

Protocol

tussen

de Nederlandse Mededingingsautoriteit

en

de Nederlandse Zorgautoriteit

over de wijze van samenwerking bij aangelegenheden van wederzijds belang

Samenwerkingsprotocol tussen de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) en de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) over de wijze van samenwerking bij aangelegenheden van wederzijds belang.

Ondergetekenden,

gelet op de inwerkingtreding van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg);

overwegende dat

het samenwerkingsprotocol tussen de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) en de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) over de wijze van samenwerking bij aangelegenheden van wederzijds belang (hierna het Samenwerkingsprotocol) voortkomt uit de gezamenlijke wens om de onderlinge samenwerking op grond van artikel 17 Wmg vast te leggen en daarover transparantie te betrachten;

zowel de NZa als de NMa taken op het gebied van mededinging in de gezondheidszorg heeft;

de NMa op basis van de Mededingingswet en Verordening 1/2003 onder meer is belast met:

- het uitbrengen van rapportages inzake de effecten voor de mededinging van voorgenomen of geldende regelgeving of van een voorgenomen of een geldend besluit;
- toezicht op en onderzoek naar overtredingen van het verbod op overeenkomsten tussen ondernemingen, besluiten van ondernemersverenigingen en onderling afgestemde feitelijke gedragingen van ondernemingen, die ertoe strekken of ten gevolge hebben dat de mededinging wordt verhinderd, beperkt of vervalst;
- toezicht op en onderzoek naar overtredingen van het verbod voor ondernemingen om misbruik te maken van een economische machtspositie;
- het toetsen van voorgenomen concentraties;

de NZa op basis van de Wmg belast is met:

- het markttoezicht op de zorgverlenings-, zorgverzekerings- en zorginkoopmarkten. Dit betreft zowel het maken en bewaken, als het reguleren van markten, waaronder het reguleren van tarieven en prestaties. Het gaat ook over het bevorderen van inzichtelijkheid (transparantie) van markten en over keuze-informatie voor consumenten;
- toezicht op de rechtmatige uitvoering door zorgverzekeraars van de Zorgverzekeringswet, onder meer met betrekking tot zorgplicht, acceptatieplicht en verbod op premiedifferentiatie;
- toezicht op de recht- en doelmatige uitvoering van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) door zorgverzekeraars, zorgkantoren en het Centraal administratiekantoor AWBZ;

de bevoegdheden die de NZa heeft in het kader van de Wmg en de AWBZ en de bevoegdheden die de NMa heeft op grond van de Mededingingswet elkaar kunnen beïnvloeden dan wel kunnen samenlopen;

uitgangspunten hierbij zijn het voorkomen van overlap van toezichtinspanningen en het tot een verantwoord minimum beperken van de belasting voor onder toezicht staande instellingen;

de NZa en de NMa zich bij de uitoefening van hun taken richten naar de kabinetsvisie zoals verwoord in de Kaderstellende Visie op Toezicht 2005;

een en ander noopt de wijze van samenwerking bij aangelegenheden van wederzijds belang uit te werken;

de NZa en de NMa elkaar met raad en daad bijstaan;

zijn het volgende overeengekomen:

Hoofdstuk 1 Inleidende bepaling

Artikel 1 Definities

In dit Samenwerkingsprotocol wordt verstaan onder:

- a. NMa: Nederlandse Mededingingsautoriteit, genoemd in de Mededingingswet;
- b. NZa: Nederlandse Zorgautoriteit, genoemd in de Wet marktordening gezondheidszorg;
- c. toezichthouder: NZa dan wel NMa;
- d. Wmg: Wet marktordening gezondheidszorg;
- e. Mw: Mededingingswet;
- f. Zvw: Zorgverzekeringswet;
- g. AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.

Hoofdstuk 2 Doorverwijzing

Artikel 2

1. Indien een (rechts-)persoon zich richt tot de NMa of de NZa en de betreffende toezichthouder tot wie de (rechts-)persoon zich heeft gericht niet bevoegd is om op te treden, dan zendt de betreffende toezichthouder de aanvraag, onder mededeling daarvan aan de aanvrager, conform artikel 2:3 van de Algemene wet bestuursrecht onverwijld door naar de andere toezichthouder, indien deze (mogelijk) bevoegd is.
2. Indien een (rechts-)persoon zich richt tot de NMa of de NZa en de betreffende toezichthouder tot wie de (rechts-)persoon zich heeft gericht besluit dat zij niet het aangewezen orgaan is om op te treden, zendt de betreffende toezichthouder de aanvraag, onder mededeling daarvan aan de aanvrager, onverwijld door naar de andere toezichthouder, indien deze (mogelijk) bevoegd is.

Hoofdstuk 3 Geven van zienswijzen

Artikel 3

1. De NZa en de NMa zullen elkaar met raad en daad bijstaan in de uitvoering van de respectievelijke taken, onder meer door elkaar zienswijzen te geven in de in dit protocol aangegeven gevallen.
2. De toezichthouder die een zienswijze geeft zal zich hierbij baseren op de gegevens die hij in de uitoefening van zijn taken heeft verkregen en zal zijn zienswijze vervolgens zodanig opstellen dat de reikwijdte van de zienswijze aansluit bij de aan hem toevertrouwde taken.
3. In geval van verschil in inzichten zal de consulterende toezichthouder de afwijking in zijn besluit gemotiveerd weergeven.

Hoofdstuk 4 Consultatie en doorverwijzing in geval van samenloop van bevoegdheden

Artikel 4

In dit Samenwerkingsprotocol wordt onder samenloop verstaan: een situatie waarin de uitoefening van bevoegdheden van de NZa met betrekking tot aanmerkelijke marktmacht en de uitoefening van bevoegdheden van de NMa in het kader van misbruik van een economische machtspositie in de zorgsector (kunnen) samenvallen of complementair (kunnen) zijn.

Artikel 5

Samenloop kan zich onder meer voordoen wanneer de NMa of NZa voornemens is rapportages, (informele) zienswijzen, besluiten, richtsnoeren/beleidsregels, consultatie- en visiedocumenten en toezichtkaders op te stellen.

Artikel 6

1. De NZa en de NMa zullen bevorderen dat betrokkenen bij aangelegenheden waarbij mogelijk sprake is van samenloop zich in beginsel wenden tot de NZa.
2. De NZa past bij mogelijke samenloop voor zover mogelijk eerst de bevoegdheden toe die zij op grond van de Wmg heeft, alvorens de NMa de haar ten dienste staande bevoegdheden op grond van de Mw toepast.
3. Van hetgeen bepaald is in het tweede lid kan worden afgeweken indien de NZa en de NMa in gezamenlijk overleg tot het oordeel komen dat een aangelegenheid op basis van effectiviteit van het wettelijke instrumentarium of uit efficiëntie of andere overwegingen beter door de NMa of door de NMa en de NZa gezamenlijk kan worden behandeld.

Artikel 7

1. Indien bij de NZa een verzoek wordt ingediend om gebruik te maken van haar bevoegdheden met betrekking tot aanmerkelijke marktmacht of wanneer er aanleiding bestaat ambtshalve op te treden, waarbij mogelijk sprake is van samenloop, stelt zij de NMa daarvan onverwijld op de hoogte.
2. Indien bij de NMa een verzoek wordt ingediend om op te treden tegen (gesteld) misbruik van een economische machtspositie in de zorgsector of wanneer er aanleiding bestaat ambtshalve op te treden tegen (mogelijk) misbruik van een economische machtspositie in de zorgsector, stelt de NMa de NZa daarvan onverwijld op de hoogte.
3. Indien de NMa het in lid 2 genoemde verzoek niet aanstonds afwijst dan wel dit verzoek niet aanstonds wordt ingetrokken, verzoekt zij zo spoedig mogelijk de NZa om binnen een redelijke termijn aan te geven of zij bevoegd is en of zij voornemens is zelf op te treden.
4. De NMa en de NZa consulteren elkaar met betrekking tot concrete toepassing van hun bevoegdheden omtrent respectievelijk misbruik van economische machtsposities en aanmerkelijke marktmacht en bieden elkaar de gelegenheid om binnen een redelijke termijn een zienswijze te geven om de doelstellingen van het onderhavige Samenwerkingsprotocol te bereiken.

Hoofdstuk 5 Consultatie in geval van marktafbakening

Artikel 8

1. De NMa en de NZa consulteren elkaar wederzijds wanneer zij voor de uitoefening van de hun bij of krachtens de wet opgedragen bevoegdheden markten in de zorgsector afbakenen.
2. De NMa en de NZa bieden elkaar de gelegenheid om binnen een redelijke termijn een zienswijze te geven over de voorgenomen marktafbakening.

Hoofdstuk 6 Consultatie in geval van concentratiezaken

Artikel 9

1. De NMa zal de NZa in geval van bij de NMa gemelde concentraties in de zorgsector vragen of de NZa een zienswijze wenst af te geven.
2. De NMa zal de zienswijze in haar beoordeling van de concentratie betrekken.

Hoofdstuk 7 Consultatie in andere gevallen

Artikel 10

In andere gevallen dan genoemd in de artikelen 4 tot en met 8 waarin de NMa of de NZa voornemens is besluiten, consultatie- en visiedocumenten, richtsnoeren/beleidsregels of andere zienswijzen betreffende mededinging in de gezondheidszorg vast te stellen, stellen de NZa en de NMa elkaar daarvan op de hoogte en zullen zij elkaar met raad en daad bij staan.

Hoofdstuk 8 Consultatie in geval van spoedprocedures

Artikel 11

Indien de NMa of NZa voor een aangelegenheid waarop dit samenwerkingsprotocol ziet, voornemens is een spoedmaatregel te treffen, consulteren de NMa en de NZa elkaar en zal de toezichthouder die wordt geconsulteerd in beginsel uiterlijk binnen een week een reactie geven.

Hoofdstuk 9 Interpretatie van begrippen

Artikel 12

1. Begrippen uit het algemene mededingingsrecht, zullen door de NMa en de NZa op consistente wijze worden uitgelegd.
2. Bij verschil van inzicht omtrent de juiste uitleg van bepaalde begrippen uit het mededingingsrecht richt de NZa zich conform artikel 18 Wmg naar de uitleg die de NMa hanteert voor deze begrippen.
3. De NMa en de NZa kunnen gezamenlijk algemene richtsnoeren/beleidsregels voor de uitleg van bepaalde mededingingsbegrippen vaststellen ten behoeve van de consistente uitleg van die begrippen.

Hoofdstuk 10 Uitwisseling van informatie

Artikel 13

1. Op de uitwisseling en verstrekking van informatie tussen de NMa en de NZa zien respectievelijk de artikelen 67 en 70 lid 2 Wmg en de artikelen 90 en artikel 91 Mw.
2. Informatie over een onderneming die in verband met enige werkzaamheid voor de uitvoering van de eigen wettelijke taken is verkregen, zal op verzoek door de NZa aan de NMa worden verstrekt dan wel door de NMa aan de NZa worden verstrekt, indien die informatie van betekenis is of kan zijn voor de uitoefening van taken van de NZa dan wel de NMa.

3. De NMa en de NZa waarborgen de vertrouwelijkheid en daarmee de geheimhouding van de van elkaar ontvangen informatie, voor zover daartoe een plicht voortvloeit uit de aard van de informatie.
4. De aan de andere toezichthouder verstrekte gegevens worden door de betreffende toezichthouders slechts gebruikt voor het doel waarvoor ze aan de ander zijn verstrekt.

Hoofdstuk 11 Optreden als deskundige

Artikel 14

De NZa en de NMa kunnen op verzoek in elkaars onderzoeken over en weer als deskundige in de zin van artikel 5:15, derde lid, Awb optreden. Daartoe stellen zij elkaar op verzoek en voor zover mogelijk mensen en middelen beschikbaar.

Hoofdstuk 12 Contactpersoon en werkafspraken

Artikel 15

1. Ieder kwartaal, of zoveel vaker als nodig is, zal overleg plaatsvinden tussen de Raad van Bestuur van de NMa en de Raad van Bestuur van de NZa.
2. De NMa en de NZa zullen ieder een contactpersoon aanwijzen voor de coördinatie van de contacten tussen beide organisaties.
3. De NMa en de NZa kunnen over een aantal onderwerpen nadere werkafspraken maken en vastleggen.

Hoofdstuk 13 Slotbepalingen

Artikel 16

Ten minste eenmaal per jaar wordt door de NMa en de NZa gezamenlijk bekeken of een aanpassing van dit protocol nodig is. Hierbij wordt in het bijzonder gekeken naar de praktische werkbaarheid van hetgeen in het protocol is vastgelegd en de wenselijkheid om dit protocol aan te vullen met in de praktijk gebleken nuttige werkafspraken.

Artikel 17

In gevallen die onder de doelstelling van dit samenwerkingsprotocol vallen en waarin dit samenwerkingsprotocol niet voorziet, treden de NMa en NZa in overleg en beslissen zij gezamenlijk over de toepassing van dit samenwerkingsprotocol.

Artikel 18

Het samenwerkingsprotocol tussen CTG/ZAio en de NMa en het aanvullend samenwerkingsprotocol tussen CTZ, CTG/ZAio en NMa zoals gesloten op 6 juni 2005, komen bij de inwerkingtreding van dit samenwerkingsprotocol te vervallen.

Artikel 19

Dit Samenwerkingsprotocol zal in de Staatscourant worden geplaatst.

Artikel 20

Dit Samenwerkingsprotocol treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend teop ... 2006.

De Raad van Bestuur van de
Nederlandse Mededingingsautoriteit,

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mr. P. Kalbfleisch,
voorzitter Raad van Bestuur.

mr. F.H.G. de Grave,
voorzitter Raad van Bestuur

Dit protocol is ter informatie aan de Europese Commissie en de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport alsmede de minister van Economische Zaken gezonden.