

Aan
de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
15 mei 2006		EP/EIS 6036741	

Onderwerp
Aanvulling Kabinetsreactie op het nieuwe Commissievoorstel over de dienstenrichtlijn

Zoals aangegeven in de geannoteerde agenda ter voorbereiding van de Raad voor Concurrentievermogen en Groei op 29-30 mei a.s. stuur ik u hierbij een aanvulling op de eerdere Kabinetsreactie op het nieuwe Commissievoorstel over de dienstenrichtlijn die u is toegekomen op 7 april jl. (Kamerstuk 21501-30, nr. 135).

Tijdens de Informele Raad voor Concurrentievermogen in Graz op 21-22 april jl. heeft de Commissie het nieuwe voorstel, grotendeels gebaseerd op de EP-amendementen, gepresenteerd. Het Oostenrijks Voorzitterschap heeft aangegeven te streven naar een politiek akkoord in de Raad voor Concurrentievermogen op 29-30 mei. A.s. 29 juni vindt mogelijk een extra Raad voor Concurrentievermogen plaats onder Oostenrijks Voorzitterschap.

Inhoud herziene Commissievoorstel:

- inperking van de reikwijdte van de richtlijn door uitzondering van vele sectoren en rechtsgebieden;
- het land-van-oorsprong-beginsel is geschrapt en vervangen door een rudimentaire vorm van wederzijdse erkenning: een nieuw artikel 16 ('vrijheid van dienstverlening'). Volgens dit artikel kunnen lidstaten slechts nationale maatregelen treffen tegen buitenlandse dienstverleners wanneer deze non-discriminatoire, proportioneel en noodzakelijk zijn uit hoofde van 'redenen van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieubescherming';
- artikelen 24 en 25 die administratieve belemmeringen bij het detacheren van werknemers uit andere lidstaten en derde landen beogen weg te nemen, zijn geschrapt. De Commissie heeft op 4 april jl. een mededeling gepubliceerd over de wijze waarop lidstaten de detacheringrichtlijn dienen te implementeren, waarvoor de Commissie aan de hand van bestaande jurisprudentie richtsnoeren geeft;
- de screeningsverplichtingen voor het vestigingsdeel zijn, in afwijking van de EP-stemming, overeind gebleven.

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Hoofdkantoor Bezuidenhoutseweg 30 Postbus 20101 2500 EC 's-Gravenhage	Telefoon (070) 379 89 11 Telefax (070) 347 40 81 Email ezpost@minez.nl Website www.minez.nl	Behandeld door C Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

Krachtenveld:

Een meerderheid van lidstaten lijkt bereid de hoofdlijnen van het aangepaste voorstel als basis voor de verdere onderhandelingen te accepteren, wel dient er nog aantal verbeteringen en aanpassingen te worden gedaan. De raads werkgroep werkt momenteel enkel aan technische verduidelijkingen. In de Raad spelen naar verwachting nog de volgende punten. In relatie tot het nieuwe artikel 16 pleit een merendeel van de lidstaten voor het opnemen van een screening- en meldingbepaling. T.a.v. de reikwijdte pleit een aantal lidstaten o.a. voor het behoud van de uitzendbranche onder de richtlijn. Enkele lidstaten pleiten, naast de bestaande uitzondering voor de wettelijke taken van notarissen, voor uitzondering van de commerciële taken van notarissen. De nieuwe lidstaten zijn teleurgesteld over het schrappen van artikelen 24 en 25 van de richtlijn, maar dringen hier niet verder op aan.

Nederlandse inzet:

De nieuwe Commissietekst lijkt een haalbaar compromis. Om een effectieve richtlijn te creëren die voor alle lidstaten acceptabel is, dienen waar mogelijk nog verbeteringen te worden aangebracht. Nederland zal hiertoe, met een meerderheid van lidstaten, actief inzetten op opnemings- en meldingsplicht voor het vrij verkeer van diensten. Voor het boeken van daadwerkelijke vooruitgang voor de interne markt voor diensten is het noodzakelijk om een effectief en efficiënt toezichtsmechanisme te creëren m.b.t. nationale vereisten die lidstaten opleggen aan buitenlandse dienstverleners. Dit is ook conform eerder verzoek van uw Kamer.

Vestiging

Ten aanzien van de **reikwijdte** wenste het Kabinet tot dusver een brede reikwijdte van de richtlijn en een heldere afbakening van de reikwijdte. De nieuwe uitzonderingen van de Commissie en het beperkte speelveld vragen om een nader Kabinetsstandpunt. Hiertoe heeft het Kabinet besloten in te stemmen met de uitzonderingen voor het strafrecht, arbeidsrecht en internationaal privaatrecht. Nederland pleit, ten aanzien van vervoersgerelateerde en sociale diensten, voor een heldere afbakening van de voorgestelde uitzonderingen.

Naar de mening van het Kabinet zijn de uitzonderingen van de audiovisuele diensten en particuliere beveiligingsdiensten niet wenselijk, gezien het economisch belang van deze sectoren, en zouden deze binnen de werkingssfeer van de richtlijn dienen te blijven.

Nederland was altijd voorstander van het opnemen van de uitzendbranche onder de reikwijdte van de richtlijn, gezien het economisch belang van deze sector. Gezien de gewijzigde omstandigheden, waarbij de Commissie de uitzendbranche heeft geschrapt, zal Nederland alleen indien andere lidstaten dit actief bepleiten, zich aansluiten bij de opname van de uitzendbranche onder de richtlijn.

Het Kabinet steunt het nieuwe Commissievoorstel waarin de wettelijke taken van notarissen en gerechtsdeurwaarders uitgezonderd zijn van de werking van de richtlijn en de commerciële diensten van notarissen en gerechtsdeurwaarders binnen de reikwijdte van de richtlijn vallen.

Vrij verkeer van diensten

Het land-van-oorsprong-beginsel is geschrapt. Gezien het feit dat het **nieuwe artikel 16** gebaseerd is op het broze compromis van het EP, is het land-van-oorsprong-beginsel geen haalbare kaart meer. Het Kabinet legt zich, conform de wens van de Kamer, neer bij schrapping ervan.

Uitgangspunt in het nieuwe artikel 16 is dat lidstaten enkel vereisten kunnen inroepen tegen buitenlandse dienstverleners indien deze non-discriminatoir, proportioneel en noodzakelijk zijn op basis van 'redenen van openbare orde, openbare veiligheid, milieubescherming en volksgezondheid'. Nu het land van oorsprongbeginsel is geschrapt is een nieuwe situatie ontstaan; invlechting van de 'rule of reason' is daarom niet meer aan de orde.

Het Kabinet acht het noodzakelijk dat de lidstaten verplicht worden nationale vereisten – uit hoofde van artikel 16 – te motiveren. De Commissie dient hierbij een toezichthoudende taak te vervullen op naleving van de verplichtingen en zonodig actie te ondernemen¹. Op deze wijze wordt voorkomen dat de lidstaten ongerechtvaardigde belemmeringen aan buitenlandse dienstverleners opleggen, en dat de individuele dienstverrichter zijn recht tot vrije dienstverlening bij de rechter aanhangig moet maken. Een meerderheid van lidstaten is voorstander van een screenings- en meldingsbepaling ter zake. Zoals ook tijdens het AO op 12 april jl. ter voorbereiding van de informele raad is verzocht door uw Kamer zal Nederland zich actief inzetten voor een screenings- en meldingsplicht.

Artikel 24/ 25:

De inzet van het Kabinet was tot dusverre om een juiste balans te vinden tussen enerzijds het verminderen van administratieve lasten en anderzijds de mogelijkheid tot goede handhaving te bieden. Hiervan uitgaande achtte het Kabinet de artikelen 24 en 25 aanvaardbaar, maar werden enkele aanpassingen noodzakelijk geacht. In het nieuwe voorstel van de Commissie zijn de artikelen 24 en 25 geschrapt. Als compensatie heeft de Commissie guidelines gepresenteerd m.b.t. de implementatie van de detachingsrichtlijn in de lidstaten en een screeningsoperatie aangekondigd. Deze verklaring van Commissaris Spidla is een stap in de goede richting, maar geen bindend instrument. In de richtsnoeren is aangegeven dat bepaalde verplichtingen niet zijn toegestaan. Een lichte meldingsplicht mag wel. Het Kabinet heeft een voorkeur voor een verplichting die de lidstaten daadwerkelijk dwingt tot het wegnemen van ongerechtvaardigde administratieve lasten bij grensoverschrijdend inzetten van werknemers, maar zal op dit punt berusten in het nieuwe Commissievoorstel voor de dienstenrichtlijn.

Screening regelgeving voor vestigingsdeel:

Het nieuwe voorstel van de Commissie komt overeen met het Nederlandse standpunt dat de screeningsoperatie belangrijk is voor een effectieve richtlijn. Nederland wenst de

¹ Niet naleving van screening- en meldplicht zal geen nietigheid van de nationale regelgeving tot gevolg moeten hebben, maar wel kunnen leiden tot passende stappen tegen de betrokken lidstaat (bijv. ingebrekestelling door de Commissie).

screening echter ook toe te passen, naast vestiging, op regelgeving inzake het vrij verkeer van diensten. Met de screening wordt de transparantie van regelgeving en conformiteit met het EG-recht beter gewaarborgd.

(w.g.) mr. L.J. Brinkhorst
Minister van Economische Zaken