

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 V

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2012

T

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 april 2012

In mijn brief aan Uw Kamer van 28 april 2011¹ heb ik u laten weten voornemens te zijn de capaciteit van het lokaal bestuur in ontwikkelingslanden te helpen versterken met gebruikmaking van de kennis en kunde waarover Nederlandse gemeenten en waterschappen op hun terrein beschikken. Ik liet u ook weten dat ik de motie Thissen over LOGO South als ondersteuning van beoogd beleid beschouwde en zegde toe hier later op terug te komen. Graag wil ik u informeren over de voortgang met betrekking tot dit onderwerp en het nieuwe programma van VNG-International.

In bovengenoemde brief benadrukte ik dat het niet zou moeten gaan om het financieren van geïsoleerde stedenbanden, maar om de programmatische inzet van bij de Nederlandse lokale overheid aanwezige deskundigheid voor de uitvoering van het OS-beleid. Ook in mijn contacten met VNG International heb ik onderstreept dat gemeentelijke programma's zich zouden moeten beperken tot het beschikbaar stellen van specifieke gemeentelijke expertise. Programma's mogen niet leiden tot een inflatie van overleg en reizen.

Ik ben van mening dat lokaal bestuur een essentiële schakel is voor armoedebestrijding, duurzame economische ontwikkeling en zelfredzaamheid als ook voor vredesopbouw. Ook binnen de vier speerpunten van mijn beleid spelen lokale overheden een stimulerende, faciliterende en regulerende rol die het voor de private sector en het maatschappelijk middenveld mogelijk moet maken hun bijdrage te leveren aan ontwikkeling.

Met bovenstaande inzet is een subsidierichtlijn «Versterking lokaal bestuur» opgesteld op basis waarvan VNG International op 18 oktober 2011 een subsidieaanvraag heeft ingediend.

¹ EK 32 500 V, T.

Eind december 2011 is een subsidie toegekend van € 22,5 miljoen, voor een looptijd van 5 jaar. Dit betekende een flinke reductie van het jaarbudget ten opzichte van eerdere subsidieverlening.

De subsidie heeft tot doel de capaciteit van lokale overheden¹ en verenigingen van lokale overheden in ontwikkelingslanden te versterken, opdat zij beter toegerust zijn om hun ontwikkelingsdoelen te bereiken. Om dit doel te realiseren zullen in een negental landen programma's worden uitgevoerd.

Deze landenprogramma's worden in de eerste vijf maanden van de subsidielooptijd uitgewerkt, samen met betrokken lokale overheden en andere belangrijke actoren, waaronder de Nederlandse ambassades. In de landenprogramma's worden de beoogde doelen, resultaten en werkwijze per land voor de duur van subsidieperiode beschreven. De programma's zullen vraaggestuurd zijn binnen de inhoudelijke kaders van het Nederlandse bilaterale OS-programma in het betreffende land. De beoogde resultaten gaan bijdragen aan verbeterd beleid en verbeterde dienstverlening door lokale overheden op het vlak van de Nederlandse speerpunten en dwarsdoorsnijdende thema's. De landenprogramma's zullen uiterlijk 31 mei 2012 ter goedkeuring aan het departement worden voorgelegd. Na beoordeling kan met de uitvoering van de goedgekeurde programma's begonnen worden.

VNG International heeft, mede gezien de budgettaire beperkingen, besloten het aantal programmalanden terug te brengen naar negen landen. Deze zijn: Benin, Burundi, Ghana, Nicaragua, Oeganda, Palestijnse Gebieden, Rwanda, Zuid-Afrika en Zuid Soedan.

Capaciteitsopbouw is de essentie van de programmastrategie. VNG International heeft hierin in de afgelopen jaren veel ervaring opgebouwd. Voor het nieuwe programma heeft VNG International het door het in Maastricht gevestigde *European Centre for Development Policy Management* (ECDPM) ontwikkelde², en door de Inspectie Ontwikkelings-samenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) toegepaste³, conceptuele model voor capaciteitsontwikkeling gebruikt. Vanuit dit model heeft VNG International een eigen, op lokaal bestuur toegesneden, strategisch kader uitgewerkt. Een belangrijk element hierin is de collega tot collega benadering waarbij gemeentefunctionarissen (uit het land zelf, uit buurlanden of uit Nederland) die hetzelfde soort werk doen of voor dezelfde onderwerpen verantwoordelijk zijn, informatie en kennis uitwisselen en elkaar coachen.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
H. P. M. Knapen

¹ Het programma richt zich op die gekozen sub-nationale overheden, die het dichtst bij de bevolking staan, vergelijkbaar met het gemeentelijke niveau in Nederland. De positie van lokale overheden in het staatsbestel van een land en de gebruikte terminologie kan van regio tot regio of van land tot land verschillen. Het kan bv. gaan om town councils (Uganda), district assemblies (Ghana), localities (Sudan), collectivités locales of communes (Franstalig Afrika, Cambodja) of municipalities (Zuid-Afrika).

² Zie beleidsreactie op IOB Evaluatie Capaciteitsontwikkeling, Kamerstuk 32 605, nr. 50, d.d. 9-08-2011.

³ Facilitating Resourcefulness, Synthesis report of the evaluation of Dutch support to capacity development, IOB report n° 336, April 2011.