



# Eerste Kamer der Staten-Generaal

## Centraal Informatiepunt

Den Haag, 26 maart 2002

Aan de leden en de plv. leden van de  
Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken en Hoge  
Colleges van Staat

### **OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:**

**27426**            Regels betreffende zelfstandige bestuursorganen (Kaderwet zelfstandige  
bestuursorganen)

**EINDSTEMMING WETSVOORSTEL:** het wetsvoorstel is op 26 maart 2002 aangenomen door de Tweede Kamer. De fractie van de VVD stemde tegen.

De stemmingen in de Tweede Kamer over amendementen en moties vonden al op 19 maart 2002 plaats. Een weergave van deze stemmingen treft u hieronder aan.

### **AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN**

---

#### **Nieuw artikel 1a**

12 (Te Veldhuis c.s.)

De Kaderwet ZBO's beoogt ordening en harmonisatie aan te brengen in de huidige zeer uiteenlopende wet- en regelgeving voor ZBO's. De Kaderwet moet daarnaast echter ook een richtsnoer bieden voor de instelling van toekomstige ZBO's. De voorwaarden op basis waarvan kan worden overgegaan tot instelling van een ZBO, zoals die nu zijn opgenomen in de Aanwijzingen voor de regelgeving, moeten expliciet deel uitmaken van de Kaderwet. Lid 2 is zorgt ervoor dat bij het toekennen van nieuwe taken aan een al bestaande ZBO, het eerste lid van dit artikel eveneens van overeenkomstige toepassing is.

#### **Met algemene stemmen aangenomen**

#### **Nieuw artikel 1a**

13 (Belinfante c.s.)

Ook indien het opdragen dan wel ontnemen van openbaar gezag aan een zelfstandig bestuursorgaan niet bij maar krachtens de wet geschiedt, bij algemene maatregel van bestuur

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

dan wel bij ministeriele regeling, dient de parlementaire inbreng gewaarborgd te zijn. De voorhangprocedure die met dit amendement wordt ingesteld, voorziet daarin.

**Aangenomen, voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, VVD en CDA.**

### **Nieuw artikel 1a**

11→20 (Scheltema-de Nie c.s.)

Teneinde de verwezenlijking van de doeleinden van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen te bevorderen en te bewerkstelligen dat de in de wet vastgelegde basisregels voor verzelfstandiging op het niveau van de centrale overheid zoveel mogelijk worden opgevolgd, wordt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden een medeondertekeningsrecht gegeven ten aanzien van wettelijke maatregelen die de instelling of opheffing van zelfstandige bestuursorganen betreffen of wijziging brengen in ministeriële bevoegdheden en verplichtingen dan wel in de bevoegdheden en verplichtingen van een zelfstandig bestuursorgaan.

**Aangenomen, voor: SP, GroenLinks, PvdA, D66, CDA, ChristenUnie en SGP**

### **Nieuw artikel 1a**

15→22 (scheltema-de Nie en Van den Berg)

Het is van belang dat duidelijk in de wet wordt vastgelegd dat voor rechtspersonen waarvan ZBO's deel uitmaken de publiekrechtelijke organisatievorm de geëigende vorm is en dat de privaatrechtelijke vormgeving de uitzondering moet zijn. In de formulering van het eerste lid wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de structuur van de wet waarin het zijn van een orgaan bekleed met openbaar gezag zo centraal staat. In de formulering van het tweede lid is nauw aangesloten bij de uitzondering zoals die in artikel 155 Gemeentewet beslag heeft gekregen. Dit betekent dat alleen bij hoge uitzondering en onder voorwaarden aan bestaande privaatrechtelijke organisaties openbaar gezag kan worden toegekend.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Hoofdstuk 1, artikel 2**

16→31→61 (Van den Berg en Scheltema-de Nie)

Dit amendement strekt ertoe het enumeratiestelsel uit de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen te verwijderen, voor zover het ZBO's betreft die na inwerkingtreding van de wet worden ingesteld. Op alle nieuwe ZBO's die onder de definitiebepaling van artikel 1 vallen, is de Kaderwet rechtstreeks van toepassing. Een uitzondering wordt gemaakt voor die ZBO's waarvan de publieke taak beperkt is tot het feit dat zij onder de WOB vallen en ambtenaren in dienst hebben. Het gaat hierbij met name om onderzoeksinstituten. Bij onderzoeksinstituten is er sprake van een veel afstandelijker relatie tot de minister en de politiek dan bij andere ZBO's.

Voor de op het moment van inwerkingtreding van de Kaderwet bestaande ZBO's wordt het enumeratiestelsel gehandhaafd. Op deze organen wordt de wet van toepassing zodra deze in de instellingswet of het instellingsbesluit van toepassing wordt verklaard. Dit gewijzigde amendement beoogt te voorkomen dat onduidelijkheid zou kunnen rijzen over de toepasselijkheid van de Kaderwet op bij inwerkingtreding van de wet reeds bestaande ZBO's.

**Met algemene stemmen aangenomen**

#### **Nieuw artikel 4a**

23→60 (Scheltema-de Nie)

Het is gewenst dat er een incompatibiliteit wordt geïntroduceerd voor ambtenaren die ondergeschikt zijn aan de betrokken minister en het lidmaatschap van een zelfstandig bestuursorgaan. Zelfstandige bestuursorganen zijn niet hiërarchisch ondergeschikt aan een minister in tegenstelling tot ambtenaren die wel in een ondergeschiktheidsrelatie staan.

**Met algemene stemmen aangenomen**

#### **Nieuwe volzin bij artikel 13, eerste lid**

24 (Scheltema-de Nie)

Zelfstandige bestuursorganen hebben een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de bewaking van de kwaliteit van hun beleid. Het is echter van belang dat zij over de wijze waarop aan die taak inhoud wordt gegeven verslag doen in het jaarverslag. Zo wordt voor een ieder kenbaar of en op welke wijze de kwaliteitsbewaking vorm wordt gegeven en kan een zbo daar zo nodig op worden aangesproken.

**Met algemene stemmen aangenomen**

#### **Artikel 13, lid 2**

38 (Scheltema-de Nie en Te Veldhuis)

Bij zelfstandige bestuursorganen zijn overheidstaken en publieke middelen op afstand van de minister en mitsdien ook van de parlementaire controle geplaatst. Teneinde de volksvertegenwoordiging zo goed mogelijk geïnformeerd te doen zijn is het gewenst dat de jaarverslagen niet alleen «op verzoek» worden verkregen, maar dat zij rechtstreeks aan de volksvertegenwoordiging worden toegezonden.

**Aangenomen, voor: GroenLinks, D66, VVD en CDA**

#### **Vervanging artikel 13a**

33 (Te Veldhuis)

Het eerste lid van dit amendement introduceert de zogenaamde «zorgplicht» voor ZBO's. Een dergelijke zorgplicht is steeds meer usance in wetgeving voor organen die via hun werkzaamheden naar buiten treden. Onder andere voor bedrijven in het kader van milieuwetgeving. En laatstelijk voor burgemeesters bij de dualiseringswetgeving. Het nieuwe artikel sluit naar de geest aan bij de zorgplicht voor burgemeesters (art. 170 gemeentewet-nieuw).

In het tweede lid zit de mogelijkheid om justiabelen (= «klanten» van een ZBO) enige toegang of beïnvloedingsmogelijkheid te verschaffen. Bijvoorbeeld via inspraak, een klachtenregeling, (burger-)participatie, een gebruikersraad, enz. Dit is ook al gebruikelijk bij «normale» lichamen van openbaar bestuur. En is temeer gewenst, nu beïnvloeding of benadering via volksvertegenwoordigers ontbreekt. De concrete uitwerking kan via de instellingswetten plaatsvinden.

**Aangenomen, voor: SP, GroenLinks, D66, VVD, ChristenUnie en SGP**

#### **Nieuw lid bij artikel 14**

27 (Van den Berg)

Aan verschillende zelfstandige bestuursorganen is de verplichting opgelegd om bij het verstrekken van inlichtingen aan Onze Minister aan te geven welke gegevens een vertrouwelijk karakter dragen, zodat hij weet hoe met deze inlichtingen gehandeld moet worden. Te denken valt hier aan de Luchtverkeersbeveiligingsorganisatie en de Dienst Wegverkeer. Een dergelijke bepaling leent zich goed voor veralgemenisering in de Kaderwet.

**Aangenomen, voor: SP, D66, VVD, CDA, ChristenUnie en SGP**

### **Nieuw artikel 14a**

21 (Scheltema-de Nie c.s.)

Ook als taken op afstand van de rijksoverheid zijn geplaatst moet het mogelijk blijven dat de minister via algemene beleidsregels een kader stelt of bijstelt waarbinnen de taakuitoefening door het zelfstandig bestuursorgaan moet plaatsvinden. De minister moet voldoende handvatten hebben om zijn ministeriële verantwoordelijkheid voor een zelfstandig bestuursorgaan inhoud te kunnen geven. Goedkeuring, optreden bij ernstige taakverwaarlozing en spontane vernietiging zijn niet in alle gevallen toereikend. Het kan gewenst zijn dat de minister vooraf via algemene regels aangeeft op welke wijze hij vindt dat de taakuitoefening moet plaatsvinden, daarbinnen behoudt het zelfstandig bestuursorgaan de ruimte om de taak naar eigen inzicht uit te oefenen.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Vervanging artikelen 24 en 29**

30→53 (Van den Berg)

In de artikelen 5 en 17 van het wetsvoorstel is het bestuursrechtelijke onderscheid gemaakt tussen organen en lichamen/rechtspersonen. In dit amendement wordt dat onderscheid ook doorgevoerd in de artikelen 24 en 29.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Vervanging artikel 30**

17 (Van den Berg)

In plaats van de in wetsteksten niet gebruikelijke uitdrukking «zich bezighouden met opgedragen taken» is gekozen voor het juridisch meer gangbare «uitvoeren van opgedragen taken». Dit is in overeenstemming met de in artikel 31 gehanteerde terminologie.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Nieuw lid 2 bij artikel 32**

14 (Van den Berg)

Dit amendement bewerkstelligt dat de Staten-Generaal, naast de beoordeling van het functioneren van zelfstandige bestuursorganen elke vijf jaar kan beoordelen of de Kaderwet zelf voldoet aan de doelstellingen van ordening, heldere toedeling van ministeriële verantwoordelijkheid, goede regeling van het financieel toezicht en inzichtelijkheid omtrent bestaande zelfstandige bestuursorganen. Een vergelijkbare bepaling is ook te vinden in artikel 30 van de Kaderwet Adviescolleges.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Nieuw onderdeel e bij artikel 33**

18 (Middelkoop en Scheltema-de Nie)

Bij een bijzondere wet kan worden afgeweken van de Kaderwetbepalingen. De regering stelt (blz. 6 MvT) dat het aanbeveling verdient in de memorie van toelichting bij een dergelijke wet aan te geven in hoeverre er een van de Kaderwet afwijkende regeling is getroffen, alsmede de motivering daarvoor. In het verlengde van deze suggestie beoogt het amendement de kenbaarheid van afwijkingen in elk concreet geval blijvend te vergroten door in het register daarvan expliciet een vermelding op te nemen.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Nieuw artikel 34a**

32→62 (Scheltema-de Nie en Van den Berg)

De wetgever hecht eraan dat met spoed de afhandeling ter hand genomen wordt van de aanpassing van wettelijke regelingen van bestaande ZBO's aan de Kaderwet. Het voorliggende amendement waarborgt tevens de betrokkenheid van de Staten-Generaal bij deze operatie.

**Met algemene stemmen aangenomen**

### **Nieuw artikel 36a**

25→59 (Belinfante)

Dit amendement vervroegt de datum waarop een ZBO zijn jaarverslag moet inleveren bij de minister van 1 juli naar 15 maart. De datum van 15 maart geldt nu reeds voor de ZBO's die onder de Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en Inkomen vallen (artikel 49, lid1). Het naar voren halen van deze inleveringsdatum is wenselijk met het oog op de behandeling van de jaarverslagen door de Tweede Kamer op de derde woensdag in mei. Aanbieding door de ZBO's van de jaarverslagen voor 15 maart, betekent dat de minister de relevante gegevens uit deze jaarverslagen kan verwerken in zijn departementale jaarverslag. Aangezien ZBO's hun interne bedrijfsvoering op deze vervoegde datum zullen moeten aanpassen, zal voor lid 1 van artikel 13 een overgangstermijn van drie jaar gelden.

**Aangenomen, tegen: VVD en Groenlinks**

## **VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN**

---

### **Nieuw artikel 4a**

19 (Van Middelkoop)

Met dit amendement wordt beoogd de norm zoals geformuleerd in Aanwijzing 124b, nl. dat een zelfstandig bestuursorgaan in beginsel een publiekrechtelijke organisatievorm heeft, in de wet op te nemen. Een probleem blijft evenwel de wijze van naleving van deze norm. Het in de wet opnemen van deze algemeen geformuleerde norm, ook met de uitzonderingen daarop die noodzakelijk blijven voor privaatrechtelijke constructies, geeft te weinig zekerheid dat deze fundamentele norm van organisatierecht in de toekomst meer wordt nageleefd dan in het verleden en heden. Daarom is gekozen voor een procedurele oplossing die aansluiting zoekt bij de bijzondere verantwoordelijkheden van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor zowel de inrichting van het openbaar bestuur als de naleving van de strekking en de bepalingen van de Kaderwet. Bepaald wordt derhalve dat voor de uitzondering op de hoofdregel de instemming van deze minister is vereist.

**Ingetrokken**

### **Nieuw hoofdstuk 4a**

26 (Belinfante)

Naast minister, is het ook voor de Staten-Generaal belangrijk om globaal zicht te hebben op het volume van de jaarlijkse inkomsten van een ZBO, de wijze waarop dit bestuursorgaan deze middelen int en beheert, alsook de producten en of prestaties die het daarvoor levert. Een overzicht per departement, waarop voor de betreffende ZBO's deze financiële gegevens op logische en transparante wijze gebundeld zijn, ontbreekt momenteel. Wanneer de Staten-Generaal niet over deze financiële gegevens beschikken, kunnen zij de minister onvoldoende aanspreken en beoordelen op zijn verantwoordelijkheid ten aanzien van een correcte besteding van de publieke middelen door ZBO's.

De verplichting tot het opstellen van deze overzichten moet dan ook in de Kaderwet ZBO's worden opgenomen en worden gekoppeld aan de vaste momenten waarop de minister voor de Staten-Generaal aanspreekbaar is op zijn beleid; de begrotingsbehandeling en de verantwoording op de derde woensdag in mei.

De overzichten bieden de Staten-Generaal inzicht in de ontwikkeling van de financiële positie van ZBO's alsmede inzicht in de geraamde en gerealiseerde prestaties. Daartoe wordt bij de begroting een overzicht gegeven van de geraamde ontvangsten, toegelicht aan de hand van de te leveren prestaties en de daarmee samenhangende kosten. Tevens worden voor die ZBO's die een baten-lasten stelsel hanteren de geraamde balansmutaties vermeld waarbij in elk geval de geraamde mutaties in de vermogenspositie, reserveringen, voorzieningen en de egalisatiereserve expliciet worden vermeld en toegelicht. Tevens wordt de bestemming van het geraamde exploitatieresultaat vermeld.

Als tegenhanger wordt aan de hand van de jaarrekeningen van de ZBO's tegelijk bij indiening van het jaarverslag door de minister een overzicht van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven gegeven, toegelicht aan de hand van de geleverde prestaties en de daarmee samenhangende kosten. Tevens worden de gerealiseerde balanspositie en balansmutaties vermeld, waarbij in ieder geval de gerealiseerde mutaties in de vermogenspositie, reserveringen, voorzieningen en de egalisatiereserve worden vermeld en toegelicht. Daarbij wordt ook de bestemming van het gerealiseerde exploitatieresultaat vermeld.

Tot slot wordt in het verslag over de zakelijke inhoud van het overleg tussen minister en ZBO in ieder geval ingegaan op de vacaturevervulling en op de uitvoerbaarheidstoetsen bij voorgenomen beleidswijzigingen. Verder worden die onderwerpen vermeld die van belang zijn voor een goede taakuitvoering door het ZBO.

### **Ingetrokken**

#### **Nieuw lid 4 bij artikel 26**

29 (Van den Berg)

ZBO's die orgaan zijn van publiekrechtelijk vormgegeven rechtspersonen, maar geen onderdeel zijn van de Staat, hebben volgens de Kaderwet de verplichting om een egalisatiereserve te vormen. Deze egalisatiereserve is bedoeld om aanmerkelijke verschillen tussen werkelijke en begrote baten en lasten, dan wel inkomsten en uitgaven, op te vangen. Zolang deze aanmerkelijke verschillen door bedoelde reserve opgevangen kunnen worden, is het niet nodig, mede gezien vanuit de verantwoordelijkheid die een ZBO heeft voor zijn eigen resultaten, daarvan onverwijld melding te doen aan Onze Minister.

### **Ingetrokken**

#### **Nieuw artikel 14a**

36 (Te Veldhuis)

Er is sprake van een zeker democratisch deficit bij ZBO's. Bovendien is de ministeriële verantwoordelijkheid voor ZBO's nogal eens diffuus of niet integraal. Het amendement beoogt deze tekortkomingen voor een deel te verzachten. Niet wordt beoogd om in individuele gevallen te interveniëren. Daartoe dient de Awb. Het amendement is een complement op het kunnen vaststellen van beleidsregels en beoogt eventueel handelen van een verantwoordelijk bewindspersoon niet uitsluitend te beperken tot ingrijpen achteraf (via een vernietiging), maar maakt ook handelen vooraf mogelijk. De tekst is hoofdzakelijk ontleend aan artikel 26 van de Bankwet 1948.

### **Ingetrokken**

## **Nieuw lid 2 bij artikel 15**

41 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de beide kamer in te lichten over vernietigingsbesluiten die de Minister ten aanzien van een zelfstandig bestuursorgaan wil nemen. Voor het uitoefenen van haar controlerende taken dienen de Staten-Generaal onverwijld en met redenen omkleed op de hoogte te worden gesteld van het voornemen van Onze Minister tot het nemen van een vernietigingsbesluit als bedoeld in art 15, eerste lid.

**Ingetrokken**

## **Toevoeging van een lid 2 aan artikel 2**

44 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de reikwijdte van de wet niet te beperken tot zbo's, maar de wet alle rechtspersonen met een wettelijke taak (rwt's) te laten omvatten. Daarmee wordt de wet in overeenstemming gebracht met de opvatting dat deze kaderwet betrekking dient te hebben op alle in de Comptabiliteitswet vervatte rechtspersonen, voor zover die voor zover die een bij of krachtens de wet geregelde taak uitoefenen en daartoe geheel of gedeeltelijk worden bekostigd uit de opbrengst van bij of krachtens de wet ingestelde heffingen, premies of tarieven.

**Ingetrokken**

## **Nieuw artikel 2a**

49 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de in de Aanwijzingen voor de regelgeving vastgelegde uitgangspunten met betrekking tot de instelling van zelfstandige bestuursorganen, hun organisatievorm, de inrichting van het bestuur in de instellingswet en de toekenning van regelgevende bevoegdheden uit te werken en het parlement daarbij haar controlerende taak te doen uitoefenen.

**Ingetrokken**

## **Diverse artikelen**

34→52 (Te Veldhuis)

Omdat ZBO's minder democratische legitimatie bezitten dan een «reguliere» overheid via het systeem van (controle door) volksvertegenwoordigers, moeten ZBO's hun bestaansrecht als uitgangspunt ontlenen aan een wet in formele zin. Op deze manier is de volksvertegenwoordiging rechtstreeks medebetrokken en medeverantwoordelijk voor de instelling van een ZBO, en voor de wijze waarop dit kan of moet functioneren. Bij uitzondering (bijv. meer organen van eenzelfde soort, zoals Kamers van Koophandel) kan worden volstaan met een algemene maatregel van bestuur die dan moet worden «voorgehangen» bij de Staten-Generaal. Instelling van ZBO's bij ministeriële regeling is niet gewenst. Er moet op zijn minst een regeringsbesluit aan ten grondslag liggen.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

## **Vervanging artikel 3**

37 (Te Veldhuis en Scheltema-de Nie)

Het is gewenst om te bepalen dat er per rechtspersoon maximaal één zelfstandig bestuursorgaan mag bestaan. Dit mede om redenen van helderheid, duidelijkheid en doorzichtigheid.

**Verworpen, voor: GroenLinks, D66 en VVD**

### **Nieuw lid 3 bij artikel 7**

39 (Te Veldhuis)

Er moet voor worden gewaakt dat ZBO's «koninkrijkjes» op zichzelf (kunnen) worden. Daarom is een bestuursperiode van 3 x 4 jaren, of 2 x 6 jaren, in elk geval 12 jaren maximaal, een redelijke termijn. Ook bij de Algemene Bestuursdienst van de Rijksoverheid wordt bij vergelijkbare functies gestreefd naar doorstroming.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **Nieuw lid 4 bij artikel 9**

50→58 (Pitstra)

Dit amendement strekt er toe de salarissen van de leden van een zelfstandig bestuursorgaan publiekelijk inzichtelijk te maken. In veruit de meeste gevallen is de bezoldiging geregeld bij ministeriële regeling. Het jaarverslag is daarvoor het geëigende moment.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks, D66 en VVD**

### **Vervanging artikel 12, eerste lid, eerste volzin**

43 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe naast de hoogte van de door zelfstandige bestuursorganen vastgestelde tarieven ook de hoogte van heffingen en premies ter goedkeuring aan Onze Minister voor te leggen.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **Nieuwe leden 3 en 4 bij artikel 13**

46 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe bij algemene maatregel van bestuur (amvb) nadere regels te kunnen stellen over het uit te brengen jaarverslag. Dit kan onder meer betrekking hebben op de actieve openbaarmaking van jaarverslagen. Het amendement wil ondervangen dat zbo's in de actieve openbaarmaking van hun jaarverslag tekortschieten. Nu de minister meent dat het de bedoeling is dat zbo's hun jaarverslagen actief openbaar maken, legt dit amendement zulks expliciet vast.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **Artikel 16, lid 1**

35 (Te Veldhuis)

Er moet niet alleen bij «ernstige» verwaarlozing van taken kunnen worden opgetreden, maar bij elke vorm van taakverwaarlozing.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **Nieuw lid 5 bij artikel 25**

48 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de mogelijkheid te creëren nadere regels te stellen aan de jaarrekening, de accountantscontrole en de jaarlijkse rechtmatigheidsverklaring van zelfstandige bestuursorganen.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **Nieuw artikel 16a**

45 (Pitstra)

Dit amendement dient ertoe om de instelling te stimuleren van horizontale toezichtsarrangementen op zbo's, hun diensten en producten. Gebruikersraden, kwaliteitshandvesten en onafhankelijke raden van toezicht vormen een welkome aanvulling



op de hiërarchische toezichtsarrangementen en de ministeriële verantwoordelijkheid. De instelling van kwaliteitshandvesten, onafhankelijke gebruikersraden of raden van toezicht voor zbo's en daarmee samenhangende randvoorwaarden dient in de wet te worden geregeld. In de instellingswet van een zbo kan de minister gemotiveerd afwijken van deze bepaling.

**Verworpen, voor: SP en GroenLinks**

#### **Artikel 17**

28 (Van den Berg)

Het is wenselijk om bij de wet de wijze van bekostiging van een ZBO te regelen. Dit amendement beoogt expliciet in de wet op te nemen wat artikel 21 van het wetsvoorstel impliciet veronderstelt, namelijk dat de bijzondere wet bepaalt of een ZBO wordt bekostigd uit de rijksbegroting, uit in rekening te brengen tarieven, uit beide, dan wel uit andere baten of inkomsten.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks, VVD, ChristenUnie en SGP**

#### **Nieuw lid 2 bij artikel 23**

42 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de beide kamers in te lichten over de werkafspraken die Onze Minister met een zelfstandig bestuursorgaan maakt. Voor het uitoefenen van het budgetrecht dienen de Staten Generaal onverwijld in kennis gesteld te worden van het voornemen van Onze minister om werkafspraken met een ZBO te maken omtrent de inkomsten en de uitgaven.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

#### **Nieuw onderdeel c bij artikel 31**

47 (Pitstra)

Dit amendement strekt ertoe de mogelijkheid te creëren nadere regels te stellen aan de jaarrekening, de accountantscontrole en de jaarlijkse rechtmatigheidsverklaring voor de rijksbijdrage van privaatrechtelijke zelfstandige bestuursorganen, voor zover zij taken in opdracht van het rijk uitvoeren.

**Verworpen, voor: SP, GroenLinks en VVD**

### **MOTIES**

---

54 (Scheltema-de Nie en Pitstra) over onderzoek naar mogelijkheden algemene regels op te stellen voor andere rechtspersonen met een wettelijke taak

**Met algemene stemmen aangenomen**

55 (Te Veldhuis) over vergelijkbare regelingen voor verzelfstandigingen bij provincies en gemeenten

**Aangenomen, voor: SP, GroenLinks, D66, VVD, CDA en SGP**

56 (Te Veldhuis) over verschaffen van inzicht in alle bezoldigingen en rechtspositieregelingen bij zbo's vóór juli 2002

**Verworpen, voor: SP, Groenlinks, D66 en VVD**

