



# Eerste Kamer der Staten-Generaal

## Centraal Informatiepunt

Den Haag, 19 november 2004

Aan de leden en de plv. leden van de  
Vaste Commissie voor Financiën

### **OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:**

**29758** Wijziging van enkele belastingwetten c.a. (Overige fiscale maatregelen 2005)

**EINDSTEMMING WETSVOORSTEL:** het wetsvoorstel is op 18 november 2004 met algemene stemmen aangenomen.

### **AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN**

---

#### **Artikel I, onderdeel B**

19 (Dezentjé Hamming)

Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat het tonnageregime ook van toepassing wordt voor de volgende type schepen, waarvoor dit regime thans niet geldt. Het betreft kabelleggers, surveyschepen en kraanschepen. Dit amendement leidt tot een derving in de orde van grootte van € 5 a €10 mln. Deze wijziging zal na goedkeuring door de Europese Commissie op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden.

**Aangenomen. Voor: SP, PvdA, VVD, D66, ChristenUnie, SGP, CDA en Groep Wilders**

#### **Artikel I, onderdeel B**

17 (Dezentjé Hamming)

Dit amendement bewerkstelligt dat voor de toepassing van artikel 3.22, zesde lid, onderdeel a, van de Wet inkomstenbelasting 2001 alleen mede in aanmerking worden genomen de schepen die worden geëxploiteerd door lichamen waarin de belastingplichtige overwegende zeggenschap heeft en waarvan de winst wordt bepaald overeenkomstig het eerste lid van artikel 3.22. Schepen die tot een buitenlandse dochtermaatschappij behoren en waarbij de winst in het buitenland wordt bepaald aan de hand van tonnage worden derhalve niet in aanmerking genomen. Deze wijziging zal na goedkeuring door de Europese Commissie op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden.

**Aangenomen. Voor: SP, PvdA, VVD, D66, ChristenUnie, SGP, CDA en Groep Wilders**

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → 20. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

## **Artikel VIII, onderdeel A**

15 (Dezentjé Hamming)

Dit amendement strekt ertoe om de regering een ruime bevoegdheid te geven bij algemene maatregel van bestuur bepaalde afvalstoffen buiten het afvalstoffenbegrip te plaatsen. Daartoe wordt de bestaande fictie van artikel 12, tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag uitgebreid met bij algemene maatregel van bestuur nader aan te duiden stoffen, preparaten en andere producten.

**Aangenomen. Voor: PvdA, VVD, D66, SGP, CDA, LPF en Groep Wilders**

## **INGETROKKEN AMENDEMENTEN**

---

### **Artikel I, onderdeel B**

25 (Dezentjé Hamming)

Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat het tonnageregime ook van toepassing wordt voor de volgende type schepen, waarvoor dit regime thans niet geldt. Het betreft kabelleggers en surveyschepen. Dit amendement leidt tot een opbrengst in de orde van grootte van enkele tienduizenden euro's. De opbrengst dient ter dekking van de budgettaire derving door het tonnageregime van toepassing te laten zijn op belastingplichtigen die in Nederland hoofdzakelijk zowel het bemannings- als het technische beheer (scheepsmanagementactiviteiten) verrichten van een schip. (amendement Dezentjé Hamming 29758, nr. 18)

Deze wijziging zal na goedkeuring door de Europese Commissie op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden.

**Ingetrokken**

### **Artikel IX, onderdeel F**

12 (Van Vroonhoven-Kok)

Dit amendement strekt ertoe de mogelijkheid voor de inspecteur tot het opleggen van een last onder dwangsom ter zake van de administratie- en bewaarplicht die geldt voor belastingplichtigen uit het wetsvoorstel te halen.

**Ingetrokken**

### **Artikel I, onderdeel B**

16 (Dezentjé Hamming)

Dit amendement bewerkstelligt dat de voorwaarde, opgenomen in onderdeel a van het zesde lid, dat ten minste één van de door de belastingplichtige geëxploiteerde schepen de vlag voert van een van de Lidstaten van de Europese Gemeenschap, komt te vervallen.

Tevens wordt met dit amendement bewerkstelligd dat voor de berekening van het in het zesde lid, onderdeel a en c, bedoelde percentage, schepen die worden geëxploiteerd op een wijze als bedoeld in het vijfde lid, onderdeel b en c zijn uitgesloten. Dit betekent dat schepen in commercieel beheer en tijd- of reischarter niet in de berekening van het voren genoemde percentages worden meegenomen. In de berekening worden alleen schepen in eigendom, mede-eigendom en rompbevrachting betrokken.

Voorts voorziet dit amendement, als gevolg van de beperking van de definitie van kwalificerende schepen, in een wijziging van de reikwijdte van de groepsbepaling. Voor de toepassing van het zesde lid, onderdeel a, worden mede in aanmerking genomen de schepen die worden geëxploiteerd door lichamen waarin de belastingplichtige overwegende zeggenschap heeft, waarvan de winst wordt bepaald overeenkomstig het eerste lid en deze schepen in eigendom, mede-eigendom of rompbevrachting zijn van de genoemde lichamen. Deze wijziging zal na goedkeuring door de Europese Commissie op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden.

### **Ingetrokken**

#### **Artikel I, onderdeel B**

18 (Dezentjé Hamming)

Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat de eis van het voeren van de vlag van een van de Lidstaten van de Europese Gemeenschap wordt beperkt tot schepen die in eigendom of mede-eigendom zijn van de belastingplichtige of door hem in rompbevrachting worden gehouden en vallen onder het vijfde lid, onderdeel a.

Bij schepen die de belastingplichtige in commercieel beheer en tijd- of reischarter heeft wordt de eis gesteld dat de belastingplichtige daarnaast een of meer schepen in eigendom, mede-eigendom of rompbevrachting heeft (waarbij voor deze schepen geen vlagvereiste wordt gesteld). De voorwaarde dat deze schepen de vlag voeren van een van de Lidstaten van de Europese Gemeenschap komt met dit amendement eveneens te vervallen.

Voorts wordt met dit amendement bewerkstelligd dat het tonnageregime ook van toepassing is op belastingplichtigen die in Nederland hoofdzakelijk zowel het bemannings- als het technische beheer (scheepsmanagementactiviteiten) verrichten van een schip.

Dit amendement leidt tot een derving van enkele tienduizenden euro's. Deze wijziging zal na goedkeuring door de Europese Commissie op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden.

### **Ingetrokken**

#### **Artikel I, onderdeel F en Artikel XX, eerste lid, onderdeel C**

14 (Vendrik)

Dit amendement strekt ertoe om het arbeidsongeschiktheidsforfait, het ouderdomsforfait en het chronisch ziekenforfait uit de Wet inkomstenbelasting 2001 onder de verhogingsfactor te brengen van artikel 6.24 van die wet. Om deze wijziging binnen de buitengewone uitgaven regeling te bekostigen worden de hiervoor genoemde forfaits ieder met € 85 verlaagd en de vermenigvuldigingsfactor teruggebracht van 1,65 naar 1,50. Per saldo kost het amendement nog 26 mln vanaf 2004. De hier genoemde forfait bedragen zijn voor indexatie.

Dit amendement werkt terug tot en met 1-1-2004.

### **Ingetrokken**

#### **Artikelen IX t/m XV**

10→11 (Dezentjé Hamming / Bakker)

Dit amendement strekt ertoe de mogelijkheid voor de inspecteur en de ontvanger van de rijksbelastingdienst tot het opleggen van een last onder dwangsom uit het wetsvoorstel te halen.

### **Ingetrokken**

## **Artikel IX, onderdeel F**

20 (Van As)

### **Algemeen**

1. De categorie resultaatgenieters (artikel 3.90 van de Wet inkomstenbelasting 2001) is bij de Wet van 12 december 2002, houdende wijziging van enkele belastingwetten c.a. (Belastingplan 2003 Deel II – overig fiscaal pakket) (Stb. 617, artikel XIV, onderdeel D) geschrapt uit artikel 52, tweede lid, onderdeel d. Nu voor hen de administratieplicht van artikel 52 niet meer geldt, kan ten aanzien van hen ook niet een last onder dwangsom worden opgelegd. Artikel 52, tweede lid, onderdeel d, heeft nu betrekking op de terbeschikkingstellers van de artikelen 3.91 en 3.92 van de Wet inkomstenbelasting 2001.
2. Het verzoek om in artikel 67r een verwijzing op te nemen naar artikel 5.32, eerste lid, Awb is in die zin ingevuld door een nieuw derde lid toe te voegen met een verwijzing naar artikel 51 Wetboek van Strafrecht (Sr). Artikel 5:32, eerste lid, Awb bepaalt dat bestuursorganen, in de zin van bestuursrechtelijke bestuursorganen, die op grond van een wettelijk voorschrift de bevoegdheid hebben bestuursdwang uit te kunnen oefenen, in plaats daarvan kunnen kiezen voor het middel van de last onder dwangsom. Artikel 51 Sr houdt in dat naast de rechtspersoon ook de opdrachtgever of degene die feitelijk leiding geeft aan een strafbaar feit kan worden bestraft. Deze tekst is ontleend aan het wetsvoorstel Vierde tranche Awb (29 702) (artikel 5.0.1, derde lid).
3. Het verzoek om artikel 67r, eerste lid, uit te breiden tot onderdeel b leidt er niet toe dat koppelbazen een loonadministratie moeten bijhouden aangezien dit reeds voortvloeit uit artikel 52 Awr. Opname van onderdeel b in artikel 67r heeft tot gevolg dat inhoudingsplichtigen (niet alleen koppelbazen) ook met een dwangsom kunnen worden geconfronteerd indien het gaat om informatieverzoeken van de inspecteur die “betrekking hebben op de heffing van belastingen waarvan de inhouding aan hen is opgedragen”. Het gaat hier om de eigen inhoudingsplicht en de informatie in dat kader.
4. Het verzoek om opzet of grove schuld op te nemen als voorwaarde voor het kunnen opleggen van een last onder dwangsom is vormgegeven door deze voorwaarde op te nemen in het eerste lid van artikel 67r Awr en 63b IW 1990. Voorwaardelijke opzet is weggelaten omdat dit onder opzet is begrepen. Het voorstel om de belastingrechter bij uitsluiting exclusief bevoegd te verklaren is niet omgezet in het amendement omdat dit reeds het geval is op grond van het systeem van de Awr (het gesloten stelsel).
5. Het verzoek om in een nieuw lid van artikel 67r en in de IW 1990 op te nemen dat de inspecteur niet naast de publiekrechtelijke mogelijkheid van opleggen van een last onder dwangsom ook nog een dergelijk verzoek kan richten tot de civiele rechter wanneer hij zijn publiekrechtelijke bevoegdheid al heeft uitgeoefend, is niet overgenomen in een amendement omdat de civiele rechter zich in een dergelijk geval op grond van de zogenoemde tweewegenleer niet ontvankelijk zal verklaren

### **Specifiek**

Dit amendement strekt ertoe natuurlijke personen die geen bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen maar wel inhoudingsplichtige zijn voor de loonbelasting, bijvoorbeeld ten aanzien van huispersoneel, buiten het bereik van de fiscale dwangsom te brengen. Voorts strekt het amendement ertoe de terbeschikkingstellers, bedoeld in de artikelen 3.91 en 3.92 van de Wet inkomstenbelasting 2001, van toepassing van de fiscale dwangsom uit te zonderen.

### **Ingetrokken**

## **Artikel IX, onderdeel F**

21 (Van As)

Voor een algemene toelichting wordt verwezen naar de toelichting op amendement nr. 20, onder Algemeen. Dit amendement strekt ertoe om inhoudingsplichtigen (waaronder koppelbazen en andere malafide ondernemers die personeel zwart in dienst hebben), door middel van een dwangsom te kunnen dwingen in de toekomst de inlichtingen te verstrekken die van belang zijn voor de heffing van de belasting waarvan de inhouding aan hen is opgedragen (zoals de loonbelasting).

**Ingetrokken**

## **Artikelen IX (onderdeel F) en X (onderdeel H)**

22 (Van As)

Voor een algemene toelichting wordt verwezen naar de toelichting op amendement nr. 20, onder Algemeen. De Nederlandse Orde van Belastingadviseurs heeft er in zijn commentaar van 5 oktober 2004 op gewezen dat wetsvoorstel 29.758 op het punt van de introductie van een (fiscale) dwangsom tot overkill kan leiden. Om deze overkill te voorkomen en de administratieplichtige (hierna: burger) ook een mogelijkheid te geven om inhoudelijk bezwaar tegen de dwangsombeschikking te maken, stelt dit amendement minimumeisen. Ter bescherming van de burger stellen deze minimumeisen voorwaarden aan de uitoefening van de bevoegdheid van de inspecteur en de ontvanger om een dwangsombeschikking op te kunnen leggen. Er is gekozen voor de formulering ‘grove schuld of opzet’ (schuldvarianten) om daarmee te verduidelijken dat een burger ten aanzien van het niet of niet volledig voldoen aan de in artikel 67r, eerste lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: Awr) of artikel 63 van de Invorderingswet 1990 bedoelde verplichtingen een bepaalde mate van schuld moet kunnen worden verweten. Deze schuldvarianten zijn alternatief en derhalve niet cumulatief. Voor de uitleg van de begrippen ‘grove schuld of opzet’ moet worden aangesloten bij de jurisprudentie van de belastingrechter op het terrein van de fiscale boeteoplegging (‘grove schuld of opzet’) en het begrip kwade trouw in artikel 16, lid 1, tweede volzin, Awr. Dit begrip is door de Hoge Raad uitgelegd als ‘voorwaardelijk opzet of opzet’.

**Ingetrokken**

## **Artikelen IX (onderdeel) en X (onderdeel H)**

23 (Van As)

Voor een algemene toelichting wordt verwezen naar de toelichting op amendement nr. 20, onder Algemeen.

Dit amendement strekt ertoe om ook een dwangsom te kunnen opleggen aan degenen die tot de overtreding, waarvoor een dwangsom kan worden opgelegd, opdracht hebben gegeven, alsmede tegen hen die feitelijke leiding hebben gegeven aan de overtreding. Hierbij kan worden gedacht aan bestuurders van een rechtspersoon. De voorgestelde bepaling is ontleend aan het wetsvoorstel Vierde tranche Awb (29 702) (artikel 5.0.1, derde lid).

**Ingetrokken**