



## Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

*aan* De leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis van de Koning (BZK/AZ)

*datum* 4 februari 2014

Betreffende wetsvoorstel:

### **32550**

Voorstel van wet van de leden Van Weyenberg en Van Hijum tot wijziging van de Ambtenarenwet en enige andere wetten in verband met het in overeenstemming brengen van de rechtspositie van ambtenaren met die van werknemers met een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren)

### **Eindstemming wetsvoorstel**

Het wetsvoorstel is op 4 februari 2014 aangenomen door de Tweede Kamer. PVV, het lid Bontes, CDA, VVD, 50PLUS, D66 en PvdA stemden voor.

### **Aangenomen amendementen**

#### **Artikel I, artikel 3, onderdeel c**

#### **Nieuw artikel IIb**

23 → 27 → 31 → 46 → 48 → **57** (Kerstens c.s.) over het uitzonderen van het burgerpersoneel van Defensie

Dit amendement regelt dat het burgerpersoneel van Defensie ook onder de uitzonderingen van de vernieuwde Ambtenarenwet 201. vallen. Met het huidige wetsvoorstel worden er binnen Defensie twee rechtsposities gecreëerd.

Militair defensiepersoneel behoudt de publiekrechtelijke rechtspositie, terwijl burgerlijk defensiepersoneel een private rechtspositie krijgt, ondanks dat het in de praktijk onmogelijk is voor beide groepen om zonder elkaar te functioneren.

De indieners achten het daarom onwenselijk om twee systemen naast elkaar te

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



creëren.

Daarom wordt met dit amendement – in navolging van het militair defensiepersoneel – ook het burgerlijk defensiepersoneel uitgezonderd van de wet. Daartoe wordt via onderdeel I de uitzondering rondom het militaire personeel in artikel 3, onder c, uitgebreid tot het burgerpersoneel van defensie.

Via onderdeel II worden daarmee samenhangende wijzigingen van de Militaire Ambtenarenwet 1931 aangebracht.

Daarbij wordt in een nieuw artikel 12o, eerste lid, in de Militaire Ambtenarenwet 1931 aan de Minister van Defensie de bevoegdheid toegekend om burgerlijke ambtenaren aan te stellen. De Minister van Defensie heeft die bevoegdheid thans op grond van artikel 1 Ambtenarenwet, maar dat artikel komt met onderhavig wetsvoorstel te vervallen.

Artikel 12o, tweede en derde lid, komen overeen met het in de vierde nota van wijziging voorgestelde artikel 47, eerste en derde lid, Politiewet 2012. In het tweede lid is daarbij de opsomming opgenomen uit het huidige artikel 125, eerste lid, Ambtenarenwet betreffende de onderwerpen uit de rechtspositieregelingen. In het derde lid zijn de paragrafen 2, 3 en 4 van de nieuwe Ambtenarenwet 201. van overeenkomstige toepassing verklaard. Het betreft kort gezegd die bepalingen uit de Ambtenarenwet 201. die altijd dienen te gelden, of de ambtenaar nu is aangesteld of met hem een arbeidsovereenkomst wordt gesloten. In het vierde lid is de tekst opgenomen van het huidige artikel 12i, derde lid.

Deze bepaling regelt het stakingsrecht van het burgerlijk defensiepersoneel en is thans opgenomen in het artikel dat het stakingsrecht voor militaire ambtenaren regelt. Nu er een aparte titel voor burgerlijke defensieambtenaren wordt ingevoerd, ligt het voor de hand die bepaling daar op te nemen, waarbij dan tevens een verwijzing naar artikel 1 Ambtenarenwet kan worden aangepast.

Het amendement wordt gewijzigd ter aanpassing aan de vijfde nota van wijziging.

**Aangenomen. Voor: SGP, CDA, ChristenUnie, VVD, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdA, PvdD en SP.**

#### **Diverse artikelen**

13 → 18 → 30 → 45 → **49** (Slob c.s.) over het uitzonderen van alle politieambtenaren

Dit amendement regelt dat de motie Slob/Kuiken (30880, nr. 43) ingediend naar aanleiding van de behandeling van de nieuwe Politiewet (Politiewet 2012) volledig wordt uitgevoerd. De aangenomen motie hield in dat alle ambtenaren van politie worden uitgezonderd van het wetsvoorstel 32550. De nadere specificatie die in de tweede nota van wijziging van het wetsvoorstel Koşer Kaya en Van Hijum wordt gemaakt maakt onderscheid tussen het uitvoerend en ondersteunende deel van de politie. Dit onderscheid doet echter geen recht aan de praktijk op de werkvloer. Zo voeren sommige politieambtenaren, die formeel behoren tot de ondersteunende categorie, in de praktijk vaak vrijwel alleen uitvoerende taken uit. Daarnaast is een dergelijke scheiding niet wenselijk omdat dit de arbeidsmobiliteit tussen het uitvoerende en ondersteunend personeel zou bemoeilijken. Het amendement verruimt de betrokken passages daarom tot het volledige artikel 2 van de Politiewet 2012. Hiermee worden alle politieambtenaren uitgezonderd op basis van het voorgestelde artikel 3 van de Ambtenarenwet 201. In



verband hiermee worden ook enige verwijzingen met betrekking tot de Politiewet 2012 aangepast.

Het amendement wordt gewijzigd ter aanpassing aan de vierde nota van wijziging.

**Aangenomen. Voor: SGP, CDA, ChristenUnie, VVD, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdA, PvdD en SP.**

## **Verworpen en ingetrokken amendementen**

### **Diverse artikelen**

22 → **26** (Van der Burg en Koopmans) over het volledig uitzonderen van openbaar onderwijspersoneel van de Ambtenarenwet 201., alsmede het omzetten van aanstellingen van dit personeel naar arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht

Via dit amendement wordt het personeel in het openbaar onderwijs volledig uitgesloten van de werking van de Ambtenarenwet (onderdeel I), en worden de tot de overheidswerkgevers gerichte bepalingen buiten toepassing verklaard voor zover de overheidswerkgever een onderwijsinstelling in stand houdt (onderdeel II). In onderdeel III worden de aanstellingen van het deel van dit personeel dat thans op basis van een aanstelling werkzaam is, omgezet in een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Het betrokken overgangsrecht uit de Ambtenarenwet 201. wordt daarbij van toepassing verklaard. Het gaat daarbij om al het personeel van de onderwijsinstellingen die openbaar onderwijs verzorgen, waaronder de openbare scholen, hogescholen en universiteiten.

**Verworpen. Voor: CDA, de VVD, 50PLUS en D66.**

### **Artikel I, artikel 3**

16 (Heijnen) over het uitzonderen van buitengewone opsporingsambtenaren

Dit amendement regelt dat de buitengewone opsporingsambtenaren worden uitgezonderd van deze wet. Deze buitengewone opsporingsambtenaren hebben een steeds belangrijker rol bij het bewaken van de orde. Daardoor ligt het voor de hand dat deze ambtenaren net als politieambtenaren behandeld worden en uitgezonderd worden van de werking van deze wet.

**Ingetrokken.**

### **Artikel I, artikel 3**

20 (Heijnen) over het uitzonderen van personen werkzaam bij de rijksbelastingdienst

Dit amendement regelt dat alle personen die werkzaam zijn voor de rijksbelastingdienst worden uitgezonderd voor een arbeidsovereenkomst op basis van artikel 3 van de nieuwe Ambtenarenwet. Inspecteurs en controleurs bij de rijksbelastingdienst hebben verstreckende bevoegdheden en vervullen functies waarbij integriteit en onafhankelijkheid gewaarborgd dienen te zijn. Daarom ligt het volgens de indiener voor de hand om voor



deze functies de publiekrechtelijke rechtspositie te handhaven. De indiener acht het in principe niet noodzakelijk om ook voor backoffice personeel de publiekrechtelijke rechtspositie te handhaven, maar om te voorkomen dat er binnen de belastingdienst twee rechtsposities gecreëerd worden vallen ook zij met dit amendement onder de uitzondering.

**Ingetrokken.**

### **Diverse artikelen**

15 → 21 → 47 → **53** (Kerstens) over het bij de gemeenten, de provinciën en de Staten-Generaal uitzonderen van de griffiers en hun medewerkers

Dit amendement regelt dat gemeentelijke en provinciale griffiers en hun medewerkers, alsmede de griffiers van de Tweede en Eerste Kamer en de overige ambtenaren van de Kamers, eveneens worden uitgezonderd van de wet en dat hun publiekrechtelijke rechtspositie gehandhaafd blijft. De indiener meent dat dit voor de hand ligt omdat ook mensen in deze functies een belangrijke ondersteunende rol vervullen bij het democratisch proces en dat het daarom van belang is dat hun integriteit en onafhankelijkheid gewaarborgd blijft. Tevens biedt dit amendement een oplossing voor de problematiek zoals die zich voordoet in het wetsvoorstel in de huidige vorm dat de invulling van het werkgeverschap door de gemeenteraden en de provinciale staten afhankelijk wordt van de colleges in gemeenten en provincies en dat de gemeenteraden en de provinciale staten niet langer bevoegd zijn om met hun griffiers en de overige medewerkers van de griffie een arbeidsovereenkomst aan te gaan. Dit acht de indiener onwenselijk en ook daarom worden gemeentelijke en provinciale griffiers en hun medewerkers met dit amendement uitgezonderd van deze wet.

Het amendement wordt gewijzigd om in het wetsvoorstel de rechtsgrondslag voor het behouden van de publiekrechtelijke rechtspositie van de griffiers en de overige ambtenaren van de Staten-Generaal op te nemen. In tegenstelling tot de overige ambtenaren, genoemd in artikel 3, is er naast de Grondwet geen bestaand aanknopingspunt in een wet in formele zin die als een dergelijke rechtsgrondslag kan dienen. Derhalve wordt hiertoe voor deze groep ambtenaren via onderdeel II een grondslag in de Ambtenarenwet 201. zelf opgenomen. Voor de in onderdeel g genoemde ambtenaren wordt in de Gemeentewet en de Provinciewet een rechtsgrondslag opgenomen.

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdA, PvdD en SP.**

### **Artikel I, artikel 3**

50 (Ulenbelt) over het uitzonderen van buitengewone opsporingsambtenaren

Dit amendement regelt dat de buitengewone opsporingsambtenaren worden uitgezonderd van deze wet. Deze buitengewone opsporingsambtenaren hebben een steeds belangrijker rol bij het bewaken van de orde. Daardoor ligt het voor de hand dat deze ambtenaren net als politieambtenaren behandeld worden en uitgezonderd worden van de werking van deze wet.

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**



### **Artikel I, artikel 3**

51 (Ulenbelt) over het uitzonderen van personen werkzaam bij de rijksbelastingdienst

Dit amendement regelt dat alle personen die werkzaam zijn voor de rijksbelastingdienst worden uitgezonderd voor een arbeidsovereenkomst op basis van artikel 3 van de nieuwe Ambtenarenwet. Inspecteurs en controleurs bij de rijksbelastingdienst hebben verstrekende bevoegdheden en vervullen functies waarbij integriteit en onafhankelijkheid gewaarborgd dienen te zijn. Daarom ligt het volgens de indiener voor de hand om voor deze functies de publiekrechtelijke rechtspositie te handhaven. De indiener acht het in principe niet noodzakelijk om ook voor back-office personeel de publiekrechtelijke rechtspositie te handhaven, maar om te voorkomen dat er binnen de belastingdienst twee rechtsposities gecreëerd worden vallen ook zij met dit amendement onder de uitzondering.

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**

### **Artikel I, artikel 3**

#### **Nieuw artikel IIb**

54 (Slob) over het uitzonderen van ambtenaren in het gevangeniswezen

Dit amendement regelt dat de ambtenaren, werkzaam in het gevangeniswezen, worden uitgezonderd van deze wet. Er zijn reeds voor politie en defensie uitzonderingen voorgesteld. Indiener vindt dat de ambtenaren, werkzaam in het gevangeniswezen, net als ambtenaren bij politie en defensie het geweldsmonopolie van de overheid uitoefenen. Voor de ambtenaren in het gevangeniswezen dient dan ook dezelfde uitzondering gemaakt te worden.

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**

### **Artikel I, artikel 3**

#### **Vervallen van artikel I, paragraaf 4**

19 (Ortega-Martijn) dat beoogt voor een aantal verschillende categorieën ambtenaren de ambtenarenstatus te behouden, en deze daarmee uit te zonderen van de toepassing van de nieuwe Ambtenarenwet

Met dit amendement beoogt de indiener voor een aantal verschillende categorieën ambtenaren de ambtenarenstatus te behouden en dat deze daarmee worden uitgezonderd van de toepassing van de nieuwe Ambtenarenwet. Hiermee komt de indiener tegemoet aan de opmerkingen gemaakt door de Afdeling advisering van de Raad van State. Voor de categorieën waarvoor de indiener een uitzondering wil maken geldt in het bijzonder dat er bijzondere eisen aan de ambtelijke rechtspositie en aan het ambtelijk functioneren in de zin van democratisch en rechtstatelijk bewustzijn en integriteit worden gesteld. Ten eerste wordt hierbij een uitzondering gemaakt voor ambtenaren die een vertrouwensfunctie uitoefenen. Deze categorieën worden reeds bij ministeriële regeling aangewezen conform artikel 3, lid 1 van de Wet veiligheidsonderzoeken.



Ten tweede worden personen die bij de uitoefening van hun taak geweld mogen gebruiken, of de bewegingsvrijheid van burgers mogen beperken, uitgesloten. Hierbij kan, naast de personen bedoeld in artikel 3, onder c en f, van het wetsvoorstel bijvoorbeeld worden gedacht aan de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel b, van de Politiewet 1993, als deze als buitengewoon opsporingsambtenaar door de korpsbeheerder zijn belast met de verzorging van ingesloten, de buitengewone opsporingsambtenaren, bedoeld in artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering, en de ambtenaren van een bijzondere opsporingsdienst die zijn aangesteld voor de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 3 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten (vgl. Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren). Deze categorieën ambtenaren worden bij algemene maatregel van bestuur nader aangewezen.

Ten derde wordt de ambtenarenstatus behouden voor hen die werkzaam zijn in een politieke omgeving en waarbij de goede invulling van de functie vereist dat bij de werkzaamheden een van de politiek onafhankelijk deskundig standpunt kan worden ingenomen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan raadsgriffiers of wetgevingsjuristen. Ook deze ambtenaren worden bij algemene maatregel van bestuur aangewezen.

De vierde categorie waarvan de ambtenarenstatus wordt behouden zijn ambtenaren die betrokken zijn, dan wel belast zijn met het nemen van besluiten zoals bedoeld in de zin van artikel 1:3, eerste en tweede lid Algemene wet bestuursrecht. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan ambtenaren die betrokken zijn bij de uitvoering van de belastingwetgeving, of betrokken zijn bij het verlenen van vergunningen of een uitkering. Van dergelijke ambtenaren wordt, vanwege het grote algemeen belang, een hoge mate van integriteit verwacht welke beter wordt verankerd in de rechtsbescherming die gepaard gaat met de ambtenarenstatus

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**

#### **Artikel V**

24 → 25 → **44** (Van der Burg) over het invoeren van de UWV ontslagtoets voor al het onderwijspersoneel

Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat onderwijspersoneel niet langer wordt uitgezonderd van het Buitengewoon Besluit Arbeidsverhoudingen 1945, en dat de daarin vereiste ontslagvergunning van het UWV voor al dit personeel gaat gelden. Dit in tegenstelling tot de regeling in het wetsvoorstel, waarin dit slechts wordt geregeld voor het onderwijspersoneel in het openbaar onderwijs.

Dit amendement betekent dus dat bij een eventueel ontslag van het onderwijspersoneel in het bijzonder onderwijs de Commissies van Beroep geen rol meer hebben. Naast deze wijziging zullen te zijner tijd nog een aantal specifieke wetten moeten worden gewijzigd.

**Verworpen. Voor: PVV, het lid Bontes, VVD en 50PLUS.**



### **Artikel I, artikel 3**

52 (Ulenbelt) over het in stand laten van het overleg- en overeenstemmingsvereiste

Met artikel X wordt het overleg- en overeenstemmingsvereiste bij wijzigingen in de rechten en plichten van ambtenaren met terugwerkende kracht geschrapt. Het doel hiervan is om te bewerkstelligen dat het overleg- en overeenstemmingsvereiste niet van toepassing is op de totstandkoming van dit wetsvoorstel. De indiener is echter van mening dat uit thans geldende regelgeving voortvloeit dat het overleg- en overeenstemmingsvereiste ook van toepassing is op formele wetten en dus ook op onderhavig wetsvoorstel. Met dit amendement wordt daarom artikel X geschrapt en wordt geregeld dat de overlegverplichting wel bestaat ten aanzien van deze wet.

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**

### **Nieuw artikel IIe**

33 (Heijnen en Marcouch) dat bewerkstelligt dat de weigering door ambtenaren van de burgerlijke stand om huwelijken of geregistreerde partnerschappen tussen twee personen van hetzelfde geslacht te verrichten een reden voor ontslag kan vormen

Dit amendement beoogt te voorkomen dat ambtenaren van de burgerlijke stand mogen weigeren om huwelijken of geregistreerde partnerschappen tussen twee personen van hetzelfde geslacht te verrichten. Een dergelijke weigering dient een reden tot ontslag te kunnen zijn.

**Ingetrokken.**

### **Artikel III, nieuw onderdeel C**

37 (Hennis-Plasschaert en Van der Burg) dat beoogt te voorkomen dat een (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand uit gewetensbezwaren kan weigeren zijn taak te verrichten

Met dit amendement wordt voorkomen dat een (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand uit gewetensbezwaren kan weigeren zijn taak te verrichten. Een (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand, of een kandidaat voor die functie, is dus tevens bereid tot het voltrekken van huwelijken en het registreren van partnerschappen tussen personen van hetzelfde geslacht.

De regeling knoopt aan bij de regeling voor arbeidsovereenkomsten in boek 7 van het BW, aangezien die regeling na inwerkingtreding van het wetsvoorstel op de betrokken ambtenaren van toepassing zal zijn.

**Ingetrokken.**



## **Vervallen artikel X**

### **Artikel XI**

12 → **14** (Heijnen en Ulenbelt) over het in stand laten van het overleg- en overeenstemmingsvereiste

Met artikel X wordt het overleg- en overeenstemmingsvereiste bij wijzigingen in de rechten en plichten van ambtenaren met terugwerkende kracht geschrapt. Het doel hiervan is om te bewerkstelligen dat het overleg- en overeenstemmingsvereiste niet van toepassing is op de totstandkoming van dit wetsvoorstel. De indiener is echter van mening dat uit thans geldende regelgeving voortvloeit dat het overleg- en overeenstemmingsvereiste ook van toepassing is op formele wetten en dus ook op onderhavig wetsvoorstel. Met dit amendement wordt daarom artikel X geschrapt en wordt geregeld dat de overlegverplichting wel bestaat ten aanzien van deze wet.

**Ingetrokken.**





## **Moties**

38 (Van Gent c.s.) over inwerkingtreding van de nieuwe regeling op 1 januari 2013

- **ingediend tijdens een debat op 5 juli 2012 over de positie van gewetensbezwaarde (trouw)ambtenaren;**

- **aangenomen op 5 juli 2012. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66, VVD, PVV, groep Kortenoeven/Hernandez en het lid Brinkman.**

39 (Heijnen c.s.) over geen nieuwe trouwambtenaren met gewetensbezwaren aanstellen

- **ingediend tijdens een debat op 5 juli 2012 over de positie van gewetensbezwaarde (trouw)ambtenaren;**

- **aangenomen op 5 juli 2012. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66, PVV en het lid Brinkman.**

55 (Slob) over overleg op korte termijn met de ambtenarencentrales

**Verworpen. Voor: SGP, ChristenUnie, GroenLinks, PvdD en SP.**