



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Erasmus School of Law
T.a.v. de heer prof. mr. J.S. Nan
Postbus 1738
3000 DR Rotterdam

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 8 november 2024

betreft *Schriftelijke raadpleging externe deskundigen inzake wetsvoorstel 'Tegengaan productie en handel in nieuwe psychoactieve stoffen' (36159)*

ons kenmerk 175386.13U

Geachte heer Nan,

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) van de Eerste Kamer heeft momenteel het wetsvoorstel 'Tegengaan productie en handel in nieuwe psychoactieve stoffen' (36159) in behandeling. In het kader van die behandeling heeft de commissie u onlangs geraadpleegd als deskundige op het gebied van het lex certa-beginsel.

Ik dank u hierbij hartelijk voor uw waardevolle bijdrage van 31 oktober 2024. Na kennisneming van de ontvangen schriftelijke reacties¹ van de geraadpleegde externe deskundigen, heeft de commissie op dinsdag 5 november 2024 besloten het wetsvoorstel aan te melden voor plenaire behandeling. Tevens besloot de commissie u nog enkele nadere vragen te stellen, die zij graag beantwoord ziet vóór het plenaire debat dat voorzien is op 3 december a.s.

Nadere vragen commissie VWS

Zoals uit eerder gestelde schriftelijke vragen aan de regering blijkt, is het voor de commissie van belang of een burger, die voor recreatief gebruik een pil koopt (bijvoorbeeld op een festival) en niet betrokken is bij de productie of handel daarvan, kan weten of hij daarmee een strafbaar feit begaat.²

In uw beantwoording wijst u op rechtspraak van de Hoge Raad³ en het Europese Hof.⁴ Beiden accepteren enige vaagheid van een strafbepaling en verlangen van 'professionele marktdeelnemers' dat die zich zo nodig laten informeren. Een deelnemer aan een festival die voor recreatief gebruik een pilletje koopt, valt niet onder 'professionele marktdeelnemers' zoals in de rechtspraak wordt bedoeld, constateert de commissie.

¹ De ontvangen schriftelijke reacties van de externe deskundigen zijn opgenomen in een [informatiedossier](#) dat te raadplegen is op de website van de Eerste Kamer.

² *Kamerstukken I 2023-2024*, 36159, E (nota naar aanleiding van het tweede verslag), p. 6-7.

³ HR 31 oktober 2000, ECLI:NL:HR:2000:AA7954, NJ 2001/14, rov. 3.5.

⁴ EHRM 11 november 1996, appl. nr. 17862/91 *Cantoni/Frankrijk*, par. 35.



datum 8 november 2024

ons kenmerk 175386.13U

blad 2

Aan het slot van uw advies stelt u: "De strafbepaling voldoet dus in algemene zin aan het lex certa-beginsel, zoals dat naar geldend recht wordt opgevat. Van een burger mag in dit verband in beginsel al snel worden verlangd dat hij zelf uitzoekt of een door deze gekocht middel, ook als deze niet expliciet verboden is, stoffen zou kunnen bevatten uit een verboden stofgroep". Deze conclusie vraagt volgens de commissie om verheldering. Kunt u die verheldering geven door beantwoording van de volgende vragen?

1. In de rechtspraak wordt gesproken over de plicht voor 'professionele marktdeelnemers' om zelf nadere informatie in te winnen "over de beperkingen waaraan hun gedragingen zijn onderworpen".⁵ Is er in de rechtspraak een aanknopingspunt om die plicht uit te breiden tot de groep van 'recreatieve gebruikers', die bijvoorbeeld een pil kopen voor gebruik tijdens een festivalbezoek?
2. De overheid is voornemens een lijst te publiceren met daarop de bekende, veel voorkomende vertegenwoordigers van de verboden stofgroepen.⁶ Bij de door de recreatieve gebruiker aan te schaffen pil zit echter geen informatie waaruit blijkt dat daarin een verboden stofgroep is verwerkt. Hoe kan deze gebruiker dan te weten komen of dat het geval is? Hij beschikt immers niet over de analyseapparatuur waarover de politie beschikt.⁷
3. Als de situatie onder vraag 2 zich voordoet en de gebruiker onder de strafbepaling valt, hoe verhoudt zich dat tot het lex certa-beginsel?

Verzoek om een schriftelijke reactie

De commissie acht uw bijdrage van groot belang voor de verdere behandeling van dit wetsvoorstel. In verband met de voorziene plenaire behandeling van het wetsvoorstel op 3 december a.s. zou zij het op prijs stellen uw schriftelijke reactie op de nader gestelde vragen, indien mogelijk, te mogen ontvangen vóór vrijdag 29 november a.s.

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met de griffier van de commissie VWS: Warmolt de Boer (warmolt.deboer@eerstekamer.nl – 06 156 191 63).

Bij voorbaat hartelijk dank voor uw medewerking.

Hoogachtend,



Greet Prins

Voorzitter van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport

⁵ HR 31 oktober 2000, ECLI:NL:HR:2000:AA7954, NJ 2001/14, rov. 3.5.

⁶ *Kamerstukken I 2023-2024*, 36159, E (nota naar aanleiding van het tweede verslag), p. 6.

⁷ *Kamerstukken I 2023-2024*, 36159, E (nota naar aanleiding van het tweede verslag), p. 7.