

P5_TA(2004)0135

Verblijfstitel voor slachtoffers van mensenhandel en illegale immigratie *

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie (14432/2003 – C5-0557/2003 – 2002/0043(CNS))

(Raadplegingsprocedure – Hernieuwde raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van de Raad (14432/2003)¹,
 - gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2002) 71)²,
 - gezien zijn op 5 december 2002 bepaalde standpunt³,
 - opnieuw geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 67 van het EG-Verdrag (C5-0557/2003),
 - gelet op artikel 67 en artikel 71, lid 3 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie juridische zaken en interne markt en de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen (A5-0099/2004),
1. hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van de Raad, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

² PB C 216 E van 28.5.2002, blz. 393.

³ PB C 27 E van 30.1.2004, blz. 140.

Amendement 1

Overweging 1 (nieuw)

(1) In het licht van de uitbreiding en de culturele verbondenheid met de nieuwe buurlanden draagt de Europese Unie een belangrijke verantwoordelijkheid in de strijd tegen mensenhandel en de hulp aan slachtoffers van illegale immigratie.

Amendement 2

Overweging 2 (nieuw)

(2) Mensenhandel is een ernstige schending van de mensenrechten en dient actief te worden bestreden.

Amendement 3

Overweging 3 (nieuw)

(3) Ter bescherming van onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel, verrichten de lidstaten een analyse van het risico dat deze personen lopen, ongeacht of zij al dan niet naar hun land van herkomst willen terugkeren.

Amendement 4

Overweging 4 (nieuw)

(4) Opdat het slachtoffer zich van de afhankelijkheid kan bevrijden en gewaarborgd is dat het niet opnieuw met het criminele netwerk contact opneemt, kunnen de lidstaten bepalen dat slachtoffers aan wie een dergelijke verblijfstitel verstrekt is, aan programma's ter bevordering van hun integratie of ter voorbereiding op hun terugkeer kunnen deelnemen.

Amendement 5

Overweging 5 (nieuw)

(5) De Raad, de Commissie en het Europees Parlement beschouwen de Verklaring van Brussel betreffende de preventie en bestrijding van mensenhandel als de referentietekst bij uitstek voor de verdere ontwikkeling van het beleid ter bestrijding van de mensenhandel op Europees niveau. Deze richtlijn strookt met de doelstellingen en ambities van dat document.

Amendement 6
Artikel 4

Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de bescherming die overeenkomstig het internationale vluchtelingenrecht aan vluchtelingen, aan rechthebbenden op subsidiaire bescherming en aan aanvragers van internationale bescherming wordt verleend. Zij doet evenmin afbreuk aan de andere instrumenten betreffende mensenrechten, zoals in het bijzonder het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Amendement 7
Artikel 6

Deze richtlijn belet de lidstaten niet om voor personen die onder deze richtlijn vallen, gunstiger bepalingen vast te stellen of te handhaven.

Deze richtlijn belet de lidstaten niet om gunstiger bepalingen vast te stellen of te handhaven voor personen die onder deze richtlijn vallen, **waaronder minderjarigen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie.**

Amendement 8
Artikel 7, alinea

Wanneer de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van oordeel zijn dat deze richtlijn van toepassing zou kunnen zijn op een bepaalde onderdaan van een derde land, stellen zij de betrokkene in kennis van de mogelijkheden die deze richtlijn biedt.

Wanneer de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van oordeel zijn dat deze richtlijn van toepassing zou kunnen zijn op een bepaalde onderdaan van een derde land, stellen zij de betrokkene **in een voor hem of haar begrijpelijke taal** in kennis van de

mogelijkheden die deze richtlijn biedt.

Amendement 9
Artikel 8, lid 1, alinea 2

Duur **en aanvang** van de **in de eerste alinea** bedoelde termijn **worden overeenkomstig het nationale recht vastgesteld**.

De duur van de bedoelde termijn **bedraagt 30 dagen vanaf het tijdstip waarop de onderdaan van het derde land alle betrekkingen met de vermoedelijke plegers van de strafbare feiten als bedoeld in artikel 2, sub b) en c) afbreekt**.

Amendement 10
Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. In uitzonderlijke gevallen zoals fysieke of psychologische noodsituaties of wanneer de veiligheid van derde partijen in het geding is, kan de bedenktijd worden verlengd.

Amendement 11
Artikel 9, lid 1

1. De lidstaten waarborgen de betrokken onderdanen van derde landen die over onvoldoende middelen beschikken, een levensstandaard die hen in staat stelt in hun onderhoud te voorzien, alsmede toegang tot spoedeisende medische behandelingen. Zij voorzien in de bijzondere behoeften van de meest kwetsbare personen, zo nodig **en indien het nationale recht hierin voorziet**, in de vorm van psychologische bijstand.

1. De lidstaten waarborgen de betrokken onderdanen van derde landen die over onvoldoende middelen beschikken, een levensstandaard die hen in staat stelt in hun onderhoud te voorzien, alsmede toegang tot spoedeisende medische behandelingen. Zij voorzien in de bijzondere behoeften van de meest kwetsbare personen, **zoals zwangere vrouwen, gehandicapten, slachtoffers van seksueel geweld of andere vormen van geweld en, voorzover de lidstaten van de in artikel 3, lid 3 geboden mogelijkheid gebruik maken, minderjarigen**, zo nodig in de vorm van psychologische bijstand.

Amendement 12
Artikel 9, lid 3, alinea 2

De lidstaten **kunnen**, onder de door het nationale recht gestelde voorwaarden, **en indien zij een dergelijk systeem kennen**, de betrokken onderdanen van derde landen kosteloze rechtshulp **bieden**.

De lidstaten **bieden** de betrokken onderdanen van derde landen onder de door het nationale recht gestelde voorwaarden kosteloze rechtshulp.

Amendement 13
Artikel 9, lid 3, alinea 2 bis (nieuw)

De lidstaten zien erop toe dat de betrokken onderdanen van derde landen tijdens de duur van de verblijfstitel daadwerkelijk voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten beschikbaar zijn.

Amendement 14
Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Bij de afgifte van een verblijfstitel nemen de lidstaten de afgifte in overweging van een tot dezelfde periode beperkte verblijfstitel voor familieleden of met familieleden gelijkgestelde personen die het slachtoffer begeleiden.

Amendement 15
Artikel 10, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. Het feit dat een slachtoffer niet beschikt over papieren of in het bezit is van valse papieren staat toekenning en verlenging van een tijdelijke verblijfstitel niet in de weg.

Amendement 16
Artikel 12, alinea 1

De lidstaten *geven* de houder van de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur toegang tot de arbeidsmarkt, tot beroepsopleiding en ***onderwijs***.

De lidstaten *stellen de regels vast krachtens welke* de houder van de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur toegang *heeft* tot de arbeidsmarkt, tot beroepsopleiding en ***taalonderwijs***.

Amendement 17
Artikel 13 bis (nieuw)

Artikel 13 bis
Gerechtelijke procedure
De lidstaten beschermen de particuliere levenssfeer en de identiteit van de personen die aan een gerechtelijke procedure deelnemen en waarborgen met name het besloten karakter van dergelijke procedures.

Amendement 18
Artikel 14, letter c bis) (nieuw)

c bis) De lidstaten zorgen er verder voor dat minderjarigen zonder begeleiding in de volgorde van voorkeur als volgt ondergebracht worden:

- bij volwassen familieleden;*
- bij een pleeggezin;*
- in instellingen die in de huisvesting van minderjarigen gespecialiseerd zijn;*
- in andere voor minderjarigen geschikte onderkomens.*

Amendement 19
Artikel 16, lid 1

1. Een krachtens deze richtlijn afgegeven verblijfstitel wordt niet verlengd **wanneer de voorwaarden van artikel 10, lid 2, niet meer vervuld zijn of wanneer de desbetreffende procedure bij besluit van de bevoegde autoriteiten is beëindigd.**

1. Een krachtens deze richtlijn afgegeven verblijfstitel wordt niet verlengd **in de volgende gevallen:**

- a) indien het met het oog op het onderzoek of de gerechtelijke procedure niet meer noodzakelijk is het verblijf van de betrokken onderdanen van het betrokken derde land te verlengen, of*
- b) indien de procedure door een besluit van de bevoegde autoriteiten is beëindigd.*

Amendement 20
Artikel 16, lid 2

2. Na afloop van de geldigheidstermijn van een krachtens deze richtlijn afgegeven verblijfstitel is het gewone vreemdelingenrecht van toepassing.

2. Na afloop van de geldigheidstermijn van een krachtens deze richtlijn afgegeven verblijfstitel is het gewone vreemdelingenrecht van toepassing. **Wanneer de betrokken onderdanen van derde landen een ander soort verblijfstitel aanvragen, houden de lidstaten, onverminderd de desbetreffende bepalingen van het gewone vreemdelingenrecht, bij de behandeling van deze aanvraag rekening met de verleende medewerking.**

Amendement 21
Artikel 17, letters a) t/m e)

- a) *wanneer de houder actief, vrijwillig en uit eigen beweging opnieuw contact heeft opgenomen met de vermoedelijke daders van de strafbare feiten in kwestie, of*
- b) *wanneer de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de medewerking of de klacht van het slachtoffer misleidend of te kwader trouw is, of*
- c) *om redenen die verband houden met de openbare orde of de bescherming van de binnenlandse veiligheid, of*
- b) *wanneer het slachtoffer niet langer zijn medewerking verleent;*
- e) *wanneer de bevoegde autoriteiten besluiten tot buitenvervolgstelling.*

- a) *om redenen die verband houden met de openbare orde of de bescherming van de openbare veiligheid, of*
- b) *wanneer het slachtoffer niet langer zijn medewerking verleent, of*
- c) *wanneer de houder opnieuw contact heeft opgenomen met de vermoedelijke daders van de strafbare feiten in kwestie, of*
- d) *wanneer de bevoegde autoriteit van oordeel is dat de medewerking of de klacht van het slachtoffer misleidend of te kwader trouw is.*

Amendement 22
Artikel 17, alinea 1 bis (nieuw)

Indien zij besluiten tot niet-verlenging of intrekking van een verblijfstitel van een onderdaan van een derde land, verrichten de bevoegde autoriteiten een risicoanalyse met betrekking tot de veiligheid van de betrokken persoon, ongeacht of deze al dan niet vrijwillig naar zijn land van herkomst wil terugkeren.

Amendement 23
Artikel 17, alinea 1 ter (nieuw)

Tegen het besluit van de bevoegde autoriteiten tot niet-verlenging of intrekking van de verblijfstitel van onderdanen van derde landen kan beroep worden aangetekend.