



> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting**
Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Ons kenmerk
2025-0000191112

Datum 3 juli 2025
Betreft Wijziging Comptabiliteitswet 2016 over wegstemmen

Geachte voorzitter,

Bij de parlementaire behandeling van de ontwerpbegrotingen 2025 is de vraag ontstaan wat de gevolgen zijn van het wegstemmen van een begroting en welke handelingsopties het kabinet daarbij heeft. De Tweede Kamer heeft hierover advies gevraagd aan de Algemene Rekenkamer.¹ Uw Kamer heeft voorlichting van de Raad van State verzocht.² Ik heb op 1 juli van de vaste commissie voor Financiën van de Eerste Kamer vragen ontvangen naar aanleiding van het advies, de voorlichting en de motie Grinwis c.s.³ In deze brief, die op 2 juli jl. naar de Tweede Kamer is verstuurd, licht ik toe hoe het kabinet uitvoering geeft aan deze motie. Op het andere verzoek van uw Kamer om inhoudelijk te reageren op de brief van de Algemene Rekenkamer en de voorlichting van de Raad van State kom ik op een later moment apart terug.

De inzichten van de Algemene Rekenkamer en Raad van State zijn waardevol en zorgen voor meer duidelijkheid. Zowel de Algemene Rekenkamer als de Raad van State benadrukken dat het van belang is dat zowel het kabinet als Staten-Generaal zoveel mogelijk doen om een begrotingswetsvoorstel aanvaard te krijgen, omdat de verwerping van een begroting een onwenselijke situatie oplevert. Ik sluit mij hier volledig bij aan.

Solide overheidsfinanciën in combinatie met een stabiel en voorspelbaar begrotingsproces creëren zekerheid en duidelijkheid voor burgers en bedrijven. Wanneer begrotingen niet voor de start van het jaar vaststaan, levert dat maatschappelijke onzekerheid op, waarbij organisaties en bedrijven (investerings)beslissingen kunnen uitstellen en burgers niet goed weten waar ze vanuit de overheid op kunnen rekenen. Niet voor niets is het begrotingsproces zo ingericht dat in het voorjaar al de meerjarige doorkijk op de plannen wordt gegeven en in september de uitwerking wordt gepresenteerd, maanden voordat het jaar van start gaat. De hoofdregel in de Nederlandse wet dat er vóór aanvang van het jaar een vastgestelde begroting moet zijn, is daarnaast mede gebaseerd op een Europese verordening.⁴

¹ Kamerstukken II 2024/25, 31 865, nr. 278.

² Kamerstukken I, 2024/25, 36 600, nr. AC.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36 740, nr. 17.

⁴ Verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone (PbEU 2013, L 140).

Datum
3 juli 2025

Ons kenmerk
2025-0000191112

Een ordentelijk begrotingsproces heeft een belangrijke democratische functie en is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het parlement en het kabinet. Op die manier wordt de vereiste voorafgaande machtiging geborgd voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen. Een voorspelbare indiening van begrotingswetten en een gedegen parlementaire behandeling en autorisatie zijn hierbinnen essentieel. Ik zal mij hiervoor blijven inzetten en vraag ook aan uw Kamer om zorg te dragen voor de tijdige behandeling van de begrotingsstukken.

Tijdens de parlementaire behandeling van een begrotingswetsvoorstel kan deze in de huidige situatie reeds op verschillende manieren door het kabinet en parlement gewijzigd worden. Het kabinet kan een Nota van Wijziging op het begrotingswetsvoorstel indienen als de begroting ter behandeling is aangeboden. De Tweede Kamer kan het wetsvoorstel middels amendementen wijzigen. Wanneer de Tweede Kamer al heeft ingestemd met een begrotingswetsvoorstel en deze voor behandeling is doorgeleid naar de Eerste Kamer kan het kabinet nog een novelle indienen. Een novelle is een wetsvoorstel dat dient ter verbetering of aanvulling van een wetsvoorstel dat reeds bij de Eerste Kamer aanhangig is of al is aangenomen, maar nog niet van kracht is geworden. Een novelle moet eerst door de Tweede Kamer worden aangenomen, voordat deze wordt behandeld in de Eerste Kamer.

In de situatie dat een begroting toch wordt verworpen heeft recent de Raad van State in een voorlichting aangegeven dat het kabinet na Prinsjesdag onverwijld een (nieuwe) begroting dient in te dienen. Daarbij adviseert de Raad van State om de plicht tot het onverwijld indienen van een nieuwe begroting in de Comptabiliteitswet 2016 (verder: CW) te regelen. Indachtig dit advies wil ik de CW op dit punt aanvullen en ik zal hierover een wetsvoorstel voorbereiden. Daarmee geef ik ook uitvoering aan de onlangs aangenomen motie Grinwis c.s.

Ondertussen werk ik ook aan de analyse van het gehele begrotings- en verantwoordingsproces, zoals toegezegd voor medio 2025. Deze integrale analyse is belangrijk, omdat de verschillende onderdelen van het begrotings- en verantwoordingsproces met elkaar samenhangen. De analyse heeft wat meer tijd nodig dan eerder voorzien en zal daarom wat langer op zich laten wachten. Bij Miljoenennota 2026 wordt uw Kamer geïnformeerd over de stand van zaken van de informatievoorziening over (kas)realisaties en de opbouw van de inkomstenraming, zoals toegezegd in de kabinetsreactie op de Expertgroep realistisch ramen.

Hoogachtend,
de minister van Financiën,

E. Heinen



**HEDEN - REACTIE GEWENST UITERLIJK DINSDAG 1 JULI IVM VERZENDING VOOR RECES
TER BESLISSING**

Aan

de minister

29/6

Directoraat-Generaal van
de Rijksbegroting
Directie Begrotingszaken

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief aanpassing Comptabiliteitswet over het
wegstemmen van de begrotingen

Datum
25 juni 2025

Notanummer
2025-0000180871

Bijlagen
1. Kamerbrief Tweede Kai
2. Kamerbrief Eerste Kam

Aanleiding

Tijdens het Verantwoordingsdebat heeft u toegezegd de Kamer voor Prinsjesdag te informeren over aanpassingen in de Comptabiliteitswet (CW) over het wegstemmen van de begroting. Met bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 1) wordt invulling gegeven aan deze toezegging. Omdat de toezegging volgt uit voorlichting door de Raad van State op verzoek van de Eerste Kamer, wordt de brief ook aan die Kamer gestuurd (bijlage 2).

Beslispunten

- Bent u akkoord met verzending van bijgevoegde Kamerbrieven? Zo ja, het verzoek om de Kamerbrieven te ondertekenen.
- Bent u tevens akkoord met het actief openbaar maken van deze beslisnota?

Kernpunten

- De Tweede Kamer heeft, middels de motie Grinwis c.s. (Kamerstuk 36 625, nr. 13) tijdens de begrotingsbehandelingen de Algemene Rekenkamer (AR) advies gevraagd over de gevolgen van het wegstemmen van een begroting en de handelingsopties daarbij. De Eerste Kamer heeft hierover voorlichting gevraagd bij de Raad van State (RvS).
- Beiden benadrukken dat zowel regering als Staten-Generaal zoveel mogelijk moeten doen om een begrotingswetsvoorstel niet verworpen te krijgen, omdat de verwerping van een begroting een onwenselijke situatie oplevert. Dit onderstreept u in de brief.
- De RvS adviseert daarnaast in de CW op te nemen dat de regering onverwijld (en uit eigen beweging) een nieuwe begroting indient in het uitzonderlijke geval dat de Tweede of Eerste Kamer een begrotingsvoorstel heeft verworpen. De aangenomen motie Grinwis c.s. (Kamerstuk 36 740, nr. 17) roept ook op tot deze aanpassing van de CW.
- In de brief is opgenomen dat deze aanvulling van de CW wordt voorbereid. Weliswaar kan onder de huidige CW een nieuwe begroting worden ingediend, maar het staat niet expliciet als een verplichting vermeld. De RvS benadrukt vooral dat het indienen onverwijld moet gebeuren om een mogelijke begrotingsloze periode zo kort mogelijk te houden.
- Daarnaast is opgenomen dat de toegezegde bredere analyse van het begrotings- en verantwoordingsproces, die voor medio 2025 is toegezegd, meer tijd nodig heeft.

27/6

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.