

Vergaderjaar 2008–2009

31 785

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een beschikking van de raad betreffende een netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (CIWIN) (COM(2008)676def)

Nr. 3

BRIEF AAN DE VOORZITTER VAN DE TIJDELIJKE GEMENGDE COMMISSIE SUBSIDIARITEITSTOETS

Den Haag, 9 december 2008

In uw brief van 24 november 2008¹ verzoekt u de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: vc BZK) van de Tweede Kamer om een gemotiveerd advies inzake het voorstel van de Europese Commissie voor een Beschikking van de Raad betreffende een netwerk voor waarschuwing en informatie inzake kritieke infrastructuur (CIWIN) (COM(2008)676). U vraagt advies over de vragen of voor onderhavig voorstel voldoende rechtsgrondslag in het EG-Verdrag bestaat en of met het voorstel is voldaan aan de vereisten van subsidiariteit en proportionaliteit (artikel 5 EG-Verdrag).

De vc BZK heeft dit verzoek op 4 december jl. behandeld en zij reageert hierop als volgt.

De vc BZK beantwoordt de subsidiariteitsvraag positief. Het CIWIN dient een toegevoegde waarde te hebben als het gaat om het verbeteren van informatie-uitwisseling tussen de lidstaten van best practices, ervaringen en kennis. De vc BZK merkt op dat voor wat betreft de uitwisseling van inlichtingen en dreigingsinformatie reeds informatie-uitwisselingsstructuren bestaan. Het voorstel dient daarop aan te sluiten. Verder merkt de vc BZK op dat de lidstaten niet verplicht zijn aan het CIWIN deel te nemen.

Ook de proportionaliteitsvraag wordt positief beantwoord. Het voorstel lijkt niet verder te gaan dan nodig is om de onderliggende doelstellingen van samenwerking tussen de lidstaten op dit gebied te verwezenlijken. Samenwerking is afhankelijk van de bereidheid van de lidstaten om deel te nemen. De voorgestelde maatregel laat immers lidstaten, die niet aan het CIWIN wensen deel te nemen, de keuze om buiten het systeem te blijven.

De vraag naar de rechtsgrondslag van het voorstel heeft geleid tot een kritische beschouwing in vc BZK. De Europese Commissie grondt het voorstel op artikel 308 EG-Verdrag. Het beschikkingsvoorstel betreft een uitwerking van de richtlijn inzake de inventarisatie van kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren (COM(2006) 787), waarover inmiddels een politiek

¹ Gedrukt als kamerstuk 31 785, B/2.

akkoord is bereikt in de JBZ-Raad. Ook dit voorstel is gebaseerd op artikel 308 EG-Verdrag, welke rechtsgrondslag destijds door de vc BZK is aanvaard. De vc BZK aanvaardt daarom ook nu de gekozen rechtsgrondslag, maar tekent daarbij aan dat artikel 308 EG-Verdrag als «restartikel» geldt voor het creëren van een bevoegdheid voor de Gemeenschap om bepaalde maatregelen te treffen, waarvoor aan bijzondere vereisten moet worden voldaan.

De voorzitter van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. A. W. J. Leerdam