



2021/0206(COD)

27.4.2022

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een sociaal klimaatfonds
(COM(2021)0568 – C9-0324/2021 – 2021/0206(COD))

Rapporteur voor advies: Tom Berendsen

PA_Legam

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, als bevoegde commissies, onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Visum 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Gezien artikel 174 VWEU,

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Die wijzigingen zullen verschillende economische en sociale gevolgen hebben voor de verschillende sectoren van de economie, voor de burgers en voor de lidstaten. Met name de opname van broeikasgasemissies van gebouwen en het wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad³¹ moet een aanvullende economische stimulans zijn om te investeren in vermindering van het verbruik van fossiele brandstoffen en daarmee de emissies van broeikasgassen sneller te reduceren. Dit moet, samen met andere maatregelen, op de middellange tot lange termijn de kosten voor gebouwen en het wegvervoer terugdringen en nieuwe kansen bieden voor investeringen en het scheppen van banen.

(8) Die wijzigingen zullen verschillende economische en sociale gevolgen hebben voor de verschillende sectoren van de economie, voor de burgers en voor de lidstaten. Met name de opname van broeikasgasemissies van gebouwen en het wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad³¹ moet een aanvullende economische stimulans zijn, ***naast de economische stimulansen voor de andere broeikasgasuitstotende sectoren***, om te investeren in vermindering van het verbruik van fossiele brandstoffen en daarmee de emissies van broeikasgassen sneller te reduceren. Dit moet, samen met andere maatregelen ***die dit sociaal klimaatfonds in de loop van de tijd duurzaam zullen maken en de voorstellen die zullen voortkomen uit de onderhandelingen over de toekomstige herziening van de richtlijn energieprestaties van gebouwen***, op de

middellange tot lange termijn de kosten voor gebouwen, **met name voor personen die wonen in gebouwen met de slechtste milieuprestaties en sociale woningen, en de kosten voor** het wegvervoer terugdringen, **de energieduurzaamheid van gebouwen vergroten door hun energievraag en daardoor hun broeikasgasemissies te verminderen**, en nieuwe kansen bieden voor investeringen en het scheppen van banen.

³¹ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

³¹ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Er zijn echter middelen nodig om deze investeringen te financieren. Daarnaast zullen de door huishoudens en vervoergebruikers gedragen kosten voor verwarming, koeling en koken, respectievelijk voor het wegvervoer, waarschijnlijk al toenemen voor die investeringen zijn gedaan, aangezien brandstofleveranciers, voor wie de verplichtingen in het kader van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en wegvervoer gelden, de kosten van koolstof zullen doorberekenen aan de consumenten.

Amendement

(9) Er zijn echter **voldoende en stabiele** middelen nodig om deze investeringen te financieren. Daarnaast zullen de door **lokale en regionale autoriteiten**, huishoudens en vervoergebruikers gedragen kosten voor verwarming, **isolatie** koeling en koken, respectievelijk voor het wegvervoer, waarschijnlijk al toenemen voor die investeringen zijn gedaan, aangezien brandstofleveranciers, voor wie de verplichtingen in het kader van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en wegvervoer gelden, de kosten van koolstof zullen doorberekenen aan de consumenten. **Het is daarbij noodzakelijk om uitsluitend reactieve maatregelen te voorkomen. Dat betekent dat het fonds operationeel moet zijn vóórdat particuliere huishoudens en vervoer onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG (ETS) vallen. Op**

die manier is er tijd om de meest kwetsbare vervoergebruikers en huishoudens op de overgang voor te bereiden en om de noodzaak tot het betalen van rechtstreekse inkomenscompensaties zo klein mogelijk te houden. Daartoe is het wenselijk de maatregelen van de lidstaten ter ondersteuning van de energie-efficiëntie en ter verbetering van de luchtkwaliteit af te stemmen op het doel om de gevolgen van de uitbreiding van het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG te minimaliseren.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 bis) In de bouwsector zou een holistische hervorming van de wijze van bouwen leiden tot minder vraag naar energie, waarbij op efficiëntere wijze rekening zou worden gehouden met mensen die het risico lopen uitgesloten te worden, met name degenen die het meest te lijden hebben onder energiearmoede in de EU. Op die manier zou worden vermeden dat gezinnen zich verplaatsen tussen plattelands-, voorstedelijke, stedelijke en dunbevolkte gebieden. Daarmee zou ook een mogelijke stijging van de huizenprijzen worden voorkomen, evenals de daarmee gepaard gaande uitstoot van broeikasgassen door een toename van het gebruik van particulier vervoer.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 9 ter (nieuw)

(9 ter) Aangezien de economische en sociale gevolgen van de transitie naar een schoner Europa vooraf moeilijk kunnen worden ingeschat, zijn er mogelijk extra investeringen en dus financiële middelen nodig om de toezegging inzake klimaatneutraliteit gestand te doen met inachtneming van de economische, sociale en territoriale cohesie.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10) De prijsstijging van fossiele brandstoffen kan disproportionele gevolgen hebben voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers**, die een groter deel van hun inkomen aan energie en vervoer besteden, in bepaalde regio's geen toegang tot alternatieve betaalbare mobiliteits- en vervoersoplossingen hebben en wellicht niet de financiële mogelijkheden hebben om in de reductie van hun fossielebrandstofverbruik te investeren.

(10) De prijsstijging van fossiele brandstoffen, **energie en vervoer** kan disproportionele gevolgen hebben voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen**, die een groter deel van hun inkomen aan energie en vervoer besteden, **waardoor regionale ongelijkheden verder toenemen en die** in bepaalde regio's, **waaronder in rurale, insulaire, bergachtige, perifere, afgelegen, dunbevolkte en minder toegankelijke gebieden, naast minder ontwikkelde regio's of gebieden, waaronder voorstedelijke gebieden, alsook gebieden die te maken hebben met ernstige demografische achterstanden of een dalend bevolkingscijfer**, geen toegang tot alternatieve betaalbare **energie en** mobiliteits- en vervoersoplossingen hebben en wellicht niet de financiële mogelijkheden hebben om in de reductie van hun fossielebrandstofverbruik **en in**

koolstofarme of -vrije energie- en vervoersoplossingen te investeren. Een ambitieus klimaatbeleid zou de Unie in staat stellen haar afhankelijkheid van ingevoerde fossiele brandstoffen van meer dan 60 % te verminderen^{1 bis} en bijgevolg de EU-burgers te beschermen tegen snel stijgende prijzen voor fossiele energie.

1 bis Eurostat, 2021: energie-afhankelijkheidspercentage van de EU in 2019: 60,7 %.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Het is dan ook cruciaal dit deel van de bevolking volledig in kaart te brengen, zodat de steun uit het sociaal klimaatfonds snel, doeltreffend en doelgericht kan worden verleend. Om dit te bereiken moeten de personen/wijken die risico op sociale uitsluiting lopen worden gedefinieerd, waardoor het mogelijk zal worden om met grotere nauwkeurigheid minder ontwikkelde (rurale en stedelijke) micro-gebieden binnen meer ontwikkelde gebieden te identificeren. De oprichting van het sociaal klimaatfonds is in dit verband zeer noodzakelijk om de sociale ongelijkheid die kan voortvloeien uit de toepassing van de verschillende klimaatmaatregelen, tegen te gaan.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 12

(12) De bestaande mate van energiearmoede maakt dit nog relevanter. Energiearmoede is een situatie waarin huishoudens geen toegang hebben tot essentiële energiediensten, zoals verwarming en, ook gezien de stijgende temperaturen, koeling. Ongeveer 34 miljoen Europeanen hebben aangegeven dat zij in 2018 niet in staat waren hun woning voldoende te verwarmen, en 6,9 % van de bevolking van de Unie heeft in een EU-brede enquête in 2019 aangegeven voldoende verwarming van hun woning niet te kunnen betalen³². Volgens schattingen van de waarnemingspost voor energiearmoede verkeren in totaal meer dan 50 miljoen huishoudens in de Europese Unie in energiearmoede. Energiearmoede is dan ook een grote uitdaging voor de Unie. Hoewel sociale tarieven of rechtstreekse inkomenssteun op de korte termijn uitkomst kunnen bieden voor huishoudens die in energiearmoede verkeren, **kunnen duurzame oplossingen alleen worden bereikt met** gerichte structurele maatregelen, zoals met name energiebesparende renovaties.

(12) De bestaande mate van energiearmoede maakt dit nog relevanter. **Energie en toegang tot betaalbare energiediensten zijn van essentieel belang en vallen onder de sociale grondrechten voor sociale insluiting.** Energiearmoede is een situatie waarin huishoudens geen toegang hebben tot **een afdoende niveau van** essentiële energiediensten **om een basisniveau van comfort en gezondheid te waarborgen**, zoals verwarming en, ook gezien de stijgende temperaturen, koeling. **Huishoudens die in energiearmoede verkeren, hebben geen toegang tot essentiële diensten die de basis vormen voor een behoorlijke levensstandaard en gezondheid, met inbegrip van voldoende warmte, koeling, verlichting, vervoer en mobiliteit en energie voor toestellen, ten gevolge van een combinatie van factoren, zoals het feit dat een groot deel van hun besteedbare inkomen op gaat aan energie-uitgaven, hoge energieprijzen en een slechte energie-efficiëntie van gebouwen.** Ongeveer 34 miljoen Europeanen hebben aangegeven dat zij in 2018 niet in staat waren hun woning voldoende te verwarmen, en 6,9 % van de bevolking van de Unie heeft in een EU-brede enquête in 2019 aangegeven voldoende verwarming van hun woning niet te kunnen betalen¹. Volgens schattingen van de waarnemingspost voor energiearmoede verkeren in totaal meer dan 50 miljoen huishoudens in de Europese Unie in energiearmoede. Energiearmoede is dan ook een grote uitdaging voor de Unie **en verergert de sociale ongelijkheid en de regionale verschillen nog verder.** Hoewel sociale tarieven of rechtstreekse inkomenssteun op de korte termijn uitkomst kunnen bieden voor huishoudens die in energiearmoede verkeren, **zijn zij geen oplossing om huishoudens daadwerkelijk uit de energiearmoede te halen. Alleen** gerichte structurele

maatregelen, zoals met name energiebesparende renovaties *die gericht zijn op het verhogen van de energie-efficiëntie van gebouwen en het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, kunnen duurzame oplossingen bieden en energiearmoede doeltreffend bestrijden.*

³² Gegevens uit 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01]).

³² Gegevens uit 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01]).

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) Ten aanzien van de bouwsector zou een holistische renovatie van gebouwen op basis van maatregelen ter verbetering van de energie-efficiëntie van alle elementen waaruit het gebouw zelf is samengesteld, leiden tot een lager energieverbruik per gezin, hetgeen gezinnen een kostenbesparing zou opleveren en daarom een van de manieren zou zijn om energiearmoede te bestrijden. Aangezien met de toekomstige herziening van de richtlijn energieprestaties van gebouwen de basis wordt gelegd voor het verwezenlijken van deze doelstellingen, moet er rekening mee worden gehouden bij de inzet van het sociaal klimaatfonds.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 12 ter (nieuw)

(12 ter) Mobiliteitsarmoede vormt een even grote uitdaging voor de Unie. De consumentenprijzen voor het gebruik van privé-voertuigen en voor vervoersdiensten zijn tussen 2005 en 2018 sneller gestegen dan de algemene consumentenprijsinflatie^{1 bis}. Het wordt steeds dringender het probleem aan te pakken, met name in het licht van de hoge prijzen voor brandstof en vervoersbewijzen en andere uitgaven voor mobiliteit en gezien de beperkte beschikbaarheid van betaalbaar openbaar vervoer en andere vervoersvormen met weinig of geen uitstoot, in combinatie met een sterke afhankelijkheid van vervoersdiensten voor het woon-werkverkeer of om in dagelijkse mobiliteitsbehoeften te voorzien, vooral voor mensen die in plattelands-, insulaire, bergachtige, afgelegen en minder toegankelijke gebieden of in minder ontwikkelde regio's of gebieden wonen, waaronder minder ontwikkelde voorstedelijke gebieden. Lokale en regionale overheden hebben in dit kader een belangrijke taak en moeten met name zorgen voor betaalbaar en duurzaam openbaar vervoer.

^{1 bis} **Werkdocument van de diensten van de Commissie van 9.12.2020 bij de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit, SWD(2020) 331 final, paragraaf 900.**

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 12 quater (nieuw)

(12 quater) *Zonder aanpak van de energie- en vervoersarmoede zullen de Unie en haar lidstaten hun economische, sociale en klimaatdoelstellingen niet kunnen halen. Hoewel de EU al meer dan tien jaar doordrongen is van de noodzaak om deze uitdaging aan te pakken en in dit kader diverse initiatieven heeft ontplooid en wetgeving en richtsnoeren heeft vastgesteld, bestaat er op het niveau van de Unie nog geen uniforme definitie van energie- en vervoersarmoede. Slechts een derde van de lidstaten heeft een nationale definitie van energiearmoede vastgesteld. Er zijn dan ook geen transparante en vergelijkbare gegevens over energie- en vervoersarmoede in de Unie voorhanden. Om energie- en vervoersarmoede doeltreffend aan te pakken en de vooruitgang op dit gebied in de lidstaten te kunnen meten, moet er derhalve op het niveau van de Unie een definitie van energie- en vervoersarmoede worden vastgesteld.*

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 12 quinquies (nieuw)

(12 quinquies) *Er moet specifieke aandacht worden besteed aan kwetsbare huurders op de particuliere huurmarkt en de sociale-huisvestingsmarkt, waarbij het kan gaan om kwetsbare huishoudens die in energiearmoede verkeren of huishoudens, waaronder huishoudens met een lager middeninkomen, die aanzienlijke gevolgen ondervinden van de prijseffecten van stijgende verwarmingskosten of van hogere huurprijzen na renovatie, maar die niet in*

de positie verkeren om het gebouw waarin zij wonen te renoveren. De lidstaten moeten daarom in het kader van hun sociale klimaatplannen en in overleg met verhuurders en de particuliere sector waar van toepassing energie-efficiënte, groene sociale-huisvestingsprojecten ontwikkelen, alsmede specifieke maatregelen en investeringen ter ondersteuning van kwetsbare huurders op de particuliere huurmarkt, zoals de invoering van een recht op renovatie, waarbij de voorwaarde dient te gelden dat deze maatregelen en investeringen ook bijdragen tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie. In het kader van de tweejaarlijkse rapportage over en evaluatie van de door de lidstaten uitgevoerde maatregelen en investeringen moet de Commissie een beoordeling uitvoeren van de gevolgen en de doeltreffendheid ervan voor de ondersteuning van kwetsbare huurders op de particuliere huurmarkt en de sociale-huisvestingsmarkt.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Daarom moet een sociaal klimaatfonds (hierna “het fonds” genoemd) worden opgericht om de lidstaten van middelen te voorzien om hun beleid voor het aanpakken van de sociale gevolgen voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers als gevolg van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen** en **wegvervoer** te ondersteunen. **Dit moet met name** worden gerealiseerd door ondersteuning van kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare

Amendement

(13) Daarom moet een sociaal klimaatfonds (hierna “het fonds” genoemd) worden opgericht om de lidstaten van middelen te voorzien om hun beleid voor het aanpakken van de sociale gevolgen voor kwetsbare huishoudens, **kwetsbare vervoergebruikers**, kwetsbare micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen** en, **in naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen** te ondersteunen. **Deze groepen zijn bijzonder kwetsbaar voor stijgende energie- en vervoersprijzen als gevolg van koolstofbeprijzing. Deze**

vervoergebruikers zoals tijdelijke inkomenssteun, maatregelen en investeringen om hun afhankelijkheid van fossiele brandstoffen terug te dringen door middel van energie-efficiëntere gebouwen, het koolstofvrij maken van verwarming en koeling van gebouwen, onder meer door de integratie van hernieuwbare energie, en hen betere toegang te verlenen tot emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer.

steun moet worden gerealiseerd door ondersteuning van kwetsbare huishoudens, kwetsbare *vervoergebruikers, kwetsbare* micro-ondernemingen, *met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen en, in naar behoren gemotiveerde gevallen,* kwetsbare *kleine ondernemingen, niet alleen door middel van* tijdelijke *en beperkte* inkomenssteun, *maar met name door middel van* maatregelen en investeringen *met blijvend effect* om hun afhankelijkheid van fossiele brandstoffen terug te dringen door middel van energie-efficiëntere gebouwen, het koolstofvrij maken van verwarming en koeling van gebouwen, onder meer door de integratie van hernieuwbare energie, en hen betere toegang te verlenen tot emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer. ***Op die manier draagt het fonds bij tot het aanpakken van energie- en vervoersarmoede en het verwezenlijken van de doelstellingen van de Unie inzake klimaatneutraliteit.***

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Elke lidstaat moet daartoe een sociaal klimaatplan (hierna “het plan” genoemd) aan de Commissie voorleggen. Met die plannen moeten twee doelstellingen worden nagestreefd. Ten eerste moeten zij ervoor zorgen dat kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare *vervoergebruikers* over de nodige middelen beschikken om investeringen in energie-efficiëntie, in het koolstofvrij maken van verwarming en koeling, en in emissievrije of emissiearme voertuigen en mobiliteit ***te financieren***. Ten tweede moeten zij ervoor zorgen dat de gevolgen

Amendement

(14) Elke lidstaat moet daartoe een sociaal klimaatplan (hierna “het plan” genoemd) aan de Commissie voorleggen, ***dat is opgesteld in overleg met lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden. In*** die plannen moeten ***kwetsbare groepen die te kampen hebben met energie- en vervoersarmoede worden gesignaleerd en in kaart gebracht; daarnaast moet in het kader van het plan samen met de lokale en regionale overheden, de economische en sociale partners en het***

van de toegenomen kosten van *fossiele* brandstoffen voor de kwetsbaarsten worden verzacht, en dat energie- en vervoersarmoede tijdens de overgangperiode totdat dergelijke investeringen zijn gedaan daarmee worden voorkomen. **Die** plannen moeten een investeringscomponent hebben waarin de langetermijnoplossing om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen terug te dringen, wordt gestimuleerd, en kunnen ook andere maatregelen omvatten, waaronder tijdelijke rechtstreekse inkomenssteun om de negatieve gevolgen voor inkomens op de korte termijn te verlichten.

maatschappelijk middenveld een uitvoerige analyse worden verricht van de hoofdoorzaken van energie- en mobiliteitsarmoede op hun respectieve grondgebieden; ook moeten streefcijfers worden vastgesteld voor de geleidelijke en daadwerkelijke uitbanning van energie- en mobiliteitsarmoede. Met de plannen moeten twee doelstellingen worden nagestreefd. Ten eerste moeten zij ervoor zorgen dat kwetsbare huishoudens, kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen en, in naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen over de nodige middelen beschikken om investeringen te doen in energie-efficiëntie, in het koolstofvrij maken van verwarming en koeling, en in emissievrije of emissiearme voertuigen, openbaar vervoer en mobiliteit. Ten tweede moeten zij ervoor zorgen dat de gevolgen van de toegenomen kosten van brandstoffen, energie en vervoer voor de kwetsbaarsten worden verzacht, en dat energie- en vervoersarmoede tijdens de overgangperiode totdat dergelijke investeringen zijn gedaan daarmee worden voorkomen. De plannen moeten een investeringscomponent hebben waarin de langetermijnoplossing om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen terug te dringen en de geleidelijke afschaffing ervan te bevorderen, wordt gestimuleerd, en kunnen ook andere maatregelen omvatten, waaronder tijdelijke rechtstreekse inkomenssteun om de negatieve gevolgen voor inkomens op de korte termijn te verlichten.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) De lidstaten zijn het beste in staat om, in overleg met regionale overheden, plannen op te stellen en uit te voeren die afgestemd en gericht zijn op hun lokale, regionale en nationale omstandigheden, zoals bestaande beleidsmaatregelen op de relevante gebieden en het geplande gebruik van andere relevante EU-middelen. Zo kan het beste rekening worden gehouden met de grote verscheidenheid aan omstandigheden, de specifieke kennis van lokale en regionale overheden, onderzoek en innovatie, arbeidsverhoudingen, structuren voor sociale dialoog en nationale tradities, en kan worden bijgedragen aan de doeltreffendheid en efficiëntie van de steun aan kwetsbaren.

Amendement

(15) De lidstaten zijn het beste in staat om, in overleg met **lokale en regionale overheden, economische en sociale partners en maatschappelijke organisaties, met name organisaties die met kwetsbare personen werken**, plannen op te stellen en uit te voeren die afgestemd en gericht zijn op hun lokale, regionale en nationale omstandigheden, zoals bestaande beleidsmaatregelen op de relevante gebieden en het geplande gebruik van andere relevante EU-middelen. Zo kan het beste rekening worden gehouden met de grote verscheidenheid aan omstandigheden, de specifieke kennis van lokale en regionale overheden, **economische en sociale partners en het maatschappelijk middenveld**, onderzoek en innovatie, arbeidsverhoudingen, structuren voor sociale dialoog en nationale tradities, en kan worden bijgedragen aan de doeltreffendheid en efficiëntie van de steun aan kwetsbaren **en aan de opschaling van projecten die door de lokale en regionale overheden en de sociale partners worden ontwikkeld**.

Amendement 16

**Voorstel voor een verordening
Overweging 15 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(15 bis) Het ontwerp van de plannen moet omvattend zijn, waarbij evenwel buitensporige administratieve lasten voorkomen moeten worden. Van de lidstaten moet daarom worden verlangd dat zij bij het opstellen en uitvoeren van de plannen, zoals beschreven, streven naar omvattendheid, maar daarbij onnodige complexiteit vermijden.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Voor een rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit is het essentieel dat de maatregelen en investeringen in het bijzonder worden gericht op energiearme of kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers**. Ondersteunende maatregelen ter bevordering van de reductie van broeikasgasemissies zouden de lidstaten moeten helpen bij het aanpakken van de sociale gevolgen van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en het wegvervoer.

Amendement

(16) Voor een rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit is het essentieel dat de maatregelen en investeringen in het bijzonder worden gericht op energiearme of kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen en, in naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen**. Ondersteunende maatregelen ter bevordering van de reductie van broeikasgasemissies zouden de lidstaten moeten helpen bij het aanpakken van de sociale gevolgen van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en het wegvervoer.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) In afwachting van het effect van die investeringen op het terugdringen van kosten en emissies, zou doelgerichte rechtstreekse inkomenssteun voor de meest kwetsbaren bijdragen aan een rechtvaardige transitie. Dergelijke steun moet worden gezien als een tijdelijke **maatregel** die gepaard gaat met het koolstofvrij maken van de huisvestings- en vervoersectoren. Die steun zou niet permanent moeten zijn, aangezien de

Amendement

(17) **Gerichte structurele maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie te verhogen en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen hebben langdurige effecten op de vermindering van kosten en emissies en moeten daarom prioriteit krijgen.** In afwachting van het effect van die investeringen op het terugdringen van kosten en emissies, zou doelgerichte rechtstreekse inkomenssteun voor de meest

onderliggende oorzaken van energie- en vervoersarmoede er niet mee worden aangepakt. Dergelijke steun mag alleen betrekking hebben op de rechtstreekse gevolgen van de opnemingsgebied van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG en niet op elektriciteits- of verwarmingskosten als gevolg van de opnemingsgebied van elektriciteits- en warmteproductie in het toepassingsgebied van die richtlijn. Dergelijke rechtstreekse inkomenssteun **mag slechts** tijdelijk **subsidiabel** zijn.

kwetsbaren bijdragen aan een rechtvaardige transitie. Dergelijke steun moet worden gezien als een tijdelijke **overgangsmaatregel** die gepaard gaat met **maatregelen voor** het koolstofvrij maken van de huisvestings- en vervoersectoren. Die steun zou niet permanent moeten zijn, aangezien de onderliggende oorzaken van energie- en vervoersarmoede er niet mee worden aangepakt. Dergelijke steun mag alleen betrekking hebben op de rechtstreekse gevolgen van de opnemingsgebied van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG en niet op elektriciteits- of verwarmingskosten als gevolg van de opnemingsgebied van elektriciteits- en warmteproductie in het toepassingsgebied van die richtlijn. **Dergelijke rechtstreekse inkomenssteun moet beperkt blijven tot 25 % van de totale uitgaven van de plannen, met de mogelijkheid om dit percentage verder te verhogen op basis van een naar behoren gemotiveerd verzoek van de betrokken lidstaat, en moet tijdelijk zijn. Voor dergelijke rechtstreekse inkomenssteun moeten mensen in aanmerking komen die te maken hebben met energie- en vervoerarmoede, met bijzondere aandacht voor specifieke kwetsbare of kansarme groepen, zoals ouderen, huurders en vrouwen. De in het kader van dit fonds verleende steun moet consistent zijn met en een aanvulling vormen op lopende Unie-, nationale, regionale en lokale programma's, instrumenten en fondsen.**

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)

(18 bis) De hoge en sterk fluctuerende prijzen voor fossiel gas, die in sommige lidstaten tot extreme prijsspieken hebben geleid in het stookseizoen 2021-2022 en die nog verder worden opgedreven door de afhankelijkheid van ingevoerde energie en geopolitieke spanningen, hebben eens te meer aangetoond dat de EU voor haar industrie en huishoudens afhankelijk is van ingevoerd fossiel gas, en dat vooral de meest kwetsbaren in de samenleving daar de gevolgen van ondervinden. Investeringsmaatregelen, alsook in verwarmingssystemen op basis van hernieuwbare energie, met inbegrip van elektrische warmtepompen, stadsverwarming en -koeling en de participatie in hernieuwbare-energiegemeenschappen, zijn derhalve de meest kosteneffectieve manier om minder afhankelijk te worden van invoer, de emissies terug te dringen en de EU veerkrachtiger te maken. Voor sociaal kwetsbare groepen, en met name voor de armste huishoudens, zijn er specifieke financieringsregelingen nodig om eerbiediging bovengenoemde beginselen te waarborgen.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(19) *Aangezien zij 85 % van de alleenstaande ouders uitmaken, worden vrouwen in het bijzonder getroffen door koolstofbeprijzing. In eenoudergezinnen is de kans op kinderarmoede bijzonder hoog. Bij het opstellen en uitvoeren van de*

(19) *Vrouwen worden onevenredig getroffen door de gevolgen van klimaatverandering^{1 bis}, energie- en vervoerarmoede en koolstofbeprijzing. Zij vertegenwoordigen 85 % van de eenoudergezinnen en zijn*

plannen moeten gendergelijkheid *en* gelijke kansen voor iedereen, de mainstreaming van die doelstellingen, en kwesties met betrekking tot toegankelijkheid voor personen met een handicap in aanmerking worden genomen en bevorderd, om ervoor te zorgen niemand aan zijn lot wordt overgelaten.

oververtegenwoordigd als huurders. In eenoudergezinnen *en grote gezinnen* is de kans op kinderarmoede bijzonder hoog. *De deelname van vrouwen aan de energietransitie is beperkt, want zij kunnen zich geen investeringen in energie-efficiëntie permitteren om hun energieverbruik te verminderen en zij hebben slechts beperkte toegang tot moderniseringsprogramma's voor energie-efficiëntie¹ ter*. Bij het *ontwerpen*, opstellen en uitvoeren van de plannen moeten gendergelijkheid, gelijke kansen voor iedereen *en de bestrijding van discriminatie en armoede*, de mainstreaming van die doelstellingen, en kwesties met betrekking tot toegankelijkheid voor personen met een handicap in aanmerking worden genomen en bevorderd, om ervoor te zorgen niemand aan zijn lot wordt overgelaten.

1 bis EIGE, "Area K – Women and the environment: climate change is gendered", 5 maart 2020, beschikbaar op: <https://eige.europa.eu/publications/beijing-25-policy-brief-area-k-women-and-environment>

1 ter Europees Parlement, directoraat-generaal Intern Beleid van de Unie, Feenstra, M., Clancy, J., "Women, gender equality and the energy transition in the EU", Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2019, <https://data.europa.eu/doi/10.2861/989050>

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 19 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(19 bis) **Hernieuwbare-energiegemeenschappen en***

energiegemeenschappen van burgers kunnen de lidstaten helpen de doelstellingen van deze verordening te bereiken via een door burgers geïnitieerde bottom-upbenadering, aangezien dergelijke gemeenschappen consumenten activeren en invloed geven en bepaalde groepen huishoudelijke afnemers, in plattelands-, eiland-, bergachtige, afgelegen en moeilijk bereikbare gebieden of in minder ontwikkelde regio's of gebieden, met inbegrip van minder ontwikkelde voorstedelijke gebieden, in staat stellen deel te nemen aan energie-efficiëntieprojecten, en zij het gebruik van hernieuwbare energie door huishoudens ondersteunen en tegelijkertijd bijdragen tot de bestrijding van energiearmoede. De lidstaten moeten daarom de rol van hernieuwbare-energiegemeenschappen en energiegemeenschappen van burgers bevorderen en deze beschouwen als in aanmerking komende begunstigen van het fonds.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De lidstaten moeten hun plannen samen met de actualisering van hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen indienen overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad³⁵. De plannen moeten de te financieren maatregelen, de geschatte kosten daarvan en de nationale bijdrage daaraan bevatten. Zij moeten ook belangrijke mijlpalen en streefdoelen bevatten om de doeltreffende uitvoering van de maatregelen te beoordelen.

Amendement

(20) De lidstaten moeten hun plannen **in overleg met lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jeugdorganisaties en andere relevante belanghebbenden opstellen en deze plannen** samen met de actualisering van hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen indienen overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad³⁵. De plannen moeten de te financieren maatregelen, de geschatte kosten daarvan en de nationale bijdrage daaraan bevatten. Zij moeten ook

belangrijke mijlpalen en streefdoelen bevatten om de doeltreffende uitvoering van de maatregelen te beoordelen.

³⁵ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

³⁵ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 20 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(20 bis) Om de in de plannen opgenomen maatregelen te kunnen uitvoeren zijn voldoende arbeidskrachten nodig, waaronder ambachtslieden en hoogopgeleide deskundigen in groene technologie, mensen onderlegd in toegepaste wetenschap en innovators. Om die reden moeten de lidstaten de plannen aanvullen door gebruik te maken van andere relevante acties en programma's van de Unie om te voorzien in omscholing en bijscholing van werknemers, met het oog op het creëren van betere kansen voor gespecialiseerde ambachtslieden en hooggekwalificeerde deskundigen, met name in banen die verband houden met renovatie en isolatie van gebouwen en installatie van warmtepompen, en met de

uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen, zoals de aanleg van oplaadpunten voor elektrische voertuigen.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Het fonds en de plannen moeten in overeenstemming zijn met en omkaderd zijn door de door de lidstaten geplande hervormingen en gedane toezeggingen in het kader van de actualisering van hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999, en in het kader van Richtlijn [jjjj/nnn] van het Europees Parlement en de Raad [voorstel voor een herschikking van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie]³⁶, het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten³⁷, het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) als opgericht bij Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad³⁸, de plannen voor een rechtvaardige transitie overeenkomstig Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad³⁹ en de langetermijnrenovatiestrategieën van de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴⁰. Ten behoeve van de administratieve efficiëntie moet de informatie in de plannen in voorkomend geval overeenstemmen met de hierboven opgesomde wetgeving en plannen.

Amendement

(21) Het fonds en de plannen moeten in overeenstemming zijn met en omkaderd zijn door de door de lidstaten geplande hervormingen en gedane toezeggingen in het kader van de actualisering van hun geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1999, en in het kader van Richtlijn [jjjj/nnn] van het Europees Parlement en de Raad [voorstel voor een herschikking van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie]³⁶, het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten³⁷, het **cohesiebeleid van de EU in het algemeen, en in het bijzonder het** Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) als opgericht bij Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad³⁸, **het moderniseringsfonds als opgericht bij Richtlijn 2003/87/EG**, de plannen voor een rechtvaardige transitie overeenkomstig Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad³⁹, **de herstel- en veerkrachtfaciliteit als opgericht bij Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad** en de langetermijnrenovatiestrategieën van de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴⁰. Ten behoeve van de administratieve efficiëntie moet de informatie in de plannen in voorkomend geval overeenstemmen met de hierboven

opgesomde wetgeving en plannen.

³⁶ [Referentie toevoegen]

³⁷ Goedgekeurd door de Europese Raad op 24 en 25 juni 2021.

³⁸ Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21).

³⁹ Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 1).

⁴⁰ Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L 153 van 18.6.2010, blz. 13).

³⁶ [Referentie toevoegen]

³⁷ Goedgekeurd door de Europese Raad op 24 en 25 juni 2021.

³⁸ Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21).

³⁹ Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 1).

⁴⁰ Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen (PB L 153 van 18.6.2010, blz. 13).

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(21 bis) Het is van essentieel belang dat de samenhang van het fonds met zowel de nationale energie- en klimaatplannen als met de programma's in het kader van het cohesiebeleid met soortgelijke prioriteiten wordt gewaarborgd, om overlappingsen of herhalingen van inspanningen te voorkomen. Bovendien is er behoefte aan doeltreffende coördinatie en strategische programmering in de lidstaten tussen het fonds, het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 en andere EU-fondsen, met name het Fonds voor een rechtvaardige

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Overweging 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22 bis) Om de administratieve lasten te verminderen, moeten de lidstaten – op het passende territoriale niveau – en de Commissie de begroting van het fonds uitvoeren onder gedeeld beheer. Daarbij moeten de Commissie en de lidstaten de beginselen van gezond financieel beheer, transparantie en non-discriminatie eerbiedigen en de zichtbaarheid van het optreden van de Unie waarborgen.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23) De financiële middelen van het fonds moeten in beginsel in verhouding staan tot 25 % van de verwachte opbrengsten in de periode 2026-2032 als gevolg van de opnemingsgebieden en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG. De lidstaten moeten deze opbrengsten overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad⁴¹ als eigen middelen ter beschikking van de Uniebegroting stellen. De lidstaten moeten **50 %** van de totale kosten van hun plan zelf financieren. Te dien einde moeten de lidstaten onder meer hun verwachte opbrengsten van de emissiehandel met

(23) De financiële middelen van het fonds moeten in beginsel in verhouding staan tot 25 % van de verwachte opbrengsten in de periode 2026-2032 als gevolg van de opnemingsgebieden en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG. De lidstaten moeten deze opbrengsten overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad⁴¹ als eigen middelen ter beschikking van de Uniebegroting stellen. De lidstaten moeten **een aanzienlijk deel** van de totale kosten van hun plan zelf financieren, **overeenkomend met maximaal 50 %**. Te dien einde moeten de lidstaten onder meer

betrekking tot gebouwen en wegvervoer in het kader van Richtlijn 2003/87/EG aanwenden voor investeringen en maatregelen ter versnelling en verlichting van de noodzakelijke transitie voor burgers die er negatieve gevolgen van ondervinden.

hun verwachte opbrengsten van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en wegvervoer in het kader van Richtlijn 2003/87/EG aanwenden voor investeringen en maatregelen ter versnelling en verlichting van de noodzakelijke transitie voor burgers die er negatieve gevolgen van ondervinden. ***De in het kader van dit fonds verleende steun moet consistent zijn met en een aanvulling vormen op lopende programma's, instrumenten en fondsen van de Unie en op nationaal, regionaal en lokaal niveau.***

⁴¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

⁴¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Met het oog op een efficiënte en coherente toewijzing van de begrotingsmiddelen en de inachtneming van het beginsel van goed financieel beheer moeten maatregelen in het kader van deze verordening verenigbaar en complementair zijn met de lopende Unieprogramma's, waarbij dubbele financiering van dezelfde uitgaven vanuit het fonds en andere ***Unieprogramma's*** moet worden vermeden. De Commissie en de lidstaten moeten met name in alle fasen van het proces zorgen voor doeltreffende coördinatie om de consistentie, de coherentie, de complementariteit en de

Amendement

(25) Met het oog op een efficiënte en coherente toewijzing van de begrotingsmiddelen en de inachtneming van het beginsel van goed financieel beheer moeten maatregelen in het kader van deze verordening verenigbaar en complementair zijn met de lopende Unieprogramma's, waarbij dubbele financiering van dezelfde uitgaven vanuit het fonds en andere ***programma's, instrumenten en fondsen van de Unie en op nationaal en regionaal niveau*** moet worden vermeden. De Commissie en de lidstaten moeten met name in alle fasen van het proces zorgen voor doeltreffende

synergie tussen de financieringsbronnen te waarborgen. Daartoe moeten de lidstaten verplicht worden om, wanneer zij hun plannen bij de Commissie indienen, de relevante informatie over bestaande of geplande Uniefinanciering te presenteren. De financiële steun in het kader van het fonds moet een aanvulling vormen op de in het kader van andere programma's en instrumenten van de Unie verstrekte steun. De met het fonds gefinancierde maatregelen en investeringen moeten in aanmerking kunnen komen voor financiering uit andere programma's en instrumenten van de Unie, mits die steun niet dezelfde kosten dekt.

coördinatie om de consistentie, de coherentie, de complementariteit en de synergie tussen de financieringsbronnen te waarborgen. Daartoe moeten de lidstaten verplicht worden om, wanneer zij hun plannen bij de Commissie indienen, de relevante informatie over bestaande of geplande Uniefinanciering te presenteren. De financiële steun in het kader van het fonds moet een aanvulling vormen op de in het kader van andere programma's en instrumenten van de Unie verstrekte steun. De met het fonds gefinancierde maatregelen en investeringen moeten in aanmerking kunnen komen voor financiering uit andere programma's en instrumenten van de Unie, mits die steun niet dezelfde kosten dekt.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Overweging 25 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25 bis) Om ervoor te zorgen dat de steun in het kader van het plan reeds in de eerste jaren na de inwerkingtreding van het fonds op doeltreffende wijze ten uitvoer wordt gelegd kunnen de lidstaten, middels een samen met het sociaal klimaatplan ingediend verzoek, binnen twee maanden na de goedkeuring van de juridische verbintenissen door de Commissie, maximaal 13 % van hun financiële toewijzing ontvangen als voorfinanciering.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Overweging 25 ter (nieuw)

(25 ter) De Unie en de lidstaten moeten afzien van het opleggen van onnodige regels die tot buitensporige administratieve lasten voor de begunstigden leiden. De Commissie moet daarom voorstellen indienen om dit soort lasten te verminderen.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(27) Om voor transparante controle- en evaluatieregels te zorgen, moet de Commissie de bevoegdheid worden toegekend overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de gemeenschappelijke indicatoren voor voortgangsverslagen vast te stellen en de uitvoering van de plannen te controleren en te evalueren. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding

(27) Om voor transparante controle- en evaluatieregels te zorgen, moet de Commissie de bevoegdheid worden toegekend overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om **het model dat de lidstaten moeten gebruiken bij de opstelling van hun sociale klimaatplannen** en de gemeenschappelijke indicatoren voor voortgangsverslagen vast te stellen en de uitvoering van de plannen te controleren en te evalueren. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot

van de gedelegeerde handelingen.

de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Overweging 29 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(29 bis) Alle lidstaten die steun ontvangen uit het sociaal klimaatfonds zijn verplicht de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie verankerde waarden te eerbiedigen. Eerbiediging van de rechtsstaat is een essentiële voorwaarde voor naleving van de in artikel 317 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) verankerde beginselen van goed financieel beheer. De Commissie moet de doeltreffende uitvoering waarborgen van de horizontale regels voor de bescherming van de Uniebegroting bij schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in de lidstaten, zoals neergelegd in Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad. Indien wordt vastgesteld dat schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in een lidstaat voldoende rechtstreekse nadelige gevolgen hebben of dreigen te hebben voor het goed financieel beheer van het sociaal klimaatfonds of de bescherming van de financiële belangen van de Unie, moet de Commissie passende maatregelen nemen. Daarbij kan het onder meer gaan om schorsing van betalingen, beëindiging van de juridische verbintenis in de zin van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad, een verbod op het aangaan van nieuwe juridische verbintenissen, of schorsing

van de betaling van tranches. Wanneer de Commissie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 beslist tot een terugvordering, een verlaging of beëindiging van de juridische verbintenis of financiële toewijzing, moeten deze bedragen naar evenredigheid worden toegewezen aan alle andere lidstaten.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Overweging 29 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(29 ter) Het fonds moet in overeenstemming zijn met de beginselen die verankerd zijn in de EU-Verdragen en met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De eerbiediging van deze beginselen moet worden gewaarborgd tijdens de voorbereiding, de evaluatie en de uitvoering van en het toezicht op de projecten die in aanmerking komen voor steun uit het Fonds.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De met het fonds ondersteunde maatregelen en investeringen komen ten goede aan huishoudens, micro-ondernemingen en *vervoergebruikers die kwetsbaar zijn en* in het bijzonder worden getroffen door de opneming van broeikasgasemissies van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van

De met het fonds ondersteunde maatregelen en investeringen komen ten goede aan *kwetsbare* huishoudens, *kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare* micro-ondernemingen, *met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen*, en, *in naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen, die* in het

Richtlijn 2003/87/EG, en met name aan huishoudens die in energiearmoede verkeren en burgers (in **afgelegen en plattelandsgebieden**) **zonder openbaarvervoersalternatief** voor **privévoertuigen**.

bijzonder worden getroffen door de opneming van broeikasgasemissies van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG, en met name aan huishoudens die in energiearmoede verkeren en burgers **die in vervoersarmoede verkeren, met name in plattelands-, eiland-, bergachtige en afgelegen gebieden, met inbegrip van voorstedelijke gebieden**. **De voorwaarden voor steun uit het fonds doen de bureaucratische lasten of kosten voor de begunstigden, met name kwetsbare huishoudens en huurders, niet toenemen.**

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De algemene doelstelling van het fonds is bij te dragen tot de transitie naar klimaatneutraliteit door de sociale gevolgen van de opneming van broeikasgasemissies van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG aan te pakken. De specifieke doelstelling van het fonds is het ondersteunen van kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers** door middel van tijdelijke rechtstreekse inkomenssteun en maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren, de verwarming en koeling van gebouwen koolstofvrij te maken, onder meer door de integratie van hernieuwbare energie, en voor betere toegang tot emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer te zorgen.

Amendement

De algemene doelstelling van het fonds is bij te dragen tot de transitie naar klimaatneutraliteit **tegen 2050, in overeenstemming met de verbintenissen van de Unie uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs**, door de sociale gevolgen van de opneming van broeikasgasemissies van gebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG aan te pakken. De specifieke doelstelling van het fonds is het ondersteunen van kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen**, door middel van tijdelijke **en beperkte** rechtstreekse inkomenssteun en **met name door middel van** maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren, de verwarming en koeling van gebouwen

koolstofvrij te maken, onder meer door de integratie **en opslag** van hernieuwbare energie, en voor betere toegang tot emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer te zorgen.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1) “renovatie van gebouwen”: iedere vorm van renovatie met betrekking tot energie, met inbegrip van de isolatie van de bouwschil (dat wil zeggen: muren, dak en vloeren), het vervangen van ramen, het vervangen van verwarmings-, koel- en kooktoestellen en de installatie van hernieuwbare energieopwekking ter plaatse;

Amendement

1) “renovatie van gebouwen”: iedere vorm van renovatie met betrekking tot energie **en bijkomende veiligheidsaspecten op basis van een totaalbenadering ten aanzien van de energieprestaties**, met inbegrip van **met name** de isolatie van de bouwschil (dat wil zeggen: muren, dak en vloeren), het vervangen van ramen, **ventilatie, isolatie**, het vervangen van verwarmings-, koel- en kooktoestellen, **het vernieuwen van elektrische installaties** en de installatie van hernieuwbare energieopwekking ter plaatse **en energieopslag**;

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2) “energiearmoede”: **energiearmoede zoals gedefinieerd in artikel 2, punt [49], van Richtlijn (EU) [jjjj/nnn] van het Europees Parlement en de Raad⁵⁰**;

Amendement

2) “energiearmoede”: **het gebrek aan toegang van een huishouden tot essentiële en betaalbare energiediensten die de basis vormen voor een behoorlijke levensstandaard en gezondheid, met inbegrip van voldoende warmte, koeling, verlichting en energie voor toestellen, als**

gevolg van een combinatie van een laag inkomen, hoge energieprijzen en een slechte energie-efficiëntie van gebouwen, in de betreffende nationale, regionale of lokale context en gezien bestaand sociaal en ander relevant beleid;

⁵⁰ [Richtlijn (EU) [jjjj/nnn] van het Europees Parlement en de Raad (PB L [...] van [...], blz. [...]).] [Voorstel voor een herschikking van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie]

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis) “vervoersarmoede”: het gebrek aan toegang van een huishouden tot essentiële mobiliteitsdiensten die nodig zijn om aan essentiële sociaaleconomische behoeften te voldoen en in de samenleving te participeren, veroorzaakt door een combinatie van hoge uitgaven voor brandstof of vervoersbewijzen of andere hoge uitgaven voor mobiliteit in verhouding tot het beschikbare inkomen van het huishouden en een geringe beschikbaarheid van betaalbare openbare of alternatieve vervoerswijzen, in de betreffende nationale, regionale of lokale context en gezien bestaand sociaal en ander relevant beleid.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

10 bis) “energiegemeenschap van burgers”: een energiegemeenschap van burgers als gedefinieerd in artikel 2, punt 11, van Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis};

^{1 bis} Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (voor de EER relevante tekst).

Amendement 40

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 10 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

10 ter) “hernieuwbare-energiegemeenschap”: een hernieuwbare-energiegemeenschap als gedefinieerd in artikel 2, punt 16, van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis};

^{1 bis} Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

12 bis) “kwetsbare zelfstandige”: *persoon die werkzaam is in een eigen bedrijf of beroepspraktijk of op een eigen landbouwbedrijf met als oogmerk het maken van winst, die geen andere natuurlijke personen in dienst heeft en die aanzienlijke gevolgen ondervindt van de prijseffecten van de opnemingsgebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG en niet over de middelen beschikt om het gebouw waarin de werkzaamheden als zelfstandige worden verricht, te renoveren;*

Amendement 42

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 12 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

12 ter) “kwetsbare kleine onderneming”: *een kleine onderneming als gedefinieerd in artikel 2 van de bijlage bij Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, die aanzienlijke gevolgen ondervindt van de prijseffecten van de opnemingsgebouwen en wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG en niet over de middelen beschikt om het gebouw waarin de werkzaamheden van de onderneming worden verricht, te renoveren;*

Amendement 43

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 13**

Door de Commissie voorgestelde tekst

13) “kwetsbare vervoergebruikers”: vervoergebruikers, met inbegrip van vervoergebruikers uit huishoudens met een lager middeninkomen, die aanzienlijke gevolgen ondervinden van de prijseffecten van de opneming van wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG **en niet over de middelen beschikken om emissievrije of emissiearme voertuigen te kopen of over te stappen op alternatieve duurzame vervoermiddelen, met inbegrip van openbaar vervoer**, met name in afgelegen en plattelandsgebieden.

Amendement 44

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 13 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

13) “kwetsbare vervoergebruikers”: vervoergebruikers, met inbegrip van vervoergebruikers uit huishoudens met een lager middeninkomen, die **in vervoersarmoede verkeren of** aanzienlijke gevolgen ondervinden van de prijseffecten van de opneming van wegvervoer in het toepassingsgebied van Richtlijn 2003/87/EG, met name in afgelegen en plattelandsgebieden.

13 bis) “begeleidende maatregel”: een voorgenomen initiatief in aanvulling op de krachtens artikel 3 voorgestelde maatregelen en investeringen, zoals technische bijstand en administratieve ondersteuning voor de planning en uitvoering van de voorgestelde maatregelen en investeringen of andere maatregelen die nodig zijn om het plan ter vermindering van de sociale gevolgen van klimaatactie uit te voeren;

Amendement 45

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – punt 13 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

13 ter) “aanpassingsmaatregel”: een

maatregel om de kwetsbaarheid voor de effecten van klimaatverandering te verminderen;

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Elke lidstaat dient een sociaal klimaatplan (hierna “het plan” genoemd) bij de Commissie in, samen met de actualisering van het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan als bedoeld in artikel 14, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1999 en overeenkomstig de procedure en het tijdschema in dat artikel. Het plan bevat een samenhangend pakket maatregelen en investeringen om de gevolgen van koolstofbeprijzing voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers** aan te pakken, teneinde betaalbare verwarming, koeling **en** mobiliteit te waarborgen en tegelijkertijd de nodige maatregelen om de klimaatdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken, te begeleiden en te versnellen.

Amendement

1. Elke lidstaat dient een sociaal klimaatplan (hierna “het plan” genoemd) bij de Commissie in, samen met de actualisering van het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan als bedoeld in artikel 14, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1999 en overeenkomstig de procedure en het tijdschema in dat artikel **en na raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante betrokkenen, in overeenstemming met het nationale rechtskader.** Het plan bevat een samenhangend pakket maatregelen en investeringen **op nationaal, regionaal of lokaal niveau** om de gevolgen van koolstofbeprijzing voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen** aan te pakken, teneinde betaalbare verwarming, koeling, mobiliteit **en vervoer** te waarborgen en tegelijkertijd de nodige maatregelen om de klimaatdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken, te begeleiden en te versnellen.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het plan bevat nationale projecten ter financiering van:

Amendement

3. Het plan bevat nationale, **regionale of lokale** projecten **of programma's** ter financiering van:

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie van gebouwen te **verhogen, om** maatregelen ter verbetering van de **energie-efficiëntie uit te voeren**, om gebouwen te renoveren en om de verwarming en koeling van gebouwen koolstofvrij te maken, onder meer door de integratie van energieopwekking uit hernieuwbare **bronnen**;

Amendement

a) maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie, **toegankelijkheid, ruimtelijkheid en algemene werking** van gebouwen te **verbeteren en de veiligheid van gebouwen te waarborgen door toepassing te geven aan** maatregelen ter verbetering van de **passieve en actieve energie-efficiëntie**, om gebouwen te renoveren en om de verwarming en koeling van gebouwen koolstofvrij te maken, onder meer door de integratie van energieopwekking uit hernieuwbare **energiebronnen en energieopslag, renovatie van verlaten gebouwen en de informatieverstrekking, capaciteitsopbouw en scholing die nodig zijn voor de uitvoering van die maatregelen en investeringen**;

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) maatregelen en investeringen om het gebruik van emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer te bevorderen.

b) maatregelen en investeringen om het gebruik van emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer te bevorderen, **met inbegrip van de informatieverstrekking, capaciteitsopbouw en opleiding die nodig zijn om die maatregelen en investeringen uit te voeren.**

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 3 bis

Openbare raadplegingen voorafgaand aan de voorbereiding van de sociale klimaatplannen

1. De lidstaten waarborgen dat ten minste de volgende partners in het kader van de opstelling van de sociale klimaatplannen worden geraadpleegd:

- a) lokale, regionale en andere overheden;***
- b) economische en sociale partners;***
- c) relevante instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen, zoals milieupartners, non-gouvernementele organisaties, jongerenorganisaties en instanties die tot taak hebben sociale insluiting, grondrechten, rechten van personen met een handicap, gendergelijkheid en non-discriminatie te bevorderen;***
- d) onderzoeksorganisaties en universiteiten, in voorkomend geval;***
- e) bedrijven en kleine en middelgrote ondernemingen, met name micro-ondernemingen;***
- f) particulieren en huishoudens die in energie- en vervoersarmoede verkeren.***

Betrokkenheid van deze groepen bij de totstandkoming van besluiten die van invloed zijn op hun leven is van cruciaal belang om een breder maatschappelijk draagvlak te creëren en een rechtvaardige transitie te bevorderen.

2. De samenvatting van de raadpleging die overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt j), van deze verordening in het sociaal klimaatplan wordt opgenomen, bevat informatie over het resultaat van elke openbare raadpleging en over de onderwerpen die in het kader daarvan aan de orde werden gesteld, de geraadpleegde groepen, de gedane aanbevelingen en de stappen die de lidstaat naar aanleiding van de raadpleging van plan is te nemen. De lidstaten maken deze samenvatting openbaar.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – punt -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-a) gedetailleerde kwantitatieve informatie over het aantal kwetsbare huishoudens, kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen, zoals vastgesteld bij de start van het plan en op basis van de in artikel 2 opgenomen definities;

Amendement 52

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt -a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-a bis) nationale streefcijfers en doelstellingen om het aantal kwetsbare huishoudens, kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen te verlagen tijdens de looptijd van het plan;

Amendement 53

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) concrete maatregelen en investeringen overeenkomstig artikel 3 om de in punt c) van dit lid bedoelde gevolgen te verlichten, samen met een toelichting over de wijze waarop daarmee doeltreffend wordt bijgedragen aan de verwezenlijking van de in artikel 1 bedoelde doelstellingen binnen het algehele kader van het relevante beleid van de lidstaat;

a) concrete maatregelen en investeringen overeenkomstig artikel 3 om de in punt c) van dit lid bedoelde gevolgen te verlichten, samen met een toelichting over de wijze waarop daarmee doeltreffend wordt bijgedragen aan de verwezenlijking van de in artikel 1 bedoelde doelstellingen binnen het algehele kader van het relevante beleid van de lidstaat **en de regio's van die lidstaat;**

Amendement 54

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) een inschatting van de waarschijnlijke gevolgen van de prijsstijging voor huishoudens, met name

c) een inschatting van de waarschijnlijke gevolgen van de prijsstijging voor huishoudens, met name

voor de incidentie van **energiearmoede, voor micro-ondernemingen en voor vervoergebruikers**, in het bijzonder met inbegrip van een schatting van het aantal en een identificatie van kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers**; die gevolgen worden, naar behoren uitgesplitst naar regio, geanalyseerd, waarbij rekening wordt gehouden met factoren als toegang tot openbaar vervoer en basisdiensten, en de meest getroffen gebieden, met name afgelegen en plattelandsgebieden, worden geïdentificeerd;

voor de incidentie van **energie- en vervoersarmoede**, in het bijzonder met inbegrip van een schatting van het aantal en een identificatie van kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen**; die gevolgen worden, naar behoren uitgesplitst naar regio **en op basis van naar gender uitgesplitste gegevens**, geanalyseerd, waarbij rekening wordt gehouden met factoren als toegang tot openbaar vervoer en basisdiensten, **fatsoenlijke en betaalbare huisvesting, en bijzondere kenmerken en behoeften van bepaalde kwetsbare of kansarme groepen, zoals ouderen, huurders en vrouwen, en waarbij** de meest getroffen gebieden, met name afgelegen, **ultraperifere en plattelandsgebieden, alsook voorstedelijke gebieden** worden geïdentificeerd;

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – punt d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) indien vastgesteld, informatie over uitdagingen op personeelsgebied in verband met de uitvoering van de in punt a) bedoelde maatregelen, met inbegrip van ramingen van personeelstekorten en maatregelen die nodig zijn om de uitdagingen het hoofd te bieden;

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en een indicatief tijdschema voor de uitvoering van de maatregelen en investeringen die uiterlijk op 31 juli 2032 moeten zijn voltooid;

Amendement

e) de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en een indicatief tijdschema voor de uitvoering van de maatregelen en investeringen die uiterlijk op **de datum van publicatie van elk tweejaarlijks voortgangsverslag overeenkomstig artikel 23 dan wel uiterlijk op 31 juli 2032** moeten zijn voltooid;

Amendement 57

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt i**

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) de regelingen voor doeltreffende controle en uitvoering van het plan door de desbetreffende lidstaat, met name van de voorgestelde mijlpalen en streefdoelen, met inbegrip van indicatoren voor de uitvoering van maatregelen en investeringen, indien passend de in Aanbeveling 2020/1563 van de Commissie over energiearmoede⁵⁴ aangewezen indicatoren, die beschikbaar zijn bij Eurostat en de Europese waarnemingspost voor energiearmoede;

Amendement

i) de regelingen voor doeltreffende controle en uitvoering van het plan door de desbetreffende lidstaat, **te verrichten in nauw overleg met lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden, in overeenstemming met het nationale rechtskader**, met name van de voorgestelde mijlpalen en streefdoelen, met inbegrip van indicatoren voor de uitvoering van maatregelen en investeringen, indien passend de in Aanbeveling 2020/1563 van de Commissie over energiearmoede⁵⁴ aangewezen indicatoren, die beschikbaar zijn bij Eurostat en de Europese waarnemingspost voor energiearmoede;

⁵⁴ PB L 357 van 27.10.2020, blz. 35.

⁵⁴ PB L 357 van 27.10.2020, blz. 35.

Amendement 58

**Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – punt j**

Door de Commissie voorgestelde tekst

j) voor de voorbereiding en, **indien beschikbaar**, voor de uitvoering van het plan: een samenvatting van de in overeenstemming met artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1999 en het nationale rechtskader uitgevoerde raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden, alsook een samenvatting van de wijze waarop de inbreng van de belanghebbenden in het plan tot uiting komt;

Amendement

j) voor de voorbereiding en **de monitoring**, voor de uitvoering van het plan: een samenvatting van de in overeenstemming met artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1999 en het nationale rechtskader uitgevoerde raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden, alsook een samenvatting van de wijze waarop de inbreng van de belanghebbenden in het plan tot uiting komt;

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – punt k bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

k bis) het deel van de middelen van het fonds dat wordt gereserveerd voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling, gepland gebruik en regelingen voor het aanmoedigen en realiseren van door de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling, als gedefinieerd en nader omschreven in hoofdstuk 2 van de Europese gedragscode inzake partnerschap, alsook de regelingen voor lokale en regionale participatie en capaciteitsopbouw om de lokale en regionale actoren te betrekken bij de transitie.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie wordt de bevoegdheid toegekend om binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening overeenkomstig artikel 25 een gedelegeerde handeling vast te stellen teneinde deze verordening aan te vullen met een model dat de lidstaten moeten gebruiken bij de opstelling van hun sociaal klimaatplan.

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. **Tijdens het opstellen van hun plannen kunnen de lidstaten de Commissie verzoeken een uitwisseling van goede praktijken te organiseren.** De lidstaten kunnen tevens om technische ondersteuning verzoeken in het kader van de Elena-faciliteit, als vastgesteld bij een overeenkomst tussen de Commissie en de Europese Investeringsbank in 2009, of in het kader van het instrument voor technische ondersteuning als vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁸.

Amendement

3. **De Commissie zet een platform op om actief de uitwisseling van goede praktijken tussen alle belanghebbenden en gemeenschappen die betrokken zijn bij de uitvoering van het fonds te bevorderen en om richtsnoeren te verstrekken teneinde de capaciteitsopbouw bij de belanghebbenden mogelijk te maken en aan te moedigen met het oog op de deelname aan de ontwikkeling en uitvoering van het fonds.** De lidstaten **en de bij de opstelling van de plannen betrokken belanghebbenden** kunnen tevens om technische ondersteuning verzoeken in het kader van de Elena-faciliteit, als vastgesteld bij een overeenkomst tussen de Commissie en de Europese Investeringsbank in 2009, of in het kader van het instrument voor technische ondersteuning als vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁸.

⁵⁸ Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een

⁵⁸ Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een

instrument voor technische ondersteuning
(PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1).

instrument voor technische ondersteuning
(PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1).

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Bij het opstellen en uitvoeren van de plannen streven de lidstaten naar omvattendheid, maar vermijden zij onnodige complexiteit.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) de opwekking van hernieuwbare energie ter plaatse of als onderdeel van energiecoöperaties of energiegemeenschapsprojecten;

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer;

c) emissievrije en emissiearme mobiliteit en emissievrij en emissiearm vervoer, **met inbegrip van openbaar vervoer en geïntegreerde mobiliteitsdiensten;**

Amendement 65

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) vermindering van het aantal kwetsbare huishoudens, met name huishoudens die in **energiearmoede** verkeren, van het aantal kwetsbare micro-ondernemingen **en van het aantal kwetsbare vervoergebruikers, ook** in afgelegen en plattelandsgebieden.

Amendement

e) vermindering van het aantal kwetsbare huishoudens, met name huishoudens die in **energie- en vervoersarmoede** verkeren, van het aantal kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen, onder meer** in afgelegen en plattelandsgebieden, **voorstedelijke, bergachtige en dunbevolkte gebieden, alsmede op eilanden en in ultraperifere regio's;**

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – punt e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e bis) technische bijstand voor lidstaten: acties die noodzakelijk zijn voor een doeltreffend beheer van middelen en de uitvoering van het plan en voor functies zoals programmering (plan en projecten, investeringen en andere maatregelen), opleiding, beheer, monitoring, evaluatie, zichtbaarheid en communicatie. Technische bijstand kan worden opgenomen in de kosten van de investering of voorgestelde maatregel of in een afzonderlijk initiatief in het kader van het plan. Technische bijstand voor het opstellen van het plan is subsidiabel vanaf 1 januari 2023.

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. *De* lidstaten **kunnen** de kosten opnemen van maatregelen voor tijdelijke rechtstreekse inkomenssteun aan kwetsbare huishoudens **en kwetsbare huishoudens die vervoergebruikers zijn** om de prijsstijging van brandstof voor wegvervoer en verwarming op te vangen. Dergelijke **steun** neemt geleidelijk af en mag alleen voor de rechtstreekse gevolgen van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en wegvervoer worden gebruikt. Dergelijke **rechtstreeks** inkomenssteun **komt ten laatste tot het verstrijken van de in artikel 4, lid 1, punt d), bedoelde termijnen in aanmerking voor financiering.**

Amendement

1. **Hoewel gerichte structurele maatregelen en investeringen om de energie-efficiëntie te verhogen en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen langdurige effecten hebben op de vermindering van kosten en emissies en daarom prioriteit moeten krijgen, kunnen de** lidstaten **bij wijze van overgangsmaatregel** de kosten opnemen van maatregelen voor tijdelijke rechtstreekse inkomenssteun aan kwetsbare huishoudens **die in energie- en vervoersarmoede verkeren**, om de prijsstijging van brandstof voor wegvervoer en verwarming op te vangen. Dergelijke **rechtstreekse inkomenssteun** neemt geleidelijk af en mag alleen voor de rechtstreekse gevolgen van de emissiehandel met betrekking tot gebouwen en wegvervoer worden gebruikt. Dergelijke **rechtstreekse** inkomenssteun **bedraagt niet meer dan 25 % van de totale kosten van de plannen, met de mogelijkheid om dit percentage verder te verhogen op basis van een naar behoren gemotiveerd verzoek van de betrokken lidstaat. De in het kader van dit fonds verleende steun moet consistent zijn met en een aanvulling vormen op lopende Unie-, nationale, regionale en lokale programma's, instrumenten en fondsen.**

Amendement 68

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten kunnen de kosten van

Amendement

2. De lidstaten kunnen de kosten van

de volgende maatregelen en investeringen opnemen in de geschatte totale kosten van de plannen, mits die maatregelen en investeringen vooral ten goede komen aan kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare *vervoergebruikers*, en tot doel hebben om:

de volgende maatregelen en investeringen opnemen in de geschatte totale kosten van de plannen, mits die maatregelen en investeringen vooral ten goede komen aan kwetsbare huishoudens, kwetsbare *vervoergebruikers, kwetsbare* micro-ondernemingen, *met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen*, en, *in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen*, kwetsbare *kleine ondernemingen*, en tot doel hebben om:

Amendement 69

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) de renovatie van gebouwen te ondersteunen, **vooral voor** bewoners van gebouwen met de slechtste milieuprestaties, met inbegrip van financiële steun of fiscale prikkels zoals de mogelijkheid om renovatiekosten van de huur af te trekken, ongeacht de eigendomssituatie van de desbetreffende gebouwen;

Amendement

a) de renovatie van gebouwen te ondersteunen, **daarbij voorrang gevend aan achterstandsgebieden, met name om te voldoen aan de renovatie-eisen van Richtlijn 2021/0426 tot herziening van Richtlijn 2010/31/EU en ten behoeve van** bewoners van gebouwen met de slechtste milieuprestaties, met **speciale aandacht voor huurders**, met inbegrip van financiële steun of fiscale prikkels zoals de mogelijkheid om renovatiekosten van de huur af te trekken, ongeacht de eigendomssituatie van de desbetreffende gebouwen, **alsook de renovatie van sociale woningen te ondersteunen**;

Amendement 70

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) bij te dragen tot het koolstofvrij maken van gebouwen, met inbegrip van **het elektrisch maken** van de verwarming

Amendement

b) bij te dragen tot het koolstofvrij maken van gebouwen, met inbegrip van **energie-efficiënte elektrificatie** van

en koeling *daarvan* en het koken daarin en de integratie van hernieuwbare energie die bijdraagt aan het realiseren van energiebesparingen;

verwarming en koeling *van gebouwen* en het koken daarin, *alsook isolatie van gebouwen*, en de *installaties voor de opwekking, distributie, opslag en integratie van hernieuwbare energie die bijdraagt aan het realiseren van energiebesparingen te steunen, bijvoorbeeld door middel van bonnen, subsidies, renteloze leningen of leningen tegen lage rente voor investeringen in producten en diensten om de energiestaat van gebouwen te verbeteren of hernieuwbare energie in gebouwen te integreren*;

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) openbare en particuliere entiteiten te helpen bij het ontwikkelen en realiseren van betaalbare energie-efficiëntieverhogende renovatieoplossingen en passende investeringsinstrumenten, overeenkomstig de sociale doelstellingen van het fonds;

Amendement

c) openbare en particuliere entiteiten, *met name entiteiten die betrokken zijn bij publiek-private samenwerking, lokale en regionale autoriteiten en aanbieders van sociale woningen*, te helpen bij het ontwikkelen en realiseren van betaalbare energie-efficiëntieverhogende renovatieoplossingen en passende investeringsinstrumenten, overeenkomstig de sociale doelstellingen van het fonds;

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) het nemen van passende veiligheidsmaatregelen bij de renovatie van gebouwen te ondersteunen;

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) **toegang te verschaffen** tot emissievrije en emissiearme voertuigen en fietsen, **onder meer door** financiële steun of fiscale prikkels **te bieden** voor de aanschaf daarvan **en** voor passende openbare en particuliere infrastructuur, onder meer voor opladen en bijtanken; er wordt voorzien in een tijdschema voor de geleidelijke afbouw van steun voor emissiearme voertuigen;

Amendement

d) **te voorzien in financiële steun of fiscale prikkels ter verbetering van de toegang tot en het versnellen van de omschakeling naar** emissievrije en emissiearme voertuigen en fietsen, **waaronder** financiële steun of fiscale prikkels voor de aanschaf daarvan, voor passende openbare en particuliere infrastructuur, onder meer voor opladen en bijtanken, **alsook voor de aanschaf van emissievrije en emissiearme voertuigen, en daarbij passende maatregelen te nemen om misbruik in verband met doorverkoop buiten de Unie te voorkomen**; er wordt voorzien in een tijdschema voor de geleidelijke afbouw van steun voor emissiearme voertuigen; **steun voor de aankoop van emissievrije en emissiearme voertuigen beperkt zich tot steun voor voertuigen waarvan de prijs behoort tot de onderste 50 % van het totale prijsbereik voor dergelijke auto's in een lidstaat in een bepaald jaar.**

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) gratis toegang tot of aangepaste tarieven voor openbaar vervoer te bieden, en duurzame mobiliteit op aanvraag **en** diensten voor gedeelde mobiliteit te bevorderen;

Amendement

e) **de ontwikkeling van openbaar vervoer te steunen en het gebruik van openbaar vervoer te stimuleren, onder meer door** gratis toegang tot of aangepaste tarieven voor openbaar vervoer te bieden, en duurzame mobiliteit op aanvraag, diensten voor gedeelde mobiliteit **en**

geïntegreerde mobiliteitsdiensten te bevorderen, onder meer in plattelands-, eiland-, bergachtige, afgelegen en moeilijk bereikbare gebieden of in minder ontwikkelde regio's of gebieden, met inbegrip van minder ontwikkelde voorstedelijke gebieden;

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) openbare en particuliere entiteiten te ondersteunen bij het ontwikkelen van en voorzien in emissievrije en emissiearme mobiliteit en vervoersdiensten, en bij de uitrol van aantrekkelijke actievemobiliteitsopties in plattelands-, eiland-, bergachtige, afgelegen en moeilijk bereikbare gebieden, of in minder ontwikkelde regio's of gebieden, met inbegrip van minder ontwikkelde voorstedelijke gebieden.

Amendement

f) openbare en particuliere entiteiten, **en met name lokale en regionale overheden**, te ondersteunen bij het ontwikkelen van en voorzien in emissievrije en emissiearme mobiliteit en vervoersdiensten, en bij de uitrol van aantrekkelijke actievemobiliteitsopties, **onder meer in de vorm van infrastructuur voor opladen en bijtanken en fietsinfrastructuur**, in plattelands-, eiland-, bergachtige, afgelegen, **dunbevolkte** en moeilijk bereikbare gebieden, of in minder ontwikkelde regio's of gebieden, met inbegrip van minder ontwikkelde voorstedelijke gebieden, **en in de ultraperifere regio's**;

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) de capaciteitsopbouw en opleiding van mensen die in energie- en vervoersarmoede verkeren te steunen zodat zij kunnen deelnemen aan initiatieven op het gebied van gezamenlijk

en buurtwerk ter bestrijding van energie- en vervoersarmoede;

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – punt f ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f ter) steun te bieden aan initiatieven van hernieuwbare-energiegemeenschappen en energiegemeenschappen van burgers om deel te nemen aan projecten ter bevordering van de energie-efficiëntie en het gebruik van hernieuwbare energie van huishoudens, met inbegrip van projecten die energiesystemen in lokale eigendom faciliteren en gericht zijn op capaciteitsopbouw op lokaal niveau.

Amendement 78

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten kunnen financiële steun aan **andere openbare of** particuliere entiteiten dan kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers** in de geschatte totale kosten opnemen indien die entiteiten maatregelen treffen en investeringen doen die uiteindelijk ten goede komen aan kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers**.

De lidstaten kunnen financiële steun aan **openbare entiteiten, met name lokale en regionale autoriteiten**, particuliere entiteiten **en hernieuwbare-energiegemeenschappen en energiegemeenschappen van burgers anders** dan kwetsbare huishoudens, **kwetsbare vervoergebruikers**, kwetsbare micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen**, in de geschatte totale kosten opnemen indien die entiteiten maatregelen treffen en investeringen doen

die uiteindelijk ten goede komen aan kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen**.

Amendement 79

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor uitvoering van het fonds bedragen voor de periode **2025-2027** 23 700 000 000 EUR in lopende prijzen.

Amendement

1. De financiële middelen voor uitvoering van het fonds bedragen voor de periode **vanaf de inwerkingtreding van deze verordening tot en met 2027** 23 700 000 000 EUR in lopende prijzen.

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie **voert** het fonds in **direct** beheer uit, overeenkomstig de relevante voorschriften als vastgesteld op grond van artikel 322 van het VWEU, met name Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 en Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁹.

Amendement

De Commissie **en de lidstaten voeren** het fonds in **gedeeld** beheer uit, overeenkomstig de relevante voorschriften als vastgesteld op grond van artikel 322 van het VWEU, met name Verordening (EU, Euratom) 2018/1046, **met name artikel 63 daarvan**, en Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁹. **De lidstaten zorgen voor de voorbereiding en de uitvoering van programma's op het passende territoriale niveau, overeenkomstig hun institutionele, wettelijke en financiële kader. Uit hoofde van het beginsel en de regels van gedeeld beheer moeten de lidstaten en de**

Commissie verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van programma's, en moeten zij garanderen dat de fondsen op wettige en toegestane wijze worden gebruikt.

⁵⁹ Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1).

⁵⁹ Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 1).

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Artikel 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 13 bis

Voorfinanciering

Mits de Commissie de in artikel 16, lid 1, bedoelde uitvoeringshandeling vaststelt, keert zij, wanneer een lidstaat gelijktijdig met de indiening van het sociaal klimaatplan voorfinanciering aanvraagt, een voorfinancieringsbedrag uit ten belope van maximaal 13 % van de financiële toewijzing. In afwijking van artikel 116, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 (het Financieel Reglement) keert de Commissie de desbetreffende betaling binnen twee maanden na de goedkeuring door de Commissie van de in artikel 18 bedoelde juridische verbintenis uit.

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – punt a – i

i) of het plan een respons vormt op de sociale gevolgen van de vaststelling, bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG, van het emissiehandelssysteem met betrekking tot gebouwen en wegvervoer voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare **vervoergebruikers** in de desbetreffende lidstaten, met name huishoudens die in energiearmoede verkeren, en op de uitdagingen waarmee zij te maken krijgen, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de uitdagingen als geïdentificeerd in de beoordelingen door de Commissie van de actualisering van het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan van de desbetreffende lidstaat en van de daarbij geboekte vooruitgang, overeenkomstig artikel 9, lid 3, en de artikelen 13 en 29 van Verordening (EU) 2018/1999, en met de uitdagingen als geïdentificeerd in de overeenkomstig artikel 34 van die verordening gedane aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten met het oog op de langetermijndoelstelling van klimaatneutraliteit in de Unie tegen 2050. Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzingen aan de desbetreffende lidstaat;

i) of het plan een **passende** respons vormt op de sociale gevolgen van de vaststelling, bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG, van het emissiehandelssysteem met betrekking tot gebouwen en wegvervoer voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare **vervoergebruikers, kwetsbare** micro-ondernemingen, **met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen**, en, **in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen**, kwetsbare **kleine ondernemingen** in de desbetreffende lidstaten, met name huishoudens die in energiearmoede **en in vervoersarmoede** verkeren, en op de uitdagingen waarmee zij te maken krijgen, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden **met de gevolgen van de maatregelen in het plan voor de genderdimensie van energie- en vervoersarmoede en** met de uitdagingen als geïdentificeerd in de beoordelingen door de Commissie van de actualisering van het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan van de desbetreffende lidstaat en van de daarbij geboekte vooruitgang, overeenkomstig artikel 9, lid 3, en de artikelen 13 en 29 van Verordening (EU) 2018/1999, en met de uitdagingen als geïdentificeerd in de overeenkomstig artikel 34 van die verordening gedane aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten met het oog op de langetermijndoelstelling van klimaatneutraliteit in de Unie tegen 2050. Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzingen aan de desbetreffende lidstaat;

Amendement 83

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – punt a – iii

Door de Commissie voorgestelde tekst

iii) of het plan maatregelen en investeringen bevat **waarmee wordt bijgedragen** tot de groene transitie, **met inbegrip van het aanpakken van uitdagingen als gevolg daarvan**, en met name tot het verwezenlijken van de klimaat- en energiedoelstellingen van de Unie voor 2030 en de mijlpalen van de mobiliteitsstrategie voor 2030;

Amendement 84

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – punt a– iii bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement 85

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – punt b – i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) of het plan naar verwachting blijvende gevolgen in de desbetreffende lidstaat zal hebben voor de uitdagingen die met het plan worden aangepakt, met name voor kwetsbare huishoudens, kwetsbare micro-ondernemingen en kwetsbare

Amendement

iii) of het plan maatregelen en investeringen bevat **die bijdragen** tot de groene transitie **en die de sociale impact van de groene transitie beperken**, en met name **bijdragen** tot het verwezenlijken van de klimaat- en energiedoelstellingen van de Unie voor 2030 **en 2050** en de mijlpalen van de mobiliteitsstrategie voor 2030;

Amendement

iii bis) of tijdens de voorbereiding is gezorgd voor een zinvolle betrokkenheid van lokale en regionale overheden, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden en of een dergelijke betrokkenheid is voorzien tijdens de uitvoering en monitoring;

Amendement

i) of het plan naar verwachting blijvende gevolgen in de desbetreffende lidstaat zal hebben voor de uitdagingen die met het plan worden aangepakt, met name voor kwetsbare huishoudens, **en met name huishoudens die in energie- en**

vervoergebruikers, en met name huishoudens die in energiearmoede verkeren;

vervoersarmoede verkeren, kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen, en of in het plan naar behoren rekening wordt gehouden met regionale kenmerken, waaronder met name die van minder ontwikkelde regio's;

Amendement 86

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. *De desbetreffende lidstaat en de Commissie kunnen indien nodig overeenkomen de beoordelings- en goedkeuringstermijn met een redelijke periode te verlengen.*

Amendement 87

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De Commissie neemt, binnen **zes** maanden na indiening van het plan van een lidstaat overeenkomstig artikel 3, lid 1, van deze verordening en op basis van de beoordeling overeenkomstig artikel 15, in de vorm van een uitvoeringshandeling een besluit over dat plan.

1. De Commissie neemt, binnen **vier** maanden na indiening van het plan van een lidstaat overeenkomstig artikel 3, lid 1, van deze verordening en op basis van de beoordeling overeenkomstig artikel 15, in de vorm van een uitvoeringshandeling een besluit over dat plan. ***De desbetreffende lidstaat en de Commissie kunnen indien nodig overeenkomen de goedkeuringstermijn met een redelijke periode te verlengen.***

Amendement 88

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Lidstaten die hun sociaal klimaatplan of delen daarvan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen, niet langer kunnen realiseren vanwege objectieve omstandigheden, met name vanwege de daadwerkelijke rechtstreekse gevolgen van het emissiehandelssysteem voor gebouwen en wegvervoer als vastgesteld bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG, kunnen een voorstel bij de Commissie indienen om de nodige, naar behoren gemotiveerde, wijzigingen in hun plan aan te brengen. De lidstaten kunnen om technische ondersteuning verzoeken bij de voorbereiding van een dergelijk verzoek.

Amendement

1. Lidstaten die hun sociaal klimaatplan of delen daarvan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen, niet langer kunnen realiseren vanwege objectieve omstandigheden, met name vanwege de daadwerkelijke rechtstreekse gevolgen van het emissiehandelssysteem voor gebouwen en wegvervoer als vastgesteld bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG, kunnen, ***na raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante betrokkenen***, een voorstel bij de Commissie indienen om de nodige, naar behoren gemotiveerde, wijzigingen in hun plan aan te brengen. De lidstaten kunnen om technische ondersteuning verzoeken bij de voorbereiding van een dergelijk verzoek.

Amendement 89

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Elke betrokken lidstaat beoordeelt tegen 15 maart 2027 of zijn plan passend is met het oog op de daadwerkelijke rechtstreekse gevolgen van het emissiehandelssysteem voor gebouwen en wegvervoer als vastgesteld bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG. Die beoordelingen worden bij de Commissie ingediend als

Amendement

5. Elke betrokken lidstaat beoordeelt tegen 15 maart 2027 of zijn plan passend is met het oog op de daadwerkelijke rechtstreekse gevolgen van het emissiehandelssysteem voor gebouwen en wegvervoer als vastgesteld bij hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG, ***om energie- en vervoersarmoede aan te pakken***. Die

deel van de tweejarige voortgangsverslagen als bedoeld in artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999.

beoordelingen worden bij de Commissie ingediend als deel van de tweejarige voortgangsverslagen als bedoeld in artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999.

Amendement 90

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Nadat de Commissie een besluit als bedoeld in artikel 16 heeft genomen, sluit zij tijdig een overeenkomst met de desbetreffende lidstaat, die een individuele juridische verbintenis in de zin van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 voor de periode **2025-2027** inhoudt. Die overeenkomst kan ten vroegste een jaar vóór het jaar waarin de veilingen in het kader van hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG van start gaan, worden gesloten.

Amendement

1. Nadat de Commissie een besluit als bedoeld in artikel 16 heeft genomen, sluit zij tijdig een overeenkomst met de desbetreffende lidstaat, die een individuele juridische verbintenis in de zin van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 voor de periode **vanaf de inwerkingtreding van deze verordening tot en met 2027** inhoudt. Die overeenkomst kan ten vroegste een jaar vóór het jaar waarin de veilingen in het kader van hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG van start gaan, worden gesloten.

Amendement 91

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten nemen, als de begunstigden van middelen in het kader van het fonds, bij de uitvoering van het fonds alle maatregelen die passend zijn om de financiële belangen van de Unie te beschermen en te waarborgen dat het gebruik van de middelen voor de met het fonds ondersteunde maatregelen en investeringen in overeenstemming met het toepasselijke Unie- en nationale recht geschiedt, met name wat betreft het

Amendement

1. De lidstaten nemen, als de begunstigden van middelen in het kader van het fonds, bij de uitvoering van het fonds alle maatregelen die passend zijn om de financiële belangen van de Unie te beschermen en te waarborgen dat het gebruik van de middelen voor de met het fonds ondersteunde maatregelen en investeringen in overeenstemming met het toepasselijke Unie- en nationale recht geschiedt, met name wat betreft **de**

voorkomen, opsporen en corrigeren van fraude, corruptie en belangenconflicten. Daartoe voorzien de lidstaten in een doeltreffend en efficiënt internecontrolesysteem, zoals in detail beschreven in bijlage III, en in de terugvordering van ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte bedragen. De lidstaten kunnen een beroep doen op hun gewone nationale begrotingsbeheersystemen.

bescherming van de begroting van de Unie bij schendingen van de beginselen van de rechtsstaat, het voorkomen, opsporen en corrigeren van fraude, corruptie en belangenconflicten. Daartoe voorzien de lidstaten in een doeltreffend en efficiënt internecontrolesysteem, zoals in detail beschreven in bijlage III, en in de terugvordering van ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte bedragen. De lidstaten kunnen een beroep doen op hun gewone nationale begrotingsbeheersystemen.

Amendement 92

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

In overeenstemming met hun respectieve verantwoordelijkheden bevorderen de Commissie en de betrokken lidstaten synergieën en zorgen zij voor doeltreffende coördinatie tussen het fonds en andere Unieprogramma's en -instrumenten, onder meer het InvestEU-programma, het instrument voor technische ondersteuning, de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en de onder Verordening (EU) 2021/1060 vallende fondsen. Ten dien einde:

Amendement

In overeenstemming met hun respectieve verantwoordelijkheden bevorderen de Commissie en de betrokken lidstaten synergieën en zorgen zij voor doeltreffende coördinatie tussen het fonds en andere Unieprogramma's en -instrumenten, onder meer ***het moderniseringsfonds, opgericht bij Richtlijn 2003/87/EG***, het InvestEU-programma, het instrument voor technische ondersteuning, de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en de onder Verordening (EU) 2021/1060 vallende fondsen. Ten dien einde:

Amendement 93

Voorstel voor een verordening Artikel 21 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) zorgen zij voor complementariteit, synergie, samenhang en consistentie tussen verschillende instrumenten op Unie-, nationaal en ***in voorkomend geval***

Amendement

a) zorgen zij voor complementariteit, synergie, samenhang en consistentie tussen verschillende instrumenten op Unie-, nationaal en regionaal niveau, zowel in de

regionaal niveau, zowel in de planningsfase als tijdens de uitvoering;

planningsfase als tijdens de uitvoering;

Amendement 94

Voorstel voor een verordening Artikel 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 22 bis

Zichtbaarheid van de Uniefinanciering

1. Elke lidstaat waarborgt:

a) de zichtbaarheid voor tussenpersonen en eindontvangers van Uniesteun in alle activiteiten in verband met door het fonds ondersteunde concrete acties;

b) de communicatie met de burgers van de Unie over de rol en de verwezenlijkingen van het fonds via een centrale website die toegang geeft tot alle programma's waar die lidstaat bij betrokken is.

2. De lidstaten erkennen de steun uit het fonds en de oorsprong van die middelen en zorgen er in voorkomend geval voor dat de tussenpersonen de steun uit het fonds en de oorsprong van die middelen erkennen door:

a) zichtbaarheid te geven aan de Uniefinanciering ten aanzien van de eindontvangers en het publiek, onder meer door het embleem van de Unie af te beelden en een passende financieringsverklaring weer te geven die luidt “medegefinancierd door de Europese Unie – sociaal klimaatfonds” op voor de eindontvangers of voor het publiek bedoelde documenten en communicatiemateriaal in verband met de uitvoering van de concrete actie;

b) op hun officiële website, voor zover die bestaat, en op hun sociale media-account een korte beschrijving van de concrete actie – in verhouding tot de ontvangen steun – op te nemen, met inbegrip van het doel en de resultaten ervan, en daarbij de nadruk te leggen op de financiële steun van de Unie;

c) voor concrete acties waarbij fysieke investeringen of uitrusting betrokken zijn, duidelijk voor de eindontvangers en het publiek zichtbare duurzame platen of affiches aan te brengen waarop het embleem van de Unie is weergegeven, zodra de fysieke uitvoering van concrete acties waarbij fysieke investeringen betrokken zijn een aanvang neemt of de aangekochte uitrusting wordt geïnstalleerd;

d) voor concrete acties waarbij financieringsinstrumenten betrokken zijn, ook voor rechtstreekse steun overeenkomstig artikel 6, lid 1, het steunbedrag uit het fonds mee te delen aan de eindontvangers.

3. Wanneer een lidstaat niet voldoet aan de in de leden 1 en 2 vermelde verplichtingen en wanneer er geen corrigerende maatregelen zijn genomen, past de Commissie maatregelen toe, rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel, waarbij jaarlijks maximaal 5 % van de steun uit het fonds aan de betrokken lidstaat wordt ingetrokken.

Amendement 95

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Elke betrokken lidstaat brengt tweejaarlijks verslag uit aan de Commissie over de uitvoering van zijn plan als

Amendement

1. Elke betrokken lidstaat brengt tweejaarlijks, **en in overleg met lokale en regionale autoriteiten, economische en**

onderdeel van zijn geïntegreerd nationaal voortgangsverslag over energie en klimaat als bedoeld in artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999, en in overeenstemming met artikel 28 van die verordening. De betrokken lidstaten nemen het volgende in hun voortgangsverslag op:

sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere relevante belanghebbenden in overeenstemming met het nationale rechtskader, verslag uit aan de Commissie over de uitvoering van zijn plan als onderdeel van zijn geïntegreerd nationaal voortgangsverslag over energie en klimaat als bedoeld in artikel 17 van Verordening (EU) 2018/1999, en in overeenstemming met artikel 28 van die verordening. De betrokken lidstaten nemen het volgende in hun voortgangsverslag op:

Amendement 96

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) gedetailleerde kwantitatieve informatie over het aantal huishoudens ***dat in energiearmoede verkeert***;

Amendement

a) gedetailleerde kwantitatieve informatie, ***alook uitgesplitste gegevens***, over het aantal ***kwetsbare*** huishoudens, ***kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen als gedefinieerd in artikel 2, alsmede wijzigingen in dat aantal ten opzichte van het voorgaande verslag***;

Amendement 97

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) ***in voorkomend geval gedetailleerde*** informatie over de vooruitgang in de richting van de nationale

Amendement

b) ***gedetailleerde*** informatie over de vooruitgang in de richting van de nationale ***streefcijfers en doelstellingen*** om het

indicatieve doelstelling om het aantal huishoudens *dat in energiearmoede verkeert* te verlagen;

aantal *kwetsbare* huishoudens, *kwetsbare vervoergebruikers, kwetsbare micro-ondernemingen, met inbegrip van kwetsbare zelfstandigen, en, in door de betrokken lidstaat naar behoren gemotiveerde gevallen, kwetsbare kleine ondernemingen* te verlagen;

Amendement 98

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. *De Commissie overweegt mogelijke wijzigingen van deze verordening met het oog op vereenvoudiging van de regelgeving. De Commissie en de bevoegde autoriteiten streven er voortdurend naar om de beste praktijken op het gebied van administratieve procedures over te nemen, en treffen alle maatregelen die nodig zijn om de handhaving van deze verordening te vereenvoudigen en de administratieve lasten tot een minimum te beperken.*

Amendement 99

Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De in artikel 23, lid 4, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.

2. De *in artikel 4, lid 2 bis, en* in artikel 23, lid 4, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Oprichting van een sociaal klimaatfonds	
Document- en procedurenummers	COM(2021)0568 – C9-0324/2021 – 2021/0206(COD)	
Bevoegde commissies Datum bekendmaking	EMPL 13.9.2021	ENVI 13.9.2021
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 13.9.2021	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Tom Berendsen 6.9.2021	
Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	11.11.2021	
Behandeling in de commissie	10.2.2022	15.3.2022
Datum goedkeuring	21.4.2022	
Uitslag eindstemming	+: 28	–: 5
	0: 7	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, François Alfonsi, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Rosanna Conte, Rosa D’Amato, Christian Doleschal, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Joachim Kuhs, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituța, Dan-Ștefan Motreanu, Andželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Valdemar Tomaševski	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Álvaro Amaro, Josianne Cutajar, Mónica Silvana González, Stelios Kypourouopoulos, Jan Olbrycht, Bronis Ropė, Yana Toom	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
ID	Matteo Adinolfi, Rosanna Conte, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE	Álvaro Amaro, Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Stelios Kympouropoulos, Dan-Ştefan Motreanu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht
Renew	Stéphane Bijoux, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Yana Toom
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Josianne Cutajar, Mónica Silvana González, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova
The Left	Younous Omarjee

5	-
ECR	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Anđelika Anna Mozdżanowska, Valdemar Tomaševski
ID	Joachim Kuhs

7	0
ID	André Rougé
The Left	Martina Michels
Verts/ALE	François Alfonsi, Rosa D'Amato, Niklas Nienaaß, Caroline Roose, Bronis Ropé

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding