

Vergaderjaar 2009–2010

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 948

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 27 oktober 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij 4 fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake SEPA routekaart; (Kamerstuk 22 112, nr. 946);
2. Mededeling betreffende Pandemie (H1N1); (Kamerstuk 22 112, nr. 947);
3. Verordening inzake euromunten;
4. Richtlijn inzake vervoerbare drukapparatuur. (Kamerstuk 22 112, nr. 949).

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Verordening inzake euromunten

1. Algemene gegevens

Voorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de echtheidscontrole van euromunten en de behandeling van euromunten die ongeschikt zijn voor circulatie

Datum Commissiedocument: 11 september 2009

Nr. Commissiedocument: COM(2009) 459

Prelex: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0459:FIN:NL:PDF>

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: Niet opgesteld.

Behandelingstraject Raad: Behandeling van het voorstel vindt plaats in de Raadswerkgroep bestrijding van fraude, het Economische en Financieel Comité (EFC) en de Ecofin Raad (waarschijnlijk onder Spaans Voorzitterschap).

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Financiën

Rechtsbasis, stemwijze Raad, rol Europees Parlement en comitologie

- a) *Rechtsbasis:* artikel 123, vierde lid, derde zin EG-verdrag
- b) *Stemwijze Raad en rol Europees Parlement:* Gekwalificeerde meerderheid/advies.
- c) *Comitologie:* geen comitologieprocedure.

2. Samenvatting BNC-fiche

De voorgestelde verordening heeft tot doel procedures vast te stellen voor de echtheidscontrole van euromunten en de behandeling van euromunten die ongeschikt zijn voor circulatie.

Rechtsgrondslag: De Commissie baseert de bevoegdheid op artikel 123, vierde lid, derde zin, van het EG-verdrag. Volgens Nederland is dit de juiste rechtsbasis.

Subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel: beiden positief.

Risico's/implicaties/kansen: Geen.

Nederlandse positie en eventuele acties: Nederland kan instemmen met het voorstel van de Commissie.

3. Samenvatting voorstel

Hoofdstuk I. Echtheidscontrole van euromunten:

De vervalsing van euromunten is een belangrijke bedreiging, voornamelijk voor de hoogste denominaties (munten van 50 Eurocent, 1 en 2 Euro). Om de euromunten veiliger te maken voor de gebruikers, moeten de in omloop zijnde munten op gezette tijden op hun echtheid worden gecontroleerd zodat valse euromunten worden gedetecteerd en uit de omloop worden genomen.

Een groot aantal lidstaten heeft procedures voor echtheidscontrole ingevoerd. Toch blijven er nog grote verschillen bestaan in de mate waarin de lidstaten de methoden voor de echtheidscontrole van munten toepassen. Tegen deze achtergrond wil dit voorstel ervoor zorgen dat in de gehele eurozone gemeenschappelijke procedures voor de echtheidscontrole van

euromunten in omloop bestaan, alsmede mechanismen voor het toezicht op deze procedures door de autoriteiten.

Hoofdstuk II. Voor circulatie ongeschikte euromunten:

Na de echtheidscontrole moeten, behalve valse euromunten, ook echte euromunten die niet langer voor circulatie geschikt zijn, uit de omloop worden genomen en vernietigd. Het uit de omloop nemen van deze munten en het vernietigen ervan wordt beschouwd als een onderdeel van de procedures die de euromunten moeten beschermen tegen fraude en valsemunterij. De voorschriften en voorwaarden van de procedures verschillen per lidstaat en in sommige lidstaten bestaan er helemaal geen procedures. Er moet derhalve ook een regeling worden getroffen voor een uniforme behandeling van deze voor circulatie ongeschikte euromunten.

4. Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteit- en proportionaliteitsoordeel

- a) *Bevoegdheid:* De Commissie baseert de bevoegdheid op artikel 123, vierde lid, derde zin, van het EG-verdrag.
- b) *Functionele toets:*
- *Subsidiariteit:* positief
 - *Proportionaliteit:* positief
 - *Onderbouwing:* Voorschriften die de gemeenschappelijke munt betreffen kunnen alleen op gemeenschappelijk niveau worden genomen. Er bestaat een behoefte aan bindende gemeenschappelijke voorschriften voor de echtheidscontrole van euromunten en voor circulatie van ongeschikte euromunten. Betrokken instellingen worden daarmee verplicht actief valse euromunten op te sporen en de geldcirculatie vrij te houden van valse en ongeschikte munten. De voorgestelde maatregelen zijn van dien aard dat de werking van de betrokken instellingen daardoor niet wordt verstoord. In het bijzonder wordt voorgesteld dat de echtheidscontrole van euromunten ofwel door passende muntsorteermachines ofwel door daarvoor opgeleid personeel wordt verricht. De voornaamste betrokken actoren, namelijk de geldvervoerders, blijken immers reeds over uiterst krachtige machines te beschikken, die valse euromunten kunnen detecteren of gemakkelijk hiervoor kunnen worden aangepast. Wanneer de instellingen handmatige echtheidscontroles verrichten, heeft het betrokken personeel (kassiers) daarvoor doorgaans een opleiding gekregen. Bijgevolg kan dankzij de bestaande muntsorteerprocessen en -uitrusting de echtheidscontrole van euromunten worden ingevoerd zonder dat de omloop van contanten wordt verstoord of grote investeringen nodig zijn.
- c) *Nederlands oordeel:* Nederland vindt het wenselijk dat op het onderhavige beleidsterrein Europees initiatief wordt ontplooid. De geldcirculatie dient vrij te worden gehouden van valse munten en van voor circulatie ongeschikte munten. Door de uniforme behandeling van voor circulatie ongeschikte munten krijgen lidstaten de mogelijkheid vergoeding te weigeren van voor circulatie ongeschikte munten, wanneer die opzettelijk zijn veranderd of door een proces waarvan redelijkerwijs mocht worden verwacht dat het de munt zou veranderen. Hierbij moet gedacht worden aan munten uit huisvuilverbranding en de scrapindustrie.

5. Implicaties financieel

- a) Consequenties EG-begroting: Geen.
- b) Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/of decentrale overheden: Geen.

De rijksoverheid vergoedt de nominale waarde van de vernietigde, beschadigde munten en vergoedt de ontmontingskosten van de Koninklijke Nederlandse Munt. Naar verwachting zal de verordening niet leiden tot een lager aanbod dan wel een hoger aanbod van ter vernietiging aangeboden beschadigde munten.

- c) Financiële consequenties (incl. personele) voor bedrijfsleven en burger: Geen.
De betrokken instellingen detecteren momenteel al valse munten. De verordening zal daarin geen verandering brengen.
Muntverwerkers en burgers kunnen doorgaan met het inleveren van beschadigde munten. Het ligt niet in de bedoeling deze partijen afhandelingskosten in rekening te brengen. Beschadigde munten uit huisvuilverbranding en scrapindustrie werden al niet geaccepteerd. De invoering van de verordening brengt daarin derhalve geen verandering.
Zou de verordening al leiden tot kostenbesparing bij de Koninklijke Nederlandse Munt(waar beschadigde munten worden afgehandeld en vernietigd), dan zal sprake zijn van een marginaal voordeel.
- d) Administratieve lasten voor rijksoverheid, decentrale overheden: Geen.
e) Administratieve lasten voor bedrijfsleven en burger: Geen.

6. Implicaties juridisch

- a) Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctioenering beleid: Geen.
b) Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen en kaderbesluiten), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: Inwerkingtreding de 20e dag volgend op die van bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Van toepassing met ingang van 1 januari 2012.
c) Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling: niet van toepassing.

7. Implicaties voor uitvoering en handhaving

- a) Uitvoerbaarheid: De voornaamste betrokken actoren, namelijk de geldvervoerders, beschikken reeds over uiterst krachtige machines die valse euromunten kunnen detecteren of die gemakkelijk met het oog hierop kunnen worden aangepast.
b) Handhaafbaarheid: (Vermoedelijk) valse euromunten worden ter beoordeling ingeleverd bij het Nationaal Analyse Centrum voor Munten, gevestigd bij de Koninklijke Nederlandse Munt te Utrecht. Per kwartaal ontvangt het Ministerie van Financiën een rapportage. Munten die ongeschikt zijn voor de circulatie kunnen eveneens bij de Koninklijke Nederlandse Munt worden ingeleverd, de nominale waarde wordt vergoed en de munten worden vernietigd. Verrekening vindt maandelijks met het Ministerie van Financiën plaats.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

Geen.

9. Nederlandse positie (belangen en eerste algemene standpunt)

Nederland vindt het wenselijk dat op het onderhavige beleidsterrein Europees initiatief wordt ontplooid. De geldcirculatie dient vrij te worden gehouden van valse munten en van voor circulatie ongeschikte munten. Er blijven grote verschillen in de mate waarin lidstaten de methoden voor de echtheidscontrole van munten toepassen. Ook de behandeling van voor circulatie ongeschikte munten verschilt sterk tussen lidstaten, van niet accepteren tot alles accepteren. Nederland vindt uniforme procedures

voor de echtheidscontrole en de behandeling van voor circulatie ongeschikte munten daarom nodig. Hetzelfde geldt voor toezicht op deze procedures.

Vooraf het kunnen weigeren om beschadigde munten te vergoeden die opzettelijk beschadigd zijn of beschadigd zijn geraakt in een proces waarvan het duidelijk mag zijn dat daardoor munten beschadigd raken is een grote verbetering. Beschadigde euromunten uit huisvuilverbranding en uit de scrapindustrie die daarnaast ook vaak zeer vervuild zijn of met agressieve middelen zijn schoongemaakt, kunnen nu op uniforme wijze worden behandeld. Vooralsnog worden dergelijke munten geweigerd onder verwijzing naar op handen zijnde Europese regelgeving betreffende de behandeling van voor circulatie ongeschikte munten. Dit om te voorkomen dat Nederland, indien alle beschadigde munten zouden worden geaccepteerd, overspoeld zou worden met het ter vergoeding aanbieden van beschadigde munten uit huisvuilverbranding en scrapindustrie wereldwijd.