Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie

datum *27 november 2014*

Betreffende wetsvoorstel:

34000 VI
Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2015

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 27 november 2014 aangenomen door de Tweede Kamer. PVV, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Van Vliet, 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de PvdA, de Groep Kuzu/Öztürk en de SP stemden voor.

Verworpen, ingetrokken en/of vervallen amendementen

Begrotingsstaat Artikel 31 Nationale politie
16 (Kooiman) dat regelt dat 40 miljoen euro wordt toegevoegd aan de Nationale Politie

Met dit amendement wordt er 40 miljoen euro toegevoegd aan de Nationale Politie. Daarvan is 30 miljoen euro bestemd voor de aanstelling van financieel rechercheurs en wijkagenten. Indiener brengt de operationele sterkte niet terug, maar kiest voor blauw in buurten en wijken. Omdat misdaad niet mag lonen wordt er meer dan nu het geval is ingezet op het afpakken van crimineel verkregen vermogen, daar zijn extra financieel rechercheurs voor nodig.
De overige 10 miljoen euro is bestemd voor de Politieacademie. Hiermee wordt de verlaging van de begroting ten opzichte van 2014 ongedaan gemaakt. Indiener vindt het

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

onverantwoord op de politieacademie te bezuinigen net nu de politieacademie uit een roerige periode komt. Dat is wat betreft de indiener van dit amendement niet in lijn met het advies uit het rapport Vogelzang 'rust te creëren rondom de politieacademie.' De kwaliteit van het politieonderwijs is niet gebaat bij een nieuwe korting.
Dekking wordt gevonden in het decriminaliseren van softdrugs. Indien dit volledig uit het strafrecht zou worden gehaald (legalisering of regulering) leidt dit tot een substantiële besparing van 160 miljoen euro. Bovendien biedt het de mogelijkheid om door belastingheffing extra inkomsten van ongeveer 260 miljoen euro te genereren, zo blijkt uit pagina 38 van het Rapport brede heroverwegingen veiligheid uit april 2010.
Verworpen. Voor: 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand
12 (Van Nispen) dat regelt dat 40 miljoen euro wordt toegevoegd aan het budget voor de Raad voor de Rechtspraak

Met dit amendement wordt er 40 miljoen euro toegevoegd aan het budget van de Raad voor de Rechtspraak om de rechtspraak ruimte te geven. Hierdoor kan de digitalisering zorgvuldig uitgevoerd worden en blijft zorgvuldige en snelle behandeling van rechtszaken mogelijk.
Het bedrag komt overeen met het tekort waarmee de rechtspraak in 2015 te maken krijgt doordat de minister van Veiligheid & Justitie het aantal zaken dat de Raad voor de Rechtspraak heeft begroot niet volledig wil compenseren. Dit heeft gevolgen voor de kwaliteit van de rechtspraak, waarvoor de rechters en de visitatiecommissie van de rechterlijke organisatie reeds hebben gewaarschuwd.
Dekking wordt gevonden in het decriminaliseren van softdrugs. Indien dit volledig uit het strafrecht zou worden gehaald (legalisering of regulering) leidt dit tot een substantiële besparing van 160 miljoen euro. Bovendien biedt het de mogelijkheid om door belastingheffing extra inkomsten van ongeveer 260 miljoen euro te genereren, zo blijkt uit pagina 38 van het Rapport brede heroverwegingen veiligheid uit april 2010.
Verworpen. Voor: 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand
13 (Van Nispen) dat regelt dat 10,5 miljoen euro wordt vrijgemaakt voor de gesubsidieerde rechtsbijstand

Dit amendement strekt ertoe om de eigen bijdrage die rechtszoekenden voor gesubsidieerde rechtsbijstand moeten betalen generiek te verlagen met 10%. Tevens wil indiener de inkomensgrenzen, waarbij rechtszoekenden in aanmerking komen voor gesubsidieerde rechtsbijstand, met 10% verhogen. Toegang tot het recht en de rechter zijn grondrechten die een fundament van onze rechtsstaat vormen. Door de bezuinigingen op de gefinancierde rechtsbijstand komen deze belangrijke grondrechten onder druk te staan. Met dit amendement wil indiener rechtszoekenden die buiten de boot dreigen te vallen alsnog de mogelijkheid bieden om hun recht te halen wanneer nodig.

Dekking wordt gevonden in het decriminaliseren van softdrugs. Indien dit volledig uit het strafrecht zou worden gehaald (legalisering of regulering) leidt dit tot een substantiële besparing van 160 miljoen euro. Bovendien biedt het de mogelijkheid om door belastingheffing extra inkomsten van ongeveer 260 miljoen euro te genereren, zo blijkt uit pagina 38 van het Rapport brede heroverwegingen veiligheid uit april 2010.
Verworpen. Voor: 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 33 Veiligheid en Criminaliteitsbestrijding
5 (Gesthuizen) over het verhogen van de voor de Fraudehelpdesk bestemde gelden

Via dit amendement wordt het bedrag ten behoeve van de Fraude-helpdesk met € 500 duizend verhoogd. Dekking wordt gevonden in verlaging van het voor TenderNed begrote bedrag (Zie Kamerstukken 34 000 XIII nr. 14). De Fraudehelpdesk is opgericht in februari 2011, door de Stichting Aanpak Financieel-Economische Criminaliteit in Nederland (SafeCin), in opdracht van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De Fraudehelpdesk is de landelijke vraagbaak voor burgers en ondernemers (waarbij de nadruk ligt op het midden- en kleinbedrijf) voor allerlei vormen van fraude. De Fraudehelpdesk heeft als doel burgers en bedrijven te helpen voorkomen slachtoffer te worden van fraude en slachtoffers snel door te verwijzen naar de instantie die hen het beste kan helpen. De preventie van fraude vindt plaats doordat de Fraudehelpdesk tips geeft hoe fraude kan worden voorkomen en door het signaleren van trends en nieuwe fraudevormen. Burgers en bedrijven die toch het slachtoffer zijn geworden kunnen terecht bij de Fraudehelpdesk, waar zij kunnen worden doorverwezen naar instanties om hen verder te helpen of adviezen kunnen krijgen hun geschil zaak zelf op te lossen indien hun zaak zich daar voor leent. De Fraudehelpdesk heeft op de begroting van Veiligheid & Justitie een subsidie ontvangen voor het jaar 2014 van 750.000 euro. Op de begroting van Economische Zaken heeft de Fraudehelpdesk voor het jaar 250.000euro ontvangen. Ook ondernemers dragen financieel bij aan het in stand houden van diensten van de helpdesk.
De evaluatie door het WODC uit 2012 van de Fraudehelpdesk is positief. Hieruit blijkt dat de Fraudehelpdesk zich heeft ontwikkeld tot een centraal punt voor burgers en bedrijven met vragen over fraude. Het merendeel van de burgers en bedrijven is tevreden over de inhoudelijke afhandeling van telefonische meldingen door de helpdesk. De Fraudehelpdesk heeft de afgelopen jaren laten zien een meerwaarde te zijn in de fraudebestrijdingsketen, zo wordt dat ook gezien door de meeste ketenpartners. Het (specifiekere) Steunpunt Acquisitiefraude is inmiddels een onderdeel geworden van de (algemenere) Fraudehelpdesk en de Fraudehelpdesk zelf is een steeds grotere rol gaan spelen in de strijd tegen fraude. De subsidie van 750.000 euro die voor het jaar 2015 is vastgesteld op de begroting van Veiligheid & Justitie is onvoldoende gebleken om de Fraudehelpdesk te kunnen blijven ontwikkelen en een vaste volwaardige plaats te blijven geven in de keten van fraudebestrijding. Om de Fraudehelpdesk te garanderen is een bedrag van 1,4 miljoen euro nodig.
Aangezien de Fraudehelpdesk een aanzienlijk deel van haar werk richt op ondernemers is een bijdrage vanuit Economische Zaken zeker op zijn plaats. Middels het amendement op de begrotingsbehandeling van Economische Zaken wordt dan ook voorgesteld om 500.000 euro vanuit Economische Zaken te financieren.

Indieners stellen derhalve met dit amendement voor een bedrag van 500.000 euro beschikbaar te stellen voor het garanderen van de Fraudehelpdesk. Dit bedrag financiert de indiener met het amendement dat ingediend is bij de rijksbegroting 2015 voor het Ministerie van Economische Zaken (Kamerstukken II, 2014/15, 33 400 XIII, nr. 14).
Het amendement voorziet in een deel van de noodzakelijke subsidie om de toekomst van de Fraudehelpdesk te verzekeren en de positieve bijdrage aan de preventie en signalering van fraude en het bijstaan en doorverwijzen van slachtoffers van fraude te kunnen continueren. De Fraudehelpdesk draagt in grote mate bij aan het realiseren van een «excellent ondernemingsklimaat». De helpdesk is een toegevoegde op de al bestaande diensten voor ondernemers die reeds aangeboden worden door onder andere de Kamer van Koophandel/Ondernemerspleinen.
Verworpen. Voor: 50PLUS, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding
14 (Van Nispen) dat regelt dat 30 miljoen euro wordt toegevoegd aan het budget van het Openbaar Ministerie

Met dit amendement wordt er 30 miljoen euro toegevoegd aan het budget van het Openbaar Ministerie om de bezuiniging deels terug te draaien.
Voorgaande en huidige bezuinigingen hebben ertoe geleid dat het Openbaar Ministerie in 2015 te maken krijgt met een bezuiniging van 80 miljoen euro. Het Openbaar Ministerie heeft de afgelopen jaren met veel veranderingen te maken gekregen die met steeds minder middelen uitgevoerd moeten worden. Het gaat bijvoorbeeld om de Herziening van de Gerechtelijke Kaart, de Nationale Politie, de ZSM-aanpak en High Impact Crime. Uiteindelijk mogen structureel te krappe budgetten niet met incidentele meevallers, of met een extra (financieel) beroep op het ministerie, aangevuld worden.
Dekking wordt gevonden in het decriminaliseren van softdrugs. Indien dit volledig uit het strafrecht zou worden gehaald (legalisering of regulering) leidt dit tot een substantiële besparing van 160 miljoen euro. Bovendien biedt het de mogelijkheid om door belastingheffing extra inkomsten van ongeveer 260 miljoen euro te genereren, zo blijkt uit pagina 38 van het Rapport brede heroverwegingen veiligheid uit april 2010.
Verworpen. Voor: 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 33 Veiligheid en Criminaliteitsbestrijding
20 (Kooiman) over het verlengen van de pilot ten behoeve van het aanpakken van mobiele bendes

Mobiele bendes vormen al jaren een groeiend probleem voor de Nederlandse samenleving. Vanuit, met name, Oost-Europa trekken deze bendes naar Nederland en maken ze zich schuldig aan inbraken en winkelovervallen. Het bedrijfsleven investeert in preventieve maatregelen. Bij politie en justitie is steeds meer aandacht voor de aanpak van de bendes. Deze maatregelen blijken echter nog onvoldoende om de bendes echt aan te pakken. Samenwerking tussen bedrijfsleven, politie en justitie is nodig om te komen tot een structurele bestrijding. Het belang van deze samenwerking wordt door alle betrokken

partijen erkend.
Om deze samenwerking tot stand te brengen is begin dit jaar op initiatief van de minister de pilot GIO (Gemeenschappelijke Informatie Organisatie) gestart. Binnen deze pilot delen bedrijfsleven, politie en Openbaar Ministerie informatie om een effectieve aanpak en opsporing tot stand te brengen. De samenwerking functioneert echter nog niet optimaal en is de pilotfase nog niet ontstegen. Binnen de pilot is bijvoorbeeld nog niet duidelijk of alle aanwezige informatie kan worden gedeeld Hiervoor is een aanvraag bij het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) nodig, dat gaat kijken of dit wenselijk en mogelijk is. Het is van belang dat die duidelijkheid er op korte termijn komt, dat lukt echter niet meer dit jaar. Daarnaast leidt de beschikbare informatie, mede door gebrek aan capaciteit, nog onvoldoende tot aanhouding en veroordeling van bendeleden.
Bij alle betrokken partijen leeft de overtuiging dat de samenwerking moet worden voortgezet om mobiele bendes succesvol aan te pakken. Ook op andere vlakken, zoals de bestrijding van overvallen, blijkt samenwerking tussen bedrijfsleven, ministerie, politie en justitie te leiden tot resultaat. Dit amendement beoogt de pilot met een jaar te verlengen, om zo de belemmeringen voor een goede samenwerking weg te nemen en een steviger basis te bieden voor een structurele samenwerking in de toekomst. Hiertoe wordt een bedrag van 150.000 euro vrijgemaakt. De dekking voor dit amendement wordt binnen (hetzelfde) artikel 33 Veiligheid en Criminaliteitsbestrijding gevonden.
Verworpen. Voor: CDA, de ChristenUnie, 50PLUS, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding
Begrotingsstaat Artikel 35 Jeugd
21 (Van Nispen) dat regelt dat € 470.000 wordt vrijgemaakt voor de financiering van de vervolgopleiding forensische geneeskunde

De kwaliteit van de lijkschouwing is al geruime tijd een punt van zorg. Door het verbeteren en financieren van de opleiding wordt de kans kleiner dat misdrijven over het hoofd worden gezien.
Na de basisopleiding tot forensisch geneeskundige, die 1 jaar (of dertig opleidingsdagen) duurt, kan een forensisch arts opgenomen worden in het register van het Forensisch Medisch Genootschap en werkzaamheden verrichten als lijkschouwer. Ook volgens de beroepsgroep zelf waarborgt dit register de kwaliteit onvoldoende. De vervolgopleiding forensische geneeskunde wordt door weinig mensen gevolgd. Dat komt door de hoge kosten die de arts, in tegenstelling tot andere artsenopleidingen, zelf moet betalen. Overigens heeft ook de lijkschouwing een wettelijke grondslag, te weten de Wet op de lijkbezorging.
Indiener is van mening dat (een deel van) de vervolgopleiding van overheidswege gefinancierd zou moeten worden. Het vaststellen van de doodsoorzaak en daarmee ook het aan het licht brengen van misdrijven is een publieke taak.
Ook de Gezondheidsraad heeft aanbevolen om de vervolgopleiding forensische geneeskunde te financieren en vindt het voor de hand liggen als de kosten van financiering voor rekening komt van het ministerie van Veiligheid en Justitie, omdat forensisch artsen werken ten behoeve van de veiligheid en de rechtspraak.

Bij de beroepsgroep bestaan ideeën over de noodzakelijke invulling van het vast te stellen opleidingsprogramma om de kwaliteit van de lijkschouwing te verbeteren. Uit schattingen komt naar voren dat een bedrag van € 470.000 volstaat om voldoende lijkschouwers op te leiden. Daarom regelt dit amendement dat € 470.000 wordt vrijgemaakt voor de financiering van de vervolgopleiding forensische geneeskunde.
Dekking kan worden gevonden door de subsidie die in het kader van de NODO-procedure (Nader Onderzoek Doodsoorzaak minderjarigen) aan GGD, UMC, AMC etc. is verstrekt, hiervoor te gebruiken (pagina 237 van de begroting). Volgens de toelichting bij deze subsidie (pagina 242 van de begroting) is reeds besloten de NODO-procedure te stoppen. De subsidie staat echter voor een bedrag van € 940.000 op de begroting voor de jaren 2015 en verder. De helft van dit bedrag zal per 1 januari 2015 worden overgeheveld aan het ministerie van VWS. Over de resterende middelen voor 2015 moet besluitvorming nog plaatsvinden, aldus de begroting.
Indiener is van mening dat het doel van het verrichten van nader onderzoek naar de doodsoorzaak bij minderjarigen, namelijk het vaststellen van mogelijk niet-natuurlijk overlijden, overeenkomt met het doel van dit amendement. Door het verbeteren van de kwaliteit van de lijkschouwing door de vervolgopleiding forensische geneeskunde te verbeteren zal ook eerder niet-natuurlijk overlijden kunnen worden vastgesteld.
Verworpen. Voor: CDA, de ChristenUnie, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat Artikel 34 Sanctietoepassing
17 (Kooiman) dat regelt dat 12 miljoen euro wordt toegevoegd aan het budget van de reclassering (3RO)

Met dit amendement wordt 12 miljoen euro toegevoegd aan het budget van de reclassering, dus de 3RO. Hiermee wil de indiener voorkomen dat er wachtlijsten ontstaan op advies, toezicht en werkstraffen.
De afgelopen jaren heeft de reclassering er steeds meer taken bij gekregen, die ze met steeds minder middelen hebben moeten uitvoeren. Dankzij de Wet voorwaardelijke sancties zijn straffen persoonsgerichter. Ook stijgt het aantal werkstraffen en worden zaken binnen de strafrechtketen zo veel als mogelijk via de ZSM-aanpak afgehandeld. Het geld dat is beloofd in verband met de extra taken door de Wet langdurig toezicht komt pas in 2017 en beslaat bovendien maar 8% van het gehele reclasseringstoezicht.
Reclasseringsorganisaties zelf hebben hierover de noodklok geluid en zien de wachtlijsten nu al langer worden. Omdat recidivebestrijding een belangrijk onderdeel is van de aanpak van criminaliteit vindt indiener dat het ministerie hier juist geld voor moet uittrekken en niet moet weghalen.
Dekking wordt gevonden in het decriminaliseren van softdrugs. Indien dit volledig uit het strafrecht zou worden gehaald (legalisering of regulering) leidt dit tot een substantiële besparing van 160 miljoen euro. Bovendien biedt het de mogelijkheid om door belastingheffing extra inkomsten van ongeveer 260 miljoen euro te genereren, zo blijkt uit pagina 38 van het Rapport brede heroverwegingen veiligheid uit april 2010.
Verworpen. Voor: 50PLUS, GroenLinks, de PvdD en de SP.

Begrotingsstaat artikel 37 Vreemdelingen
15 (Voordewind c.s.) over gemeentelijke opvang van uitgeprocedeerde vreemdelingen (de zogenaamde bed-bad-brood voorziening)

Het Europees Comité voor Sociale Rechten heeft op 10 november jl. geoordeeld dat Nederland in strijd handelt met Europees Sociaal Handvest door uitgeprocedeerde vreemdelingen geen onderdak, voeding en kleding (bed-bad-brood voorziening) te bieden. In afwachting van de aanbevelingen van het Comité van Ministers bieden verschillende gemeenten deze elementaire basisvoorzieningen reeds aan, mede vanwege de aankomende winter. Dit amendement voorziet in een tegemoetkoming in de kosten die gemeenten hierin maken om zodoende deze periode te overbruggen. Het amendement regelt dat 13 miljoen euro van het niet juridisch gebonden deel van artikel 37 (Vreemdelingen) in mindering wordt gebracht op de begroting van V&J. Het Rijk zal in goed overleg met gemeenten moeten zorgdragen voor een evenredig verdeelmodel. Via een samenhangend amendement wensen de indieners dit bedrag over te hevelen naar de begroting van het Gemeentefonds (34000-B), ten behoeve van de gemeentelijke opvang van uitgeprocedeerde vreemdelingen (de zogenaamde bed-bad-brood voorziening).
Verworpen. Voor: ChristenUnie, 50PLUS, Klein, D66, GroenLinks, de Groep Kuzu/Öztürk, de PvdD en de SP.