



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Directie Inhoud**

aan De leden van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties (KOREL)

datum 27 mei 2025

Betreffende wetsvoorstel:

36639

Wijziging van diverse wetten in verband met het invoeren van het burgerservicenummer en de voorzieningen van de digitale overheid in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 20 mei 2025 aangenomen door de Tweede Kamer.

De stemmingen over de moties vonden plaats op 13 mei 2025.

Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB en JA21.

Tegen: PVV en FVD.

Aangenomen amendementen

Diverse artikelen

11 (White en Kathmann) over het expliciet als authentieke gegevens aanwijzen van gegevens uit de Basisadministratie Persoonsgegevens BES

Dit amendement wijst gegevens uit de Basisadministraties Persoonsgegevens BES (BAP BES) expliciet aan als authentieke gegevens, wat betekent dat afnemers of overheidsorganen verplicht zijn deze gegevens te gebruiken. Omdat afnemers en overheidsorganen hierdoor zelf niet langer persoonsgegevens mogen verzamelen, vereist dit dat gegevens in de BAP BES juist, actueel en volledig zijn. Daarom wordt ook een terugmeldplicht ingevoerd: afnemers en overheidsorganen moeten vermoedens over onjuiste gegevens melden aan het verantwoordelijke bestuurscollege.

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 27 mei 2025

blad 2

Aanwijzing van gegevens in de BAP BES sluit aan bij de recente kabinetsreactie op het rapport van de Commissie sociaal minimum Caribisch Nederland. Daarin benadrukt de regering dat een betere gegevenshuishouding essentieel is voor effectieve dienstverlening en vermindering van administratieve lasten. Door de BAP BES aan te wijzen als authentieke bron, hoeven burgers in Caribisch Nederland voortaan persoonsgegevens alleen nog bij Burgerzaken aan te passen. Dat voorkomt fouten, verhoogt rechtszekerheid en verlaagt administratieve lasten.

De regering heeft aangegeven voorzichtig te willen zijn met het aanwijzen van de BAP BES als authentieke bron, vanwege complexiteit, absorptievermogen en twijfels over gegevenskwaliteit. Tegelijkertijd maakt de regering niet duidelijk hoe ze voorbij deze knelpunten wil komen. Zolang niet een begin wordt gemaakt met de aanpak hiervan, zullen deze knelpunten blijven bestaan. Volgens de indieners worden twijfels over gegevenskwaliteit het beste bestreden door als gezamenlijke overheden, in duidelijke stappen, tot één hoogwaardige bron te komen. Met dit amendement zetten de indieners daarom een duidelijke stip op de horizon en wordt de wettelijke basis hiervoor gecreëerd. Tegelijkertijd wordt ruimte geboden voor een stapsgewijze aanpak.

De stapsgewijze aanpak kan op basis van de volgende bepalingen worden uitgewerkt. Ten eerste kan de inwerkingtreding van de bepalingen bij Koninklijk besluit worden geregeld, door middel van artikel VI van de onderhavige wet. Daarbij kan verplichte terugmelding zelfstandig in werking treden ten opzichte van authenticatieverklaring. Ten tweede kan, zonodig, aan afnemers en overheidsorganen ruimte geboden worden om terugmelding voorlopig ook schriftelijk te doen, als zij dit nog niet elektronisch zouden kunnen. Dit kan worden geregeld in de AMvB, bedoeld in artikel 12b, derde lid. Ten derde kan de set authentieke gegevens geleidelijk worden uitgebreid, middels de AmvB bedoeld in het voorgestelde artikel 4d. Zo zouden de gegevens over burgerlijke staat, kinderen, curatele gezag, nationaliteit, etc. als eerste authenticatie worden verklaard. Hierover bestaat weinig twijfel over de kwaliteit, mede omdat dit op hoog niveau gehouden wordt vanwege paspoortuitgifte en het kiesrecht. Iemands woon- of verblijfsadres bestaat vermoedelijk de meeste twijfel over, mede door het ontbreken van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen. Dit gegeven kan later authenticatie verklaard worden, op het moment dat de Basisregistratie Adressen en Gebouwen op de BES-eilanden als authentieke bron is ingevoerd en met de BAP BES is gekoppeld. Ten slotte is het, via het voorgestelde artikel 4e, tweede lid, onderdeel d, aan afnemers en overheidsorganen toegestaan dat zij afwijken van het verplichte gebruik van authentieke gegevens voor zover de goede vervulling van de taak van de afnemer of het overheidsorgaan de onverkorte toepassing belet, op dezelfde voet als het gelijklopende artikel 1.7, tweede lid, onderdeel d, van de Wet BRP. Dit kunnen dringende redenen in de bedrijfsvoering zijn, die de transitie naar het gebruik van authentieke gegevens verhinderd hebben binnen de termijn van de inwerkingtreding. Indieners van dit amendement geven mee om bij dit amendement ook de ervaringen met de landelijke aanpak adreskwaliteit (LAA) van het BRP te betrekken. In Europees Nederland heeft de LAA in de praktijk succesvol uitgepakt en positief bijgedragen aan de adreskwaliteit in de BRP. Gebleken is dat een opzet waarbij terugmeldingen van afnemers en overheidsorganen op een centraal punt ontvangen en geanalyseerd worden, het onderzoek naar de juistheid van het adresgegevens in de BRP bevordert. Het vergt veel



datum 27 mei 2025

blad 3

capaciteit per individuele gemeente wanneer zij zelf iedere terugmelding van gerede twijfel omtrent de juistheid van een adresgegeven op haar merites moet beoordelen, categoriseren en eventueel aanvullen met eigen informatie. Voor de openbare lichamen is dit niet anders, wat pleit voor opname van de LAA in de Wet BAP BES. Tegelijkertijd is de LAA in Europees Nederland begonnen op basis van vrijwilligheid en verwerkingsovereenkomsten. De aanpak is pas later verplicht en wettelijk geregeld voor alle gemeentes. Indieners gaan ervan uit dat de minister van BZK de LAA beschikbaar zal maken voor de openbare lichamen om hen te ondersteunen in de vervulling van hun taken. De indieners willen hieraan ruimte bieden.

Met dit amendement wordt een concrete, noodzakelijke stap gezet richting een effectieve en duurzame gegevenshuishouding in Caribisch Nederland, waarmee ook de digitale dienstverlening en het vertrouwen van burgers in de overheid blijvend worden versterkt.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB en JA21.

Diverse artikelen

10→15 (White en Kathmann) over opname van het burgerservicenummer op de identiteitskaarten van Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Dit amendement regelt dat het burgerservicenummer (BSN) wordt opgenomen op de identiteitskaarten van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES). Dit bevordert de kenbaarheid en toegankelijkheid van het BSN voor burgers en draagt bij aan een betere dienstverlening door publieke instellingen. Ook draagt het bij aan bescherming van burgers tegen fouten door de overheid.

De indieners beogen met dit amendement de kwaliteit van dienstverlening in Caribisch- en Europees Nederland dichter bij elkaar te brengen. Bovendien maakt dit op termijn mogelijk dat het BSN breder wordt toegepast voor essentiële diensten, zoals zorg en onderwijs. Door het opnemen van het BSN op de identiteitskaart BES kunnen burgers gemakkelijker hun nummer herkennen en gebruiken bij contacten met overheidsinstanties, vergelijkbaar met de praktijk in Europees Nederland. Naarmate meer overheidsorganisaties met het BSN gaan werken zal de noodzaak groeien om het BSN eenvoudig voor handen te hebben en te kunnen controleren.

In een eerdere versie van het wetsvoorstel dat is voorgelegd aan de Raad van State was voorzien in een verplichting om het BSN op de ID-kaart BES te vermelden. Uit de Memorie van Toelichting blijkt dat de regering dit punt heeft heroverwogen en afziet van een verplichte vermelding. Als reden verwijst de regering naar privacyrisico's, afkomstig van het brede gebruik van de ID-kaart BES in het maatschappelijk verkeer, zoals bij hotels en verhuurbedrijven. Deze organisaties maken veelvuldig kopieën van het document, waardoor het verspreiden van dit gegeven zou kunnen toenemen. Bovendien zijn deze organisaties niet bevoegd om het BSN te verwerken.

De indieners vinden de privacyzorgen terecht en nemen deze serieus, maar zien geen reden om geheel af te zien van vermelding van het BSN op de ID-kaart BES. Zij stellen dat



datum 27 mei 2025

blad 4

de privacyrisico's niet wezenlijk anders zijn dan in Europees Nederland. Ook zijn er BES-ingezetenen die reeds gebruikmaken van een paspoort of beschikken over een Nederlandse Identiteitskaart (NIK), waarop het BSN vermeld staat. Het is goed mogelijk om met passende maatregelen de risico's te mitigeren. In navolging van Europees Nederland kan het BSN op de achterkant van de ID-kaart worden geplaatst, zodat kopieën van enkel de voorkant deze niet weergeven. Oneigenlijke verspreiding van het BSN kan verder beperkt worden met publieksvoorlichting en het stimuleren van hulpmiddelen zoals de KopieID-app. Tot slot kan de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (CBP BES) enige tijd ondersteund worden om toe te zien op de naleving van privacywetgeving bij het kopiëren van identiteitsbewijzen en rechtmatige verwerking van het BSN.

Het amendement wordt goed uitvoerbaar geacht en biedt de mogelijkheid om de inwerkingtreding van het BSN op de identiteitskaart bij koninklijk besluit vast te stellen, zodat de privacyrisico's eerst met de passende maatregelen kunnen worden weggenomen. De indieners vertrouwen erop dat dit binnen twee jaar mogelijk is. Eerder uitgegeven identiteitskaarten met enkel een ID-nummer blijven geldig tot hun oorspronkelijke geldigheidsduur verstrijkt, zoals ook blijkt uit de Memorie van Toelichting van de wetstekst die is voorgelegd aan de Raad van State, in de toelichting op artikel VI, onderdeel A. Burgers worden dus niet onnodig belast met het aanvragen van een nieuw document. Alles overwegende, stellen de indieners dat het vermelden van het BSN op de ID-kaart BES proportioneel en wenselijk is. Het zal leiden tot betere dienstverlening, meer gebruiksgemak en kenbaarheid. Door het BSN te vermelden op de ID-kaart BES, groeit het aanzien van het gegeven en kunnen de voordelen van digitale dienstverlening beter worden benut. Het draagt bij aan de doelen van het wetsvoorstel en past binnen de kaders. De bepalingen in dit amendement zijn afgeleid van de eerdere versie van de wet, zoals de regering deze openbaar heeft geconsulteerd, en zijn dus reeds voorzien van advies en commentaar.

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, ChristenUnie en VVD.

Moties

12 (White c.s.) over een juridische grondslag voor verwerking van het BSN door zorginstellingen in Caribisch Nederland

Aangenomen. Voor: GroenLinks-PvdA, VVD, NSC, D66, SP, DENK, PvdD, SGP, ChristenUnie, Volt en JA21.

13 (Ceder en Bruyning) over specifiek beleid voor digibeten en mensen met beperkte digitale toegang

Aangenomen. Voor: GroenLinks-PvdA, VVD, NSC, D66, BBB, CDA, SP, DENK, PvdD, SGP, ChristenUnie, Volt en JA21.