

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze Referentie
BZ2519853

Datum 5 september 2025
Betreft Informatievoorziening over nieuwe Commissievoorstellen

Bijlage(n)
2

Geachte voorzitter,

Overeenkomstig de bestaande afspraken ontvangt u hierbij 2 fiches die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissie voorstellen (BNC).

Fiche 1: Mededeling EU-kwantumstrategie

Fiche 2: Mededeling biowetenschappenstrategie

De minister van Buitenlandse Zaken,

D.M. van Weel

Fiche 1: Mededeling EU-kwantumstrategie

1. Algemene gegevens

a) *Titel voorstel*

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL
Quantum Europe Strategy: Quantum Europe in a Changing World

b) *Datum ontvangst Commissiedocument*

2 juli 2025

c) *Nr. Commissiedocument*

COM(2025) 363

d) *EUR-Lex*

[EUR-Lex - 52025DC0363 - EN - EUR-Lex](#)

e) *Nr. impact assessment Commissie en Opinie*

Niet opgesteld

f) *Behandelingstraject Raad*

Raad van Concurrentievermogen

g) *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Ministerie van Economische Zaken

2. Essentie voorstel

De op 2 juli 2025 gepresenteerde *Quantum Europe Strategy* (hierna: de strategie) markeert een nieuwe fase in het Europese kwantumbeleid en maakt onderdeel uit van het van het EU-kompas voor concurrentievermogen, voortbouwend op het Draghi-rapport uit 2024 en het Witboek Europese Defensie Gereedheid 2030.

De mededeling van de Commissie heeft als doel om van Europa een toonaangevende speler – een ‘*Quantum powerhouse*’ – te maken, door de bestaande wetenschappelijke voorsprong en innovatiecapaciteit effectiever te vertalen naar concrete markttoepassingen. De strategie beoogt een veerkrachtig, soeverein kwantumecosysteem te creëren waarin onderzoek, industrie en strategische toepassingen elkaar versterken.

Ondanks aanzienlijke investeringen en wetenschappelijke vooruitgang, blijft de EU achter bij andere wereldmachten als het gaat om het omzetten van kwantuminnovaties in marktkansen. Daarnaast is er sprake van versnippering tussen lidstaten: uiteenlopende strategieën en *roadmaps* belemmeren de schaalbaarheid en samenhang binnen het Europese kwantumlanschap. Deze situatie brengt risico's met zich mee voor de technologische soevereiniteit, economische groei en strategische autonomie van de EU, ook op het gebied van defensie en veiligheid.

Het overkoepelende doel is om Europa's wetenschappelijke leiderschap op het gebied van kwantum te behouden en om te zetten in technologische en economische slagkracht. Hiervoor moet het Europese kwantumecosysteem worden versterkt en beter gecoördineerd, zodat innovaties sneller tot marktrijpe toepassingen leiden en Europa minder afhankelijk wordt van niet-Europese technologieën en toeleveringsketens.

De strategie richt zich op vijf onderling verbonden actielijnen: onderzoek en innovatie, kwantuminfrastructuren, versterking van het kwantumecosysteem, ruimtevaart en *dual-use* toepassingen en kwantum vaardigheden.

Het versterken en verbinden van Europese excellentiecentra – gespecialiseerde onderzoeks- en innovatiehubs waar topwetenschappers, ingenieurs en bedrijven samenwerken aan doorbraken in kwantumtechnologie – is essentieel om zowel het fundamentele onderzoek als de industriële toepassing van deze technologie te stimuleren. Hiervoor is het nodig om schaalbare en gecoördineerde infrastructuurhubs te ontwikkelen, gericht op productie, ontwerp en toepassing van kwantumtechnologieën, inclusief testfaciliteiten en Cloud toegang tot kwantumcomputers. Daarnaast wordt gericht geïnvesteerd in startups en scale-ups, met aandacht voor het veiligstellen van toeleveringsketens en het ondersteunen van de industriële opschaling van kwantumtechnologie. Ook is het van belang om veilige en soevereine kwantumcapaciteiten te integreren in Europese ruimte-, defensie- en veiligheidsstrategieën, waarbij nadrukkelijk wordt gekeken naar zowel het potentieel als de risico's van *dual-use* technologieën. Verder wordt ingezet op de opbouw van een diverse en hooggekwalificeerde kwantumarbeidsmarkt via gecoördineerde onderwijsprogramma's, talentontwikkeling en mobiliteit binnen de EU.

Deze strategie borduurt voort op eerdere initiatieven van de Commissie, zoals het tienjarig onderzoeks-en innovatieprogramma van de Commissie genaamd het *Quantum Flagship*, en maakt deel uit van bredere Europese ambities op het gebied van technologische soevereiniteit, strategische autonomie en defensie. Bovendien vormt het een inhoudelijke basis voor een toekomstige *EU Quantum Act*, waarin meer bindend beleid en investeringskaders worden uitgewerkt. De strategie draagt daarnaast bij aan de uitvoering van de Paraatheidsuniestrategie, het Niinistö-rapport, de interne veiligheidsstrategie en de Internationale Digitale Strategie voor de EU.

3. Nederlandse positie ten aanzien van het voorstel

a) Essentie Nederlands beleid op dit terrein

De essentie van het Nederlandse beleid op het gebied van kwantumtechnologie is gericht op zowel het versterken van een veerkrachtig en toonaangevend kwantumecosysteem als het beschermen ervan, met een sterke publieke regie en strategische samenwerking tussen kennisinstellingen, bedrijven en overheden. Gelet op de geopolitieke veranderingen zet Nederland zich binnen de EU in op technologische soevereiniteit, economische kansen, *dual-use*, militaire en maatschappelijke toepassingen, met oog voor veiligheid en interoperabiliteit binnen Europa.

Deze koers is onder meer vastgelegd in de Kamerbrief Nationale Agenda Quantum Technologie¹ en is één van de tien technologieën die zijn opgenomen in de Nationale Technologie Strategie (2024) (NTS)². De NTS is het overkoepelende plan van het kabinet waarin wordt vastgelegd welke technologieën Nederland strategisch wil inzetten om de economie te versterken, maatschappelijke uitdagingen op te lossen en minder afhankelijk te zijn van andere landen. Het NTS-beleid voor kwantumtechnologie wordt concreet uitgevoerd via het Nationaal Groeifonds-programma Quantum Delta NL (looptijd tot 2028), dat Nederland internationaal in de voorhoede wil positioneren op het gebied van ontwikkeling en toepassing van kwantumtechnologie. Dit programma investeert in hoogwaardige onderzoeksfaciliteiten, het aantrekken en opleiden van internationaal talent en het stimuleren van *startups* en *scale-ups*. Daarbij wordt nadrukkelijk de brug geslagen tussen wetenschap en bedrijfsleven, zodat innovaties sneller hun weg vinden naar de markt en bijdragen aan economische groei. Daarnaast wordt het beleid ondersteund door structurele financiering van TNO, generieke instrumenten zoals Publiek-Private Samenwerking Innovatieregeling (PPS) en Wet Bevordering Speur- en Ontwikkelingswerk (WBSO), en gerichte impulsfinanciering, zoals het partnerconvenant dat de positie van QuTech – een internationaal toonaangevend Nederlands kwantuminstituut – verder versterkt. Binnen het 3% Actieplan³ worden er opties verkend hoe de technologie verder ontwikkelt en opgeschaald kan worden.

Kwantum is een sleuteltechnologie met grote strategische, economische en veiligheidsimplicaties, en kent sterke *dual-use* toepassingen (zowel civiel als defensief). In de Defensie Strategie voor Industrie en Innovatie 2025 – 2029 (D-SII) is kwantumtechnologie daarom aangemerkt als één van de vijf focusgebieden, of NLD-gebieden die als militaire capaciteiten bijdragen aan ontwikkelingen op het gebied van industrie en kennis en waarin extra geïnvesteerd moet worden⁴. Op deze NLD-gebieden wordt (fundamentele) kennis opgebouwd, innovatie aangejaagd en experimenten uitgevoerd, om ervoor te zorgen dat deze innovatie door de industrie wordt opgeschaald en leidt tot daadwerkelijke productie. Hierin wordt aansluiting gezocht met de NTS, om prioritaire sleuteltechnologieën in Nederland verder te brengen. Daarnaast heeft Nederland ook actief beleid op het beheersen van de risico's van kwantum, geborgd in het programma Quantumveilige Cryptografie NL⁵, dat als doel heeft om de overheid en vitale sectoren te helpen bij het beheersen van de risico's van kwantumtechnologie. Hierbij ziet het kabinet de migratie naar Post Quantum Encryptie als een essentiële en urgente te zetten stap⁶.

Gezien de sterke groei en internationale dynamiek rondom kwantumtechnologie in de afgelopen vijf jaar, behoort het domein inmiddels tot de sleuteltechnologieën van geopolitieke grootmachten.

¹ Kamerstuk 29338, nr. 216, 16 september 2020.

² Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (2023). Nationale Technologie Strategie.

³ Ministerie van Economische Zaken. (2025, 11 juli). *Investeren in een weerbare en toekomstbestendige economie: het 3%-R&D-actieplan* (Kamerstuk 33 009, nr. 165)

⁴ Ministerie van Defensie & Ministerie van Economische Zaken. (2025, 4 april). Defensie Strategie voor Industrie en Innovatie 2025-2029 (Kamerstuk; beleidsnota).

⁵ Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. (2025, 20 januari). *Kamerbrief bij vernieuwd handboek voor quantumveilige cryptografie* (Kamerstuk nr. 26643-1273). Den Haag: Ministerie van BZK.

⁶ Tweede Kamer der Staten-Generaal. (2024, 17 mei). *Brief van de Minister van Buitenlandse Zaken: Fiche "Aanbeveling Routekaart Post-Quantumcryptografie"* (Kamerstuk 22 112, nr. 3945). 's-Gravenhage: Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Nederland beschikt daarbij over een van de sterkste kwantumecosystemen ter wereld, met hoogwaardige kennisinstellingen, innovatieve startups en een duurzame publiek-private basis. Dit geeft Nederland de kracht om een dominante positie in de mondiale waardeketen te werven, en biedt kans voor economische groei, maatschappelijk toepassingen en strategische autonomie. Tegelijkertijd vraagt de ontwikkeling om een actualisatie van de nationale agenda en een strategische herbezinning. Daarom wordt er momenteel gewerkt aan een rijksbrede strategie die zowel de kansen en risico's van kwantumtechnologie in kaart brengt als de manier waarop de Rijksoverheid zich daartoe wil verhouden en welke acties het wil gaan ondernemen. In de rijksbrede strategie staat wat Nederland moet doen om de kansen te verzilveren, de risico's te beheersen, en de Nederlandse technologische weerbaarheid te vergroten. Deze strategie vormt daarmee de basis voor de korte en lange termijn inzet van Nederland, ook binnen de Europese context, waarbij wordt voortgebouwd op de vooruitgang die is geboekt via het Groeifondsprogramma. Het voornemen is om deze strategie in het eerste kwartaal van 2026 gereed te hebben.

b) Beoordeling + inzet ten aanzien van dit voorstel

Het kabinet vindt de mededeling *Quantum Europe in a Changing World* wenselijk en opportuun. De voorgestelde Europese kwantumstrategie sluit goed aan bij de inzet van het kabinet om een sterk en goed gepositioneerd kwantumecosysteem te bouwen. De nadruk op voornamelijk Europese samenwerking, meer investeringen in innovatie en talent en het benutten van verantwoorde kwantumtoepassingen voor zowel maatschappelijke als economische doelen én *dual-use* (civiele en militaire) toepassingen, past bij de ambities van het kabinet. Tegelijkertijd benadrukt het kabinet het belang van beschermende maatregelen, zoals het voorkomen van ongewenste kennis- en technologieoverdracht en het veiligstellen van toeleveringsketens van kwantumtechnologie. Europese coördinatie is cruciaal voor het bundelen van de verschillende nationale initiatieven, en geeft extra slagkracht in het door ontwikkelen van de technologie door het creëren van een bredere afzetmarkt.

Het kabinet steunt het voornemen om excellent onderzoek en industriële toepassingen van kwantumtechnologie sterker op Europees niveau te verbinden. Nederland vervult hierin al een voortrekkersrol, onder meer via Quantum Delta NL en deelname aan het *Quantum Flagship*. Met betrekking tot kwantuminfrastructuren benadrukt het kabinet het belang van gedeelde, schaalbare faciliteiten, zoals kwantumcomputers, kwantumnetwerken, kwantumsensoren, testfaciliteiten en simulatieomgevingen. Een goede toegang tot dergelijke infrastructuren is cruciaal, vooral voor *startups* en *scale-ups* die innovatieve technologieën willen ontwikkelen. Beperkte toegang belemmert hun groei en opschaling, terwijl goede toegang juist de aantrekkelijkheid voor investeerders vergroot. Zulke infrastructuren zijn onmisbaar om als Europa wereldwijd mee te doen. Verder onderschrijft het kabinet het belang van een Europese kwantumtalentstrategie, gericht op het versterken van onderwijs, training en mobiliteit. Dit is essentieel voor het opbouwen van een toekomstbestendige arbeidsmarkt.

Ook onderschrijft het kabinet het belang van gerichte investeringen in *startups* en *scale-ups*, het stimuleren van industriële opschaling en het veiligstellen van toeleveringsketens. Deze inzet sluit aan bij zowel het 3% *Actieplan* van het Ministerie van Economische Zaken van 11 juli 2025 als de *Defensie Strategie voor Industrie en Innovatie 2025 – 2029 (D-SII)*.

Het kabinet ondersteunt daarnaast het voorstel om kwantumtoepassingen te integreren in de ruimtevaart en in civiele en militaire doeleinden. Tegelijkertijd wordt erkend dat kwantumtechnologie, juist vanwege de sterke militaire toepassingen (*dual-use*), ook risico's met zich kan meebrengen voor de nationale en Europese veiligheid door onder andere bedreiging van de economische weerbaarheid en strategische autonomie. Daarom is het noodzakelijk om scenario's te ontwikkelen voor de situatie waarin kwantumtechnologie ontwrichtende effecten zou hebben op de Nederlandse samenleving. Kwantumtechnologie wordt daarom aangemerkt als sleuteltechnologie met zowel economische als veiligheidsrelevantie.

Om tijdig te kunnen anticiperen op de kansen en risico's werkt het kabinet met nationale- en internationale partners, waaronder de NAVO. De NAVO heeft al een *Quantum Strategy* ontwikkeld en Nederland zal in 2026 het voorzitterschap bekleden van de *NAVO Transatlantic Quantum Community (TQC)*. Het kabinet vindt het belangrijk dat er aansluiting plaatsvindt tussen de verschillende EU en NAVO-initiatieven, mede in het licht van de *Quantum Sensing Space and Defense Technology Roadmap* die de EU in 2026 wil opstellen.

Tot slot verwelkomt het kabinet de aankondiging van een toekomstige *EU Quantum Act*, mits die voldoende ruimte laat voor nationale keuzes en ecosystemen en waar nodig bijdraagt aan Europese schaalvergroting en samenhang. In de onderhandelingen zal Nederland zich inzetten voor een evenwichtige invulling van deze EU-wetgeving, waarbij maatwerk en nationale regie behouden blijven en transparantie, subsidiariteit en inclusiviteit met uitzondering op actoren binnen nationale en internationale veiligheid worden geborgd.

c) Eerste inschatting van krachtenveld

De meerderheid van lidstaten steunt naar verwachting de ambities van de EU kwantumstrategie. Met name de inzet op versterkte coördinatie, strategische investeringen en het uitbouwen van een Europees kwantumecosysteem. Meerdere lidstaten hechten daarnaast aan behoud van nationale beleidsruimte, met name op het gebied van onderzoek en innovatie en benadrukken het belang van evenwichtige toegang tot Europese infrastructuur en fondsen. Enkele lidstaten zullen naar verwachting kritisch zijn op de voorstellen rond defensie gerelateerde toepassingen en de mate van regulering vanuit de EU.

Het Europees Parlement is overwegend positief over de Europese inzet op strategische technologieën, waaronder kwantum en benadrukt doorgaans het belang van technologische soevereiniteit, veiligheid en talentontwikkeling.

4. Grondhouding ten aanzien van bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, financiële gevolgen en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

a) Bevoegdheid

De grondhouding van het kabinet is positief. Het voorstel heeft betrekking op de beleidsterreinen onderzoek en technologische ontwikkeling, de interne markt, industriebeleid, defensie gerelateerde samenwerking, onderwijs en vaardigheden, alsmede ruimtevaartbeleid

Op het terrein van de interne markt hebben de EU en de lidstaten een gedeelde bevoegdheid (artikel 4, lid 2, onder a VWEU). Op het terrein van onderzoek en technologische ontwikkeling, alsmede ruimtevaart is sprake van een parallelle bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten (artikel 4, lid 3 VWEU). Voor aspecten die raken aan industriebeleid is sprake van een aanvullende bevoegdheid van de EU (artikel 6, onder b VWEU), waarbij de EU de nationale beleidsmaatregelen kan ondersteunen of aanvullen. Voor onderwijs en beroepsopleiding geldt ook een aanvullende bevoegdheid (artikel 6, onder e VWEU).

Bij onderdelen die verband houden met veiligheid en defensie zal moeten worden beoordeeld of dit binnen de kaders valt van civiel-georiënteerd beleid, dan wel mede raakt aan het buitenlands en veiligheidsbeleid en defensiebeleid (artikel 2, lid 4 VWEU en Titel V, Hoofdstuk 2 van het VEU), waarvoor andere bevoegdheidsgronden gelden.

b) Subsidiariteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft tot doel Europa te positioneren als toonaangevend continent op het gebied van kwantumtechnologie door versnippering tegen te gaan, innovaties sneller naar de markt te brengen en strategische autonomie veiligheid en betrouwbaarheid te versterken.

Gezien de grensoverschrijdende aard van veel kwantumontwikkelingen, de schaalgrootte die nodig is voor investeringen in relevante infrastructuur en het belang van Europese interoperabiliteit en veiligheid, kunnen deze doelstellingen onvoldoende door de lidstaten op nationaal, regionaal of lokaal niveau worden verwezenlijkt. Daarom is een EU-aanpak nodig.

Door Europese coördinatie, afstemming en investeringen wordt het gelijk speelveld op het terrein van kwantumtechnologie versterkt en neemt de slagkracht toe om wereldwijd te concurreren. Dit vraagt om een proactieve inzet op capability-ontwikkeling, vraagbundeling, grensoverschrijdende samenwerking, toegang tot toeleveringsketens, coproductie en standaardisatie. Nederland zal daarbij zijn nationale sterktes benutten om de Nederlandse defensie-technologische en industriële basis (NLDTIB) te positioneren in internationale productieketens en raamcontracten, en actief bijdragen aan coproductie en ontwikkelingstrajecten in EU-, NAVO- en bilateraal verband.

c) Proportionaliteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De mededeling heeft tot doel Europa uit te bouwen tot een toonaangevende speler in kwantumtechnologie door versnippering tegen te gaan, innovatie

om te zetten in markttoepassingen, en strategische autonomie te versterken via een veerkrachtig, soeverein kwantumecosysteem.

Het voorgestelde optreden is geschikt om deze doelstelling te bereiken, omdat het inzet op Europese samenwerking op strategische punten zoals veiligheid, onderzoek, infrastructuur, vaardigheden en industriële opschaling. Deze actielijnen sluiten aan bij de grensoverschrijdende aard van de technologie, de noodzaak om schaalvoordelen te benutten en om duplicatie van inspanningen te voorkomen.

Bovendien gaat het voorgestelde optreden niet verder dan noodzakelijk, mits het vrijwillige karakter van de strategie en de ruimte voor nationale invulling behouden blijven. Het kabinet onderschrijft de toegevoegde waarde van EU-optreden, maar benadrukt dat de uitvoering proportioneel moet zijn en moet aansluiten bij nationale ecosystemen en bestaande investeringsstructuren.

d) Financiële gevolgen

De financiële gevolgen van de strategie zijn op dit moment nog onduidelijk. De mededeling is strategisch van aard en bevat nog geen concrete wetgevingsvoorstellen. De mededeling bevat wel aankondigingen die kunnen leiden tot aanvullende Europese programma's of wetgevende initiatieven, waaronder een mogelijke *EU Quantum Act*. Hierbij worden echter nog geen bedragen genoemd of doorrekening gegeven. (Eventuele) budgettaire gevolgen worden ingepast op de begroting van het/de beleidsverantwoordelijk(e) departement(en), conform de regels van de budgetdiscipline.

Als het gaat om de consequenties voor de EU-begroting is het kabinet van mening dat de benodigde EU-middelen gevonden dienen te worden binnen de in de Raad afgesproken financiële kaders van de EU-begroting 2021–2027 en dat deze moeten passen bij een prudente ontwikkeling van de jaarbegroting. Het kabinet wil niet vooruitlopen op de integrale afweging van middelen na 2027. Daarnaast moet de ontwikkeling van de administratieve uitgaven in lijn zijn met de ER-conclusies van juli 2020 over het MFK-akkoord. Het kabinet is kritisch over de stijging van het aantal werknemers. Daarnaast verwijst de mededeling impliciet naar de inzet van bestaande EU-programma's als mogelijke financieringsbronnen, zoals *Horizon Europe*, *Digital Europe Programme*, het *European Defence Fund* en *InvestEU*. Het kabinet zal de Commissie vragen om verduidelijking over de financiële gevolgen van de toekomstige voorstellen, met inbegrip van de beoogde inzet van bestaande EU-financieringsinstrumenten.

e) Gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

De strategie heeft tot doel innovatie te versnellen en samenwerking te vereenvoudigen. De mededeling zelf heeft geen gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven, burgers en medeoverheden. De aangekondigde *EU Quantum Act* kan mogelijk wel invloed hebben op de regeldruk. Voor de verdere uitwerking van dit voorstel zal het kabinet bij de Commissie aandringen

op het uitvoeren van een gedegen impact assessment, zodat de regeldruk in kaart kan worden gebracht. Het kabinet zet zich in om onnodige regeldruk te voorkomen.

De strategie heeft naar verwachting een positief effect op het concurrentievermogen van de Europese (en Nederlandse) kwantumsector. Door investeringen in weerbaarheid, infrastructuur, coördinatie van onderzoek en stimulering van *startups* en *scale-ups* worden marktkansen vergroot en belemmeringen voor opschaling en commercialisering verkleind. Dit draagt bij aan het versterken van het Europese innovatieklimaat, het aantrekken en behouden van talent en het bevorderen van technologische soevereiniteit.

Voor bedrijven biedt de strategie kansen via toegang tot gezamenlijke Europese faciliteiten, programma's en markten. Wel is het van belang dat nationale ecosystemen daadwerkelijk kunnen meedoen in Europese structuren en dat de toegang tot financiering laagdrempelig blijft voor innovatieve MKB-bedrijven.

De strategie is mede ingegeven door de internationale machtsverschuivingen op het gebied van geavanceerde technologieën. Kwantumtechnologie wordt wereldwijd gezien als een sleuteltechnologie met potentieel voor strategische afhankelijkheden, maar ook significante kwetsbaarheden. Door een gezamenlijk Europees beleid te voeren, wil de EU haar open strategische autonomie versterken en haar mondiale positie ten opzichte van andere technologische grootmachten verbeteren.

Het voorstel draagt bij aan de weerbaarheid van de EU door het verkleinen van kritieke afhankelijkheden in toeleveringsketens, het stimuleren van Europese productiecapaciteit en het integreren van kwantumtoepassingen in de ruimte-, defensie- en veiligheidsdomeinen.

Voor derde landen kunnen de voorstellen invloed hebben op de toegang tot Europese infrastructuren en technologieën, met name waar het gaat om *dual-use* toepassingen en veiligheidsgevoelige samenwerkingen. Er is nog geen sprake van expliciete beperkingen of verplichtingen richting niet-EU partijen, maar het kabinet zal hierop alert blijven bij de verdere uitwerking van de strategie.

Tot slot versterkt het voorstel het vermogen van de EU om als mondiale speler op te treden en invloed uit te oefenen op internationale standaarden, interoperabiliteit en ethische kaders rond kwantumtechnologie. Daarbij past nauwe samenwerking met gelijkgezinde partners, met behoud van regie over strategische belangen en publieke waarden.

Fiche 2: Mededeling biowetenschappenstrategie

1. Algemene gegevens

a) *Titel voorstel*

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S. Kies Europa voor biowetenschappen: Een strategie om de EU te positioneren als 's werelds aantrekkelijkste plaats voor biowetenschappen tegen 2030

b) *Datum ontvangst Commissiedocument*

02.07.2025

c) *Nr. Commissiedocument*

COM(2025) 525

d) *EUR-Lex*

[EUR-Lex - 52025DC0525 - EN - EUR-Lex](#)

e) *Nr. impact assessment Commissie en Opinie*

Niet opgesteld

f) *Behandelingstraject Raad*

Raad voor Concurrentievermogen op 30 september 2025.

g) *Eerstverantwoordelijk ministerie*

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Ministerie van Economische Zaken.

2. Essentie voorstel

Op 2 juli 2025 presenteerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) de *Strategy for European Life Sciences* (hierna: de strategie) waarin ze beoogt dat de Europese Unie (hierna: EU) in 2030 wereldwijd leidend is in de biowetenschappen.¹ Biowetenschappen, waaronder belangrijke (sleutel)technologieën, zijn volgens de Commissie van cruciaal belang voor het concurrentievermogen en het versterken van de open strategische autonomie van de EU, vanwege het hoge groeipotentieel en de verhoogde arbeidsproductiviteit. De biowetenschappen kennen veel toepassingen in verschillende sectoren, zoals in de gezondheid, voeding, landbouw en visserij, biogebaseerde industrieën en milieu. Ze kunnen bijdragen aan het versterken van de volksgezondheid, het stimuleren van de inzet van schone technologieën, en het steunen, verduurzamen en opschalen van nieuwe industrieën en hoogwaardige banen in Europa. Inzichten uit excellent wetenschappelijk onderzoek in de biowetenschappen moeten worden omgezet in

¹ De biowetenschappen bestuderen levende systemen; mensen, dieren, planten, micro-organismen, ecosystemen, en onderdelen daarvan (weefsels, cellen, moleculen zoals DNA, RNA en metabolieten), en hun onderlinge verbondenheid.

praktische oplossingen voor onze maatschappelijke opgaven en moeten vorm gaan geven aan een duurzame toekomst voor nieuwe generaties.

Om de grote algemene en sectorspecifieke uitdagingen binnen de EU aan te gaan,² wordt in de strategie langs drie lijnen actie ondernomen: (1) het optimaliseren van het onderzoek en innovatie (O&I)-ecosysteem voor een competitieve biowetenschappensector, (2) het versnellen en versoepelen van de toegang van innovaties naar de markt en (3) het verhogen van vertrouwen en gebruik van innovatie door de maatschappij. Tevens wordt er een coördinatiegroep voor biowetenschappen ingesteld die moet zorgen voor samenhangende beleidsmaatregelen, financiering en activiteiten op het gebied van innovatie in de biowetenschappen.

Vanuit de eerste actielijn om het O&I-ecosysteem te optimaliseren voor een competitieve biowetenschappensector, zet de Commissie in opgerichte investeringen en betere coördinatie tussen sectoren, regio's en wetenschappelijke disciplines. Onderzoek naar het verband tussen klimaatverandering en gezondheid krijgt hierbij extra aandacht. De Commissie roept op om het volledige biotechnologie-potentieel geïntegreerd te benutten als onderdeel van een sterke en duurzame industrie. Hiervoor zijn investeringen nodig in de gehele innovatieketen en in alle lidstaten. Het versterken van (bestaande) Europese innovatie-hubs en het integreren daarvan in de waardeketen zal volgens de commissie privaat kapitaal aantrekken, ondernemerschap stimuleren en ervoor zorgen dat de EU concurrerend blijft. Concreet stelt de commissie de volgende nieuwe activiteiten op het gebied van medisch en gezondheidsgericht onderzoek voor: een investeringsplan voor grensoverschrijdend klinisch onderzoek; het opzetten van een netwerk van *Advanced Therapy Medicinal Products* (ATMP)³ expertisecentra;⁴ een pilot voor stapsgewijze gezamenlijke financiering ten behoeve van onderzoek naar gezondheidsinnovaties;⁵ het stimuleren van een *One Health* benadering in O&I, het opzetten van een *One Health* microbiom initiatief;⁶ en de implementatie van een strategische O&I agenda klimaat en gezondheid.⁷

Op het gebied van voeding, duurzaamheid en biotechnologie stelt de Commissie voor om een strategische O&I-agenda voor voedselsystemen op te stellen; O&I in sectoroverstijgende biotechnologie te ondersteunen om nieuwe producten te ontwikkelen;⁸ samenwerkingsmogelijkheden tussen EU-biotechclusters⁹ te verkennen via een pilot; duurzame

² Uitdagingen zoals de steeds ouder wordende populatie, de stijgende zorgkosten, het aantrekken van durfkapitaal, tekort aan talent, geopolitieke afhankelijkheid, natuurherstel, klimaatverandering, fragmentatie van O&I-ecosystemen in EU, te weinig samenwerking in de waardeketen en verschillende regelgeving in EU (inclusief ethische standaarden, aanbestedingsregels, etc)

³ Geneesmiddelen voor geavanceerde therapie; somatische celtherapie, gentherapie, weefselmanipulatieproducten of een combinatie daarvan.

⁴ € 4 miljoen vanuit het Horizon Europe (HE) - werkprogramma 2026-2027

⁵ gefaseerde en stapsgewijze Horizon Europe financiering

⁶ € 100 miljoen vanuit het Horizon Europe (HE) - werkprogramma 2026-2027

⁷ € 170 miljoen Horizon Europe (HE) en private partijen worden uitgenodigd bij te dragen.

⁸ € 200 miljoen vanuit het Horizon Europe (HE) - werkprogramma 2026-2027

⁹ Een biocluster is een geografische concentratie van onderling verbonden bedrijven, onderzoeksinstituten en organisaties die zich bezighouden met biotechnologie en biowetenschappen en samenwerking en innovatie bevorderen.

fermentatie-innovaties op te schalen; en O&I ten behoeve van bio-economische oplossingen en duurzaam beheer van biomassa te stimuleren.¹⁰

Wetenschappelijke doorbraken worden versneld door uitdagingen op het gebied van datakwaliteit, en de toegang, het beheer en de interoperabiliteit van wereldwijde biodatabronnen op een consistente manier aan te pakken. De Commissie stelt op het gebied van data, kunstmatige intelligentie en infrastructuur voor om een *European Life Sciences R&I Data Assembly* op te richten; het ontwikkelen van strategische biodatabanken te ondersteunen; te investeren in multimodale generatieve AI-technologie in biomedisch onderzoek;¹¹ en de Europese infrastructuur voor genetische data te versterken.¹²

Op het gebied van innovatiemethoden en onderzoeksvaardigheden stelt de Commissie de volgende nieuwe acties voor: Ontwikkeling en validatie van *New Approach Methodologies* (NAM's)¹³ conform de *European Research Area* (ERA) beleidsagenda 2025 – 2027;¹⁴ het steunen van een *Human Twin incubator*;¹⁵ het ondersteunen van loopbaanontwikkeling van onderzoekers binnen de biowetenschappen door middel van het *Choose Europe*-initiatief;¹⁶ en onderzoek naar benodigde vaardigheden en competenties in de biowetenschappen.¹⁷

Vanuit de tweede actielijn - het versnellen en versoepelen van de toegang van innovaties naar de markt – constateert de Commissie dat EU-regelgeving moet worden versimpeld. Hierdoor wordt biotechnologische innovatie bevorderd, worden investeerders aangetrokken, en wordt het voor *spin-offs*, *startups* en *scale-ups* makkelijker ideeën van het laboratorium naar de markt te brengen. Concreet stelt de Commissie voor om een *EU Biotech Act* op te stellen, waarbij het belangrijkste doel is het vereenvoudigen van EU-regelgeving en versnellen van toelatingsprocedures met betrekking tot biotechnologie, waarbij veiligheid van mens, dier en milieu beschermt blijft. Verder zal een juridisch voorstel worden gedaan waarmee het evenwicht wordt bewaard tussen het vereenvoudigen van EU-regelgeving met betrekking tot medische hulpmiddelen en in-vitrodiagnostiek en het effectief beschermen van de veiligheid van de patiënt en volksgezondheid. Daarnaast wordt voorgesteld om een interactieve AI-tool te ontwikkelen om onderzoekers en ondernemers te helpen navigeren in het EU-regelgevingslandschap, en een matchmaking interface te ontwikkelen voor startups, investeerders en bedrijven in de biowetenschappen.¹⁸

¹⁰ € 150 miljoen vanuit het Horizon Europe (HE) - werkprogramma 2026-2027

¹¹ € 50 miljoen vanuit het Horizon Europe (HE) - werkprogramma 2025.

¹² € 25 miljoen vanuit het Digital Europe - werkprogramma 2026

¹³ Innovatieve experimentele methoden waarbij geen levende dieren worden gebruikt.

¹⁴ <https://european-research-area.ec.europa.eu/era-policy-agenda-2025-2027> en € 50 miljoen vanuit het HE - werkprogramma 2026-2027

¹⁵ € 8 miljoen vanuit het Digital Europe - werkprogramma 2025-2027

¹⁶ [Choose Europe: advance your research career in the EU\[846355104\]](#)

¹⁷ € 1 miljoen vanuit het HE - werkprogramma 2026-2027

¹⁸ Hiervoor wordt geput uit het European Innovation Council (EIC)-portfolio van toonaangevende bedrijven in de biowetenschappen, het EIC Trusted Investors Network (TIN), en andere belangrijke Europese belanghebbenden.

Ondanks dat innovaties in de biowetenschappen het welzijn van mensen vergroten, is het publieke vertrouwen in nieuwe technologieën volgens de Commissie niet vanzelfsprekend. Complexe regelgeving voor overheidsaanbestedingen zorgt er daarnaast voor dat het potentieel van innovatiegericht aanbesteden nog niet ten volste wordt benut. Vanuit de derde actielijn om het vertrouwen en gebruik van innovatie door de maatschappij te vergroten zet de Commissie in op de volgende nieuwe activiteiten: het stimuleren van innovatiegericht aanbesteden via *Horizon Europe* en *EU4Health*, door middel van specifieke calls op het gebied van bijvoorbeeld klimaatadaptatie, *next generation* vaccins of betaalbare oplossingen voor kanker;¹⁹ en het opzetten van een informatiepunt met goede voorbeelden op het gebied van onder andere verantwoorde O&I, en risico- en wetenschapscommunicatie.²⁰

3. Nederlandse positie ten aanzien van het voorstel

a) Essentie Nederlands beleid op dit terrein

De strategie volgt aanbevelingen van recente rapporten (Letta²¹, Draghi²², Heitor²³, Niinistö²⁴) voor de versterking van de Europese interne markt. Het kabinet onderschrijft in brede zin Draghi's analyse dat meer onzekerheid en geopolitieke spanningen vraagt voor een sterke EU die geopolitiek doortastend kan optreden ter bescherming van Nederlandse belangen. De biowetenschappensector kan een grote rol spelen in de uitdagingen rondom de Europese economische weerbaarheid en het concurrentievermogen, alsook binnen de volksgezondheid en verduurzaming. De strategie heeft daarmee raakvlakken met een breed palet aan Nederlandse beleidsprioriteiten.

De kabinetsinzet richting Europa richt zich op wetenschappelijke excellentie, maatschappelijke uitdagingen, EU-concurrentievermogen en open strategische autonomie. Het is cruciaal dat alleen excellente en impactvolle O&I-voorstellen binnen *Horizon Europe* worden gefinancierd, met aandacht voor de hele kennisketen om samenwerking binnen en tussen ecosystemen te bevorderen.²⁵ Het kabinet is van mening dat in de EU meer focus nodig is op strategische thematische onderzoeksprioriteiten en technologiegebieden. De invulling van deze thema's kan voor fundamenteel onderzoek vanuit de kennisinstellingen zelf komen in de vorm van sectorale plannen die bijdragen aan samenwerking en profilering. Daarnaast is het kabinet sterk voorstander van het stimuleren van investeringen uit privaat kapitaal, zoals onderschreven in het 3% R&D Actieplan.²⁶

Nederland heeft een sterk AI-ecosysteem en Nederlands AI-onderzoek is van hoge kwaliteit.²⁷ Het kabinet heeft AI en data dan ook genoemd als één van de tien prioritaire sleuteltechnologieën in

¹⁹ € 300 miljoen beschikbaar vanuit de bestaande programmering.

²⁰ € 2 miljoen vanuit het HE - werkprogramma 2026-2027

²¹ https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/enrico-lettas-report-future-single-market-2024-04-10_en

²² https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en

²³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_5305

²⁴ https://commission.europa.eu/topics/defence/safer-together-path-towards-fully-prepared-union_en

²⁵ Nederlandse visie op het volgende Europese kaderprogramma voor O&I (2028-2034), Tweede Kamer, vergaderjaar 2024-2025, 33 009, nr. 149

²⁶ [Kamerbrief over 3%-RD-actieplan | Tweede Kamer](#), vergaderjaar 2024 – 2025, 33 009, nr. 165

²⁷ Kamerbrief Uitkomsten verkenning AI-faciliteit in Nederland, Kamerstuk 2024-2025, 26642, nr. 1330 en Kamerbrief Indiening voorstel AI-fabriek Groningen, Kamerstuk 2024-2025, 26643, nr.1354.

de Nationale Technologie Strategie (hierna NTS).²⁸ Via het Nationaal Groeifondsproject *Health-RI* investeert de overheid in de realisatie van een nationale gezondheidsdata-infrastructuur.²⁹

Het kabinet vindt het belangrijk dat Nederland aantrekkelijk blijft voor het uitvoeren van klinisch onderzoek, en erkent het belang en de positieve bijdrage ervan voor de samenleving.³⁰ Door klinisch onderzoek komen nieuwe behandelingen sneller beschikbaar, hebben patiënten als onderzoeksdeelnemer toegang tot therapieën die nog niet standaard beschikbaar zijn en zijn zorgverleners beter bekend met de nieuwste geneesmiddelen en medische technologieën. ATMPs en medische technologie leveren als sectoren een belangrijke bijdrage aan de Nederlandse economie en worden als vorm van innovatieve behandeling genoemd in het Groeimarkten rapport.³¹ Vanuit de agenda voor kennis en innovatie voor pandemische paraatheid zet Nederland in op netwerken en infrastructuur voor *research readiness*,³² zodat Europa bij een volgende crisis met name bij infectieziekten (waaronder antimicrobiële resistentie, hierna AMR) beter voorbereid is.

Het kabinetsbeleid is gericht op een goede samenwerking tussen verschillende disciplines vanuit de *One Health* gedachte. De Nederlandse ervaring en expertise op dit terrein wordt gedeeld in fora waarbij internationaal wordt samengewerkt.³³ Het Nederlands Actieplan voor het terugdringen van antimicrobiële resistentie 2024-2030 behelst een samenwerking over de volle breedte van *One Health*.³⁴ Ook in het Nederlandse zoönosenbeleid staat de *One Health* aanpak centraal.³⁵ Het kabinet werkt blijvend aan een gezonde leefomgeving; dat is belangrijk voor de gezondheid van mensen, om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen en de biodiversiteit te vergroten.³⁶

Het kabinet heeft in haar visie op Biotechnologie 2025-2040 de ambitie uitgesproken dat Nederland wereldwijd tot de kopgroep in biotechnologisch onderzoek, ontwikkeling en toepassing wil behoren.³⁷ Het kabinet zet zich hierbij onder andere in voor een goed werkend O&I klimaat, gerichte inzet van innovatiemiddelen gericht op valorisatie in lijn met de NTS en groeimarkten, en strategische lange termijn investeringen, zoals in het NGF programma *Biotech Booster*.³⁸ Het kabinet zet zich in om voldoende talent voor technische beroepen op te leiden, aan te trekken en te behouden.³⁹ Naast een passend opleidingsaanbod is de instroom van studenten in bèta-technisch onderwijs een factor die bijdraagt aan het verminderen van arbeidsmarktkrapte.

²⁸ [De Nationale Technologiestrategie](#), Kamerstukken II 2023/2024, 2024D23607

²⁹ [Health-RI | Nationaal Groeifonds](#)

³⁰ Kamerbrief met kabinetsreactie op de vierde evaluatie van de Wet medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen en de evaluatie van de Centrale Commissie Mensgebonden Onderzoek, Tweede Kamer, 2024/25, Kamerstuk 29963-25

³¹ [Groeimarkten voor Nederland | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

³² Zoals een clinical trial netwerk en door deelname aan het gezamenlijke Europese Horizonprogramma "BE READY"

³³ Bijvoorbeeld onder het inmiddels afgeronde European Joint Programme One Health.

³⁴ Nederlands Actieplan voor het terugdringen van antimicrobiële resistentie 2024-2030, Kamerstukken II, 2023/2024, 32 793, nr. 753

³⁵ Nationaal actieplan versterken zoönosenbeleid 2022-2026, Kamerstukken II, 2021/2022, 25 295, nr. 1935

³⁶ <https://klimaatadaptatienederland.nl/beleid/nationale-aanpak/nas/>; [Veranderingen in de inrichting van de leefomgeving maken aandacht voor infectieziekten urgent | RIVM](#)

³⁷ Kabinetsvisie op Biotechnologie 2025-2040, Kamerstukken II, 2024/2025, 2025D16515

³⁸ <https://www.nationaalgroeifonds.nl/overzicht-lopende-projecten/thema-gezondheid-en-zorg/biotech-booster>

³⁹ Bijvoorbeeld via de NGF-programma's Techkwadraat en LLO Katalysator.

Belangrijk voor het stimuleren van de bio-economie is het nationale Duurzaamheidskader Biograndstoffen.⁴⁰ Verder werkt het kabinet aan een biograndstoffenstrategie.⁴¹ Met betrekking tot toepassing van biograndstoffen in de chemie heeft Nederland onder andere het initiatief genomen voor een *Joint Statement on a European Sustainable Carbon Package*.⁴² Via het Nationaal Groeifondsproject *BioBased Circular* investeert de overheid in *biobased* vervangers van diverse plastics.⁴³ Het kabinet werkt ook aan een Nationale Visie op Duurzame Koolstof binnen de Chemie,⁴⁴ en aan een Visie Raffinagesector, met specifieke aandacht voor de rol van biograndstoffen. Via de Nationale Aanpak *Biobased* Bouwenzet de overheid zich in voor een forse verhoging van het aandeel aan *biobased* materialen in nieuwe gebouwen.⁴⁵

Het kabinet zet – binnen de Transitie Proefdiervrije Innovatie – in op de ontwikkeling, validatie en implementatie van NAMs. Samen met de Commissie is een actie op de ERA beleidsagenda gezet, waarbinnen lidstaten en belanghebbenden samen zullen werken aan de valorisatie van NAMs voor regulatorisch testen van geneesmiddelen en biomedisch onderzoek. Ook investeert het kabinet in initiatieven die de hele keten van ontwikkeling en het testen van geneesmiddelen op een alternatieve manier opzetten, zonder gebruik van proefdieren. Dit gebeurt zowel via fysieke infrastructuur zoals het Nationaal Groeifondsproject Ombion,⁴⁶ als de opzet van data platforms waar veiligheidstests digitaal uitgevoerd kunnen worden (zogeheten *digital twins*) zoals het *Virtual Human Platform for Safety Assessment*.⁴⁷

Het kabinet vindt het belangrijk dat nationale en Europese regelgeving aansluit op de nieuwste wetenschappelijke inzichten en het versterken van de sector. Het kabinet zet zich in voor versterking van de Europese interne markt waarbij ongerechtvaardigde belemmeringen voor ondernemers en burgers worden voorkomen en weggenomen.⁴⁸ Gezien de snelle technologische ontwikkelingen moeten regulatorische kaders toekomstgericht en flexibel zijn, met mogelijkheid tot maatwerk.⁴⁹ Ook is van belang kennis te ontwikkelen die noodzakelijk is om tot zinvolle regulatorische kaders te komen. Zo beschermen we onze randvoorwaarden op het gebied van veiligheid én blijven procedures proportioneel, transparant en voorspelbaar.

b) Beoordeling + inzet ten aanzien van dit voorstel

Het kabinet verwelkomt de inzet van de Commissie om te focussen op de (toepassingsgebieden van) biowetenschappen en de dwarsdoornijgende sleuteltechnologieën biotechnologie,

⁴⁰ Kamerbrief over voortgang duurzaamheidskader biograndstoffen, Kamerstukken II, 2021/2022, 2022D16749

⁴¹ Regeerprogramma: <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-f525d4046079b0beabc6f897f79045ccf2246e08/pdf>

⁴² Joint statement: <https://www.government.nl/documents/publications/2024/04/15/joint-statement-on-a-european-sustainable-carbon-policy-package>

⁴³ *BioBased Circular (BBC) - de natuurlijke materialenkringloop* | Nationaal Groeifonds[846360027]

⁴⁴ https://www.internetconsultatie.nl/duurzame_koolstof_in_de_chemie/b1

⁴⁵ Nationale aanpak Biobased bouwen, Kamerstukken II, 2023/2024, 2023D45778

⁴⁶ *Centrum voor Proefdiervrije Biomedische Translatie (CPBT)* | Nationaal Groeifonds[846358390]

⁴⁷ *The Virtual Human Platform for Safety Assessment* | NWO

⁴⁸ De interne markt-actieagenda, Kamerstukken II 2021/2022, 22112, nr. 3437.

⁴⁹ *Kabinetsvisie op biotechnologie 2025-2040* | Rapport | Rijksoverheid.nl

digitalisering en AI. Dit biedt niet alleen groeikansen voor de EU, maar draagt ook bij aan het versterken van de weerbaarheid, de verduurzaming van de industrie en het concurrentievermogen van de EU. De focus op de markten van morgen sluit aan bij het Groeimarktenrapport en het benadrukken van de innovatieve kracht van de sleuteltechnologieën sluit naadloos aan bij de NTS. Het kabinet beoordeelt de brede en holistische benadering van de biowetenschappen als zeer positief, maar mist hierin nog wel de erkenning dat *cross-over* innovaties kansen kunnen brengen. In deze brede inzet mist volgens het kabinet ook nog aandacht voor kennis- en economische veiligheid. Inzet hierop is nodig voor het versterken en vergroten van de weerbaarheid van onderzoek en wetenschap, en tegen ongewenste overdracht van onder meer kennis over biotechnologie en goederen. Daarbij wordt steeds de balans gezocht tussen enerzijds het benutten van kansen in open internationale samenwerking en anderzijds het beschermen van de nationale veiligheid en fundamentele Europese waarden voor onderzoek en innovatie. In dit opzicht mist ook de samenhang met de eerder gepubliceerde Europese Economische Veiligheidsstrategie. De Commissie merkt daarin zowel biotechnologie als AI aan als zeer sensitieve technologieën, waarbij de grootste risico's bestaan op ongewenste kennis- en technologieoverdracht, vanwege de transformatieve aard van de technologieën en voorstelbare risico's. Het kabinet vraagt hier nadrukkelijk aandacht voor.

Deze strategie kent overlap met een veelheid aan lopende en aangekondigde activiteiten. Voor een aantal activiteiten is de expliciete biowetenschappen al beschreven.⁵⁰ Het kabinet benadrukt dat de implementatie van deze strategie dan ook in nauwe samenhang met lopende trajecten moet gebeuren. O&I-beleid in de biowetenschappen binnen de EU vereist een gecoördineerde aanpak vanuit een centrale positie. Dit is essentieel om structurele barrières en uitdagingen, die de ontwikkeling van innovatieve ideeën, producten en diensten voor eindgebruikers belemmeren, effectief aan te pakken. Het kabinet steunt dan ook het instellen van de 'coördinatiegroep voor de biowetenschappen'. De taken van een dergelijk orgaan zouden wat het kabinet betreft gericht moeten zijn op het inventariseren van prioriteiten, het coördineren van diverse belanghebbenden zoals overheden, bedrijven en onderwijsinstellingen, het monitoren van de voortgang van beleidsstrategieën, het organiseren van discussies tussen beleidsmakers en belanghebbenden, en het stimuleren van impact vanuit onderzoek en innovatie, bijvoorbeeld via het managen van onderzoek- en innovatieprojecten. Het kabinet is nog wel benieuwd naar wie er zal deelnemen in de 'coördinatiegroep voor de biowetenschappen' en welk mandaat het krijgt.

Daar waar het gaat om het versterken van O&I zet de Commissie met name in op de doorontwikkeling en vertaalslag van kennis naar innovatie en toepassing. De rol en het belang van fundamenteel onderzoek komt weinig aan bod, maar is volgens het kabinet wel een essentiële factor voor het genereren van nieuwe ideeën en technologieën in de kennisketenbenadering. Het kabinet zal daarom aandacht vragen om ook deze eerste essentiële ontwikkelstappen mee te nemen in de uitwerking van de strategie. De inzet van de Commissie ligt in lijn met de

⁵⁰ Zoals the EU startup and scale-up strategy, the bioeconomy strategy, medical countermeasures strategy, the Critical Medicines Act, the ACT EU initiative, het MedEthicsEU initiative, the Biotech Act, the Strategic R&I-agenda on health and climate change, the European climate adaptation plan, the European Strategy for AI in Science, the Data Strategy, the EHDS, the Clean Industrial Deal, European water resilience strategy, Savings and Investment Union (SIU) strategy, the Common Agricultural Policy, the Circular Economy Act.

aanbevelingen die Draghi doet, waarbij O&I als een belangrijk startpunt voor toekomstig concurrentievermogen worden gezien. Het kabinet merkt op dat O&I – naast concurrentie- en verdienvermogen – ook maatschappelijke impact moet bewerkstelligen. In Nederland wordt dit onder andere bewerkstelligd door initiatieven zoals Maatschappelijk Verantwoord Licentiëren en de *Dealterms* principes.⁵¹ Het kabinet roept de Commissie op om een vergelijkbaar raamwerk te ontwikkelen om publieke belangen te integreren in het innovatiebeleid.

Het kabinet vindt het positief dat de Commissie de samenwerking binnen O&I-ecosystemen verder stimuleert, als oplossing voor de barrière om wetenschappelijke doorbraken tot toepassing te brengen. Vroege betrokkenheid van het bedrijfsleven en overige relevante stakeholders is essentieel om onderzoek goed te laten aansluiten op de praktijk en maatschappelijke meerwaarde te creëren. Deze inzet sluit aan op de kabinetsinzet omtrent de kennisketenbenadering. Het is goed dat de Commissie hierbij kijkt naar wat er al ligt uit bestaande EU projecten op het gebied van kennis, infrastructuur, netwerken en ecosystemen.

Het kabinet steunt de Europese ambities omtrent AI in de biowetenschappen. Om innovatie in de biowetenschappen te stimuleren, is databeschikbaarheid en betrouwbaarheid van cruciaal belang. Het kabinet constateert wel dat er meer aandacht nodig is voor voldoende rekenkracht en datacapaciteit in Europa. Het kabinet benadrukt dat verheldering noodzakelijk is over de voorgestelde oprichting van de *EU Life Sciences R&I Data Assembly*. Het kabinet neemt waar dat er de afgelopen jaren meerdere Europese overlegstructuren voor *data governance* zijn opgericht.⁵² De Commissie dient duidelijk te maken hoe een *EU Life Sciences R&I Data Assembly* zich verhoudt tot deze *data governance*-structuren, zodat onnodige overlap wordt voorkomen en een eenduidige aanpak wordt gehanteerd. Gezien de coördinerende en monitorende rol die aan de *EU Life Sciences R&I Data Assembly* wordt toegedicht, wil het kabinet ook het belang van een evenwichtige samenstelling van deze *Assembly* benadrukken.

De Commissie stelt voor om een investeringsplan voor klinisch onderzoek op te stellen, om multinationale klinische studies en Europese onderzoeksstructuren voor klinisch onderzoek te faciliteren. Het kabinet is van mening dat dit kan bijdragen aan het stroomlijnen van regelgeving en procedures rondom het uitvoeren van multinationale klinische studies en steunt deze actie. Ook de acties die de Commissie wil ondernemen op ATMPs worden gesteund. Het kabinet onderschrijft de potentie van ATMP's en is positief over de voorgestelde Europese samenwerking, zodat complementaire waardeketens kunnen worden opgebouwd. Het kabinet vindt het belangrijk dat daarbij prioriteit wordt gegeven aan behandelingen, inclusief vroege opsporing, voor aandoeningen waarvoor momenteel nog geen adequate therapieën beschikbaar zijn. Het kabinet heeft nog wel vragen over de focus - en of die vooral uitgaat naar academische initiatieven of projecten uit de private sector - en over wat de rol gaat zijn van de centra bij ontwikkelingen voor de productie van ATMP's.

⁵¹ [Gebruik van deal-termprincipes voor overdracht van intellectueel eigendom aan spin-offs | Universiteiten van Nederland](#)

⁵² Zoals de European Data Innovation Board, de European Health Data Space Board en de Public Sector Information expert group

De Commissie zegt toe de implementatie van de *Clinical Trials Regulation* (CTR) te blijven ondersteunen, monitoren en evalueren om Europa meer concurrerend te maken voor het uitvoeren van klinische studies en voor investeringen in medisch onderzoek. Het kabinet steunt dit streven, en moedigt aan om signalen van uitvoeringsinstanties en sponsors van klinische studies mee te nemen, onder andere bij verdere ontwikkeling van het *Clinical Trials Information System* (CTIS). Het kabinet zet zich in voor een goede balans tussen veiligheid, beschikbaarheid en innovatie van medische hulpmiddelen. Het kabinet is van mening dat een wetgevende maatregel, die het evenwicht bewaart tussen het vereenvoudigen van de EU-regelgeving voor medische hulpmiddelen en in vitro diagnostica, en het effectief beschermen van de veiligheid van patiënten en de volksgezondheid, een gepast middel is.

Het kabinet verwelkomt de voorstellen van de Commissie met betrekking tot *One Health* en is tevreden over het ambitieniveau. Het voorstel van de Commissie legt relatief veel nadruk op verder onderzoek naar de gezondheidseffecten van klimaatverandering. Het kabinet ziet liever dat de nadruk wordt gelegd op acties die de gezondheid beschermen (preventie bij de bron) en zorg voorkomen. Verder vindt het kabinet het goed dat de Commissie in haar plannen rekening houdt met bestaande *One Health* initiatieven en netwerken die ten aanzien van *One Health* zijn ontwikkeld, waaronder middels het *European Joint Programme One Health*.⁵³ Het kabinet wil het belang benadrukken van het versnellen van de ontsluiting en implementatie van reeds bestaande kennis en adviezen.

De Commissie noemt de strijd tegen AMR en preventie van zoönosen als voorbeelden waar de *One Health*-benadering toegevoegde waarde heeft. Het kabinet steunt deze inzet en moedigt de prioritering hiervan aan. De Commissie stelt voor om de *One Health*-aanpak die wordt ingezet bij het bestrijden van AMR ook toe te passen bij andere prioriteitsonderwerpen, zoals microbiom-based oplossingen. Het kabinet steunt deze actie en stelt daarbij voor om eerst een inventarisatie te maken van welke acties wel of niet succesvol zijn geweest bij de *One Health*-aanpak bij AMR om hiervan te leren.

Het kabinet is positief over de aandacht die de Commissie besteedt aan de rol van biotechnologie in de verduurzaming en het concurrentievermogen van de Europese industrie. Industriële biotechnologie biedt grote kansen voor de Europese economie en draagt bij aan de klimaatdoelstellingen, door chemische stoffen en materialen te maken met behulp van micro-organismen, wat minder energie-intensief is dan via de basischemie, en aan de circulaire economie-doelstellingen, bijvoorbeeld door de opwaardering van reststromen tot hoogwaardige biograndstoffen. Dit opent de deur naar nieuwe markten en producten die niet alleen duurzaam, maar ook van hoge toegevoegde economische waarde zijn.

Een snelle veilige toegang van (industriële) biotechnologische producten, zoals innovatieve voedselproducten uit fermentatie, laag-risico biologische gewasbeschermingsmiddelen en innovatieve gezondheidstoepassingen, tot de Europese markt versterkt de competitieve positie van

⁵³ European One Health Association en de Cross Agency Task Force

Europa. Het kabinet is dan ook sterk voorstander van het opstellen van een *EU Biotech Act*, die – wat het kabinet betreft – moet bijdragen aan een gelijk speelveld zonder belemmeringen op de interne markt en het brede biotechnologieveld vertegenwoordigt. Het kabinet vraagt bij het opstellen van de *EU Biotech Act* aandacht voor het sneller, transparanter en toegankelijker maken van toelatingsprocedures, bijvoorbeeld voor duurzame voedsel- en eiwitinnovaties, *novel foods* en laag-risico biologische gewasbeschermingsmiddelen. Deze procedures worden momenteel als niet-transparant, kostbaar en traag ervaren. Ook zet het kabinet zich in voor een *EU Biotech Act* met een brede scope die de volledige reikwijdte van sectoren omvat.

In aanvulling op de *EU Biotech Act*, verwelkomt het kabinet het initiatief van de Commissie om een interactieve AI-tool te ontwikkelen, die als aanspreekpunt kan dienen voor onderzoekers en ondernemers om hen te helpen bij de verschillende toelatingsprocedures, maar wijst erop dat de nadruk zou moeten liggen op het versimpelen en versnellen van de regulatoire routes. Daarnaast vraagt het kabinet meer ruimte voor het testen van innovatieve voedingsmiddelen gemaakt met biotechnologie, binnen de bestaande regelgeving, waarbij de voedselveiligheid uiteraard geborgd moet blijven.

Het kabinet verwelkomt de voorgestelde acties met betrekking tot het stimuleren van de bio-economie. Naar aanleiding van de verwachte *EU Bioeconomy Strategy* (2025) heeft het kabinet opgeroepen tot marktcreatie voor bio-gebaseerde producten, het ondersteunen van groeiemarkten alsook het ondersteunen van boeren en bedrijven en het vergroten van het aanbod aan duurzame biograndstoffen.⁵⁴ Het kabinet benadrukt hierbij het belang van cascadering, zodat schaarse duurzame biograndstoffen zo hoogwaardig mogelijk worden ingezet, en van een integrale aanpak voor het verhogen van de beschikbaarheid van biograndstoffen.

De voorgestelde acties op het gebied van de NAMs zijn in lijn met de ambitie van het kabinet om tot bredere, internationale implementatie van NAMs te komen en daarmee te komen tot minder afhankelijkheid van dierproeven. Het kabinet steunt de focus van het in de strategie genoemde project binnen de ERA, namelijk de inzet op doorgeleiding van bestaande NAMs naar regulatoire acceptatie en de investering in samenwerking tussen ontwikkelaars, industrie en autoriteiten. Het kabinet heeft daarom eerder al besloten als trekker op te treden van deze ERA-actie. Het kabinet is positief over het voorstel om geoormerkte financiering voor NAMs binnen het Horizon Europe programma beschikbaar te stellen. Investeren in NAMs biedt kansen om de ontwikkeling van geneesmiddelen efficiënter te maken en veiligheidsbeoordelingen van geneesmiddelen en chemische stoffen te verbeteren.

Het kabinet acht het noodzakelijk dat er – naast adequate en simpelere regelgeving – ook wordt gekeken naar een voorspelbaar intellectueel eigendom-kader voor startups en spin-offs. Dit is essentieel om financiering aan te trekken en kan het verdienvermogen in Nederland en Europa versterken.⁵⁵ Het kabinet is positief over de aangekondigde samenwerking tussen industriële

⁵⁴ Scaling the EU's Bioeconomy: priorities to achieve defossilisation and strategic autonomy (Input from the Dutch government for the Call for Evidence for the initiative 'Towards a Circular, Regenerative and Competitive Bioeconomy')

⁵⁵ Fiche 1 EU Startup and Scaleup Strategy, Kametsukken II, 2024/2025, 22 112, Nr. 4098.

partners en investeerders om de opschaling van baanbrekende startups te faciliteren en de voor de EIC voorziene rol, die met haar achtergrond een belangrijke bijdrage kan leveren. Het kabinet is voorstander van het ondersteunen van *public support mechanisms* voor het aantrekken van privaat kapitaal, waarbij private investeringen het publieke belang dienen. Naast aandacht voor financiering van faciliteiten wordt ook aandacht gevraagd voor de exploitatie van dergelijke faciliteiten.

Het kabinet is het met de Commissie eens dat nieuwe technologische ontwikkelingen impact hebben op de samenleving. Hierdoor ontstaan maatschappelijke en ethische discussies. Het kabinet zou een stap verder willen gaan dan het voorstel van de Commissie van het 'informatiepunt met *best practices*'. Daar waar de potentiële maatschappelijke impact van de technologie groot is en er nog onvoldoende dialoog heeft plaatsgevonden kan het nodig zijn de maatschappelijk dialoog actief te faciliteren.⁵⁶ Naast communicatie en debat is ook participatie van belang. Het meenemen van de maatschappelijke blik op veiligheid tijdens onderzoek en ontwikkeling kan bijdragen aan de acceptatie van innovaties. Daarom vraagt dit kabinet in de context van deze strategie ook aandacht voor het meenemen van *safe and sustainable by design*-principes door van begin af aan oog te hebben voor veiligheid en duurzaamheid in ontwikkeling, productie en gebruik van materialen en producten.

c) Eerste inschatting van krachtenveld

Op basis van eerdere besprekingen in de Raadswerkgroep Onderwijs, is de verwachting dat de meeste lidstaten voorzichtig positief zijn over de strategie, hoewel zij tegelijkertijd niet vooruit willen lopen op financiële implicaties ervan. Een extra financiële impuls vanuit de werkprogramma's voor de biowetenschappen en een sectoroverstijgende strategie om Europa te positioneren als leider in dit veld zal waarschijnlijk verwelkomd worden. Er wordt door de verschillende lidstaten onder andere aandacht gevraagd voor het langetermijnperspectief, met daarin o.a. duurzaamheid, milieu, veiligheid en toegankelijkheid van innovaties. De lidstaten vinden het belangrijk te verwijzen naar successen en lessen uit *One Health*-aanpak, en voort te bouwen op al bestaande instrumenten. Ze roepen tevens op tot synergie met nationale initiatieven (en competenties) en overige EU-strategieën.

4. Grondhouding ten aanzien van bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, financiële gevolgen en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

a) Bevoegdheid

De grondhouding van het kabinet is positief.

Op het terrein van de interne markt (artikel 4, tweede lid, onder a, VWEU), milieu (artikel 4, tweede lid, onder e, VWEU) en energie (artikel 4, tweede lid, onder i, VWEU) is er sprake van een gedeelde bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten. Op het gebied van onderzoek en technologische ontwikkeling kan de EU programma's vaststellen en uitvoeren. De uitoefening van

⁵⁶ Bijvoorbeeld de DNA-dialoog over kiembaanmodificatie 2020-2021 of de veldconsultatie DNA-technologie voor de Nederlandse bevolking.

deze bevoegdheid belet de lidstaten niet hun eigen bevoegdheid uit te oefenen (art. 4, lid 3, VWEU). Overeenkomstig artikel 6, onder a en e, VWEU is de Unie bevoegd om het optreden van de lidstaten te ondersteunen, coördineren of aan te vullen daar waar het gaat om de bescherming en verbetering van de menselijke gezondheid en het onderwijs.

b) Subsidiariteit

De grondhouding van het kabinet is positief. De strategie heeft onder andere tot doel de interne Europese markt, haar concurrentievermogen en crisisbestendigheid te versterken, door middel van een integrale aanpak op de biowetenschappen. De voorgestelde acties uit de strategie genereren extra inzet op de biowetenschappen, wat leidt tot praktische oplossingen voor maatschappelijke opgaven en geeft vorm aan een duurzame toekomst voor nieuwe generaties. Gezien het EU brede karakter van de beschreven problematiek kan dit onvoldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau worden verwezenlijkt, daarom is een EU-aanpak nodig. Door vanuit de EU te focussen op dit strategische domein, kan de slagkracht van een geharmoniseerde inzet worden vergroot. Dit kan onvoldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau wordt verwezenlijkt, daarom is een EU-aanpak wel nodig. Een coördinerende, aanvullende en ondersteunende rol van de EU op dit vlak kan helpen om fragmentatie te voorkomen. De aangekondigde maatregelen, investeringen en aanbevelingen hebben de potentie om het gelijk speelveld in de EU en mondiaal te verbeteren en om belemmeringen in de toegang van innovaties naar de markt weg te nemen en te voorkomen. Om die redenen is het gerechtvaardigd de voorgestelde acties op Europees niveau te organiseren, conform de aanbevelingen gedaan door onder andere Draghi.

c) Proportionaliteit

De grondhouding van het kabinet ten aanzien van de proportionaliteit is positief. Het voorstel heeft tot doel de EU te positioneren als de meest aantrekkelijke regio voor biowetenschappen door innovatie en opschaling te stimuleren, markttoegang te versnellen, en de opname van nieuwe technologie te verbeteren. De strategie is geschikt om deze doelstelling te bereiken, omdat de maatregelen knelpunten in innovatie en markttoegang kunnen wegnemen. Bovendien gaat het voorstel niet verder dan noodzakelijk, omdat de maatregelen de bestaande hoge normen voor veiligheid, gezondheid en duurzaamheid in stand houden.

d) Financiële gevolgen

De mededeling heeft geen directe gevolgen voor de nationale begroting. De mededeling kondigt verschillende acties aan, waar voor meer dan € 10 miljard uit verschillende lopende financieringsprogramma's in het huidige MFK wordt geoormerkt (*Horizon Europe, EU4Health, Digital Europa, LIFE, Innovatiefonds, Erasmus+*). De werkprogramma's voor 2026, 2027 en 2028 zijn nog niet vastgesteld. Het kabinet is van mening dat eventueel benodigde EU-middelen gevonden dienen te worden binnen de in de Raad afgesproken financiële kaders van de EU-begroting 2021-2027 en dat deze moeten passen bij een prudente ontwikkeling van de EU-jaarbegroting. Het kabinet zal in het kader van de MFK-onderhandelingen niet vooruitlopen op de

integrale afweging van middelen na 2027. (Eventuele) budgettaire gevolgen worden ingepast op de begroting van de beleidsverantwoordelijke departementen, conform de regels van de budgetdiscipline. Het kabinet zal de Commissie tijdens de onderhandelingen om verduidelijking vragen ten aanzien wat het toegewezen budget en de ambitieuze tijdslijn van de strategie.

e) Gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten

In de mededeling zijn de nog te ontwikkelen regelgeving en/of verplichtingen (de *EU Biotech Act* en een juridisch voorstel met betrekking tot medische hulpmiddelen en in-vitrodiagnostiek) niet nader geconcretiseerd. Wel bevat de mededeling acties die mogelijk regeldruk met zich mee kunnen brengen. Voor de verdere uitwerking van deze acties verzoekt het kabinet de Commissie om bij de voorstellen een impact assessment uit te voeren. Gezien de focus in de strategie op het stroomlijnen van regelgeving moedigt het kabinet de Commissie daarnaast aan om actief bij te dragen aan het vereenvoudigen en afstemmen van regelgeving, en de interpretatie daarvan door lidstaten.

Uitwerking van de strategie beoogt de Europese concurrentiepositie te versterken, onder meer door de gehele innovatieketen van de biowetenschappensector te stimuleren, van idee tot impact. De hoge toegevoegde waarde van de toepassingen die voortkomen uit de biowetenschappensector, kunnen een groot effect hebben op het verbeteren en stimuleren van de volksgezondheid, de verduurzaming van de industrie en de economie. Daarmee verwacht de Commissie dat de strategie bijdraagt aan de wereldwijde positie van de EU. De focus op de markten van morgen sluit aan bij het Groeimarktenrapport. De biowetenschappen vertegenwoordigen verschillende technologieën waar Nederland zich voor inzet middels de NTS en verschillende sectoren waar Nederland een sterke positie op inneemt.

Aan de Minister van Economische Zaken

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie



nota
TER BESLISSING

Akkoord.

Beslisnota BNC EU Quantum Strategy

TER BESLISSING
Datum
20 augustus 2025
Kenmerk
DGBI / 100695904
RT-0000113904

Kopie aan
MT Directie Innovatie

Bijlage(n)
1

Parafenroute



Aanleiding

- Op 2 juli 2025 publiceerde de Europese Commissie (EC) de mededeling *Quantum Europe in a Changing World* (hierna: de strategie). Deze strategie markeert een nieuwe fase in het Europese kwantumbeleid en beoogt van Europa een toonaangevende speler – een ‘Quantum powerhouse’ – te maken.
- Hiervoor is een BNC-fiche geschreven. Deze zal na uw akkoord worden doorgeleid voor bespreking in de CoCo van 2 september. Vervolgens ligt het fiche ter goedkeuring voor in de Ministerraad (MR) van 5 september, waarna het naar de Tweede Kamer zal worden gestuurd.

Geadviseerd besluit

U kunt akkoord gaan met het BNC-fiche en doorgeleiding naar de CoCo van 2 september en MR van 5 september

Kernpunten

Samenvatting strategie

- Ondanks aanzienlijke investeringen en wetenschappelijke vooruitgang blijft Europa achter bij grootmachten als de VS en China in het vertalen van kwantuminnovaties naar marktkansen. Daarnaast belemmert versnippering van nationale strategieën en roadmaps de samenhang en schaalbaarheid van het Europese kwantumveld.
- Daarom heeft de Europese Commissie op 2 juli haar kwantumstrategie *Quantum Europe in a Changing World* gepubliceerd, als onderdeel van het *EU Competitiveness Compass*, het antwoord van de EC op het Draghi-rapport uit 2024.

- Met deze strategie beoogt de EC om de bestaande wetenschappelijke voorsprong en innovatiecapaciteit van Europa effectief om te zetten in concrete markttoepassingen, toekomstig verdienvermogen en economische weerbaarheid.
- De strategie zet in op vijf actielijnen: (1) onderzoek en innovatie, (2) kwantuminfrastructuren, (3) versterking van het ecosysteem, (4) ruimtevaart en dual-use toepassingen en (5) kwantumvaardigheden.

Proces

- Het initiatief maakt deel uit van bredere Europese ambities rond technologische soevereiniteit en strategische autonomie en dient als inhoudelijke basis voor de toekomstige EU Quantum Act.
- Het BNC-fiche dat hiervoor is opgesteld is afgestemd met andere departementen (o.a DEF, BZK, I&W, BuZa) en uitvoeringsorganisaties (o.a RVO en RDI).

Beoordeling

- Het oordeel is dat de strategie voor Nederland goed aansluit bij onze inzet op een sterk en internationaal gepositioneerd kwantumecosysteem, met nadruk op Europese samenwerking, gerichte investeringen in innovatie en talent, en verantwoord gebruik van toepassingen voor maatschappelijke, economische en dual-use doeleinden. Nederland vervult hierbij een voortrekkersrol, maar kan grote investeringen en infrastructuur niet alleen dragen; Europese samenwerking is daarom essentieel om bedrijven en kennisinstellingen verder te versterken.
- De Europese strategie sluit goed aan op het initiatief dat EZ heeft genomen voor het opstellen van een Rijksbrede Quantum Strategie (RQS) samen met andere departementen. Deze strategie zal in het voorjaar van 2026 gereed zijn. De RQS vormt daarmee ook de basis voor de Nederlandse inzet in de Europese context, en de EU Quantum Act in het bijzonder.

Toelichting

- Het Nederlandse kwantumbeleid is gericht op het versterken én beschermen van een veerkrachtig en toonaangevend kwantumecosysteem, met sterke publieke regie en samenwerking tussen kennisinstellingen, bedrijven en overheden. Deze inzet sluit nauw aan bij de Europese ambitie om een geïntegreerd en soeverein kwantumecosysteem te bouwen.
- Kwantumtechnologie is één van de tien sleuteltechnologieën in de Nationale Technologie Strategie (NTS). Dankzij onder andere het NGF-programma QuantumDeltaNL (€ 615 miljoen in de periode 2021–2028) beschikt Nederland over een van de sterkste kwantumecosystemen ter wereld, met hoogwaardige kennisinstellingen en innovatieve bedrijven. Dit plaatst Nederland in een uitstekende uitgangspositie om een leidende rol te spelen in de mondiale waardeketen en daarmee substantieel bij te dragen aan de Europese concurrentiekracht en technologische soevereiniteit.
- Kwantumtechnologie kent grote strategische, economische en veiligheidsimplicaties en wordt erkend als dual-use technologie. De

opname ervan in de Defensie Strategie Industrie en Innovatie (D-SII, 2025–2029) sluit aan bij de Europese strategie om kwantumcapaciteiten ook in defensie- en veiligheidsdomeinen te verankeren.

Kenmerk
DGBI / 100695904

- Nederland heeft daarnaast actief beleid voor risicobeheersing, o.a. via het programma Quantumveilige Cryptografie NL, dat vitale sectoren ondersteunt bij de migratie naar post-quantum encryptie. Dit draagt direct bij aan de Europese inzet op veilige en soevereine digitale infrastructuren.
- In het BNC-fiche geven we aan dat het kabinet eraan hecht dat de Europese inzet op kwantumtechnologie gericht blijft op het versterken van het Europese concurrentievermogen en de strategische autonomie. Dit wordt het beste bereikt door investeringen in onderzoek en innovatie, infrastructuur en talentontwikkeling.
- In het BNC-fiche benadrukken we dat het succes van de strategie afhankelijk is van een proportionele uitvoering en van voldoende ruimte voor nationale invulling en bestaande ecosystemen, zodat de Europese meerwaarde wordt benut zonder onnodige regulering of centralisatie.

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie

Aan de Minister van Economische Zaken

Akkoord.

nota
TER BESLISSING

BNC fiche Levenswetenschappenstrategie

TER BESLISSING
Datum
15 augustus 2025
Kenmerk
DGBI / 100612148

RT 0000114078

Bijlage(n)
1

Parafenroute

[Redacted signature area]

(In gezamenlijkheid met Minister van OCW)

Aanleiding

- Op 2 juli jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: commissie) de strategie voor Europese levenswetenschappen (hierna: de strategie), zie bijlage 1. Dit voorstel is één van de prioriteiten in de plannen van de Commissie voor 2024-2029.
- Bijgevoegd treft u het concept BNC-fiche over de Strategie, zie bijlage 2. Het BNC-fiche is een gedeelde verantwoordelijkheid van u en de minister van OCW. Hij ontvangt het stuk en de nota parallel. Het fiche is afgestemd met VWS, IenW, KGG, BZ, FIN, en LVVN.
- Op 27 augustus wordt het concept besproken in het BNC-overleg en op 2 september in de CoCo. Op 5 september wordt het voorgelegd in de MR. Op 30 september 2025 wordt de strategie besproken in de formele Raad voor Concurrentievermogen.
- Na de MR zal het BNC-fiche door MBZ aan het parlement worden verstuurd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van het BNC-fiche, zodat het fiche kan worden aangeboden aan de CoCo op 2 sept.

Mogelijk wordt het fiche nog ingekort, dit zal geen gevolgen hebben voor de inhoud van de nota.

Kernpunten

Kenmerk
DGBI / 100612148

- De Strategie beoogt dat de EU in 2030 wereldwijd leidend is in de levenswetenschappen. Het voorstel beoogt een brede maatschappelijke impact door betere gezondheid, duurzame voedselvoorziening, schonere leefomgeving en meer hoogwaardige werkgelegenheid in Europa te realiseren.
- Het kabinet onderschrijft de focus van de Commissie op levenswetenschappen en dwarsdoorsnijdende technologieën (biotechnologie, digitalisering en AI), wat aansluit bij de Nederlandse inzet. Het kabinet benadrukt hierbij het belang van een sterk systeem waarin kennis wordt ontwikkeld, opgeschaald en toegepast met maatschappelijke impact op volksgezondheid, economie en verduurzaming en daarbij een passend opleidingsaanbod zodat wordt bijgedragen aan het verminderen van arbeidsmarktkrapte.
- Het kabinet steunt in grote lijnen de voorgestelde acties in de Strategie.
- Het kabinet vraagt in het fiche nadrukkelijk aandacht voor:
 - de erkenning dat cross-sectorale innovaties kansen kunnen brengen,
 - inzet op kennis- en economische veiligheid,
 - de rol en het belang van fundamenteel onderzoek voor het genereren van nieuwe ideeën en technologieën,
 - aanvullende acties die de gezondheid beschermen (preventie bij de bron) en een beroep op zorg voorkomen bij de One Health aanpak,
 - financiering voor startup, scale-ups en bedrijven, zodat zij hun innovatiekracht kunnen benutten en doorgroeien binnen het Europese ecosysteem,
 - regelgeving dat innovatie niet onnodig remt, en het vereenvoudigen van (toelatings)procedures voor het versterken van de EU-markt (zoals de MDR/IVDR).
 - voldoende rekenkracht, datacapaciteit en databeschikbaarheid in Europa.
- Het kabinet steunt het voorstel voor de oprichting van een 'life sciences coordination group' voor een meer gecoördineerde integrale aanpak op lopende O&I trajecten en stakeholders, maar is wel benieuwd naar welk mandaat deze krijgt.
- Het kabinet benadrukt dat verheldering noodzakelijk is over de voorgestelde oprichting van de EU Life Sciences R&I Data Assembly.

Toelichting

- Levenswetenschappen, waaronder belangrijke (sleutel)technologieën, zijn volgens de Commissie van cruciaal belang voor het concurrentievermogen en het versterken van de open strategische autonomie van de EU, vanwege het hoge groeipotentieel en de verhoogde arbeidsproductiviteit.
- De Strategie is tot stand gekomen naar aanleiding van aanbevelingen gedaan in recent verschenen rapporten (Letta¹, Draghi², Heitor³, Niinistö⁴) om de interne Europese markt, haar concurrentievermogen en crisisbestendigheid te versterken.
- De grondhouding van het kabinet is positief ten aanzien van de bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten.

- In de mededeling wordt nieuwe wetgeving aangekondigd (de EU Biotech Act en een juridisch voorstel met betrekking tot medische hulpmiddelen en in-vitrodiagnostiek). Wanneer de wetgeving te zijner tijd aangeboden wordt kan de proportionaliteit getoetst worden.
- De mededeling heeft geen directe gevolgen voor de nationale begroting. Voor de voorgestelde acties wordt voor meer dan € 10 miljard geoormerkt uit verschillende lopende financieringsprogramma's in het huidige Meerjarig Financieel Kader (Horizon Europe, EU4Health, Digital Europa, LIFE, Innovatiefonds, Erasmus+). De werkprogramma's voor 2026 en 2027 zijn nog niet vastgesteld, dus die ruimte is er.
- Het kabinet is van mening dat het huidige niet-toegewezen budget, in combinatie met de aangekondigde acties en de ambitieuze tijdslijn, de strategie kwetsbaar maakt.

Kenmerk
DGBI / 100612148



nota

TER BESLUITVORMING

Aan: MOCW

Onderzoek en
Wetenschapsbeleid

Van

Persoonsgegevens

Datum

20 augustus 2025

Referentie

54061250

Bijlagen

1. de Strategie voor Europese
biowetenschappen.
2. Concept BNC-fiche

Interdepartementaal
afgestemd

BNC

BNC fiche over de Europese Life Sciences Strategie

Aanleiding

Op 2 juli jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: commissie) de strategie voor Europese biowetenschappen (hierna: de strategie), zie bijlage 1. Dit voorstel is één van de prioriteiten in de plannen van de Commissie voor 2024-2029.

Bijgevoegd treft u het concept BNC-fiche over de strategie, zie bijlage 2. Het BNC-fiche is een gedeelde verantwoordelijkheid van u en de minister van EZ. Hij ontvangt het stuk en de nota parallel. Het fiche is afgestemd met VWS, IenW, KGG, BZ, FIN en LVVN.

Op 27 augustus wordt het concept besproken in het BNC-overleg en op 2 september in de CoCo. Op 5 september wordt het voorgelegd in de MR. Op 30 september 2025 wordt de strategie besproken in de formele Raad voor Concurrentievermogen. Na de MR zal het BNC-fiche door M.BZ aan het parlement worden verstuurd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van het BNC-fiche, zodat het fiche kan worden aangeboden aan de CoCo.

Kernpunten

- De strategie beoogt dat de EU in 2030 wereldwijd leidend is in de biowetenschappen. Het voorstel beoogt een brede maatschappelijke impact door betere gezondheid, duurzame voedselvoorziening, schonere leefomgeving en meer hoogwaardige werkgelegenheid in Europa te realiseren.
- Het kabinet onderschrijft de focus van de Commissie op biowetenschappen en dwarsdoorsnijdende technologieën (biotechnologie, digitalisering en AI), wat aansluit bij de Nederlandse inzet. Het kabinet benadrukt hierbij het belang van een sterk systeem waarin kennis wordt ontwikkeld, opgeschaald en toegepast met maatschappelijke impact op volksgezondheid, economie en verduurzaming en daarbij een passend opleidingsaanbod zodat wordt bijgedragen aan het verminderen van arbeidsmarktkrapte.
- Het kabinet steunt in grote lijnen de voorgestelde acties in de strategie.
- Het kabinet vraagt in het fiche nadrukkelijk aandacht voor:
 - de erkenning dat cross-sectorale innovaties kansen kunnen brengen,
 - inzet op kennis- en economische veiligheid,
 - de rol en het belang van fundamenteel onderzoek voor het genereren van nieuwe ideeën en technologieën,
 - aanvullende acties die de gezondheid beschermen (preventie bij de bron) en een beroep op zorg voorkomen bij de One Health aanpak,

Datum
20 augustus 2025

- financiering voor startup, scale-ups en bedrijven, zodat zij hun innovatiekracht kunnen benutten en doorgroeien binnen het Europese ecosysteem,
- regelgeving die innovatie niet onnodig remt, en het vereenvoudigen van (toelatings)procedures voor het versterken van de EU-markt (zoals de MDR/ IVDR), en
- voldoende rekenkracht, datacapaciteit en databeschikbaarheid in Europa.
- Het kabinet steunt het voorstel voor de oprichting van een 'life sciences coordination group' voor een meer gecoördineerde integrale aanpak op lopende O&I trajecten en stakeholders, maar is wel benieuwd naar welk mandaat deze krijgt.
- Het kabinet benadrukt dat verheldering noodzakelijk is over de voorgestelde oprichting van de EU Life Sciences R&I Data Assembly.

Toelichting

- Biowetenschappen, waaronder belangrijke (sleutel)technologieën, zijn volgens de Commissie van cruciaal belang voor het concurrentievermogen en het versterken van de open strategische autonomie van de EU, vanwege het hoge groeipotentieel en de verhoogde arbeidsproductiviteit.
- De Strategie is tot stand gekomen naar aanleiding van aanbevelingen gedaan in recent verschenen rapporten (Letta¹, Draghi², Heitor³, Niinistö⁴) om de interne Europese markt, haar concurrentievermogen en crisisbestendigheid te versterken.
- De grondhouding van het kabinet is positief ten aanzien van de bevoegdheid, subsidiariteit, proportionaliteit, en gevolgen voor regeldruk, concurrentiekracht en geopolitieke aspecten.
- In de mededeling wordt nieuwe wetgeving aangekondigd (de EU Biotech Act en een juridisch voorstel met betrekking tot medische hulpmiddelen en in-vitrodiagnostiek). Wanneer de wetgeving te zijner tijd aangeboden wordt kan de proportionaliteit getoetst worden.
- De mededeling heeft geen directe gevolgen voor de nationale begroting. Voor de voorgestelde acties wordt voor meer dan € 10 miljard geoormerkt uit verschillende lopende financieringsprogramma's in het huidige Meerjarig Financieel Kader (Horizon Europe, EU4Health, Digital Europa, LIFE, Innovatiefonds, Erasmus+). De werkprogramma's voor 2026 en 2027 zijn nog niet vastgesteld, dus die ruimte is er.
- Het kabinet is van mening dat het huidige niet-toegewezen budget, in combinatie met de aangekondigde acties en de ambitieuze tijdslijn, de strategie kwetsbaar maakt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Persoonlijke gegevens van de opsteller van de nota zijn gelakt.