



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Integrale Veiligheid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

Datum 11 juli 2025  
Betreft Verzamelbrief vuurwerk

**Onze referentie**  
6537092

Op 3 april jl. is het initiatiefwetsvoorstel Veilige Jaarwisseling in de Tweede Kamer behandeld waarna deze op 8 april jl. is aangenomen. Op 1 juli jl. is het initiatiefwetsvoorstel ook in de Eerste Kamer aangenomen. Het door uw beide Kamers aangenomen initiatiefwetsvoorstel regelt een algeheel vuurwerkverbod voor consumenten. Het afsteken van F1-vuurwerk blijft gedurende het hele jaar toegestaan. Ook professionele vuurwerkontbrandingen blijven mogelijk. In het voorstel van wet is, als gevolg van het aangenomen amendement van het Tweede Kamerlid Bikker, verder een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor de burgemeester voor het afsteken van aangewezen F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling in georganiseerd verband, bijvoorbeeld dorps- en buurtverenigingen.<sup>1</sup>

Ook is het amendement van het Tweede Kamerlid Michon-Derkzen aangenomen dat stelt dat, voordat beide Kamers een besluit kunnen nemen over de datum van inwerkingtreding van de wet, de volgende voorwaarden ingevuld moeten zijn:<sup>2</sup>

1. Er ligt een effectief handhavingsplan van de politie en gemeenten.
2. Er ligt een algemene maatregel van bestuur (AMvB) waarin is uitgewerkt hoe en onder welke voorwaarden dorps- en buurtverenigingen tijdens de jaarwisselingen op een verantwoorde en veilige manier voor hun lokale gemeenschap vuurwerk kunnen afsteken op een daartoe aangewezen plek met een ontheffing van de burgemeester (hierna AMvB ontheffingsmogelijkheid).
3. Er ligt een eerlijke en nette compensatieregeling voor de vuurwerkbranche.

Met deze brief informeer ik u over de wijze waarop momenteel uitvoering wordt gegeven aan het handhavingsplan en diverse aangenomen moties.

### Handhavingsplan

Ten behoeve van het handhavingsplan ga ik, in samenwerking met IenW, periodiek met alle partners rond de tafel ter voorbereiding van de jaarwisseling. In dit overleg zullen ervaringen worden uitgewisseld, lopende en nieuwe initiatieven worden gebundeld en instrumenten ontwikkeld op basis waarvan het lokaal gezag de handhaving rond de jaarwisseling zo goed mogelijk kan inrichten.

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 35 386, nr. 17.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 35 386, nr. 16.

Het nog op te stellen handhavingsplan is daarmee bedoeld als handreiking voor alle partijen en heeft als doelstelling een goede voorbereiding en uitvoering in drie situaties: 1) de jaarwisseling 2025-2026 onder de huidige wet- en regelgeving, 2) de jaarwisseling vanaf 2026-2027 met inwerkingtreding van het algeheel vuurwerkverbod en 3) de aanpak van illegale handel en misbruik van vuurwerk gedurende het jaar. Het handhavingsplan zal worden uitgewerkt langs de lijnen van preventie, opsporing, handhaving en de aanpak grensregio's/samenwerking met andere EU-lidstaten. In dit kader worden onder meer gesprekken gevoerd met de buurlanden om de problematiek gezamenlijk te bespreken met als doel hier gezamenlijk een aanpak op te ontwikkelen. Zo is het onderwerp op 16 juni jl. in het bestuurlijk grensoverleg Vlaanderen-Nederland besproken en werd de noodzaak om gezamenlijk actie te ondernemen rondom de problematiek onderschreven. Ook zullen er in aanloop naar de jaarwisseling steekproefsgewijze en informatie-gestuurde controles rond de binnengrenzen worden gedaan.

Voor de uitwerking en afstemming van het handhavingsplan is een regiegroep en een expertgroep ingericht, waarin alle samenwerkingspartners zijn vertegenwoordigd op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau. Partners zijn onder meer de VNG, Politie, OM, ILT, Brandweer, Douane, KMAR, en de gemeenten 's-Hertogenbosch, Heerlen, Harderwijk, Staphorst en Rotterdam.

De uitwerking van het handhavingsplan gebeurt in goede afstemming met de uitwerking van de AMvB die moet voorzien in een ontheffingsmogelijkheid, gezien het één invloed heeft op het ander.

### **Uitwisselen van *best practices* op gemeentelijk niveau**

Om gemeenten zo goed mogelijk te ondersteunen in de voorbereiding van de aankomende jaarwisseling, neemt de VNG op dit moment het initiatief om gemeenten bijeen te brengen en gemeenten met een bewezen effectieve aanpak te koppelen aan gemeenten die jaarlijks met hardnekkige uitdagingen kampen en behoefte hebben aan praktische handvatten. In lijn met de motie van Tweede Kamerlid Bikker c.s. richt dit initiatief zich op de uitwisseling van ervaringen en *best practices* tussen gemeenten.<sup>3</sup> Naar verwachting vindt een eerste bijeenkomst deze zomer plaats. In september zullen de deelnemers nogmaals bijeenkomen om ervaringen uit te wisselen en zich voor te bereiden op de komende jaarwisseling. De uitkomsten van deze sessies en verzamelde *best practices* zullen ook worden meegenomen in de uitwerking van het handhavingsplan.

### **Meldplicht**

In het kader van het debat over de ongeregelde heden tijdens de jaarwisseling 2024-2025 is een motie van het Tweede Kamerlid Van der Plas aangenomen, waarin wordt verzocht om te onderzoeken of een meldplicht, zoals kan worden opgelegd aan voetbalhooligans voor daaropvolgende voetbalwedstrijden, ook kan worden ingezet bij de eerstvolgende jaarwisseling voor mensen die zich schuldig maken, of afgelopen jaarwisseling hebben gemaakt, aan jaarwisselingsgerelateerde strafbare feiten.<sup>4</sup> De *Wet maatregelen bestrijding voetbaloverlast en ernstige overlast*, biedt een burgemeester en de officier van justitie aanvullende bevoegdheden om notoire overlastgevers aan te pakken (bijvoorbeeld kortdurende gebiedsverboden). Op basis van deze wet kunnen ook rond de jaarwisseling verboden worden opgelegd. Gepleegde

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Integrale Veiligheid

**Datum**  
11 juli 2025

**Onze referentie**  
6537092

<sup>3</sup> Kamerstuk 28 684, nr. 760.

<sup>4</sup> Kamerstuk 28 684, nr. 756.

jaarwisselingsgerelateerde strafbare feiten of eerdere (ernstige) verstoringen van de openbare orde kunnen als onderbouwing dienen voor een preventieve maatregel bijvoorbeeld voor de volgende jaarwisseling. Dit moet echter gemotiveerd zijn, op basis van concreet gedrag uit het verleden dat ernstige vrees voor herhaling rechtvaardigt. Bij ernstige openbare ordeverstoringen kan de burgemeester iemand tijdens Oud & Nieuw direct een groepsverbod, contactverbod of meldingsplicht, vrijwel altijd in combinatie met een gebiedsverbod opleggen. Ook de officier van justitie kan dergelijke maatregelen opleggen, vooruitlopend op het oordeel van de rechter. De mogelijkheid tot het opleggen van een meldplicht zal ook worden meegenomen in de uitwerking van het handhavingsplan.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Integrale Veiligheid

**Datum**  
11 juli 2025

**Onze referentie**  
6537092

### **Handreiking handhaving F4-vuurwerk**

Op 14 juni jl. zijn uw Kamers geïnformeerd over de stand van zaken rondom het opstellen van een helder handelingskader om te kunnen bepalen in welke situaties F4 vuurwerk onder de Wet wapens en munitie gebracht kan worden dan wel de Wet op de economische delicten kan worden gehandhaafd.<sup>5</sup> Zoals in de brief vermeld, wordt in nauwe samenwerking met de politie, het Openbaar Ministerie en de ILT en onder leiding van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid een handreiking opgesteld. Het opstellen van de handreiking bevindt zich momenteel in de eindfase. Deze zal naar verwachting deze zomer worden gepubliceerd en binnen de betrokken organisaties worden verspreid.

### **Ophogen strafvorderingsrichtlijn vuurwerkdelicten**

In de motie van het Tweede Kamerlid Van der Plas (BBB) is de regering verzocht in gesprek te gaan met het Openbaar Ministerie over het verhogen van de strafvorderingsrichtlijn voor vuurwerkdelicten.<sup>6</sup> Dat gesprek heeft plaatsgevonden. Het OM onderschrijft de zorgen over het misbruik van vuurwerk. Dit betreft zowel de illegale handel en opslag, als het gebruik. Vuurwerk wordt immers steeds vaker voor andere doeleinden gebruikt dan waarvoor het is gemaakt.

Het OM ziet geen directe aanleiding om de strafvorderingsrichtlijn aan te passen. De bestaande richtlijn wordt in de praktijk goed toegepast. Wanneer vuurwerk wordt gebruikt voor geweldsdelicten zoals tegen hulpverleners, hanteert het OM hogere strafeisen, waarbij een 200% verhoging het uitgangspunt is. Het OM is een onafhankelijke en zelfstandige organisatie die haar beslissingen autonoom neemt; richtlijnen komen daarbij zorgvuldig tot stand. Uiteindelijk is het aan de rechter, die onafhankelijk oordeelt en de strafmaat bepaalt.

---

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 28 684, nr. 770.

<sup>6</sup> Kamerstukken II, 35 386, nr. 23.

**Tot slot**

Samen met alle betrokken partijen zet ik mij in om iedereen zo goed mogelijk voor te breiden op aankomende jaarwisseling, op de jaarwisselingen met een vuurwerkverbod voor consumenten en om de illegale handel en misbruik van vuurwerk tegen te gaan.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Integrale Veiligheid

**Datum**  
11 juli 2025

**Onze referentie**  
6537092



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Politieel Beleid en  
Taakuitvoering

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota Verzamelbrief vuurwerk

**Datum**  
8 juli 2025

**Onze referentie**  
6534715

**Bijlage(n)**  
1

## Bijlage(n)

1. Concept JenV brief vuurwerk

### 1. Aanleiding

Met de bijgevoegde Kamerbrief informeert u zowel de Tweede als de Eerste Kamer over de stand van zaken ten aanzien van de uitwerking van het initiatiefwetsvoorstel Wet veilige jaarwisseling en de relevante ontwikkelingen binnen onze Europese inzet.

### 2. Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord op bijgevoegde brief en verzending aan de Eerste en Tweede Kamer.

### 3. Kernpunten

- Op 8 april jl. is de Wet veilige jaarwisseling – een initiatiefwetsvoorstel van de leden Klaver (GroenLinks/PvdA) en Ouwehand (PvdD) – aangenomen in de Tweede Kamer. Daarbij zijn ook twee amendementen en een aantal moties aangenomen. De ingediende amendementen zien op 1) het regelen van een ontheffingsmogelijkheid (Bikker c.s.) en 2) een zware voorhangprocedure met als één van de voorwaarden het opstellen van een effectief handhavingsplan, de uitwerking voor de ontheffingsmogelijkheid en beleidsregel nadeelcompensatie (Michon Derkzen). JenV is in de lead voor het handhavingsplan.
- Op 1 juli jl. is deze wet ook aangenomen in de Eerste Kamer.
- In de brief wordt ingegaan op welke wijze al is gestart met de uitwerking van het handhavingsplan en wordt een planning geschetst. Gestreefd wordt naar inwerkingtreding van de wet medio 2026. Dit betekent dat de drie hierboven genoemde randvoorwaarden voor de inwerkingtreding in het derde kwartaal 2025 gereed moeten zijn.
- Daarnaast worden in de brief een aantal moties afgedaan op het gebied van: het delen van *best practices* bij vuurwerkoverlast, meldplicht, F4 vuurwerk onder de WWM en de strafvorderingsrichtlijn.

### 4. Toelichting

#### **Handhavingsplan**

- Het handhavingsplan biedt handvatten voor 1) een goede voorbereiding en uitvoering voor de jaarwisseling 2025-2026 onder de huidige wet- en regelgeving, 2) de jaarwisseling vanaf 2026-2027 met inwerkingtreding van het algeheel

vuurwerkverbod en 3) de aanpak van illegale handel en misbruik van vuurwerk gedurende het jaar.

- Het handhavingsplan wordt uitgewerkt langs de lijnen van preventie, opsporing, handhaving, communicatie, internationaal waaronder aanpak grensregio's en de samenwerking met andere EU-lidstaten.
- Voor de uitwerking en afstemming is een regiegroep (bestuurlijk niveau) en een expertgroep (ambtelijk niveau) ingericht, waarin alle samenwerkingspartners zijn vertegenwoordigd op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau. Partners zijn onder meer de VNG, Politie, OM, ILT, Brandweer, Douane, KMAR, en de gemeenten 's Hertogenbosch, Heerlen, Harderwijk, Staphorst en Rotterdam.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Politieel Beleid en  
Taakuitvoering

**Datum**  
8 juli 2025

**Onze referentie**  
6534715

### **Moties**

Met de verzending van de brief worden de volgende moties afgedaan:

- *Motie Bikker c.s. (28 864, nr. 760) over het uitwisselen van best practices tussen gemeenten betreffend de aanpak van vuurwerkoverlast.* In de brief wordt vermeld dat de VNG het initiatief neemt om gemeenten bijeen te brengen en gemeenten met een bewezen effectieve aanpak te koppelen aan gemeenten die jaarlijks met hardnekkige uitdagingen kampen en behoefte hebben aan praktische handvatten. De eerste bijeenkomst vindt naar verwachting nog voor de zomer plaats.
- *Motie Van der Plas (28 684, nr. 756) over het opleggen van een meldplicht aan personen die zich schuldig hebben gemaakt aan jaarwisselingsgerelateerde strafbare feiten.* Op basis van de Wet MBVEO kunnen rond de jaarwisseling meldplichten worden opgelegd. Gepleegde jaarwisselingsgerelateerde strafbare feiten of eerdere (ernstige) verstoringen van de openbare orde kunnen als onderbouwing dienen voor een preventieve maatregel bijvoorbeeld voor de volgende jaarwisseling. Dit moet echter gemotiveerd zijn, op basis van concreet gedrag uit het verleden dat ernstige vrees voor herhaling rechtvaardigt. Bij ernstige openbare ordeverstoringen kan de burgemeester iemand tijdens Oud & Nieuw direct een groepsverbod, contactverbod of meldingsplicht, vrijwel altijd in combinatie met een gebiedsverbod opleggen. Ook de officier van justitie kan dergelijke maatregelen opleggen, vooruitlopend op het oordeel van de rechter.
- *Motie Bruyning (28 684, nr. 758) over het onderbrengen van F4 vuurwerk onder de Wet wapens en munitie.* De Kamer wordt geïnformeerd dat het opstellen van de toegezegde handreiking zich momenteel in de eindfase bevindt. Deze zal naar verwachting deze zomer gepubliceerd en binnen de betrokken organisaties worden verspreid.
- *Motie Van der Plas (35 386, nr. 23) over het ophogen van de Strafvorderingsrichtlijn bij vuurwerkdelicten.* De Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het gesprek met het Openbaar Ministerie op dit onderwerp.

### **4.1. Afstemming**

Voor het opstellen van de Kamerbrief is afstemming gezocht met DGPenV, DGSenB in verband met het Offensief tegen Explosies, DRC, VNG en IenW.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1. Toelichting**

Persoonsgegevens van ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.