomstig** lid 4.

*Amendement*

**In het geval dat de Commissie van mening is dat een onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt aan alle drempels van lid 2 voldoet, maar vaststelt dat zij de Commissie niet in kennis stelt van de krachtens de eerste alinea van dit lid vereiste informatie, eist de Commissie dat de onderneming overeenkomstig artikel 19 de relevante informatie met betrekking tot de in lid 2 genoemde kwantitatieve drempels verstrekt binnen 30 dagen. Ook als de onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt niet aan de eis van de Commissie voldoet, kan de Commissie die onderneming als poortwachter aanwijzen op basis van andere informatie waarover zij beschikt. In het geval dat de onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt aan de eis voldoet, past de Commissie te allen tijde de procedure toe zoals beschreven in lid 4.**

## Amendement 88

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de **poortwachter** voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij niet aan de eisen van lid 1 voldoet, **past** de Commissie lid 6 **toe om te beoordelen of** aan de **criteria** van lid 1 **is voldaan**.

*Amendement*

Wanneer de **aanbieder van kernplatformdiensten** voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij **uitzonderlijk** niet aan de eisen van lid 1 voldoet, **hoewel hij voldoet aan alle drempels van lid 2, wijst** de Commissie **die aanbieder aan als poortwachter, overeenkomstig de procedure van artikel 15, lid 3, indien zij concludeert dat de aanbieder niet kon aantonen dat de betrokken kernplatformdienst die hij aanbiedt niet voldoet** aan de vereisten van lid 1.

## Amendement 89

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en de relevante informatie in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.***

## Amendement 90

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Handelend volgens de procedure van artikel 15 kan de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, ***of die voldoende onderbouwde argumenten overeenkomstig lid 4 heeft aangevoerd***, aanwijzen als poortwachter.

Handelend volgens de procedure van artikel 15 kan de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, aanwijzen als poortwachter.

## Amendement 91

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de aanbieder van kernplatformdiensten;

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de aanbieder van kernplatformdiensten, ***alsook het aandeel***

*van diens kernplatformdiensten op de desbetreffende markt;*

## **Amendement 92**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) toetredingsdrempels als gevolg van netwerkeffecten en gegevensgestuurde voordelen, met name met betrekking tot de toegang van de aanbieder tot en de verzameling door de aanbieder van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens of de analysecapaciteiten van de aanbieder;

*Amendement*

c) toetredingsdrempels als gevolg van netwerkeffecten en gegevensgestuurde voordelen, met name met betrekking tot de toegang van de aanbieder tot en de verzameling door de aanbieder van persoonsgegevens en niet-persoonsgebonden gegevens of de analysecapaciteiten van de aanbieder; ***dit omvat de inzet van gegevensintelligentie om het geheel van betrokken activiteiten en actoren te coördineren, te organiseren en te controleren, doorgaans omschreven als digitale ecosystemen.***

## **Amendement 93**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) ***lock-in*** van zakelijke gebruikers of eindgebruikers;

*Amendement*

e) ***diepgeworteld gebrek aan keuzemogelijkheden, afhankelijkheidspositie of lock-in*** van zakelijke gebruikers of eindgebruikers ***en het vermogen van gebruikers om tegelijkertijd gelijksoortige diensten te gebruiken;***

## **Amendement 94**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt f**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) andere **structurele kenmerken** van de **markt**.

*Amendement*

f) andere **relevante bedrijfs- of dienstenkenmerken**, zoals een **bedrijfsstructuur in de vorm van een conglomeraat of verticale integratie**, met **inbegrip** van de **vraag of er overeenkomstig lid 2 nog andere poortwachters zijn geïdentificeerd binnen dezelfde onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt**, waardoor bijvoorbeeld **kruissubsidiëring of een combinatie van gegevens uit verschillende bronnen mogelijk wordt**.

## Amendement 95

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen **in significante mate niet** naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen **een redelijke termijn** aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen **niet binnen twee maanden** naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen **drie maanden** aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen **op basis van de beschikbare gegevens**.

## Amendement 96

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die **niet** aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste

onderzoeksmaatregelen **in significante mate** niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen **een redelijke termijn** aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

onderzoeksmaatregelen niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen **twee maanden** aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

## Amendement 97

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

*Amendement*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie **binnen de in lid 4 vastgestelde termijn** vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers **en eindgebruikers** fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

## Amendement 98

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet **binnen zes maanden** nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

8. De poortwachter **stelt de Commissie in kennis van de maatregelen die hij voornemens is te treffen om naleving van de in de artikelen 5 en 6 neergelegde verplichtingen te garanderen nadat een kernplatformdienst overeenkomstig lid 7 van dit artikel is opgenomen op de lijst, en** voldoet zo **spoedig mogelijk en in ieder geval uiterlijk vier maanden** nadat een

kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

***Indien een poortwachter de verplichtingen niet binnen deze vier maanden nakomt, worden de in de artikelen 25 en 26 bedoelde consequenties overwogen.***

## Amendement 99

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie herziet regelmatig, en ten minste om de **twee** jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, **dan wel** of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast.

*Amendement*

De Commissie herziet regelmatig, en ten minste om de **vier** jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, **en ten minste jaarlijks** of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast. ***Die herzieningen hebben geen schorsende werking op de verplichtingen.***

## Amendement 100

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen.

*Amendement*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen. ***De Commissie brengt in haar jaarverslag over het mededingingsbeleid verslag uit over de bevindingen van haar monitoringactiviteiten.***



## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de poortwachter combineert **geen** persoonsgegevens die afkomstig zijn van **deze** kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt eindgebruikers niet aan **op** andere diensten van de poortwachter **teneinde persoonsgegevens te** combineren, **tenzij de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen** en toestemming **heeft verleend in de zin** van Verordening (EU) 2016/679;

*Amendement*

a) de poortwachter combineert **of kruist** persoonsgegevens die **aanvankelijk of voornamelijk** afkomstig zijn van **een van zijn** kernplatformdiensten **niet** met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt **zakelijke gebruikers of** eindgebruikers niet aan **of registreert ze niet bij** andere diensten van de poortwachter, **tenzij de zakelijke gebruiker of eindgebruiker een duidelijk, bevattelijk en gebruiksvriendelijk verzoek heeft gekregen, waarin ten minste het specifieke doel, de bronnen en het resultaat van het combineren of kruisen van de persoonsgegevens worden geschetst aan de hand van een eerlijk en neutraal ontworpen keuzescherm, om zijn geïnformeerde toestemming te geven overeenkomstig de vereisten van artikel 4, lid 11, artikel 6, lid 1, punt a), en artikel 7 van Verordening (EU) 2016/679.**

***De verwerking van persoonsgegevens voor reclamedoeleinden omvat geen persoonsgegevens die aanwijzingen of daadwerkelijke kennis van het ras of de etnische afstamming, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, het vakbondslidmaatschap, de gezondheid, het seksleven of de seksuele gerichtheid van de zakelijke gebruiker of de eindgebruiker bevatten, en de verwerking moet in overeenstemming zijn met de voorschriften inzake gegevensminimalisering van artikel 5, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/679.***

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via **andere kanalen, met inbegrip van hun eigen rechtstreekse onlineverkoopkanalen** en onlinetussenhandelsdiensten van derden, tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

## Amendement 103

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

*Amendement*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe **om binnen of buiten de kernplatformdienst of via andere kanalen** aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten **of anderszins met hen te communiceren** en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

## Amendement 104

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet *of* beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

*Amendement*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* niet, beperkt hen niet in hun mogelijkheden *of ontmoedigt hen niet, zij het direct of indirect, ook niet door contractuele verplichtingen*, om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

## Amendement 105

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet *een identificatiedienst* van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet *enige gespecificeerde ondersteunende dienst* van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

## Amendement 106

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten die

*Amendement*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten, *waaronder*

overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), als voorwaarde voor toegang tot, inschrijving op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

***kernplatformdiensten*** die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), als voorwaarde voor toegang tot, inschrijving op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten ***of als voorwaarde voor een gunstigere prijs voor het gebruik van dergelijke kernplatformdiensten, noch schrijft hij gebruikers van een kernplatformdienst automatisch in voor dergelijke diensten die eigendom zijn van de poortwachter of waar de poortwachter zeggenschap over heeft, noch behaalt hij hetzelfde resultaat door productontwerp;***

## Amendement 107

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt ***de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent*** op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder ***en de uitgever hebben*** betaald, alsook over ***het bedrag of*** de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt ***iedere adverteerder en uitgeverij waaraan hij diensten levert, of door adverteerders en uitgevers gemachtigde derden,*** op hun verzoek ***kosteloos*** informatie over de prijs die de adverteerder, ***uitgever of reclametussenpersoon heeft*** betaald, alsook over de vergoeding die aan de uitgever is betaald, ***met inbegrip van eventuele inhoudingen en toeslagen,*** voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten, ***alsook informatie over prijsbepalingsmechanismen en regelingen voor de berekening van deze prijzen en vergoeding en alle niet-prijsgebonden criteria in het veilingproces;***

## Amendement 108

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de poortwachter vraagt eindgebruikers zodra ze een vooraf geïnstalleerde kernplatformdienst op een besturingssysteem voor het eerst gebruiken, of ze de standaardinstellingen voor die kernplatformdienst willen wijzigen in een andere mogelijkheid uit een lijst van de belangrijkste beschikbare diensten van derden, en staat eindgebruikers toe en maakt het technisch mogelijk om voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op een kernplatformdienst op elk moment te verwijderen, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om die verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;***

*(Zie het amendement met betrekking tot artikel 6, lid 1, punt b.)*

**Amendement 109**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g ter) wanneer een poortwachter rechtstreeks of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers en met de aanbieders van ondersteunende diensten, maakt hij geen gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door of in de context van activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers, via zijn kernplatformdiensten of ondersteunende***

*diensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of ondersteunende diensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;*

*(Zie het amendement met betrekking tot artikel 6, lid 1, punt a.)*

## **Amendement 110**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 6 – lid 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;**

**Schrappen**

*(Zie het amendement met betrekking tot artikel 5, lid 1, punt g ter.)*

*(Zie het amendement met betrekking tot artikel 5, lid 1, punt g ter.)*

## **Amendement 111**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 6 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**b) de poortwachter laat eindgebruikers toe voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering**

**Schrappen**

*te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;*

*(Zie het amendement met betrekking tot artikel 5, lid 1, punt g bis.)*

## **Amendement 112**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren en effectief te gebruiken, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

*Amendement*

c) de poortwachter staat de installatie en de daadwerkelijke gebruikmaking door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en de interoperabiliteit toe van softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter en maakt die technisch mogelijk, en maakt de toegang tot die softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de relevante kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. ***De poortwachter vraagt de eindgebruiker te beslissen of de gedownloade softwaretoepassing of appstore als standaarddienst moet worden ingesteld.*** De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de veiligheid en de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen. ***Indien de poortwachter dergelijke maatregelen treft, verschaft hij de derde waarvoor die maatregelen gevolgen heeft een gedetailleerde motivering en beperkt hij die maatregelen tot wat aantoonbaar strikt noodzakelijk is om te voorkomen dat de***

*integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, in gevaar komt, onverminderd de vrijheid van consumenten om, nadat zij naar behoren zijn geïnformeerd, de softwareapplicatie of appstores te kiezen waaraan zij de voorkeur geven;*

### Amendement 113

#### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter geeft **in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking toe;

*Amendement*

d) de poortwachter geeft diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, **geen andere, en met name gunstigere, behandeling bij crawling, indexering, rangschikking, installatie, activering of equivalent qua betekenis en resultaat**, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van **andere** derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die **crawling, indexering, rangschikking, installatie of activering** toe;

### Amendement 114

#### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen **via** het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder

*Amendement*

e) de poortwachter legt geen technische, **commerciële of operationele** beperking op aan het vermogen van **zakelijke gebruikers of** eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen, **in het bijzonder wanneer zij** het besturingssysteem **of de**



van internettoegang voor eindgebruikers;

*cloudcomputingdiensten* van de poortwachter *gebruiken of zijn virtuele assistent gebruiken*, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

## Amendement 115

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) *de poortwachter* maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van *ondersteunende* diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde *functies van het* besturingssysteem, van *de hardware en van de software* die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter;

*Amendement*

f) *door volledige en correcte informatie te verstrekken en tegelijk een hoog niveau van beveiliging te waarborgen*, maakt *de poortwachter* het voor zakelijke gebruikers, *eindgebruikers* en aanbieders van diensten *en hardware* mogelijk *om, voor zover technisch ondersteund, op gelijkwaardige wijze* toegang te tot en te interageren met dezelfde *hardware of softwarefuncties waartoe toegang wordt verkregen of die worden bestuurd via een* besturingssysteem, *met inbegrip* van *“near-field communication”-antennes of technologie met betrekking tot deze antennes die, rechtstreeks of via een partnerschapsovereenkomst*, beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter. *Toegang en interoperabiliteit worden verleend onder billijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden. De poortwachter wordt niet belet onontbeerlijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat die interoperabiliteit de integriteit van het besturingssysteem, de hardware of de software die door de poortwachter worden geleverd, niet in gevaar of in het gedrang brengen, op voorwaarde dat de poortwachter deze onontbeerlijke maatregelen naar behoren motiveert en tegelijk onder billijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden voor alternatieve toegang en interoperabiliteit*

*zorgt om een effectieve verlening van ondersteunende diensten mogelijk te maken;*

## Amendement 116

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de **informatie die** adverteerders en **uitgevers nodig hebben** om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

*Amendement*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers, **of door adverteerders en uitgevers gemachtigde onafhankelijke derden, via een geschikte interface** op verzoek en kosteloos **hoogwaardige, gedetailleerde, continue, effectieve en realtime** toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter, **tot de parameters en gegevens die worden gebruikt voor de besluitvorming, uitvoering en meting van de tussenhandelsdiensten** en tot **dezelfde geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die voor de poortwachter toegankelijk zijn met het oog op het meten en verifiëren van reclame, in een formaat dat compatibel is met gelijkwaardige gegevens uit andere bronnen, zodat** adverteerders, **uitgevers en/of door hen gemandateerde derden in staat worden gesteld** om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren **en hun eigen verificatie- en metingsinstrumenten toe te passen om de prestaties van de door de poortwachters geleverde kerndiensten te beoordelen;**

## Amendement 117

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) de poortwachter **zorgt voor** effectieve portabiliteit van gegevens die

*Amendement*

h) de poortwachter **biedt zakelijke gebruikers, eindgebruikers en door**

zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt **met name** instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers **om** de gegevensportabiliteit **te vergemakkelijken**, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

**dergelijke gebruikers gemachtigde derden kosteloos, onder meer door passende technische en organisatorische maatregelen te nemen**, effectieve portabiliteit van gegevens die zijn **verstrekt of** gegenereerd door **of in de context van** de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt **kosteloze en technisch toegankelijke** instrumenten ter beschikking aan **zakelijke gebruikers, door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden en** eindgebruikers **ter vergemakkelijking van** de gegevensportabiliteit **van persoonsgegevens**, in overeenstemming met **en voortbouwend op** Verordening (EU) 2016/679, **alsook van niet-persoonsgegevens**, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

## Amendement 118

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter **biedt** zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze **continue en** in real time toegang tot en **gebruik van geaggregeerde of** niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien **deze** rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken

*Amendement*

i) de poortwachter **laat** **eindgebruikers**, zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op **gebruiksvriendelijke**, doeltreffende, hoogwaardige **en gedetailleerde** wijze **continu**, in real time **en op gelijkwaardige wijze als de poortwachter zelf**, toegang **krijgen** tot en **gebruikmaken** van niet-geaggregeerde gegevens, **met inbegrip van persoonsgegevens**, die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten **of door de poortwachter aangeboden ondersteunende diensten** door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd **via de kernplatformdiensten; dit omvat, op**

kernplatformdienst, en wanneer de **eindgebruiker** voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

***verzoek van de zakelijke gebruiker, de mogelijkheid en de noodzakelijke instrumenten om ter plaatse toegang te krijgen tot gegevens en deze te analyseren zonder overdracht van de poortwachter;*** de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien ***die gegevens*** rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst ***in overeenstemming met de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking***, en wanneer de ***betrokkene*** voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 119

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;

## Amendement 120

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k

*Amendement*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over ***rangschikking***, zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de **toegang door** zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen **appstore**.

## **Amendement 121**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle **door zakelijke gebruikers gegenereerde geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van** zakelijke gebruikers of **hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter**.

## **Amendement 122**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

## **Amendement 123**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 ter (nieuw)**

*Amendement*

k) de poortwachter past **transparante**, eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de **behandeling van** zakelijke gebruikers **en hun toegang** tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen **kernplatformdiensten**.

*Amendement*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle **in het kader van de commerciële activiteiten op de kernplatformdienst van de poortwachter door** zakelijke gebruikers of **eindgebruikers verstrekte of waargenomen geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens**.

*Amendement*

**2 bis. De Commissie publiceert de technische specificaties voor individuele poortwachters, onverminderd bedrijfsgeheimen.**

**2 ter.** Alvorens wijzigingen ten uitvoer te leggen in vergoedingen of vergoedingsstructuren die aan zakelijke gebruikers worden aangerekend in verband met verplichtingen uit hoofde van lid 1 stelt de poortwachter de Commissie en de betrokken zakelijke gebruikers daarvan in kennis.

## Amendement 124

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting. De poortwachter **zorgt ervoor** dat deze maatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 **en** Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om **volledig** aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting **en de doelstellingen van deze verordening, namelijk het waarborgen van betwistbaarheid en billijkheid voor zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers. De poortwachter is verantwoordelijk voor de naleving van deze verplichtingen en kan aantonen dat hij deze volledig naleeft (“verantwoordingsplicht”), met name wanneer hij zijn maatregelen verdedigt op grond van efficiëntie. Binnen zes maanden na zijn aanwijzing en overeenkomstig artikel 3, lid 8, stelt de poortwachter de Commissie in kennis van die maatregelen en verstrekt hij de Commissie een gedetailleerd en transparant verslag waarin deze maatregelen op gedetailleerde en transparante wijze worden beschreven en wordt aangetoond hoe ze waarborgen dat aan die verplichtingen wordt voldaan. De poortwachter zorgt ervoor dat ze worden uitgevoerd in overeenstemming met**

Verordening (EU) 2016/679, Richtlijn 2002/58/EG en **Richtlijn XX inzake een eengemaakte markt voor digitale diensten**, en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

## Amendement 125

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Binnen vijf maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 publiceert de poortwachter een niet-vertrouwelijke samenvatting van het in lid 1 van dit artikel bedoelde verslag en verstrekt hij deze aan de Commissie. De Commissie publiceert onverwijld de niet-vertrouwelijke samenvatting van het verslag. Deze niet-vertrouwelijke samenvatting wordt bijgewerkt telkens wanneer het in lid 1 van dit artikel bedoelde verslag wordt bijgewerkt.***

## Amendement 126

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen zes maanden na inleiding van de procedure

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen vijf maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18. ***Het besluit***

overeenkomstig artikel 18.

*wordt openbaar gemaakt. Bij de bekendmaking wordt rekening gehouden met het rechtmatige belang van ondernemingen dat hun bedrijfsgevoelige informatie wordt beschermd.*

## Amendement 127

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Lid 2 van dit artikel laat de bevoegdheden van de Commissie op grond van de artikelen 25, 26 en 27 onverlet.

*Amendement*

3. Lid 2 van dit artikel laat de bevoegdheden van de Commissie op grond van de artikelen 25, 26 en 27 onverlet. ***In het geval van een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig artikel 25 dat leidt tot geldboeten en sancties overeenkomstig artikel 26 of dwangsommen overeenkomstig artikel 27, wordt de periode van niet-naleving geacht te beginnen na het verstrijken van de in artikel 3, lid 8, vastgestelde termijn.***

## Amendement 128

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee binnen ***drie*** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Amendement*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen ***aan de poortwachter*** mee binnen ***twee*** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken. ***De Commissie kan bij het opstellen van haar voorlopige bevindingen belanghebbende derden raadplegen die***



*aantonen dat zij voldoende belang hebben. De voorlopige bevindingen worden openbaar gemaakt.*

## **Amendement 129**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**6 bis. Met het oog op het specificeren van de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 1, punt f), stelt de poortwachter, in samenwerking met zakelijke gebruikers en vertegenwoordigers van eindgebruikers, de open technologieën, open normen en open protocollen vast, met inbegrip van de technische interface (applicatieprogramma-interface), die eindgebruikers van concurrerende software en diensten en zakelijke gebruikers in staat stelt verbinding te maken met de kerndienst van de poortwachter en daarmee te interageren, en stelt hij de Commissie in kennis van deze technologieën, normen en protocollen. Dit doet geen afbreuk aan het recht van de Commissie om lid 2 van dit artikel toe te passen in omstandigheden waarin er bezorgdheid bestaat dat dergelijke technologieën, normen en protocollen de effectieve naleving van de verplichtingen van artikel 6, lid 1, punt f), niet zouden waarborgen.**

## **Amendement 130**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**7. Een poortwachter** kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te

**7. Om een effectieve naleving van de in deze verordening opgenomen verplichtingen te verzekeren** kan een

bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd **op grond van artikel 6**, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter **kan** bij zijn verzoek een gemotiveerde kennisgeving **indienen** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de **verwezenlijking** van de **doelstelling** van de desbetreffende **verplichting** in de **specifieke omstandigheden**.

**poortwachter** de Commissie, **binnen een maand na zijn aanwijzing en voor de in artikel 3, lid 8, vermelde uitvoeringstermijn**, verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, **evenredig en** doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter **dient** bij zijn verzoek een gemotiveerde kennisgeving **in** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, **evenredig en** doeltreffend zijn voor **het naleven van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden**. **Bij het voorbereiden van haar standpunt naar aanleiding van het verzoek van de poortwachter, kan de Commissie derden raadplegen, zoals zakelijke gebruikers en concurrenten, maatschappelijke organisaties, nationale bevoegde autoriteiten en andere spelers die zij relevant acht voor de desbetreffende kernplatformdiensten waarop het verzoek van de poortwachter betrekking heeft. De Commissie kan maatregelen specificeren die de poortwachter in kwestie moet nemen en stelt haar besluit vast binnen drie maanden nadat zij het verzoek van de poortwachter heeft ontvangen. Een poortwachter blijft tijdens de procedures overeenkomstig artikel 18 aan alle relevante verplichtingen voldoen.**

## Amendement 131

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed

*Amendement*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed

verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoonbaar dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen.

verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoonbaar dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen. ***Het opschortingsbesluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring waarin de redenen voor de opschorting worden toegelicht.***

## Amendement 132

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter ***kan de Commissie*** de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

*Amendement*

***In dringende gevallen kan de Commissie*** op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

## Amendement 133

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast.

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast. ***Het vrijstellingsbesluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring waarin de redenen voor de vrijstelling worden toegelicht.***

#### **Amendement 134**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien een vrijstelling overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie haar vrijstellingsbesluit om de twee jaar. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting geheel of gedeeltelijk op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.***

#### **Amendement 135**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie is bevoegd om

1. De Commissie is bevoegd om

overeenkomstig artikel 34 gedelegeerde handelingen ***vast te stellen met het oog op de actualisering*** van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen ***ter aanvulling*** van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen ***vast te stellen*** wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

## **Amendement 136**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De gedelegeerde handelingen die de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 overeenkomstig lid 1 aanvullen, blijven beperkt tot:***

- a) uitbreiding van een verplichting die van toepassing is op een bepaalde kernplatformdienst of uitbreiding tot een andere kernplatformdienst als genoemd in artikel 2, punt 2;***
- b) specificering van de wijze waarop de verplichtingen van de poortwachters uit hoofde van de artikelen 5 en 6 ten uitvoer moeten worden gelegd, onder meer door opname in de verplichtingen van de in artikel 7, lid 2, bedoelde specificaties;***
- c) uitbreiding van een verplichting waarbij een bepaalde subgroep gebruikers als begunstigen wordt aangemerkt, tot een andere subgroep gebruikers als begunstigen;***
- d) aanvulling van de verplichtingen om de doeltreffendheid van de toepassing ervan te verbeteren.***

## Amendement 137

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of

*Amendement*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** verleent; of

## Amendement 138

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

*Amendement*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort. ***Noch de poortwachter, noch de onderneming waartoe hij behoort, vertoont gedrag, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is, met inbegrip van product- of interfaceontwerp, structuur, functie of werking of gedragstechnieken waardoor de keuze en de autonomie van de gebruiker kunnen worden beïnvloed of overeenkomsten met zakenpartners van de poortwachters, dat een gelijkwaardig doel of effect kan hebben als gedrag dat op grond van de artikelen 5 en 6 verboden is.***

## Amendement 139

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en **verwerken** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor **de verwerking** ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers **in voorkomend geval** naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

*Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen, **verwerken** en **delen** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor **het verwerken en opvragen** ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om, **indien dergelijke toestemming niet wordt verkregen**, op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten, **onder meer door het ontwerp, de structuur, de functie of de bedieningswijze van het product waardoor de keuze en de autonomie van de gebruikers kunnen worden beïnvloed, of door middel van overeenkomsten met zakelijke partners van de poortwachters, en biedt de gebruikers op een neutrale manier een keuze aan en garandeert daarbij de autonome besluitvorming van zakelijke gebruikers of eindgebruikers via de vorm, functie of werking van de gebruikersinterface.**

**Indien de zakelijke gebruiker of eindgebruiker de keuze heeft gekregen om toestemming te geven voor het combineren van gegevens voor een specifiek verwerkingsdoel en geen toestemming heeft gegeven of zijn**

*toestemming heeft ingetrokken, of indien de eindapparatuur van de zakelijke gebruiker of eindgebruiker zijn bezwaar tegen de verwerking van persoonsgegevens kenbaar maakt overeenkomstig artikel 21, lid 5, van Verordening (EU) 2016/679, vraagt de poortwachter niet opnieuw om toestemming, sluit hij toegang tot de diensten niet uit en biedt hij geen andere of slechtere diensten aan in vergelijking met de diensten die worden aangeboden aan een zakelijke gebruiker of eindgebruiker die wel toestemming heeft verleend.*

## Amendement 140

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, **of maakt** de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

*Amendement*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, **belemmert** de uitoefening van die rechten of keuzes niet **en maakt die uitoefening niet discriminerend of onnodig moeilijk, ook niet door een manipulatieve keuzearchitectuur te gebruiken. Onlineplatforms beperken of belemmeren de autonomie en de beslissings- of keuzemogelijkheden van consumenten niet via de structuur, de functie of de bedieningswijze van hun online-interface of delen daarvan wanneer consumenten deze rechten uitoefenen of specifieke keuzes maken.**

## Amendement 141

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. Een poortwachter belet niet dat eindgebruikers naar andere softwaretoepassingen en diensten overschakelen en ontraadt hun dit niet, en omzeilt de verplichtingen uit artikel 5 en artikel 6 niet direct of indirect, ook niet door een manipulatieve keuzearchitectuur te gebruiken.**

## **Amendement 142**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 **waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is**, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

*Amendement*

Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

### *Motivering*

*Deze informatieverplichting moet gelden voor elke voorgenomen concentratie van de poortwachters.*

## **Amendement 143**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De **aanmelding** overeenkomstig lid 1 bevat ten minste een beschrijving van, in het geval van de overnamekandidaten, hun omzet in de EER en hun wereldwijde jaaromzet, in het geval van alle **betrokken kernplatformdiensten**, hun respectieve jaarlijkse omzet in de EER, hun aantal jaarlijkse actieve zakelijke gebruikers en hun aantal maandelijkse actieve eindgebruikers, alsmede de redenen voor de voorgenomen concentratie.

2. De overeenkomstig lid 1 **ontvangen informatie legt uitdrukkelijk uit dat de voorgenomen concentratie geen gevaar oplevert voor de betwistbaarheid van de betreffende markten, maar concurrentie en innovatie bevordert**, en bevat ten minste een beschrijving van, in het geval van de overnamekandidaten, hun omzet in de EER en hun wereldwijde jaaromzet, in het geval van alle **diensten**, hun respectieve jaarlijkse omzet in de EER, hun aantal jaarlijkse actieve zakelijke gebruikers en hun aantal maandelijkse actieve eindgebruikers, **de categorieën persoonsgegevens die ze verwerken**, alsmede de redenen voor de voorgenomen concentratie **en de mogelijke gevolgen ervan voor de rechten en belangen van zakelijke gebruikers en eindgebruikers**.

**Naast de in de eerste alinea bedoelde informatie verstrekt de poortwachter de Commissie:**

a) **een door een onafhankelijke auditor met ISO 17020-certificering uitgevoerd onderzoek ter bevestiging van de juistheid van de verstrekte documentatie, om te staven dat de voorgenomen concentratie de concurrentie en innovatie niet zou belemmeren; en**

b) **een aan het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) gevraagd advies over de relevantie van gegevensverzamelingen voor de voorgenomen concentratie.**

## Amendement 144

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van

*Amendement*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 **wordt aangetoond dat** extra kernplatformdiensten afzonderlijk

artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

#### **Amendement 145**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. De uit hoofde van dit artikel vergaarde informatie mag in gelijklopende mededingingszaken worden gebruikt, met name met het oog op concentratiecontrole.***

#### **Amendement 146**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 ter. De Commissie maakt de lijst van overnames waarvan zij door poortwachters in kennis is gesteld, jaarlijks bekend.***

#### **Amendement 147**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **consumenten** die de

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **zakelijke gebruikers en**

poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

*eindgebruikers en de personalisering van hun dienst en eventuele andere digitale technieken die worden gebruikt om gebruikers aan te moedigen iets te doen of hun handelen te voorspellen, die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten, en maakt hij die beschrijving openbaar.* Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

## Amendement 148

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Controles krachtens lid 1 worden uitgevoerd door een organisatie die:*

*a) onafhankelijk is van de poortwachter in kwestie en in de twaalf voorafgaande maanden geen andere dienst heeft verleend aan de onderneming waartoe de poortwachter behoort;*

*b) bewezen expertise heeft op het gebied van risicobeheer, evenals technische competenties en capaciteiten op het gebied van digitale technologieën;*

*c) blijk heeft gegeven van objectiviteit en beroepsethiek, met name op basis van het naleven van codes voor goede praktijken of gepaste normen; en*

*d) niet gedurende meer dan drie opeenvolgende jaren een dergelijke controle aan dezelfde poortwachter heeft verstrekt.*

## Amendement 149

### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – punt b bis (nieuw)

***b bis) de nationale autoriteiten via het rapportagemechanisme melding hebben gemaakt van oneerlijke praktijken.***

## Amendement 150

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij ***streeft ernaar*** haar onderzoek af ***te ronden*** door binnen twaalf maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij ***rondt*** haar onderzoek af door binnen twaalf maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

## Amendement 151

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 ***streeft*** de Commissie ***ernaar*** haar voorlopige bevindingen binnen zes maanden na de inleiding van het onderzoek mee ***te delen*** aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet

Amendement

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 ***deelt*** de Commissie haar voorlopige bevindingen binnen zes maanden na de inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

worden aangewezen.

## Amendement 152

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, **tracht** de Commissie het marktonderzoek binnen vijf maanden na de inleiding ervan af **te ronden** door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 binnen drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

*Amendement*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, **rondt** de Commissie het marktonderzoek binnen vijf maanden na de inleiding ervan af door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 binnen drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

## Amendement 153

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting **in de nabije toekomst** wel zal doen, verklaart zij **alleen** de verplichtingen van **artikel 5, punt b), en artikel 6, lid 1, punten e), f), h) en i)**, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting wel zal doen, verklaart zij de **specifieke** verplichtingen van **deze verordening**, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een

met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

## Amendement 154

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen twaalf maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

#### *Amendement*

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, ***of wanneer de Commissie er overeenkomstig artikel 12 van in kennis wordt gesteld dat een voorgenomen concentratie negatieve gevolgen heeft voor de betwistbaarheid van de markten***, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen twaalf maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

## Amendement 155

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie kan ***alleen*** structurele maatregelen overeenkomstig lid 1 opleggen als ***er niet een even***

#### *Amendement*

2. De Commissie kan ***ook*** structurele maatregelen overeenkomstig lid 1 opleggen als ***zij van mening is dat die***

*doeltreffende gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even doeltreffende maatregel voor de betrokken poortwachter belastender zou zijn dan de structurele maatregel.*

*doeltreffender zijn dan gedragscorrigerende maatregelen om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen. Dergelijke structurele maatregelen kunnen het volgende omvatten:*

- a) opsplitsing van bedrijfsonderdelen;*
- b) ontvlechting en horizontale verdeling van diensten;*
- c) veranderingen in het financieringsmodel van de poortwachter;*
- d) teruggave van financiële voordelen aan de eindgebruikers.*

## **Amendement 156**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen **indien** de Commissie binnen een periode van **vijf** jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste drie niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

## **Amendement 157**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 6 bis (nieuw)**

*Amendement*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen **zodra** de Commissie binnen een periode van **twee** jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste drie niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.



**6 bis.** *Om te waarborgen dat de poortwachter de in artikel 5 of 6 vastgestelde verplichtingen naar behoren naleeft, evalueert de Commissie regelmatig de overeenkomstig lid 1 opgelegde maatregelen of de toezeggingen die overeenkomstig lid 6 bindend zijn gemaakt. De Commissie heeft het recht om wijzigingen te eisen van de opgelegde maatregelen indien uit een beoordeling blijkt dat de maatregelen niet doeltreffend zijn.*

### **Amendement 158**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **24** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

*Amendement*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **20** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

### **Amendement 159**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie voornemens is een procedure te voeren met het oog op de eventuele vaststelling van besluiten op grond van de artikelen 7, 25 en 26, stelt zij een besluit tot inleiding van een procedure

*Amendement*

Wanneer de Commissie voornemens is een procedure te voeren met het oog op de eventuele vaststelling van besluiten op grond van de artikelen 7, 25 en 26, stelt zij een besluit tot inleiding van een procedure

vast.

vast *en maakt zij dit openbaar.*

## Amendement 160

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan op eenvoudig verzoek of bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat deze alle nodige informatie verstrekken, onder meer met het oog op het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels. De Commissie kan ook op eenvoudig verzoek of bij besluit om toegang tot databanken en **algoritmen** van ondernemingen verzoeken en om uitleg daarover vragen.

*Amendement*

1. De Commissie kan op eenvoudig verzoek of bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangen dat deze alle nodige informatie verstrekken, onder meer met het oog op het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels. De Commissie kan ook op eenvoudig verzoek of bij besluit om toegang tot databanken, **algoritmen** en **A/B-tests** van ondernemingen verzoeken en om uitleg daarover vragen. ***Als de op eenvoudig verzoek opgevraagde informatie niet binnen een periode van drie weken wordt verstrekt, kan de Commissie deze informatie bij besluit opvragen.***

## Amendement 161

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***De Commissie*** kan inspecties ter plaatse verrichten in de gebouwen van een onderneming of ondernemersvereniging.

*Amendement*

1. ***Ten behoeve van onderzoeken als bedoeld in de artikelen 14 tot en met 17 van deze verordening kan de Commissie*** inspecties ter plaatse verrichten in de gebouwen van een onderneming of ondernemersvereniging.

## Amendement 162

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Tijdens inspecties ter plaatse kunnen de Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen van de onderneming of ondernemersvereniging verlangen dat deze toegang verschaft tot en uitleg geeft over haar organisatie, werking, IT-systemen, algoritmen, gegevensverwerking en zakelijke gedragingen. De Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen kunnen vragen stellen aan stafpersoneel.

*Amendement*

3. Tijdens inspecties ter plaatse kunnen de Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen van de onderneming of ondernemersvereniging verlangen dat deze toegang verschaft tot en uitleg geeft over haar organisatie, werking, IT-systemen, algoritmen, gegevensverwerking en zakelijke gedragingen. **Zij kunnen gedragsexperimenten uitvoeren om de algoritmen en het gebruik van de gegevens te beoordelen.** De Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen kunnen vragen stellen aan stafpersoneel.

**Amendement 163**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 21 bis**

***Meldingsmechanisme voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers***

**1. Zakelijke gebruikers, concurrenten en eindgebruikers van kernplatformdiensten kunnen bij de Commissie of nationale regelgevende instanties melding maken van praktijken of gedragingen van poortwachters die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, met inbegrip van niet-naleving. De Commissie en de lidstaten stellen elkaar van deze meldingen in kennis.**

**2. De Commissie stelt haar prioriteiten vast voor het onderzoeken van de in lid 1 bedoelde meldingen. Onverminderd het bepaalde in lid 5 van dit artikel en in artikel 33 kan de Commissie besluiten een melding niet te onderzoeken omdat zij die niet als een**

*handhavingsprioriteit beschouwt.*

*3. Als de Commissie van oordeel is dat een melding een handhavingsprioriteit is, kan zij een procedure overeenkomstig artikel 18 of een marktonderzoek overeenkomstig artikel 14 inleiden.*

*4. Onverminderd artikel 33 kan een lidstaat het raadgevend comité digitale markten verzoeken advies uit te brengen om te bepalen of een of meer meldingen als een handhavingsprioriteit moeten worden beschouwd. In het advies kan de Commissie worden verzocht een procedure overeenkomstig artikel 18 of een marktonderzoek overeenkomstig artikel 14 in te leiden. Het raadgevend comité stelt binnen een maand na ontvangst van het verzoek een advies vast. In zijn advies geeft het aan waarom de melding al dan niet als een handhavingsprioriteit wordt beschouwd. Als de melding als een handhavingsprioriteit wordt beschouwd, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden na ontvangst van het advies of er redelijke gronden zijn om een dergelijke procedure of een dergelijk onderzoek in te leiden. Als de Commissie het verzoek van het raadgevend comité niet inwilligt, motiveert zij waarom zij geen procedure overeenkomstig artikel 18 of marktonderzoek overeenkomstig artikel 14 inleidt.*

## **Amendement 164**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en **onherstelbaar** dreigen te worden geschaad, kan de Commissie bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde

*Amendement*

1. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en **onmiddellijk** dreigen te worden geschaad, kan de Commissie bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde

raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen tegen een poortwachter gelasten op grond van de voorlopige vaststelling van een inbreuk op de artikelen 5 en 6.

raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen tegen een poortwachter gelasten op grond van de voorlopige vaststelling van een inbreuk op de artikelen 5 en 6.

## **Amendement 165**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers ernstig en onmiddellijk dreigen te worden geschaad als gevolg van nieuwe praktijken die door een of meer poortwachters worden toegepast en die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen of oneerlijk kunnen zijn overeenkomstig artikel 10, lid 2, kan de Commissie bij een besluit dat wordt vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, voorlopige maatregelen ten aanzien van de betrokken poortwachters gelasten om te voorkomen dat dit risico werkelijkheid wordt.***

## **Amendement 166**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. Een besluit overeenkomstig lid 2 bis kan alleen worden genomen in het kader van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 en binnen zes maanden na de opening van dat onderzoek. De voorlopige maatregelen gelden voor een bepaalde periode en worden in ieder geval vervangen door nieuwe verplichtingen die kunnen resulteren uit het definitieve besluit van***

*het marktonderzoek overeenkomstig  
artikel 17.*

**Amendement 167**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 23 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.

*Amendement*

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn. ***De Commissie heeft waar toepasselijk het recht te eisen dat de toezeggingen worden getoetst om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.***

**Amendement 168**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 23 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie kan, op verzoek of op eigen initiatief, bij besluit de betrokken procedure heropenen indien:

*Amendement*

2. De Commissie kan, op verzoek ***van een of meer nationale bevoegde autoriteiten*** of op eigen initiatief, bij besluit de betrokken procedure heropenen indien:

**Amendement 169**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 23 – lid 2 – punt a bis (nieuw)**

***a bis) de door de poortwachter voorgestelde maatregelen ondoeltreffend zijn gebleken om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen;***

### **Amendement 170**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Indien de Commissie van oordeel is dat de door de betrokken poortwachter ingediende toezeggingen niet kunnen garanderen dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 daadwerkelijk worden nageleefd, zet zij in het besluit tot afsluiting van de desbetreffende procedure uiteen waarom zij deze toezeggingen niet bindend heeft gemaakt.

3. Indien de Commissie van oordeel is dat de door de betrokken poortwachter ingediende toezeggingen niet kunnen garanderen dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 daadwerkelijk worden nageleefd, zet zij in het besluit tot afsluiting van de desbetreffende procedure uiteen waarom zij deze toezeggingen niet bindend heeft gemaakt ***en verzoekt zij na een onderzoek overeenkomstig artikel 16 of 17 om veranderingen in de toezeggingen om die doeltreffend te maken.***

### **Amendement 171**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie ***kan*** de nodige maatregelen ***nemen*** om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

1. De Commissie ***neemt*** de nodige maatregelen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

### **Amendement 172**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De Commissie creëert en onderhoudt een openbaar toegankelijke en gebruiksvriendelijke website die ten minste de volgende informatie bevat:**

**a) het aantal op grond van artikel 25 genomen niet-nalevingsbesluiten;**

**b) het aantal op grond van artikel 26 opgelegde geldboeten;**

**c) de namen van de bedrijven ten aanzien waarvan de niet-nalevingsbesluiten zijn genomen;**

**d) de namen van de bedrijven waaraan geldboeten zijn opgelegd.**

**Amendement 173**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen kunnen bestaan uit de aanstelling van onafhankelijke externe deskundigen en auditoren om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken.

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen kunnen bestaan uit de aanstelling van onafhankelijke externe deskundigen en auditoren om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken. **Deze externe deskundigen en auditoren mogen gedurende de twaalf maanden voorafgaand aan hun aanstelling door de Commissie geen contractuele betrekkingen hebben gehad met de onderneming die de in lid 1 bedoelde kernplatformdiensten aanbiedt.**

**Amendement 174**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 – lid 2 bis (nieuw)**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis.** *Om te zorgen voor rechtstreekse betrokkenheid op dagelijkse basis benoemt de Commissie een nalevingsfunctionaris, die wordt gefinancierd door de betrokken poortwachter, om toe te zien op de tenuitvoerlegging en naleving van de verplichtingen en maatregelen. De functionaris voert zijn taken uit onder toezicht van de Commissie en volgt alle opdrachten of instructies op die door de Commissie worden gegeven.*

## **Amendement 175**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 ter.** *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 37 een gedelegeerde handeling vast te stellen om deze verordening aan te vullen met nadere bepalingen betreffende het mandaat dat nalevingsfunctionarissen dienen te vervullen en de verplichtingen van poortwachters om nalevingsfunctionarissen informatie te verstrekken en met hen samen te werken.*

## **Amendement 176**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie neemt een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wanneer zij vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen,

1. De Commissie neemt ***binnen zes maanden nadat een procedure overeenkomstig artikel 18 is ingeleid***, een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wanneer zij

maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen, maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

### **Amendement 177**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Amendement*

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken. ***Alvorens een besluit te nemen, houdt de Commissie rekening met de standpunten van derden die gevolgen ondervinden van het gedrag van de betrokken poortwachter.***

### **Amendement 178**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en toe te lichten hoe hij van plan is aan het besluit te voldoen.

*Amendement*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn, die niet meer dan drie maanden bedraagt, te beëindigen en toe te lichten hoe hij van plan is aan het besluit te voldoen. ***De Commissie kan die poortwachter bij besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, gedragscorrigerende maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om***

*de naleving van deze verordening te waarborgen.*

## **Amendement 179**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De poortwachter verstrekt de Commissie een beschrijving van de maatregelen die hij heeft genomen om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig lid 1 vastgestelde besluit wordt nageleefd.

*Amendement*

4. De poortwachter verstrekt de Commissie een beschrijving van de maatregelen die hij heeft genomen om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig lid 1 vastgestelde besluit wordt nageleefd. ***Wanneer de Commissie na een onderzoek overeenkomstig artikel 16 of 17 constateert dat de maatregelen niet doeltreffend zijn om te waarborgen dat de poortwachter aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen voldoet, heeft de Commissie het recht te eisen dat die maatregelen worden gewijzigd.***

## **Amendement 180**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste **10** % van zijn totale omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

*Amendement*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten **minste 4 % en ten hoogste 20** % van zijn totale **wereldwijde** omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

## **Amendement 181**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – punt e bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e bis) de verplichting om binnen een termijn van niet minder dan drie maanden informatie te verstrekken die nodig is om de aanwijzing van een bedrijf als poortwachter te beoordelen overeenkomstig artikel 3, lid 2, of onjuiste, onvolledige of misleidende informatie verstrekt;***

## **Amendement 182**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste **1** % van hun totale omzet in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

*Amendement*

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste **5** % van hun totale **wereldwijde** omzet in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

## **Amendement 183**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) verzuimen ***binnen de termijn*** informatie te verstrekken ***die nodig is voor de beoordeling van hun aanwijzing als poortwachter*** overeenkomstig artikel 3, lid 2, ***of onjuiste, onvolledige of misleidende informatie verstrekken;***

*Amendement*

a) verzuimen ***volledige*** informatie te verstrekken overeenkomstig artikel 3, lid 2;

## **Amendement 184**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 26 – lid 4 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De financiële aansprakelijkheid van elke onderneming met betrekking tot de betaling van de boete bedraagt niet meer dan 10 % van haar totale omzet in het vorige boekjaar.

*Amendement*

De financiële aansprakelijkheid van elke onderneming met betrekking tot de betaling van de boete bedraagt niet meer dan 10 % van haar totale **wereldwijde** omzet in het vorige boekjaar.

**Amendement 185**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 28 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **drie** jaar.

*Amendement*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **vijf** jaar.

**Amendement 186**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 29 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De bevoegdheid van de Commissie tot tenuitvoerlegging van op grond van de artikelen 26 en 27 gegeven besluiten verjaart na **vijf** jaar.

*Amendement*

1. De bevoegdheid van de Commissie tot tenuitvoerlegging van op grond van de artikelen 26 en 27 gegeven besluiten verjaart na **zeven** jaar.

**Amendement 187**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 30 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter,

*Amendement*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter,

onderneming of ondernemersvereniging de kans te worden gehoord over:

onderneming of ondernemersvereniging, **met inbegrip van derden die gevolgen ondervinden van het gedrag van de betrokken poortwachter**, de kans te worden gehoord over:

## Amendement 188

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

*Amendement*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen, **met inbegrip van derden die gevolgen ondervinden van het gedrag van de betrokken poortwachter**, kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

## Amendement 189

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen hebben kunnen reageren.

*Amendement*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de **betrokken poortwachters**, ondernemingen en ondernemersverenigingen, **met inbegrip van derden die gevolgen ondervinden van het gedrag van de betrokken poortwachter**, hebben kunnen reageren.

## Amendement 190

### Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De overeenkomstig de artikelen 3, **12, 13**, 19, 20 en 21 verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

**Amendement 191**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 31 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

**Amendement 192**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 31 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De overeenkomstig de artikelen 3,19, 20 en 21 verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

*Amendement*

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen **12, 13**, 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

*Amendement*

***Artikel 31 bis***

***Samenwerking en coördinatie met de lidstaten***

- 1. Overeenkomstig de beginselen die zijn vastgesteld in artikel 1 en onverminderd artikel 32 bis is de Commissie de enige besluitvormer met betrekking tot de correcte toepassing van deze verordening. Met het oog op effectieve afdwingbaarheid en een coherente tenuitvoerlegging ondersteunen de nationale bevoegde autoriteiten de Commissie ten volle met hun deskundigheid.**
- 2. De Commissie en de lidstaten werken nauw samen om te zorgen voor een coherente, effectieve en complementaire handhaving van de beschikbare rechtsinstrumenten die worden toegepast op poortwachters in de zin van deze verordening.**
- 3. De nationale autoriteiten nemen geen besluiten die niet stroken met een besluit dat uit hoofde van deze verordening is vastgesteld door de Commissie.**
- 4. De Commissie en de nationale bevoegde autoriteiten die de in artikel 1, lid 6, bedoelde regels handhaven, hebben de bevoegdheid elkaar informatie te verstrekken over alle feitelijke of juridische aangelegenheden, met inbegrip van vertrouwelijke informatie.**
- 5. Overeenkomstig lid 3 van dit artikel uitgewisselde informatie wordt uitsluitend uitgewisseld en gebruikt voor de coördinatie van de handhaving van deze verordening en de in artikel 1, lid 6, bedoelde regels.**
- 6. Nationale bevoegde autoriteiten kunnen aan de Commissie melding maken van alle praktijken of gedragingen van poortwachters die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. De Commissie en de lidstaten stellen elkaar van dergelijke meldingen in kennis.**
- 7. De nationale bevoegde autoriteiten die de in artikel 1, lid 6, bedoelde regels**



*handhaven, kunnen de Commissie raadplegen over alle aangelegenheden in verband met de toepassing van deze verordening.*

## Amendement 193

### Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie wordt bijgestaan door het raadgevend comité digitale markten. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

*Amendement*

1. De Commissie wordt bijgestaan door het raadgevend comité digitale markten. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011. ***Het raadgevend comité digitale markten kan een of meer technische deskundigengroepen oprichten die op ad-hocbasis kunnen worden geraadpleegd en waarvan relevante nationale autoriteiten en regelgevende instanties, waaronder vertegenwoordigers van de nationale bevoegde autoriteiten voor mededinging, elektronische communicatie, audiovisuele diensten, toezicht op verkiezingen en consumentenbescherming, en vertegenwoordigers van het overeenkomstig artikel 68 van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad opgerichte Europees Comité voor gegevensbescherming deel uitmaken.***

## Amendement 194

### Voorstel voor een verordening Artikel 32 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### ***Artikel 32 bis***

#### ***Samenwerking met nationale mededingingsautoriteiten***

***1. De Commissie past de bepalingen van deze verordening toe in nauwe***

*samenwerking met de nationale mededingingsautoriteiten, die optreden binnen het Europees Mededingingsnetwerk als omschreven in artikel 2, punt 5, van Richtlijn (EU) 2019/1 van het Europees Parlement en de Raad, overeenkomstig het bepaalde in dit artikel. Zij maakt in het bijzonder en waar passend gebruik van het in artikel 33 van die richtlijn bedoelde European Competition Network System voor de uitwisseling van informatie, met name met betrekking tot concentraties als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, besluiten betreffende de opening van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 14 van deze verordening of procedures overeenkomstig artikel 18 van deze verordening.*

*2. Op verzoek van de Commissie verlenen de nationale mededingingsautoriteiten hun medewerking bij de toepassing van de artikelen 12, 15, 16 en 17.*

*3. Wanneer de Commissie hun overeenkomstig lid 2 van dit artikel om bijstand bij een onderzoek verzoekt, zijn de nationale mededingingsautoriteiten bevoegd om mutatis mutandis de in artikelen 19, 20 en 21 vastgestelde bevoegdheden van de Commissie uit te oefenen.*

*4. De nationale mededingingsautoriteiten zijn bevoegd om de bij artikel 24 aan de Commissie verleende bevoegdheden uit te oefenen.*

*5. Wanneer de Commissie een mededingingsautoriteit overeenkomstig lid 2 om medewerking verzoekt, zendt zij deze mededingingsautoriteit kopieën toe van de belangrijkste documenten die zij met het oog op de toepassing van de artikelen 15, 16 en 17 heeft verzameld. Op verzoek van de nationale mededingingsautoriteit verstrekt de Commissie deze autoriteit een kopie van*

*andere bestaande documenten die nodig zijn om de zaak te beoordelen. Wanneer zij beslist of zij een mededingingsautoriteit om medewerking verzoekt, kan de Commissie rekening houden met het belang van de nationale markt voor de poortwachter in kwestie.*

*6. Wanneer zij handelen overeenkomstig lid 3, brengen de nationale mededingingsautoriteiten de Commissie vóór en onverwijld na het begin van de eerste formele onderzoeksmaatregel schriftelijk op de hoogte. Deze informatie kan tevens ter beschikking worden gesteld van de nationale mededingingsautoriteiten van andere lidstaten.*

*7. De nationale mededingingsautoriteit stelt de Commissie alle informatie ter beschikking die zij in het kader van de in lid 3 bedoelde uitoefening van bevoegdheden ontvangt. De aan de Commissie verstrekte informatie kan ter beschikking worden gesteld van de nationale mededingingsautoriteiten van andere lidstaten. De nationale mededingingsautoriteiten kunnen ook informatie uitwisselen die nodig is voor de beoordeling van een zaak die zij in het kader van deze verordening behandelen.*

*8. De nationale mededingingsautoriteiten kunnen de Commissie raadplegen over alle zaken die verband houden met de toepassing van het Unierecht.*

## **Amendement 195**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Verzoek tot een marktonderzoek

*Amendement*

Verzoek tot een marktonderzoek *en niet-nalevingsprocedures*

## Amendement 196

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer *drie of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.*

*Amendement*

1. Wanneer de *bevoegde autoriteiten* in *één lidstaat* de Commissie *verzoeken* om:

- a) een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen;*
- b) een onderzoek overeenkomstig artikel 16 in te leiden omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een poortwachter systematisch niet voldoet aan de artikelen 5 en 6;*
- c) een onderzoek overeenkomstig artikel 17 in te leiden omdat zij van oordeel zijn dat een of meer diensten moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 2, van deze verordening; of*
- d) een procedure met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit overeenkomstig artikel 25 toe te passen omdat zij van oordeel zijn dat een poortwachter niet aan zijn verplichtingen voldoet, onderzoekt en beslist de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te stellen of een dergelijke*

*procedure toe te passen. De Commissie voegt aan dit besluit een gedetailleerde motivering toe van de handelswijze waarvoor zij kiest. Het besluit wordt openbaar gemaakt en wordt aan alle nationale bevoegde autoriteiten medegedeeld.*

## Amendement 197

### Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Uiterlijk *op dd/mm/jjjj* en daarna om de drie jaar evalueert de Commissie deze verordening en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité.

*Amendement*

1. Uiterlijk *drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening* en daarna om de drie jaar evalueert de Commissie deze verordening en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité. *Met betrekking tot de verplichtingen in de artikelen 5 en 6 verricht de Commissie uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens om de twaalf maanden een evaluatie.*

## Amendement 198

### Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of *aanvullende* regels, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten, de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen en de handhaving daarvan, *nodig kunnen zijn* om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Na de evaluaties neemt de Commissie passende maatregelen, die onder meer kunnen

*Amendement*

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of *het nodig is* regels *te wijzigen, toe te voegen of te schrappen*, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten, de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen en de handhaving daarvan, om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn.

bestaan in wetgevingsvoorstellen.

Na de evaluaties neemt de Commissie passende maatregelen, die onder meer kunnen bestaan in wetgevingsvoorstellen.

#### **Amendement 199**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Bij de in de eerste zin van lid 1 bedoelde evaluatie wordt nagegaan of deze verordening moet worden toegevoegd aan de bijlage bij Richtlijn (EU) 2020/1828.**

#### **Amendement 200**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. De Commissie brengt verslag uit over de uitvoering van deze verordening in haar jaarverslag over het mededingingsbeleid.**

#### **Amendement 201**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Deze verordening is van toepassing met ingang van **zes** maanden na de inwerkingtreding.

Deze verordening is van toepassing met ingang van **drie** maanden na de inwerkingtreding.

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ECON 8.2.2021
<b>Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking</b>	20.5.2021
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Stéphanie Yon-Courtin 10.5.2021
<b>Behandeling in de commissie</b>	1.9.2021
<b>Datum goedkeuring</b>	26.10.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 55 -: 3 0: 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Lars Patrick Berg, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtzos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pişlaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Janusz Lewandowski, Mikuláš Peksa, Mick Wallace

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

55	+
ECR	Lars Patrick Berg, Raffaele Fitto, Michiel Hoogeveen, Johan Van Overtveldt, Roberts Zīle
ID	Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Enikő Győri
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Janusz Lewandowski, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Martin Schirdewan, Mick Wallace
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Mikuláš Peksa, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

3	-
ID	Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

2	0
ID	Gerolf Annemans, France Jamet

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding



29.10.2021

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE**

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/202 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Carlos Zorrinho

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

#### 1. Achtergrond

De wet digitale markten maakt, net als de wet digitale diensten, deel uit van een breder wetgevingspakket dat het rechtskader vormt voor de strategie “De digitale toekomst van Europa vormgeven”, die is voorgesteld door de Europese Commissie. Als onderdeel van een breder wetgevingspakket moet de wet in samenhang met andere relevante wetten worden gedefinieerd, waarbij moet worden toegezien op het voorkomen van overlappingsen die de toepassing ervan kunnen belemmeren.

#### 2. Beginselen

De wet digitale markten is bedoeld om een goede werking van de interne markt te waarborgen door concurrerende en eerlijke markten te bevorderen. Uit deze algemene doelstelling vloeien specifieke doelen voort die alleen doeltreffend kunnen worden verwezenlijkt door marktfalen aan te pakken en te verhelpen, concurrentie op digitale markten te waarborgen, ecosystemen op te bouwen die gunstig zijn voor innovatie, consumenten in staat te stellen vrije en bewuste keuzen te maken, verstoringen als gevolg van ongeoorloofde praktijken van poortwachters te monitoren en corrigeren, en de veiligheid en samenhang van het toepasselijke rechtsstelsel te vergroten, waarbij de structuur van de interne markt wordt beschermd.

Met het oog op deze doelen en gezien het feit dat de commissie ITRE bevoegd is een advies uit te brengen over de wet digitale markten als geheel, heeft de rapporteur rekening gehouden met de complementariteit van de concurrentiële dimensie, waarbinnen de wet een krachtig, duidelijk, pragmatisch en eenvoudig toepasbaar instrument moet vormen voor het bereiken van een gelijk speelveld. Aangezien de wet digitale markten eveneens moet dienstdoen als pijler voor de tweede digitaliseringsgolf van de Europese samenleving, moeten de beginselen en gemeenschappelijke waarden van de EU-strategie voor de digitale toekomst daar ook deel van uitmaken.

#### 3. Visie

Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds prominentere rol in de economie. Daarom zijn zij van groot belang voor een soepele werking en het evenwicht van de interne markt, de totstandbrenging van een transparante en eerlijke relatie tussen providers en consumenten, de opbouw van een vruchtbaar klimaat voor nieuwe zakenkansen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen en starters, de bevordering van uitdagende en gunstige omstandigheden voor innovatie, en de stimulering van grensoverschrijdende handelsbetrekkingen.

De wet digitale markten werd voorgesteld door een Europese Commissie die zichzelf beschreef als geopolitiek. De rapporteur beschouwt de geopolitieke dimensie als tweeledig.

Een geslaagde toepassing hiervan zal leiden tot een krachtigere interne markt, en tegelijkertijd het externe concurrentievermogen van de Unie vergroten.

Een Europese aanpak van digitale markten die gericht is op betere diensten voor burgers en een gunstiger klimaat voor ondernemingen zal zorgen voor een evenwichtiger en transparantere mondiale digitale markt, die geïnspireerd is op gemeenschappelijke Europese beginselen en waarden. Op die manier zal de Europese Unie op geopolitiek niveau meer gewicht in de schaal leggen, en wordt bijgedragen tot een eerlijkere en duurzamere mondialisering.

#### 4. Algemene benadering

De in dit verslag voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de hierboven uiteengezette beginselen en visie.

4.1 – Wij zijn van oordeel dat bij de vaststelling van kernplatformdiensten in de wet digitale markten rekening moet worden gehouden met de effecten van de ontwikkeling van het internet der dingen.

4.2 – Wij menen dat de poortwachters de vrije keuze van gebruikers niet mogen beperken via contractuele voorschriften of technische praktijken die de mobiliteit tussen diensten of softwareapplicaties verhinderen.

4.3 – Wij vinden dat poortwachters moeten voldoen aan een reeks voorschriften die geen afbreuk doen aan de diversiteit binnen de Europese digitale omgeving en die geen verstikkend effect hebben op een economisch ecosysteem waarin kleine en middelgrote ondernemingen een fundamentele rol spelen voor het scheppen van welvaart, innovatie, werkgelegenheid en regionale ontwikkeling.

4.4 – Wij stellen voor de wetgeving beter in staat te stellen om oneerlijke praktijken te beperken en de concurrentie op de platforms te bevorderen, wat applicatieontwikkelaars en kleine concurrerende platforms kansen zal bieden in een klimaat van evenwichtige concurrentie.

4.5 – Wij zijn van mening dat moet worden toegezien op hoge normen voor interoperabiliteit voor kernberichtendiensten en mediadiensten, en niet alleen voor ondersteunende diensten, zoals voorgesteld door de Commissie.

4.6 – Wij stellen voor toezicht te houden op de overdraagbaarheid en op het recht op toegang

en overdracht van de gegevens die bedrijven in hun bezit hebben, ter voorkoming van wanpraktijken die marktconcentratie of monopolisering in de hand werken.

4.7 – Wij onderschrijven de voorwaarden voor het tegengaan van gedragsgericht adverteren en het verbod op commerciële tracking met het oog op consumentenprofilering.

4.8 – Wij stellen voor regelmatig en op transparante wijze te controleren of poortwachters aan hun verplichtingen voldoen.

4.9 – Wij stellen voor dat poortwachters wordt verplicht zich te onthouden van gedragspatronen die leiden tot de afhankelijkheid of gedwongen bundeling van gebruikers.

4.10 – Wij menen dat regulering gebaseerd moet zijn op een constructieve dialoog en de versnippering van de regelgevende macht moet tegengaan, zonder een belemmering te vormen voor het gecombineerde gebruik van de capaciteiten en bevoegdheden van de diverse organen op Europees en nationaal niveau.

## AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 1

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden en grensoverschrijdende handel vergemakkelijken.

##### *Amendement*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij ***met name voor kmo's en start-ups*** in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden en grensoverschrijdende handel vergemakkelijken. ***Ze dienen als essentiële faciliteiten voor de digitale economie door toegang te bieden tot kritieke infrastructuur. Bovendien kunnen zij een belangrijke rol spelen bij het waarborgen van de vrijheid en de pluriformiteit van de media, onder meer door nieuws te verspreiden en het publieke debat te bevorderen.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 bis) Digitale technologieën zoals artificiële intelligentie, blockchains, robotica, crowdfunding en socialemediaplatforms, digitaal 3D-printen, big data, cloud en mobiele apparaten maken het mogelijk om nieuwe ondernemingsinitiatieven te ontplooiën en bieden een breed scala aan mogelijkheden voor nieuwe vormen van zakendoen. Digitaal ondernemerschap omvat processen, resultaten en diensten die door de digitalisering en de digitale transformatie een nieuwe vorm krijgen.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 ter) Een gemeenschappelijke Europese aanpak die gericht is op een betere dienstverlening voor burgers en bedrijven, moet een eerlijkere mondiale digitale markt tot stand brengen die gegrondvest is op gemeenschappelijke en gedeelde Europese beginselen en waarden.***

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 1 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 quater) Netwerkeffecten zijn factoren die de groei van zeer grote onlineplatforms hebben versneld, waardoor de waarde van hun diensten***

*voor hun gebruikers en het gebruikersbestand is toegenomen, en zijn bijzonder sterk voor de kernplatformdiensten van interpersoonlijke communicatiediensten en online sociale netwerken en kunnen innovatie door aanbieders van dergelijke diensten alsook de keuzemogelijkheden voor eindgebruikers van deze diensten aanzienlijk belemmeren. Door gebruik te maken van wereldwijd erkende industriënormen voor het verlenen van sociale netwerkdiensten of nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten moeten poortwachters interoperabiliteit bieden aan eindgebruikers, zakelijke gebruikers en concurrerende aanbieders of potentiële aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten en online sociale netwerken op verzoek van deze aanbieders, om de opkomst te bevorderen van alternatieve platforms die innovatieve producten en diensten van hoge kwaliteit zouden kunnen leveren tegen betaalbare prijzen. Gezien het maatschappelijke belang ervan is de toegang tot internet onlangs opgenomen in de universeledienstverplichtingen, en als bijzonder geval van diensten zijn nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten onderworpen aan eventuele corrigerende maatregelen van nationale regelgevende instanties overeenkomstig Richtlijn 2018/1792, het Europees wetboek voor elektronische communicatie (EECC).*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren.

*Amendement*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren.

Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven.

Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven. ***Het is belangrijk erop te wijzen dat eindgebruikers evenzo gevolgen ondervinden van oneerlijke praktijken van poortwachters en dat bij de krachtens deze verordening op te leggen verplichtingen rekening moet worden gehouden met hun belangen.***

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters

PE692.792v02-00

*Amendement*

(7) ***Derhalve wordt met deze verordening beoogd bij te dragen tot een***

270/683

RR\1244436NL.docx

aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

***juiste werking van de interne markt door regels in te voeren die de betwistbaarheid en eerlijkheid garanderen van de digitale sector in het algemeen en specifiek voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten.*** Aan zakelijke gebruikers, actieve gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een

#### *Amendement*

(10) De artikelen 101 en 102 VWEU en de overeenkomstige nationale mededingingsregels inzake concurrentieverstorende multilaterale en unilaterale gedragingen en concentratiecontrole hebben tot doel onvervalste mededinging op de markt te beschermen. Deze verordening streeft een

doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en dient de toepassing ervan *onverlet te laten*.

doel na dat complementair is aan, maar verschillend is van dat van de bescherming van onvervalste mededinging op een bepaalde markt, zoals gedefinieerd in mededingingsrechtelijke bepalingen, namelijk ervoor te zorgen dat markten waar poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn en blijven, los van de daadwerkelijke, waarschijnlijke of vermoede gevolgen van het gedrag van een bepaalde onder deze verordening vallende poortwachter voor de mededinging op een bepaalde markt. Deze verordening streeft dus de bescherming van een ander juridisch belang na dan die regels en dient *een aanvulling te vormen op* de toepassing ervan.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onder deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup>, en Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale regelgeving voor de handhaving of, in voorkomend geval, de uitvoering van dat

#### *Amendement*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onder deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup>, **Richtlijn 2005/29/EG**, **Richtlijn 93/13/EEG van de Raad**, **Richtlijn 2002/58/EG<sup>30 bis</sup>** en Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale



Unierecht.

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde

regelgeving voor de handhaving of, in voorkomend geval, de uitvoering van dat Unierecht.

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>30 bis</sup> xxx.

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde

wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden **opgenomen in de definitie** van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

*Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, **digitale spraakassistenten en platforms die geïntegreerde spraakassistententechnologie gebruiken, webbrowsers**, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, audiovisuele diensten op aanvraag, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, **digitale diensten die het mogelijk maken om gegevens in digitale vorm te creëren, te verwerken, ter beschikking te stellen of op te slaan, met inbegrip van software als dienst zoals cloudcomputerdiensten, bijvoorbeeld een door de consument voor het ontvangen of opslaan van de digitale inhoud of digitale dienst gekozen elektronisch platform of opslagfaciliteit in de cloud**, en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden **vermeld als voorbeelden** van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. **Dit belet evenwel niet dat andere categorieën van digitale diensten bij toekomstige herzieningen van deze verordening in het toepassingsgebied van deze verordening worden opgenomen. Het feit dat zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken bij bepaalde digitale**

***diensten vaker voorkomen en er meer uitgesproken zijn dan bij andere, houdt niet in dat andere categorieën diensten van de verordening zijn vrijgesteld. De kernplatformdiensten die onder het toepassingsgebied van deze verordening vallen moeten daarom niet worden beperkt tot bepaalde soorten diensten. Onlinetussenhandelsdiensten moeten worden opgenomen, ongeacht de technologie die wordt gebruikt om dergelijke diensten te verlenen. Om die reden moeten virtuele of stemgestuurde assistenten en andere verbonden apparaten binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, ongeacht of de software ervan wordt beschouwd als een besturingssysteem, een onlinetussenhandelsdienst of een zoekmachine.***

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Indien een zeer groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijkse actieve eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms.

*Amendement*

(20) Indien een zeer groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijkse actieve eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms. ***Het niveau voor het aantal zakelijke gebruikers moet worden vastgesteld op basis van het totale wereldwijde aantal zakelijke gebruikers dat actief is op een bepaalde kernplatformdienst wanneer de Commissie de poortwachter aanwijst en daarvoor speciaal gebruik maakt van de kwalitatieve beoordelingsprocedure. Actieve eindgebruikers en zakelijke gebruikers moeten zo worden gedefinieerd dat de rol en het bereik van de specifieke kernplatformdienst in kwestie adequaat wordt weergegeven. Met het oog op rechtszekerheid voor poortwachters moeten elementen van deze definities per kernplatformdienst worden opgenomen in deze verordening en door de Commissie kunnen worden gewijzigd door middel van gedelegeerde handelingen om deze up-to-date te kunnen houden in het licht van technologische of andere ontwikkelingen.***

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste **drie** jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers **in ten minste drie lidstaten**.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de

*Amendement*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste **twee** jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers.

*Amendement*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de

veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. ***De Commissie moet rekening houden met de gevolgen van deze elementen voor zakelijke gebruikers, met name kmo’s, andere eindgebruikers en consumenten.*** Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 26**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of

*Amendement*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen, ***bijvoorbeeld omdat de Commissie van een voorgenomen concentratie in kennis is gesteld en de gevolgen ervan voor de betwistbaarheid van de digitale markten heeft beoordeeld.***

potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden. Ondernemingen kunnen proberen dit kanteffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden. Ondernemingen kunnen proberen dit kanteffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de twee jaar uit te voeren.

*Amendement*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen, ***door middel van een openbaar en transparant marktonderzoek***. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de twee jaar uit te voeren.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde **overnames van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend**. Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in

*Amendement*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie **en andere bevoegde nationale autoriteiten** in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde **concentraties in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 en van alle overeenkomsten of reeksen overeenkomsten met een vrijwel soortgelijk effect**. Dergelijke gegevens, **met name met betrekking tot overnames van opkomende concurrenten**, moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

*Amendement*

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in



een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft.

een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, **met inbegrip van praktijken op basis van productontwerp of waarbij eindgebruikerskeuzen op een niet-neutrale manier worden gepresenteerd, of waarbij anderszins de autonomie, besluitvorming of keuzevrijheid van de gebruiker wordt ondermijnd of belemmerd middels de structuur, functie of aard van de werking van een gebruikersinterface of een deel daarvan**, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters

geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen. ***Om de doeltreffendheid van het actualiseringsproces te vergroten moet de Commissie ook gebruikmaken van het rapportagemechanisme waarbij concurrenten, zakelijke gebruikers, eindgebruikers en lidstaten de Commissie op de hoogte brengen als een van de vastgestelde praktijken wordt toegepast.***

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 35**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(35) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen zijn noodzakelijk om tegemoet te komen aan

*Amendement*

(35) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen zijn noodzakelijk om tegemoet te komen aan

vastgestelde bezorgdheden op het gebied van overheidsbeleid, aangezien er geen alternatieve en minder restrictieve maatregelen zijn om hetzelfde resultaat daadwerkelijk te bereiken, rekening houdend met de noodzaak de openbare orde te waarborgen, de privacy te beschermen en frauduleuze en bedrieglijke handelspraktijken te bestrijden.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, **en moet** proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier **aan de eindgebruiker worden gepresenteerd**.

vastgestelde bezorgdheden op het gebied van overheidsbeleid, aangezien er geen alternatieve en minder restrictieve maatregelen zijn om hetzelfde resultaat daadwerkelijk te bereiken, rekening houdend met de noodzaak de openbare orde te waarborgen, de privacy te beschermen en frauduleuze en bedrieglijke handelspraktijken **en manipulatieve praktijken** te bestrijden.

*Amendement*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. **Individuele toestemming, uitgedrukt in overeenstemming met de AVG, is altijd nodig om persoonsgegevens tussen diensten te combineren.** Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden. **Wanneer de poortwachter om toestemming verzoekt, moet hij de eindgebruikers** proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier **een gebruikersvriendelijke oplossing presenteren om toestemming te**

*verlenen, te wijzigen of in te trekken. Toestemming moet op duidelijke, geïnformeerde en specifieke wijze worden gegeven door de eindgebruiker, die ervan op de hoogte moet worden gebracht dat een weigering kan leiden tot een minder gepersonaliseerd aanbod. De poortwachter moet ervoor zorgen dat de kwaliteit en de functionaliteiten van de kernplatformdienst ongewijzigd blijven.*

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten **of via directe handelskanalen** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of directe distributiekkanalen** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of andere directe distributiekkanalen** kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan

moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

weehouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen **of het op een minder gunstige plaats in de rangschikking tonen** van zakelijke gebruikers.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 38

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat

*Amendement*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen, **eventuele communicatie** en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat

poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijk die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen,

*Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers, ***eindgebruikers en maatschappelijke organisaties*** het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers, ***eindgebruikers en maatschappelijke organisaties*** kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of accounts van eindgebruikers, of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijken die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en

zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen *of van* de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen *en het verstrekken van duidelijke informatie over* de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 39 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(39 bis)** *De nationale bevoegde autoriteiten en de relevante mededingingsautoriteiten moeten klachten van derden over oneerlijke gedragingen van poortwachters die binnen de werkingssfeer van deze verordening vallen, verzamelen en relevante gevallen aan de Commissie melden. Op basis van duidelijk omschreven voorwaarden en onderzoeksprioriteiten moet de Commissie vervolgens de klachten onderzoeken en dienovereenkomstig handelen, bijvoorbeeld door een formeel marktonderzoek in te stellen.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Overweging 41

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken *of verhinderen* door het technisch onmogelijk

over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. ***Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt.*** Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Overweging 42

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De **sector** wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat

*Amendement*

(42) ***De reclameopbrengsten van veel onlineadvertentiediensten, zoals traditionele uitgevers, zijn aanzienlijk gedaald, terwijl de reclameopbrengsten van poortwachters gestaag zijn gestegen.*** De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De **onlineadvertentiesector** wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds



adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, ***continue kosteloze toegang in real time te bieden tot hun instrumenten voor prestatiemeting, te zorgen voor volledige bekendmaking van en transparantie omtrent de gebruikte parameters en gegevens en*** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd. ***Een poortwachter moet voorts kosteloos betrouwbare, niet-geaggregeerde, gedetailleerde en volledige gegevens verstrekken die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke, hoogwaardige realtime-evaluatie van de tussenhandelsdiensten, met inbegrip van de verificatie van hun advertentieportefeuille, uit te voeren. Bovendien moet een verbod op het combineren van datasets voorkomen dat eindgebruikers worden gevolgd en moet***

***daarmee het speelveld voor aanbieders van onlineadvertentiediensten worden gelijkgetrokken, de financiering van publieke media worden versterkt en de privacy van eindgebruikers worden hersteld.***

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 43

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(43) Een poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers. In dergelijke omstandigheden **kan** een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die niet openbaar beschikbaar zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting

*Amendement*

(43) Een poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers, ***inclusief in het kader van een ondersteunende dienst***. In dergelijke omstandigheden ***mag*** een poortwachter ***niet*** profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform, ***onder meer door transacties in het kader van zijn ondersteunende dienst***, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten ***of goederen*** die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers ***of zijn leveranciers***. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers ***of met zijn leveranciers***. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder

moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst.

eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die niet openbaar beschikbaar zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst **of met de aanbieder van een ondersteunende dienst.**

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Overweging 46

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten **op zijn kernplatformdienst** te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen.

*Amendement*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten **of die van derden op een besturingssysteem dat hij verschaft of effectief beheerst** te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf **op een besturingssysteem dat zij verschaffen of effectief beheersen of** op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen **of die van derden** zou bevoordelen. **De poortwachter kan dit de-installeren beperken indien die toepassingen essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of het apparaat.**

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 46 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(46 bis) Zich verzekeren van standaardposities met betrekking tot de belangrijkste zoektoegangspunten van een besturingssysteem, zoals de voorgeïnstalleerde browser, de zoekbalk van het thuis scherm of de spraakassistent, kan de dominante positie van een gevestigde kernplatformdienst verankeren en de betwistbaarheid van digitale markten voorkomen. Zelfs wanneer gebruikers de standaard handmatig kunnen wijzigen, doen zij dat zelden, als gevolg van een gedragsgebonden voorkeur. Om betwistbaarheid te waarborgen moeten eindgebruikers in staat zijn om bij het opzetten van hun apparaat hun geprefereerde standaard voor de kernplatformdienst te selecteren, aan de hand van een preferentiemenu. Eindgebruikers moeten toegang hebben tot dat preferentiemenu nadat het apparaat is opgezet. Een poortwachter mag geen compensatie of voordelen kunnen bieden aan hardware-fabrikanten of netwerkexploitanten, of hen anderszins kunnen verplichten om zijn kernplatformdienst voorgeïnstalleerd aan te bieden of als standaardinstelling op te nemen, aangezien deze praktijken het voor derde zakelijke gebruikers onmogelijk maken om mee te dingen voor voorinstallatie of voor een standaardpositie.**

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van **zakelijke gebruikers en** eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren, **als standaard in te stellen** en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. **Om betwistbaarheid te garanderen, moet de poortwachter alle gedownloadde toepassingen of appstores in staat stellen de eindgebruiker te suggereren hun toepassing als standaard in te stellen.** Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen **en geen afbreuk doen aan de gegevensbescherming, gegevensprivacy, beveiliging en keuzevrijheid**, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het

besturingssysteem te waarborgen.

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren ***of anders behandelen*** in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst actief zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. ***Een dergelijke bevoorrechte of ingebedde weergave door een afzonderlijke onlinetussenhandelsdienst moet een bevoordeling vormen, ongeacht of de informatie of de resultaten binnen de begunstigde groepen van gespecialiseerde resultaten ook kunnen worden verstrekt door concurrerende diensten en in die***

tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

***hoedanigheid op een niet-discriminerende wijze zijn gerangschikt.*** Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven, ***of nog producten of diensten waar gebruikers naartoe worden geleid naar aanleiding van een vraag van een eindgebruiker aan een digitale spraakassistent.*** In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten, ***hetgeen kan leiden tot een belangenconflict.*** Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Overweging 48 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(48 bis) Poortwachters kunnen softwaretoepassingen of -diensten aanbieden die kunnen worden gebruikt op of in combinatie met een kernplatformdienst, zoals besturingssystemen of cloudcomputingdiensten, die door dezelfde poortwachter worden aangeboden. Indien de poortwachter in dergelijke omstandigheden verhindert dat eindgebruikers hun softwaretoepassingen of -diensten kunnen gebruiken op of in combinatie met producten of diensten van alternatieve aanbieders onder dezelfde voorwaarden als de producten of diensten***

*van de poortwachter, kan dit de keuze voor eindgebruikers en innovatie door alternatieve aanbieders aanzienlijk ondermijnen. Daarom moet worden voorkomen dat poortwachters, in hun eigen voordeel en ten nadele van alternatieve aanbieders, eindgebruikers en zakelijke gebruikers beperkingen opleggen bij de keuze van de producten of diensten van alternatieve aanbieders die zij gebruiken in combinatie met de door de poortwachter aangeboden kernplatformdienst.*

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Overweging 50

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het **louter** aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, **onder meer door middel van voorinstallatie**, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, **mogen niet worden beschouwd als een verboden** belemmering om over te stappen.

*Amendement*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, **vormt een belemmering om over te stappen en hiermee moet rekening worden gehouden in het proces voor de toepassing van**



*maatregelen.*

### **Amendement 33**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 51**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet onnodig beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten.

*Amendement*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot ***elektronische-communicatiediensten, waaronder internettoegangsdiensten, en*** online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch ***en commercieel*** beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor ***elektronische communicatie (met inbegrip van internettoegangsdiensten)*** en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet beperken in hun keuze van ***elektronischecommunicatienetwerk of*** aanbieder van internettoegangsdiensten.

### **Amendement 34**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 52 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(52 bis) Netwerkeffecten, die met name sterk zijn voor***

*kernplatformdiensten van  
nummeronafhankelijke interpersoonlijke  
communicatiediensten en  
onlinesocialenetwerkdiensten, hebben een  
aanzienlijk negatief effect op de  
betwistbaarheid en eerlijkheid op de  
interne markt in de Unie, omdat ze  
concurrentie op basis van innovatie,  
kosten en kwaliteit ondermijnen en de  
keuzevrijheid van zakelijke en  
eindgebruikers beperken. Om dit te  
voorkomen, moeten poortwachters  
worden verplicht eindgebruikers, zakelijke  
gebruikers en aanbieders of potentiële  
aanbieders van nummeronafhankelijke  
interpersoonlijke communicatiediensten  
en onlinesocialenetwerkdiensten op diens  
verzoek interoperabiliteit te garanderen  
door internationaal erkende, in de  
branche gangbare kenmerken van  
socialenetwerkdiensten of  
nummeronafhankelijke interpersoonlijke  
communicatiediensten toe te passen.*

## **Amendement 35**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 53**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en

*Amendement*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en

uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen **en** uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie, **waaronder niet-geaggregeerde gegevens**, die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen, uitgevers **of door derden gemachtigde uitgevers en adverteerders** nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Overweging 54

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-

#### *Amendement*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers **gratis** effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter, als onderdeel van een Europees ecosysteem voor betrouwbare gegevensuitwisseling. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen,

interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Overweging 55

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun

*Amendement*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke ***geaggregeerde en niet-geaggregeerde niet-persoonsgebonden*** gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. ***Dergelijke partijen kunnen onder meer aanbieders zijn van indicatoren voor de meting van publieksomvang, die de markt onpartijdige benchmarks verschaffen inzake het gebruik, de doeltreffendheid en het bereik van inhoud die wordt bekeken op platforms van poortwachters.*** Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd

eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. ***Het verkrijgen van deze toestemming moet geschieden op een zo gebruikersvriendelijk mogelijke manier en plaatsvinden onder dezelfde voorwaarden.*** Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

## **Amendement 38**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 56**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms

#### *Amendement*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms

van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, **zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten.**

van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren, ***mits de poortwachter kan aantonen dat geanonimiseerde gegevens over zoekopdrachten, klikgedrag en geraadpleegde webpagina's afdoende zijn getest op mogelijke heridentificatierisico's.*** Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen.

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot appstores zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers.

*Amendement*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot appstores, ***onlinezoekmachines en online socialenetwerkdiensten*** zijn voor zakelijke

Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun appstores, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van appstores voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. ***Dit kan een negatieve impact hebben op het recht van eindgebruikers om informatie en ideeën te ontvangen en door te geven, en uiteindelijk ook op de mediapluriformiteit, de verscheidenheid aan meningen en de mededinging.*** Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van deze poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun appstores, ***met name de kleine- en middelgrote spelers binnen een bepaalde sectorale markt, zoals kleine persuitgevers, en in het bijzonder wanneer zij gebruik maken van onlinezoekmachines en online sociale netwerken,*** mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, ***voorwaarden voor gegevensgebruik of voorwaarden in verband met het in licentie geven van rechten waarover de zakelijke gebruiker beschikt,*** op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van appstores voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of

voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. ***Door de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen, moet het mogelijk zijn om de inkomstenstroom van aanbieders van digitale inhoud transparanter te maken, met name wat betreft reclame-inkomsten en de distributie van een gepast percentage van de inkomsten aan de auteurs van werken.*** Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Overweging 58

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na

*Amendement*

(58) ***Deze verordening moet gericht zijn op het zorgen voor betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale economie, met het oog op de bevordering van innovatie, hoogwaardige digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector.*** Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig ***en proportioneel*** is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming,



overleg met de betrokken poortwachter, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.

cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter ***binnen bindende wettelijke termijnen en na een verplichte raadpleging van belanghebbende derden, in een besluit*** nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Overweging 61

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. ***Wanneer wordt gezorgd*** voor een passend niveau van ***transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat*** er externe druk op poortwachters ***wordt*** uitgeoefend om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industrienorment wordt, ***aangezien*** potentiële nieuwkomers

*Amendement*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. ***Om te zorgen*** voor een passend niveau van ***gegevens- en consumentenbescherming, moet er*** externe druk op poortwachters ***worden*** uitgeoefend om te voorkomen dat diepgaande consumentenprofilering de industrienorment wordt, ***met name omdat*** potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens.

of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. **Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere** aanbieders van kernplatformdiensten zich **beter kunnen differentiëren door** een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. **Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieverplichting te waarborgen, moeten** poortwachters **ten minste** beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

Aanbieders van kernplatformdiensten **moeten** zich **ertoe verplichten** een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. **De commerciële tracering en profilering van consumenten moet standaard zijn uitgeschakeld, terwijl eindgebruikers de mogelijkheid wordt geboden uitdrukkelijk toestemming voor die diensten te geven. Poortwachters kunnen geen oneerlijke technieken gebruiken om druk uit te oefenen op gebruikers om toestemming te geven voor die diensten, onder meer door verslechtering van de verstrekte kernplatformdiensten of andere diensten die verder gaat dan het rechtstreekse effect van het besluit om af te zien van deze diensten. Daarom moet ook het vermengen van gegevens van verschillende diensten worden verboden.** Poortwachters moeten beschrijven op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen. **Dergelijke informatie moet worden gedeeld met andere relevante handhavingsautoriteiten, met name gegevensbeschermingsautoriteiten. De Commissie moet, in overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en het auditproces ontwikkelen. De Commissie moet op verzoek de gecontroleerde beschrijving, alsmede alle relevante materialen die worden verzameld in het kader van het toezicht op de**

*poortwachters in verband met de verwerking van persoonsgegevens, indien die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens, delen met elke bevoegde toezichthoudende autoriteit die in het Europees Comité voor gegevensbescherming vertegenwoordigd is, wanneer deze autoriteit daarom verzoekt.*

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Overweging 62

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, **en** of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

*Amendement*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, **of** de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken, **alsmede of de voorafgaande aanwijzing van poortwachters of de invoering van verplichtingen aanzienlijke gevolgen heeft gehad voor zakelijke gebruikers, met name kmo's, of eindgebruikers**. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op **openbare en transparante** marktonderzoeken die **met regelmatige tussenpozen** binnen een passend, **bindend** tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en

eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

### Amendement 43

#### Voorstel voor een verordening Overweging 65

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(65) De diensten en praktijken op kernplatformdiensten en -markten kunnen snel aanzienlijk veranderen. Om ervoor te zorgen dat deze verordening actueel blijft en een doeltreffend en alomvattend antwoord biedt op de problemen die poortwachters met zich meebrengen, is het belangrijk te voorzien in een regelmatige herziening van de lijsten van kernplatformdiensten en van de verplichtingen waarin deze verordening voorziet. Dit is met name belangrijk om ervoor te zorgen dat gedrag wordt geïdentificeerd dat de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kan beperken of dat oneerlijk is. Hoewel het, gezien de snel veranderende aard van de digitale sector, belangrijk is regelmatig een herziening uit te voeren om rechtszekerheid met betrekking tot de regelgevingsvoorwaarden te waarborgen, moeten alle herzieningen binnen een redelijke en passende termijn worden uitgevoerd. Verder moeten marktonderzoeken ervoor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen deze verordening te wijzigen door de lijsten van kernplatformdiensten uit te breiden of nader te specificeren. Zij moeten er tevens voor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen de in deze verordening vastgestelde verplichtingen te wijzigen, dan wel of zij een gedelegeerde handeling tot actualisering van die verplichtingen moet vaststellen.

*Amendement*

(65) De diensten en praktijken op kernplatformdiensten en -markten kunnen snel aanzienlijk veranderen. Om ervoor te zorgen dat deze verordening actueel blijft en een doeltreffend en alomvattend antwoord biedt op de problemen die poortwachters met zich meebrengen, is het belangrijk te voorzien in een regelmatige **en transparante** herziening van de lijsten van kernplatformdiensten en van de verplichtingen waarin deze verordening voorziet, **om zoveel mogelijk voorspelbaarheid en rechtszekerheid te bieden**. Dit is met name belangrijk om ervoor te zorgen dat gedrag wordt geïdentificeerd dat de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kan beperken of dat oneerlijk is **en dat eventuele negatieve gevolgen van dergelijk gedrag voor zakelijk gebruikers, met name kmo's, en eindgebruikers, worden beperkt**. Hoewel het, gezien de snel veranderende aard van de digitale sector, belangrijk is regelmatig een herziening uit te voeren om rechtszekerheid met betrekking tot de regelgevingsvoorwaarden te waarborgen, moeten alle herzieningen binnen een redelijke en passende termijn, **ten minste eens per twee jaar, in overeenstemming met artikel 4** worden uitgevoerd. Verder moeten marktonderzoeken **openbaar en transparant zijn en reacties van alle relevante belanghebbenden vragen**, om ervoor **te** zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen deze verordening te wijzigen door de lijsten van

kernplatformdiensten uit te breiden of nader te specificeren. Zij moeten er tevens voor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen de in deze verordening vastgestelde verplichtingen te wijzigen, dan wel of zij een gedelegeerde handeling tot actualisering van die verplichtingen moet vaststellen.

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 65 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(65 bis) Interim-maatregelen kunnen een belangrijk instrument vormen om ervoor te zorgen dat, lopende een onderzoek, de overtreding die onderzocht wordt geen ernstige of ogenblikkelijke schade veroorzaakt voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters. Wanneer in dringende gevallen als gevolg van nieuwe praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen, het risico rijst van ernstige en ogenblikkelijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters, moet de Commissie bevoegd zijn voorlopige maatregelen in te voeren door tijdelijk verplichtingen op te leggen aan de betrokken poortwachter. Deze voorlopige maatregelen moeten beperkt blijven tot wat noodzakelijk en gerechtvaardigd is. Zij moeten gelden in afwachting van de afronding van het marktonderzoek en het hierop gebaseerde definitieve besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 17.***

#### **Amendement 45**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 68**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(68) Met het oog op een doeltreffende uitvoering en naleving van deze verordening moet de Commissie over sterke onderzoeks- en handhavingsbevoegdheden beschikken zodat zij de in deze verordening vastgestelde regels kan onderzoeken, handhaven en monitoren, en tegelijkertijd kan zorgen voor de eerbiediging van het grondrecht om te worden gehoord en om toegang te hebben tot het dossier in het kader van de handhavingsprocedures. De Commissie moet over deze onderzoeksbevoegdheden beschikken, ook voor het uitvoeren van marktonderzoeken met het oog op de actualisering en herziening van deze verordening.

*Amendement*

(68) Met het oog op een doeltreffende uitvoering en naleving van deze verordening moet de Commissie over sterke onderzoeks- en handhavingsbevoegdheden beschikken zodat zij de in deze verordening vastgestelde regels kan onderzoeken, handhaven en monitoren, en tegelijkertijd kan zorgen voor de eerbiediging van het grondrecht om te worden gehoord en om toegang te hebben tot het dossier in het kader van de handhavingsprocedures. De Commissie moet over deze onderzoeksbevoegdheden beschikken, ook voor het uitvoeren van marktonderzoeken met het oog op de actualisering en herziening van deze verordening.  
***Nationale bevoegde autoriteiten moeten de Commissie assistentie verlenen bij het toezicht houden op en handhaven van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen, door de Commissie ondersteuning en expertise aan te bieden of door de Commissie te verzoeken een marktonderzoek op te starten op basis van verzameld bewijsmateriaal.***

**Amendement 46**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 68 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(68 bis) Om doeltreffende handhaving en naleving van deze verordening te waarborgen, moet het voor belanghebbende derden mogelijk zijn een klacht in te dienen in geval van voldoende twijfel over het niet naleven door een poortwachter van de verplichtingen die zijn vastgesteld in deze verordening. De Commissie moet binnen een gepaste***

*tijdspanne een besluit nemen over vervolgstappen op basis van het overgeleverde bewijs.*

#### **Amendement 47**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 68 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(68 ter)** *Om het de poortwachters gemakkelijker te maken de in de artikelen 5, 6, 12 en 13 neergelegde verplichtingen na te komen en te doen naleven, kan de Commissie de in die artikelen genoemde verplichtingen voorzien van richtsnoeren. Waar dat passend en nodig is, kan de Commissie de normalisatie-instellingen verzoeken normen te ontwikkelen om de uitvoering van die verplichtingen te vergemakkelijken.*

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 72**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, onafhankelijke externe deskundigen **en** auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming.

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, onafhankelijke externe deskundigen **zoals** auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming.

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Overweging 72 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(72 bis) Onverminderd de begrotingsprocedure en middels bestaande financieringsinstrumenten, moet de Commissie toereikende personeels-, financiële en technische middelen toegewezen krijgen zodat naar behoren wordt gewaarborgd dat zij doeltreffend aan haar plichten kan voldoen en haar bevoegdheden kan uitoefenen zoals noodzakelijk voor de handhaving van deze verordening. De Commissie moet ervoor zorgen dat het aantal vaste personeelsleden dat wordt toegewezen voor activiteiten die verband houden met de uitvoering van deze verordening, niet lager is dan 300.**

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Overweging 72 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(72 ter) Gezien het grote aantal zakelijke en eindgebruikers van de kernplatformdiensten van poortwachters dat tot een exponentieel groter aantal praktijken, gevallen en scenario's van niet-naleving leidt, zou een rapportagemechanisme voor zakelijke en eindgebruikers de Commissie helpen systematische niet-naleving door poortwachters snel vast te stellen.**

## Amendement 51

### Voorstel voor een verordening Overweging 75



(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke **en gevoelige commerciële informatie, die betrekking kan hebben op de geheimhouding van handelsgeheimen**, van essentieel belang is, **met gepaste inachtneming van Richtlijn (EU) 2019/1937 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden. Ondernemingen moeten een legitiem belang aantonen in de informatie die volgens hen vertrouwelijk van aard is. Uiteindelijk is het de Commissie die beslist.** Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan. **Natuurlijke of rechtspersonen met voldoende belang moeten ook het recht hebben om gehoord te worden. Partijen die direct getroffen worden door de verplichtingen van deze verordening moeten worden beschouwd als partijen met voldoende belang. Consumentenorganisaties die gehoord willen worden, moeten worden beschouwd als partijen met voldoende belang indien**

*de procedures producten of diensten  
betreffen die door eindgebruikers worden  
gebruikt.*

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 75 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(75 bis)** *Om de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten bij hun handhavingsacties te vergemakkelijken, moet een groep van regelgevende instanties met verantwoordelijkheden in de digitale sector worden opgericht, die de Commissie over een aantal besluiten kan adviseren. Deze moet de uitwisseling van informatie en beste praktijken tussen de lidstaten en een beter toezicht mogelijk maken en aldus de uitvoering van deze verordening versterken.*

## **Amendement 53**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 77**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen

ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden geactualiseerd. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

## **Amendement 54**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 78**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(78) De Commissie moet deze

ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden geactualiseerd. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat, ***onder meer met belanghebbende derden***, overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

*Amendement*

(78) De Commissie moet deze

verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet bij de beoordelingen en herzieningen van de praktijken en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, een hoog niveau van bescherming en eerbiediging van de gemeenschappelijke rechten en waarden van de EU, met name gelijkheid en non-discriminatie, waarborgen.

verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht, ***dan wel door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek van de landen waar de dienstverleners actief zijn***. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet bij de beoordelingen en herzieningen van de praktijken en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, een hoog niveau van bescherming en eerbiediging van de gemeenschappelijke rechten en waarden van de EU, met name gelijkheid en non-discriminatie, waarborgen.

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 79**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke

*Amendement*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke

digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op de bevordering van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op de bevordering van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede **gegevensbescherming, transparantie, bewuste en vrije keuzes door gebruikers en interoperabiliteit, zodat een gelijk speelveld, consumentenbescherming**, hoge kwaliteit **en transparante** keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector **kunnen worden gewaarborgd**. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

## Amendement 56

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Deze verordening **stelt** geharmoniseerde regels vast voor betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector **van de hele Unie waarop poortwachters** aanwezig zijn.

*Amendement*

1. **Het doel van** deze verordening **is bij te dragen aan de goede werking van de interne markt door** geharmoniseerde regels vast **te stellen om te zorgen voor een gelijk speelveld en** betwistbare en eerlijke markten **voor zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers, alsmede de bescherming van consumenten te waarborgen en innovatie** in de digitale sector **te bevorderen overal waar poortwachters in** de Unie aanwezig zijn,

*en zo uiteindelijk bij te dragen aan de bescherming van grondrechten.*

## Amendement 57

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Deze verordening is van toepassing op kernplatformdiensten die door poortwachters worden verleend of aangeboden aan ***zakelijke gebruikers die in de Unie zijn gevestigd, of aan*** eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden, ongeacht de plaats van vestiging of de verblijfplaats van de poortwachters en ongeacht het recht dat anders op de dienstverlening van toepassing zou zijn.

*Amendement*

2. Deze verordening is van toepassing op kernplatformdiensten die door poortwachters worden verleend of aangeboden aan eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden ***en aan zakelijke gebruikers***, ongeacht de plaats van vestiging of de verblijfplaats van de poortwachters ***of zakelijke gebruikers*** en ongeacht het recht dat anders op de dienstverlening van toepassing zou zijn. ***Deze verordening wordt toegepast en geïnterpreteerd met volledige inachtneming van de grondrechten en de beginselen die zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 11, 16, 47 en 50.***

## Amendement 58

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) die verband houden met elektronischecommunicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 4, van Richtlijn (EU) 2018/1972, met uitzondering van die welke verband houden met interpersoonlijke communicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt ***4, b)***, van die richtlijn.

*Amendement*

b) die verband houden met elektronischecommunicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 4, van Richtlijn (EU) 2018/1972, met uitzondering van die welke verband houden met ***nummeronafhankelijke*** interpersoonlijke communicatiediensten als gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van die richtlijn.

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis.** *Deze verordening is niet van toepassing op de gegevens die worden gebruikt voor het onderhouden of verbeteren van de beveiliging van onlinetransacties en het voorkomen van fraude.*

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. Deze verordening **doet** met betrekking tot interpersoonlijke communicatiediensten **geen afbreuk aan de bevoegdheden en taken die krachtens** artikel 61 van Richtlijn (EU) 2018/1972 aan de nationale regelgevende instanties en andere bevoegde instanties zijn toegekend.

4. Deze verordening **bouwt** met betrekking tot interpersoonlijke communicatiediensten **voort op** artikel 61 van Richtlijn (EU) 2018/1972 **en stelt aanvullende verplichtingen voor poortwachters op Unieniveau vast, en doet geen afbreuk aan de bevoegdheden en taken die krachtens dat artikel** aan de nationale regelgevende instanties en andere bevoegde instanties zijn toegekend.

## Amendement 61

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de

5. **Teneinde de versnippering van de interne markt te voorkomen en een coherente toepassing van deze verordening te waarborgen, zodat een volledig geharmoniseerde benadering kan worden gegarandeerd, is de Commissie de enige handhaver en besluitvormer**

Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

***aangaande de correcte toepassing van de bij deze verordening vastgestelde regels en verplichtingen.*** De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

## **Amendement 62**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole;

*Amendement*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole;



Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>.

Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>;  
**Verordening 2016/679, Richtlijn 2002/58/EG, Richtlijn (EU) 2019/882, Richtlijn (EU) 2018/1808, Richtlijn 2005/29/EG; Richtlijn 93/13/EG, eveneens zonder dat afbreuk wordt gedaan aan het EU-recht betreffende consumentenbescherming en productveiligheid.**

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) “kernplatformdienst”: een *van de volgende diensten*:

*Amendement*

(2) “kernplatformdienst”: een **wijdverspreide en algemeen gebruikte digitale dienst die bemiddelt tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers of binnen een van beide groepen en die wordt aangeboden door een aanbieder van platformdiensten, met inbegrip van en beperkt tot:**

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a bis) webbrowsers;***

## **Amendement 65**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***c bis) digitale spraakassistenten en  
virtuele assistenten;***

## **Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – f bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***f bis) software als een dienst;***

## **Amendement 67**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) “webbrowser”: cliënt-  
softwareprogramma dat gebruikers van  
cliënt-pc’s, slimme mobiele apparaten en  
andere apparaten in staat stelt te surfen  
op het wereldwijde web, gegevens te  
raadplegen en weer te geven en te  
interageren met webinhoud die wordt  
gehost op servers die verbonden zijn met  
netwerken zoals internet, met inbegrip  
van stand-alone webbrowsers en  
webbrowsers die zijn geïntegreerd of  
ingebed in software of iets soortgelijks;***

## Amendement 68

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 8 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(8 bis) “digitale spraakassistenten en virtuele assistenten”*: software die reageert op mondelinge of schriftelijke opdrachten, als platform voor spraakapplicaties en als gebruikersinterface fungeert en namens de eindgebruiker taken verricht, zoals het uitvoeren van zoekopdrachten en het verkrijgen van toegang tot en het interageren met andere digitale diensten;**

## Amendement 69

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 8 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(8 ter) “mobiele betalingsdienst”*: een betalingsdienst als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366, die wordt uitgevoerd van of via een mobiel apparaat;**

## Amendement 70

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(10) “besturingssysteem”:  
systeemsoftware die ***de basisfuncties van de hardware of software regelt en softwaretoepassingen daarop mogelijk maakt***,

(10) “Besturingssysteem”:  
systeemsoftware die ***onder meer zorgt voor de verbinding met perifere apparatuur, taken plant, opslagruimte toekent en de gebruiker een standaardinterface aanbiedt wanneer geen toepassingsprogramma actief is, met inbegrip van een grafische***

*gebruikersinterface, ongeacht of deze software integraal deel uitmaakt van gewone computerapparatuur voor consumenten, dan wel voor dergelijke apparatuur of andere statische en mobiele apparaten, televisies of op het lichaam draagbare apparaten bestemde autonome software is, met uitzondering evenwel van de software voor het laden van een besturingssysteem, basis-input/output-systemen of andere firmware die nodig is voor het opstarten of het installeren van het besturingssysteem;*

## Amendement 71

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(10 bis) “software als dienst”: een methode voor de levering van software waarbij via een abonnement online toegang wordt verkregen tot software;*

## Amendement 72

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van *detailhandelsactiviteiten*, betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

### Amendement 73

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten **die worden aangeboden via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenetwerkdiensten**, of de relevantie die **onlinezoekmachines** geven aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door **respectievelijk de** aanbieders van **onlinetussenhandelsdiensten, online socialenetwerkdiensten of onlinezoekmachines**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

*Amendement*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten, of de relevantie die **wordt gegeven** aan zoekresultaten **door onlinezoekmachines**, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door aanbieders van **kernplatformdiensten**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

### Amendement 74

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(18 bis) “zoekresultaten”:** elke informatie in welke vorm dan ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, spraak of andere output, die door de aanbieder van kernplatformdiensten wordt teruggezonden als antwoord op en in relatie tot een geschreven of mondelinge zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat, een rechtstreeks antwoord of een product, dienst of informatie is dat/die wordt aangeboden in samenhang met, of weergegeven naast, of geheel of gedeeltelijke is ingebed in de organische resultaten;

## Amendement 75

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 20 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(20 bis)** “toestemming”: elke vrije, specifieke, geïnformeerde en ondubbelzinnige wilsuiting van de betrokkene als gedefinieerd in artikel 4, punt 11, van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 76

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 20 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(20 ter)** “profilering”: iedere vorm van automatische verwerking van persoonsgegevens als gedefinieerd in artikel 4, punt 4, van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 77

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 bis)** “aanbieder van een kernplatformdienst”: een entiteit of een deel ervan, ongeacht de rechtsvorm, die een van de onder punt 2 vermelde kernplatformdiensten aanbiedt aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers;

## Amendement 78

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(23 ter) **“interoperabiliteit”**: het vermogen van de digitale inhoud of digitale dienst uit een bepaald ecosysteem om te functioneren met hardware of software uit andere ecosystemen dan die waarin de digitale inhoud of digitale dienst oorspronkelijk werd geleverd, met inbegrip van de mogelijkheid om toegang te krijgen tot de digitale inhoud of digitale dienst zonder gebruik te hoeven maken van een toepassingssoftware of andere technologieën voor conversie;

## **Amendement 79**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een **kernplatformdienst** exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort **fungeert** om eindgebruikers te bereiken; en

*Amendement*

b) een **of meerdere kernplatformdiensten** exploiteert die, **individueel of gezamenlijk**, voor zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** als een belangrijke toegangspoort **fungeren** om **andere** eindgebruikers **of zakelijke gebruikers** te bereiken **of die in staat is de toegang tot haar eigen essentiële diensten te vergrendelen**; en

## **Amendement 80**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) met betrekking tot haar activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of naar verwachting **in de nabije toekomst** een dergelijke positie zal innemen.

*Amendement*

c) met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of naar verwachting een dergelijke positie zal innemen, **nadat dit bij een grondige op bewijsmateriaal gebaseerde evaluatie is aangetoond**.

## Amendement 81

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **drie** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

*Amendement*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **twee** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

## Amendement 82

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis **binnen drie maanden** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

*Amendement*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis **onverwijld en in ieder geval binnen één maand** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie **in verband met de kwantitatieve drempels** voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

## Amendement 83

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **wijst** onverwijld en uiterlijk 60 **dagen** na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie **de aanbieder van kernplatformdiensten** die

*Amendement*

De Commissie **neemt** onverwijld en uiterlijk 60 **werkdagen** na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie **overeenkomstig de definities van artikel 2**



aan alle drempels van lid 2 voldoet, ***aan als poortwachter***, tenzij die aanbieder in zijn kennisgeving voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is en rekening houdend met de in lid 6 vermelde elementen, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

***een besluit over de aanwijzing als poortwachter van de aanbieder van kernplatformdiensten*** die aan alle drempels van lid 2 voldoet, tenzij die aanbieder in zijn kennisgeving dwingende argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is en rekening houdend met de in lid 6 vermelde elementen, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

#### Amendement 84

##### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst verzuimt om binnen de termijn alle relevante informatie te verstrekken die nodig is om zijn aanwijzing als poortwachter overeenkomstig lid 2 te beoordelen, is de Commissie gerechtigd om deze aanbieder op basis van de beschikbare feiten als poortwachter aan te wijzen.***

#### Amendement 85

##### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Handelend volgens de procedure van artikel 15 kan de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, ***of die voldoende onderbouwde argumenten overeenkomstig lid 4 heeft aangevoerd***, aanwijzen als poortwachter.

Handelend volgens de procedure van artikel 15 kan de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten, ***met uitzondering van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen als bedoeld in de Aanbeveling van de Commissie 2003/361/EC***, die aan elk van de eisen van lid 1, ***punten a) en b)***, voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, aanwijzen als

poortwachter.

## Amendement 86

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de aanbieder van kernplatformdiensten;

*Amendement*

a) de omvang, waaronder omzet en marktkapitalisatie, de activiteiten en de positie van de aanbieder van kernplatformdiensten, ***alsmede het marktaandeel op de desbetreffende markt, en rekening houdend met elke voorgenomen concentratie overeenkomstig artikel 12, lid 1;***

## Amendement 87

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e bis) bestaande alternatieve aanbieders;***

## Amendement 88

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt e ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e ter) de mate van “multi-homing” onder zakelijke gebruikers en actieve eindgebruikers;***

## Amendement 89

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) andere structurele kenmerken van de markt.

*Amendement*

f) andere structurele kenmerken van de markt **en andere relevante kenmerken van de onderneming of de dienst, zoals een beheersstructuur in de vorm van een conglomeraat of verticale integratie van de onderneming die kernplatformdiensten aanbiedt en die bijvoorbeeld kruissubsidiëring of het combineren van gegevens uit verschillende bronnen toestaat.**

## **Amendement 90**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, **heeft** de Commissie **het recht** deze aanbieder als poortwachter aan **te wijzen**.

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, **wijst** de Commissie deze aanbieder als poortwachter aan.

## **Amendement 91**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet **binnen twee maanden** naleeft,

aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

## Amendement 92

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

*Amendement*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie ***binnen de in lid 4 vastgestelde termijn*** vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers ***en voor andere eindgebruikers*** fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

## Amendement 93

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 7 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***7 bis. Wanneer de Commissie een poortwachter aanwijst, specificeert zij welke verplichtingen door de poortwachter moeten worden vervuld.***

## Amendement 94

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet **binnen zes** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

## **Amendement 95**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

## **Amendement 96**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie **kan** op verzoek of op eigen initiatief te allen tijde een overeenkomstig artikel 3 vastgesteld besluit heroverwegen, wijzigen of intrekken om een van de volgende redenen:

## **Amendement 97**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1**

*Amendement*

8. De poortwachter voldoet **onverwijld en uiterlijk twee** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de **relevante** verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

**8 bis. De Commissie publiceert en actualiseert de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen en zendt de lijsten en elke actualisering ervan toe aan het Europees Parlement.**

*Amendement*

1. **Op basis van een volledig gemotiveerde beoordeling, onderbouwd met openbaar te maken bewijs, kan** de Commissie op verzoek of op eigen initiatief te allen tijde een overeenkomstig artikel 3 vastgesteld besluit heroverwegen, wijzigen of intrekken om een van de volgende redenen:

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **herziet** regelmatig, en ten minste om de twee jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, dan wel of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast.

*Amendement*

De Commissie **verricht** regelmatig, en ten minste om de twee jaar, **een openbaar en transparant marktonderzoek om na te gaan** of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, dan wel of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast **en of zakelijke gebruikers, met name kleine en middelgrote ondernemingen of consumenten, negatieve gevolgen hebben ondervonden van de aanwijzing van een kernplatformdienst als poortwachter. De herziening heeft geen schorsende werking op de verplichtingen van de poortwachter uit hoofde van deze verordening.**

**Amendement 98**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 2 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de Commissie op basis van de herziening overeenkomstig de eerste alinea tot de bevinding komt dat de feiten waarop de aanwijzing van aanbieders van kernplatformdiensten als poortwachters is gebaseerd, zijn veranderd, neemt zij dienovereenkomstig een besluit.

*Amendement*

Indien de Commissie op basis van de herziening overeenkomstig de eerste alinea tot de bevinding komt dat de feiten waarop de aanwijzing van aanbieders van kernplatformdiensten als poortwachters is gebaseerd, zijn veranderd, neemt zij dienovereenkomstig een besluit, **dat openbaar wordt gemaakt.**

**Amendement 99**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van **deze** kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere **diensten** die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, **en meldt** eindgebruikers **niet aan** op andere diensten van de poortwachter **teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij** de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679. ;

*Amendement*

a) de poortwachter combineert **of kruist** geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van **zijn** kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere **kernplatformdiensten of** andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden **voor de volgende doeleinden:**

**i) reclame;**

**ii) het aanmelden van zakelijke gebruikers en** eindgebruikers op andere diensten van de poortwachter.

**Deze verplichting geldt niet indien** de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679, **en met name op duidelijke en transparante wijze de mogelijkheid is geboden om bij het verlenen van de toestemming de specifieke doeleinden te kiezen waarvoor zijn persoonsgegevens zullen worden gebruikt en de bronnen van zijn persoonsgegevens zullen worden gecombineerd.**

**Amendement 100**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**a bis) de poortwachter verzekert dat de handelsvoorwaarden, inclusief prijzen, voor de verlening van toepassingen of diensten aan een zakelijke gebruiker of eindgebruiker niet afhankelijk zijn van de vraag of en in welke mate de zakelijke**

*gebruiker of eindgebruiker gebruikmaakt van andere toepassingen of diensten van de poortwachter of van een derde partij;*

## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter *laat* zakelijke gebruikers *toe dezelfde* producten of diensten aan eindgebruikers *aan te bieden* via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter *maakt geen gebruik van contractuele verplichtingen of andere middelen om te voorkomen dat* zakelijke gebruikers *en leveranciers van de ondersteunende dienst van de poortwachter* producten of diensten aan eindgebruikers *aanbieden* via onlinetussenhandelsdiensten van derden *of via directe handelskanalen* tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden; *de poortwachter laat die gebruikers en leveranciers toe producten of diensten aan te bieden via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter tegen andere of dezelfde prijzen of voorwaarden als waartegen de producten of diensten van de poortwachter worden aangeboden;*

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*b bis) de poortwachter eist niet van zakelijke gebruikers dat zij hem op de hoogte brengen van veranderingen in de prijzen of voorwaarden die deze gebruikers hebben besloten toe te passen op hun eigen distributiekkanalen of via*



### **Amendement 103**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, **te promoten** en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

*Amendement*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe **om, inclusief voor het promoten van dezelfde of andere** aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst **of andere kanalen** zijn verworven, **in-app en out-of-app met eindgebruikers te communiceren** en contracten met deze eindgebruikers te sluiten **of betaling te verkrijgen voor geleverde diensten**, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

### **Amendement 104**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**c bis) de poortwachter verstrekt zakelijke gebruikers de belangrijkste parameters van het algoritme die afzonderlijk of gezamenlijk het meest bepalend zijn voor de rangschikking en het relatieve gewicht**

*van die belangrijkste parameters bij de aggregatie, selectie en presentatie van producten en diensten, door een actuele, gemakkelijk en openbaar verkrijgbare beschrijving te verstrekken, opgesteld in heldere en begrijpelijke taal;*

## Amendement 105

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

*Amendement*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* niet of beperkt hen niet, *direct noch indirect*, in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters, *inclusief via contractuele verplichtingen tussen de poortwachter en de zakelijke gebruikers van een derde*;

## Amendement 106

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet *een* identificatiedienst van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* niet *de* identificatiedienst, *de betalingsdienst, de betalingsdienst ondersteunende diensten, of ongeacht welke ondersteunende dienst* van de poortwachter *of derde partij* te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter, *mits dit niet tot een lager niveau van beveiliging voor gebruikers leidt*;

## Amendement 107

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of **die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b)**, als voorwaarde voor toegang tot, inschrijving op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

*Amendement*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet **gebruik te maken van**, zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of **bij elke andere aangeboden dienst of product, die/dat eigendom is van of gecontroleerd wordt door de poortwachter of een derde, met name ondersteunende diensten van de poortwachter of een derde partij die tot dezelfde onderneming behoort, zoals betalingsdiensten**, als voorwaarde voor toegang tot, **gebruik van**, inschrijving op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten, **of op een andere door de poortwachter aangeboden dienst en meldt niet automatisch gebruikers van een kernplatformdienst aan bij een van die aangeboden diensten of producten, die eigendom zijn van of gecontroleerd worden door de poortwachter of een derde partij**;

## Amendement 108

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt **individuele** adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek **kosteloos hoogwaardige en effectieve toegang tot** informatie over de **zichtbaarheid en beschikbaarheid van de advertentieportefeuille, over de tariefvoorwaarden betreffende de door adverteerders en reclametussenpersonen**

geleverde betrokken advertentiediensten.

***geplaatste biedingen, over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald en de methode voor de berekening van de bemiddelingskosten van de tussenpersoon en de meerkosten,*** alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.

## **Amendement 109**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de poortwachter vereist niet de aanvaarding van aanvullende voorwaarden of diensten, die wegens hun aard of overeenkomstig het handelsgebruik geen band hebben met of niet noodzakelijk zijn voor de aanbidding van het platform of de diensten aan de zakelijke gebruikers;***

## **Amendement 110**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g ter) de poortwachter verzekert dat zakelijke gebruikers de mogelijkheid hebben om nieuwe, gewijzigde of geactualiseerde voorwaarden waar de aanbieder van de kernplatformdienst om heeft verzocht, te weigeren indien die wijzigingen van de voorwaarden niet het gevolg zijn van een bestaande of nieuwe juridische vereiste;***

## **Amendement 111**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g quater) de poortwachter verzekert dat de volledige chronologie van de tussen de poortwachter en een zakelijke gebruiker of eindgebruiker gesloten contracten alsmede alle desbetreffende voorwaarden voor die zakelijke gebruiker of eindgebruiker gemakkelijk beschikbaar zijn in alle stadia van de handelsrelatie en gedurende ten minste vijf jaar na het einde van de relatie;*

## **Amendement 112**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g quinquies) poortwachters maken geen gebruik van toestemming in afwijking van Verordening (EU) 2016/679, als rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens om zich te richten op natuurlijke personen met het oog op digitale reclame;*

## **Amendement 113**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g sexies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g sexies) de poortwachter beperkt of belemmert niet het vermogen van eindgebruikers om hun eigen softwarelicentie te gebruiken bij het gebruik van de cloudcomputingdienst van de poortwachter;*

## Amendement 114

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g septies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g septies) de poortwachter plaatst geen sponsoring of reclame in door de kernplatformdienst van de poortwachter verstrekte inhoud van derden zonder de uitdrukkelijke toestemming van de aanbieder van die inhoud, en legt geen andere voorwaarden of maatregelen op die zakelijke gebruikers beletten hun diensten te gelde te maken en de poortwachter wel toestaan om door zijn zakelijke gebruikers verstrekte inhoud van derde te gelde te maken;*

## Amendement 115

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g octies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*g octies) de poortwachter biedt eindgebruikers en zakelijke gebruikers van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten toegang tot en de mogelijkheid van interactie met dezelfde kernplatformdiensten van de poortwachter door open standaarden en open protocollen, inclusief applicatieprogramma-interfaces (API), aan te bieden; de poortwachter zorgt ervoor dat deze verplichting wordt vervuld op een wijze die in overeenstemming is met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.*

## Amendement 116

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter laat eindgebruikers toe **voorgeïnstalleerde** softwaretoepassingen **op zijn kernplatformdienst** te verwijderen, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat **en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden**;

*Amendement*

b) de poortwachter laat eindgebruikers **en zakelijke gebruikers** toe **geïnstalleerde** softwaretoepassingen **op een besturingssysteem dat de poortwachter ter beschikking stelt of feitelijk controleert, net zo gemakkelijk te verwijderen als elke andere door de eindgebruiker op een bepaald moment geïnstalleerde softwaretoepassing, en onthoudt zich ervan zijn eigen kernplatformdiensten uitsluitend als standaarddiensten aan te bieden wanneer gelijkwaardige alternatieve diensten die dezelfde functie vervullen, kunnen worden aangeboden**, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen **die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden, mits de poortwachter kan aantonen dat** die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat;

## Amendement 117

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren en effectief te gebruiken, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met

*Amendement*

c) de poortwachter maakt het **technisch** mogelijk **voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers** om softwaretoepassingen of appstores van derden **of registers** die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren, **als standaard in te stellen** en

andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

effectief te gebruiken, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores **of registers** met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. ***De poortwachter moet de eindgebruiker onverwijld vragen om te beslissen of de gedownloade softwaretoepassing of appstore als standaard wordt ingesteld.*** De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden ***de cyberbeveiliging, de privésfeer en gegevensbescherming en*** de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, ***mits de poortwachter kan bewijzen dat die maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en er geen minder restrictieve middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te beschermen. De poortwachter zorgt ervoor dat de in dit punt beschreven verplichtingen worden vervuld op een wijze die in overeenstemming is met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid, alsmede alle overige toepasselijke wetgeving;***

## Amendement 118

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter geeft ***in rangschikkingen*** geen gunstigere behandeling aan diensten ***en*** producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en

*Amendement*

d) ***de poortwachter maakt geen gebruik van misleidende praktijken, waaronder “dark patterns” en oneigenlijke koppelverkoop of bundeling;*** de poortwachter geeft ***bij de weergave, installatie, activering, standaardinstelling of rangschikking*** geen ***andere of*** gunstigere behandeling aan diensten,



niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking toe;

producten *en softwaretoepassingen* die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten, *toepassingen* of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking, *diensten, toepassingen en producten* toe; *wanneer de pagina met resultaten van de onlinezoekmachine van een poortwachter de weergave omvat van afzonderlijke producten of diensten krijgen derden dezelfde kans om deze producten of diensten tegen vergoeding te verstrekken; om eventuele belangenconflicten te voorkomen, wordt het product of de dienst van de poortwachter behandeld als een afzonderlijke commerciële entiteit en is het commercieel levensvatbaar als een op zichzelf staande dienst;*

#### Amendement 119

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*d bis) de poortwachter onthoudt zich van het gebruik van algoritmen om zich oneerlijke voordelen te verschaffen en van een gunstigere behandeling in zoekresultaten van gesponsorde of betaalde onlinetussenhandelsdiensten in vergelijking met organische, louter relevante onlinetussenhandelsdiensten;*

#### Amendement 120

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

e) de poortwachter legt geen

e) de poortwachter *dwingt*

**technische beperking** op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de **aanbieder van internettoegang** voor eindgebruikers;

**eindgebruikers op geen enkele wijze weer gebruik te gaan maken van zijn toepassingen en** legt geen **beperkingen** op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem **of de cloudcomputingdiensten** van de poortwachter **of die door de poortwachter worden gecontroleerd**, ook wat betreft de keuze van de **aanbieders van elektronische communicatienetwerken en -diensten** voor eindgebruikers **of het gebruik van zijn virtuele assistent**;

## Amendement 121

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter;

*Amendement*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers, **eindgebruikers** en aanbieders van **concurrerende kernplatformdiensten of** ondersteunende diensten mogelijk **onder gelijke voorwaarden** toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten **of in de sector als standaard geldende functies van kernplatformdiensten** door de poortwachter, **en zorgt ervoor dat zij toegang kunnen krijgen tot nieuwe functionaliteiten van softwaretoepassingen en diensten via het besturingssysteem van de poortwachter**;

## Amendement 122

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

*f bis) de poortwachter maakt het mogelijk voor eindgebruikers, zakelijke gebruikers, aanbieders en potentiële aanbieders van online socialenetwerkdiensten om toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde in de sector als standaard geldende functies die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van socialenetwerkdiensten door de poortwachter; de minimumeisen inzake interoperabiliteit zijn in overeenstemming met de relevante wetgeving van de Unie of de industrienor, indien van toepassing, doordat open normen en open protocollen, met inbegrip van applicatieprogramma-interfaces, worden aangeboden;*

## Amendement 123

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en **tot de informatie** die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers **of door adverteerders en uitgevers gemachtigde derden** op verzoek en kosteloos **effectieve en realtime** toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en **zorgt voor volledige openbaarmaking en transparantie van de parameters en gegevens die worden gebruikt voor de besluitvorming, uitvoering en meting van de tussenhandsdiensten; de poortwachter biedt verder kosteloos betrouwbare, niet-geaggregeerde, gedetailleerde en volledige gegevens** die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke, **hoogwaardige en realtime beoordeling van de tussenhandsdiensten, inclusief** verificatie van hun advertentieportefeuille,

uit te voeren, **en zal geen betalingen voor advertenties inhouden met het argument dat het verkeer onregelmatig is, zonder gedetailleerde bewijzen voor die onregelmatigheid te verstrekken en de uitgever in de gelegenheid te stellen bezwaar aan te tekenen;**

## Amendement 124

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) de poortwachter **zorgt voor** effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, **en stelt met name instrumenten ter beschikking aan** eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

*Amendement*

h) de poortwachter **biedt eindgebruikers of door een zakelijke gebruiker of eindgebruiker gemachtigde derde kosteloos** effectieve portabiliteit van gegevens die **door de eindgebruiker zijn verstrekt of** zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker **in de context van het gebruik op de betrokken kernplatformdienst, inclusief door eindgebruikers de instrumenten te bieden** om de **daadwerkelijke uitoefening van** de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, **waaronder de persoonsgegevens die zijn gegenereerd door activiteiten als eindgebruiker van platformdiensten,** in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

## Amendement 125

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze

*Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers **en eindgebruikers** of door een zakelijke gebruiker **of eindgebruiker** gemachtigde derden kosteloos en op

continue en in real time toegang tot en gebruik van *geaggregeerde of* niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679; ;

*gebruiksvriendelijke*, doeltreffende, *veilige en* hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van *niet-persoonsgebonden*, niet-geaggregeerde, *betrouwbare en nauwkeurige* gegevens, *op basis van de voorkeur die kenbaar is gemaakt door de zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker of meerdere zakelijke gebruikers gemachtigde derden*, die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten *en ondersteunende diensten* door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; *de poortwachter presenteert de gegevens in een begrijpelijk, gestructureerd en samenhangend formaat; de poortwachter biedt kleine en middelgrote zakelijke gebruikers minimale diensten voor gegevensanalyse; de poortwachter maakt, in volledige overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679*, de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst *in overeenstemming met de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking*, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 126

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-

*Amendement*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-

discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;

discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden, ***indien de poortwachter kan aantonen dat de geanonimiseerde zoekopdrachten, clicks en weergaven toereikend zijn getest op mogelijke heridentificatierisico's;***

## Amendement 127

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang **door** zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen appstore.

*Amendement*

k) de poortwachter past ***transparante***, eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden ***en voorwaarden die niet minder gunstig zijn dan die voor zijn eigen diensten***, toe voor de toegang:

– ***van*** zakelijke gebruikers ***en eindgebruikers tot zijn kernplatformdiensten door standaard passende technische en organisatorische maatregelen te implementeren in zijn*** overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen appstore,

– ***en van zakelijke gebruikers die een kmo zijn tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen onlinezoekmachine en zijn onlinesocialenwerkdienst;***

## Amendement 128

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***k bis) de poortwachter onderhandelt onder eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden over het gebruik van inhoud van derden in hun kernplatformdiensten, en neemt in goed vertrouwen deel aan arbitrage over het eindaanbod indien geen overeenkomst kan worden bereikt;***

## **Amendement 129**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt k ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***k ter) de poortwachter onthoudt zich van het opleggen aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers van softwaretoepassingen of -diensten die worden gebruikt op, of in combinatie met een centraal dienstenplatform van de poortwachter, van alle licentievoorwaarden of economische voorwaarden die tot gevolg hebben dat het vermogen van of de economische prikkel voor eindgebruikers om softwaretoepassingen of -diensten te gebruiken bij of in combinatie met producten of diensten die concurreren met die van de poortwachter, op discriminerende wijze ten opzichte van het eigen aanbod van de poortwachter, wordt beperkt, bijvoorbeeld door een voorkeursbehandeling toe te kennen aan zijn eigen aanbiedingen, wat ze onder de aandacht zou brengen van de eindgebruikers of zakelijke gebruiker.***

## **Amendement 130**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle door zakelijke gebruikers gegenereerde geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

*Amendement*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die worden gegenereerd door zakelijke gebruikers ***of door goederen en diensten die aan de poortwachter worden geleverd door de leverancier van ondersteunende diensten, met name distributie, alsmede*** geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

**Amendement 131**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Om onnodige commerciële tracerings van eindgebruikers te voorkomen, onthouden poortwachters zich van het bundelen en combineren van klantgegevens die voortkomen uit verschillende diensten.***

**Amendement 132**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting. De poortwachter zorgt ervoor dat deze

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting. ***De poortwachter moet de volledige naleving***



*maatregelen* worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

*van de in de artikelen 5 en 6 neergelegde verplichtingen waarborgen en aantonen.* De poortwachter *stelt de Commissie in kennis van deze maatregelen en* zorgt ervoor dat *zij* worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

### Amendement 133

#### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3, doet de poortwachter de Commissie een verslag toekomen met een gedetailleerde en transparante beschrijving van de maatregelen die zijn uitgevoerd om aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 te voldoen. Dit verslag wordt door de poortwachter ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.***

### Amendement 134

#### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 publiceert de poortwachter een niet-vertrouwelijke samenvatting van het in lid 1 bis bedoelde verslag en verstrekt hij deze aan de Commissie. De Commissie publiceert onverwijld een niet-vertrouwelijke samenvatting van het verslag. Deze niet-vertrouwelijke***

*samenvatting wordt geactualiseerd telkens wanneer het verslag wordt geactualiseerd.*

## Amendement 135

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van **artikel 6** niet garanderen, **kan** zij bij besluit **bepalen** welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen **zes** maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

*Amendement*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van **de artikelen 5 en 6** niet garanderen, **neemt zij op eigen initiatief passende maatregelen en bepaalt** zij bij besluit welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. **De in artikel 31 bis bedoelde Europese Groep op hoog niveau van digitale regelgevers, het in artikel 32 bedoelde raadgevend comité digitale markten en iedere betrokken partij met een aantoonbaar legitiem belang kan zo snel mogelijk, maar uiterlijk één maand na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18 bij de Commissie adviezen indienen over de noodzakelijke maatregelen.** De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen **drie** maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

## Amendement 136

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Om daadwerkelijk te voldoen aan de verplichtingen van artikel 6, kan de poortwachter een regelgevingsdialoog met de Commissie aangaan, waarbij de**

*Commissie de relevante maatregelen specificeert die de betrokken poortwachter moet nemen om daadwerkelijk aan die verplichtingen te voldoen. De specificatie van die maatregelen blijft beperkt tot kwesties die verband houden met het waarborgen van de daadwerkelijke naleving van de verplichtingen en de bescherming van de veiligheid, beveiliging en privacy, en waarbij de uitvoeringsvoorschriften van een verplichting kunnen worden beïnvloed door verschillen in bedrijfsmodellen. Betrokken derden die een rechtmatig belang aantonen, worden geraadpleegd en nemen deel aan de regelgevingsdialoog tussen de poortwachter en de Commissie. De regelgevingsdialoog laat de bevoegdheden van de Commissie om passende maatregelen te treffen onverlet.*

#### **Amendement 137**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen **mee** binnen **drie** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

#### **Amendement 138**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 5**

*Amendement*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen binnen **twee** maanden na de inleiding van de procedure **aan poortwachters mee**. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Bij het specificeren van de in lid 2 bedoelde maatregelen zorgt de Commissie ervoor dat de maatregelen doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de desbetreffende verplichting en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

### **Amendement 139**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Voor de doelstellingen van de specificatie van de verplichtingen op grond van artikel 6, lid 1, punt f), wordt interoperabiliteit gedefinieerd met een verwijzing naar open technologie, open standaarden en open protocollen, inclusief de technische interface (applicatieprogramma-interface) die eindgebruikers van concurrerende software en diensten en zakelijke gebruikers in staat stelt om te docken op de kerndienst van de poortwachters en hiermee te interageren. Elke bewerking van persoonsgegevens door poortwachters voldoet aan Verordening (EU) 2016/679. Interoperabiliteitsverplichtingen beperken, belemmeren of vertragen het vermogen van tussenpersonen en poortwachters niet om tekortkomingen aan te kaarten teneinde te voldoen aan de desbetreffende EU-wetgeving.***

### **Amendement 140**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7**

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van **artikel 6**, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter kan bij zijn verzoek een gemotiveerde kennisgeving indienen om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij **voornemens is uit te voeren of** ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

7. Een poortwachter kan **binnen de in artikel 3, lid 8, vermelde uiterste termijn** de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van **de artikelen 5 en 6**, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. **Bij zijn verzoek dient** de poortwachter een gemotiveerde kennisgeving **in** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden. **Bij de voorbereiding van haar standpunt na het verzoek van de poortwachter kan de Commissie derden raadplegen, zoals zakelijke gebruikers en concurrenten, organisaties van het maatschappelijk middenveld, nationale bevoegde autoriteiten en andere die de Commissie relevant acht voor de respectieve kernplatformdiensten die het onderwerp vormen van het verzoek van de poortwachter. De Commissie kan aangeven welke maatregelen de betrokken poortwachter moet uitvoeren en legt haar definitief standpunt binnen drie maanden na aanvaarding van het verzoek van de poortwachter voor. Zoals is vastgesteld in artikel 3, lid 8, voldoet de poortwachter binnen vier maanden na de afsluiting van de in dit artikel uiteengezette procedure aan de verplichtingen als bedoeld in de artikelen 5 en 6.**

## Amendement 141

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoonst dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen.

**Amendement 142**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar opschortingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

*Amendement*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoonst dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen. ***Dit besluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring omtrent de gronden van de opschorting.***

*Amendement*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie ***ten minste*** jaarlijks haar opschortingsbesluit. ***Bij de herziening worden de poortwachter en derde partijen met een legitiem belang geraadpleegd.*** Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting ***geheel of gedeeltelijk*** op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

## Amendement 143

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter kan de Commissie de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

*Amendement*

3. Op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter kan de Commissie, **in dringende gevallen**, de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

## Amendement 144

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting voor de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie alsook voor derden. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen deze belangen en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

*Amendement*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting voor de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie alsook voor derden, **in het bijzonder kleinere ondernemingen en consumenten**. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen deze belangen en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

## Amendement 145

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan, op **een met redenen omkleed** verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, **de** poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit **uiterlijk** drie maanden **na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek** vast.

**Amendement 146**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 9 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Amendement 147**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 9 – lid 2 – inleidende formule**

*Amendement*

1. De Commissie kan, op verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, **een** poortwachter geheel of gedeeltelijk **voor een beperkte periode** vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit **binnen** drie maanden vast. **Dit proces is transparant en traceerbaar voor het publiek.**

*Amendement*

**1 bis. Indien de Commissie een besluit vaststelt overeenkomstig lid 1, herziet zij dat besluit ten minste jaarlijks. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de vrijstelling geheel of gedeeltelijk op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Een vrijstelling overeenkomstig lid 1 kan alleen worden verleend op grond van de bescherming van:

2. Een vrijstelling overeenkomstig lid 1 kan alleen worden verleend op grond van de bescherming van **de volksgezondheid of de openbare veiligheid.**

#### **Amendement 148**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**a) de openbare zedelijkheid;**

**Schrappen**

#### **Amendement 149**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**b) de volksgezondheid;**

**Schrappen**

#### **Amendement 150**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**c) de openbare veiligheid.**

**Schrappen**

#### **Amendement 151**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Op een met redenen omkleed verzoek van

Op een met redenen omkleed verzoek van

een poortwachter of op eigen initiatief kan de Commissie de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

een poortwachter kan de Commissie, **in dringende gevallen**, de toepassing van de desbetreffende verplichting op een of meer afzonderlijke kernplatformdiensten reeds vóór het in lid 1 bedoelde besluit voorlopig opschorten.

## Amendement 152

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting op de in lid 2 vermelde gronden, alsook op de betrokken poortwachter en derden. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de gronden van lid 2 en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

*Amendement*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting op de in lid 2 vermelde gronden, alsook op de betrokken poortwachter en derden. Aan de opschorting, **die van tijdelijke aard is**, kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de gronden van lid 2 en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

## Amendement 153

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 34 gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld

*Amendement*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 34 gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de **bestaande**, in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen **en om verplichtingen toe te voegen** wanneer zij op basis van een

dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

## **Amendement 154**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De bevoegdheid om overeenkomstig lid 1 gedelegeerde handelingen vast te stellen beperkt zich tot:***

***a) uitbreiding van verplichtingen voorzien in de artikelen 5 en 6 betreffende een kernplatformdienst of een poortwachter naar andere kernplatformdiensten;***

***b) specificering van de wijze waarop die verplichtingen moeten worden uitgevoerd, onder meer door opname in de verplichtingen van overeenkomstig artikel 7, lid 2, gespecificeerde maatregelen;***

***c) uitbreiding van verplichtingen die gelden voor een bepaalde categorie gebruikers die als begunstigen worden aangemerkt naar een andere categorie gebruikers die als begunstigen worden aangemerkt; of***

***d) aanvulling of wijziging van die verplichtingen teneinde de toepassing daarvan doeltreffender te maken en te voorkomen dat zij worden omzeild.***

## **Amendement 155**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of

*Amendement*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** verleent; of

**Amendement 156**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 11 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en **de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van** de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

*Amendement*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten **en een poortwachter, waaronder** de onderneming waartoe de poortwachter behoort, **onthoudt zich van gedragingen die deze verplichtingen kunnen ondermijnen**, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is, **onder meer door middel van het ontwerp, de structuur, de functie of de bedieningswijze van het product waardoor de keuze en de autonomie van de gebruiker kunnen worden beïnvloed, met inbegrip van elke vorm van gedragstechniek en interfaceontwerp, of door middel van overeenkomsten met zakelijke partners van de poortwachters.**

**Amendement 157**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 11 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, **of** om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

*Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, **en** om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten. ***Wanneer de eindgebruiker rechtstreeks toestemming verleent op het niveau van de diensten die door de zakelijke gebruiker via de relevante kernplatformdienst worden aangeboden, primeert deze boven de op het niveau van de poortwachter verleende toestemming.***

**Amendement 158**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 11 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

*Amendement*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk, ***onder meer door het gebruik van “dark patterns” of manipulatieve keuze-***

*architectuur, waarbij eindgebruikerskeuzen op een niet-neutrale manier worden gepresenteerd, of waarbij anderszins de autonomie, besluitvorming of keuzevrijheid van de gebruiker wordt ondermijnd of belemmerd middels de structuur, functie of aard van de werking van een gebruikersinterface of een deel daarvan.*

## **Amendement 159**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 **waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is**, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

*Amendement*

Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

## **Amendement 160**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De aanmelding overeenkomstig lid 1 bevat ten minste een beschrijving van, in het geval van de overnamekandidaten, hun omzet in de EER en hun wereldwijde jaaromzet, in het geval van alle betrokken kernplatformdiensten, hun respectieve jaarlijkse omzet in de EER, hun aantal

*Amendement*

2. De aanmelding overeenkomstig lid 1 bevat ten minste een beschrijving van, in het geval van de overnamekandidaten, hun omzet in de EER en hun wereldwijde jaaromzet, in het geval van alle betrokken kernplatformdiensten, hun respectieve jaarlijkse omzet in de EER, hun aantal

jaarlijkse actieve zakelijke gebruikers en hun aantal maandelijks actieve eindgebruikers, alsmede de redenen voor de voorgenomen concentratie.

jaarlijkse actieve zakelijke gebruikers en hun aantal maandelijks actieve eindgebruikers, **de categorieën persoonsgegevens die zij verwerken**, alsmede de redenen voor de voorgenomen concentratie **en de mogelijke gevolgen ervan voor de rechten en belangen van zakelijke gebruikers**.

## Amendement 161

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De Commissie beoordeelt de gevolgen van elke voorgenomen concentratie voor de betwistbaarheid van de markten door onder meer rekening te houden met de in artikel 3, lid 6, vastgestelde elementen. Indien uit deze beoordeling blijkt dat een concentratie de betwistbaarheid van de markten zou verminderen, legt de Commissie evenredige gedragsmatige of structurele herstelmaatregelen op met het oog op de naleving van deze verordening.**

## Amendement 162

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 **wordt aangetoond dat** extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

## Amendement 163

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van consumenten die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

*Amendement*

**1.** Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van consumenten ***en andere digitale technieken die worden gebruikt om gebruikers aan te moedigen iets te doen of hun handelen te voorspellen, met name met het oog op prijszetting, aanbiedingen en ranking***, die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

## Amendement 164

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis.** ***De Commissie ontwikkelt, in overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en het proces van de overeenkomstig lid 1 uitgevoerde audits. De Commissie deelt op verzoek de gecontroleerde beschrijving, alsmede alle relevante materialen die worden verzameld in het kader van het toezicht op de poortwachters in verband met de verwerking van persoonsgegevens, met elke bevoegde toezichthoudende autoriteit die in het Europees Comité voor***



*gegevensbescherming vertegenwoordigd is.*

## **Amendement 165**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. Controles krachtens lid 1 worden uitgevoerd door organisaties die aan de volgende voorwaarden voldoen:***

***a) zij zijn onafhankelijk van de poortwachter in kwestie en hebben in de twaalf voorafgaande maanden geen andere dienst verleend aan de onderneming waartoe de poortwachter behoort;***

***b) zij hebben bewezen expertise op het gebied van risicobeheer, evenals technische competenties en capaciteiten op het gebied van digitale technologieën;***

***c) zij hebben blijk gegeven van objectiviteit en beroepsethiek, met name op basis van het naleven van codes voor goede praktijken of gepaste normen; en***

***d) zij hebben gedurende meer dan drie opeenvolgende jaren geen audit verricht bij dezelfde poortwachter.***

## **Amendement 166**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 quater. De Commissie maakt om de twee jaar de belangrijkste controleresultaten van de overeenkomstig lid 1 verrichte audits bekend. Bij de bekendmaking wordt rekening gehouden met het rechtmatige belang van de ondernemingen dat hun zakengeheimen***

*niet aan de openbaarheid worden  
prijsgegeven.*

#### **Amendement 167**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 quinquies. De Commissie dient de  
resultaten van overeenkomstig lid 1  
verrichte audits bij de bevoegde nationale  
autoriteiten in.*

#### **Amendement 168**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*3 bis. De Commissie kan ook een of  
meer bevoegde nationale autoriteiten  
verzoeken haar marktonderzoek te  
ondersteunen.*

#### **Amendement 169**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. **Zij streeft ernaar** haar onderzoek af **te ronden** door binnen **twalf** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32,

1. De Commissie kan een **transparant** marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. **De Commissie rondt** haar onderzoek af door binnen **zes** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4,

lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

bedoelde raadplegingsprocedure.

## Amendement 170

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **zes** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

#### *Amendement*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **drie** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

## Amendement 171

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, **tracht** de Commissie het marktonderzoek **binnen** vijf maanden na de inleiding ervan af **te ronden** door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 **binnen** drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

#### *Amendement*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, **rondt** de Commissie het marktonderzoek **zo snel mogelijk, en in ieder geval uiterlijk** vijf maanden na de inleiding ervan af door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 **zo snel mogelijk, en in ieder geval uiterlijk** drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

## Amendement 172

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij **alleen** de verplichtingen van artikel 5, **punt b)**, en artikel 6, **lid 1, punten e), f), h) en i)**, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. **De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.**

## Amendement 173

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Marktonderzoek naar systematische niet-naleving

## Amendement 174

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

PE692.792v02-00

372/683

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen **op basis van een kennisgeving overeenkomstig artikel 12, lid 1**, verklaart zij de verplichtingen van artikel 5 en artikel 6, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter, **waardoor wordt voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.**

*Amendement*

Marktonderzoek naar systematische niet-naleving **of concentraties die de betwistbaarheid van de markten verzwakken**

RR1244436NL.docx

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die **in verhouding staan tot de begane inbreuk** en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door **binnen twaalf** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

1. **De Commissie kan een marktonderzoek voeren om na te gaan of een poortwachter zich schuldig maakt aan systematische niet-naleving.** Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen – **met inbegrip van de opsplitsing of afstoting van een bedrijf in voorkomend geval, overeenkomstig het mededingingsrecht** – die **doeltreffend** en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. **De Commissie kan eisen dat de maatregelen worden getest om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.** De Commissie rondt haar onderzoek af door **zo snel mogelijk en in ieder geval uiterlijk zes** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

## Amendement 175

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

2. De Commissie kan **alleen** structurele maatregelen overeenkomstig lid 1 opleggen als **er niet een even doeltreffende** gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke **even doeltreffende maatregel voor de betrokken poortwachter belastender zou zijn dan de structurele maatregel.**

2. De Commissie kan **ook** structurele maatregelen overeenkomstig lid 1 opleggen als **zij van mening is dat dat doeltreffender is dan** gedragscorrigerende maatregelen om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen. **Dergelijke structurele maatregelen kunnen bestaan uit, maar beperken zich niet tot de**

*volgende maatregelen:*

- a) opsplitsing van  
bedrijfsonderdelen;*
- b) ontvlechting en horizontale  
verdeling van diensten;*
- c) verandering van het  
financieringsmodel van de poortwachter;  
of*
- d) teruggave van de financiële  
voordelen aan de eindgebruikers.*

### **Amendement 176**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen **indien** de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **drie** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

*Amendement*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen **zodra** de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **twee** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten. ***Deze omstandigheid wordt bij de vaststelling van geldboeten en sancties overeenkomstig de respectieve artikelen 26 en 27 als een verzwarende factor beschouwd.***

### **Amendement 177**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Een poortwachter wordt geacht zijn poortwachterspositie met betrekking tot de in artikel 3, lid 1, bedoelde kenmerken verder te hebben versterkt of uitgebreid, indien zijn invloed op de interne markt verder is toegenomen, zijn belang is toegenomen als toegangspoort voor zakelijke gebruikers om eindgebruikers te bereiken of de poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten zijn positie nog steviger verankerd en verder verduurzaamd heeft.

**Amendement 178**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 16 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie deelt haar bezwaren **binnen zes** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken poortwachter. In haar bezwaren licht de Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig noodzakelijk **en evenredig** acht.

**Amendement 179**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 16 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. De Commissie kan het marktonderzoek te allen tijde verlengen indien de verlenging om objectieve redenen gerechtvaardigd en evenredig is.

*Amendement*

4. Een poortwachter wordt geacht zijn poortwachterspositie met betrekking tot de in artikel 3, lid 1, bedoelde kenmerken verder te hebben versterkt of uitgebreid, indien zijn invloed op de interne markt verder is toegenomen, **met name in nieuwe marktsegmenten**, zijn belang is toegenomen als toegangspoort voor zakelijke gebruikers om eindgebruikers te bereiken of de poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten zijn positie nog steviger verankerd en verder verduurzaamd heeft.

*Amendement*

5. De Commissie deelt haar bezwaren **zo snel mogelijk en in ieder geval uiterlijk drie** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken poortwachter. In haar bezwaren licht de Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig **doeltreffend en** noodzakelijk acht.

*Amendement*

6. De Commissie kan het marktonderzoek te allen tijde verlengen indien de verlenging om objectieve redenen gerechtvaardigd en evenredig is.

De verlenging kan gelden voor de termijn waarbinnen de Commissie bezwaar moet maken, of voor de termijn waarbinnen het definitieve besluit moet worden vastgesteld. De totale duur van een of meer verlengingen overeenkomstig dit lid mag niet meer dan **zes** maanden bedragen. De Commissie kan toezeggingen overeenkomstig artikel 23 in overweging nemen en deze bindend maken bij haar besluit.

### **Amendement 180**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. **Zij** brengt uiterlijk **24** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

### **Amendement 181**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 18 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De verlenging kan gelden voor de termijn waarbinnen de Commissie bezwaar moet maken, of voor de termijn waarbinnen het definitieve besluit moet worden vastgesteld. De totale duur van een of meer verlengingen overeenkomstig dit lid mag niet meer dan **drie** maanden bedragen. De Commissie kan toezeggingen overeenkomstig artikel 23 in overweging nemen en deze bindend maken bij haar besluit, **onverminderd de naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.**

*Amendement*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of op het eerste gezicht oneerlijk zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. **Dit marktonderzoek omvat openbaar en transparant overleg met alle belanghebbenden, met inbegrip van kmo's en consumentenvertegenwoordigers. De Commissie** brengt uiterlijk **18** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

*Amendement*

***Wanneer de Commissie een besluit tot***



*inleiding van een procedure vaststelt, voegt zij alle relevante bevindingen en informatie die ten grondslag liggen aan haar besluit samen in een verslag, dat zij aan het Europees Parlement en de Raad voorlegt en via de officiële website van de Commissie voor het publiek toegankelijk maakt. De Commissie maakt daarbij geen informatie bekend die onder de geheimhoudingsplicht voorzien in artikel 31 valt.*

## Amendement 182

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangt dat zij inlichtingen verstrekken, vermeldt zij het doel van het verzoek, specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen verlangt dat zij toegang verlenen tot databanken en algoritmen, vermeldt zij de rechtsgrond voor en het doel van het verzoek en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Het besluit vermeldt ook de sancties bedoeld in artikel 26 en vermeldt de sancties bedoeld in artikel 27 of legt deze laatste sancties op. Het besluit vermeldt tevens het recht om bij het Hof van Justitie beroep tegen het besluit in te stellen.

## Amendement 183

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 6

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangt dat zij inlichtingen verstrekken, vermeldt zij het doel van het verzoek, specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen verlangt dat zij toegang verlenen tot databanken en algoritmen, vermeldt zij de rechtsgrond voor en het doel van het verzoek, **specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn** en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Het besluit vermeldt ook de sancties bedoeld in artikel 26 en vermeldt de sancties bedoeld in artikel 27 of legt deze laatste sancties op. Het besluit vermeldt tevens het recht om bij het Hof van Justitie beroep tegen het besluit in te stellen.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Op verzoek van de Commissie verstrekken de regeringen en autoriteiten van de lidstaten de Commissie alle inlichtingen die zij nodig heeft om de haar bij deze verordening opgedragen taken te vervullen.

**Amendement 184**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 20 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **kan** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

**Amendement 185**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan inspecties ter plaatse verrichten in de gebouwen van een onderneming of ondernemersvereniging.

**Amendement 186**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 – lid 2**

*Amendement*

6. Op verzoek van de Commissie verstrekken de regeringen en **bevoegde nationale** autoriteiten van de lidstaten de Commissie alle inlichtingen die zij nodig heeft om de haar bij deze verordening opgedragen taken te vervullen.

*Amendement*

De Commissie **en de bevoegde nationale autoriteiten kunnen overeenkomstig artikel 32 bis** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek **uit hoofde van de artikelen 7, 16, 17, 25 en 26**, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

*Amendement*

1. De Commissie kan **na voorafgaande kennisgeving** inspecties ter plaatse verrichten in de gebouwen van een onderneming of ondernemersvereniging.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Inspecties ter plaatse **kunnen** ook **worden** uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen auditoren of deskundigen.

*Amendement*

2. Inspecties ter plaatse **worden** ook uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen auditoren of deskundigen, **met ten minste één deskundige op het gebied van consumentenrechten. De lidstaten kunnen deskundigen van hun bevoegde nationale autoriteiten aanbevelen.**

**Amendement 187**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Tijdens inspecties ter plaatse kunnen de Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen van de onderneming of ondernemersvereniging verlangen dat deze toegang verschaft tot en uitleg geeft over haar organisatie, werking, IT-systemen, algoritmen, gegevensverwerking en zakelijke gedragingen. De Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen kunnen vragen stellen aan stafpersoneel.

*Amendement*

3. Tijdens inspecties ter plaatse kunnen de Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen van de onderneming of ondernemersvereniging verlangen dat deze toegang verschaft tot en uitleg geeft over haar organisatie, werking, IT-systemen, algoritmen, gegevensverwerking en zakelijke gedragingen. **De Commissie benoemt roulerende teams van auditoren of deskundigen binnen de onderneming teneinde voortdurende toegang te hebben tot de gegevens en algoritmen. Zij voeren gedragsexperimenten uit om de algoritmen en het gebruik van de gegevens te beoordelen.** De Commissie en de door haar aangewezen auditoren of deskundigen kunnen vragen stellen aan stafpersoneel.

**Amendement 188**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 21 bis (nieuw)**

**Artikel 21 bis**

**Rapportagemechanisme voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers**

- 1. Concurrenten, zakelijke gebruikers en eindgebruikers van de kernplatformdiensten kunnen bij de Commissie of nationale regelgevende instanties melding maken van praktijken of gedragingen van poortwachters die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, met inbegrip van niet-naleving. De Commissie en de lidstaten stellen elkaar van deze meldingen in kennis.**
- 2. Wanneer de Commissie van oordeel is dat een melding als bedoeld in lid 1 een handhavingsprioriteit is, onderzoekt en geeft zij binnen vier maanden na ontvangst van het verslag een met redenen omkleed besluit of zij voornemens is een onderzoek in te stellen overeenkomstig de artikelen 14, 15, 16 of 17. De Commissie stelt degene die het verslag oorspronkelijk heeft uitgegeven in kennis en deelt haar besluit openbaar mee.**
- 3. Indien de Commissie geen procedure of onderzoek instelt, in afwijking van het advies van het raadgevend comité, stelt zij een met redenen omkleed advies vast waarin zij de gronden daarvoor uiteenzet.**

**Amendement 189**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 22 – lid 1**

1. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en onherstelbaar

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

dreigen te worden geschaad, kan de Commissie bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen tegen een poortwachter gelasten op grond van de voorlopige vaststelling van een inbreuk op de artikelen 5 en 6.

## **Amendement 190**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. In dringende gevallen waarin zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters ernstig en onherstelbaar dreigen te worden geschaad ten gevolge van nieuwe praktijken van poortwachters die als oneerlijk kunnen worden aangemerkt en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken overeenkomstig artikel 10, lid 2, kan de Commissie, om te voorkomen dat die risico's werkelijkheid worden, bij besluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure voorlopige maatregelen tegen die poortwachters gelasten.***

## **Amendement 191**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen,

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen,

kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.

kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn. ***De Commissie kan waar toepasselijk eisen dat de maatregelen worden getest om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.***

#### **Amendement 192**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie kan, op verzoek of op eigen initiatief, bij besluit de betrokken procedure heropenen indien:

*Amendement*

2. De Commissie kan, op verzoek ***van een of meer nationale bevoegde autoriteiten*** of op eigen initiatief, bij besluit de betrokken procedure heropenen indien:

#### **Amendement 193**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 2 – punt a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a bis) de door de poortwachter voorgestelde maatregelen ondoeltreffend zijn gebleken om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen;***

#### **Amendement 194**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Toezicht op verplichtingen en maatregelen

***Rapportage van en toezicht op***

## Amendement 195

### Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen **kunnen** bestaan uit de aanstelling van onafhankelijke externe deskundigen en auditoren om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken.

*Amendement*

2. ***De Commissie zorgt ervoor dat een toereikend aantal vaste personeelsleden uitsluitend wordt toegewezen voor activiteiten die verband houden met de uitvoering van deze verordening. De overeenkomstig lid 1 genomen maatregelen bestaan mede uit de aanstelling van onafhankelijke externe deskundigen en auditoren, ook van bevoegde nationale autoriteiten, overeenkomstig artikel 32, of consumentenrechtenorganisaties, om volledige toegang te krijgen bij de poortwachter en om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken. Deze externe deskundigen en auditoren onderhouden in de twaalf maanden voorafgaand aan hun aanstelling door de Commissie geen contractuele betrekkingen met de poortwachters.***

## Amendement 196

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie neemt een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wanneer zij vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen,

*Amendement*

1. De Commissie neemt ***binnen zes maanden nadat een procedure overeenkomstig artikel 18 is ingeleid*** een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wanneer zij

maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen, maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

### Amendement 197

#### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en ***toe te lichten hoe hij van plan is aan het besluit te voldoen.***

*Amendement*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn, ***maar uiterlijk binnen drie maanden te beëindigen en passende maatregelen te nemen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de doeltreffende naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen en de betwistbaarheid en eerlijkheid van de markten te herstellen. De Commissie kan waar toepasselijk eisen dat de maatregelen worden getest om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.***

### Amendement 198

#### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De poortwachter verstrekt de Commissie een beschrijving van de maatregelen die hij heeft genomen om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig lid 1 vastgestelde besluit wordt nageleefd.

*Amendement*

4. De poortwachter verstrekt de Commissie een beschrijving van de maatregelen die hij heeft genomen om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig lid 1 vastgestelde besluit wordt nageleefd. ***Indien de niet-naleving na een herziening van de door de poortwachter getroffen maatregelen voortduurt, stelt de Commissie wijzigingen voor van deze maatregelen om de volledige naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde***



*verplichtingen te waarborgen.*

## **Amendement 199**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste 10 % van zijn totale omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

*Amendement*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste 10 % van zijn totale **mondiale** omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

## **Amendement 200**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **drie** jaar.

*Amendement*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **vijf** jaar.

## **Amendement 201**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien de Commissie dit nodig acht, kan zij ook andere natuurlijke of rechtspersonen horen alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen. Wanneer natuurlijke personen of rechtspersonen verzoeken te worden gehoord, en voldoende belang aantonen, moet hun verzoek worden ingewilligd. De nationale bevoegde instanties kunnen de Commissie***

*ook verzoeken andere natuurlijke of rechtspersonen met voldoende belang te horen.*

## **Amendement 202**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

*Amendement*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen **en derde partijen met een legitiem belang die gevolgen ondervinden van het gedrag van de poortwachter** kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

## **Amendement 203**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen **en** ondernemersverenigingen hebben kunnen reageren.

*Amendement*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen, ondernemersverenigingen **en relevante derde natuurlijke en rechtspersonen** hebben kunnen reageren.

## **Amendement 204**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Natuurlijke en rechtspersonen die kunnen aantonen een legitiem belang te**

*hebben, zijn gerechtigd een klacht in te dienen met betrekking tot de niet-aanwijzing van poortwachters en de (stelselmatige) niet-naleving door poortwachters van hun verplichtingen op grond van deze verordening.*

## **Amendement 205**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 30 bis*

*Verantwoording*

**1. De Commissie stelt een jaarverslag vast over de staat van de digitale economie. In het verslag worden de marktpositie, invloed en bedrijfsmodellen van de poortwachters op de gemeenschappelijke markt geanalyseerd. Het verslag omvat een samenvatting van haar activiteiten, in het bijzonder de toezichtsmaatregelen die overeenkomstig de hoofdstukken II en IV van deze verordening zijn getroffen, alsook een beoordeling van de vraag of de mededingingsregels, de bepalingen van deze verordening (en Verordening (EU) 2021/XX, de wet inzake digitale diensten) en het huidige handhavingsniveau voldoende zijn om concurrentieverstorend gedrag aan te pakken en de betwistbaarheid en eerlijkheid van de digitale markten te waarborgen. Het jaarverslag omvat tevens een beoordeling van de controleverslagen als bedoeld in artikel 13 en een beoordeling van de sociale effecten, waarin nieuwe digitale producten en diensten en de mogelijke gevolgen ervan voor de geestelijke gezondheid, het gedrag van gebruikers, desinformatie, polarisatie en de democratie worden beoordeeld. Bij de uitvoering van dit mandaat stemt de Commissie haar toezichts- en controle-inspanningen af op die welke in de wet**

*inzake digitale diensten zijn voorzien, teneinde de best mogelijke synergieën te verwezenlijken.*

*2. Het Europees Parlement kan via zijn bevoegde commissies jaarlijks advies uitbrengen over het verslag van de Commissie, met inbegrip van voorstellen voor marktonderzoeken naar nieuwe diensten en nieuwe praktijken uit hoofde van artikel 17.*

*3. De Commissie verschaft binnen vijf weken na ontvangst schriftelijk antwoord op het door het Europees Parlement uitgebrachte advies en reageert op elke oproep tot actie met betrekking tot artikel 17 daarvan, met inbegrip van het verstrekken van motiveringen voor gepland niet-optreden, en op alle vragen die het Europees Parlement of de Raad bij haar indienen.*

*4. Op verzoek van het Europees Parlement neemt de Commissie deel aan een hoorzitting voor het Europees Parlement. Er wordt ten minste tweejaarlijks een hoorzitting gehouden. De respectieve commissaris legt een verklaring af voor het Europees Parlement en beantwoordt desgevraagd alle vragen van de leden van het Europees Parlement. Bovendien wordt een continue dialoog op hoog niveau tussen het Europees Parlement en de Commissie gewaarborgd via ten minste vier uitwisselingen per jaar.*

## **Amendement 206**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De overeenkomstig de artikelen 3, **12, 13**, 19, 20 en 21 verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

*Amendement*

1. De overeenkomstig de artikelen 3, 19, 20 en 21 verzamelde inlichtingen worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.

## Amendement 207

### Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

*Amendement*

2. Onverminderd de uitwisseling en het gebruik van gegevens zoals bepaald in de artikelen **12, 13**, 32 en 33 mogen de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, hun functionarissen, personeelsleden en andere onder het toezicht van deze autoriteiten werkende personen, alsook alle natuurlijke personen of rechtspersonen, waaronder overeenkomstig artikel 24, lid 2, aangewezen auditoren en deskundigen, geen inlichtingen openbaar maken die zij uit hoofde van deze verordening hebben verkregen of uitgewisseld en die naar hun aard onder de geheimhoudingsplicht vallen. Deze plicht geldt ook voor alle vertegenwoordigers en deskundigen van lidstaten die deelnemen aan activiteiten van het raadgevend comité digitale markten als bedoeld in artikel 32.

## Amendement 208

### Voorstel voor een verordening Artikel 31 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 31 bis*

#### *Europese Groep op hoog niveau van digitale regelgevers*

**1. De Commissie richt een Europese groep op hoog niveau van digitale regelgevers op in de vorm van een deskundigengroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten van alle lidstaten, de Commissie en andere vertegenwoordigers**

*van bevoegde mededingingsautoriteiten in specifieke sectoren, waaronder mededinging, gegevensbescherming en elektronische communicatie.*

*2. De werkzaamheden van de groep op hoog niveau kunnen worden georganiseerd in werkgroepen van deskundigen die regelgevingsoverschrijdende gespecialiseerde teams vormen die de Commissie een hoog niveau van deskundigheid verschaffen.*

## **Amendement 209**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 31 ter*

*Taken van de Europese Groep op hoog niveau van digitale regelgevers*

*1. De deskundigengroep heeft de volgende taken:*

- a) de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten bij hun respectieve handhavingsacties vergemakkelijken door de uitwisseling van informatie en beste praktijken over hun werkzaamheden en besluitvormingsbeginselen en -praktijken te bevorderen, teneinde een consistente regelgevingsaanpak te ontwikkelen en tegenstrijdige besluiten te voorkomen;*
- b) de Commissie bijstaan met raad, advies, analyse en expertise bij het toezicht op de naleving van deze verordening;*
- c) achtergrondanalysen leveren voor de aanbevelingen teneinde de in de artikelen 5 en 6 bedoelde verplichtingen waar nodig te actualiseren;*
- d) op verzoek van de Commissie vóór*

*de vaststelling van een specificatiebesluit uit hoofde van artikel 7 technisch advies en technische deskundigheid verstrekken;*

*e) aanbevelingen doen aan de Commissie over de noodzaak van marktonderzoeken uit hoofde van de artikelen 14, 15, 16, 16 bis en 17; en*

*f) de Commissie technisch advies en deskundigheid verstrekken bij de voorbereiding van wetgevingsvoorstellen en beleidsinitiatieven, onder meer uit hoofde van artikel 38.*

*2. De Groep op hoog niveau van digitale regelgevers brengt om de twee jaar aan het Europees Parlement verslag uit over zijn activiteiten en doet aanbevelingen en beleidssuggesties om de relevantie van het beleid en de wetgeving van de Unie te vergroten en consistentie in de uitvoering van dat beleid en die wetgeving op nationaal niveau mogelijk te maken.*

## **Amendement 210**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie wordt bijgestaan door het raadgevend comité digitale markten. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

*Amendement*

1. De Commissie wordt bijgestaan door het raadgevend comité digitale markten. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011. ***De lidstaten wijzen elk twee leden van het comité aan, waarbij het evenwicht tussen vrouwen en mannen wordt gewaarborgd. Wanneer de aangewezen vertegenwoordigers niet aanwezig kunnen zijn, kunnen andere vertegenwoordigers hen vervangen. Ten minste een van de vertegenwoordigers van een lidstaat is bevoegd op het gebied van restrictieve praktijken, misbruik van machtsposities en andere vormen van eenzijdig gedrag. De lidstaten nemen alle nodige***

*maatregelen om de bescherming van vertrouwelijke informatie door hun vertegenwoordigers te waarborgen.*

## **Amendement 211**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Het raadgevend comité bestaat uit vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Het raadgevend comité kan relevante vertegenwoordigers van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, belanghebbenden op het gebied van onderzoek, de academische wereld, het maatschappelijk middenveld en andere relevante belanghebbenden uitnodigen om zijn vergaderingen bij te wonen en deel te nemen aan zijn werkzaamheden. Bij het uitnodigen van relevante belanghebbenden wordt rekening gehouden met een evenwichtige geografische spreiding. Voor vergaderingen waarin specifieke kwesties worden besproken, kunnen de lidstaten een extra vertegenwoordiger van een autoriteit met de relevante deskundigheid voor die specifieke kwesties aanwijzen. Dit laat onverlet dat de leden van het comité zich kunnen laten bijstaan door andere deskundigen van de lidstaten.***

## **Amendement 212**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 32 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 32 bis***

***Samenwerking en coördinatie met de***



## *lidstaten*

- 1. Overeenkomstig de beginselen die zijn vastgesteld in artikel 1 waarborgt de Commissie de juiste toepassing van deze verordening. Om effectieve afdwingbaarheid en een coherente uitvoering te garanderen, wordt de Commissie ondersteund door de deskundigheid van de bevoegde nationale mededingingsautoriteiten.*
- 2. De Commissie kan nationale bevoegde autoriteiten, evenals andere relevante bevoegde autoriteiten, verzoeken steun te verlenen aan een marktonderzoek of een procedure overeenkomstig de artikelen 7, lid 2, 15, 16, 17, 19 en 20, door informatie te verzamelen en deskundigheid ter beschikking te stellen, of door klachten te verzamelen die naar de Commissie moeten worden gestuurd. De bevoegde nationale mededingingsautoriteiten nemen geen besluiten die indruisen tegen een besluit van de Commissie.*
- 3. De lidstaten wijzen een bevoegde autoriteit aan om toe te zien op de naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen en regelmatig aan de Commissie verslag uit te brengen over de naleving van deze verordening.*
- 4. Wanneer zij voldoende bewijsmateriaal hebben verzameld voor de aanwijzing van een poortwachter, de niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen of de noodzaak om nieuwe verplichtingen toe te voegen, verzoeken de nationale bevoegde autoriteiten om opening van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 33.*

## **Amendement 213**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer **drie** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig **artikel 15** in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

*Amendement*

1. Wanneer **een** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig **de artikelen 15, 16 en 17** in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, **dat een poortwachter zijn in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen niet nakomt, of dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een of meerdere soorten praktijken mogelijk oneerlijk zijn of niet doeltreffend worden aangepakt in deze verordening en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken,** onderzoekt de Commissie **zo snel mogelijk en in ieder geval** binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden, **waarop het een besluit neemt. Indien de Commissie besluit dat er geen gronden zijn om een marktonderzoek in te leiden, publiceert zij een met redenen omkleed advies.**

**Amendement 214**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 33 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De lidstaten leggen bewijsstukken over tot staving van hun verzoek.

*Amendement*

2. De lidstaten leggen bewijsstukken over tot staving van hun verzoek. **Dergelijke door de nationale bevoegde autoriteiten overgelegde bewijsstukken omvatten met name informatie aan de hand waarvan kan worden beoordeeld of de algemene toegangsvoorwaarden voor kernplatformdiensten eerlijk zijn, onder meer wat betreft de inkomstenstromen uit reclame en de verdeling van een passend deel van de inkomsten onder rechthebbende derden.**

## Amendement 215

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie maakt de besluiten bekend die zij neemt overeenkomstig de artikelen 3, 7, 8, 9, 15, 16, 17 en 22, artikel 23, lid 1, en de artikelen 25, 26 **en** 27. De bekendmaking vermeldt de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, waaronder de opgelegde sancties.

*Amendement*

1. De Commissie maakt de besluiten bekend die zij neemt overeenkomstig de artikelen 3, 7, 8, 9, 15, 16, 17, **18** en 22, artikel 23, lid 1, en de artikelen 25, 26, 27 **en 33**. De bekendmaking vermeldt de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, waaronder de opgelegde sancties **en de redenen voor een dergelijk besluit**.

## Amendement 216

### Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Vergaderingen tussen vertegenwoordigers van poortwachters en leden van het raadgevend comité digitale markten worden openbaar gemaakt op de officiële website van de Commissie. Daartoe is de registratie van poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen overeenkomstig artikel 3, lid 1, van deze verordening in het transparantieregister van de EU verplicht.**

## Amendement 217

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met betrekking tot: 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20,

*Amendement*

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met betrekking tot: 3, 6, 7, 12, 13, 15, 16, 17,

## Amendement 218

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt g bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de procedure voor het overleg van de Commissie met de Groep op hoog niveau van digitale regelgevers bij de uitvoering van haar taken overeenkomstig de artikelen 6, 7, 10, 16, 17, 24 en 25;***

## Amendement 219

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. de praktische regelingen voor de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten als bedoeld in artikel 1, lid 7. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter mag zijn dan een maand.

2. De praktische regelingen voor de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten als bedoeld in artikel 1, lid 7. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen, ***onder wie vertegenwoordigers van eindgebruikers en het maatschappelijk middenveld***, haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter mag zijn dan een maand.

## Amendement 220

### Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in artikel 3, lid 6, **en** artikel 9, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

**Amendement 221**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 37 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, **en** artikel 9, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

**Amendement 222**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 38 – lid 2**

*Amendement*

2. De in artikel 3, lid 6, artikel 9, lid 1, **en artikel 10, lid 1**, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, artikel 9, lid 1, **en artikel 10, lid 1**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of aanvullende regels, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten, de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen en de handhaving daarvan, nodig **kunnen** zijn om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Na de evaluaties neemt de Commissie passende maatregelen, die onder meer kunnen bestaan in wetgevingsvoorstellen.

### **Amendement 223**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of **het invoeren van** aanvullende regels **of het schrappen van de bestaande regels**, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten, de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen en de handhaving daarvan, nodig **kan** zijn om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Na de evaluaties neemt de Commissie passende maatregelen, die onder meer kunnen bestaan in wetgevingsvoorstellen.

*Amendement*

**3 bis. De Commissie brengt verslag uit over de uitvoering van deze verordening in haar jaarverslag over het mededingingsbeleid.**

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ITRE 8.2.2021
<b>Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking</b>	20.5.2021
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Carlos Zorrinho 19.1.2021
<b>Behandeling in de commissie</b>	2.9.2021
<b>Datum goedkeuring</b>	28.10.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                 73 - :                 0 0 :                 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Isabella Tovaglieri, Viktor Uspaskich, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Rasmus Andresen, Marek Paweł Balt, Klemen Grošelj, Adam Jarubas, Elena Lizzi, Adriana Maldonado López, Bronis Ropé, Jordi Solé, Nils Torvalds

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

73	+
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Robert Roos, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Elena Lizzi, Thierry Mariani, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Isabella Tovaglieri
NI	András Gyürk, Clara Ponsatí Obiols, Viktor Uspaskich
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Adam Jarubas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen, Nils Torvalds
S&D	Marek Paweł Balt, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Carlos Zorrinho
The Left	Manuel Bompard, Marisa Matias
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Michael Bloss, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Bronis Ropė, Jordi Solé

0	-

1	0
The Left	Marc Botenga

Verklaring van de symbolen:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding



29.9.2021

## ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Markus Ferber

### AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

#### Amendement 1

##### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en

*Amendement*

(7) Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. ***De Commissie moet richtsnoeren uitvaardigen om verantwoordelijk gedrag, transparantie en rechtszekerheid te bevorderen en aldus het vertrouwen van de gebruikers te vergroten, in***

praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

***overeenstemming met de bepalingen van deze verordening.*** Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde en bindende regels worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

*Amendement*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde en bindende regels worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen, ***en een veiliger klimaat alsook rechtszekerheid voor gebruikers en overheidsinstanties te creëren en in stand te houden.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Zwakke betwistbaarheid en

*Amendement*

(12) Zwakke betwistbaarheid en

oneerlijke praktijken komen bij bepaalde digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus alleen liggen op digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar, op basis van de huidige marktomstandigheden, uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker en urgenter is.

oneerlijke praktijken komen bij bepaalde digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. ***De digitale economie en met name platforms kunnen aanzienlijke gevolgen hebben voor reeds lang bestaande gereguleerde bedrijfsmodellen in een groot aantal strategische sectoren, zoals vervoer, toerisme en horeca. Daarom is het noodzakelijk bij te dragen aan een gelijk speelveld tussen poortwachters en traditionele ondernemingen die actief zijn in de vervoers-, toerisme- en horecasector.*** Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. ***Deze situatie veroorzaakt verstoringen en beperkingen, met name voor kmo's in deze sectoren, waar tussenpersonen een dominante marktpositie hebben.*** Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus alleen liggen op digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar, op basis van de huidige marktomstandigheden, uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker

en urgenter is. *In dit verband is het van belang bijzondere aandacht te besteden aan de specifieke kenmerken van de markt voor onlineplatforms voor vervoer en toerisme. Op de deeleconomieplatforms in de vervoers-, toerisme- en horecasector worden zowel individuele als professionele diensten verleend. Het is belangrijk te voorkomen dat peer-to-peer-dienstverleners onevenredige informatievereisten en administratieve lasten worden opgelegd. Daarnaast moet er in het belang van gebruikers worden gezorgd voor transparantie op vervoers- en toerismeplatforms, met name wat betreft algoritmen die van invloed zijn op de dienstverlening, de prijsstelling, reclame en mechanismen voor het opbouwen van digitaal vertrouwen, zoals ratings en recensies, in overeenstemming met Richtlijn 2019/2161.*

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie **en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn** dwingende **aanwijzingen** dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft **wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste drie lidstaten en** indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel

*Amendement*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie **is** een dwingende **aanwijzing** dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt **of op een belangrijke sector ervan** heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt **of een belangrijke sector ervan** heeft indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor

of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Indien een *zeer* groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijkse actieve eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms.

*Amendement*

(20) Indien een groot aantal zakelijke gebruikers afhankelijk is van een kernplatformdienst om een zeer groot aantal maandelijkse actieve eindgebruikers te bereiken, stelt dit de aanbieder van die dienst in staat om uit eigenbelang invloed uit te oefenen op de activiteiten van een aanzienlijk deel van de zakelijke gebruikers en wijst dit er in beginsel op dat de aanbieder als belangrijke toegangspoort fungeert. De respectieve relevante niveaus voor die aantallen moeten worden vastgesteld, voor de eindgebruikers, als een substantieel percentage van de totale bevolking van de Unie en, voor de drempel voor zakelijke gebruikers, als een substantieel percentage van de gehele populatie van ondernemingen die gebruikmaken van platforms.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste *drie* jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers *in ten minste drie lidstaten*.

*Amendement*

(21) Een aanbieder van een kernplatformdienst neemt met name met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie in of bereikt een dergelijke positie binnen afzienbare tijd wanneer diens positie slechts in beperkte mate kan worden betwist. Dit is waarschijnlijk het geval wanneer die aanbieder gedurende ten minste *twee* jaar een kernplatformdienst heeft verleend aan een zeer groot aantal zakelijke gebruikers en eindgebruikers.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Dergelijke drempels kunnen worden beïnvloed door marktontwikkelingen **en** technische ontwikkelingen. De Commissie moet derhalve de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de methode om na te gaan of aan de kwantitatieve drempels wordt voldaan, en om deze waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen. Dit is met name relevant voor de drempel met betrekking tot marktkapitalisatie, die met passende tussenpozen moet worden geïndexeerd.

*Amendement*

(22) Dergelijke drempels kunnen worden beïnvloed door marktontwikkelingen, technische ontwikkelingen en **innovaties op de markt**. De Commissie moet derhalve de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot nadere bepaling van de methode om na te gaan of aan de kwantitatieve drempels wordt voldaan, en om deze waar nodig regelmatig aan te passen aan marktontwikkelingen en technologische ontwikkelingen. Dit is met name relevant voor de drempel met betrekking tot marktkapitalisatie, die met passende tussenpozen moet worden geïndexeerd.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van

*Amendement*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit, **beschikbaarheid** of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft, **en beoordelen of eerlijke mededinging al dan niet gewaarborgd is**.

kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 26**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen

*Amendement*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen



vatbaar voor een kanteffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden.

Ondernemingen kunnen proberen dit kanteffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie **lijkt het passend om in te grijpen** vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

vatbaar voor een kanteffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden.

Ondernemingen kunnen proberen dit kanteffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie **kan een interventie nodig zijn** vóór de markt onomkeerbaar kantelt **ten gunste van de grootste concurrent, wat nadelig zou zijn voor andere marktdeelnemers**.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 27

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Een dergelijke vroegtijdige interventie moet echter beperkt blijven tot het opleggen van uitsluitend die verplichtingen die noodzakelijk en passend zijn om ervoor te zorgen dat de betrokken diensten betwistbaar blijven en dat het gekwalificeerde risico van oneerlijke voorwaarden en praktijken wordt vermeden. Verplichtingen die beletten dat de aanbieder van de betrokken kernplatformdiensten met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt, zoals die welke oneerlijke hefboomeffecten verhinderen, en verplichtingen die de overstap naar andere aanbieders en multi-homing vergemakkelijken, zijn directer op dit doel gericht. Met het oog op evenredigheid moet de Commissie bovendien uit die reeks verplichtingen alleen de

*Amendement*

(27) Een dergelijke vroegtijdige interventie moet echter **strikt** beperkt blijven tot het opleggen van uitsluitend die verplichtingen die noodzakelijk, **gerechtvaardigd** en passend zijn om ervoor te zorgen dat de betrokken diensten betwistbaar blijven en dat het gekwalificeerde risico van oneerlijke voorwaarden en praktijken wordt vermeden. Verplichtingen die beletten dat de aanbieder van de betrokken kernplatformdiensten met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt, zoals die welke oneerlijke hefboomeffecten verhinderen, en verplichtingen die de overstap naar andere aanbieders en multi-homing vergemakkelijken, zijn directer op dit doel gericht. Met het oog op evenredigheid moet de Commissie bovendien uit die

verplichtingen toepassen die noodzakelijk en evenredig zijn om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, en moet zij regelmatig nagaan of die verplichtingen moeten worden gehandhaafd, geschrapt of aangepast.

reeks verplichtingen alleen de verplichtingen toepassen die noodzakelijk en evenredig zijn om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, en moet zij regelmatig nagaan of die verplichtingen moeten worden gehandhaafd, geschrapt of aangepast.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(28) Dit moet de Commissie in staat stellen tijdig en doeltreffend in te grijpen, met volledige inachtneming van de evenredigheid van de overwogen maatregelen. Daardoor worden verder huidige of potentiële marktdeelnemers gerustgesteld wat betreft de eerlijkheid en de betwistbaarheid van de betrokken diensten.

*Amendement*

(28) Dit moet de Commissie in staat stellen tijdig en doeltreffend in te grijpen, met volledige inachtneming van de evenredigheid van de overwogen maatregelen. Daardoor worden verder huidige of potentiële marktdeelnemers gerustgesteld wat betreft de eerlijkheid en de betwistbaarheid van de betrokken diensten. ***In dat opzicht dient de Commissie nadere stappen te nemen door een uitgebreider kader op te zetten voor gegevensuitwisseling tussen online platforms die gericht zijn op kortlopende huren, alsook een verplichting voor poortwachters in te voeren om hun gegevens dienovereenkomstig te delen, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679, alsook de voorschriften van Eurostat en het nationale bureau voor de statistiek van het land waar de dienstverleners actief zijn, zonder buitensporige administratieve en financiële lasten te creëren voor kmo's en familiebedrijven.***

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, **is** een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de twee jaar uit te voeren.

*Amendement*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, **zijn transparante criteria en** een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de twee jaar uit te voeren.

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 31**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Om te waarborgen dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen **en afgeronde** overnames van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend. Dergelijke **gegevens** moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, **maar zullen ook** informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor

*Amendement*

(31) **Gezien de essentiële rol die gegevens spelen op het gebied van mededinging moet in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 worden voorzien in een specifieke procedure voor voorgenomen concentraties waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of van ongeacht welke andere via de digitale sector aangeboden diensten is betrokken.** Om te waarborgen dat **het concurrentievermogen op de interne markt niet wordt verstoord**, dat de herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie **daarom** in kennis stellen van al hun voorgenomen overnames van andere

zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend. Dergelijke **voorgenomen concentraties** moeten **daarom** niet alleen worden **aangemeld maar uitdrukkelijk door de Commissie worden goedgekeurd. De aanmelding van dergelijke concentraties moet dan ook worden onderworpen aan de procedures voor concentratiecontrole overeenkomstig Verordening (EG) nr. 139/2004. Dergelijke gegevens zouden eveneens kunnen worden** gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters **en zouden** informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Om de eerlijkheid en betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke

*Amendement*

(32) **Gezien de dynamisch veranderende digitale omgeving is het belangrijk dat deze verordening zodanig wordt opgezet dat ermee kan worden ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen, ook in de vervoerssector, waar gesloten ecosystemen van apps die een breed scala aan diensten bieden, ook wel super-apps genoemd, kunnen voorzien in digitale doorreistickets voor alle vervoerswijzen en waar toekomstige vooruitgang op het gebied van automatiseringsoplossingen vragen zal oproepen met betrekking tot het verzamelen, opslaan en gebruiken van gegevens.** Om de eerlijkheid en

economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft.

betwistbaarheid van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten te waarborgen, moet op duidelijke en ondubbelzinnige wijze worden voorzien in een reeks geharmoniseerde verplichtingen met betrekking tot die diensten. Dergelijke regels zijn nodig om het risico van schadelijke gevolgen door oneerlijke praktijken van poortwachters aan te pakken ten voordele van het ondernemingsklimaat in de betrokken diensten, waarbij de gebruikers en uiteindelijk de samenleving als geheel baat hebben. Gezien de zich snel ontwikkelende en dynamische aard van de digitale markten en de aanzienlijke economische macht van poortwachters is het belangrijk dat deze verplichtingen daadwerkelijk worden toegepast en dat ze niet worden ontdoken. Daartoe moeten de betrokken verplichtingen gelden voor alle praktijken van een poortwachter, ongeacht hun vorm en ongeacht of deze van contractuele, commerciële, technische of andere aard zijn – ***met inbegrip van praktijken op basis van productontwerp of waarbij keuzes van de eindgebruikers op een niet-neutrale manier worden gepresenteerd, of waarbij anderszins de autonomie, besluitvorming of keuzevrijheid van de gebruikers wordt ondermijnd of belemmerd door de structuur, functie of aard van de werking van een gebruikersinterface of een deel daarvan*** –, voor zover een praktijk overeenstemt met het soort praktijk waarop een van de verplichtingen van deze verordening betrekking heeft.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in

bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve **onlinetussenhandelskanalen** voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve **onlinetussenhandelsdiensten** kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 41

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich

bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten **of alternatieve distributiekkanalen** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of alternatieve distributiekkanalen** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve **onlinetussenhandels- of distributiekkanalen** voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk **tussen onlinediensten en -kanalen** kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen **of in de rangorde verlagen** van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

*Amendement*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich

op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om **de overdracht van gegevens** of het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. **Verder moeten poortwachters ervoor zorgen dat hun diensten, met inbegrip van interfaces voor gebruikers, toegankelijk zijn voor personen met een handicap.** Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 62

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid

#### *Amendement*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid

van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 65

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(65) De diensten en praktijken op kernplatformdiensten en -markten kunnen snel aanzienlijk veranderen. Om ervoor te zorgen dat deze verordening actueel blijft en een doeltreffend en alomvattend antwoord biedt op de problemen die poortwachters met zich meebrengen, is het belangrijk te voorzien in een regelmatige herziening van de lijsten van kernplatformdiensten en van de verplichtingen waarin deze verordening voorziet. Dit is met name belangrijk om ervoor te zorgen dat gedrag wordt geïdentificeerd dat de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kan beperken of dat oneerlijk is. ***Hoewel het, gezien de snel veranderende aard van de digitale sector, belangrijk is regelmatig een herziening uit te voeren om rechtszekerheid met betrekking tot de regelgevingsvoorwaarden te waarborgen, moeten alle herzieningen binnen een redelijke en passende termijn worden uitgevoerd.*** Verder moeten marktonderzoeken ervoor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen deze verordening te wijzigen door de lijsten van kernplatformdiensten uit te breiden of nader te specificeren. Zij moeten

van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en ***wettelijk bindende*** termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

*Amendement*

(65) De diensten en praktijken op kernplatformdiensten en -markten kunnen snel aanzienlijk veranderen. Om ervoor te zorgen dat deze verordening actueel blijft en een doeltreffend en alomvattend antwoord biedt op de problemen die poortwachters met zich meebrengen, is het belangrijk te voorzien in een regelmatige herziening van de lijsten van kernplatformdiensten en van de verplichtingen waarin deze verordening voorziet. Dit is met name belangrijk om ervoor te zorgen dat gedrag wordt geïdentificeerd dat de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kan beperken of dat oneerlijk is. Verder moeten marktonderzoeken ervoor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen deze verordening te wijzigen door de lijsten van kernplatformdiensten uit te breiden of nader te specificeren. Zij moeten er tevens voor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen de in deze verordening vastgestelde verplichtingen te wijzigen.



er tevens voor zorgen dat de Commissie op grond van solide bewijzen kan beoordelen of zij moet voorstellen de in deze verordening vastgestelde verplichtingen te wijzigen, **dan wel of zij een gedelegeerde handeling tot actualisering van die verplichtingen moet vaststellen.**

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 66

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(66) Indien poortwachters zich schuldig maken aan oneerlijk gedrag of gedrag dat afbreuk doet aan de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten die reeds in het kader van deze verordening zijn aangewezen, maar deze gedragingen niet uitdrukkelijk onder de verplichtingen vallen, moet de Commissie deze verordening **kunnen actualiseren door middel van gedelegeerde handelingen. Dergelijke actualiseringen door middel van gedelegeerde handelingen moeten aan dezelfde onderzoeksnorm voldoen en moeten dus na een marktonderzoek plaatsvinden.** De Commissie moet ook een vooraf bepaalde norm naleven bij het identificeren van dergelijke gedragingen. Deze wettelijke norm moet ervoor zorgen dat het soort verplichtingen dat op elk gegeven moment uit hoofde van deze verordening aan poortwachters kan worden opgelegd, voldoende voorspelbaar is.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 66 bis (nieuw)

*Amendement*

(66) **Uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze verordening, en vervolgens om de twaalf maanden dient de Commissie de doeltreffendheid van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te evalueren.** Indien poortwachters zich schuldig maken aan oneerlijk gedrag of gedrag dat afbreuk doet aan de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten die reeds in het kader van deze verordening zijn aangewezen, maar deze gedragingen niet uitdrukkelijk onder de verplichtingen vallen, moet de Commissie **een voorstel indienen ter wijziging van deze verordening teneinde de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te actualiseren.** De Commissie moet ook een vooraf bepaalde norm naleven bij het identificeren van dergelijke gedragingen. Deze wettelijke norm moet ervoor zorgen dat het soort verplichtingen dat op elk gegeven moment uit hoofde van deze verordening aan poortwachters kan worden opgelegd, voldoende voorspelbaar is.

**(66 bis)** *Met betrekking tot de in de artikelen 5 en 6 vastgelegde verplichtingen zal de Commissie het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité regelmatig op de hoogte brengen van de evaluaties van de handhaving van deze verplichtingen en de eventuele noodzaak van actualisering van de desbetreffende bepalingen. Wanneer een evaluatie zou leiden tot een wetgevingsvoorstel, moet het Europees Parlement overwegen gebruik te maken van zijn spoedprocedure, die een snellere parlementaire toetsing van de voorstellen van de Commissie mogelijk maakt, met volledige inachtneming van de democratische prerogatieven van het Parlement;*

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 70

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. **De Commissie en de lidstaten voeren hun handhavingsmaatregelen uit in nauwe samenwerking en onderlinge coördinatie.** Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden

en documenten te verstrekken.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 72

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, onafhankelijke externe deskundigen en auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming.

*Amendement*

(72) De Commissie moet de nodige maatregelen kunnen nemen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Zo moet de Commissie, om zich te laten bijstaan in dit proces, **om de actieve samenwerking van de Europese Rekenkamer kunnen vragen en** onafhankelijke externe deskundigen en auditoren kunnen aanstellen, onder meer, in voorkomend geval, van bevoegde **nationale autoriteiten en** onafhankelijke instanties, zoals autoriteiten voor gegevensbescherming of consumentenbescherming.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 75

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van

*Amendement*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke **en gevoelige commerciële** informatie, **die van invloed**

de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

***kan zijn op de geheimhouding van handelsgeheimen***, van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 76**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(76) Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de artikelen 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30 te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>35</sup>.

---

<sup>35</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de

#### *Amendement*

(76) Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de artikelen 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30 te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>35</sup>. ***Alvorens uitvoeringsbepalingen vast te stellen met betrekking tot poortwachters en kernplatformdiensten, met inbegrip van de daarmee verband houdende definitie van actieve eindgebruikers, moet de Commissie deskundigen over de desbetreffende platforms raadplegen.***

---

<sup>35</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de

uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Overweging 77

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening **en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden geactualiseerd**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees

#### *Amendement*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. ***Bij de samenstelling van het raadgevend comité nemen de lidstaten eveneens de meningen van belanghebbenden zoals kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), deskundigen op het gebied van consumentenbescherming en bevoegde verenigingen in overweging.*** Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op

Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

## **Amendement 26**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 78**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij

hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

*Amendement*

(78) De Commissie moet deze verordening op gezette tijden evalueren en nauwlettend de effecten ervan op de betwistbaarheid en eerlijkheid van zakelijke relaties in de onlineplatformeconomie monitoren, met name om na te gaan of de verordening in het licht van de relevante technologische of commerciële ontwikkelingen moet worden gewijzigd. In het kader van die evaluatie moeten de lijst van kernplatformdiensten alsook de verplichtingen voor poortwachters en de handhaving daarvan regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat de digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Om een bredere blik te krijgen op de ontwikkelingen in de sector, moet bij de evaluatie rekening worden gehouden met de ervaringen van de lidstaten en relevante belanghebbenden. De Commissie kan in dit verband ook rekening houden met de adviezen en verslagen die haar zijn voorgelegd door het Waarnemingscentrum voor de onlineplatformeconomie, dat bij

Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet bij de beoordelingen en herzieningen van de praktijken en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, een hoog niveau van bescherming en eerbiediging van de gemeenschappelijke rechten en waarden van de EU, met name gelijkheid en non-discriminatie, waarborgen.

Besluit C(2018)2393 van de Commissie van 26 april 2018 werd opgericht, **door Eurostat en door de nationale bureaus voor de statistiek van de landen waar de dienstverleners actief zijn**. Na de evaluatie neemt de Commissie passende maatregelen. De Commissie moet bij de beoordelingen en herzieningen van de praktijken en verplichtingen waarin deze verordening voorziet, een hoog niveau van bescherming en eerbiediging van de gemeenschappelijke rechten en waarden van de EU, met name gelijkheid en non-discriminatie, waarborgen.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede **fulfilment**-, identificatie- of advertentiediensten;

*Amendement*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede **fulfilmentdiensten, pakketbezorgdiensten, zoals beschreven in artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) 2018/644, vrachtovervoersdiensten en** identificatie- of advertentiediensten;

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de eis van lid 1, punt a), indien de

*Amendement*

a) de eis van lid 1, punt a), indien de

onderneming waartoe deze behoort in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaronzet van ten minste **6,5** miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming waartoe deze behoort in het laatste boekjaar ten minste 65 miljard EUR bedroeg, **en indien deze in ten minste drie lidstaten een kernplatformdienst aanbiedt**;

onderneming waartoe deze behoort in de laatste drie boekjaren in de Europese Economische Ruimte (EER) een jaaronzet van ten minste **5** miljard EUR heeft behaald, of indien de gemiddelde marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde van de onderneming waartoe deze behoort in het laatste boekjaar ten minste 65 miljard EUR bedroeg;

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een kernplatformdienst aanbiedt met meer dan **45** miljoen maandelijkse actieve eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan **10 000** jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

*Amendement*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een kernplatformdienst aanbiedt met meer dan **20** miljoen maandelijkse actieve eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan **7 000** jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met maandelijkse actieve eindgebruikers het gemiddelde aantal maandelijkse actieve eindgebruikers gedurende het **grootste deel van het** laatste boekjaar bedoeld;

*Amendement*

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met maandelijkse actieve eindgebruikers het gemiddelde aantal maandelijkse actieve eindgebruikers gedurende het laatste boekjaar bedoeld;

## **Amendement 31**



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **drie** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

*Amendement*

c) de eis van lid 1, punt c), indien in elk van de laatste **twee** boekjaren aan de in punt b) genoemde drempels is voldaan.

**Amendement 32**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 3 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis binnen drie maanden nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

*Amendement*

Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis binnen drie maanden nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen. **Zonder onnodige vertraging en uiterlijk zestig dagen na ontvangst van de kennisgeving kan de Commissie besluiten een marktonderzoek in te stellen met betrekking tot de aanwijzing van poortwachters overeenkomstig artikel 15.**

**Amendement 33**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 6 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Handelend volgens de procedure van

*Amendement*

Handelend volgens de procedure van

artikel 15 **kan** de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, of die voldoende onderbouwde argumenten overeenkomstig lid 4 heeft aangevoerd, **aanwijzen** als poortwachter.

artikel 15 **wijst** de Commissie elke aanbieder van kernplatformdiensten die aan elk van de eisen van lid 1 voldoet, maar niet aan elk van de drempels van lid 2 voldoet, of die **niet** voldoende onderbouwde argumenten overeenkomstig lid 4 heeft aangevoerd, **aan** als poortwachter.

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt f**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) andere structurele kenmerken van de markt.

*Amendement*

f) andere structurele kenmerken van de markt, **bijvoorbeeld indien de gestage groei van het marktaandeel van de kerndienst van de aanbieder in een bepaalde digitale sector gedurende een tijdsbestek van twee jaar leidt tot een dominante marktpositie.**

#### **Amendement 35**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 bis – lid 6 – alinea 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen **in significante mate** niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.

#### **Amendement 36**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 6 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen ***in significante mate*** niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

**Amendement 37**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

*Amendement*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie ***zonder onnodige vertraging en uiterlijk binnen zestig dagen*** vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

**Amendement 38**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet binnen ***zes***

*Amendement*

8. De poortwachter voldoet binnen

maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*drie* maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**8 bis.** *Ingeval een poortwachter niet voldoet aan de in lid 8 vervatte verplichting, stelt de Commissie zonder onnodige vertraging en uiterlijk binnen zes maanden een procedure in overeenkomstig artikel 18.*

### Amendement 40

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden *of via hun eigen directe verkoopkanalen* tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

### Amendement 41

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een identificatiedienst *van*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* niet een

de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

identificatiedienst *of een andere ondersteunende dienst die wordt geleverd door de poortwachter dan wel een derde die tot dezelfde onderneming behoort*, te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

## **Amendement 42**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de poortwachter geeft in rangschikkingen en beeldweergaven geen gunstigere behandeling aan diensten – kernplatformdiensten en ondersteunende diensten – en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, ten opzichte van soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking toe;***

## **Amendement 43**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g ter) de poortwachter zorgt ervoor dat zakelijke gebruikers de mogelijkheid krijgen om gemakkelijk af te zien van nieuwe, gewijzigde of geactualiseerde voorwaarden die door de aanbieder van kernplatformdiensten worden gevraagd.***

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van **die** zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door **die** zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

*Amendement*

a) wanneer een poortwachter **rechtstreeks of via een derde die tot dezelfde onderneming behoort**, de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers **en met de aanbieders van ondersteunende diensten**, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door **de** zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) **de poortwachter geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden op die rangschikking toe;**

*Amendement*

d) **Schrappen**

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

*Amendement*

e) de poortwachter legt geen technische **of ongeacht welke andere** beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

**Amendement 47**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt i**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde **of** niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

*Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op **gebruiksvriendelijke, interoperabele,** doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde **en** niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Lid 2 van dit artikel laat de bevoegdheden van de Commissie op grond van de artikelen 25, 26 en 27 onverlet.

*Amendement*

3. Lid 2 van dit artikel laat de bevoegdheden van de Commissie op grond van de artikelen 25, 26 en 27 onverlet. ***Als de Commissie naar aanleiding van een besluit op grond van lid 2 van dit artikel vaststelt dat de poortwachter niet voldoet aan de vereisten van artikel 25 en er een besluit op grond van artikel 26 is genomen, dan wordt de periode van niet-naleving geacht te zijn begonnen met ingang van de uiterste termijn voor uitvoering zoals vervat in artikel 3, lid 8.***

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter kan bij zijn verzoek een gemotiveerde kennisgeving indienen om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

*Amendement*

7. Een poortwachter kan ***binnen de in artikel 3, lid 8, vermelde termijn*** de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter kan bij zijn verzoek een gemotiveerde kennisgeving indienen om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden. ***De Commissie***



*neemt haar besluit binnen zes maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18. Als de Commissie in haar besluit vaststelt dat de poortwachter niet voldoet aan de vereisten van artikel 25 en er een besluit op grond van artikel 26 is genomen, dan wordt de periode van niet-naleving geacht te zijn begonnen met ingang van de uiterste termijn voor uitvoering zoals vervat in artikel 3, lid 8.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*7 bis. De Commissie ziet erop toe dat kmo's niet te maken krijgen met belemmeringen bij de toegang tot de digitale markt.*

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoont dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou

1. Bij wijze van uitzondering kan de Commissie, op een met redenen omkleed verzoek van de poortwachter, met een besluit dat overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wordt vastgesteld, een in de artikelen 5 en 6 bedoelde specifieke verplichting voor een kernplatformdienst geheel of gedeeltelijk opschorten, indien de poortwachter aantoont dat de naleving van die specifieke verplichting, als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden buiten de wil van de poortwachter, de economische levensvatbaarheid van de activiteiten van de poortwachter in de Unie in gevaar zou

brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen.

brengen, en alleen voor zover nodig om deze bedreiging voor zijn levensvatbaarheid aan te pakken. De Commissie streeft ernaar het opschortingsbesluit onverwijld en uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast te stellen. ***Het opschortingsbesluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring omtrent de gronden van de opschorting.***

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast.

#### *Amendement*

1. De Commissie kan, op een met redenen omkleed verzoek van een poortwachter of op eigen initiatief, bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, de poortwachter geheel of gedeeltelijk vrijstellen van een specifieke verplichting van de artikelen 5 en 6 met betrekking tot een overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde individuele kernplatformdienst, indien een dergelijke vrijstelling gerechtvaardigd is om de in lid 2 van dit artikel genoemde redenen. De Commissie stelt het vrijstellingsbesluit uiterlijk drie maanden na ontvangst van een volledig met redenen omkleed verzoek vast. ***Het vrijstellingsbesluit gaat vergezeld van een met redenen omklede verklaring omtrent de gronden van de vrijstelling.***

## **Amendement 53**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 10**

**Schrappen**

**Actualisering van de verplichtingen voor poortwachters**

**1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 34 gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.**

**2. Een praktijk in de zin van lid 1 wordt als oneerlijk of als beperkend voor de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beschouwd wanneer:**

**a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of**

**b) de betwistbaarheid van de markten wordt verzwakt als gevolg van een dergelijke praktijk van poortwachters.**

**Amendement 54**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 11 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6

volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de **poortwachter of enig deel van de** onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is. **De rechten en keuzevrijheid van de eindgebruiker zoals vastgelegd in de artikelen 5 en 6 moeten op neutrale wijze worden gepresenteerd en mogen niet worden ondermijnd door productontwerp of door het belemmeren van de gebruikersautonomie, besluitvorming of keuzevrijheid door middel van de structuur, functie of aard van de werking van een gebruikersinterface of een deel daarvan.**

## Amendement 55

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers **in voorkomend geval** naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken

*Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor

dan voor zijn eigen diensten.

zijn eigen diensten.

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

*Amendement*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

***De rechten en keuzevrijheid van de eindgebruiker zoals vastgelegd in de artikelen 5 en 6 moeten op neutrale wijze worden gepresenteerd en mogen niet worden ondermijnd door productontwerp of door het belemmeren van de gebruikersautonomie, besluitvorming of keuzevrijheid door middel van de structuur, functie of aard van de werking van een gebruikersinterface of een deel daarvan.***

## **Amendement 57**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Informatieplicht inzake concentraties***

*Amendement*

***Voorafgaande kennisgeving van concentraties***

## **Amendement 58**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een poortwachter **informeert** de Commissie **over** elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

#### **Amendement 59**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een poortwachter **informeert** de Commissie **over** een dergelijke concentratie voordat deze tot stand wordt gebracht en na de sluiting van de overeenkomst, de aankondiging van het openbaar bod of de verwerving van een zeggenschapsbelang.

#### **Amendement 60**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – punt c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) het doel van het onderzoek.

*Amendement*

Een poortwachter **stelt** de Commissie **in kennis van** elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

*Amendement*

Een poortwachter **stelt** de Commissie **in kennis van** een dergelijke concentratie voordat deze tot stand wordt gebracht en na de sluiting van de overeenkomst, de aankondiging van het openbaar bod of de verwerving van een zeggenschapsbelang, **overeenkomstig de in Verordening (EG) nr. 139/2004 uiteengezette procedure.**

*Amendement*

c) het doel van het onderzoek **en de specifieke doeleinden die moeten worden bereikt.**

## Amendement 61

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **drie** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

*Amendement*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **twee** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

## Amendement 62

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk **kunnen** zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk 24 maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

*Amendement*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of **op het eerste gezicht** oneerlijk zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk 24 maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

## Amendement 63

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 17 – alinea 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening teneinde extra diensten in de digitale sector op te nemen in de lijst van kernplatformdiensten van artikel 2, punt 2;

*Amendement*

a) vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening teneinde extra diensten in de digitale sector op te nemen in de lijst van kernplatformdiensten van artikel 2, punt 2, **of de in de artikelen 5 en 6 vastgelegde verplichtingen te actualiseren.**

**Amendement 64**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 17 – alinea 2 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**b) vergezeld van een gedelegeerde handeling tot wijziging van de artikelen 5 of 6, zoals bepaald in artikel 10.**

*Amendement*

**Schrappen**

**Amendement 65**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie **kan** de nodige maatregelen **nemen** om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

*Amendement*

1. De Commissie **neemt** de nodige maatregelen om toezicht te houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

**Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 24 – lid 1 bis (nieuw)**



**1 bis. De Commissie zorgt voor het tot stand brengen en onderhouden van een openbaar toegankelijke en gebruiksvriendelijke website met informatie over**

**- het aantal op grond van artikel 25 genomen niet-nalevingsbesluiten,**

**- het aantal op grond van artikel 26 opgelegde geldboetes, en**

**- de namen van de ondernemingen waarop de niet-nalevingsbesluiten en de geldboetes van toepassing zijn.**

**De Commissie publiceert geen commercieel vertrouwelijke informatie die de belangen van een onderneming kan schaden.**

## Amendement 67

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie **neemt** een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure wanneer zij vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen, maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

Amendement

1. De Commissie **streeft ernaar binnen zes maanden nadat de procedure ingevolge artikel 18 is ingeleid**, een niet-nalevingsbesluit overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure **te nemen** wanneer zij vaststelt dat een poortwachter een of meer van de volgende verplichtingen, maatregelen of toezeggingen niet naleeft:

## Amendement 68

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In het overeenkomstig lid 1

Amendement

3. In het overeenkomstig lid 1

vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en *toe te lichten hoe hij van plan is* aan het besluit *te* voldoen.

vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en *specificeert zij de verplichte corrigerende maatregelen die desbetreffende poortwachter moet doorvoeren om te voldoen aan de verplichtingen in de artikelen 5 en 6. De poortwachter moet tevens zijn eigen plan voorleggen waarin hij uiteenzet hoe hij aan het besluit en de corrigerende maatregelen zal* voldoen.

## Amendement 69

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste **10** % van zijn totale omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

*Amendement*

1. In het in artikel 25 bedoelde besluit kan de Commissie aan een poortwachter geldboeten opleggen van ten hoogste **30** % van zijn totale omzet in het voorgaande boekjaar, indien zij vaststelt dat de poortwachter opzettelijk of uit onachtzaamheid niet voldoet aan:

## Amendement 70

### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste **1** % van hun totale omzet in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

*Amendement*

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste **5** % van hun totale omzet in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

## Amendement 71

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 26 – lid 4 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De financiële aansprakelijkheid van elke onderneming met betrekking tot de betaling van de boete bedraagt niet meer dan **10 %** van haar totale omzet in het vorige boekjaar.

*Amendement*

De financiële aansprakelijkheid van elke onderneming met betrekking tot de betaling van de boete bedraagt niet meer dan **30 %** van haar totale omzet in het vorige boekjaar.

**Amendement 72**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 27 – lid 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen, waaronder in voorkomend geval poortwachters, dwangsommen opleggen van ten hoogste **5 %** van de gemiddelde dagelijkse omzet in het voorafgaande boekjaar voor elke dag waarmee de in haar besluit vastgestelde termijn wordt overschreden, teneinde hen te dwingen:

*Amendement*

1. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen, waaronder in voorkomend geval poortwachters, dwangsommen opleggen van ten hoogste **10 %** van de gemiddelde dagelijkse omzet in het voorafgaande boekjaar voor elke dag waarmee de in haar besluit vastgestelde termijn wordt overschreden, teneinde hen te dwingen:

**Amendement 73**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 28 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **drie** jaar.

*Amendement*

1. De verjaringstermijn voor de aan de Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, beloopt **vijf** jaar.

**Amendement 74**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 29 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De bevoegdheid van de Commissie tot tenuitvoerlegging van op grond van de artikelen 26 en 27 gegeven besluiten verjaart na **vijf** jaar.

*Amendement*

1. De bevoegdheid van de Commissie tot tenuitvoerlegging van op grond van de artikelen 26 en 27 gegeven besluiten verjaart na **zeven** jaar.

**Amendement 75**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 30 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De Commissie tracht ook andere relevante belanghebbenden te raadplegen, waaronder consumentenorganisaties en zakelijke gebruikers.***

**Amendement 76**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 33 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Wanneer drie of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

1. Wanneer drie of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden. ***De uitkomst van een dergelijk onderzoek wordt openbaar gemaakt. De Commissie publiceert geen commercieel vertrouwelijke informatie die de belangen van een onderneming kan schaden.***

**Amendement 77**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 33 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 33 bis**

**Wijziging van Richtlijn (EU) 2020/1818**

**1. In bijlage I bij Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup> wordt het volgende punt toegevoegd:**

**“(67) Verordening (EU) 20XX/XXXX van het Europees Parlement en de Raad van DD MM JJJJ over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector.”**

---

**<sup>1 bis</sup> Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2020 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG.**

**Amendement 78**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 37 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De in artikel 3, lid **6, en artikel 9, lid 1**, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging

2. De in artikel 3, lid **5**, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

verzet.

## Amendement 79

### Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid **6**, **en artikel 9, lid 1**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid **5**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

## Amendement 80

### Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Een overeenkomstig artikel 3, lid **6**, **en artikel 9, lid 1**, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. De termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met drie maanden verlengd.

*Amendement*

6. Een overeenkomstig artikel 3, lid **5**, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. De termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met drie maanden verlengd.

## Amendement 81

### Voorstel voor een verordening Artikel 37 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 37 bis*

*Verslaglegging*

***De Commissie neemt in haar jaarverslag over het mededingingsbeleid een hoofdstuk over de uitvoering van deze verordening op.***

## Amendement 82

### Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Uiterlijk ***op dd/mm/jjjj*** en daarna om de drie jaar evalueert de Commissie deze verordening en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité.

1. Uiterlijk ***drie jaar en zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening*** en daarna om de drie jaar evalueert de Commissie deze verordening en brengt zij hierover verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité.

## Amendement 83

### Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of aanvullende regels, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten, ***de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen en de handhaving daarvan***, nodig kunnen zijn om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. Na ***de*** evaluaties neemt de Commissie passende

2. In de evaluaties wordt vastgesteld of aanvullende regels, onder meer met betrekking tot de in artikel 2, punt 2, vastgestelde lijst van kernplatformdiensten nodig kunnen zijn om ervoor te zorgen dat digitale markten in de hele Unie betwistbaar en eerlijk zijn. ***Met betrekking tot de verplichtingen in artikel 5 en 6 voert de Commissie uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze***

maatregelen, die onder meer kunnen bestaan in wetgevingsvoorstellen.

***verordening en vervolgens om de twaalf maanden een evaluatie uit.*** Na *deze* evaluaties neemt de Commissie passende maatregelen, die onder meer kunnen bestaan in wetgevingsvoorstellen.



## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	TRAN 11.3.2021
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Markus Ferber 29.3.2021
<b>Datum goedkeuring</b>	27.9.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                    46 - :                    2 0 :                    1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Ciarán Cuffe, Johan Danielsson, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, João Pimenta Lopes, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Dorien Rookmaker, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Ignazio Corrao, Josianne Cutajar, Tomasz Frankowski, Markus Pieper

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>46</b>	<b>+</b>
ECR	Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zile, Kosma Złotowski
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Philippe Olivier
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Gheorghe Falcă, Tomasz Frankowski, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Josianne Cutajar, Johan Danielsson, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Petar Vitanov
The Left	Kateřina Konečná, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

<b>2</b>	<b>-</b>
NI	Dorien Rookmaker
The Left	João Pimenta Lopes

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Julie Lechanteux

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

## ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Petra Kammerevert

### BEKNOPTE MOTIVERING

Onafhankelijke mediabedrijven en entiteiten in de culturele en creatieve sector worden naar hartenlust geëxploiteerd door poortwachters aangezien deze rechtstreekse investeringen op middellange en lange termijn bemoeilijken. Binnen de ecosystemen van de poortwachters, die vanuit kernplatformdiensten zijn geschapen, houdt een dergelijk handelen in dat zij eenzijdig de gebruiksvoorwaarden, de prijzen en het gedrag dicteren en de gegevens zo exclusief mogelijk voor hun eigen voordeel gebruiken. Een dergelijk handelen is politiek onaanvaardbaar en moet op een stelselmatige en doeltreffende wijze worden voorkomen.

De enige manier om dit te bereiken is rekening te houden met het tweeledige karakter van deze sectoren, die zowel economisch als cultureel van belang zijn, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat zij zo onafhankelijk mogelijk blijven van overheidscontrole en -invloed. Er moet een complementair samenspel van instellingen op regionaal, nationaal en Europees niveau tot stand worden gebracht om: i) een sterk Europees mededingingstoezicht mogelijk te maken, en ii) ruimte te laten voor een diversiteit aan meningen, culturen en media binnen de lidstaten. Een enkel op concurrentienormen gebaseerde, gecentraliseerde behandeling van producten en diensten op het gebied van cultuur en media zou betekenen dat de verordening de culturele verenigbaarheid ontbeert die is vereist krachtens artikel 167, lid 4, VWEU, die juist bij horizontale verordeningen als de onderhavige uitermate belangrijk is. Er moet tevens op Europees niveau gezorgd worden voor een specifiekere en beter functionerende regelgeving voor bepaalde sectoren en deze moeten in de sectoren cultuur en media de overhand krijgen. De loutere opneming van “doen geen afbreuk aan-clausules” in de overwegingen lost dergelijke conflicten niet op. Veeleer creëren zij rechtsonzekerheid en ondermijnen ze uiteindelijk het doel van de verordening.

Om het machtsevenwicht met de poortwachters naar behoren aan te passen moeten webbrowsers en digitale spraakassistenten expliciet worden opgenomen in de lijst van kernplatformdiensten. Tegelijkertijd zijn er twijfels over het expliciet opnemen van meerszijdige streamingplatformdiensten (bijv. voor games, muziek of films) of video-on-demandplatforms. Inderdaad doet zich het risico voor dat dergelijke diensten in de toekomst eveneens kenmerken van poortwachters krijgen, waardoor de betwistbaarheid van de markt in

twijfel zou kunnen worden getrokken. Dit doet zich echter niet voor wanneer een willekeurig aantal vragers via het open internet wordt samengebracht met een willekeurig aantal aanbieders en er uit een dergelijke open tussenhandelsdienst een concrete uitwisselingsrelatie ontstaat.

Een doeltreffende wetshandhaving lijkt alleen mogelijk te zijn wanneer de aanvullende verplichtingen en verboden die voortvloeien uit de erkenning als poortwachter, snel kunnen worden toegepast. Daarom moeten de voorgestelde termijnen worden verkort. Gegevens die hoofdzakelijk worden gegenereerd door het aanbod van anderen dan de poortwachter, mogen niet uitsluitend ten gunste van de poortwachter worden gemonopoliseerd. Daarnaast is het noodzakelijk een minimaal niveau van transparantie bij het vaststellen van advertentietarieven te verzekeren om zakelijke gebruikers een eerlijke onderhandelingspositie ten opzichte van de poortwachter te bieden. Dienovereenkomstig mag het prijsstellingsmechanisme niet in de door algoritmen aangedreven black box van de poortwachters blijven steken. Om de billijkheid naar behoren te kunnen beoordelen moeten zakelijke gebruikers of onafhankelijke entiteiten in staat zijn prestaties te meten, met name als het gaat om onlineadvertentiediensten.

Tenslotte wordt eraan herinnerd dat advertenties een belangrijke financieringsbron zijn voor professionele inhoud in een breed scala van media. Daarom mogen nieuwe vormen van adverteren niet over de gehele linie worden verboden, maar moeten zij dusdanig worden gereguleerd zodat er op respectvolle en transparante wijze met de gegevens wordt omgaan.

## AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie, **met name** op de interne markt, **doordat zij in de Unie** nieuwe zakelijke kansen **bieden** en grensoverschrijdende handel **vergemakkelijken**.

*Amendement*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijkere rol in de economie **en de samenleving**. Op de **Europese** interne markt **bieden** zij nieuwe zakelijke kansen en **vergemakkelijken zij de** grensoverschrijdende handel.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal **nationale** regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks

*Amendement*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal regelgevingsoplossingen **op nationaal niveau** werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen **in de respectieve gevallen** is toegenomen.

*Amendement*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks

geharmoniseerde **en bindende regels** worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

geharmoniseerde **wettelijke verplichtingen** worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) **Een versnippering van de interne markt kan alleen doeltreffend worden voorkomen indien de lidstaten wordt belet nationale regels toe te passen die specifiek zijn voor de soorten ondernemingen en diensten die onder deze verordening vallen.** Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet **tegelijkertijd** worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige **nationale mededingingsregels** en andere **nationale mededingingsregels** met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren. **De toepassing van laatstgenoemde regels mag echter geen afbreuk doen aan de verplichtingen die krachtens deze verordening aan poortwachters worden opgelegd en aan de uniforme en doeltreffende toepassing ervan in de interne markt.**

*Amendement*

(9) **Deze verordening treedt niet in de plaats van nationale mededingingswetgeving en maakt deze niet onwettig; evenmin belet ze lidstaten om, met inachtneming van het Unierecht, identieke, soortgelijke, striktere of andere verplichtingen aan ondernemingen op te leggen, teneinde legitieme openbare belangen na te streven. Deze legitieme openbare belangen omvatten onder meer consumentenbescherming, de bestrijding van oneerlijke concurrentie en de bescherming en bevordering van de mediavrijheid, de pluriformiteit van de media of meningen en de verscheidenheid aan culturen en talen. Met name het recht van de lidstaten om aan ondernemingen die als “poortwachters” in de zin van deze verordening worden aangemerkt, maar ook aan andere ondernemingen, verplichtingen op te leggen die ertoe dienen legitieme openbare belangen te handhaven, blijft onverlet.** Aangezien deze verordening een aanvulling moet vormen op de handhaving van het mededingingsrecht, moet worden gespecificeerd dat deze verordening geen afbreuk doet aan de artikelen 101 en 102 VWEU, de overeenkomstige **bepalingen op nationaal niveau** en andere **bepalingen op nationaal niveau** met betrekking tot unilateraal gedrag die gebaseerd zijn op een individuele beoordeling van marktposities en marktgedrag, met inbegrip van de waarschijnlijke gevolgen ervan en de

precieze reikwijdte van het verboden gedrag, en die ondernemingen de mogelijkheid bieden om voor het betrokken gedrag argumenten inzake efficiëntie en objectieve rechtvaardiging te formuleren.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 bis) Systematische fusies en overnames moeten een duidelijke wettelijke drempel hebben om een einde te maken aan “killer acquisitions” waarbij grote ondernemingen start-ups en groeiende ondernemingen opkopen om mogelijke concurrentie de kop in te drukken. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar overnames in belangrijke sectoren zoals gezondheidszorg, onderwijs, defensie en financiële diensten.**

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten – **met inbegrip van onlinemarktplaatsen, appstores of onlinebemiddelingsdiensten in sectoren die het openbaar belang dienen** –, onlinezoekmachines en besturingssystemen – **waaronder smart-tv's en IPTV's** –, **digitale spraakassistenten, platforms die geïntegreerde spraakassistententechnologie gebruiken, webbrowsers**, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke

binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

communicatiediensten, cloudcomputerdiensten en onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(14 bis) Poortwachters kunnen naast hun kernplatformdiensten ook andere ondersteunende diensten verlenen die op de eindgebruikers gericht zijn,***



*zoals detailhandels- of distributieactiviteiten, en dit op een manier die voor de gemiddelde gebruiker niet te onderscheiden is. Dergelijke ondersteunende diensten kunnen concurreren met zakelijke gebruikers van de kernplatformdienst en in aanzienlijke mate bijdragen tot de onevenwichtigheid op een bepaalde markt en uiteindelijk de macht van de poortwachter op oneerlijke wijze vergroten, ook ten opzichte van de zakelijke partners van de poortwachter, zoals leveranciers van goederen of diensten, die op een dergelijke ondersteunende dienst aangewezen zijn. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van de hefboomwerking die uitgaat van de levering van parallele diensten, moeten ook dergelijke ondersteunende diensten worden onderworpen aan de verplichtingen die gelden voor de kernplatformdiensten.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 14 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(14 ter) De invloed van poortwachters op de markt maakt hun zakelijke partners, of het nu gaat om zakelijke gebruikers of leveranciers van ondersteunende diensten, zeer kwetsbaar voor oneerlijke voorwaarden van de poortwachters waarop zij een beroep doen. Daarom moeten de poortwachters ervoor zorgen dat hun voorwaarden transparant en billijk zijn. Hoewel passende en evenredige sancties in geval van schending van die voorwaarden moeten worden toegestaan, moeten ze formeel worden gerechtvaardigd en moet de gesanctioneerde partij ze kunnen aanvechten. Daartoe moeten poortwachters voorzien in een intern*

*stelsel voor een snelle behandeling van klachten van hun zakelijke gebruikers en leveranciers van ondersteunende diensten, ook in hun nationale taal indien de dienst van de poortwachter actief op de betrokken lidstaat gericht is.*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan *en* het belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op ondernemingen die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en ***mogen alleen van toepassing zijn*** op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de eindgebruikers vormen.

*Amendement*

(15) Het feit dat een digitale dienst kan worden aangemerkt als kernplatformdienst op basis van het wijdverbreide en gemeenschappelijke gebruik ervan *of* het belang ervan voor het verbinden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, geeft op zich geen aanleiding tot voldoende ernstige bezorgdheid met betrekking tot betwistbaarheid en oneerlijke praktijken. Pas wanneer een kernplatformdienst een belangrijke toegangspoort vormt en wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt en een stevig verankerde en duurzame positie, of door een aanbieder die in de nabije toekomst een dergelijke positie zal innemen, geeft dit aanleiding tot een dergelijke bezorgdheid. De gerichte reeks geharmoniseerde regels die in deze verordening zijn vastgesteld, mag bijgevolg alleen van toepassing zijn op ondernemingen die zijn aangewezen op basis van deze drie objectieve criteria, en op de door hen aangeboden kernplatformdiensten die afzonderlijk voor zakelijke gebruikers een belangrijke toegangspoort tot de eindgebruikers vormen.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, **en bij wie oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft**, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke ondernemingen moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening van start moet gaan.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste drie lidstaten en

*Amendement*

(16) **Waar oneerlijk gedrag dat de betwistbaarheid aantast, het vaakst voorkomt en de grootste impact heeft en** om ervoor te zorgen dat deze verordening effectief wordt toegepast op aanbieders van kernplatformdiensten voor wie de waarschijnlijkheid aan deze objectieve vereisten te voldoen het grootst is, moet de Commissie de aanbieders van kernplatformdiensten die aan bepaalde kwantitatieve drempels voldoen, rechtstreeks als poortwachter kunnen aanwijzen. Dergelijke ondernemingen moeten in ieder geval worden onderworpen aan een snelle aanwijzingsprocedure die bij de inwerkingtreding van deze verordening van start moet gaan.

*Amendement*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze een kernplatformdienst aanbiedt in ten minste drie lidstaten en

indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie **moet** haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode

indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie **kan** haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode

weerspiegelt.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen

weerspiegelt.

*Amendement*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, ***toegang tot openbare informatie, waarbij informatie zonder discriminatie ter beschikking wordt gesteld van een potentieel onbeperkt aantal personen of gebruikers in het algemeen***, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van

worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij,

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk, **evenredig** en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij,

op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(36 bis) Artikel 5, punt a), van deze verordening mag niet worden opgevat als zouden platforms die niet als poortwachter zijn aangewezen, persoonsgegevens vrij tussen diensten mogen combineren zonder toestemming van de betrokkene.**

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te

(37) Door hun positie kunnen poortwachters, **middels contractuele bepalingen en voorwaarden**, de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten **of hun directe onlineverkoopkanalen** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten **of overeenkomstige directe onlinedistributiekkanalen** te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen

zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies *of* het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten *of andere directe onlinedistributiekkanalen* kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies, het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers *of een ongunstiger weergave ervan in de rangschikking*.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 38

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zij het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct

*Amendement*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zij het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct



distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, **niet** worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke **diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter**, louter omdat deze buiten **die softwaretoepassing of appstore** is gekocht.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of

distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk **digitale inhoud en diensten**, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, **op generlei wijze** worden ondermijnd of beperkt, **in het bijzonder middels technische beperkingen**. Met name moet worden vermeden dat poortwachters **eindgebruikers** de toegang tot en het gebruik van dergelijke **legaal verworven digitale inhoud en diensten beperken via hardware- of softwarefuncties die door die poortwachter worden gebruikt bij het aanbieden van een soortgelijke digitale inhoud of digitale dienst**, louter omdat deze buiten **de kernplatformdienst van de poortwachter** is gekocht.

*Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of

onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijk** die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen **of van** de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijken** die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden **in heldere en begrijpelijke taal** vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen **en duidelijke informatie over** de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 42

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. **De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden.** Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende

*Amendement*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters **op basis van contextuele informatie gerichte** onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten, **waardoor zij gemakkelijker kunnen overstappen** op

informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten **en maakt het moeilijker om over te stappen** op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij **op basis van contextuele informatie gerichte** onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, **kosteloos** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 43

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(43) **Een** poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op

*Amendement*

(43) **De** poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers, **inclusief in het kader van een ondersteunende dienst**. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door

het kernplatform, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die **niet openbaar beschikbaar** zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst.

transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform **of door transacties in het kader van zijn ondersteunende dienst**, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten **of goederen** die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers **of zijn leveranciers**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers **of met zijn leveranciers**. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die **exclusief in het bezit** zijn van **aanbieders van kernplatforms**, bij het aanbieden van soortgelijke diensten **als hun zakelijke gebruikers**. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst **of met de aanbieder van een ondersteunende dienst**.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 46

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer

*Amendement*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer

bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen.

bepaalde softwaretoepassingen of -diensten vooraf door een poortwachter worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen, **en moeten zij eindgebruikers de mogelijkheid bieden om de softwaretoepassingen op hun kernplatforms te kiezen, inclusief een optie om instellingen te kiezen zonder voorgeïnstalleerde software die niet nodig is voor de basisfunctionaliteit van hun platform.**

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van

*Amendement*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van

kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen. ***Dit verbod op het beperken van de mogelijkheden voor eindgebruikers om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en te gebruiken of daar toegang toe te krijgen, mag poortwachters niet beletten de nodige verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale online-inhoud.***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via ***een*** zakelijke ***gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen***, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst ***actief zijn***. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via zakelijke ***gebruikers waarmee zij samenwerken, waarmee zij bijzondere samenwerkingsovereenkomsten hebben of waaraan zij de voorkeur geven om andere redenen die geen verband houden met de intrinsieke relevantie van hun dienst***, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden,

andere kernplatformdiensten, die in **de door onlinezoekmachines gegeven** resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de **resultaten** van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. **Andere voorbeelden zijn** softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook op die kernplatformdienst **worden verstrekt, of kunnen zij andere instellingen gebruiken om zelf een voorkeursbehandeling te genieten ten opzichte van deze derden**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in **of naast de resultaten van onlinezoekmachines** worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de **zoekresultaten** van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers **kunnen** worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. **Een dergelijke bevoorrechte of ingebedde weergave door een afzonderlijke onlinetussenhandelsdienst vormt een ontoelaatbare voorkeur, ongeacht of de informatie of de resultaten binnen de begunstigde groepen van specifieke resultaten ook verstrekt hadden kunnen worden door concurrerende diensten en ongeacht of dergelijke ruimtes op een niet-discriminerende wijze zijn gerangschikt. Van ontoelaatbare bevoorrechting is ook sprake bij** softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven, **of producten of diensten waar gebruikers naartoe worden geleid na een spraakverzoek van een eindgebruiker aan een digitale spraakassistent**. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten, **hetgeen**

*kan leiden tot een belangenconflict.*

Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 49

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in **geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen**, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling **geven** in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals **beeldweergave**, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

*Amendement*

(49) In dergelijke situaties **van belangenconflict** mag de poortwachter **dergelijke afzonderlijke producten of diensten niet geheel of gedeeltelijk inbedden in de resultaten of groepen van resultaten van onlinezoekmachines. Wel mag hij zijn producten of diensten rangschikken, mits hij** de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker waarover hij zeggenschap heeft, **waarmee hij samenwerkt of waarvoor hij om een andere reden een voorkeur heeft, in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen**, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling **geeft** in de rangschikking, **weergave of inbedding van de resultaten op de kernplatformdienst. Met name wanneer bij de presentatie van de resultaten door een kernplatformdienst afzonderlijke producten of diensten worden gerangschikt, moeten derden gelijke kansen krijgen om hun product of dienst in hetzelfde formaat en onder dezelfde voorwaarden te rangschikken. Indien dit tegen betaling gebeurt, moet het afzonderlijke product of de afzonderlijke dienst van de poortwachter, om belangenconflicten te voorkomen, worden behandeld als een afzonderlijke commerciële entiteit en moet deze**



*commercieel levensvatbaar zijn als een op zichzelf staande dienst die buiten de kernplatformdienst van de poortwachter wordt aangeboden. De poortwachter mag geen mechanismen of voorwaarden opleggen die het verzamelen en combineren van relevante gegevens van eindgebruikers of het verkrijgen van toestemming voor het gebruik van dergelijke gegevens door een zakelijke gebruiker met het oog op het aanbieden van op interesses gebaseerde advertenties binnen een kernplatformdienst, omslachtiger of moeilijker maken wanneer de zakelijke gebruiker voldoet aan alle wettelijke vereisten voor dergelijke advertenties, in het bijzonder op grond van Verordening (EU) 2016/679. Er moet worden gezorgd voor volledige openbaarmaking en transparantie van de parameters en gegevens die worden gebruikt voor de besluitvorming, uitvoering en meting van de instrumenten voor prestatiemeting, in het bijzonder wat betreft de advertentieportefeuille en diensten die eigendom zijn van de poortwachter in verhouding tot de advertentieportefeuille en tussenhandelsdiensten die eigendom zijn van andere uitgevers of dienstverleners die verbonden zijn met het platform van de poortwachter. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking, weergave of inbedding van resultaten over het algemeen eerlijk, redelijk en niet-discriminerend zijn en dat zakelijke gebruikers dezelfde toegang als de poortwachter hebben tot alle informatie die voortvloeit uit de rangschikking of uit andere aspecten die relevant zijn voor de mededinging en gerelateerd zijn aan hun respectieve producten of diensten. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals onder andere volgorde, grafische weergave, beoordeling, verwijzing of*

spraakresultaten. ***Met name wat betreft digitale spraakassistenten moet ervoor worden gezorgd dat de rangschikking van producten en diensten, en dus het doorgaans eenmalige antwoord op het spraakverzoek van een gebruiker, een nauwkeurige en onpartijdige afspiegeling van dat verzoek vormt.*** Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. ***Een dergelijk gelijkwaardig effect kan bijvoorbeeld worden bereikt door advertentieformats die door gebruikers op soortgelijke wijze worden gebruikt als de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter of derden, of die de poortwachter op soortgelijke wijze ten goede komen als de voorkeursbehandeling bij het rangschikken zelf (bv. in termen van financiële voordelen, gebruikerstoegang/verkeer of toegang tot gegevens).*** De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 50**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(50) Poortwachters mogen de vrije

*Amendement*

(50) Poortwachters mogen de vrije

keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken **over te stappen** naar andere softwaretoepassingen en -diensten of **zich op andere softwaretoepassingen en -diensten** te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. **Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.**

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Overweging 51

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen

keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken **om** naar andere softwaretoepassingen en -diensten, **ook van derden, over te stappen** of **die te installeren, effectief te gebruiken of zich erop** te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen, **installeren of gebruiken** onmogelijk of ondoeltreffend te maken.

*Amendement*

(51) Poortwachters kunnen eindgebruikers beletten toegang te krijgen tot online-inhoud en -diensten, waaronder softwaretoepassingen. Daarom moeten regels worden vastgesteld die ervoor zorgen dat het gedrag van poortwachters geen afbreuk doet aan het recht van eindgebruikers op toegang tot een open internet. Poortwachters kunnen eindgebruikers ook technisch beperken in hun vermogen om effectief over te stappen tussen verschillende aanbieders van internettoegangsdiensten, met name door hun zeggenschap over besturingssystemen

of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet onnodig beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten.

of hardware. Dit leidt tot een verstoring van het gelijke speelveld voor internettoegangsdiensten en schaadt uiteindelijk de eindgebruikers. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat poortwachters eindgebruikers niet onnodig beperken in hun keuze van aanbieder van internettoegangsdiensten ***of het gebruik van aanvullende software door eindgebruikers niet discriminerend behandelen, bv. door het opzetten van een virtueel particulier netwerk om hun internetprotocol te verbergen of te wijzigen.***

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 52 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(52 bis) Er moet ook worden gezorgd voor interoperabiliteit voor berichtendiensten en socialemediadiensten, zodat gebruikers van het ene platform naar het andere kunnen migreren zonder hun gegevens en contacten te verliezen.***

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Overweging 53

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters ***op basis van contextuele informatie gerichte*** onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van

betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders en uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter ***met het oog op gerichte onlineadvertenties op basis van contextuele informatie***, en tot de informatie, ***waaronder criteria die door de platformdiensten voor reclametechnologie worden gehanteerd, zoals prijsstellingsmechanismen, advertentievelingen en de weging daarvan, en vergoedingen die door advertentie-uitwisselingsdiensten worden aangerekend***, die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren. ***Hieronder moeten gegevens vallen die verband houden met alle parameters die door poortwachters of door tot dezelfde onderneming behorende diensten worden gebruikt in de context van tussenhandelsdiensten voor advertenties teneinde de resultaten van een dergelijke tussenhandel en de overeenkomstige advertentietarieven of kosten van elke tussenhandelsdienst aan zowel de kopers- als de verkoperskant te kunnen vaststellen.***

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 54

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij

*Amendement*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij

verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve, **kosteloze** en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers. ***Deze portabiliteitsrechten moeten gebruikers het recht geven om toegang te krijgen tot hun gegevens en deze over te dragen van de platforms die ze bewaren.***

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Overweging 55

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door

PE692.792v02-00

*Amendement*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door

478/683

RR\1244436NL.docx

poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot dergelijke gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. ***Het verkrijgen van een dergelijke toestemming moet geschieden op een zo gebruikersvriendelijk mogelijke manier en vallen onder dezelfde voorwaarden, wat betreft bijvoorbeeld de duur en de verlenging van de toestemming, als de voorwaarden die van toepassing zijn op de door de eindgebruiker aan de poortwachter verleende toestemming voor het gebruik van die gegevens voor zijn eigen diensten.*** Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het

opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 56**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een

*Amendement*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een



aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten.

aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten. ***De poortwachter moet kunnen aantonen dat geanonimiseerde gegevens over zoekopdrachten, klikgedrag en geraadpleegde webpagina's afdoende zijn getest op mogelijke heridentificatierisico's.***

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) ***Met name*** poortwachters ***die toegang verlenen tot appstores*** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en ***de*** zakelijke gebruikers ***van hun appstores***, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, ***waaronder*** prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende

*Amendement*

(57) ***Door*** poortwachters ***aangeboden kernplatformdiensten*** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en ***hun*** zakelijke gebruikers, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, ***met name*** prijsstellingsvoorwaarden, ***voorwaarden voor gegevensgebruik of voorwaarden in verband met het in licentie geven van rechten waarover de zakelijke gebruiker beschikt***, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. ***“Opleggen” behelst zowel expliciete als impliciete verzoeken middels een contract of feit, met name wanneer een zoekmachine de resultaten van de rangschikking afhankelijk maakt van de overdracht van bepaalde rechten of gegevens.*** Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht

benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **appstores** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **aanbieder van de appstore** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de **aanbieder van de appstore** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze **verplichting mag** geen toegangsrecht inhouden en **mag** geen **afbreuk doen aan het vermogen** van **aanbieders** van **appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten]**.

tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **relevante kernplatformdiensten** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de **poortwachter** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de **poortwachter** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdienst** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. **Voorts dienen voorwaarden als oneerlijk te worden beschouwd wanneer de poortwachter tarieven in rekening brengt of voorwaarden oplegt zonder daarover echte onderhandelingen te voeren met zakelijke gebruikers of met collectieve beheersorganisaties die deze zakelijke gebruikers vertegenwoordigen, of zonder een bindende procedure te aanvaarden voor de prijsstelling, zoals een mechanisme dat is vastgelegd in de wettelijke regelingen voor het collectief beheer van rechten, of zonder een redelijk aanbod tot bindende arbitrage door zakelijke gebruikers te aanvaarden. Het moet ook als oneerlijk worden beschouwd wanneer een poortwachter een royaltyvrije licentie eist als voorwaarde voor toegang, of royalty's afdwingt die aanzienlijk lager zijn dan de prijzen die zijn vastgesteld in overeenstemming met wettelijke regelingen voor het collectief beheer van rechten. Ook moet het als oneerlijk worden beschouwd wanneer toegang tot de dienst of de kwaliteit en andere voorwaarden van de**

*dienstverlening afhankelijk worden gemaakt van het door de zakelijke gebruiker overdragen van gegevens of toekennen van rechten die geen verband houden met, of niet strikt noodzakelijk zijn voor, het verlenen van de kernplatformdienst. Hoewel deze verordening geen onvoorwaardelijk toegangsrecht mag inhouden, moet ze ervoor zorgen dat de voorwaarden voor toegang tot de kernplatforms eerlijk, redelijk en niet-discriminerend zijn. Voorts mogen poortwachters geen oneerlijke, onredelijke of discriminerende voorwaarden toepassen voor zakelijke gebruikers die hun diensten beschikbaar maken via de kernplatformdienst van de poortwachter, met inbegrip van een digitale spraakassistent. Voorwaarden moeten ook als oneerlijk worden beschouwd als de opgelegde voorwaarden of maatregelen zakelijke gebruikers beletten hun diensten te gelde te maken en de poortwachter in staat stellen om inhoud van derden die door zijn zakelijke gebruikers wordt aangeboden, in eigen voordeel te gelde te maken door sponsoring of advertenties rond dergelijke inhoud te plaatsen, zonder de toestemming van de aanbieder van de inhoud.*

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Overweging 60

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare **zedelijkheid**, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de

*Amendement*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van openbare **orde**, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de

samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Overweging 61

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat **diepgaande** consumentenprofilering de industriestandaard **wordt**, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een

samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

*Amendement*

(61) De belangen van eindgebruikers op het gebied van gegevensbescherming en privacy zijn altijd relevant bij beoordelingen van mogelijke negatieve effecten van de waargenomen praktijk van poortwachters met betrekking tot het verzamelen van grote hoeveelheden gegevens van eindgebruikers. Wanneer wordt gezorgd voor een passend niveau van transparantie van de door poortwachters toegepaste profileringspraktijken, vergemakkelijkt dit de betwistbaarheid van kernplatformdiensten, omdat er externe druk op poortwachters wordt uitgeoefend om te voorkomen dat consumentenprofilering, **tracking of het verzamelen van persoonsgegevens afkomstig van derden** de industriestandaard **worden**, aangezien potentiële nieuwkomers of startende aanbieders niet in dezelfde mate, minder diepgaand en niet op vergelijkbare schaal toegang hebben tot dergelijke gegevens. Meer transparantie moet ervoor zorgen dat andere aanbieders van kernplatformdiensten zich beter kunnen differentiëren door een betere

minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieverplichting te waarborgen, moeten poortwachters **ten minste beschrijven** op welke basis zij profileren, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te bieden. Om een minimumniveau van doeltreffendheid van deze transparantieverplichting te waarborgen, moeten poortwachters **uitvoerig rapporteren** op welke basis zij profileren, **traceren en gegevens afkomstig van derden verzamelen**, onder meer door aan te geven of er gebruik wordt gemaakt van persoonsgegevens en gegevens die worden afgeleid uit de activiteiten van de gebruiker, hoe die gegevens worden verwerkt, met welk doel het profiel wordt opgesteld en uiteindelijk wordt gebruikt, welk effect een dergelijke profilering heeft op de diensten van de poortwachter **en de privacy van de gebruikers**, en welke stappen zijn ondernomen om eindgebruikers in kennis te stellen van het gebruik van dergelijke profilering en om hun toestemming hiervoor te vragen.

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Overweging 62

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn

*Amendement*

(62) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening volledig en blijvend worden verwezenlijkt, moet de Commissie kunnen beoordelen of een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen zonder dat de in deze verordening vastgestelde kwantitatieve drempels worden gehaald, of aanvullende maatregelen gerechtvaardigd zijn naar aanleiding van systematische niet-naleving door een poortwachter, en of de lijst van verplichtingen om oneerlijke praktijken door poortwachters aan te pakken moet worden herzien en extra praktijken moeten worden vastgesteld die op vergelijkbare wijze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van de digitale markten beperken. Een dergelijke beoordeling moet gebaseerd zijn

op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden.

op marktonderzoeken die binnen een passend tijdsbestek worden uitgevoerd, met gebruikmaking van duidelijke procedures en termijnen, om het voorziene effect van deze verordening op de betwistbaarheid en eerlijkheid in de digitale sector te ondersteunen en de nodige rechtszekerheid te bieden. ***De lidstaten en Europese organisaties en verenigingen die er een rechtmatig belang bij hebben zakelijke gebruikers of consumenten te vertegenwoordigen, moeten het recht krijgen formeel om een marktonderzoek te verzoeken wanneer zij bewijsmateriaal kunnen overleggen waaruit blijkt dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een van de vier bovengenoemde gevallen zich heeft voorgedaan. De eisen inzake bewijsvoering mogen niet onredelijk hoog zijn. De Commissie moet na een dergelijk verzoek kunnen besluiten geen verder onderzoek in te stellen. In dat geval moet zij haar besluit voldoende motiveren.***

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Overweging 75

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen

*Amendement*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke ***en commercieel gevoelige*** informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet

dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adreassaats van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

### Amendement 36

#### Voorstel voor een verordening Overweging 79 – inleidende formule

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op **de bevordering** van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adreassaats van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

##### *Amendement*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en betwistbare en eerlijke kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op **het bevorderen en bewerkstelligen** van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

### Amendement 37

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Deze verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor **betwistbare** en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn.

*Amendement*

1. Deze verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor **concurrerende** en eerlijke markten in de digitale sector van de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, **teneinde bij te dragen tot de goede werking van de interne markt.**

### Amendement 38

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 11, 13, 16, 47 en 50. Deze verordening wordt dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen uitgelegd en toegepast.**

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in

*Amendement*

5. De lidstaten leggen de poortwachters **in de zin van deze verordening** geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere



overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet *niets in* deze verordening de lidstaten om, *teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden*, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, *indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening*.

#### Amendement 40

##### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; *nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd*; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) ..../. van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de

legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet deze verordening de lidstaten *niet* om aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, *teneinde consumenten te beschermen, oneerlijke concurrentie te bestrijden, de mediavrijheid, de pluriformiteit van de media of meningen en de verscheidenheid aan culturen en talen te beschermen en te bevorderen of andere legitieme openbare belangen te dienen*.

*Amendement*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van nationale regels die mededingingsversturende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden, *noch* aan Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole, *en ook niet aan* Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) ..../. van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>. *Met name belet deze verordening de lidstaten niet om andere ondernemingen dan de poortwachters verplichtingen op te leggen, noch om de poortwachters aanvullende verplichtingen op te leggen*.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de

Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../. van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../. van het Europees Parlement en de Raad – Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:

- a) onlinetussenhandelsdienst;
- b) onlinezoekmachine;
- c) online socialenetwerkdienst;
- d) videoplatformdienst;
- e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
- f) besturingssysteem;
- g) cloudcomputerdienst;
- h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en *ander* advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

*Amendement*

(2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:

- a) onlinetussenhandelsdienst;
- b) onlinezoekmachine;
- b bis) webbrowsers;***
- c) online socialenetwerkdienst;
- d) videoplatformdienst;
- e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
- f) besturingssysteem;

***f bis) virtuele assistenten;***

- g) cloudcomputerdienst;
- h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en *andere* advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

***niet-commerciële projecten zonder winstoogmerk worden niet beschouwd als kernplatformdiensten;***

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(6 bis) “webbrowser”:** *een onafhankelijke of ingebedde client-softwaretoepassing die draait op een webserver of op een andere internetserver en die een gebruiker in staat stelt op het wereldwijde web te surfen om gegevens te raadplegen of weer te geven of te interageren met inhoud die gehost wordt op servers die met dit netwerk verbonden zijn;*

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(10) “besturingssysteem”:  
systeemsoftware die de basisfuncties van de hardware of software regelt en softwaretoepassingen daarop mogelijk maakt;

(10) “besturingssysteem”:  
systeemsoftware die de basisfuncties van de hardware of software regelt en softwaretoepassingen daarop mogelijk maakt, **met inbegrip van systemen die toegang tot het publiek verschaffen of controleren;**

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 bis) “virtuele assistent”:** *een softwaretoepassing die mogelijkheden biedt voor een dialoog met een gebruiker in natuurlijke taal en die bemiddelt tussen eindgebruikers en zakelijke gebruikers die op commando’s gebaseerde apps aanbieden;*

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

*Amendement*

(14) “ondersteunende dienst”: dienst die wordt aangeboden in de context van of samen met kernplatformdiensten, met inbegrip van **detailhandelsactiviteiten**, betalingsdiensten als gedefinieerd in artikel 4, punt 3, van Richtlijn (EU) 2015/2366 en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten als omschreven in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 alsmede fulfilment-, identificatie- of advertentiediensten;

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) “eindgebruiker”: **elke** natuurlijke of rechtspersoon die gebruikmaakt van kernplatformdiensten **anders dan als zakelijke gebruiker**;

*Amendement*

(16) “eindgebruiker”: **een** natuurlijke **persoon** of rechtspersoon die gebruikmaakt van kernplatformdiensten **en wiens persoonsgegevens in de vorm van een gebruikersprofiel of in een soortgelijke vorm door de aanbieders van de kernplatformdiensten gedurende meer dan een maand worden opgeslagen**;

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of

*Amendement*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of

diensten *die worden aangeboden via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenwerkdiensten*, of de relevantie die *onlinezoekmachines* geven aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door *respectievelijk de* aanbieders van *onlinetussenhandelsdiensten, online socialenwerkdiensten of onlinezoekmachines*, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

diensten, of de relevantie die *wordt gegeven* aan zoekresultaten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door aanbieders van *kernplatformdiensten*, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(18 bis) “zoekresultaten”: elke informatie in welke vorm dan ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, spraak of andere output, die door de aanbieder van kernplatformdiensten wordt teruggezonden als antwoord op en in relatie tot een geschreven of mondelinge zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat, een rechtstreeks antwoord of een product, dienst of informatie is dat/die wordt aangeboden in samenhang met, of weergegeven naast, of geheel of gedeeltelijke is ingebed in de organische resultaten;*

#### **Amendement 49**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 bis) “interoperabiliteit”: het vermogen van twee of meer digitale diensten of digitale inhoud, systemen, producten of respectieve componenten*

*daarvan, met inbegrip van software of hardware, die oorspronkelijk in twee of meer verschillende digitale omgevingen werden geleverd, om rechtstreeks:*

*a) zonder fouten informatie uit te wisselen of toegang tot inhoud te verlenen en de uitgewisselde informatie of inhoud te gebruiken voor de correcte uitvoering van een specifieke functie zonder de inhoud van de gegevens te wijzigen of om te zetten; en/of*

*b) met elkaar te communiceren; en/of*

*c) zoals bedoeld samen te werken zonder dat er omzettingstechnologieën nodig zijn.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert om eindgebruikers te bereiken; en

*Amendement*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* als een belangrijke toegangspoort fungeert om *andere* eindgebruikers te bereiken; en

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze *een kernplatformdienst* aanbiedt met meer dan 45 miljoen maandelijkse *actieve* eindgebruikers die in de *Unie* zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse *actieve*, in de *Unie* gevestigde zakelijke gebruikers *in het laatste boekjaar*;

*Amendement*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze *kernplatformdiensten* aanbiedt met, *in het voorgaande kalenderjaar*, meer dan 45 miljoen maandelijkse eindgebruikers die in de *EER* zijn gevestigd of zich aldaar bevinden en meer dan 10 000 jaarlijkse, in de *EER* gevestigde zakelijke gebruikers;

## Amendement 52

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan **in kennis binnen drie maanden** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

*Amendement*

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan **onverwijld en uiterlijk 30 dagen** nadat deze drempels zijn bereikt **in kennis**, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet **binnen zes** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

8. De poortwachter voldoet **zo spoedig mogelijk en uiterlijk twee** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de

*Amendement*

3. De Commissie publiceert en actualiseert op continue basis de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de

poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen.

poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen. ***De Commissie publiceert jaarlijks een verslag met de bevindingen van haar toezichtsactiviteiten en legt dit verslag voor aan het Europees Parlement en de Raad.***

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten doet een poortwachter het volgende:

*Amendement*

Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten ***en zijn ondersteunende diensten*** doet een poortwachter het volgende:

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter laat zakelijke gebruikers ***en leveranciers van de ondersteunende dienst van de poortwachter*** toe dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers aan te bieden via onlinetussenhandelsdiensten van derden ***of via directe handelskanalen*** tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

## **Amendement 57**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

*Amendement*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe **verschillende** aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

**Amendement 58**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

*Amendement*

d) de poortwachter belet, **direct of indirect**, de zakelijke gebruikers, **de eindgebruiker of de leverancier van de ondersteunende dienst van de poortwachter** niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie **of voor een nationale rechterlijke instantie** problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

**Amendement 59**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een *identificatiedienst* van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* niet een *dienst* van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet *zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b)*, als voorwaarde voor toegang tot, *inschrijving* op of registratie op een van *hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten*;

*Amendement*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers, *als zij gebruik willen maken van of toegang willen verkrijgen tot een van zijn kernplatformdiensten*, niet *om in te stemmen met aanvullende voorwaarden of diensten die door hun aard of volgens handelsgebruik geen verband houden met en niet noodzakelijk zijn voor het aanbieden van de relevante kernplatformdiensten* aan de *gebruikers*, en *verplicht hen met name niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten of ondersteunende diensten van de poortwachter* als voorwaarde voor toegang tot, *abonnering* op of registratie op een van *zijn kernplatformdiensten als bedoeld in artikel 3*;

## Amendement 61

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*f bis) de poortwachter eist niet dat slechts één specifieke betalingsmethode of betalingsverwerker wordt gebruikt als voorwaarde om gebruik te kunnen maken*

*van of toegang te kunnen verkrijgen tot een van zijn kernplatformdiensten voor zakelijke gebruikers;*

## **Amendement 62**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over ***de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.***

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent, op hun verzoek ***kosteloos volledige*** informatie over:

## **Amendement 63**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g – i (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***i) de prijs en de vergoedingen, met inbegrip van eventuele kortingen of toeslagen, die de adverteerder en uitgever hebben betaald, alsook het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elke door de poortwachter verstrekte relevante advertentiedienst; en***

## **Amendement 64**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g – ii (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**ii) het schema voor de berekening van de vergoedingen en de toepassing ervan met betrekking tot het respectieve, door de adverteerder en uitgever uitgebrachte bod voor elke gebruikte advertentiedienst.**

## **Amendement 65**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**g bis) de poortwachter stelt eindgebruikers in staat voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen van zijn besturingssysteem te verwijderen;**

## **Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt g ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**g ter) de poortwachter stelt eindgebruikers en zakelijke gebruikers van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten en socialenetwerkdiensten in staat toegang te verkrijgen tot en te communiceren met de diensten van de poortwachter door open normen en open protocollen, waaronder een applicatieprogramma-interface, aan te bieden.**

## **Amendement 67**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – alinea 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten doet **een** poortwachter het volgende:

*Amendement*

1. Met betrekking tot elk van zijn overeenkomstig artikel 3, lid 7, geïdentificeerde kernplatformdiensten **en zijn ondersteunende diensten, met inbegrip van distributie**, doet **de** poortwachter het volgende:

**Amendement 68**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die **niet openbaar beschikbaar** zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

*Amendement*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers **en leveranciers van ondersteunende diensten**, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die **exclusief in het bezit zijn van een aanbieder van kernplatformdiensten of de aanbieder van de respectieve ondersteunende dienst** en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers **of aanbieders**, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers **of aanbieders** van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

**Amendement 69**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter **laat** eindgebruikers **toe** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen, **onverminderd de mogelijkheid voor een**

*Amendement*

b) de poortwachter **stelt** eindgebruikers **in staat** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen;

*poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;*

## Amendement 70

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren en effectief te gebruiken, **en** maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter **wordt niet belet** evenredige maatregelen **te** nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

*Amendement*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren en effectief te gebruiken, maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk, **en stelt eindgebruikers in staat te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen van verschillende distributiekkanalen**. De poortwachter **mag** evenredige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, **of de veiligheid of de gebruikerservaring van de eindgebruikers**, niet in gevaar brengen. **Dit laat de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet;**

## Amendement 71

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter **geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde **die tot dezelfde onderneming behoort**, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van **derden**, en **de poortwachter** past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor **die rangschikking** toe;

#### **Amendement 72**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1 – punt d bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

d) de poortwachter **bedt** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde **niet in en geeft ze in rangschikkingen en andere instellingen, alsook bij toegang tot en voorwaarden voor het gebruik van diensten, functies of technische interfaces, geen gunstigere behandeling** in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van **andere partijen**, en past eerlijke, **redelijke** en niet-discriminerende voorwaarden voor **dergelijke praktijken of instellingen** toe;

*Amendement*

**d bis) de poortwachter zorgt ervoor dat algoritmen die de rangschikking van producten en diensten bepalen, transparant, eerlijk en redelijk zijn, dat de rangschikking van inhoud in kernplatformdiensten accuraat en onpartijdig is afgestemd op de verzoeken van gebruikers, dat interfaces in verband met rangschikkingen transparant zijn ontworpen en dat voor personalisering van de weergave toestemming van de eindgebruiker vereist is, die op begrijpelijke wijze moet worden geïnformeerd;**

#### **Amendement 73**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – letter d ter (nieuw)**

**d ter) de poortwachter legt geen mechanismen of voorwaarden op die het verzamelen en combineren van relevante gegevens van eindgebruikers of het verkrijgen van toestemming voor het gebruik van dergelijke gegevens door een zakelijke gebruiker met het oog op het aanbieden van op interesses gebaseerde advertenties binnen een kernplatformdienst, omslachtiger of moeilijker maken wanneer de zakelijke gebruiker voldoet aan alle wettelijke vereisten voor dergelijke advertenties, in het bijzonder op grond van Verordening (EU) 2016/679;**

#### Amendement 74

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om **over te stappen en zich te abonneren op** andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

Amendement

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om andere softwaretoepassingen en diensten **van derden** waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, **te installeren, daadwerkelijk te gebruiken, daarop over te stappen en zich daarop te abonneren**, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

#### Amendement 75

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van

Amendement

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers, **eindgebruikers** en



ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van *ondersteunende* diensten door de poortwachter;

aanbieders van *kernplatformdiensten of* ondersteunende diensten *daarvan* mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van *de desbetreffende* diensten door de poortwachter;

## Amendement 76

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*f bis) de poortwachter maakt het voor eindgebruikers van technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten die legaal via diensten van derden zijn verworven, mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met de hardware- of softwarefuncties die door die poortwachter worden gebruikt bij het aanbieden van soortgelijke technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten, en maakt het voor eindgebruikers van technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten die via die poortwachter zijn verworven, mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met de hardware- of softwarefuncties die door derden worden gebruikt bij het aanbieden van soortgelijke technologisch beschermde digitale inhoud of digitale diensten. Leveranciers van poortwachters en derde aanbieders van hardware hebben de mogelijkheid om van poortwachters te verlangen dat zij de nodige interoperabiliteitsinformatie verstrekken om aan het doel van deze verordening te voldoen;*

## Amendement 77

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot de **instrumenten** voor **prestatiemeting** van de **poortwachter** en tot de informatie die adverteerders en uitgevers **nodig hebben** om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

*Amendement*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot **elk instrument van de poortwachter** voor **de meting** van de **tussenhandel en zorgt voor volledige openbaarmaking van en transparantie in de parameters en gegevens die gebruikt worden voor de besluitvorming, de uitvoering en de meting van tussenhandelsdiensten, met name wat betreft de advertentieportefeuille en diensten van de poortwachter in relatie tot de advertentieportefeuille en tussenhandelsdiensten van andere uitgevers en dienstverleners die hetzij aan de koperskant hetzij aan de verkoperskant verbonden zijn met het platform van de poortwachter. Een poortwachter moet verder kosteloos de volledige informatie, gegevens en technische interfaces verstrekken die noodzakelijk zijn voor adverteerders en uitgevers of derde partijen met een legitiem belang, met inbegrip van door adverteerders of uitgevers erkende organisaties, om zelf een onafhankelijke, effectieve, hoogwaardige, continue en realtimebeoordeling van door de poortwachter verstrekte tussenhandelsdiensten, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, de verificatie van hun advertentieportefeuille, **attributie en prestatiemeting**, uit te voeren;**

## Amendement 78

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt h

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of **die zijn gegenereerd door goederen en diensten die zijn verstrekt door een leverancier van ondersteunende diensten, met name distributie, of een** eindgebruiker, en stelt met name **gebruiksvriendelijke** instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, **met inbegrip van persoonsgegevens die door hun activiteit is gegenereerd**, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

## Amendement 79

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten **of** diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke

#### *Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten **en ondersteunende platformdiensten** door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten **en** diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd **aan bedrijven die er gebruik van maken en leveranciers van ondersteunende diensten, en met name distributiediensten**; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de

uitwisseling toestemming geeft in de *zin* van Verordening (EU) 2016/679;

betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling *op uitdrukkelijke, gebruiksvriendelijke, duidelijke en rechtlijnige wijze* toestemming geeft *aan de poortwachter of rechtstreeks aan de zakelijke gebruiker zoals omschreven in artikel 11, lid 2, of wanneer de zakelijke gebruiker zich kan beroepen op artikel 6, lid 1, punten c) of e)* van Verordening (EU) 2016/679, *en zorgt ervoor dat de functionaliteiten voor het geven van informatie en het bieden van de mogelijkheid om toestemming te verlenen, zo gebruiksvriendelijk mogelijk zijn;*

## Amendement 80

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

j) de poortwachter verleent alle *derde aanbieders* van *onlinezoekmachines* op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;

*Amendement*

j) de poortwachter verleent alle *derden die geen eigenaar zijn van of zeggenschap uitoefenen over een onlinezoekmachine maar toegang bieden tot een dergelijke dienst en/of deze laten gebruiken*, op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, *effectief* geanonimiseerd worden, *met alle beschikbare redelijke middelen en technieken om te voorkomen dat ze opnieuw kunnen worden geïdentificeerd, en mits de nodige stappen worden ondernomen om de eindgebruikers in kennis te stellen van het relevante gebruik van persoonsgegevens en om hun*

*toestemming te vragen;*

## Amendement 81

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 6 – lid 1 – punt k

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen *appstore*.

*Amendement*

k) de poortwachter past eerlijke, ***redelijke*** en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot ***elk van*** zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen ***kernplatformdiensten, alsook voor de behandeling van hen ten opzichte van deze diensten. Het opnemen van sponsoring of advertenties met betrekking tot via zijn kernplatformdiensten verstrekte inhoud van derden kan als oneerlijk, ongepast of discriminerend worden beschouwd als de aanbieder van de respectieve inhoud niet uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven;***

## Amendement 82

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 6 – lid 1 – punt k bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***k bis) de poortwachter zorgt ervoor dat zijn diensten, met inbegrip van de gebruikersinterface, toegankelijk zijn voor personen met een handicap overeenkomstig artikel 13 van Richtlijn (EU)2019/882 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1bis</sup>. De poortwachter zorgt er ook voor dat de zakelijke gebruikers die de kernplatformdienst nodig hebben om hun consumenten te bereiken om diensten en producten aan te bieden die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn (EU) 2019/882 vallen, voldoen aan de vereisten***

*van diezelfde richtlijn;*

---

*<sup>1 bis</sup> Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PB L 151 van 7.6.2019, blz. 70).*

## **Amendement 83**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k ter) de poortwachter neemt, in geval van een geschil over de billijkheid van een prijs of vergoeding als voorwaarde voor zakelijke gebruikers om toegang te krijgen tot of gebruik te maken van een van zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten, deel aan een bindende procedure voor de vaststelling van een billijke prijs of vergoeding en houdt zich aan de uitkomst ervan, ongeacht of een dergelijke procedure bij wet is ingesteld of is voorgesteld door de zakelijke gebruikers of door organisaties, al dan niet voor het beheer van rechten, die dergelijke zakelijke gebruikers vertegenwoordigen. De procedure met betrekking tot het vraagstuk van de vergoeding en de prijs wordt ingeleid indien de partijen geen overeenstemming hebben bereikt over de voorwaarden voor de oplossing van het vraagstuk van de vergoeding en de prijs binnen drie maanden nadat een partij heeft verzocht om een onderhandeling te openen, of over de weigering van een partij om te onderhandelen. Deze procedure is met name van toepassing in het geval van een geschil over de vergoeding als vastgesteld in Richtlijn (EU) 2019/790;*

## **Amendement 84**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k quater) de poortwachter maakt het voor eindgebruikers niet moeilijker om vanop de platformdienst van de poortwachter rechtstreeks toegang te krijgen tot de diensten of websites van zakelijke gebruikers of andere eindgebruikers buiten het ecosysteem van de poortwachter;*

## **Amendement 85**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k quinquies) de poortwachter onthoudt zich van een algemene schrapping van de lijst (“de-listing”) zonder een gepaste en doelmatige klachtenprocedure;*

## **Amendement 86**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k sexies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k sexies) de poortwachter onthoudt zich van algemene voorwaarden of technische maatregelen die zakelijke gebruikers belemmeren in hun zakelijke activiteiten op inkoop- of verkoopmarkten, indien de dienst van de poortwachter een toegang tot deze markten vormt, met name indien hij daardoor: i) zakelijke gebruikers ervan weerhoudt of belet reclame te maken voor hun diensten, advertentiediensten te verlenen voor derden of eindgebruikers te benaderen via*

*andere toegangspunten en hun diensten te verhandelen; ii) de verwerking van voor de concurrentie relevante gegevens belet of tegenhoudt; en iii) zijn eigen diensten en producten of de diensten en producten van derden gunstiger behandelt dan die van concurrenten.*

## Amendement 87

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten ***niet openbaar beschikbare*** gegevens alle ***door zakelijke gebruikers gegenereerde*** geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

*Amendement*

2. ***De Commissie moet de gedragseisen bekendmaken die zij aan individuele poortwachters stelt. Dit geldt niet voor bedrijfsgeheimen of vertrouwelijke informatie die inherent is aan het bedrijfsmodel van de respectieve poortwachter.***

Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten gegevens ***die exclusief in het bezit zijn van de kernplatformaanbieder*** alle geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die ***worden gegenereerd door zakelijke gebruikers of door goederen en diensten die een leverancier voor de ondersteunende diensten van de poortwachter verstrekt, met name distributie, en die*** kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst, ***de distributiedienst of andere ondersteunende dienst*** van de poortwachter.

## Amendement 88

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 5



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Bij het specificeren van de in lid 2 bedoelde maatregelen zorgt de Commissie ervoor dat de maatregelen doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de desbetreffende verplichting en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.

*Amendement*

5. Bij het specificeren van de in lid 2 bedoelde maatregelen zorgt de Commissie ervoor dat de maatregelen doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de desbetreffende verplichting en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.

***Partijen met een legitiem belang kunnen hun opmerkingen over de doeltreffendheid van dergelijke maatregelen kenbaar maken.***

## **Amendement 89**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Met het oog op het specificeren van de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 1, punt f), stelt de Commissie, in samenwerking met de poortwachter, zakelijke gebruikers en vertegenwoordigers van eindgebruikers, de open technologieën, open normen en open protocollen vast, met inbegrip van de technische interface (applicatieprogramma-interface), die eindgebruikers van concurrerende software en diensten en zakelijke gebruikers in staat stelt een koppeling te maken met de kerndienst van de poortwachter en ermee te communiceren. Elke verwerking van persoonsgegevens door poortwachters moet in overeenstemming zijn met Verordening (EU) 2016/679, en met name artikel 6, lid 1, punt a), en artikel 5, lid 1, punt c). Interoperabiliteitsverplichtingen mogen het vermogen van tussenpersonen om tekortkomingen aan te kaarten teneinde te voldoen aan een verplichting uit hoofde van artikel 18 van COM(2020) 823 of***

*artikel 32, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/679, niet beperken, belemmeren of vertragen.*

## **Amendement 90**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen **en** verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, **of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken.** De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

*Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen, verwerken **en delen** van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks **op het niveau van hun eigen diensten of producten** de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. **De poortwachter gebruikt met name alle beschikbare redelijke middelen en technieken om gegevens doeltreffend te anonimiseren en heridentificatie te voorkomen.** De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten, **met inbegrip van het ontwerp, de structuur, de functie of de bedieningswijze van het product waardoor de keuze en de autonomie van de gebruiker kunnen worden beïnvloed.** **Wanneer de eindgebruiker rechtstreeks toestemming verleent op het niveau van de diensten of producten die door de zakelijke gebruiker via de relevante kernplatformdienst worden aangeboden, primeert deze boven de op het niveau van de poortwachter verleende toestemming.**

## **Amendement 91**

### **Voorstel voor een verordening**

## Artikel 11 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten of keuzes niet onnodig moeilijk.

*Amendement*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of maakt de uitoefening van die rechten ***en mogelijkheden, met inbegrip van toestemming om eindgebruikersgegevens te combineren en minder gepersonaliseerde en niet-gepersonaliseerde alternatieven*** of keuzes ***aan te bieden***, niet onnodig moeilijk, ***en vermijdt het gebruik van gedragstechnieken en interfaceontwerp met een gebrek aan transparantie, ontoereikende informatie en een gebrek aan geldige toestemming voor gepersonaliseerde advertenties of consumentenprofilering.***

## Amendement 92

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen ***twalf*** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

*Amendement*

1. De Commissie kan, ***naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief***, een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, lid 7. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen ***zes*** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

## Amendement 93

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **zes** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

## Amendement 94

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij **alleen** de verplichtingen van artikel 5, **punt b)**, en artikel 6, lid 1, **punten e), f), h) en i)**, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

*Amendement*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **drie** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij de **relevante** verplichtingen van artikel 5 en artikel 6, lid 1, zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

## Amendement 95

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen **twalf** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

## Amendement 96

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk

*Amendement*

1. Wanneer uit het marktonderzoek **dat door de Commissie naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief is ingesteld**, blijkt dat een poortwachter systematisch de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen **zes** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

*Amendement*

De Commissie kan, **naar aanleiding van een klacht of op eigen initiatief**, een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening

24 maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

worden aangepakt. Zij brengt uiterlijk **twalf** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

#### Amendement 97

##### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien de Commissie dit nodig acht, kan zij ook andere natuurlijke personen of rechtspersonen horen alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen. Wanneer natuurlijke personen of rechtspersonen verzoeken te worden gehoord, en een voldoende belang aantonen, wordt hun verzoek ingewilligd.***

#### Amendement 98

##### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen ***en belanghebbende derden*** kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

#### Amendement 99

##### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van

3. De Commissie neemt haar besluiten uitsluitend op basis van punten van

bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen hebben kunnen reageren.

bezwaar waarop de poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen **alsook belanghebbende derden** hebben kunnen reageren.

## Amendement 100

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer **drie** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

*Amendement*

1. Wanneer **een** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig artikel 15 in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden, **neemt zij een besluit en motiveert zij haar besluit om al dan niet een onderzoek te openen. Indien de Commissie besluit dat er geen gronden zijn om een marktonderzoek te openen, publiceert zij een met redenen omkleed advies.**

## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. **De lidstaten leggen** bewijsstukken over tot staving van **hun** verzoek.

*Amendement*

2. **Elke partij die een verzoek om een marktonderzoek indient, legt** bewijsstukken over tot staving van **haar** verzoek.

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2 bis (nieuw)

**2 bis. Derden die er een rechtmatig belang bij hebben zakelijke gebruikers of eindgebruikers te vertegenwoordigen, kunnen de Commissie bewijsmateriaal verstrekken met betrekking tot een onderzoek dat op grond van de leden 1 tot en met 3 van dit artikel is ingesteld. Op basis daarvan onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een onderzoek uit hoofde van de artikelen 15, 16 en 17 in te leiden.**

### **Amendement 103**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 33 bis**

##### ***Het recht om klachten in te dienen***

**1. Derden die zakelijke gebruikers of eindgebruikers vertegenwoordigen, hebben het recht klachten in te dienen met betrekking tot de niet-aanwijzing van poortwachters en de (stelselmatige) niet-naleving door poortwachters van hun verplichtingen overeenkomstig de artikelen 3, 5 en 6 en te verzoeken om het openen van een marktonderzoek. Zij leggen bewijsstukken over tot staving van hun verzoek.**

**2. De Commissie onderzoekt of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek te openen en stelt de belanghebbende derden binnen drie maanden van haar besluit in kennis.**

### **Amendement 104**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 3**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten voorzien de Commissie van alle hun ter beschikking staande relevante informatie die zij nodig kan hebben voor het opstellen van het in lid 1 bedoelde verslag.

*Amendement*

3. De lidstaten voorzien de Commissie van alle hun ter beschikking staande relevante informatie die zij nodig kan hebben voor het opstellen van het in lid 1 bedoelde verslag. ***Als onderdeel van die informatie moeten gegevens worden onderzocht aan de hand waarvan kan worden vastgesteld of de algemene toegangsvoorwaarden voor platformdiensten billijk zijn, onder meer wat betreft de inkomstenstromen uit reclame en de verdeling van een passend deel van de inkomsten onder rechthebbende derden.***

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CULT 20.5.2021
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Petra Kammerevert 9.2.2021
<b>Behandeling in de commissie</b>	21.6.2021
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Asim Ademov, Ilana Cicurel, Gilbert Collard, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Chiara Gemma, Alexis Georgoulis, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matic, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaa, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Marcel Kolaja, Elżbieta Kruk
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Evelyne Gebhardt

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
ECR	Elżbieta Kruk, Dace Melbārde, Andrey Slabakov
ID	Gilbert Collard
NI	Chiara Gemma
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo
S&D	Evelyne Gebhardt, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Massimiliano Smeriglio
The Left	Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Romeo Franz, Marcel Kolaja, Niklas Niena

0	-

1	0
ID	Gianantonio Da Re

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

12.10.2021

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN**

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Tiemo Wölken

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

#### **Inleiding**

De rapporteur verwelkomt het voorstel van de Commissie voor een verordening over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (“Wet inzake digitale markten”). Deze wet, de “Digital Markets Act” (DMA) is een cruciale aanvulling op het regelgevingskader omdat de regelgever hiermee de beschikking krijgt over een instrumentarium om in te grijpen tegen oneerlijke en op eigenbelang gerichte handelspraktijken van de grootste bedrijven in de digitale omgeving.

Het toepassingsgebied, de procedure voor de aanwijzing van de poortwachter en de verplichtingen die door de Europese Commissie zijn vastgesteld, vormen een eerste belangrijke stap om dit probleem aan te pakken. De rapporteur voor advies is echter van mening dat deze bepalingen niet ambitieus genoeg zijn om de problemen van oneerlijke marktpraktijken en de belemmering van de innovatie aan te pakken.

#### **Toepassingsgebied**

De Commissie stelt een reeks van acht kernplatformdiensten (CPS) voor als doelstelling van deze verordening. Het uitputtende karakter van deze lijst beperkt de flexibiliteit van de verordening bij het aanpakken van nieuwe en opkomende CPS-categorieën. De digitale markten evolueren snel en het regelgevingskader moet dit aspect van de digitale economie weerspiegelen. De rapporteur stelt daarom voor de lijst niet uitputtend te maken, om de DMA toekomstbestendiger te maken.

Poortwachters bestaan niet alleen op markten met een groot aantal eindgebruikers en zakelijke gebruikers, noch zijn poortwachters alleen de grootste bedrijven. De Commissie moet derhalve kleinere ondernemingen die niet aan de kwantitatieve criteria voor de aanwijzing als poortwachter voldoen, maar op hun markt niettemin als poortwachter fungeren, kunnen toevoegen.

#### **Het identificatieproces**

Het huidige proces van identificatie omvat een hoge mate van zelfrapportage door potentiële poortwachters. De rapporteur is van mening dat dit proces kan worden gestroomlijnd om ervoor te zorgen dat alle potentiële poortwachters onder de wetgeving vallen, tenzij zij kunnen aantonen dat zij in hun specifieke marktomstandigheden geen poortwachter in de zin van de verordening zijn. Iedereen die als poortwachter in aanmerking komt, moet aan de verplichtingen van de verordening voldoen, of hij nu zelf rapporteert of niet. Verder wil de rapporteur benadrukken hoe belangrijk het is dat de Commissie opkomende poortwachters kan aanwijzen, ongeacht de kwantitatieve drempel, als centraal instrument om de flexibiliteit van de verordening bij de praktische toepassing ervan te waarborgen.

## **De verplichtingen**

Veel van de in de artikelen 5 en 6 van het Commissievoorstel opgenomen verplichtingen hebben betrekking op de juiste kwesties. Het potentieel van de bepalingen wordt echter vaak niet ten volle benut.

De rapporteur stelt voor om, waar dat van toepassing is, in elke bepaling zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers op te nemen. Dit is in overeenstemming met de doelstelling van de DMA om zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers in staat te stellen ten volle te profiteren van de platformeconomie.

Voorts wordt in de overwegingen verwezen naar de doelstelling om eerlijkheid te waarborgen. Een dergelijk eerlijkhedsbeginsel is echter niet opgenomen in de eigenlijke verplichtingen. De rapporteur stelt daarom voor dit essentiële beginsel toe te voegen aan artikel 5.

Meer in het bijzonder stelt de rapporteur voor dat het verbod op het combineren van gegevens in artikel 5, punt a), wordt gewijzigd om de mogelijkheid van toestemming te schrappen. De ervaring met de AVG heeft geleerd dat weloverwogen toestemmingsopties vaak worden misbruikt door dominante platforms en dat geïnformeerde toestemming van eindgebruikers vrijwel onhaalbaar is. Om mogelijk misbruik van persoonsgegevens te voorkomen, is een absoluut verbod op het combineren van persoonsgegevens daarom de enige optie.

Een andere belangrijke toevoeging zijn de strengere transparantievereisten voor reclamediensdiensten voor uitgevers, adverteerders en andere derden om de doeltreffendheid en het aanbod van reclamediensdiensten door CPS te controleren.

Voorts is voorkeur voor eigen producten en diensten van poortwachters een gangbare praktijk met als doel dat de eigen diensten worden gebruikt in plaats van software van derden. De rapporteur stelt een aantal wijzigingen voor om dit probleem te beperken, en om de bepaling inzake interoperabiliteit in artikel 6, punt f), te versterken.

## **Overige bepalingen**

De rapporteur stelt tevens een aantal amendementen op andere bepalingen voor. Met name voor artikel 11 over bestrijding van ontduiking stelt hij amendementen voor om zogenaamde “dark patterns” te verbieden, die bedoeld zijn om de keuzes van een eindgebruiker of zakelijke gebruiker onbewust te beïnvloeden. Voorts dringt de rapporteur aan op meer rechten

voor eindgebruikers en zakelijke gebruikers bij het signaleren van niet-naleving door poortwachters en het invoeren van een kennisgevingsprocedure met beoordeling door de Commissie.

## AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

##### Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijker rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden en grensoverschrijdende handel vergemakkelijken.

*Amendement*

(1) Digitale diensten in het algemeen en onlineplatforms in het bijzonder spelen een steeds belangrijker rol in de economie, met name op de interne markt, doordat zij in de Unie nieuwe zakelijke kansen bieden, grensoverschrijdende handel vergemakkelijken **en mogelijkheden creëren voor ontwikkeling op het gebied van innovatie.**

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening

##### Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke

*Amendement*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke

gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven.

gebruikers als eindgebruikers van deze diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de **moeilijkheid of** onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd, **dat potentiële nieuwe markspelers worden ontmoedigd om te investeren in innovatie**, en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze

*Amendement*

(2) Kernplatformdiensten beschikken op hun beurt over een aantal kenmerken waarvan hun aanbieders kunnen profiteren. Daartoe behoren extreme schaalvoordelen, die vaak het gevolg zijn van marginale kosten van bijna nul voor het toevoegen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers. Andere kenmerken van kernplatformdiensten zijn de zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, de aanzienlijke mate waarin zowel zakelijke gebruikers als eindgebruikers van deze

diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven.

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Hieruit volgt dat de marktprocessen vaak geen eerlijke economische resultaten met betrekking tot kernplatformdiensten waarborgen. Hoewel de artikelen 101 en 102 VWEU van toepassing blijven op het gedrag van poortwachters, is het toepassingsgebied ervan beperkt tot bepaalde gevallen van marktmacht (bijvoorbeeld dominantie op specifieke markten) en concurrentieverstorend gedrag, en vindt de handhaving achteraf plaats, waarbij een uitgebreid onderzoek van vaak zeer complexe feiten per geval is vereist. Bovendien biedt het bestaande Unierecht geen of ondoeltreffende oplossingen voor de vastgestelde uitdagingen met betrekking tot de goede werking van de interne markt als gevolg van het gedrag van poortwachters, die niet noodzakelijkerwijs dominant zijn in de zin

diensten afhankelijk zijn, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing door eindgebruikers voor hetzelfde doel, verticale integratie en gegevensgestuurde voordelen. Al deze kenmerken in combinatie met oneerlijk gedrag van aanbieders van deze diensten kunnen tot gevolg hebben dat de betwistbaarheid van de kernplatformdiensten aanzienlijk wordt ondermijnd en dat de eerlijkheid van de commerciële relatie tussen aanbieders van dergelijke diensten en hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt aangetast, wat in de praktijk leidt tot een snelle en potentieel verregaande afname van de keuzemogelijkheden van zakelijke gebruikers en eindgebruikers, waardoor de aanbieder van deze diensten de positie van een zogenaamde poortwachter kan verwerven, ***afhankelijk van zijn omvang.***

*Amendement*

(5) Hieruit volgt dat de marktprocessen ***en de handhaving achteraf van het mededingingsrecht*** vaak geen eerlijke economische resultaten met betrekking tot kernplatformdiensten waarborgen. Hoewel de artikelen 101 en 102 VWEU van toepassing blijven op het gedrag van poortwachters, is het toepassingsgebied ervan beperkt tot bepaalde gevallen van marktmacht (bijvoorbeeld dominantie op specifieke markten) en concurrentieverstorend gedrag, en vindt de handhaving achteraf plaats, waarbij een uitgebreid onderzoek van vaak zeer complexe feiten per geval is vereist. Bovendien biedt het bestaande Unierecht geen of ondoeltreffende oplossingen voor de vastgestelde uitdagingen met betrekking tot de goede werking van de interne markt als gevolg van het gedrag van



van het mededingingsrecht.

poortwachters, die niet noodzakelijkerwijs dominant zijn in de zin van het mededingingsrecht.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal nationale regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Amendement*

(6) Poortwachters hebben een aanzienlijke impact op de interne markt en bieden een groot aantal zakelijke gebruikers toegang tot eindgebruikers overal in de Unie en op verschillende markten. De negatieve gevolgen van oneerlijke praktijken voor de interne markt en de bijzonder zwakke betwistbaarheid van kernplatformdiensten, waaronder de negatieve maatschappelijke en economische gevolgen ervan, hebben nationale wetgevers en sectorale regelgevers ertoe gebracht op te treden. Een aantal nationale regelgevingsoplossingen werd reeds aangenomen of voorgesteld, ***of bevindt zich momenteel in het proces van aanneming***, met betrekking tot oneerlijke praktijken en de betwistbaarheid van digitale diensten, of ten minste sommige daarvan. Dit heeft geleid tot een risico van uiteenlopende regelgevingsoplossingen en dus de versnippering van de interne markt, waardoor ***de rechtszekerheid op de interne markt is afgenomen*** en het risico op hogere nalevingskosten als gevolg van verschillende nationale regelgevingseisen is toegenomen.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

**Amendement 7**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde en bindende regels worden vastgesteld om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters

*Amendement*

(7) Aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten moeten in de hele Unie **geharmoniseerde en** passende regelgevingswaarborgen worden geboden tegen oneerlijk gedrag van poortwachters, teneinde grensoverschrijdende zakelijke activiteiten binnen de Unie te faciliteren en zodoende de interne markt beter te doen functioneren **en voor meer rechtszekerheid te zorgen,** en teneinde de versnippering die bestaat of mogelijk begint op te treden in de specifieke onder deze verordening vallende gebieden tegen te gaan. Hoewel poortwachters geneigd zijn mondiale of ten minste pan-Europese bedrijfsmodellen en algoritmische structuren te gebruiken, kunnen zij in verschillende lidstaten verschillende zakelijke voorwaarden en praktijken hanteren, wat zij in sommige gevallen al hebben gedaan en wat tot verschillen kan leiden tussen de concurrentievoorwaarden voor gebruikers van door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten, ten koste van de integratie in de interne markt.

*Amendement*

(8) Door de uiteenlopende nationale wetten onderling aan te passen, moeten belemmeringen voor het vrij aanbieden en ontvangen van diensten op de interne markt, met inbegrip van retaildiensten, worden weggenomen. Er moet op Unieniveau een gerichte reeks geharmoniseerde, **doeltreffende en** bindende regels worden vastgesteld, **die zijn aangepast aan het digitale tijdperk,**

binnen de interne markt te waarborgen.

om betwistbare en eerlijke digitale markten met poortwachters binnen de interne markt te waarborgen.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup>, en Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale regelgeving voor de handhaving of, in voorkomend geval, de uitvoering van dat Unierecht.

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van

*Amendement*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees Parlement en de Raad<sup>27</sup>, Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>, ***Richtlijn 2002/58/EG<sup>28 bis</sup>***, Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad<sup>29</sup>, Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad<sup>30</sup>, en Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale regelgeving voor de handhaving of, in voorkomend geval, de uitvoering van dat Unierecht. ***Wanneer poortwachters over het recht beschikken als bedoeld in artikel 7, lid 1, van Richtlijn 96/9/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>31 bis</sup> mogen zij dat recht niet uitoefenen om hergebruik van gegevens te voorkomen of te beperken boven op de door deze verordening opgelegde beperkingen.***

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van

onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het

onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>28 bis</sup> ***Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie).***

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake auteursrechten en naburige rechten in de digitale eengemaakte markt en tot wijziging van Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het

aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

*31 bis Richtlijn 96/9/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 1996 betreffende de rechtsbescherming van databanken (PB L 77 van 27.3.1996, blz. 20).*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken komen bij bepaalde digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus **alleen** liggen op digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar, op basis van de

#### *Amendement*

(12) Zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken komen bij bepaalde digitale diensten vaker voor en zijn er meer uitgesproken dan bij andere. Dit is met name het geval voor wijdverbreide en algemeen gebruikte digitale diensten die meestal rechtstreeks tussenkomen tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waarbij kenmerken zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, de onmogelijkheid van multi-homing of verticale integratie het vaakst voorkomen. Vaak zijn er slechts één of zeer weinig grote aanbieders van deze digitale diensten. Deze aanbieders van kernplatformdiensten zijn het vaakst uitgegroeid tot poortwachters voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers met verstrekkende gevolgen, waardoor zij in staat zijn gemakkelijk op unilaterale en schadelijke wijze commerciële voorwaarden te stellen voor hun zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarom moet de focus liggen op **alle** digitale diensten die het vaakst worden gebruikt door zakelijke gebruikers en eindgebruikers en waar, op basis van de

huidige marktomstandigheden, uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker en urgenter is.

huidige *en toekomstige* marktomstandigheden, uit het oogpunt van de interne markt de bezorgdheid over zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken door poortwachters duidelijker en urgenter is.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten *en* onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten *daarom* worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

*Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten, onlineadvertentiediensten, *webbrowsers en virtuele assistenten* gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. *Het feit dat zwakke betwistbaarheid en oneerlijke praktijken in de digitale sector bij bepaalde digitale diensten vaker voorkomen en er meer uitgesproken zijn dan bij andere, houdt niet in dat andere categorieën diensten daarvan zijn vrijgesteld.* Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. *Onlinetussenhandelsdiensten moeten binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, ongeacht de*

*technologie die wordt gebruikt om dergelijke diensten te verlenen. In dit verband moeten virtuele of stemgestuurde assistenten en andere verbonden apparaten binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen als besturingssystemen, onlinetussenhandelsdiensten of zoekmachines, ongeacht de gebruikte software.* In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 14**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Poortwachters kunnen samen met hun kernplatformdiensten een aantal andere ondersteunende diensten verlenen, zoals identificatie- of betalingsdiensten en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten. Aangezien poortwachters vaak hun dienstenportefeuille aanbieden als onderdeel van een geïntegreerd ecosysteem waartoe derde aanbieders van dergelijke

#### *Amendement*

(14) Poortwachters kunnen samen met hun kernplatformdiensten een aantal andere ondersteunende diensten verlenen, zoals identificatie- of betalingsdiensten en technische diensten ter ondersteuning van het aanbieden van betalingsdiensten. Aangezien poortwachters vaak hun dienstenportefeuille aanbieden als onderdeel van een geïntegreerd ecosysteem waartoe derde aanbieders van dergelijke

ondersteunende diensten geen toegang hebben, althans niet onder gelijke voorwaarden, en de toegang tot de kernplatformdienst kunnen koppelen aan het gebruik van een of meer ondersteunende diensten, zullen de poortwachters waarschijnlijk meer mogelijkheden en stimulansen hebben om hun kracht als poortwachter ook te benutten voor deze ondersteunende diensten, hetgeen ten koste gaat van de keuzemogelijkheid en de betwistbaarheid van deze diensten.

ondersteunende diensten geen toegang hebben, althans niet onder gelijke voorwaarden, en de toegang tot de kernplatformdienst kunnen koppelen aan het gebruik van een of meer ondersteunende diensten, zullen de poortwachters waarschijnlijk meer mogelijkheden en stimulansen hebben om hun kracht als poortwachter ook te benutten voor deze ondersteunende diensten, hetgeen ten koste gaat van de keuzemogelijkheid en de betwistbaarheid van deze diensten. ***Poortwachters die naast hun kernplatformdiensten ondersteunende diensten aanbieden die gericht zijn op eindgebruikers, zoals detailhandel- of distributieactiviteiten, en dit op zodanige wijze dat de gemiddelde gebruiker het onderscheid niet kan maken, moeten voor deze ondersteunende diensten voldoen aan dezelfde verplichtingen die gelden voor kernplatformdiensten.***

Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) Een duurzame marktkapitalisatie van de aanbieder van kernplatformdiensten op of boven het drempelniveau gedurende drie of meer jaren moet worden gezien als een versterking van het vermoeden dat de aanbieder van kernplatformdiensten een aanzienlijke impact heeft op de interne markt.

*Amendement*

(18) Een duurzame marktkapitalisatie van de aanbieder van kernplatformdiensten op of boven het drempelniveau gedurende drie of meer jaren moet worden gezien als een versterking van het vermoeden dat de aanbieder van kernplatformdiensten een aanzienlijke impact heeft op de interne markt ***en op zijn minst een potentiële impact uitoefent voor wat de beïnvloeding van de mogelijkheden voor eindgebruikers betreft.***



## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 23

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten die aan de kwantitatieve drempels voldoen, maar voldoende onderbouwde argumenten kunnen aanvoeren om aan te tonen dat zij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet voldoen aan de objectieve vereisten voor een poortwachter, **mogen niet rechtstreeks worden aangewezen, maar pas nadat zij nader zijn** onderzocht. Het is aan de aanbieder om te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. In haar beoordeling dient de Commissie alleen rekening te houden met de elementen die rechtstreeks verband houden met de vereisten om van een poortwachter te kunnen spreken, namelijk of het gaat om een belangrijke toegangspoort die wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt met een stevig verankerde en duurzame positie, hetzij op dat moment, hetzij binnen afzienbare tijd. **Elke rechtvaardiging** op economische gronden om de efficiëntieverbeteringen aan te tonen die voortvloeien uit een specifiek soort gedrag van de aanbieder van kernplatformdiensten, **moet worden verworpen**, aangezien dit niet relevant is voor de aanwijzing als poortwachter. De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

## Amendement 14

*Amendement*

(23) Aanbieders van kernplatformdiensten die aan de kwantitatieve drempels voldoen, maar voldoende onderbouwde argumenten kunnen aanvoeren om aan te tonen dat zij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is, niet voldoen aan de objectieve vereisten voor een poortwachter **moeten nader** worden onderzocht. Het is aan de aanbieder om te bewijzen dat het vermoeden, als gevolg van het feit dat kwantitatieve drempels worden gehaald, niet op deze specifieke aanbieder mag worden toegepast. In haar beoordeling dient de Commissie alleen rekening te houden met de elementen die rechtstreeks verband houden met de vereisten om van een poortwachter te kunnen spreken, namelijk of het gaat om een belangrijke toegangspoort die wordt geëxploiteerd door een aanbieder met een aanzienlijke impact op de interne markt met een stevig verankerde en duurzame positie, hetzij op dat moment, hetzij binnen afzienbare tijd. **Rechtvaardigingen** op economische gronden om de efficiëntieverbeteringen aan te tonen die voortvloeien uit een specifiek soort gedrag van de aanbieder van kernplatformdiensten, **mogen daarom niet worden aanvaard**, aangezien dit niet relevant is voor de aanwijzing als poortwachter. De Commissie moet een besluit kunnen nemen op basis van de kwantitatieve drempels wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

## Voorstel voor een verordening

### Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een marktonderzoek, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de

*Amendement*

(25) Een dergelijke beoordeling kan alleen plaatsvinden in het kader van een **efficiënt** marktonderzoek **dat is afgestemd op de situatie op de digitale markt**, waarbij rekening wordt gehouden met de kwantitatieve drempels. Bij haar beoordeling moet de Commissie streven naar het behoud, **de stimulering** en de bevordering van het innovatieniveau, het kwaliteitsniveau van digitale producten en diensten, de mate waarin de prijzen eerlijk en concurrerend zijn, en de mate waarin de kwaliteit of de keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers hoog dan wel groot is of blijft. Er kan rekening worden gehouden met elementen die specifiek zijn voor de betrokken aanbieders van kernplatformdiensten, zoals extreme schaalvoordelen, zeer sterke netwerkeffecten, het vermogen om veel zakelijke gebruikers met veel eindgebruikers te verbinden door de veelzijdigheid van deze diensten, lock-in-effecten, een onmogelijkheid tot multi-homing of verticale integratie. Bovendien kan een zeer hoge marktkapitalisatie, een zeer hoge verhouding tussen eigen vermogen en winst of een zeer hoge omzet die verband houdt met eindgebruikers van een enkele kernplatformdienst, wijzen op het kanteffect op de markt (“tipping”) of op de potentiële hefboomwerking van dergelijke aanbieders. Naast marktkapitalisatie zijn hoge groeicijfers dan wel vertragende groeicijfers in combinatie met groei van de winstgevendheid, voorbeelden van dynamische parameters die bijzonder relevant zijn voor het identificeren van aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting stevig verankerd zullen worden. De Commissie moet een besluit kunnen nemen door nadelige conclusies te trekken uit beschikbare feiten wanneer de

onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

aanbieder het onderzoek aanzienlijk belemmert door niet te voldoen aan de onderzoeksmaatregelen van de Commissie.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteleffect: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden. Ondernemingen kunnen proberen dit kanteleffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 27

*Amendement*

(26) Een specifieke reeks regels moet van toepassing zijn op aanbieders van kernplatformdiensten die naar verwachting in de nabije toekomst een stevig verankerde en duurzame positie zullen innemen. Diezelfde specifieke kenmerken van kernplatformdiensten maken hen vatbaar voor een kanteleffect, ***zowel vanuit het oogpunt van de marktomstandigheden als vanuit het oogpunt van het gedrag van gebruikers***: zodra een dienstverlener een bepaald voordeel heeft verkregen ten opzichte van rivalen of potentiële uitdagers op het vlak van schaal of tussenhandelsmacht, kan diens positie onaantastbaar worden en kan de situatie zich zodanig ontwikkelen dat hij in de nabije toekomst waarschijnlijk duurzaam en stevig verankerd zal worden. Ondernemingen kunnen proberen dit kanteleffect tot stand te brengen en zich als poortwachter op te werpen door gebruik te maken van bepaalde oneerlijke voorwaarden en praktijken die bij deze verordening worden gereguleerd. In een dergelijke situatie lijkt het passend om ***op een doeltreffende en geharmoniseerde manier*** in te grijpen vóór de markt onomkeerbaar kantelt.

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Een dergelijke vroegtijdige interventie moet echter beperkt blijven tot het opleggen van uitsluitend die verplichtingen die noodzakelijk en passend zijn om ervoor te zorgen dat de betrokken diensten betwistbaar blijven en dat het gekwalificeerde risico van oneerlijke voorwaarden en praktijken wordt vermeden. Verplichtingen die beletten dat de aanbieder van de betrokken kernplatformdiensten met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt, zoals die welke oneerlijke hefboomeffecten verhinderen, en verplichtingen die de overstap naar andere aanbieders en multi-homing vergemakkelijken, zijn directer op dit doel gericht. Met het oog op evenredigheid moet de Commissie bovendien uit die reeks verplichtingen alleen de verplichtingen toepassen die noodzakelijk en evenredig zijn om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, en moet zij regelmatig nagaan of die verplichtingen moeten worden gehandhaafd, geschrapt of aangepast.

*Amendement*

(27) Een dergelijke vroegtijdige interventie moet echter beperkt blijven tot het opleggen van uitsluitend die verplichtingen die noodzakelijk en passend zijn om ervoor te zorgen dat de betrokken diensten betwistbaar blijven en dat het gekwalificeerde risico van oneerlijke voorwaarden en praktijken wordt vermeden. Verplichtingen die beletten dat de aanbieder van de betrokken kernplatformdiensten met betrekking tot zijn activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt, zoals die welke oneerlijke hefboomeffecten verhinderen, en verplichtingen die de overstap naar andere aanbieders en multi-homing vergemakkelijken, zijn directer op dit doel gericht. Met het oog op evenredigheid moet de Commissie bovendien uit die reeks verplichtingen alleen de verplichtingen toepassen die noodzakelijk en evenredig zijn om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, en moet zij regelmatig nagaan of die verplichtingen moeten worden gehandhaafd, geschrapt of aangepast. ***Hierbij moet zij de basisdoelstelling van het waarborgen van een kader voor de ontwikkeling en bevordering van innovatie voor ogen houden.***

**Amendement 17**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Aangewezen*** poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar

*Amendement*

(29) Poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden

toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeraatpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

gehouden met de conglomeraatpositie **en hun beheersingspositie binnen het ecosysteem** van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen **op grond van artikel 36** die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten van de betrokken ondernemingen en van derden.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de **twee** jaar uit te voeren.

*Amendement*

(30) De zeer snel veranderende en complexe technologische aard van kernplatformdiensten vereist een regelmatige herziening van de status van poortwachters, met inbegrip van degenen die in de nabije toekomst met hun activiteiten een duurzame en stevig verankerde positie zullen innemen. Om alle marktdeelnemers, met inbegrip van de poortwachters, de nodige zekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke wettelijke verplichtingen, is een termijn voor dergelijke regelmatige herzieningen nodig. Ook is het belangrijk dergelijke herzieningen regelmatig en ten minste om de **drie** jaar uit te voeren.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Om te waarborgen dat de

*Amendement*

(31) Om te waarborgen dat de

herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames **van andere aanbieders van kernplatformdiensten of andere diensten die binnen de digitale sector worden verleend**. Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid in de digitale sector en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op

herziening van de poortwachtersstatus doeltreffend gebeurt en dat de lijst van door een poortwachter aangeboden kernplatformdiensten kan worden aangepast, moeten de poortwachters de Commissie **en andere bevoegde nationale instanties** in kennis stellen van al hun voorgenomen en afgeronde overnames **voordat deze worden toegepast**. Dergelijke gegevens moeten niet alleen worden gebruikt in het kader van het bovengenoemde herzieningsproces met betrekking tot de status van individuele poortwachters, maar zullen ook informatie opleveren die van cruciaal belang is voor het monitoren van bredere tendensen op het vlak van betwistbaarheid **in markten waar de poortwachters actief zijn, met name** in de digitale sector, en kunnen daarom een nuttige factor zijn die in overweging kan worden genomen in het kader van de marktonderzoeken waarin deze verordening voorziet.

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op

zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

zakelijke gebruikers en eindgebruikers. ***In het kader van de in de verordening vastgelegde verplichtingen kan specifiek rekening worden gehouden met de aard van de aangeboden kernplatformdiensten.*** Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen. ***Om de doeltreffendheid van het actualiseringsproces te vergroten, moet de Commissie ook gebruikmaken van het meldingsmechanisme waarbij concurrenten, zakelijke gebruikers, eindgebruikers en bevoegde nationale instanties betrokken zijn, dat de Commissie op de hoogte brengt als dergelijke praktijken worden vastgesteld.***

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 36**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels

#### *Amendement*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels

worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van **bronnen die worden gecreëerd door de eigen diensten van de poortwachter en door** websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd.

*Amendement*

**(36 bis) Artikel 5, punt a), van deze verordening mag niet worden opgevat als een suggestie dat platforms die niet als poortwachter zijn aangewezen, persoonsgegevens vrij tussen diensten kunnen combineren zonder toestemming van de betrokkene.**

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten tegen

*Amendement*

(37) Door hun positie kunnen poortwachters de zakelijke gebruikers van hun onlinetussenhandelsdiensten in bepaalde gevallen beperken in hun mogelijkheden om hun goederen of diensten via andere onlinetussenhandelsdiensten, **hun eigen**



gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve onlinetussenhandelskanalen voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

***interface, hun eigen website of directe distributiekkanalen*** tegen gunstigere voorwaarden (bv. goedkoper) aan eindgebruikers aan te bieden. Dergelijke beperkingen schrikken zakelijke gebruikers van poortwachters in aanzienlijke mate af om alternatieve onlinetussenhandelsdiensten te gebruiken, waardoor de betwistbaarheid tussen platforms onderling wordt beperkt, wat dan weer de keuze van alternatieve ***distributiekkanalen, inclusief alternatieve onlinetussenhandelskanalen***, voor eindgebruikers beperkt. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten van poortwachters vrijelijk alternatieve onlinetussenhandelsdiensten kunnen kiezen en onderscheid kunnen maken tussen de voorwaarden waaronder zij hun producten of diensten aan hun eindgebruikers aanbieden, mag niet worden aanvaard dat poortwachters zakelijke gebruikers ervan weerhouden om commerciële voorwaarden, waaronder de prijs, te differentiëren. Een dergelijke beperking moet gelden voor alle maatregelen met een gelijkwaardig effect, zoals hogere commissies of het verwijderen ***of het in de rangorde verlagen*** van aanbiedingen van zakelijke gebruikers.

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Overweging 38

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben

#### *Amendement*

(38) Om te voorkomen dat zakelijke gebruikers nog afhankelijker worden van de kernplatformdiensten van poortwachters, moeten zij zelf kunnen kiezen welk distributiekanaal zijn het meest geschikt achten, en daar ook promotie voor kunnen voeren, met het oog op interactie met eindgebruikers die deze zakelijke gebruikers reeds hebben

verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke diensten voor eindgebruikers beperken via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

verworven via door de poortwachter geleverde kernplatformdiensten. Omgekeerd moeten eindgebruikers ook vrij zijn om aanbiedingen van dergelijke zakelijke gebruikers te kiezen en contracten met hen te sluiten, hetzij via kernplatformdiensten van de poortwachter, indien van toepassing, hetzij via een direct distributiekanaal van de zakelijke gebruiker of een ander indirect distributiekanaal dat deze zakelijke gebruiker mogelijk gebruikt. Dit moet gelden voor het promoten van aanbiedingen en het sluiten van contracten tussen zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Bovendien mag het vermogen van eindgebruikers om vrijelijk inhoud, abonnementen, functies of andere **diensten of** artikelen te verwerven buiten de kernplatformdiensten van de poortwachter, niet worden ondermijnd of beperkt, **met name middels technische beperkingen**. Met name moet worden vermeden dat poortwachters de toegang tot en het gebruik van dergelijke **legaal verworven digitale inhoud en** diensten voor eindgebruikers beperken **via hardware of** via een softwaretoepassing op hun kernplatformdienst. Zo mag abonnees van online-inhoud die buiten een softwaretoepassing of in een appstore wordt gekocht, niet worden belet om toegang te krijgen tot dergelijke online-inhoud op een softwaretoepassing op de kernplatformdienst van de poortwachter, louter omdat deze buiten die softwaretoepassing of appstore is gekocht.

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat

*Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat

zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijk** die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

zakelijke gebruikers **en eindgebruikers, alsmede derden met een legitiem belang bij het vertegenwoordigen van deze gebruikers**, het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve, **justitiële** of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers, **eindgebruikers en derden met een legitiem belang** kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts **of accounts van eindgebruikers** of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. **Praktijken** die op enigerlei wijze zouden belemmeren **of verhinderen** dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten **in heldere en begrijpelijke taal** gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten. **Alle rechten van zakelijke gebruikers moeten ook gelden voor eindgebruikers.**

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 40

(40) **Identificatiediensten** zijn voor zakelijke gebruikers van cruciaal belang bij de uitvoering van hun activiteiten, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten dan ook niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte identificatiediensten gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 41**

(41) Poortwachters mogen de vrije

(40) **Identificatie- en ondersteunende diensten** zijn voor **de economische ontwikkeling van** zakelijke gebruikers van cruciaal belang bij de uitvoering van hun activiteiten, aangezien deze hen niet alleen in staat stellen diensten te optimaliseren, voor zover toegestaan op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>33</sup>, maar ook vertrouwen te wekken in onlinetransacties, in overeenstemming met het Unierecht of het nationale recht. Poortwachters mogen hun positie als aanbieder van kernplatformdiensten dan ook niet gebruiken om van hun afhankelijke zakelijke gebruikers te verlangen dat zij door de poortwachter zelf verstrekte identificatiediensten **of ondersteunende diensten** gebruiken in het kader van de levering van diensten of producten door deze zakelijke gebruikers aan hun eindgebruikers, wanneer andere identificatiediensten beschikbaar zijn voor deze zakelijke gebruikers.

---

<sup>33</sup> Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

(41) Poortwachters mogen de vrije

keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen *kunstmatige* technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

keuze van eindgebruikers niet beperken door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen technische belemmeringen opwerpen om het overstappen *moeilijker*, onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 42

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de

*Amendement*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig *en complex*. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en

voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, **desgevraagd en voor zover mogelijk**, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties.

Transparantieplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden **gratis, doeltreffende, kwalitatief hoogstaande, continue, realtime- en gemakkelijk toegankelijke** informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen **en de beschikbaarheid en zichtbaarheid van reclame** worden geleverd.

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Overweging 43

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(43) Een poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter profiteren van zijn dubbele rol door

*Amendement*

(43) Een poortwachter kan in bepaalde omstandigheden een dubbele rol spelen, waarbij hij als aanbieder van kernplatformdiensten een kernplatformdienst aan zijn zakelijke gebruikers aanbiedt, en tegelijk ook met dezelfde zakelijke gebruikers concurreert bij de levering van dezelfde of soortgelijke diensten of producten aan dezelfde eindgebruikers, **inclusief in het kader van een ondersteunende dienst**. In dergelijke omstandigheden kan een poortwachter

gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die niet openbaar beschikbaar zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst.

profiteren van zijn dubbele rol door gegevens die zijn gegenereerd door transacties van zijn zakelijke gebruikers op het kernplatform **of door transacties in het kader van zijn ondersteunende dienst**, te gebruiken ten behoeve van zijn eigen diensten **of goederen** die soortgelijk zijn aan die van zijn zakelijke gebruikers **of zijn leveranciers**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een poortwachter zakelijke gebruikers een onlinemarktplaats of appstore aanbiedt en tegelijkertijd diensten aanbiedt als online detailhandelaar of aanbieder van applicatiesoftware in concurrentie met die zakelijke gebruikers **of met zijn leveranciers**. Om te voorkomen dat poortwachters op oneerlijke wijze profiteren van hun dubbele rol, moet ervoor worden gezorgd dat zij afzien van het gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens, waaronder eventuele geanonimiseerde gegevens en persoonsgegevens die niet openbaar beschikbaar zijn voor hun zakelijke gebruikers bij het aanbieden van soortgelijke diensten. Deze verplichting moet gelden voor de poortwachter als geheel, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, diens bedrijfsonderdeel dat concurreert met zakelijke gebruikers van een kernplatformdienst.

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Overweging 46

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of **diensten** vooraf door een poortwachter

#### *Amendement*

(46) Een poortwachter kan verschillende middelen inzetten om zijn eigen diensten of producten op zijn kernplatformdienst te bevoordelen, ten nadele van dezelfde of soortgelijke diensten die eindgebruikers via derden zouden kunnen verkrijgen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer bepaalde softwaretoepassingen of **ondersteunende diensten** vooraf door een

worden geïnstalleerd. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen zou bevoordelen.

poortwachter worden geïnstalleerd **of wanneer een dienst of toepassing standaard wordt aangeboden zonder dat er een keuze tussen alternatieve diensten mogelijk is**. Om vrije keuze door de eindgebruiker te waarborgen, mogen poortwachters eindgebruikers er niet van weerhouden vooraf op hun kernplatformdienst geïnstalleerde softwaretoepassingen te verwijderen **of de keuze van gebruikers te belemmeren door standaard diensten in te stellen**, hetgeen hun eigen softwaretoepassingen **of diensten** zou bevoordelen.

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van

*Amendement*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen of appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekkanalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekkanalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van



derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen. ***Dit verbod op het beperken van de mogelijkheden voor eindgebruikers om softwaretoepassingen of appstores van derden te installeren en te gebruiken of hier toegang te krijgen, mag de poortwachters er niet van weerhouden de nodige verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale online-inhoud.***

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Overweging 47 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(47 bis) Poortwachters moeten evenredige technische of contractuele maatregelen kunnen nemen om de toegang van eindgebruikers tot illegale inhoud of inhoud die de intellectuele eigendom niet eerbiedigt, te beperken in softwaretoepassingen of appstores van derden.***

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers

bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die ook *op* die kernplatformdienst *actief zijn*. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren *of anders behandelen* in de rangschikking dan de producten van derden die ook *gebruikmaken van* die kernplatformdienst. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in *of naast* de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers *kunnen* worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. *Een dergelijke bevoorrechte of ingebedde weergave door een afzonderlijke onlinetussenhandelsdienst moet worden beschouwd als een bevoordeling, ongeacht of de informatie of de resultaten binnen de begunstigde groepen van gespecialiseerde resultaten ook kunnen worden verstrekt door concurrerende diensten en in die hoedanigheid op een niet-discriminerende wijze zijn gerangschikt.* Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven, *of producten of diensten die zijn aangegeven in de instellingen van de*

***kernplatformdiensten, of de resultaten geleverd door een virtuele assistent.*** In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten, ***hetgeen kan leiden tot een belangenconflict.*** Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Overweging 49

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker ***waarover hij zeggenschap heeft***, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling geven in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn. De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals beeldweergave, beoordeling, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. De op grond van artikel 5 van

*Amendement*

(49) In dergelijke situaties mag de poortwachter in geen enkele vorm, waaronder met juridische, commerciële of technische middelen, de producten of diensten die hij zelf aanbiedt of die hij aanbiedt via een zakelijke gebruiker ***met wie hij samenwerkt***, een gedifferentieerde of preferentiële behandeling geven in de rangschikking op de kernplatformdienst. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doel treft, moet er ook voor worden gezorgd dat de voorwaarden die van toepassing zijn op een dergelijke rangschikking over het algemeen eerlijk zijn ***en verhinderen dat de eigen diensten of producten van de poortwachter profiteren van voor de concurrentie relevante informatie over concurrerende producten of diensten.*** De rangschikking moet in dit verband betrekking hebben op alle vormen van relatieve opvallendheid, zoals beeldweergave, beoordeling, ***rangorde***, verwijzing of spraakresultaten. Om ervoor te zorgen dat deze verplichting doeltreffend is en niet kan worden ontdoken, moet zij ook van toepassing zijn

Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

op maatregelen die een gelijkwaardig effect kunnen hebben als de gedifferentieerde of preferentiële behandeling in de rangschikking. De op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2019/1150 vastgestelde richtsnoeren moeten ook de uitvoering en handhaving van deze verplichting vergemakkelijken<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

---

<sup>34</sup> Mededeling van de Commissie: Richtsnoeren betreffende transparantie van de rangschikking overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad (PB C 424 van 8.12.2020, blz. 1).

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Overweging 50

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen *kunstmatige* technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere

#### *Amendement*

(50) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken of verhinderen door het technisch onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Hierdoor zouden meer aanbieders hun diensten kunnen aanbieden, waardoor uiteindelijk de eindgebruiker meer keuze krijgt. Poortwachters moeten een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en mogen geen technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan consumenten, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een

prijzen of een hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.

hogere kwaliteit, mogen niet worden beschouwd als een verboden belemmering om over te stappen.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Overweging 52

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat, zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen. De poortwachters moeten daarom worden

*Amendement*

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat, zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die ***eindgebruikers of*** alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen.

verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter.

De poortwachters moeten daarom worden verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter.

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 53**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders **en** uitgevers op verzoek gratis toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

##### *Amendement*

(53) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Dit leidt vaak tot een gebrek aan informatie voor adverteerders en uitgevers over de impact van een bepaalde advertentie. Ter versterking van de eerlijkheid, transparantie en betwistbaarheid van onlineadvertentiediensten die in het kader van deze verordening zijn aangewezen, alsook die welke volledig geïntegreerd zijn met andere kernplatformdiensten van dezelfde aanbieder, moeten de aangewezen poortwachters daarom adverteerders, uitgevers **of door adverteerders en uitgevers erkende derde partijen** op verzoek gratis **permanente, gedetailleerde, omvattende en realtime** toegang bieden tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie, **inclusief geaggregeerde gegevens en prestatiegegevens**, die adverteerders, reclamebureaus die namens een bedrijf advertenties plaatsen en uitgevers nodig hebben om hun eigen onafhankelijke controle van de betrokken onlineadvertentiediensten uit te voeren.

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Overweging 54

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

*Amendement*

(54) Poortwachters hebben toegang tot grote hoeveelheden gegevens die zij verzamelen bij de verlening van kernplatformdiensten en andere digitale diensten. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten en het innovatiepotentieel van de dynamische digitale sector niet ondermijnen door het zakelijke gebruikers moeilijker te maken hun gegevens effectief over te dragen, moeten zakelijke gebruikers en eindgebruikers effectieve, ***kosteloze*** en onmiddellijke toegang krijgen, in een gestructureerd, algemeen gebruikt en machineleesbaar formaat, tot de gegevens die zij hebben verstrekt of gegenereerd in het kader van hun gebruik van de betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter. Dit moet ook gelden voor alle andere gegevens op verschillende aggregatieniveaus die nodig kunnen zijn om deze overdraagbaarheid ***van de gegevens van eindgebruikers en zakelijke gebruikers*** daadwerkelijk mogelijk te maken. Er moet ook voor worden gezorgd dat zakelijke gebruikers en eindgebruikers dergelijke gegevens in real time doeltreffend kunnen overdragen, bijvoorbeeld door middel van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces. Als de overstap naar andere aanbieders of multi-homing worden vergemakkelijkt, zal dit op zijn beurt tot een grotere keuze voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers leiden en een stimulans zijn voor innovatie door poortwachters en zakelijke gebruikers.

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Overweging 55

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, **waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid**. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot **dergelijke** gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. **Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG.** Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

*Amendement*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd, moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot **geaggregeerde, niet-persoonlijke** gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.



## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Overweging 56

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen beconcurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een**

***Schrappen***

*aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten.*

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot appstores zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van *de* poortwachters en de zakelijke gebruikers van *hun appstores*, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene *toegangsvoorwaarden* moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene *toegangsvoorwaarden* te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van appstores voor dezelfde of soortgelijke

*Amendement*

(57) Met name poortwachters die toegang verlenen tot *kernplatformdiensten, zoals* appstores, *onlinezoekmachines en online socialenetwerkdiensten*, zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. *Dit kan een negatieve impact hebben op het recht van eindgebruikers om informatie en ideeën te ontvangen en door te geven, en uiteindelijk ook op de mediapluriformiteit, de diversiteit aan meningen en de mededinging.* Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van *deze* poortwachters en de zakelijke gebruikers van *kernplatformdiensten, met name gebruikers die zich in een minderheidspositie op een bepaalde sectorale markt bevinden, zoals kleine persuitgevers, en in het bijzonder wanneer zij gebruikmaken van hun onlinezoekmachines en online sociale netwerken*, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, *voorwaarden voor gegevensgebruik of voorwaarden in verband met het in licentie geven van rechten waarover de zakelijke gebruiker beschikt*, op te leggen die oneerlijk zouden

diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene **toegangs- of behandelingsvoorwaarden** moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene **toegangs- of behandelingsvoorwaarden** te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van appstores voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdiensten** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdiensten** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdiensten** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. **Door de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen, moet het mogelijk zijn om de inkomstenstroom van aanbieders van digitale inhoud, zoals persuitgevers die een dominante marktpositie bekleden, transparanter te maken, met name voor wat reclame-inkomsten betreft en voor wat betreft de distributie van een gepast percentage van de inkomsten aan de auteurs van werken die in perspublicaties zijn opgenomen.** Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van appstores om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten]. **De verplichting**

*mag evenmin afbreuk doen aan de mogelijkheid voor zakelijke gebruikers die zich in een minderheidspositie op een bepaalde sectorale markt bevinden, zoals kleine persuitgevers, om royalty-vrije licenties aan te bieden met als doel hun inhoud toegankelijk te maken en hun zichtbaarheid op onlinezoekmachines en online socialenetwerkdiensten veilig te stellen, en mag net zomin afbreuk doen aan de mogelijkheid voor eindgebruikers om handelingen van hyperlinking te verrichten overeenkomstig artikel 15, lid 1, van Richtlijn (EU) 2019/790.*

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Overweging 58 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(58 bis) Tijdens de uitvoeringsperiode van drie maanden moeten aangewezen poortwachters de Commissie informeren over welke maatregelen zij voornemens zijn uit te voeren en hoe zij van plan zijn dit te doen, met als doel hun verplichtingen daadwerkelijk na te komen. Dergelijke informatie moet beschikbaar worden gemaakt voor betrokken derde ondernemingen, met inachtneming van de bescherming van de bedrijfsgeheimen van aangewezen poortwachters.*

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Overweging 60

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van **openbare zedelijkheid**, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van **volksgezondheid of openbare veiligheid**, moet de Commissie kunnen besluiten dat

kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid. ***Wanneer een dergelijke vrijstelling wordt verleend, moet de Commissie haar besluit om de twee jaar herzien.***

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 64**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(64) De Commissie moet onderzoeken en beoordelen of aanvullende gedragscorrigerende of, in voorkomend geval, structurele maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door systematisch niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen, ***waardoor zijn poortwachterspositie verder wordt versterkt. Dit kan het geval zijn indien de poortwachter een nog grotere plaats inneemt op de interne markt, de economische afhankelijkheid van zakelijke gebruikers en eindgebruikers van de kernplatformdiensten van de poortwachter verder is toegenomen omdat hun aantal verder is toegenomen, en de poortwachter van een nog stevigere***

*Amendement*

(64) De Commissie moet onderzoeken en beoordelen of aanvullende gedragscorrigerende of, in voorkomend geval, structurele maatregelen gerechtvaardigd zijn om ervoor te zorgen dat de poortwachter de doelstellingen van deze verordening niet kan ondergraven door systematisch niet te voldoen aan een of meer van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen. Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen de bevoegdheid hebben om, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel, de nodige gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen te kunnen opleggen. Structurele maatregelen, zoals wettelijke, functionele of structurele scheiding, met inbegrip van de afstoting van een bedrijf of bedrijfsonderdeel, mogen alleen worden opgelegd als er niet een even effectieve

***verankering van zijn positie profiteert.***

Daarom moet de Commissie in dergelijke gevallen de bevoegdheid hebben om, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel, de nodige gedragscorrigerende alsook structurele maatregelen te kunnen opleggen. Structurele maatregelen, zoals wettelijke, functionele of structurele scheiding, met inbegrip van de afstoting van een bedrijf of bedrijfsonderdeel, mogen alleen worden opgelegd als er niet een even effectieve gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even effectieve maatregel voor de betrokken onderneming belastender zou zijn dan de structurele maatregel. Wijzigingen in de structuur van een onderneming zoals deze bestond voordat de systematische niet-naleving werd vastgesteld, zouden alleen evenredig zijn wanneer er een aanzienlijk risico bestaat dat deze systematische niet-naleving het gevolg is van de structuur van de betrokken onderneming zelf.

gedragscorrigerende maatregel bestaat of als een dergelijke even effectieve maatregel voor de betrokken onderneming belastender zou zijn dan de structurele maatregel. Wijzigingen in de structuur van een onderneming zoals deze bestond voordat de systematische niet-naleving werd vastgesteld, zouden alleen evenredig zijn wanneer er een aanzienlijk risico bestaat dat deze systematische niet-naleving het gevolg is van de structuur van de betrokken onderneming zelf.

**Amendement 45**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 65 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(65 bis) In dringende gevallen, wanneer als gevolg van nieuwe praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen of oneerlijk kunnen zijn, het risico rijst van ernstige en ogenblikkelijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters, is het eveneens belangrijk te garanderen dat de Commissie voorlopige maatregelen kan invoeren en op die manier tijdelijk verplichtingen kan opleggen aan de betrokken poortwachter. Deze voorlopige maatregelen moeten evenredig zijn en beperkt blijven tot wat noodzakelijk en gerechtvaardigd is. Zij moeten worden***

*toegepast in afwachting van de afronding van het marktonderzoek en de desbetreffende definitieve beslissing van de Commissie.*

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Overweging 67

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen. ***In dit besluit moet ook worden vastgesteld dat er geen gronden meer zijn voor een optreden van de Commissie.***

*Amendement*

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen. ***De Commissie moet waar toepasselijk het recht hebben te eisen dat de toezeggingen worden getest, onder meer middels A/B-tests, om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren. De toezeggingen moeten worden herzien nadat zij gedurende een gepaste periode hebben gegolden. Indien uit de evaluatie van de toezeggingen door de Commissie blijkt dat deze niet tot daadwerkelijke naleving hebben geleid, heeft de Commissie het recht de toezeggingen te wijzigen of in te trekken.***

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Overweging 70

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken.

*Amendement*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken.

Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. ***Die overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaten moeten de mogelijkheid hebben om de Commissie op eigen initiatief relevante informatie te verstrekken.*** Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden en documenten te verstrekken.

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Overweging 75

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd

*Amendement*

(75) In het kader van procedures uit hoofde van deze verordening moeten de betrokken ondernemingen het recht krijgen om door de Commissie te worden gehoord en moeten de genomen besluiten breed worden bekendgemaakt. Het recht op behoorlijk bestuur en het recht van verdediging van de betrokken ondernemingen, met name het recht tot inzage van het dossier en het recht om te worden gehoord, moeten worden gewaarborgd, zij het dat de bescherming van vertrouwelijke informatie van essentieel belang is. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de informatie moet de Commissie er voorts voor zorgen dat alle informatie waarop het besluit is gebaseerd, in die mate openbaar wordt gemaakt dat de adressaat van het besluit de feiten en overwegingen die tot het besluit hebben geleid, kan begrijpen. Ten slotte kunnen bepaalde zakelijke bescheiden, zoals de communicatie tussen advocaten en hun cliënten, onder bepaalde voorwaarden als vertrouwelijk worden beschouwd



indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan.

indien aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan. ***Partijen die rechtstreeks betroffen zijn door de verplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 6, moeten als belanghebbend worden beschouwd en moeten bijgevolg hun mening kunnen geven. Wanneer een procedure betrekking heeft op goederen of diensten die door eindverbruikers worden gebruikt, moeten consumentenorganisaties worden geacht een legitiem belang te bezitten.***

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Overweging 77

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden

#### *Amendement*

(77) Het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 ingestelde raadgevend comité moet ook adviezen uitbrengen over bepaalde individuele besluiten van de Commissie die overeenkomstig deze verordening worden genomen. ***De Commissie moet derde partijen die de betrokken eindgebruikers vertegenwoordigen, bij dit raadgevend comité betrekken.*** Om ervoor te zorgen dat markten in de digitale sector in de hele Unie waarop poortwachters aanwezig zijn, betwistbaar en eerlijk zijn, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening. In het bijzonder moeten gedelegeerde handelingen worden vastgesteld met betrekking tot de methode tot bepaling van de kwantitatieve drempels voor de aanwijzing van poortwachters in het kader van deze verordening en met betrekking tot de actualisering van de in deze verordening vastgestelde verplichtingen wanneer de Commissie op basis van een marktonderzoek vaststelt dat de verplichtingen met betrekking tot

geactualiseerd. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

praktijken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten beperken of die oneerlijk zijn, moeten worden geactualiseerd. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>36</sup>. Met het oog op gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen moet er met name voor worden gezorgd dat het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten ontvangen, en moeten hun deskundigen systematisch toegang hebben tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>36</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 78 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(78 bis) Poortwachters plaatsen vaak gesponsorde zoekresultaten of elementen die hun eigen producten en diensten promoten, op de voorgrond en beperken de weergave van organische resultaten.***

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 79 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en ***betwistbare en eerlijke*** kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op de bevordering van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters en wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

**Amendement 52**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 79 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met eerbiediging van die

*Amendement*

(79) Het doel van deze verordening is te zorgen voor een betwistbare en eerlijke digitale sector in het algemeen en ***toegankelijke*** kernplatformdiensten in het bijzonder, met het oog op de bevordering ***en stimulering*** van innovatie, kwaliteitsvolle digitale producten en diensten, eerlijke en concurrerende prijzen, alsmede hoge kwaliteit en keuzevrijheid voor eindgebruikers in de digitale sector, ***dit alles binnen een geharmoniseerde digitale markt***. Deze doelstelling kan niet voldoende door de lidstaten afzonderlijk worden verwezenlijkt, maar kan, wegens het bedrijfsmodel en de activiteiten van de poortwachters, wegens de omvang en de effecten van hun activiteiten ***en wegens de noodzaak om een juist evenwicht te bewaren op de digitale markt en tegelijk de doelstelling van het stimuleren van innovatie na te streven***, alleen volledig worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie. Overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag de Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

*Amendement*

Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in het bijzonder zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen ***II***, 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met

rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast.

eerbiediging van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast.

### **Amendement 53**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in het bijzonder zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 11, 16, 47 en 50. Deze verordening wordt dienovereenkomstig met eerbiediging van die rechten en beginselen uitgelegd en toegepast.***

### **Amendement 54**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze

5. De lidstaten leggen de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie, ***alook oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen*** te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met

verordening.

de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

## Amendement 55

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Deze verordening doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsverstorende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150 en Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de

*Amendement*

6. Deze verordening **is een aanvulling op en** doet geen afbreuk aan de toepassing van de artikelen 101 en 102 VWEU. Evenmin doet zij afbreuk aan de toepassing van: nationale regels die mededingingsverstorende overeenkomsten, besluiten van ondernemersverenigingen, onderling afgestemde feitelijke gedragingen en misbruik van machtsposities verbieden; nationale mededingingsregels die andere vormen van eenzijdige gedragingen verbieden, voor zover deze worden toegepast op andere ondernemingen dan poortwachters, of erop neerkomen dat aanvullende verplichtingen aan poortwachters worden opgelegd; Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad<sup>38</sup> en nationale regels inzake concentratiecontrole; Verordening (EU) 2019/1150; **Verordening (EU) 2016/679; Richtlijn 2002/58; en Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad<sup>39</sup>, Richtlijn 2005/29/EG betreffende oneerlijke handelspraktijken, Richtlijn 93/13/EEG van de Raad betreffende oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten en Richtlijn 2010/13/EU inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten<sup>39</sup> bis.**

---

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de

controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>39 bis</sup> **PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1.**

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. De nationale autoriteiten nemen geen besluiten die in strijd zijn met een door de Commissie uit hoofde van deze verordening vastgesteld besluit. De Commissie en de lidstaten voeren hun handhavingsmaatregelen uit in nauwe samenwerking en onderlinge coördinatie.

*Amendement*

7. De nationale autoriteiten nemen geen besluiten die in strijd zijn met een door de Commissie uit hoofde van deze verordening vastgesteld besluit. De Commissie en de lidstaten voeren hun handhavingsmaatregelen uit in nauwe samenwerking en onderlinge coördinatie **en bieden intensieve bijstand aan lidstaten die daarom verzoeken.**

## **Amendement 57**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) onlinetussenhandelsdienst;

*Amendement*

a) onlinetussenhandelsdienst, **met inbegrip van onlinemarktplaatsen en appstores;**

## **Amendement 58**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) **advertentiedienst**, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en **ander** advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

*Amendement*

h) **onlineadvertentiedienst**, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en **andere** advertentietussenhandelsdiensten, aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

## **Amendement 59**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**h bis) betalingsverzamelingsdienst;**

## **Amendement 60**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**h ter) in voertuigen ingebouwde digitale diensten;**

## **Amendement 61**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – h quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**h quater) connected tv-diensten;**

## Amendement 62

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – i (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**i) webbrowsers;**

## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – k (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**k) virtuele assistenten;**

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten **die worden aangeboden via onlinetussenhandelsdiensten of online socialenetwerkdiensten, of de relevantie die onlinezoekmachines geven aan zoekresultaten**, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door **respectievelijk de** aanbieders van **onlinetussenhandelsdiensten, online socialenetwerkdiensten of onlinezoekmachines**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;

(18) “rangschikking”: het relatieve belang dat wordt gegeven aan goederen of diensten, zoals gepresenteerd, georganiseerd of meegedeeld door aanbieders van **kernplatformdiensten, met inbegrip van appstores en virtuele assistenten**, ongeacht de voor die presentatie, organisatie of communicatie gebruikte technologische middelen;



## **Amendement 65**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 bis) “virtuele assistent”:**  
**software die reageert op mondelinge of schriftelijke opdrachten die eindgebruikers in een niet-technische taal uitdrukken en die zelf taken of diensten uitvoert of namens de eindgebruiker bemiddelt met IT-systemen, zoals het uitvoeren van zoekopdrachten en het verkrijgen van toegang tot en het interageren met andere digitale diensten namens de eindgebruiker;**

## **Amendement 66**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 ter) “webbrowser”:** **een onafhankelijke of ingebouwde softwaretoepassing voor de toegang tot en interactie met informatie die wordt gehost op webservers en netwerken zoals het internet;**

## **Amendement 67**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(23 quater) “zoekresultaten”:** **elke informatie in welke vorm dan ook, met inbegrip van teksten, afbeeldingen, spraak of andere output, die door de aanbieder van kernplatformdiensten wordt teruggezonden als antwoord op en in relatie tot een geschreven of mondelinge**

*zoekopdracht, ongeacht of deze informatie een organisch resultaat, een betaald resultaat, een rechtstreeks antwoord of een product, dienst of informatie is dat/die wordt aangeboden in samenhang met, of weergegeven naast, of geheel of gedeeltelijke is ingebed in de organische resultaten;*

## **Amendement 68**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 quinquies) “nationale bevoegde instantie”: elke nationale instantie die door een lidstaat als zodanig is aangewezen in de zin van en voor de toepassing van deze verordening, met name met betrekking tot artikel 17;*

## **Amendement 69**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 sexies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 sexies) “toestemming” van de betrokkene: elke vrije, specifieke, geïnformeerde en ondubbelzinnige wilsuiting van de betrokkene in de zin van artikel 4, punt 11, van Verordening (EU) 2016/679;*

## **Amendement 70**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 septies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 septies)  
“betalingsverzamelingsdiensten”:*

*technische diensten als bedoeld in artikel 3, punt j), van Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad, die een in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad beschreven bedrijfsactiviteit mogelijk maken in het kader van contracten tussen aanbieders van betalingsverzamelingsdiensten en derde-aanbieders;*

## **Amendement 71**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 - punt 23 octies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 octies) “in voertuigen ingebouwde digitale diensten”: software die in voertuigen is ingebouwd, onder meer om inzicht te krijgen in de prestaties en het gedrag van de bestuurder, of om toegang te krijgen tot audiovisuele media-inhoud;*

## **Amendement 72**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 nonies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 nonies) “connected tv”: een met het internet verbonden televisietoestel dat de gebruiker in staat stelt onlineactiviteiten uit te voeren, waaronder muziek- en videostreaming en het bekijken van afbeeldingen.*

### Amendement 73

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert om eindgebruikers te bereiken; en

*Amendement*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** als een belangrijke toegangspoort fungeert om **andere** eindgebruikers **of zakelijke gebruikers** te bereiken; en

### Amendement 74

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) met betrekking tot haar activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of naar verwachting in de **nabije** toekomst een dergelijke positie zal innemen.

*Amendement*

c) met betrekking tot haar activiteiten een stevig verankerde en duurzame positie inneemt of, **op basis van een objectieve beoordeling door de bevoegde instantie, waarbij rekening is gehouden met eerdere en voorspelde groeipercentages en marktconcentratie**, naar verwachting in de toekomst een dergelijke positie zal innemen.

### Amendement 75

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Een aanbieder van kernplatformdiensten wordt geacht te voldoen aan:

*Amendement*

2. Een aanbieder van kernplatformdiensten wordt geacht te voldoen aan **één van de volgende criteria**:

## Amendement 76

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **kernplatformdienst** aanbiedt **met** meer dan 45 miljoen maandelijkse **actieve** eindgebruikers die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden **en** meer dan 10 000 jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met **maandelijkse actieve** eindgebruikers het gemiddelde aantal **maandelijkse actieve** eindgebruikers gedurende **het grootste deel van** het laatste boekjaar bedoeld;

## Amendement 77

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis binnen **drie maanden** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

*Amendement*

b) de eis van lid 1, punt b), indien deze een **of meer kernplatformdiensten** aanbiedt **die elk** meer dan 45 miljoen maandelijkse eindgebruikers **hebben** die in de Unie zijn gevestigd of zich aldaar bevinden **of** meer dan 10 000 jaarlijkse actieve, in de Unie gevestigde zakelijke gebruikers in het laatste boekjaar;

voor de toepassing van de eerste alinea wordt met eindgebruikers het gemiddelde aantal eindgebruikers gedurende het laatste boekjaar bedoeld;

*Amendement*

3. Wanneer een aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan alle drempels van lid 2, stelt deze de Commissie daarvan in kennis binnen **één maand** nadat deze drempels zijn bereikt, en verstrekt deze de Commissie de in lid 2 bedoelde relevante informatie. Die kennisgeving bevat de in lid 2 bedoelde relevante informatie **in verband met de kwantitatieve drempels** voor elk van de kernplatformdiensten van de aanbieder die aan de drempels van lid 2, punt b), voldoet. De kennisgeving wordt geactualiseerd wanneer andere kernplatformdiensten afzonderlijk aan de drempels van lid 2, punt b), voldoen.

## Amendement 78

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De Commissie wijst onverwijld en uiterlijk 60 dagen na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie de aanbieder van kernplatformdiensten die aan alle drempels van lid 2 voldoet, aan als poortwachter, tenzij die aanbieder in zijn kennisgeving voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is en rekening houdend met de in lid 6 vermelde elementen, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

Wanneer de poortwachter voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij niet aan de eisen van lid 1 voldoet, past de Commissie lid 6 toe om te beoordelen of aan de criteria van lid 1 is voldaan.

*Amendement*

4. De Commissie wijst onverwijld en uiterlijk 60 dagen na ontvangst van de in lid 3 bedoelde volledige informatie de aanbieder van kernplatformdiensten die aan alle drempels van lid 2 voldoet, aan als poortwachter, tenzij die aanbieder in zijn kennisgeving voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij, in de omstandigheden waarin de betrokken kernplatformdienst actief is en rekening houdend met de in lid 6 vermelde elementen, niet aan de eisen van lid 1 voldoet.

Wanneer de poortwachter voldoende onderbouwde argumenten aanvoert om aan te tonen dat hij niet aan de eisen van lid 1 voldoet, past de Commissie lid 6 toe om te beoordelen of aan de criteria van lid 1 is voldaan.

***Wanneer de aanbieder van de kernplatformdienst verzuimt om binnen de door de Commissie gestelde termijn alle relevante informatie te verstrekken die nodig is om zijn aanwijzing als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 2, te beoordelen, is de Commissie gerechtigd deze aanbieder op basis van de beschikbare feiten als poortwachter aan te wijzen.***

## Amendement 79

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 2 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) andere structurele kenmerken van

*Amendement*

f) andere structurele kenmerken van de markt, ***zoals de mate van multi-homing***

de markt.

*tussen bedrijven en eindgebruikers van de aangeboden kernplatformdiensten.*

## **Amendement 80**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Bij haar beoordeling houdt de Commissie rekening met de te verwachten ontwikkelingen van deze elementen.

*Amendement*

Bij haar beoordeling houdt de Commissie rekening met de *op de korte termijn* te verwachten ontwikkelingen van deze elementen.

## **Amendement 81**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste onderzoeksmaatregelen *uit hoofde van hoofdstuk V van deze verordening* in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen.

## **Amendement 82**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 – alinea 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste

*Amendement*

Indien de aanbieder van een kernplatformdienst die niet aan de kwantitatieve drempels van lid 2 voldoet, de door de Commissie gelaste

onderzoeksmaatregelen in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

onderzoeksmaatregelen **uit hoofde van hoofdstuk V van deze verordening** in significante mate niet naleeft, ook niet nadat de aanbieder is verzocht binnen een redelijke termijn aan de eisen te voldoen en opmerkingen in te dienen, heeft de Commissie het recht deze aanbieder als poortwachter aan te wijzen op basis van beschikbare gegevens.

### Amendement 83

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers fungeren om eindgebruikers te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

*Amendement*

7. Voor elke overeenkomstig lid 4 of lid 6 geïdentificeerde poortwachter stelt de Commissie vast tot welke betrokken onderneming deze behoort en stelt zij een lijst op van de betrokken kernplatformdiensten die binnen dezelfde onderneming worden aangeboden en die afzonderlijk als belangrijke toegangspoort voor zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** fungeren om eindgebruikers **of zakelijke gebruikers** te bereiken als bedoeld in lid 1, punt b).

### Amendement 84

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De poortwachter voldoet **binnen zes** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.

*Amendement*

8. De poortwachter voldoet **zo spoedig mogelijk en in ieder geval uiterlijk drie** maanden nadat een kernplatformdienst op de in lid 7 van dit artikel bedoelde lijst is opgenomen, aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6.



## Amendement 85

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – punt b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) er is nieuwe relevante informatie die niet is onderzocht vóór de vaststelling van het besluit;***

## Amendement 86

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De Commissie herzielt regelmatig, en ten minste om de **twee** jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, dan wel of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast.

2. De Commissie herzielt regelmatig, en ten minste om de **drie** jaar, of de aangewezen poortwachters nog steeds voldoen aan de eisen van artikel 3, lid 1, dan wel of nieuwe aanbieders van kernplatformdiensten aan die eisen voldoen. Bij de periodieke herziening wordt ook onderzocht of de lijst van betrokken kernplatformdiensten van de poortwachter moet worden aangepast.

## Amendement 87

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. De Commissie **publiceert en actualiseert op continue basis** de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen.

3. De Commissie **maakt** de lijst van poortwachters en de lijst van de kernplatformdiensten waarvoor de poortwachters aan de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 moeten voldoen **beschikbaar voor het publiek en actualiseert deze op continue basis en wanneer de Raad van de Europese Unie of het Europees Parlement hierom verzoekt, met steun van de bevoegde**

*nationale instanties.*

## **Amendement 88**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid -1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**-1. Een poortwachter gedraagt zich eerlijk ten opzichte van zakelijke gebruikers en eindgebruikers en onthoudt zich van praktijken die zakelijke gebruikers zouden verhinderen daadwerkelijk te concurreren met hun kernplatformdiensten of andere door de poortwachter of derden geleverde diensten, zoals een preferentiële behandeling, prijsvoordelen, het van de lijst verwijderen van de aanbiedingen van zakelijke gebruikers of verhoogde commissietarieven of maatregelen met een gelijkwaardig effect.**

#### *Motivering*

*Om de verplichtingen voor poortwachters in overeenstemming te brengen met de overwegingen 32, 33 en 34, moet in artikel 5 een algemeen eerlijkeheidsbeginsel worden opgenomen. Dit beginsel waarborgt een eerlijke verlening van kernplatformdiensten wanneer de aanbieders via hun eigen diensten rechtstreeks concurreren met zakelijke gebruikers.*

## **Amendement 89**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van deze kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt eindgebruikers niet aan op andere diensten van de poortwachter

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van deze kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt **zakelijke gebruikers of** eindgebruikers niet aan op andere diensten

teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

van de poortwachter teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend in de zin van Verordening (EU) 2016/679 **en de poortwachter kan aantonen dat het combineren van de persoonsgegevens technisch noodzakelijk is voor het verlenen van de kernplatformdienst of ondersteunende dienst aan de zakelijke gebruiker of eindgebruiker. Gebruikers krijgen een duidelijk en gemakkelijk te begrijpen verzoek om toestemming voor elke nieuwe combinatie van persoonsgegevens tussen diensten waarvoor zij zich hebben aangemeld. Indien de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en geen toestemming heeft verleend of zijn toestemming heeft ingetrokken, onthoudt de poortwachter zich van het aanbieden van andere of verslechterde diensten ten opzichte van de diensten die worden aangeboden aan een eindgebruiker die toestemming heeft verleend, tenzij die toestemming onontbeerlijk is om dezelfde kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen;**

## Amendement 90

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter **laat** zakelijke gebruikers **toe** dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers **aan te bieden** via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de poortwachter worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter **ziet af van de toepassing van contractuele verplichtingen die verhinderen dat** zakelijke gebruikers **zelf of op andere wijze** dezelfde producten of diensten aan eindgebruikers **of andere zakelijke gebruikers aanbieden** via onlinetussenhandelsdiensten van derden tegen prijzen of onder voorwaarden die verschillen van die welke via de onlinetussenhandelsdiensten van de

poortwachter worden aangeboden;

## Amendement 91

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet de poortwachter op de hoogte te stellen van de gedifferentieerde prijzen of voorwaarden die zij op hun eigen distributiekanaal of op enige andere wijze verkiezen toe te passen;***

## Amendement 92

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten, ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

c) de poortwachter laat zakelijke gebruikers toe ***andere*** aanbiedingen aan eindgebruikers die via de kernplatformdienst zijn verworven, te promoten en contracten met deze eindgebruikers te sluiten ***of betaling te verkrijgen voor geleverde diensten,*** ongeacht of zij daarvoor gebruikmaken van de kernplatformdiensten van de poortwachter, en laat eindgebruikers toe om via de kernplatformdiensten van de poortwachter toegang te krijgen tot en gebruik te maken van inhoud, abonnementen, functies of andere artikelen door middel van de softwaretoepassing van een zakelijke gebruiker, wanneer deze artikelen door de eindgebruikers van de desbetreffende zakelijke gebruiker zijn gekocht zonder gebruik te maken van de kernplatformdiensten van de poortwachter;

## Amendement 93

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

*Amendement*

d) de poortwachter belet, **direct of indirect**, de zakelijke gebruikers, **eindgebruikers of derde leveranciers van ondersteunende diensten** niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie **of justitiële instantie** problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

## Amendement 94

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet **een identificatiedienst** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** niet **enige dienst** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

## Amendement 95

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten **die overeenkomstig artikel 3 zijn geïdentificeerd of die voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b)**, als voorwaarde voor toegang tot, inschrijving

*Amendement*

f) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers of eindgebruikers niet **gebruik te maken van**, zich te abonneren op of zich te registreren bij andere kernplatformdiensten **zoals bedoeld in artikel 2 en ondersteunende diensten**, als voorwaarde voor **het gebruik van**, toegang tot, inschrijving op of registratie op een

op of registratie op een van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

van hun overeenkomstig dat artikel geïdentificeerde kernplatformdiensten;

## Amendement 96

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag *of* de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt de ***afzonderlijke*** adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent ***of door adverteerders en uitgevers gemachtigde derden*** op hun verzoek ***en kosteloos, relevante, continue, gedetailleerde, alomvattende, realtime- en gemakkelijk toegankelijke*** informatie over ***de door adverteerders en reclametussenpersonen uitgebrachte biedingen*** ende prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag ***en*** de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten, ***met inbegrip van geaggregeerde gegevens en prestatiegegevens die zodanig zijn opgesteld dat adverteerders en uitgevers hun eigen verificatie- en metingsinstrumenten kunnen gebruiken om de prestaties van de kerndiensten waarin de poortwachters voorzien, te beoordelen, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan Verordening (EU) 2016/679;***

## Amendement 97

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt g bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***g bis) de poortwachter legt zakelijke gebruikers of eindgebruikers geen***

*softwaretoepassingen of -diensten op die worden gebruikt in het kader van of in combinatie met kernplatformdiensten, of contractuele licentieovereenkomsten die de mogelijkheden van eindgebruikers of de economische prikkel om softwaretoepassingen of -diensten van derden te gebruiken zouden beperken en/of een voorkeursbehandeling zouden geven aan de eigen producten of diensten van de poortwachter.*

## Amendement 98

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

*Amendement*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden **verstrekt of** gegenereerd door **of in verband met** activiteiten van die zakelijke gebruikers **en eindgebruikers**, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers of van zijn kernplatformdiensten **of ondersteunende diensten**, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten **of ondersteunende diensten** of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

## Amendement 99

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter laat eindgebruikers toe voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen,

*Amendement*

b) de poortwachter laat eindgebruikers toe voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst te verwijderen **en alle**

onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;

***standaardinstellingen van zijn kernplatformdienst te wijzigen***, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen ***waarvan de poortwachter moet aantonen dat*** die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;

## Amendement 100

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen ***of*** appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren en effectief te gebruiken, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen ***of*** appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

*Amendement*

c) de poortwachter ***laat toe en*** maakt het ***technisch*** mogelijk om softwaretoepassingen, appstores ***of registers*** van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren, ***de standaardinstellingen ervan te bepalen, hiermee te interageren en deze*** effectief te gebruiken, en maakt de toegang ***op niet-discriminerende wijze*** tot deze softwaretoepassingen, appstores ***of registers*** met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. ***Na de installatie van een softwaretoepassing of een appstore van derden biedt de poortwachter de zakelijke gebruiker of eindgebruiker een duidelijke prompt om te beslissen over de nieuwe standaard.*** De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, ***mits dergelijke proportionele maatregelen naar behoren worden onderbouwd***;



## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking toe;

*Amendement*

d) de poortwachter geeft in rangschikkingen geen **andere of** gunstigere behandeling aan diensten, **weergaven, installaties, activeringen, instellingen** en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past **transparante**, eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden voor die rangschikking toe;

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers;

*Amendement*

e) de poortwachter legt geen technische beperking op aan het vermogen van eindgebruikers om over te stappen en zich te abonneren op andere softwaretoepassingen en diensten waartoe toegang kan worden verkregen via het besturingssysteem **of de cloudcomputingdiensten** van de poortwachter, ook wat betreft de keuze van de aanbieder van internettoegang voor eindgebruikers **of het gebruik van zijn virtuele assistent**;

## Amendement 103

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter;

*Amendement*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers, **eindgebruikers** en aanbieders van ondersteunende diensten **en andere aanbieders van kernplatformdiensten** mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software, **zoals “near-field communication”-antennes of hieraan gerelateerde technologie, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten of socialenetwerkdiensten**, die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten **of in de sector als standaard geldende functies van kernplatformdiensten** door de poortwachter, **waarbij de toegangs- en interoperabiliteitsvoorwaarden billijk, redelijk en niet-discriminerend zijn. De poortwachter mag de toegang tot interoperabiliteitsfuncties tijdelijk beperken in geval van aantoonbaar misbruik door de derde aanbieder of wanneer dit gerechtvaardigd is door een onmiddellijke vereiste om een technisch probleem te verhelpen, zoals een ernstige beveiligingskwetsbaarheid.** **Overeenkomstig de Uniewetgeving inzake normalisatie verzoekt de Commissie de Europese normalisatie-instellingen de noodzakelijke technische normen voor de interoperabiliteit te ontwikkelen, zoals de interoperabiliteit van protocollen en de interoperabiliteit en portabiliteit van gegevens, zonder afbreuk te doen aan eventuele beperkingen als uiteengezet in Verordening (EU) 2016/679;**

## Amendement 104

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers op verzoek en kosteloos toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren;

*Amendement*

g) de poortwachter biedt adverteerders en uitgevers ***of door adverteerders en uitgevers gemachtigde derden*** op verzoek en kosteloos, ***op basis van continue, gedetailleerde, alomvattende en onmiddellijk toegankelijke informatie***, toegang tot de instrumenten voor prestatiemeting van de poortwachter en tot de informatie die adverteerders en uitgevers nodig hebben om zelf een onafhankelijke verificatie van hun advertentieportefeuille uit te voeren, ***waaronder geaggregeerde gegevens en prestatiegegevens die zodanig worden aangeboden dat adverteerders en uitgevers hun eigen verificatie en metingsinstrumenten kunnen gebruiken om de prestaties van de door de poortwachters geleverde kerndiensten te evalueren***;

**Amendement 105**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

*Amendement*

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van gegevens die zijn ***verstrekt of*** gegenereerd door ***of in de context van*** de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name ***kosteloze en technisch toegankelijke instrumenten ter beschikking aan zakelijke gebruikers, door zakelijke gebruikers gemachtigde derden of*** eindgebruikers om de gegevensportabiliteit te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

## Amendement 106

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

*Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van geaggregeerde of niet-geaggregeerde **niet-persoonlijke** gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten **of van door de poortwachter aangeboden ondersteunende diensten** door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens, **met toestemming van de betrokkene**, alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft in de zin van Verordening (EU) 2016/679;

## Amendement 107

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

j) **de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-**

*Amendement*

**Schrappen**

*discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, mits de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven die persoonsgegevens zijn, geanonimiseerd worden;*

#### *Motivering*

*De EDPS wijst erop dat de betrokken gegevens hoogstwaarschijnlijk persoonsgegevens zijn of gemakkelijk kunnen worden geïdentificeerd. Deze gegevens moeten daarom niet worden gedeeld.*

#### **Amendement 108**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen *appstore*.

*Amendement*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden toe voor de toegang door zakelijke gebruikers tot ***en hun verwerking van zijn kernplatformdienst, zoals appstores, onlinezoekmachines, onlinesocialenetwerkdiensten of ondersteunende diensten die worden aangeboden door de*** overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen ***poortwachter***.

#### **Amendement 109**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***k bis) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten, zonder***

*toezicht, inmenging of toegang van de poortwachter, toegang tot communicatiekanalen, indien onder zakelijke gebruikers bezorgdheid bestaat over discriminerende of oneerlijke handelspraktijken van de poortwachter in de zin van deze verordening en met het oog op het nemen van maatregelen overeenkomstig artikel 33, lid 2 bis, niettegenstaande hun verplichtingen uit hoofde van nationale of Uniewetgeving;*

#### **Amendement 110**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k ter) de poortwachter biedt zijn zakelijke gebruikers en eindgebruikers duidelijke, eerlijke en niet-discriminerende licentievoorwaarden aan, onder meer wat betreft kosten en vergoedingen, waarmee materiële wijzigingen worden voorkomen die het gebruik van softwaretoepassingen of -diensten in combinatie met een kernplatformdienst beperken, en het redelijkerwijs te verwachten gebruik van de softwaretoepassing of -dienst wordt gewaarborgd, ook na de overdracht ervan aan een andere eindgebruiker, indien van toepassing;*

#### **Amendement 111**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k quater) de poortwachter geeft na een zoekopdracht geen preferentiële rangschikking weer. De voorkeur moet uitgaan naar het weergeven van*

*organische resultaten;*

## Amendement 112

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k quinquies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k quinquies) de poortwachter verstrekt zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten en derden met een legitiem belang bij het vertegenwoordigen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers, duidelijke, volledige en gemakkelijk toegankelijke informatie over de werking van zijn algoritmen, ratings en interacties, prijsstelling en vergoedingen, wijzigingen van voorwaarden en van algoritmen, het volgen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers, en deactiveringsprocedures;*

Amendement 113

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt k sexies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*k sexies) de poortwachter past een preferentiële behandeling toe voor organische zoekresultaten ten opzichte van gesponsorde inhoud of advertenties.*

## Amendement 114

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle door zakelijke gebruikers *genereerde geaggregeerde en*

2. Voor de toepassing van lid 1, punt a), omvatten niet openbaar beschikbare gegevens alle *geaggregeerde en niet-geaggregeerde gegevens die*

*niet-geaggregeerde gegevens* die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst van de poortwachter.

*worden gegenereerd* door zakelijke gebruikers *of door goederen en diensten die een leverancier voor de ondersteunende diensten van de poortwachter verstrekt, met name distributie, en* die kunnen worden afgeleid uit of verzameld aan de hand van de commerciële activiteiten van zakelijke gebruikers of hun klanten op de kernplatformdienst, *de distributiedienst of andere ondersteunende dienst* van de poortwachter.

## Amendement 115

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis.** *Alvorens wijzigingen door te voeren in vergoedingen of vergoedingsstructuren die aan zakelijke gebruikers in rekening worden gebracht en die voortvloeien uit de verplichtingen van de poortwachter uit hoofde van lid 1, stelt de poortwachter de Commissie en de betrokken zakelijke gebruikers daarvan ten minste één maand van tevoren in kennis.*

## Amendement 116

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting. De poortwachter zorgt ervoor dat deze maatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met

1. De maatregelen die de poortwachter uitvoert om **volledig** aan de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te voldoen, zijn **volledig** doeltreffend voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting **en leiden ernaartoe**. De poortwachter **toont aan dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6**



Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

**worden nageleefd en** zorgt ervoor dat deze maatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en de wetgeving inzake cyberbeveiliging, consumentenbescherming en productveiligheid.

#### *Motivering*

*Dit sluit aan op de formulering van artikel 11 over “bestrijding van ontduiking”.*

### **Amendement 117**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Binnen zes maanden na de aanwijzing overeenkomstig artikel 3, lid 8, verstrekt de poortwachter de Commissie gedetailleerde informatie over de maatregelen die moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat zijn verplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 6 worden nagekomen. Deze informatie wordt verstrekt in de vorm van een verslag en wordt jaarlijks bijgewerkt, waarbij een samenvatting van het verslag zonder onnodige vertraging op de website van de Commissie wordt gepubliceerd.***

### **Amendement 118**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de

desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen zes maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, kan zij bij besluit bepalen welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen ***om zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 6 na te komen. Met het oog op de vaststelling van het besluit houdt de Commissie rekening met de informatie die is verstrekt door alle relevante belanghebbenden, zoals belanghebbende derden, regeringen of nationale instanties.*** De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen zes maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

## Amendement 119

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee binnen drie maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Amendement*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee binnen drie maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken. ***Legitieme derden met rechtstreekse betrokkenheid kunnen de nationale bevoegde instanties feedback geven met betrekking tot de voorlopige bevindingen. De lidstaten stellen de regels vast voor het verloop van deze raadplegingsprocedure.***

## Amendement 120

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. **Een poortwachter kan bij zijn verzoek** een gemotiveerde kennisgeving **indienen** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

**Amendement 121**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar opschortingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

**Amendement 122**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 9 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) **de openbare zedelijkheid;**

*Amendement*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. **In zijn verzoek dient de** poortwachter een gemotiveerde kennisgeving **in** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

*Amendement*

2. Indien de opschorting overeenkomstig lid 1 wordt verleend, herziet de Commissie jaarlijks haar opschortingsbesluit. Na een dergelijke herziening heft de Commissie de opschorting **geheel of gedeeltelijk** op of besluit zij dat nog steeds aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan.

*Amendement*

**Schrappen**

## Amendement 123

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting op de in lid 2 vermelde gronden, alsook op de betrokken poortwachter en derden. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de gronden van lid 2 en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1.

*Amendement*

Wanneer de Commissie het verzoek beoordeelt, houdt zij met name rekening met de gevolgen van de naleving van de specifieke verplichting op de in lid 2 vermelde gronden, alsook op de betrokken poortwachter en derden. Aan de opschorting kunnen voorwaarden en verplichtingen worden verbonden die door de Commissie worden vastgesteld om een eerlijk evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de gronden van lid 2 en de doelstellingen van deze verordening. Een dergelijk verzoek kan te allen tijde worden gedaan en ingewilligd in afwachting van de beoordeling van de Commissie overeenkomstig lid 1. ***De Commissie evalueert jaarlijks alle overeenkomstig lid 1 vastgestelde vrijstellingsbesluiten en kan haar besluit in overeenstemming met haar bevindingen wijzigen.***

## Amendement 124

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 34 gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten

*Amendement*

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de actualisering van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen wanneer zij op basis van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 heeft vastgesteld dat nieuwe verplichtingen nodig zijn om praktijken aan te pakken die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten

beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

beperken of die oneerlijk zijn op dezelfde wijze als de praktijken waarop de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 betrekking hebben.

## Amendement 125

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – punt a

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of

#### *Amendement*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** verleent; of

#### *Motivering*

*Het doel van de DMA is om “zowel eindgebruikers als zakelijke gebruikers” in staat te stellen van de platformeconomie te profiteren. Dit moet beter tot uiting komen door ook de nadelige gevolgen van de acties van poortwachters voor de eindgebruikers te erkennen.*

## Amendement 126

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

#### *Amendement*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is, **onder meer**

*door gebruikers op een niet-neutrale manier een keuze aan te bieden, of door de autonome besluitvorming van zakelijke gebruikers of eindgebruikers te ondermijnen via de vorm, functie of werking van de gebruikersinterface of de onderdelen daarvan.*

#### *Motivering*

*Het is van vitaal belang dat de gangbare praktijk van “dark patterns”, die wordt gebruikt om gebruikers onbewust in een bepaalde richting te duwen, wordt aangepakt, aangezien dit de gebruikers berooft van hun autonomie en hun onafhankelijke keuze.*

#### **Amendement 127**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

###### *Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te verkrijgen voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten, **en biedt de gebruikers op een neutrale manier een keuze aan, en garandeert daarbij de autonome besluitvorming van zakelijke gebruikers of eindgebruikers via de vorm, functie of werking van de gebruikersinterface.**

### *Motivering*

*Het is van vitaal belang dat de gangbare praktijk van “dark patterns”, die wordt gebruikt om gebruikers onbewust in een bepaalde richting te duwen, wordt aangepakt, aangezien dit de gebruikers berooft van hun autonomie en hun onafhankelijke keuze.*

### **Amendement 128**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of **maakt** de uitoefening van die rechten of keuzes niet **onnodig moeilijk**.

*Amendement*

3. Een poortwachter zorgt niet voor een verslechtering van de voorwaarden of kwaliteit van de kernplatformdiensten die worden verleend aan zakelijke gebruikers of eindgebruikers die gebruikmaken van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde rechten of keuzes, of **ondermijnt de doeltreffende** uitoefening van die rechten of keuzes niet.

### *Motivering*

*Zakelijke en eindgebruikers moeten hun rechten op doeltreffende wijze ten volle kunnen uitoefenen.*

### **Amendement 129**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. Een poortwachter oefent het bij artikel 7, lid 1, van Richtlijn 96/9/EG verleende recht van een fabrikant van een databank niet op zodanige wijze uit dat het hergebruik van gegevens wordt tegengegaan of dat het hergebruik buiten de bij deze verordening bepaalde grenzen wordt beperkt.**

### *Motivering*

*Een poortwachter kan zich beroepen op het recht sui generis met betrekking tot databanken*

als bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 96/9/EG, om zich te onttrekken aan enkele van de verplichtingen uit hoofde van de DMA. Wil dit niet het geval zijn, dan moet duidelijk worden vermeld dat dit recht niet mag worden uitgeoefend op een wijze dat het hergebruik van gegevens wordt tegengegaan of dat het hergebruik buiten de bij deze verordening bepaalde grenzen wordt beperkt.

## Amendement 130

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter informeert de Commissie over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004 **waarbij een andere aanbieder van kernplatformdiensten of enige andere in de digitale sector verleende dienst betrokken is**, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

*Amendement*

1. Een poortwachter informeert de Commissie **en de bevoegde nationale instanties** over elke voorgenomen concentratie in de zin van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 139/2004, ongeacht of deze moet worden aangemeld bij een mededingingsautoriteit van de Unie op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 of bij een bevoegde nationale mededingingsautoriteit op grond van nationale concentratieregels.

## Amendement 131

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een poortwachter **informeert** de Commissie **over** een dergelijke concentratie voordat deze tot stand wordt gebracht en na de sluiting van de overeenkomst, de aankondiging van het openbaar bod of de verwerving van een zeggenschapsbelang.

*Amendement*

Een poortwachter **stelt** de Commissie **en de bevoegde nationale instanties in kennis van** een dergelijke concentratie, **ten minste twee maanden** voordat deze tot stand wordt gebracht en na de sluiting van de overeenkomst, de aankondiging van het openbaar bod of de verwerving van een zeggenschapsbelang.

## Amendement 132



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie

**Amendement 133**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Amendement 134**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 13 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **consumenten** die de poortwachter toepast op of tussen zijn

*Amendement*

3. Indien na een concentratie als bedoeld in lid 1 extra kernplatformdiensten afzonderlijk voldoen aan de drempels van artikel 3, lid 2, punt b), stelt de betrokken poortwachter de Commissie **en de bevoegde nationale instanties** daarvan binnen drie maanden na de totstandbrenging van de concentratie in kennis en verstrekt hij de Commissie de in artikel 3, lid 2, bedoelde informatie.

*Amendement*

**3 bis. De Commissie maakt jaarlijks de lijst van door poortwachters gemelde acquisities bekend die onder de aanmeldingsdrempels van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad liggen. De Commissie houdt rekening met het gerechtvaardigde belang van de ondernemingen bij het bewaren van hun zakelijke geheimen.**

*Amendement*

**I.** Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **zakelijke gebruikers en eindgebruikers en**

overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. ***Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.***

***de personalisering van zijn dienst*** die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten.

#### **Amendement 135**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Onverminderd de bescherming van bedrijfsgeheimen deelt de Commissie de gecontroleerde beschrijving op verzoek met bevoegde nationale instanties en bevoegde toezichhoudende autoriteiten die zijn vertegenwoordigd in het Europees Comité voor gegevensbescherming.***

#### **Amendement 136**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. Onverminderd de bescherming van bedrijfsgeheimen maakt de poortwachter een overzicht openbaar van de gecontroleerde beschrijving van de toegepaste profilerings technieken als bedoeld in alinea 1.***

#### **Amendement 137**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 quater. De Commissie ontwikkelt, in overleg met de bevoegde nationale instanties en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het***

*maatschappelijk middenveld en relevante deskundigen, de normen en het auditproces.*

#### **Amendement 138**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 quinquies. De beschrijving van profileringstechnieken en het openbaar gemaakte overzicht worden ten minste eenmaal per jaar geactualiseerd.***

#### **Amendement 139**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – punt b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) een aanzienlijk aantal meldingen van oneerlijke praktijken is gedaan door nationale instanties of derden met een rechtmatig belang in het kader van het meldingsmechanisme van artikel 33;***

#### **Amendement 140**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – punt b ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b ter) er nieuwe relevante informatie is die niet kon worden onderzocht vóór de vaststelling van het besluit;***

## Amendement 141

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, **lid 7**. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen twaalf maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure.

*Amendement*

1. De Commissie kan **op eigen initiatief of op grond van de in artikel 33 vastgelegde redenen** een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een aanbieder van kernplatformdiensten moet worden aangewezen als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 6, of om kernplatformdiensten voor een poortwachter te identificeren overeenkomstig artikel 3, **leden 7 en 8**. Zij streeft ernaar haar onderzoek af te ronden door binnen twaalf maanden na de inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. **Bevoegde nationale instanties kunnen hun kennis inbrengen in het marktonderzoek.**

## Amendement 142

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **zes** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

*Amendement*

2. In de loop van een marktonderzoek overeenkomstig lid 1 streeft de Commissie ernaar haar voorlopige bevindingen binnen **drie** maanden na de inleiding van het onderzoek mee te delen aan de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe of zij tot nader order van mening is dat de aanbieder van kernplatformdiensten overeenkomstig artikel 3, lid 6, als poortwachter moet worden aangewezen.

## Amendement 143

## Voorstel voor een verordening

### Artikel 15 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, tracht de Commissie het marktonderzoek binnen vijf maanden na de inleiding ervan af te ronden door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval **streeft** de Commissie **ernaar** haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 binnen drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee **te delen** aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

### Amendement 144

## Voorstel voor een verordening

### Artikel 15 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij **alleen** de verplichtingen van **artikel 5, punt b), en artikel 6, lid 1, punten e), f), h) en i), zoals gespecificeerd in het aanwijzingsbesluit**, van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens

*Amendement*

3. Indien de aanbieder van kernplatformdiensten voldoet aan de in artikel 3, lid 2, vastgestelde drempels, maar overeenkomstig artikel 3, lid 4, voldoende onderbouwde argumenten heeft aangevoerd, tracht de Commissie het marktonderzoek binnen vijf maanden na de inleiding ervan af te ronden door middel van een besluit overeenkomstig lid 1. In dat geval **deelt** de Commissie haar voorlopige bevindingen overeenkomstig lid 2 binnen drie maanden na de inleiding van het onderzoek mee aan de aanbieder van kernplatformdiensten.

*Amendement*

4. Wanneer de Commissie overeenkomstig artikel 3, lid 6, een aanbieder van kernplatformdiensten aanwijst als poortwachter die met betrekking tot zijn activiteiten nog geen stevig verankerde en duurzame positie inneemt, maar dat naar verwachting in de nabije toekomst wel zal doen, verklaart zij de verplichtingen van **de artikelen 5 en 6** van toepassing op die poortwachter. De Commissie verklaart alleen die verplichtingen van toepassing die passend en noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de betrokken poortwachter met betrekking tot zijn activiteiten op oneerlijke wijze een stevig verankerde en duurzame positie verwerft. De Commissie herziet een dergelijke aanwijzing volgens de procedure van artikel 4.

de procedure van artikel 4.

## Amendement 145

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch **de** in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden **en zijn poortwachterspositie met betrekking tot de kenmerken van artikel 3, lid 1, verder heeft versterkt of uitgebreid**, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de naleving van deze verordening te waarborgen. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen **twalf** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

*Amendement*

1. Wanneer uit het marktonderzoek blijkt dat een poortwachter systematisch in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen heeft geschonden, kan de Commissie bij besluit dat wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, aan die poortwachter alle gedragscorrigerende of structurele maatregelen opleggen die in verhouding staan tot de begane inbreuk en noodzakelijk zijn om de **volledige** naleving van deze verordening te waarborgen. **De Commissie heeft waar toepasselijk het recht te eisen dat de maatregelen worden getoetst om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.** De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen **zes** maanden na inleiding van het marktonderzoek een besluit vast te stellen.

## Amendement 146

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 16 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **drie** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot

*Amendement*

3. Een poortwachter wordt geacht zich schuldig te hebben gemaakt aan een systematische niet-naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen indien de Commissie binnen een periode van vijf jaar voorafgaand aan de vaststelling van het besluit tot inleiding van een marktonderzoek met het oog op de eventuele vaststelling van een besluit uit hoofde van dit artikel ten minste **twee** niet-nalevingsbesluiten of besluiten tot

oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

oplegging van een boete op grond van respectievelijk de artikelen 25 en 26 heeft genomen tegen een poortwachter met betrekking tot een van zijn kernplatformdiensten.

#### **Amendement 147**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 5**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie deelt haar bezwaren binnen **zes** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken poortwachter. In haar bezwaren licht de Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig noodzakelijk en evenredig acht.

###### *Amendement*

5. De Commissie deelt haar bezwaren binnen **vier** maanden na inleiding van het onderzoek mee aan de betrokken poortwachter. In haar bezwaren licht de Commissie toe of zij voorlopig van oordeel is dat aan de voorwaarden van lid 1 is voldaan en welke corrigerende maatregelen zij voorlopig **doeltreffend**, noodzakelijk en evenredig acht.

#### **Amendement 148**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – alinea 1**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. **Zij** brengt uiterlijk **24** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit.

###### *Amendement*

De Commissie kan een marktonderzoek uitvoeren om na te gaan of een of meer diensten in de digitale sector moeten worden toegevoegd aan de lijst van kernplatformdiensten of om soorten praktijken op te sporen die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen beperken of oneerlijk kunnen zijn en die niet effectief door deze verordening worden aangepakt. **Nationale bevoegde instanties kunnen dergelijke marktonderzoeken aanbevelen en hun kennis inbrengen. De Commissie** brengt uiterlijk **twalf** maanden na de inleiding van het marktonderzoek een openbaar verslag uit. **Het verslag wordt voorafgaand aan de publicatie verstrekt aan de**

*bevoegde nationale instanties met het oog op de opname van specifieke wijzigingen en aanbevelingen op basis van hun expertise.*

## Amendement 149

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Bij het toezenden van een eenvoudig verzoek om inlichtingen aan een onderneming of ondernemersvereniging vermeldt de Commissie het doel van het verzoek, specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast waarbinnen de inlichtingen moeten worden verstrekt, alsmede de sancties die bij artikel 26 op het verstrekken van onvolledige, onjuiste of misleidende inlichtingen of uitleg zijn gesteld.

*Amendement*

3. Bij het toezenden van een eenvoudig verzoek om inlichtingen aan een onderneming of ondernemersvereniging vermeldt de Commissie **de rechtsgrondslag en** het doel van het verzoek, specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de **redelijke** termijn vast waarbinnen de inlichtingen moeten worden verstrekt, alsmede de sancties die bij artikel 26 op het verstrekken van onvolledige, onjuiste of misleidende inlichtingen of uitleg zijn gesteld.

## Amendement 150

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen en ondernemersverenigingen verlangt dat zij inlichtingen verstrekken, vermeldt zij het doel van het verzoek, specificeert zij welke inlichtingen vereist zijn en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Wanneer de Commissie bij besluit van ondernemingen verlangt dat zij toegang verlenen tot databanken en algoritmen, vermeldt zij de rechtsgrond voor en het doel van het verzoek en stelt zij de termijn vast voor het verstrekken van deze inlichtingen. Het besluit vermeldt ook de sancties bedoeld in artikel 26 en

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*



vermeldt de sancties bedoeld in artikel 27 of legt deze laatste sancties op. Het besluit vermeldt tevens het recht om bij het Hof van Justitie beroep tegen het besluit in te stellen.

## Amendement 151

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Op verzoek van de Commissie verstrekken **de regeringen en autoriteiten van** de lidstaten de Commissie alle inlichtingen die zij nodig heeft om de haar bij deze verordening opgedragen taken te vervullen.

*Amendement*

6. Op verzoek van de Commissie **of op eigen initiatief** verstrekken **relevante overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in** de lidstaten de Commissie alle inlichtingen die zij nodig heeft om de haar bij deze verordening opgedragen taken te vervullen.

## Amendement 152

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **kan** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

*Amendement*

De Commissie **en bevoegde nationale instanties kunnen** alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarin toestemmen, horen met het oog op het verzamelen van informatie met betrekking tot het voorwerp van een onderzoek **uit hoofde van de artikelen 7, 16, 17, 25 en 26**, onder meer inzake het toezicht op alsmede de uitvoering en de handhaving van de in deze verordening vastgestelde regels.

## Amendement 153

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Inspecties ter plaatse kunnen ook worden uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen auditoren of deskundigen.

*Amendement*

2. Inspecties ter plaatse kunnen ook worden uitgevoerd met de hulp van overeenkomstig artikel 24, lid 2, door de Commissie aangewezen auditoren of deskundigen, **alsook van bevoegde nationale instanties op het grondgebied van de lidstaat waar de poortwachter gevestigd is.**

## **Amendement 154**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 21 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 21 bis**

##### **Rapportagemechanisme voor zakelijke gebruikers, eindgebruikers en relevante belanghebbenden**

1. **Zakelijke gebruikers, concurrenten en eindgebruikers van de kernplatformdiensten als omschreven in artikel 2, lid 2, kunnen de Commissie en de bevoegde nationale instantie in kennis stellen van elke wanpraktijk of elk gedrag van poortwachters dat de betwistbaarheid van een kernplatformdienst zou kunnen ondermijnen, dat op grond van artikel 10, lid 2, oneerlijk kan zijn of aanleiding kan geven tot bezorgdheid over niet-naleving overeenkomstig artikel 25.**

2. **De Commissie deelt de overeenkomstig lid 1 ontvangen informatie met de bevoegde nationale instanties via het Europees Mededingingsnetwerk.**

3. **De Commissie kan voorrang geven aan onderzoeken en kan besluiten helemaal geen onderzoek in te stellen.**

4. **Onverminderd artikel 33 kan de bevoegde nationale instantie het Raadgevend Comité voor digitale markten**

*verzoeken binnen een maand na ontvangst van het verzoek een met redenen omkleed advies hierover uit te brengen.*

*5. Indien in het met redenen omklede advies wordt verklaard dat de omstandigheden een handhavingsprioriteit rechtvaardigen, onderzoekt de Commissie binnen een verdere termijn van vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te stellen. Indien de Commissie het met redenen omklede advies van het Raadgevend Comité niet opvolgt, motiveert zij dit.*

## **Amendement 155**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. In spoedeisende gevallen als gevolg van het risico op ernstige en onmiddellijke schade voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers van poortwachters als gevolg van nieuwe praktijken die door een of meer poortwachters zijn ingevoerd en die de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen ondermijnen of onbillijk kunnen zijn op grond van artikel 10, lid 2, kan de Commissie bij een besluit dat wordt vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, voorlopige maatregelen gelasten ten aanzien van de betrokken poortwachters om te voorkomen dat dit risico werkelijkheid wordt.*

## **Amendement 156**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 2 ter (nieuw)**

**2 ter.** Een besluit overeenkomstig lid 3 kan alleen worden genomen in het kader van een marktonderzoek overeenkomstig artikel 17 en binnen zes maanden na de opening van dat onderzoek. De voorlopige maatregelen gelden voor een bepaalde periode en worden in ieder geval vervangen door eventuele nieuwe verplichtingen naar aanleiding van het definitieve besluit dat voortvloeit uit het marktonderzoek overeenkomstig artikel 17.

### Amendement 157

#### Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn. **De Commissie heeft waar passend het recht te eisen dat de verbintenissen worden getoetst om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren.**

### Amendement 158

#### Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis.** *De Commissie herziet regelmatig de verbintenissen in het licht van het doel ervan en heeft, indien zij na onderzoek vaststelt dat deze niet doeltreffend zijn, het recht om wijzigingen van de verbintenissen te eisen of ze in voorkomend geval in te trekken.*

#### **Amendement 159**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 2 – punt c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**c bis)** *er nieuwe relevante informatie is die niet is onderzocht vóór de vaststelling van het besluit.*

#### **Amendement 160**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie **kan de nodige maatregelen nemen om** toezicht **te** houden op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

1. De Commissie **houdt** toezicht op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

#### **Amendement 161**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen kunnen bestaan uit de aanstelling van

2. De in lid 1 bedoelde maatregelen kunnen bestaan uit de aanstelling van

onafhankelijke externe deskundigen en auditoren om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken.

onafhankelijke externe deskundigen en auditoren, **ook afkomstig van de bevoegde nationale instanties**, om de Commissie bij te staan bij het toezicht op de verplichtingen en maatregelen en om de Commissie specifieke deskundigheid of kennis te verstrekken.

## Amendement 162

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

*Amendement*

2. Alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen, deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee aan de betrokken poortwachter. In de voorlopige bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de poortwachter moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken. ***Alvorens een besluit te nemen, neemt de Commissie de standpunten van relevante derden, zoals eindgebruikers of zakelijke gebruikers, in overweging.***

## Amendement 163

### Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en ***toe te lichten hoe hij van plan is aan het besluit te voldoen.***

*Amendement*

3. In het overeenkomstig lid 1 vastgestelde niet-nalevingsbesluit gelast de Commissie de poortwachter de niet-naleving binnen een passende termijn te beëindigen en ***legt zij de nodige en evenredige gedrags- of structurele maatregelen op om de inbreuk te corrigeren.***

## Motivering

*De Commissie moet, indien nodig, de juiste corrigerende maatregelen opleggen. De ervaring met het mededingingsrecht heeft geleerd dat de door de poortwachter gekozen corrigerende maatregelen vaak niet volstaan om de kern van de zaak aan te pakken.*

### Amendement 164

#### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 1 – punt e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e bis) de verplichting om binnen de termijn informatie te verstrekken die nodig is voor de beoordeling van hun aanwijzing als poortwachter overeenkomstig artikel 3, lid 2, of de verplichting om juiste of niet-misleidende informatie te verstrekken.***

### Amendement 165

#### Voorstel voor een verordening Artikel 26 – lid 2 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste 1 % van hun totale omzet in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

2. De Commissie kan bij besluit aan ondernemingen en ondernemersverenigingen geldboeten van ten hoogste 1 % van de totale omzet ***van de betrokken ondernemingen of ondernemersvereniging*** in het voorafgaande boekjaar opleggen, indien deze opzettelijk of uit onachtzaamheid:

### Amendement 166

#### Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De verjaringstermijn voor de aan de

1. De verjaringstermijn voor de aan de

Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, belooft **drie** jaar.

Commissie verleende bevoegdheden overeenkomstig de artikelen 26 en 27, belooft **vijf** jaar.

## Amendement 167

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter, onderneming of ondernemersvereniging de kans te worden gehoord over:

*Amendement*

1. Alvorens een besluit te nemen overeenkomstig artikel 7, artikel 8, lid 1, artikel 9, lid 1, de artikelen 15, 16, 22, 23, 25 en 26 en artikel 27, lid 2, biedt de Commissie de betrokken poortwachter, onderneming of ondernemersvereniging **en derde partijen met een legitiem belang** de kans te worden gehoord over:

*Motivering*

*Met deze amendementen wordt artikel 30 in overeenstemming gebracht met de wijzigingen in artikel 33.*

## Amendement 168

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien de Commissie dit nodig acht, kan zij ook andere natuurlijke of rechtspersonen horen alvorens het in lid 1 bedoelde besluit te nemen. Wanneer deze personen verzoeken te worden gehoord, en een voldoende belang aantonen, wordt hun verzoek ingewilligd. De krachtens artikel 21, punt a), aangewezen nationale bevoegde instanties kunnen de Commissie ook verzoeken andere natuurlijke of rechtspersonen met een voldoende belang te horen.***



## Amendement 169

### Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

*Amendement*

2. De betrokken poortwachters, ondernemingen en ondernemersverenigingen **en derde partijen met een legitiem belang** kunnen hun opmerkingen over de voorlopige bevindingen van de Commissie indienen binnen een termijn die de Commissie in haar voorlopige bevindingen vaststelt en die niet minder dan 14 dagen bedraagt.

*Motivering*

*Met deze amendementen wordt artikel 30 in overeenstemming gebracht met de wijzigingen in artikel 33.*

## Amendement 170

### Voorstel voor een verordening Artikel 31 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 31 bis**

#### ***Samenwerking van de Commissie met de bevoegde nationale instanties***

***1. De Commissie kan worden bijgestaan door de voor dit doel door de lidstaten aangewezen bevoegde nationale instanties met betrekking tot personele, financiële en organisatorische middelen.***

***2. De Commissie kan met name nauw gaan samenwerken met de nationale bevoegde instanties met betrekking tot de handhaving van deze verordening. De bevoegde nationale instanties zijn op verzoek van de Commissie gerechtigd de in de artikelen 12, 15, 16 en 17 bedoelde bevoegdheden uit te oefenen.***

3. *Wanneer de Commissie om bijstand bij een onderzoek op grond van lid 2 van dit artikel verzoekt, zijn de bevoegde nationale instanties bevoegd om de uit de artikelen 19, 20, 21 en 24 voortvloeiende verplichtingen te handhaven.*

4. *De bevoegde nationale instanties zijn ook bevoegd om van eindgebruikers en zakelijke gebruikers op hun grondgebied klachten en informatie over mogelijke gevallen van niet-naleving door poortwachters te ontvangen met het oog op doorzending aan de Commissie.*

## Amendement 171

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer **drie** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig **artikel 15** in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

*Amendement*

1. Wanneer **twee** of meer lidstaten de Commissie verzoeken een onderzoek overeenkomstig **de artikelen 15, 16 en 17** in te leiden, omdat zij van oordeel zijn dat er redelijke gronden zijn om te vermoeden dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, **of dat een poortwachter zijn verplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 6 systematisch niet nakomt, of omdat zij over informatie beschikken op grond waarvan er redelijke gronden zijn om nieuwe diensten en nieuwe praktijken toe te voegen**, onderzoekt de Commissie binnen vier maanden of er redelijke gronden zijn om een dergelijk onderzoek in te leiden.

## Amendement 172

### Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. Derde partijen met een legitiem belang bij het vertegenwoordigen van zakelijke gebruikers of eindgebruikers kunnen de Commissie of nationale bevoegde instanties bewijs overleggen dat een aanbieder van kernplatformdiensten als poortwachter moet worden aangewezen, of dat een poortwachter zijn verplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 6 niet nakomt, of dat er redelijke gronden zijn om nieuwe diensten en nieuwe praktijken toe te voegen. Op basis hiervan onderzoeken de nationale bevoegde instanties of er redelijke gronden zijn om de Commissie te verzoeken een onderzoek in te leiden overeenkomstig de artikelen 15, 16 en 17. Indien het bewijs rechtstreeks bij de Commissie wordt ingediend, houdt zij naar behoren rekening met de informatie die zij heeft ontvangen en stelt zij de belanghebbende derden binnen vier maanden van haar besluit in kennis.*

## Amendement 173

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met betrekking tot: 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30

1. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met betrekking tot **de artikelen** 3, 6, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23, 25 en 30 **betreffende:**

## Amendement 174

### Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de vorm, inhoud en andere bijzonderheden van de technische maatregelen die poortwachters treffen om te voldoen aan artikel 6, lid 1, **punten h), i) en j)**;

#### **Amendement 175**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### **Amendement 176**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 1 – punt c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### **Amendement 177**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. ***de praktische regelingen voor de samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de lidstaten als bedoeld in artikel 1, lid 7.*** Deze

*Amendement*

b) de vorm, inhoud en andere bijzonderheden van de technische maatregelen die poortwachters treffen om te voldoen aan artikel 6, lid 1;

*Amendement*

***b bis) de vorm, inhoud en andere bijzonderheden van de verplichte verslaglegging ingediend overeenkomstig artikel 7, lid 1 bis;***

*Amendement*

***c bis) de praktische regelingen voor de in artikel 1, lid 7, bedoelde samenwerking en coördinatie tussen de Commissie en de bevoegde nationale instanties;***

*Amendement*

2. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens

uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure. Alvorens bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter mag zijn dan een maand.

## **Amendement 178**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

bepalingen uit hoofde van lid 1 vast te stellen, maakt de Commissie het ontwerp daarvan bekend en verzoekt zij alle belanghebbende partijen haar hun opmerkingen te doen toekomen binnen de termijn die zij vaststelt en die niet korter mag zijn dan een maand.

*Amendement*

*Artikel 36 bis*

*Richtsnoeren*

*Om het de poortwachters gemakkelijker te maken de in de artikelen 5, 6, 12 en 13 neergelegde verplichtingen na te komen en te doen naleven, voorziet de Commissie de in die artikelen genoemde verplichtingen zo nodig van richtsnoeren. Waar dat passend en nodig is, kan de Commissie de normalisatie-instellingen de opdracht geven normen te ontwikkelen om de uitvoering van de verplichtingen te vergemakkelijken.*

## **Amendement 179**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in artikel 3, lid 6, en artikel 9, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de

*Amendement*

2. De in artikel 3, lid 5, en artikel 10, lid 1, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van dd/mm/jjjj. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de

termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

## **Amendement 180**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 6, en artikel 9, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

## **Amendement 181**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Een overeenkomstig artikel 3, lid 6, en artikel 9, lid 1, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben

termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 5, en artikel 10, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. De termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met drie maanden verlengd.

## **Amendement 182**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Deze verordening is van toepassing met ingang van **zes** maanden na de inwerkingtreding.

#### *Amendement*

2. Deze verordening is van toepassing met ingang van **drie** maanden na de inwerkingtreding.

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)		
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	JURI 8.2.2021		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Timo Wölken 10.5.2021		
<b>Behandeling in de commissie</b>	27.5.2021	14.6.2021	13.7.2021
<b>Datum goedkeuring</b>	30.9.2021		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 16	–: 3	0: 5
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Pascal Arimont, Gunnar Beck, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Ibán García Del Blanco, Jean-Paul Garraud, Mislav Kolakušić, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Jiří Pospíšil, Marcos Ros Sempere, Stéphane Séjourné, Raffaele Stancanelli, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Timo Wölken, Lara Wolters		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Patrick Breyer, Daniel Buda, Emmanuel Maurel, Nacho Sánchez Amor, Kosma Złotowski		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Isabel Benjumea Benjumea		



## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

16	+
S&D	Ibán García Del Blanco, Marcos Ros Sempere, Nacho Sánchez Amor, Tiemo Wölken, Lara Wolters
Renew	Pascal Durand, Karen Melchior, Stéphane Séjourné, Adrián Vázquez Lázara
Verts/ALE	Patrick Breyer, Sergey Lagodinsky
ID	Jean-Paul Garraud, Gilles Lebreton
ECR	Kosma Zlotowski
The Left	Emmanuel Maurel
NI	Mislav Kolakušić

3	-
PPE	Geoffroy Didier
ID	Gunnar Beck
ECR	Raffaele Stancanelli

5	0
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Daniel Buda, Axel Voss, Marion Walsmann

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

18.10.2021

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) (COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD))

Rapporteur voor advies: Ondřej Kovařík

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

#### **Achtergrondinformatie**

Het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten) is een welkome stap in de richting van betere betwistbaarheid, eerlijkheid en innovatie en de mogelijkheid van markttoegang, maar is ook wenselijk met het oog op openbare belangen die verder gaan dan concurrentie of economische overwegingen. De wet inzake digitale markten voorziet in een reeks ex ante-regels en verplichtingen waaraan platforms met aanzienlijke netwerkeffecten zich moeten houden om de markt eerlijk en betwistbaar te houden.

De digitale markt is voor een groot deel een markt met gegevens, en bovenal een markt waar persoonsgegevens een belangrijke rol spelen. Aangezien de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken de bescherming van persoonsgegevens hoog op haar agenda heeft staan, brengt zij hierbij advies uit over de wet inzake digitale markten.

#### **Voorstellen van de rapporteur voor advies**

De voorstellen van de rapporteur voor advies van LIBE hebben voornamelijk betrekking op de exclusieve en gedeelde bevoegdheidsterreinen van LIBE die aan bod komen in de wet inzake digitale markten, met name delen van de artikelen 1, 2, 5, 6, 9, 11 en 13. In algemene zin is de rapporteur voor advies ervan overtuigd dat de werkingssfeer van de wet inzake digitale markten nauwkeurig moet worden omschreven en dat de verplichting van poortwachters om persoonsgegevens te beschermen, verder moet worden beklemtoond.

- Zo wordt in het advies onderstreept dat de wet inzake digitale markten een aanvulling vormt op de AVG, en wordt de exclusieve positie van de AVG in de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens benadrukt.
- Het advies heeft ook tot doel de juridische duidelijkheid van de tekst te vergroten, zodat kan worden voorkomen dat de verordening wordt omzeild.
- Het advies biedt een verduidelijking in de definitie van het proces van profilering, aangezien profilering wordt genoemd in artikel 13 van de wet inzake digitale markten, maar artikel 2 geen definitie van profilering bevat.

- Daarnaast bevat het advies een verduidelijking van de definitie van toestemming, aangezien het begrip toestemming voorkomt in de tekst van de wet inzake digitale markten, maar artikel 2 geen definitie van toestemming bevat.
- In overeenstemming met de aanbevelingen van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming wordt in het advies de nadruk gelegd op het gebruik van gebruiksvriendelijke oplossingen voor toestemmingsbeheer.
- Het voorstel voor de wet inzake digitale markten voorziet reeds in de daadwerkelijke overdraagbaarheid van gegevens die door de activiteit van de gebruikers zijn gegenereerd; de rapporteur gaat verder in de precieze omschrijving van wie het recht zou hebben persoonsgegevens over te dragen en welke gegevens, al dan niet van persoonlijke aard, het voorwerp van de overdraagbaarheid zouden vormen.
- In het advies wordt de Commissie ook verzocht om, op verzoek, de gecontroleerde beschrijving en al het relevante materiaal dat in het kader van het toezicht op de poortwachters is verzameld, te delen met het Europees Comité voor gegevensbescherming.
- Met betrekking tot de raadpleging van gegevens wordt de Commissie in het advies verzocht om in het kader van het marktonderzoek overleg te plegen met de gegevensbeschermingsautoriteiten, voordat een besluit wordt genomen.
- De rapporteur voor advies verkort ook de termijnen waarna de Commissie geacht wordt op te treden indien de verordening niet wordt nageleefd door de poortwachters.

## AMENDEMENTEN

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 11

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees

##### *Amendement*

(11) Deze verordening moet ook een aanvulling vormen op, maar de toepassing onverlet laten van, de regels die voortvloeien uit andere handelingen van het Unierecht waarbij bepaalde aspecten worden geregeld voor de verlening van diensten die onze deze verordening vallen, met name Verordening (EU) 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad<sup>26</sup>, Verordening (EU) xx/xx/EU [wet inzake digitale diensten] van het Europees

Parlement en de Raad<sup>27</sup>,  
Verordening (EU) 2016/679 van het  
Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>,  
Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>29</sup>,  
Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>30</sup>, en  
Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale  
regelgeving voor de handhaving of, in  
voorkomend geval, de uitvoering van dat  
Unierecht.

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het  
Europees Parlement en de Raad van 20 juni  
2019 ter bevordering van billijkheid en  
transparantie voor zakelijke gebruikers van  
onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186  
van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het  
Europees Parlement en de Raad —  
Voorstel voor een eengemaakte markt voor  
digitale diensten (wet inzake digitale  
diensten) en tot wijziging van  
Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het  
Europees Parlement en de Raad van  
27 april 2016 betreffende de bescherming  
van natuurlijke personen in verband met de  
verwerking van persoonsgegevens en  
betreffende het vrije verkeer van die  
gegevens en tot intrekking van  
Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening  
gegevensbescherming) (PB L 119 van  
4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het  
Europees Parlement en de Raad van  
17 april 2019 inzake auteursrechten en  
naburige rechten in de digitale  
eengemaakte markt en tot wijziging van  
Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG

Parlement en de Raad<sup>27</sup>,  
Verordening (EU) 2016/679 van het  
Europees Parlement en de Raad<sup>28</sup>,  
***Richtlijn 2002/58/EG van het Europees  
Parlement en de Raad,***  
Richtlijn (EU) 2019/790 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>29</sup>,  
Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>30</sup>, en  
Richtlijn (EU) 2010/13 van het Europees  
Parlement en de Raad<sup>31</sup>, alsook nationale  
regelgeving voor de handhaving of, in  
voorkomend geval, de uitvoering van dat  
Unierecht. ***Deze verordening specificeert  
of vervangt geen van de verplichtingen  
van kernplatformdiensten uit hoofde van  
Verordening 2016/679 en  
Richtlijn 2002/58/EG.***

---

<sup>26</sup> Verordening (EU) 2019/1150 van het  
Europees Parlement en de Raad van 20 juni  
2019 ter bevordering van billijkheid en  
transparantie voor zakelijke gebruikers van  
onlinetussenhandelsdiensten (PB L 186  
van 11.7.2019, blz. 57).

<sup>27</sup> Verordening (EU) .../... van het  
Europees Parlement en de Raad —  
Voorstel voor een eengemaakte markt voor  
digitale diensten (wet inzake digitale  
diensten) en tot wijziging van  
Richtlijn 2000/31/EG.

<sup>28</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het  
Europees Parlement en de Raad van  
27 april 2016 betreffende de bescherming  
van natuurlijke personen in verband met de  
verwerking van persoonsgegevens en  
betreffende het vrije verkeer van die  
gegevens en tot intrekking van  
Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening  
gegevensbescherming) (PB L 119 van  
4.5.2016, blz. 1).

<sup>29</sup> Richtlijn (EU) 2019/790 van het  
Europees Parlement en de Raad van  
17 april 2019 inzake auteursrechten en  
naburige rechten in de digitale  
eengemaakte markt en tot wijziging van  
Richtlijnen 96/9/EG en 2001/29/EG

(PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

(PB L 130 van 17.5.2019, blz. 92).

<sup>30</sup> Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, tot wijziging van de Richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en tot intrekking van Richtlijn 2007/64/EG (PB L 337 van 23.12.2015, blz. 35).

<sup>31</sup> Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten *en* onlineadvertentiediensten gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen waarvan een niet-limitatieve lijst is

#### *Amendement*

(13) In het bijzonder kunnen onlinetussenhandelsdiensten, onlinezoekmachines, besturingssystemen, online socialenetwerkdiensten, videoplatformdiensten, nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, cloudcomputerdiensten, onlineadvertentiediensten, *webbrowsers en spraakassistenten* gevolgen hebben voor een groot aantal eindgebruikers en bedrijven, wat een risico op oneerlijke handelspraktijken met zich meebrengt. Zij moeten daarom worden opgenomen in de definitie van kernplatformdiensten en binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen. Onlinetussenhandelsdiensten kunnen ook actief zijn op het gebied van financiële diensten en kunnen interveniëren of worden gebruikt om diensten te verlenen

opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.

waarvan een niet-limitatieve lijst is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad<sup>32</sup>. In bepaalde omstandigheden moet het begrip “eindgebruiker” gebruikers omvatten die traditioneel als zakelijke gebruikers worden beschouwd, maar in een bepaalde situatie de kernplatformdiensten niet gebruiken om goederen of diensten aan andere eindgebruikers te leveren, zoals bedrijven die voor eigen doeleinden gebruikmaken van cloudcomputerdiensten.  
***Samenwerkingsprojecten zonder winst oogmerk die voor het grootste deel door vrijwilligers worden uitgevoerd en op vrijwillige basis worden georganiseerd, mogen niet als kerndiensten worden beschouwd.***

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

---

<sup>32</sup> Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1).

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een

*Amendement*

(17) Een zeer aanzienlijke omzet in de Unie en de levering van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten zijn dwingende aanwijzingen dat de aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft. Dit geldt evenzeer wanneer een aanbieder van een kernplatformdienst in ten minste drie lidstaten een zeer significante marktkapitalisatie of een

gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze **een kernplatformdienst** aanbiedt in ten minste drie lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders,

gelijkwaardige reële marktwaarde heeft. Daarom moet worden aangenomen dat een aanbieder van een kernplatformdienst een aanzienlijke impact op de interne markt heeft wanneer deze **zijn diensten proactief** aanbiedt in ten minste drie lidstaten en indien ofwel de in de EER gerealiseerde groepsomzet gelijk is aan of groter is dan een specifieke, hoge drempel of de marktkapitalisatie van de groep gelijk is aan of hoger is dan een bepaalde hoge absolute waarde. **Een aanbieder moet worden geacht zijn dienst in een lidstaat aan te bieden als duidelijk is dat de aanbieder voornemens is diensten aan gebruikers in die lidstaat aan te bieden.** **Uit factoren zoals het gebruik van een taal of een valuta die in die lidstaat algemeen wordt gebruikt, met de mogelijkheid om in die taal goederen en diensten te bestellen, of de vermelding van gebruikers die zich in die lidstaat bevinden, kan blijken dat de aanbieder actief op zoek is naar zakelijke mogelijkheden in die lidstaat. De loutere toegankelijkheid of beschikbaarheid van een dienst in een lidstaat mag niet worden beschouwd als het aanbieden van een dienst door de aanbieder.** Voor aanbieders van kernplatformdiensten die behoren tot niet-beursgenoteerde ondernemingen, moet gebruik worden gemaakt van de equivalente reële marktwaarde boven een bepaalde hoge absolute waarde. De Commissie moet haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen gebruiken om een objectieve methodologie voor de berekening van die waarde te ontwikkelen. Een hoge in de EER gerealiseerde groepsomzet in combinatie met het drempelaantal gebruikers van kernplatformdiensten in de Unie wijst op het relatief sterke vermogen om deze gebruikers te gelde te maken. Een hoge marktkapitalisatie ten opzichte van hetzelfde drempelaantal gebruikers in de Unie wijst op een relatief aanzienlijk potentieel om deze gebruikers in de nabije toekomst te gelde te maken. Deze potentiële tegeldemaking weerspiegelt dan

ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

weer in principe de poortwachterspositie van de betrokken ondernemingen. Beide indicatoren zijn bovendien een weerspiegeling van hun financiële capaciteit, waaronder hun vermogen om hun toegang tot de financiële markten te benutten om hun positie te versterken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deze betere toegang wordt gebruikt om andere ondernemingen te verwerven, een vermogen waarvan ook is aangetoond dat het potentieel negatieve effecten op innovatie kan hebben. Marktkapitalisatie kan ook wijzen op de verwachte toekomstige positie en impact op de interne markt van de betrokken aanbieders, ondanks een mogelijk relatief lage actuele omzet. De marktkapitalisatiewaarde kan worden gebaseerd op een niveau dat de gemiddelde marktkapitalisatie van de grootste beursgenoteerde ondernemingen in de Unie binnen een passende periode weerspiegelt.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 29**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeratpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten

###### *Amendement*

(29) Aangewezen poortwachters moeten voldoen aan de in deze verordening vastgestelde verplichtingen met betrekking tot elk van de in het desbetreffende aanwijzingsbesluit vermelde kernplatformdiensten. Bij de toepassing van de dwingende voorschriften moet waar toepasselijk rekening worden gehouden met de conglomeratpositie van poortwachters. Voorts moeten uitvoeringsmaatregelen die de Commissie na een regelgevingsdialoog bij besluit aan de poortwachter kan opleggen, doeltreffend worden opgezet, rekening houdend met de kenmerken van kernplatformdiensten en de mogelijke ontduikingsrisico's en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de grondrechten



van de betrokken ondernemingen en van derden.

van de betrokken ondernemingen en van derden. ***De deelnemers aan en de agenda en de resultaten van de regelgevingsdialoog moeten openbaar worden gemaakt. De regelgevingsdialoog zelf zou niet langer dan zes maanden moeten duren.***

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de

*Amendement*

(33) De in deze verordening vastgestelde verplichtingen worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de oneerlijkheid van de vastgestelde praktijken door poortwachters aan te pakken en de betwistbaarheid van door poortwachters geleverde kernplatformdiensten te waarborgen. Daarom moeten de verplichtingen betrekking hebben op praktijken die, rekening houdend met de kenmerken van de digitale sector, als oneerlijk worden beschouwd en waarvan uit ervaring (bijvoorbeeld met de handhaving van de mededingingsregels van de EU) blijkt dat zij een bijzonder negatieve directe impact hebben op zakelijke gebruikers en eindgebruikers. Daarnaast moet worden voorzien in de mogelijkheid van een ***korte*** regelgevingsdialoog met poortwachters om de verplichtingen die waarschijnlijk specifieke uitvoeringsmaatregelen vereisen, zo aan te passen dat de doeltreffendheid en evenredigheid ervan worden gewaarborgd. De verplichtingen mogen alleen worden geactualiseerd na een grondig onderzoek naar de aard en de impact van nieuwe specifieke praktijken waarvan na diepgaand onderzoek is vastgesteld dat zij, op dezelfde manier als de in deze verordening vastgestelde oneerlijke praktijken, oneerlijk zijn of de

betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

betwistbaarheid beperken, en die mogelijk buiten het toepassingsgebied van de huidige reeks verplichtingen vallen.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 36

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd alternatief aan te bieden. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd.

#### *Amendement*

(36) De handelswijze waarbij gegevens van eindgebruikers uit verschillende bronnen worden gecombineerd of waarbij gebruikers worden aangemeld op verschillende diensten van poortwachters, geeft hen potentiële voordelen met betrekking tot de accumulatie van gegevens, waardoor de toegangsdrempels worden verhoogd. Om ervoor te zorgen dat poortwachters de betwistbaarheid van kernplatformdiensten niet op oneerlijke wijze verminderen, moeten zij hun eindgebruikers in staat stellen vrij te kiezen voor een opt-in van dergelijke zakelijke praktijken door een minder gepersonaliseerd ***maar vergelijkbaar*** alternatief aan te bieden, ***dat niet mag verschillen van of van mindere kwaliteit mag zijn dan de dienst die wordt aangeboden aan eindgebruikers die toestemming geven voor het combineren van hun persoonsgegevens***. De mogelijkheid moet betrekking hebben op alle mogelijke bronnen van persoonsgegevens, met inbegrip van de eigen diensten van de poortwachter en websites van derden, en moet proactief op een expliciete, duidelijke en eenvoudige manier aan de eindgebruiker worden gepresenteerd. ***Toestemming moet op duidelijke, geïnformeerde en specifieke wijze worden gegeven door de eindgebruiker, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, en eindgebruikers moeten er naar behoren van op de hoogte worden gebracht dat een weigering kan leiden tot een minder***

*gepersonaliseerd aanbod, maar dat de kwaliteit en de functionaliteiten van de kernplatformdienst ongewijzigd blijven.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijk die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

*Amendement*

(39) Om een eerlijk handelsklimaat te waarborgen en de stabiliteit van de digitale sector te beschermen, is het belangrijk dat zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* het recht behouden om hun bezorgdheid over oneerlijk gedrag van poortwachters kenbaar te maken bij alle relevante administratieve of andere overheidsinstanties. Zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* kunnen bijvoorbeeld een klacht indienen over verschillende soorten oneerlijke praktijken, zoals discriminerende toegangsvoorwaarden, ongerechtvaardigde sluiting van zakelijke accounts of onduidelijke redenen om producten niet meer weer te geven. Praktijk die op enigerlei wijze zouden belemmeren dat een dergelijke bezorgdheid wordt geuit of dat verhaal wordt gezocht, bijvoorbeeld door middel van vertrouwelijkheidsclausules in overeenkomsten of andere schriftelijke voorwaarden, moeten daarom worden verboden. Dit mag geen afbreuk doen aan het recht van zakelijke gebruikers en poortwachters om in hun overeenkomsten gebruiksvoorwaarden vast te leggen, onder meer met betrekking tot het gebruik van legale klachtenbehandelingsmechanismen, zoals het gebruik van alternatieve geschillenbeslechtingmechanismen of van de jurisdictie van specifieke rechtbanken in overeenstemming met het Unierecht en nationale recht. Dit moet derhalve ook de rol van poortwachters in de strijd tegen illegale online-inhoud onverlet laten.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 41

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het **technisch** onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 41 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(41) Poortwachters mogen de vrije keuze van eindgebruikers niet beperken door het onmogelijk te maken over te stappen naar andere softwaretoepassingen en -diensten of zich op andere softwaretoepassingen en -diensten te abonneren. Poortwachters moeten daarom een vrije keuze waarborgen, ongeacht of zij de fabrikant zijn van hardware waarmee toegang kan worden verkregen tot dergelijke softwaretoepassingen of -diensten, en zij mogen geen kunstmatige technische belemmeringen opwerpen om het overstappen onmogelijk of ondoeltreffend te maken. Het louter aanbieden van een bepaald product of bepaalde dienst aan eindgebruikers, onder meer door middel van voorinstallatie, en de verbetering van het aanbod voor eindgebruikers, zoals betere prijzen of een hogere kwaliteit, worden op zich niet beschouwd als belemmering om over te stappen.

**(41 bis) Poortwachters mogen de autonomie en de beslissings- of keuzemogelijkheden van consumenten niet beperken of belemmeren via de structuur, de functie of de bedieningswijze van hun online-interface of delen daarvan wanneer consumenten deze rechten uitoefenen of specifieke keuzes maken.**

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 42

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. ***De sector wordt als ondoorzichtiger beschouwd sinds de invoering van nieuwe privacywetgeving en zal naar verwachting nog ondoorzichtiger worden door de aangekondigde verwijdering van cookies van derden.*** Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties. Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende

*Amendement*

(42) De voorwaarden waaronder poortwachters onlineadvertentiediensten verlenen aan zakelijke gebruikers, daaronder zowel adverteerders als uitgevers begrepen, zijn vaak ondoorzichtig. Deze ondoorzichtigheid houdt deels verband met de praktijken van enkele platforms, maar is ook te wijten aan de enorme complexiteit van het hedendaagse programmatische adverteren. Dit leidt er vaak toe dat adverteerders en uitgevers onvoldoende informatie en kennis hebben over de voorwaarden van de door hen betaalde advertentiediensten en maakt het moeilijker om over te stappen op alternatieve aanbieders van onlineadvertentiediensten. Bovendien zijn de kosten van onlineadvertenties waarschijnlijk hoger dan in een eerlijkere, transparantere en betwistbare platformomgeving. Deze hogere kosten worden waarschijnlijk doorberekend aan eindgebruikers in het geval van veel dagelijkse producten en diensten waarvoor men afhankelijk is van het gebruik van onlineadvertenties. Transparantieverplichtingen moeten poortwachters daarom verplichten adverteerders en uitgevers aan wie zij onlineadvertentiediensten aanbieden, desgevraagd en voor zover mogelijk, informatie te geven op basis waarvan beide partijen inzicht krijgen in de prijs die wordt betaald voor elk van de verschillende advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

advertentiediensten die in het kader van de relevante advertentiewaardeketen worden geleverd.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 47

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen *of* appstores van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen *of* appstores buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn om de integriteit van de hardware of het

*Amendement*

(47) De regels die de poortwachters vaststellen voor de distributie van softwaretoepassingen kunnen in bepaalde omstandigheden de mogelijkheden van eindgebruikers beperken om softwaretoepassingen, appstores *of opslagplaatsen* van derden te installeren en daadwerkelijk te gebruiken op besturingssystemen of hardware van de betrokken poortwachter, en de mogelijkheden van eindgebruikers om toegang te krijgen tot deze softwaretoepassingen, appstores *of opslagplaatsen* buiten de kernplatformdiensten van die poortwachter beperken. Dergelijke beperkingen kunnen het vermogen van ontwikkelaars van softwaretoepassingen om alternatieve distributiekanaalen te gebruiken en de mogelijkheid voor eindgebruikers om te kiezen tussen verschillende softwaretoepassingen uit verschillende distributiekanaalen beperken en moeten worden verboden omdat ze oneerlijk zijn en de betwistbaarheid van kernplatformdiensten kunnen verzwakken. Om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen, kan de betrokken poortwachter evenredige technische of contractuele maatregelen nemen, indien de poortwachter kan aantonen dat dergelijke maatregelen noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn en dat er geen minder beperkende middelen zijn

besturingssysteem te waarborgen.

om de integriteit van de hardware of het besturingssysteem te waarborgen.

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 47 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(47 bis) Wanneer poortwachters meerdere kernplatformdiensten aanbieden, moeten zakelijke gebruikers of eindgebruikers het recht hebben op verschillende authenticaties, bijvoorbeeld afzonderlijke gebruikersaccounts voor elke kernplatformdienst. Wanneer zakelijke gebruikers of eindgebruikers accounts bij verschillende kernplatformdiensten hebben die tot dezelfde poortwachter behoren, mogen zij niet worden verplicht deze accounts samen te voegen of te koppelen.**

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 47 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(47 ter) Sommige poortwachters kunnen naast hun kernplatformdienst ook ondersteunende diensten aanbieden op zodanige wijze dat de gemiddelde gebruiker geen onderscheid kan maken tussen de ondersteunende dienst en de kernplatformdienst. Er bestaat dus een risico dat poortwachters dergelijke ondersteunende diensten gebruiken om op oneerlijke wijze te concurreren om hun marktmacht te versterken of verder uit te bouwen, onder meer in verband met hun concurrenten en zakelijke gebruikers van de kernplatformdienst, zoals leveranciers van goederen en diensten die op deze**

*ondersteunende dienst zijn aangewezen. Om te voorkomen dat poortwachters profiteren van de hefboomwerking die uitgaat van ondersteunende diensten van hun kernplatformdienst en dat hierdoor het marktevenwicht wordt verstoord, moeten ook deze ondersteunende diensten worden onderworpen aan de verplichtingen die gelden voor de kernplatformdiensten.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 48

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden die **ook op die** kernplatformdienst **actief zijn**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden

*Amendement*

(48) Poortwachters zijn vaak verticaal geïntegreerd en bieden eindgebruikers bepaalde producten of diensten aan via hun eigen kernplatformdiensten of via een zakelijke gebruiker waarover zij zeggenschap uitoefenen, **waarmee zij bepaalde contractuele overeenkomsten hebben gesloten of waaraan zij de voorkeur geven om andere redenen die geen verband houden met de reële relevantie van hun dienst**, hetgeen vaak tot belangenconflicten leidt. Dit kan onder meer inhouden dat een poortwachter zijn eigen onlinetussenhandelsdiensten aanbiedt via een onlinezoekmachine. Wanneer poortwachters deze producten of diensten op de kernplatformdienst aanbieden, kunnen zij hun aanbod beter positioneren in de rangschikking dan de producten van derden **waarvoor** die kernplatformdienst **ook als tussenhandelaar optreedt**. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn met producten of diensten, waaronder andere kernplatformdiensten, die in de door onlinezoekmachines gegeven resultaten worden gerangschikt, of die geheel of gedeeltelijk zijn ingebed in de resultaten van onlinezoekmachines, gegroepeerde resultaten die in een bepaald thema zijn gespecialiseerd, die samen met de



zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

resultaten van een onlinezoekmachine worden weergegeven en door bepaalde eindgebruikers worden beschouwd of gebruikt als een afzonderlijke of aanvullende dienst naast de onlinezoekmachine. Andere voorbeelden zijn softwaretoepassingen die worden verspreid via appstores, of producten of diensten die prominent worden weergegeven in de nieuwsfeed van een sociaal netwerk, of producten of diensten die in de zoekresultaten zijn gerangschikt of op een onlinemarktplaats worden weergegeven. In die omstandigheden speelt de poortwachter een dubbele rol als tussenpersoon voor derde aanbieders en als directe aanbieder van zijn producten of diensten. Bijgevolg hebben deze poortwachters de mogelijkheid om de betwistbaarheid van die producten of diensten op deze kernplatformdiensten rechtstreeks te ondermijnen, ten nadele van zakelijke gebruikers waarover de poortwachter geen zeggenschap heeft.

## **Amendement 15**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 52**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat, zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een

#### *Amendement*

(52) Poortwachters kunnen ook een dubbele rol spelen als ontwikkelaars van besturingssystemen en als fabrikanten van apparatuur, ook met betrekking tot de technische functies die een dergelijk apparaat kan hebben. Zo kan een poortwachter die fabrikant van een apparaat is, de toegang beperken tot bepaalde functionaliteiten in dit apparaat, zoals NFC-technologie (near field communication) en de software die wordt gebruikt om die technologie te bedienen, die nodig kan zijn voor de effectieve verlening van een ondersteunende dienst door de poortwachter maar ook door een potentiële derde aanbieder van een

dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen. De poortwachters moeten daarom worden verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter.

dergelijke ondersteunende dienst. Een dergelijke toegang kan ook nodig zijn voor softwaretoepassingen die verband houden met de relevante ondersteunende diensten, om daadwerkelijk soortgelijke functionaliteiten te bieden als die welke door poortwachters worden aangeboden. Indien een dergelijke dubbele rol wordt gebruikt op een manier die ***eindgebruikers of*** alternatieve aanbieders van ondersteunende diensten of softwaretoepassingen belet om onder gelijke voorwaarden toegang te krijgen tot dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter, kan dit de innovatie door aanbieders van dergelijke ondersteunende diensten en de keuze voor eindgebruikers van die diensten aanzienlijk ondermijnen. De poortwachters moeten daarom worden verplicht om onder gelijke voorwaarden te zorgen voor toegang tot en interoperabiliteit met dezelfde besturingssystemen, hardware of softwarekenmerken die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter.

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 55**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd,

*Amendement*

(55) Zakelijke gebruikers die gebruikmaken van grote, door poortwachters aangeboden kernplatformdiensten en eindgebruikers van dergelijke zakelijke gebruikers, leveren en genereren een grote hoeveelheid gegevens, waaronder gegevens die uit dergelijk gebruik worden afgeleid. Om ervoor te zorgen dat zakelijke gebruikers toegang hebben tot de relevante gegevens die op die manier worden gegenereerd,

moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot *dergelijke* gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

moet de poortwachter op hun verzoek gratis toegang bieden tot *niet-persoonsgebonden* gegevens. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee de zakelijke gebruiker een contract heeft gesloten en die voor de zakelijke gebruiker als verwerker van deze gegevens optreden. Het kan gaan om gegevens die door dezelfde zakelijke gebruikers en dezelfde eindgebruikers van deze zakelijke gebruikers worden verstrekt of gegenereerd in het kader van andere diensten die door dezelfde poortwachter worden verleend, indien deze onlosmakelijk verbonden zijn met het desbetreffende verzoek. Een poortwachter mag geen contractuele of andere beperkingen opleggen om zakelijke gebruikers te beletten toegang te krijgen tot relevante gegevens en moet het voor zakelijke gebruikers mogelijk maken hun eindgebruikers toestemming te vragen om die gegevens op te vragen en er toegang toe te krijgen indien een dergelijke toestemming vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. Poortwachters moeten ook de toegang tot deze gegevens in real time vergemakkelijken door middel van passende technische maatregelen, zoals het opzetten van hoogwaardige applicatieprogramma-interfaces.

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 56**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met

#### *Amendement*

(56) De waarde van onlinezoekmachines voor hun respectieve zakelijke gebruikers en eindgebruikers neemt toe naarmate het totale aantal dergelijke gebruikers toeneemt. Aanbieders van onlinezoekmachines verzamelen en bewaren geaggregeerde datasets met

informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen concurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten.

informatie over de zoekopdrachten van gebruikers en de wijze waarop zij zijn omgegaan met de zoekresultaten. Aanbieders van onlinezoekmachinediensten verzamelen deze gegevens op basis van zoekopdrachten op hun eigen onlinezoekmachine en, in voorkomend geval, van zoekopdrachten op de platforms van hun commerciële downstreampartners. Als poortwachters toegang hebben tot dergelijke gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven vormt dit een belangrijke toegangs- of expansiedrempel die de betwistbaarheid van onlinezoekmachinediensten ondermijnt. Poortwachters moeten daarom worden verplicht om andere aanbieders van dergelijke diensten onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang te verlenen tot deze gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met door consumenten gegenereerde gratis en betaalde zoekopdrachten op onlinezoekmachinediensten, zodat deze derde aanbieders hun diensten kunnen optimaliseren en de relevante kernplatformdiensten kunnen concurreren. Deze toegang moet ook worden verleend aan derden waarmee een aanbieder van zoekmachinediensten een contract heeft gesloten en die voor die aanbieder als verwerker van deze gegevens optreden. Bij het verlenen van toegang tot zijn zoekgegevens moet een poortwachter de bescherming van de persoonsgegevens van eindgebruikers met passende middelen waarborgen, zonder daarbij de kwaliteit of bruikbaarheid van de gegevens substantieel aan te tasten. ***De poortwachter moet kunnen aantonen dat geanonimiseerde gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven afdoende zijn getest op mogelijke heridentificatierisico's.***

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 57

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(57) *Met name* poortwachters die toegang verlenen tot **appstores** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van de poortwachters en de zakelijke gebruikers van hun **appstores**, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **appstores** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **appstore** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan

*Amendement*

(57) Poortwachters die toegang verlenen tot **kernplatformdiensten** zijn voor zakelijke gebruikers belangrijk als toegangspoort tot hun eindgebruikers. Gezien de ongelijke onderhandelingspositie van **enerzijds** de poortwachters en **anderzijds** de zakelijke gebruikers van hun **kernplatformdiensten**, **in het bijzonder wanneer zij gebruikmaken van de onlinezoekmachines en online socialenetwerkdiensten van deze poortwachters**, mag het deze poortwachters niet worden toegestaan algemene voorwaarden, waaronder prijsstellingsvoorwaarden, op te leggen die oneerlijk zouden zijn of tot ongerechtvaardigde differentiatie zouden leiden. Prijsstellingsvoorwaarden of andere algemene toegangsvoorwaarden moeten als oneerlijk worden beschouwd indien zij leiden tot een onevenwicht tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers of tot een voordeel voor de poortwachter dat niet in verhouding staat tot de door de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleende dienst of tot een nadeel voor zakelijke gebruikers bij het aanbieden van dezelfde of soortgelijke diensten als de poortwachter. De volgende benchmarks kunnen als maatstaf dienen om de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen: tarieven of voorwaarden van andere aanbieders van **kernplatformdiensten** voor dezelfde of soortgelijke diensten; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de appstore, **onlinezoekmachine of online socialenetwerkdiensten** voor andere aanverwante of soortgelijke diensten of voor andere soorten eindgebruikers; tarieven of voorwaarden van de aanbieder

het vermogen van aanbieders van **appstores** om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

van de **kernplatformdiensten** voor dezelfde dienst in andere geografische regio's; tarieven of voorwaarden van de aanbieder van de **kernplatformdiensten** voor dezelfde dienst die de poortwachter zelf aanbiedt. **Door de eerlijkheid van algemene toegangsvoorwaarden te bepalen, moet het mogelijk zijn om de inkomstenstroom van aanbieders van digitale inhoud transparanter te maken, met name wat betreft reclame-inkomsten en de distributie van een gepast percentage van de inkomsten aan de auteurs van werken die in perspublicaties zijn opgenomen.** Deze verplichting mag geen toegangsrecht inhouden en mag geen afbreuk doen aan het vermogen van aanbieders van **kernplatformdiensten** om de vereiste verantwoordelijkheid op zich te nemen in de strijd tegen illegale en ongewenste inhoud, zoals bepaald in Verordening [wet inzake digitale diensten].

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 58

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel

#### *Amendement*

(58) Om ervoor te zorgen dat de in deze verordening vastgestelde verplichtingen doeltreffend zijn en tegelijk beperkt blijven tot wat nodig is om de betwistbaarheid te waarborgen en de schadelijke gevolgen van het oneerlijke gedrag van poortwachters aan te pakken, is het belangrijk deze verplichtingen duidelijk te definiëren en te omschrijven, zodat de poortwachter deze onmiddellijk kan naleven, met volledige inachtneming van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG en van de regels inzake consumentenbescherming, cyberbeveiliging en productveiligheid. De poortwachters moeten ervoor zorgen dat ze deze verordening vanaf de ontwerptafel

naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd. ***Deze mogelijkheid van een regelgevingsdialoog moet de naleving door poortwachters vergemakkelijken en de correcte uitvoering van de verordening bespoedigen.***

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 60

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van ***openbare zedelijkheid***, volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

naleven. Daarom moeten de noodzakelijke maatregelen zoveel mogelijk en waar nodig worden geïntegreerd in het door de poortwachters gebruikte technologische ontwerp. In bepaalde gevallen kan het echter passend zijn dat de Commissie, na overleg met de betrokken poortwachter, nadere verduidelijking verstrekt over bepaalde maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om effectief te voldoen aan de verplichtingen die verder kunnen worden gespecificeerd.

*Amendement*

(60) In uitzonderlijke omstandigheden die gerechtvaardigd zijn om redenen van volksgezondheid of openbare veiligheid, moet de Commissie kunnen besluiten dat de betrokken verplichting niet van toepassing is op een specifieke kernplatformdienst. Een aantasting van deze openbare belangen kan erop wijzen dat de kosten voor de samenleving als geheel om een bepaalde verplichting af te dwingen, in een bepaald uitzonderlijk geval te hoog en dus onevenredig zouden zijn. De regelgevingsdialoog die de naleving moet vergemakkelijken aan de hand van beperkte opschortings- en vrijstellingsmogelijkheden, moet waarborgen dat de verplichtingen uit hoofde van deze verordening evenredig zijn, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de beoogde effecten inzake eerlijkheid en betwistbaarheid.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 67

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen. In dit besluit moet ook worden vastgesteld dat er geen gronden meer zijn voor een optreden van de Commissie.

*Amendement*

(67) Wanneer een poortwachter in de loop van een inbreukprocedure of een onderzoek naar systematische niet-naleving toezeggingen doet aan de Commissie, moet zij een besluit kunnen nemen waarbij deze toezeggingen bindend worden verklaard voor de betrokken poortwachter, indien zij van oordeel is dat de toezeggingen de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening waarborgen, ***rekening houdend met de door de poortwachter veroorzaakte schade voor andere marktdeelnemers, wanneer deze reeds is ontstaan***. In dit besluit moet ook worden vastgesteld dat er geen gronden meer zijn voor een optreden van de Commissie.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 70

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden

*Amendement*

(70) De Commissie moet ondernemingen of ondernemersverenigingen rechtstreeks kunnen verzoeken alle relevante bewijzen, gegevens en informatie te verstrekken. Bovendien moet de Commissie voor de toepassing van deze verordening alle relevante informatie kunnen opvragen bij overheidsinstanties, -organen of -agentschappen in de lidstaat of bij natuurlijke personen of rechtspersonen. Wanneer ondernemingen gehoor geven aan een besluit van de Commissie, zijn zij verplicht feitelijke vragen te beantwoorden



en documenten te verstrekken.

en documenten te verstrekken. ***Bij het nemen van een besluit over de in artikel 19, leden 3 en 4, opgenomen termijnen moet de Commissie rekening houden met de omvang en de capaciteiten van een onderneming of vereniging van ondernemingen en geen onevenredige administratieve lasten aan hen opleggen.***

### **Amendement 23**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 79 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast,

*Amendement*

Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in het bijzonder zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name de artikelen ***II***, 16, 47 en 50. Deze verordening dient dan ook met eerbiediging van die rechten en beginselen te worden uitgelegd en toegepast,

### **Amendement 24**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 79 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(79 bis) De Commissie neemt binnen een passend tijdsbestek met wettelijk bindende termijnen handhavingsmaatregelen voor niet-naleving van deze verordening. Wanneer de Commissie besluit dat er sprake is van niet-naleving, moet zij kunnen aangeven welke maatregelen de poortwachter moet uitvoeren om de effectieve naleving van de verplichtingen van deze verordening te waarborgen. Dergelijke maatregelen kunnen, naast een stakingsbevel, alle evenredige maatregelen omvatten die***

*nodig zijn om de betwistbaarheid van de markt te herstellen, wanneer die als gevolg van de niet-naleving door de poortwachter is aangetast. De Commissie heeft waar toepasselijk het recht te eisen dat de maatregelen worden getoetst om de doeltreffendheid ervan te optimaliseren. De Commissie herziet de genomen maatregelen op gezette tijden om te verzekeren dat de poortwachter aan zijn verplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 6 voldoet. Indien de Commissie van oordeel is dat de maatregelen niet doeltreffend zijn, kan zij eisen dat deze maatregelen worden gewijzigd.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis.** *Deze verordening doet geen afbreuk aan Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG.*

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. De lidstaten **leggen** de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan ondernemingen, met inbegrip van

5. **Om versnippering van de interne markt te voorkomen, leggen** de lidstaten de poortwachters geen verdere wettelijke of bestuursrechtelijke verplichtingen op om betwistbare en eerlijke markten te garanderen. Dit laat regels die andere legitieme openbare belangen nastreven, in overeenstemming met het recht van de Unie, onverlet. Met name belet niets in deze verordening de lidstaten om, teneinde consumenten te beschermen of oneerlijke concurrentie te bestrijden, aan

aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

ondernemingen, met inbegrip van aanbieders van kernplatformdiensten, verplichtingen op te leggen die verenigbaar zijn met het recht van de Unie, indien deze verplichtingen geen verband houden met de status van de betrokken ondernemingen als poortwachter in de zin van deze verordening.

<sup>38</sup> Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (de “EG-concentratieverordening”) (PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1).

<sup>39</sup> Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad — Voorstel voor een eengemaakte markt voor digitale diensten (wet inzake digitale diensten) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 – inleidende formule

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

- (2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:
- a) onlinetussenhandelsdienst;
  - b) onlinezoekmachine;
  - c) online socialenetwerkdienst;
  - d) videoplatformdienst;
  - e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
  - f) besturingssysteem;
  - g) cloudcomputerdienst;
  - h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en ander advertentietussenhandelsdiensten,

##### *Amendement*

- (2) “kernplatformdienst”: een van de volgende diensten:
- a) onlinetussenhandelsdienst;
  - b) onlinezoekmachine;
  - c) online socialenetwerkdienst;
  - d) videoplatformdienst;
  - e) nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst;
  - f) besturingssysteem;
  - g) cloudcomputerdienst;
  - h) advertentiedienst, waaronder advertentienetwerken, advertentie-uitwisselingsdiensten en ander advertentietussenhandelsdiensten,

aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

aangeboden door een aanbieder van een van de onder a) tot en met g) genoemde kernplatformdiensten;

*h bis) spraakassistent;*

*h ter) webbrowsers*

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 15 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(15 bis) “webbrowser”: software die door gebruikers van client-pc’s, mobiele apparaten en andere apparaten wordt gebruikt om toegang te krijgen tot en te communiceren met webinhoud die wordt gehost op servers die verbonden zijn met netwerken zoals internet;*

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 15 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(15 ter) “spraakassistent”: een softwaretoepassing die een mondelinge dialoog kan voeren met een gebruiker in natuurlijke taal en die bemiddelt tussen eindgebruikers en zakelijke gebruikers die op spraak gebaseerde diensten aanbieden;*

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 bis) “profilering”: profilering als gedefinieerd in artikel 4, punt 4, van Verordening (EU) 2016/679;*

### Amendement 31

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 ter) “toestemming” van de betrokkene: toestemming in de zin van artikel 4, punt 11, van Verordening (EU) 2016/679;*

### Amendement 32

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 23 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(23 quater) “overdraagbaarheid van gegevens”: overdraagbaarheid van gegevens in de zin van artikel 20 van Verordening (EU) 2016/679.*

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers als een belangrijke toegangspoort fungeert om eindgebruikers te bereiken; en

b) een kernplatformdienst exploiteert die voor zakelijke gebruikers *of eindgebruikers* als een belangrijke toegangspoort fungeert om *andere zakelijke gebruikers of* eindgebruikers te bereiken; en

### Amendement 34

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van **deze** kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt eindgebruikers niet aan op andere diensten van de poortwachter teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker de specifieke keuze heeft gekregen en toestemming heeft verleend **in de zin van** Verordening (EU) 2016/679; ;

*Amendement*

a) de poortwachter combineert geen persoonsgegevens die afkomstig zijn van **een van zijn** kernplatformdiensten met persoonsgegevens van andere diensten die door de poortwachter worden aangeboden of met persoonsgegevens van diensten van derden, en meldt **zakelijke gebruikers of** eindgebruikers niet aan op andere diensten van de poortwachter teneinde persoonsgegevens te combineren, tenzij de eindgebruiker **aan de hand van een gebruiksvriendelijke, onmiddellijk toegankelijke en duidelijke methode voor het beheer van toestemming** de specifieke keuze heeft gekregen en zijn toestemming heeft verleend; **met die methode wordt met name de vereiste van privacy door ontwerp en privacy door standaardinstellingen overeenkomstig** Verordening (EU) 2016/679 **ingevoerd**;

**Amendement 35**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers niet of beperkt hen niet in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters;

*Amendement*

d) de poortwachter belet de zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** niet of beperkt hen niet, **noch direct, noch indirect**, in hun mogelijkheden om bij een bevoegde overheidsinstantie, **met inbegrip van justitiële instanties**, problemen aan te kaarten in verband met praktijken van poortwachters, **onder meer via het rapportagemechanisme voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers uit hoofde van artikel 18 bis**;

**Amendement 36**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – alinea 1 – punt e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers niet een **identificatiedienst** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

*Amendement*

e) de poortwachter verplicht zakelijke gebruikers **of eindgebruikers** niet een **identificatie- of betalingsdienst** van de poortwachter te gebruiken, aan te bieden of daarmee te interageren in het kader van diensten die worden aangeboden door zakelijke gebruikers die gebruikmaken van de kernplatformdiensten van die poortwachter;

**Amendement 37**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – alinea 1 – punt g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten.

*Amendement*

g) de poortwachter verstrekt de adverteerders en uitgevers aan wie hij advertentiediensten verleent op hun verzoek informatie over de prijs die de adverteerder en de uitgever hebben betaald, alsook over het bedrag of de vergoeding die aan de uitgever is betaald, voor de publicatie van een bepaalde advertentie en voor elk van de door de poortwachter geleverde betrokken advertentiediensten, **en verzamelt noch verwerkt persoonsgegevens met als doel de eindgebruikers te bepalen die de advertenties te zien krijgen zonder geïnformeerde en duidelijke toestemming overeenkomstig artikel 6, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2016/679.**

**Amendement 38**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke

*Amendement*

a) wanneer een poortwachter de concurrentie aangaat met zakelijke

gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers **of** van zijn kernplatformdiensten, of die worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

gebruikers, onthoudt hij zich van het gebruik van gegevens die niet openbaar beschikbaar zijn en die worden gegenereerd door activiteiten van die zakelijke gebruikers, alsook van de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers **en eindgebruikers** van zijn kernplatformdiensten **of ondersteunende diensten**, of die **via de kernplatformdiensten of ondersteunende diensten** worden verstrekt door die zakelijke gebruikers van zijn kernplatformdiensten of door de eindgebruikers van die zakelijke gebruikers;

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de poortwachter **laat** eindgebruikers **toe** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst **te verwijderen**, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;

*Amendement*

b) de poortwachter **stelt** eindgebruikers **en fabrikanten van apparatuur bij het eerste gebruik in kennis van alle** voorgeïnstalleerde softwaretoepassingen op zijn kernplatformdienst **en deelt hen mee dat deze kunnen worden verwijderd**, onverminderd de mogelijkheid voor een poortwachter om dergelijke verwijdering te beperken met betrekking tot softwaretoepassingen die essentieel zijn voor de werking van het besturingssysteem of van het apparaat en die in technisch opzicht niet op zichzelf door derden kunnen worden aangeboden;

### Amendement 40

#### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt c



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren **en** effectief te gebruiken, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

*Amendement*

c) de poortwachter maakt het mogelijk om softwaretoepassingen of appstores van derden die gebruikmaken van of in wisselwerking staan met de besturingssystemen van die poortwachter, te installeren, effectief te gebruiken **en als standaard in te stellen**, en maakt de toegang tot deze softwaretoepassingen of appstores **of opslagplaatsen** met andere middelen dan de kernplatformdiensten van die poortwachter mogelijk. De poortwachter wordt niet belet evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat softwaretoepassingen of appstores van derden de integriteit van de hardware of het besturingssysteem die door de poortwachter ter beschikking worden gesteld, niet in gevaar brengen;

**Amendement 41**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de poortwachter **geeft in rangschikkingen geen gunstigere behandeling aan** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden **voor die** rangschikking **toe**;

*Amendement*

d) de poortwachter **bedt** diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort **niet in, geeft in rangschikkingen of bij toegang tot en voorwaarden voor het gebruik van diensten, functies of technische interfaces geen gunstigere of andere behandeling aan deze diensten en producten en geeft geen gunstigere behandeling aan aanvullende diensten en producten die worden aangeboden door de poortwachter zelf of door een derde die tot dezelfde onderneming behoort**, in vergelijking met soortgelijke diensten of producten van derden, en de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende voorwaarden **toe met betrekking tot rangschikking en toegang tot of voorwaarden voor het gebruik van**

*diensten, functie of technische interfaces;*

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers en aanbieders van ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter;

*Amendement*

f) de poortwachter maakt het voor zakelijke gebruikers **en eindgebruikers** en aanbieders van **kerndiensten en** ondersteunende diensten mogelijk toegang te krijgen tot en te interageren met dezelfde functies van het besturingssysteem, van de hardware en van de software die beschikbaar zijn of worden gebruikt bij het verlenen van ondersteunende diensten door de poortwachter. ***De poortwachter verstrekt de informatie die het mogelijk maakt dat de besturingssystemen, softwaretoepassingen of ondersteunende diensten van derden interopereren met de kernplatformdiensten van de poortwachter door de functies en functionaliteit van de kernplatformdienst optimaal beschikbaar te maken voor zover dit technisch mogelijk is binnen de kernplatformdienst, voor gebruik met de softwaretoepassing of dienst van de derde. De poortwachter wordt niet belet noodzakelijke en evenredige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat ondersteunende diensten van derden de integriteit van het besturingssysteem, de hardware of de software die door de poortwachter worden geleverd niet in gevaar brengen, op voorwaarde dat deze evenredige maatregelen door de poortwachter naar behoren worden gemotiveerd;***

## Amendement 43

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit van **gegevens** die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name instrumenten ter beschikking aan eindgebruikers om de **gegevensportabiliteit** te vergemakkelijken, in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

**Amendement 44**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt i**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van **geaggregeerde of niet-geaggregeerde** gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de

*Amendement*

h) de poortwachter zorgt voor effectieve portabiliteit **en interoperabiliteit** van **persoonsgegevens** die zijn gegenereerd door de activiteit van een zakelijke gebruiker of eindgebruiker, en stelt met name instrumenten **kosteloos** ter beschikking aan eindgebruikers om de **doeltreffende portabiliteit van deze persoonsgegevens** te vergemakkelijken, in overeenstemming met **artikel 20 van** Verordening (EU) 2016/679, onder meer door continue toegang in real time te bieden;

*Amendement*

i) de poortwachter biedt zakelijke gebruikers of door een zakelijke gebruiker gemachtigde derden kosteloos en op doeltreffende, **veilige en** hoogwaardige wijze continue en in real time toegang tot en gebruik van **niet-persoonsgebonden** gegevens die worden verstrekt voor of gegenereerd in het kader van het gebruik van de betrokken kernplatformdiensten door die zakelijke gebruikers en de eindgebruikers die betrokken zijn bij de producten of diensten die door die zakelijke gebruikers worden geleverd; de poortwachter maakt de toegang tot en het gebruik van persoonsgegevens alleen mogelijk indien deze rechtstreeks verband houden met het gebruik door de eindgebruiker van producten of diensten die door de betrokken zakelijke gebruiker worden aangeboden via de betrokken kernplatformdienst, en wanneer de eindgebruiker voor een dergelijke

eindgebruiker voor een dergelijke uitwisseling toestemming geeft *in de zin van Verordening (EU) 2016/679*;

uitwisseling toestemming geeft, *en zorgt ervoor dat de functionaliteiten voor het verstrekken van informatie en het bieden van de mogelijkheid om toestemming te geven, zo gebruiksvriendelijk mogelijk zijn*;

#### Amendement 45

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, *mits* de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven *die* persoonsgegevens zijn, *geanonimiseerd worden*;

*Amendement*

j) de poortwachter verleent alle derde aanbieders van onlinezoekmachines op hun verzoek onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot gegevens over *volledig geanonimiseerde* rangschikkingen, zoekopdrachten, clicks en weergaven in verband met gratis en betaalde zoekopdrachten die door eindgebruikers op onlinezoekmachines van de poortwachter zijn gegenereerd, *aangezien* de gegevens over zoekopdrachten, clicks en weergaven persoonsgegevens zijn;

#### Amendement 46

##### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt j bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*j bis) waar van toepassing staat de poortwachter eindgebruikers en zakelijke gebruikers toe dat informatie enkel in chronologische volgorde aan hen wordt gepresenteerd of, indien dit technisch mogelijk is, om aanbevelingssystemen van derden te gebruiken*;

#### Amendement 47

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt j ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*j ter) de poortwachter onthoudt zich van praktijken die het onnodig moeilijk maken voor zakelijke gebruikers of eindgebruikers om het abonnement op een kernplatformdienst op te zeggen;*

**Amendement 48**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt j quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*j quater) de poortwachter zorgt ervoor dat zijn diensten, met inbegrip van de gebruikersinterfaces, toegankelijk zijn voor personen met een handicap overeenkomstig artikel 13 van Richtlijn (EU) 2019/882;*

**Amendement 49**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 6 – lid 1 – punt k**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden **toe voor de** toegang **door** zakelijke gebruikers **tot** zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen appstore.

k) de poortwachter past eerlijke en niet-discriminerende algemene voorwaarden **inzake** toegang **en verwerking toe voor de** zakelijke gebruikers **van zijn kernplatformdienst, voor** zijn overeenkomstig artikel 3 van deze verordening aangewezen appstore, **zoekmachine, onlinebetalingsdienst of online socialenetwerkdienst.**

**Amendement 50**

**Voorstel voor een verordening**

## Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Een poortwachter treft contractuele regelingen met zijn zakelijke partners om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 5 en 6 bedoelde verplichtingen ook gelden indien het eindproduct door een derde partij aan zakelijke gebruikers en eindgebruikers wordt geleverd en een dergelijk product gebruikmaakt van een van de kernplatformdiensten van de poortwachter.**

## Amendement 51

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, **kan** zij bij besluit **bepalen** welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen **zes** maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

2. Indien de Commissie vaststelt dat de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren overeenkomstig lid 1, of die hij heeft uitgevoerd, de effectieve naleving van de desbetreffende verplichtingen van artikel 6 niet garanderen, **bepaalt** zij bij besluit welke maatregelen de betrokken poortwachter moet nemen. De Commissie neemt een dergelijk besluit binnen **vier** maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.

## Amendement 52

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee binnen **drie** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige

4. Met het oog op de vaststelling van het in lid 2 bedoelde besluit deelt de Commissie haar voorlopige bevindingen mee binnen **twee** maanden na de inleiding van de procedure. In de voorlopige

bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

bevindingen licht de Commissie toe welke maatregelen zij overweegt te nemen of welke maatregelen volgens haar door de betrokken aanbieder van kernplatformdiensten moeten worden genomen om de bezwaren in de voorlopige bevindingen doeltreffend aan te pakken.

## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Voor het specificeren van de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 1, punten j) en k), beoordeelt de Commissie ook of de voorgenomen of uitgevoerde maatregelen waarborgen dat er geen resterend onevenwicht is tussen de rechten en de plichten voor zakelijke gebruikers en of de maatregelen zelf de poortwachter geen voordeel verschaffen dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent.

*Amendement*

6. Voor het specificeren van de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 1, punten j) en k), beoordeelt de Commissie ook of de voorgenomen of uitgevoerde maatregelen waarborgen dat er geen resterend onevenwicht is tussen de rechten en de plichten voor zakelijke gebruikers **en eindgebruikers**, en of de maatregelen zelf de poortwachter geen voordeel verschaffen dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent.

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter **kan** bij zijn verzoek een gemotiveerde

*Amendement*

7. Een poortwachter kan de Commissie verzoeken een procedure in te leiden overeenkomstig artikel 18 om te bepalen of de maatregelen die de poortwachter voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd op grond van artikel 6, doeltreffend zijn om het doel van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden te verwezenlijken. Een poortwachter **dient** bij zijn verzoek een gemotiveerde

kennisgeving **indienen** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden.

kennisgeving **in** om met name uit te leggen waarom de maatregelen die hij voornemens is uit te voeren of ten uitvoer heeft gelegd, doeltreffend zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van de desbetreffende verplichting in de specifieke omstandigheden. ***De Commissie kan procedures inleiding overeenkomstig artikel 18 en bij een besluit dat wordt genomen in overeenstemming met de raadplegingsprocedure als bedoeld in artikel 37 bis, lid 2), de maatregelen vaststellen die de betrokken poortwachter moet uitvoeren. De Commissie neemt overeenkomstig deze bepaling haar besluit binnen vier maanden na inleiding van de procedure overeenkomstig artikel 18.***

#### **Amendement 55**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**a) de openbare zedelijkheid;**

*Amendement*

***Schrappen***

#### **Amendement 56**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – punt a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers verleent; of

*Amendement*

a) er een onevenwicht is tussen de rechten en plichten van zakelijke gebruikers, ***actieve gebruikers of eindgebruikers*** en de poortwachter een voordeel verkrijgt van zakelijke gebruikers, ***actieve gebruikers of eindgebruikers*** dat niet in verhouding staat tot de dienst die de poortwachter aan zakelijke gebruikers, ***actieve gebruikers of eindgebruikers*** verleent; of

#### **Amendement 57**



## Voorstel voor een verordening

### Artikel 11 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

### Amendement 58

## Voorstel voor een verordening

### Artikel 11 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te **verkrijgen** voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om **op andere manieren aan de regels en beginselen inzake gegevensbescherming en privacy van de Unie te voldoen, onder meer door zakelijke gebruikers in voorkomend geval** naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

*Amendement*

1. Een poortwachter ziet erop toe dat de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 volledig en daadwerkelijk worden nagekomen. De verplichtingen van de artikelen 5 en 6 zijn van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 aangewezen kernplatformdiensten en de uitvoering ervan wordt niet ondermijnd door gedragingen **van de poortwachter of enig deel** van de onderneming waartoe de poortwachter behoort, ongeacht of dit gedrag van contractuele, commerciële, technische of andere aard is.

*Amendement*

2. Wanneer toestemming voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens vereist is om naleving van deze verordening te waarborgen, neemt een poortwachter de nodige maatregelen om zakelijke gebruikers in staat te stellen rechtstreeks de vereiste toestemming te **vragen** voor de verwerking ervan, indien dit vereist is op grond van Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG, of om zakelijke gebruikers naar behoren geanonimiseerde gegevens te verstrekken. De poortwachter mag het verkrijgen van deze toestemming door de zakelijke gebruiker niet belastender maken dan voor zijn eigen diensten.

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **consumenten** die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt.

*Amendement*

Binnen zes maanden na zijn aanwijzing overeenkomstig artikel 3 dient een poortwachter bij de Commissie een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde beschrijving in van alle technieken voor de profilering van **eindgebruikers** die de poortwachter toepast op of tussen zijn overeenkomstig artikel 3 geïdentificeerde kernplatformdiensten. Deze beschrijving wordt ten minste eenmaal per jaar bijgewerkt **en een overzicht ervan wordt openbaar gemaakt, rekening houdend met de beperkingen die zijn opgelegd door de vereisten in verband met bedrijfsgeheimen en andere vertrouwelijke zakelijke informatie. De Commissie ontwikkelt, na overleg met de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, het Europees Comité voor gegevensbescherming, het maatschappelijk middenveld en deskundigen, de normen en het auditproces. De gecontroleerde beschrijving, alsmede alle relevante materialen die worden verzameld in het kader van het toezicht op de poortwachters in verband met de verwerking van persoonsgegevens, worden door de Commissie op verzoek gedeeld met elke bevoegde toezichthoudende autoriteit.**

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. Waar het gaat om de verwerking**

*van persoonsgegevens, raadpleegt de Commissie in het kader van haar onderzoek de gegevensbeschermingsautoriteiten alvorens een besluit te nemen op grond van de artikelen 15, 16 en 17.*

**Amendement 61**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 18 bis*

*Rapportagemechanisme voor zakelijke gebruikers en eindgebruikers*

*1. Zakelijke gebruikers en eindgebruikers van de kernplatformdiensten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 2, kunnen bij de Commissie of een nationale mededingingsautoriteit melding maken van praktijken of gedragingen die volgens hen in strijd zijn met deze verordening van een poortwachter die binnen het toepassingsgebied van deze verordening valt.*

*2. Nationale mededingingsautoriteiten sturen de meldingen die zij overeenkomstig lid 1 ontvangen onmiddellijk door naar de Commissie.*

*3. De Commissie heeft de bevoegdheid om haar prioriteiten vast te stellen voor de behandeling van de in lid 1 bedoelde meldingen. Onverminderd artikel 33 kan de Commissie besluiten een melding niet te onderzoeken wanneer zij deze niet als een handhavingsprioriteit beschouwt.*

**Amendement 62**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 23 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.

*Amendement*

1. Indien de betrokken poortwachter in de loop van de procedures overeenkomstig de artikelen 16 of 25 toezeggingen doet met betrekking tot de betrokken kernplatformdiensten om de naleving van de in de artikelen 5 en 6 vastgestelde verplichtingen te waarborgen, kan de Commissie bij een besluit dat is vastgesteld overeenkomstig de in artikel 32, lid 4, bedoelde raadplegingsprocedure, die toezeggingen bindend maken voor die poortwachter, ***rekening houdend met de eventuele bestaande schade die de poortwachter andere marktdeelnemers reeds heeft berokkend***, en verklaren dat er geen verdere gronden voor optreden zijn.

**Amendement 63**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 24 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie ***kan de nodige maatregelen nemen om toezicht te houden*** op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

*Amendement*

1. De Commissie ***houdt*** toezicht op de daadwerkelijke uitvoering en naleving van de verplichtingen van de artikelen 5 en 6 en de krachtens de artikelen 7, 16, 22 en 23 genomen besluiten.

**Amendement 64**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 25 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. De Commissie rondt haar onderzoek af door binnen 36 maanden na het overeenkomstig artikel 18 ingeleide***

*onderzoek een besluit vast te stellen.*

## **Amendement 65**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Indien de Commissie dit nodig acht, kan zij ook andere natuurlijke of rechtspersonen die voldoende belang aantonen, waaronder personen die worden aanbevolen door de overeenkomstig artikel 21 bis aangewezen nationale bevoegde instanties, horen alvorens het besluit te nemen.***

## **Amendement 66**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Bij wijze van uitzondering op lid 1, kunnen de bevoegde toezichthoudende autoriteiten relevante informatie uitwisselen met andere bevoegde instanties, waaronder gegevensbeschermings- en consumentenbeschermingsautoriteiten, die is verzameld in het kader van toezicht op de poortwachters, overeenkomstig de artikelen 3, 12, 13, 19, 20 en 21, alleen om andere bevoegde instanties in staat te stellen hun respectieve taken en openbare dienstverleningstaken te vervullen.***

## **Amendement 67**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Wanneer de Commissie haar beoordeling uitvoert en opstelt over de vraag of zij een onderzoek zal openen, pleegt zij overleg en werkt zij samen met de bevoegde toezichthoudende autoriteiten, met inbegrip van gegevensbeschermingsautoriteiten.***

## **Amendement 68**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Derden die zakelijke gebruikers of eindgebruikers vertegenwoordigen, hebben het recht klachten in te dienen met betrekking tot het niet aanwijzen van poortwachters en het systematisch niet nakomen door poortwachters van hun verplichtingen overeenkomstig de artikelen 3, 5 en 6 en te verzoeken om het openen van een marktonderzoek. Zij verstrekken bewijsstukken tot staving van hun verzoek. De Commissie stelt de derden binnen drie maanden in kennis van haar besluit.***

## **Amendement 69**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. Wijziging van Richtlijn (EU) 2020/1828. Aan bijlage I bij Richtlijn (EU) 2020/1828 wordt het volgende punt toegevoegd: “67) Verordening (EU) 20XX/XXXX van het Europees Parlement en de Raad over betwistbare en eerlijke markten in de***

*digitale sector”.*

## **Amendement 70**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie maakt de besluiten bekend die zij neemt overeenkomstig de artikelen 3, 7, 8, 9, 15, 16, 17 en 22, artikel 23, lid 1, en de artikelen 25, 26 **en** 27. De bekendmaking vermeldt de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, waaronder de opgelegde sancties.

*Amendement*

1. De Commissie maakt de besluiten bekend die zij neemt overeenkomstig de artikelen 3, 7, 8, 9, 15, 16, 17, **18** en 22, artikel 23, lid 1, en de artikelen 25, 26, 27, **33 en 33 bis**. De bekendmaking vermeldt de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit, waaronder de opgelegde sancties.

## **Amendement 71**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 36 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 36 bis**

**Verslaglegging**

***De Commissie neemt in haar jaarverslag over het mededingingsbeleid een hoofdstuk over de uitvoering van deze verordening op.***

## PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)			
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021			
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	LIBE 8.2.2021			
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Ondřej Kovařík 22.4.2021			
<b>Behandeling in de commissie</b>	12.4.2021	14.7.2021	9.9.2021	10.9.2021
	11.10.2021			
<b>Datum goedkeuring</b>	12.10.2021			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	38 1 24		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdalena Adamowicz, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Olivier Chastel, Tanja Fajon, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Thijs Reuten, Rob Rooken, Maria Walsh			



## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Nicola Procaccini, Jadwiga Wiśniewska
ID	Annalisa Tardino
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
Renew	Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Sophia in 't Veld, Michal Šimečka
S&D	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Marina Kaljurand, Thijs Reuten, Birgit Sippel, Bettina Vollath
The Left	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

1	-
ID	Marcel de Graaff

24	0
ECR	Rob Rooker
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Peter Kofod, Philippe Olivier, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Katrin Langensiepen, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos

Verklaring van de symbolen:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

## PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector (wet inzake digitale markten)			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2020)0842 – C9-0419/2020 – 2020/0374(COD)			
<b>Datum indiening bij EP</b>	16.12.2020			
<b>Bevoegde commissie</b> Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2021			
<b>Adviserende commissies</b> Datum bekendmaking	ECON 8.2.2021	ITRE 8.2.2021	TRAN 11.3.2021	CULT 20.5.2021
	JURI 8.2.2021	LIBE 8.2.2021		
<b>Medeverantwoordelijke commissies</b> Datum bekendmaking	ITRE 20.5.2021	ECON 20.5.2021		
<b>Rapporteurs</b> Datum benoeming	Andreas Schwab 28.1.2021			
<b>Behandeling in de commissie</b>	11.1.2021	21.6.2021	27.9.2021	27.10.2021
<b>Datum goedkeuring</b>	23.11.2021			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	42 2 1		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Marc Angel, Vlad-Marius Botoș, Maria da Graça Carvalho, Martin Schirdewan			
<b>Datum indiening</b>	30.11.2021			

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<b>42</b>	<b>+</b>
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Beata Mazurek
ID	Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Anne-Sophie Pelletier, Martin Schirdewan
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

<b>2</b>	<b>-</b>
ECR	Eugen Jurzyca
NI	Miroslav Radačovský

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Alessandra Basso

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding