



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



11008/11

PRESSE 161  
PR CO 37

## PERSMEDEDELING

3096e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 9 en 10 juni 2011

Voorzitter      **de heer Tibor NAVRACSICS**  
viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
Justitie  
**de heer Sándor PINTÉR**  
minister van Binnenlandse Zaken  
van Hongarije

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8914/ 9442 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

11008/11

1  
NL

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft de weg vrijgemaakt voor de oprichting van een **Europees agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen** uiterlijk medio 2012. Het politiek akkoord vormt de bevestiging van de compromistekst die het resultaat is van de onderhandelingen met het Europees Parlement.*

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben zich tevens beraden op openstaande vraagstukken in verband met wijzigingen van de **regels voor Frontex**, het agentschap voor het beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie. Het blijft de bedoeling vóór eind juni tot een politiek akkoord met het Europees Parlement te komen.*

*De Raad heeft vervolgens **conclusies over grenzen, migratie en asiel** aangenomen, na een aantal migratiegerelateerde Commissiemededelingen te hebben besproken. Tevens werden er conclusies aangenomen over de **Schengenevaluatie van Bulgarije en Roemenië**. De Raad zal zo spoedig mogelijk, en uiterlijk in september 2011, op deze kwestie terugkomen.*

*In het kader van het wetgevingspakket tot instelling van een **Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS)** in 2012, heeft de Raad een eerste gedachtewisseling gehouden over twee herziene Commissievoorstellen, namelijk inzake **procedures voor het toekennen en intrekken van internationale bescherming** en inzake **opvangvoorzieningen voor asielzoekers**, die op 1 juni 2011 zijn ingediend. De ministers hebben nota genomen van de stand van zaken met betrekking tot drie voorstellen op het gebied van legale migratie, die respectievelijk betrekking hebben op **overplaatsingen binnen een onderneming, seizoenarbeiders** en een **gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen** om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en te werken.*

*Tot de agendapunten betreffende veiligheid behoorden de meest recente **discussienota van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding** over de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU, conclusies van de Raad over de prioriteiten van de EU voor de **strijd tegen de georganiseerde criminaliteit** tussen 2011 en 2013, alsook een **voortgangsverslag** van de Commissie over **luchtvrachtbeveiliging**.*

*De ministers van Justitie zijn het eens geworden over de algemene beginselen van het voorgestelde **Europees onderzoeksbevel**, op grond waarvan een lidstaat onderzoeksmaatregelen kan uitvoeren op basis van een beslissing van een andere lidstaat.*

*De Raad heeft tevens een algemene oriëntatie aangenomen betreffende **herziene regels tegen cybercriminaliteit**. De herziene regels betreffende aanvallen op IT-systemen voorzien in strengere straffen, terwijl bovendien wordt getracht de opkomende dreigingen die uitgaan van grootschalige cyberaanvallen, het hoofd te bieden.*

*Tot slot heeft de Raad overeenstemming bereikt over politieke richtsnoeren voor de voorgestelde regels op het gebied van **erfopvolging** en over de instelling van een Europese erfrechtverklaring.*

*Tot de **belangrijke punten die zonder debat zijn aangenomen** (A-punten) behoorden conclusies van de Raad over een sterkere **koppeling tussen de interne en de externe aspecten van terrorismebestrijding**, over de voorgestelde **EU-overnamestrategie** en over de rol van samenwerking op het gebied van rechtshandhaving in de **strijd tegen vervalste en/of namaakgeneesmiddelen**.*

*In de marge van de Raadszitting heeft het **Gemengd Comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) onder meer twee presentaties van de Commissie besproken: een verslag over **het monitoringmechanisme na visumliberalisering voor de Westelijke Balkan**, en een nieuw voorstel tot wijziging van de **EU-regels voor visumvrijstelling**.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>5</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
EU-agentschap voor grootschalige IT-systemen .....	7
Frontex: nieuwe regels voor het EU-agentschap voor het beheer van de buitengrenzen .....	8
Grenzen, migratie en asiel - <i>Conclusies</i> .....	9
Schengenevaluatie van Bulgarije en Roemenië - <i>Conclusies</i> .....	10
Asiel: Opvangvoorzieningen en procedures .....	11
Legale migratie: overplaatsingen binnen een onderneming, seizoenarbeid en een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen.....	12
Terrorismebestrijdingsstrategie van de EU.....	13
Bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2011-2013 - <i>Conclusies</i> .....	14
Voortgangsverslag over luchtvrachtbeveiliging .....	15
Gemengd Comité .....	16
Cybercriminaliteit - Aanvallen op IT-systemen.....	18
Europees onderzoeksbevel.....	20
Herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa .....	22
Rechten van slachtoffers in strafprocedures .....	23
Erfopvolging .....	25
Publicatieblad van de EU.....	26
E-justitie.....	27
Toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens .....	28

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

Punten ter informatie.....	29
Diversen.....	30

## ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Verdrag van 's Gravenhage*.....	31
– Statistieken over het Schengeninformatiesysteem.....	31
– Gegevensbeschermingsvereisten in het Schengeninformatiesysteem.....	32
– Netwerk voor de handhaving van CBRN-wetgeving - <i>Conclusies</i> .....	32
– Milieucriminaliteit.....	33
– Vijfjaarlijks verslag van de EPA.....	33
– Vervalste en/of namaakgeneesmiddelen - <i>Conclusies</i> .....	33
– Interne en externe aspecten van terrorismebestrijding - <i>Conclusies</i> .....	34
– Eurojust-jaarverslag - <i>Conclusies</i> .....	34
– EU-overnamestrategie - <i>Conclusies</i> .....	34
– Grensoverschrijdende samenwerking in de strijd tegen terrorisme en criminaliteit - <i>Conclusies</i> .....	35
– Toegang tot het Schengeninformatiesysteem voor Liechtenstein.....	35
– Bescherming van kritieke infrastructuur - <i>Conclusies</i> .....	35
– Mensenhandel.....	36
– Evoluerende vormen van mensenhandel - <i>Conclusies</i> .....	36
– Uitwisseling van dactyloscopische gegevens.....	36
– Veiligheid in de EU.....	37

### *BUITENLANDSE ZAKEN*

– Stabilisatie- en Associatieraad EU-Montenegro.....	37
--	----

### *VISSERIJ*

– Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kaapverdië - Nieuw protocol.....	38
– Partnerschapsovereenkomst tussen EU en Kaapverdië - Verdeling van de vangstmogelijkheden.....	38

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Annemie TURTELBOOM  
de heer Stefaan DE CLERCK  
de heer Melchior WATHELET

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid

**Bulgarije:**

de heer Tsvetan TSVETANOV

mevrouw Margarita POPOVA

viceminister-president en minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Tsjechië:**

de heer Jan KUBICE  
de heer Jiří POSPÍŠIL  
de heer Marek ZENÍŠEK

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie  
viceminister van Justitie

**Denemarken:**

de heer Lars BARFOED  
de heer Claes NILAS

minister van Justitie  
permanent secretaris, ministerie van Vluchtelingen- en Immigrantenzaken en Integratie

**Duitsland:**

de heer Hans-Peter FRIEDRICH  
de heer Max STADLER  
de heer Ole SCHRÖDER

minister van Binnenlandse Zaken  
parlementair staatssecretaris van Justitie  
parlementair staatssecretaris van Binnenlandse Zaken

**Estland:**

de heer Ken-Marti VAHER  
de heer Kristen MICHAL

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER  
de heer Rory MONTGOMERY

minister van Justitie en Gelijke Kansen  
permanent vertegenwoordiger

**Griekenland:**

de heer Christos PAPOUTSIS  
de heer Charalampos KASTANIDIS  
mevrouw Theodora TZAKRI

minister van Burgerbescherming  
minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken, Decentralisatie en E-governance

**Spanje:**

de heer Juan Carlos CAMPO MORENO  
de heer Antonio CAMACHO VIZCAÍNO  
mevrouw Anna TERRÓN I CUSÍ

staatssecretaris van Justitie  
staatssecretaris van Beveiliging  
staatssecretaris van Immigratie en Emigratie

**Frankrijk:**

de heer Claude GUÉANT

de heer Michel MERCIER

minister van Binnenlandse Zaken, Overzeese Gebiedsdelen, Lokale en Regionale Overheden en Immigratie  
grootzegelbewaarder, minister van Justitie en Vrijheden

**Italië:**

mevrouw Sonia VIALE

de heer Giacomo CALIENDO

staatssecretaris, ministerie van Economische Zaken en Financiën  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Cyprus:**

de heer Loukas LOUKA  
de heer Neoklis SYLIKIOTIS

minister van Justitie en Openbare Orde  
minister van Binnenlandse Zaken

**Letland:**

de heer Aigars ŠTOKENBERGS

minister van Justitie

**Litouwen:**

de heer Remigijus ŠIMAŠIUS  
de heer Gintaras Steponas VYŠNIAUSKAS

minister van Justitie  
viceminister van Binnenlandse Zaken

**Luxemburg:**

de heer Jean-Marie HALSDORF  
de heer François BILTGEN  
de heer Nicolas SCHMIT

minister van Binnenlandse Zaken en voor de Grote Regio  
minister van Justitie  
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie

**Hongarije:**

de heer Sándor PINTÉR  
de heer Tibor NAVRACSICS

minister van Binnenlandse Zaken  
viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
Justitie  
vicestaatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken  
parlementair staatssecretaris, ministerie van  
Ambtenarenzaken en Justitie

mevrouw Krisztina BERTA  
de heer Bence RÉTVÁRI

**Malta:**

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI

minister van Justitie en Binnenlandse Zaken

**Nederland:**

de heer Gerd LEERS  
de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie en Asiel  
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER  
mevrouw Beatrix KARL

minister van Binnenlandse Zaken  
minister van Justitie

**Polen:**

de heer Jerzy MILLER  
de heer Krzysztof KWIATKOWSKI

minister van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken  
minister van Justitie

**Portugal:**

de heer Manuel LOBO ANTUNES

permanent vertegenwoordiger

**Roemenië:**

de heer Traian IGAS  
de heer Marian Grigore TUTILESCU

minister van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, hoofd van de afdeling Schengen,  
ministerie van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

mevrouw Lidia BARAC

**Slovenië:**

de heer Aleš ZALAR  
de heer Damjan LAH

minister van Justitie  
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

**Slowakije:**

de heer Daniel LIPŠIČ  
mevrouw Mária KOLÍKOVÁ

minister van Binnenlandse Zaken  
staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Finland:**

mevrouw Astrid THORS  
mevrouw Anne HOLMLUND  
de heer Jan STORE

minister van Migratie en Europese Zaken  
minister van Binnenlandse Zaken  
permanent vertegenwoordiger

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK  
de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Justitie  
minister van Migratie

**Verenigd Koninkrijk:**

mevrouw Theresa MAY

minister van Binnenlandse Zaken en minister van  
Vrouwenzaken en Gelijke Kansen  
Lord Chancellor, minister van Justitie

de heer Kenneth CLARKE

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING  
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter  
lid

## **BESPROKEN PUNTEN**

### **EU-agentschap voor grootschalige IT-systemen**

Met een beslissend politiek akkoord heeft de Raad, op basis van een compromistekst waarover overeenstemming was bereikt met het Europees Parlement, de weg vrijgemaakt voor de oprichting, in de zomer van 2012, van een Europees agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen ([10827/2/11](#)).

Het voorzitterschap kan thans aan het Europees Parlement bevestigen dat, indien het zijn standpunt in eerste lezing aanneemt in de exacte vorm van de compromistekst, de Raad het standpunt van het Europees Parlement in een komende zitting zal goedkeuren.

Het is de bedoeling dat het agentschap in de zomer van 2012 operationeel is. De zetel van het agentschap zal in Tallin worden gevestigd. Taken in verband met ontwikkeling en operationeel beheer zullen in Straatsburg worden uitgevoerd en in Sankt Johann im Pongau (Oostenrijk) zal een back-upcentrum worden gevestigd.

Tot de grootschalige IT-systemen die door het toekomstige agentschap zullen worden beheerd, behoren het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), het Visuminformatiesysteem (VIS) en Eurodac. Het agentschap zal tevens verantwoordelijk zijn voor het beheer van eventuele andere IT-systemen die op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht kunnen worden ontwikkeld. Voor de integratie van nieuwe systemen zal echter wel een specifiek besluit van de Raad en het Europees Parlement vereist zijn.

**Frontex: nieuwe regels voor het EU-agentschap voor het beheer van de buitengrenzen**

De Raad heeft zich beraden op de openstaande vraagstukken in verband met de herziening van de regels betreffende het Europees buitengrenzenagentschap Frontex. In april zijn onderhandelingen met het Europees Parlement begonnen.

De ministers hebben zich geconcentreerd op een aantal knelpunten, zoals:

- de tijdelijke detachering, door de lidstaten, van grenswachten bij de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams;
- het toezicht op terugkeeroperaties;
- het organiseren van een gemeenschappelijke pool van grenswachten voor gezamenlijke operaties en snelle-grensinterventiemissies, en de naam die aan die pool moet worden gegeven.

Het blijft de bedoeling vóór eind juni tot een akkoord met het Europees Parlement te komen, in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 24 maart 2011.



## **Grenzen, migratie en asiel - Conclusies**

De Raad heeft [conclusies](#) aangenomen over grenzen, migratie en asiel in het kader van de bespreking van een aantal recente Commissiemededelingen:

- een eerste over migratie ([9731/11](#));
- een tweede over migratie en asiel in de EU in 2010, waarin het tweede jaarverslag betreffende de uitvoering van het Europees immigratie- en asielpact wordt gepresenteerd ([10772/11](#));
- en een derde inzake een dialoog over migratie, mobiliteit en veiligheid met de landen van het zuidelijke Middellandse Zeegebied ([10784/11](#)).

**Schengenevaluatie van Bulgarije en Roemenië - Conclusies**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de voltooiing van het Schengenevaluatieproces inzake de mate waarin Bulgarije en Roemenië gereed zijn om uitvoering te geven aan alle bepalingen van het Schengenacquis.

In deze conclusies wordt benadrukt dat het Schengenevaluatieproces voor Bulgarije en Roemenië is afgerond en dat de Raad zo spoedig mogelijk, en uiterlijk in september 2011, op deze kwestie zal terugkomen.

**Asiel: Opvangvoorzieningen en procedures**

In het kader van het wetgevingspakket tot instelling van een Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS) in 2012, heeft de Raad een eerste gedachteswisseling gehouden over twee herziene Commissievoorstellen, namelijk inzake procedures voor het toekennen en intrekken van internationale bescherming ([11207/11](#)) en inzake opvangvoorzieningen voor asielzoekers ([11214/11](#)).

De Commissie heeft deze voorstellen op 1 juni 2011 ingediend.

Met deze voorstellen worden bestaande richtlijnen gewijzigd. Oorspronkelijk werden de wijzigingsvoorstellen respectievelijk in oktober 2009 en december 2008 ingediend, maar toen kon hierover geen akkoord worden bereikt. De Commissie besloot derhalve herziene voorstellen in te dienen die rekening houden met de standpunten van de lidstaten in de Raad en met die van het Europees Parlement.

### **Legale migratie: overplaatsingen binnen een onderneming, seizoenarbeid en een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen**

Op het gebied van legale migratie hebben de ministers zich beraden op de stand van zaken met betrekking tot drie dossiers die deel uitmaken van de plannen van de EU om een alomvattend migratiebeleid te ontwikkelen.

Twee richtlijnvoorstellen hebben betrekking op de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen:

- in het kader van overplaatsingen binnen een onderneming ([12211/10](#)) en
- met het oog op seizoenarbeid ([12208/10](#)).

De onderhandelingen met het Europees Parlement over beide voorstellen moeten nog beginnen.

Het voorstel betreffende seizoenarbeiders heeft ten doel te voorzien in eerlijke en transparante voorwaarden voor toegang en verblijf, terwijl tegelijk stimulansen en waarborgen worden ingebouwd om te voorkomen dat een tijdelijk verblijf permanent wordt. Er wordt een snelle procedure voorgesteld voor de toelating van seizoenarbeiders uit derde landen, op basis van een gemeenschappelijke definitie en gemeenschappelijke criteria. Punten die nog verder in de Raad besproken moeten worden, zijn onder meer de definitie van seizoenarbeid, de toelatingscriteria, vergunningen of visa voor seizoenarbeiders en de rechten van seizoenarbeiders.

Het richtlijnvoorstel betreffende binnen een onderneming overgeplaatste personen heeft ten doel de overdracht van vaardigheden binnen een onderneming (zowel naar de EU als binnen de EU) te vergemakkelijken. Het doel is met name efficiënt en snel in te spelen op de behoefte aan leidinggevende en gekwalificeerde werknemers voor filialen en dochterondernemingen van multinationale ondernemingen door voor deze categorie werknemers transparante en geharmoniseerde toelatingsvoorwaarden vast te stellen, door meer aantrekkelijke voorwaarden voor een tijdelijk verblijf van binnen een onderneming overgeplaatste personen en hun gezinsleden vast te stellen, en door het efficiënt (opnieuw) inzetten van deze personen in verschillende EU-entiteiten te bevorderen. De Raad moet zich nog verder beraden op onder meer de toelatingscriteria, de rechten die aan houders van een vergunning en hun gezinsleden moeten worden verleend, en, in het bijzonder, de mobiliteit tussen lidstaten voor houders van een vergunning.

Voorts hebben de ministers zich beraden op de stand van zaken met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en te werken en betreffende een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven ([14491/07](#)).

Het Europees Parlement heeft tijdens de plenaire vergadering van 24 maart 2011 in eerste lezing amendementen op bovengenoemd voorstel aangenomen. De Raad en het Parlement zullen binnenkort verder onderhandelen. De twee instellingen verschillen voornamelijk nog van mening over een aanvullend document dat samen met de gecombineerde vergunning moet worden afgegeven, over de overdracht van pensioenrechten en over de verplichting voor de lidstaten om de Commissie concordantietabellen te verstrekken.

## Terrorismebestrijdingsstrategie van de EU

De Raad was ingenomen met de meest recente discussienota over de uitvoering van de EU-terrorismebestrijdingsstrategie ([10622/1/11](#)), die werd toegelicht door de EU-coördinator voor terrorismebestrijding, en hij heeft deze besproken.

In deze discussienota gaat de EU-coördinator voor terrorismebestrijding dieper in op de gevolgen van de dood van Osama Bin Laden voor de strijd tegen het terrorisme, en op het antwoord op de ideologie van Al Qaida. Hij besteedt ook aandacht aan de risico's en de kansen die voortvloeien uit de recente ontwikkelingen in Noord-Afrika, alsook aan de aanhoudende problemen waarmee de internationale gemeenschap wordt geconfronteerd in Pakistan.

In de nota wordt voorts een aantal belangrijke uitdagingen op de volgende gebieden belicht:

- preventie - ontwikkeling van een visie en bestrijding van de terroristische argumentatie;
- beveiliging van het vervoer (met inbegrip van vervoer over land zoals hogesnelheidstreinen);
- beveiligingsgerelateerd onderzoek en een industriebeleid voor de beveiligingssector; en
- de strategie inzake chemische, biologische, radiologische en nucleaire beveiliging (CBRN).

Op 2 mei 2011 heeft de EU-coördinator voor terrorismebestrijding een [verklaring](#) over de dood van Osama Bin Laden afgelegd.

**Bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2011-2013 - Conclusies**

De Raad heeft conclusies aangenomen inzake de vaststelling van de EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor de periode 2011-2013 ([11050/11](#)).

Als prioriteiten zijn onder meer aangemerkt: het bestrijden van de productie en de distributie van drugs, met inbegrip van synthetische drugs en psychoactieve stoffen, de strijd tegen de drugshandel, meer bepaald vanuit West-Afrika, het terugdringen van de rol van de Westelijke Balkan in de internationale criminaliteit, de strijd tegen de mensenhandel, de strijd tegen georganiseerde criminele groepen die illegale immigratie gemakkelijker maken, de strijd tegen mobiele grensoverschrijdende criminele groepen en de bestrijding van cybercriminaliteit.

Deze conclusies moeten worden uitgevoerd op Europees en, waar nodig, nationaal of regionaal niveau, met inachtneming van de overeengekomen strategische doelstellingen en via de jaarlijkse operationele EU-actieplannen.

De conclusies zijn een vervolg op de totstandbrenging, eind 2010, van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit ([15358/10](#)). Dit document voorziet in een meerjarenbeleidscyclus en een duidelijke methode voor het stellen, uitvoeren en evalueren van prioriteiten in de strijd tegen georganiseerde en zware internationale criminaliteit. Voorgesteld wordt in de periode 2011 tot 2013 een eerste beperkte beleidscyclus uit te voeren op basis van de EU-dreigingsevaluatie van de georganiseerde criminaliteit (OCTA) voor 2011. De eerste volwaardige EU-beleidscyclus zal worden gebaseerd op de EU-dreigingsevaluatie voor zware en georganiseerde criminaliteit (SOCTA) voor 2013, en zal de jaren 2013 tot 2017 bestrijken.

In dit verband hebben de ministers ook nota genomen van een publicatie die erop gericht is ervaringen met de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit te delen, met als titel "Complementary approaches and actions to prevent and combat organised crime: A collection of good practice examples from EU Member States" ([10899/11](#)). De delegaties werd verzocht ervoor te zorgen dat dit document op passende wijze via hun nationale kanalen wordt verspreid.

## **Voortgangsverslag over luchtvrachtbeveiliging**

De Raad heeft een voortgangsverslag over luchtvrachtbeveiliging besproken, dat de Commissie heeft gepresenteerd naar aanleiding van een verzoek van de Raad van december 2010 ([11250/11](#)).

Eind oktober 2010 zijn twee bompakketten die via luchtvracht van Jemen naar de VS waren verstuurd, onderschept en onschadelijk gemaakt tijdens de afhandeling op respectievelijk de luchthaven van Dubai en de East Midlands Airport (Verenigd Koninkrijk).

Als gevolg daarvan hebben de ministers in de marge van de Raad Justitie en Buitenlandse Zaken van 8-9 november 2010 een groep op hoog niveau voor een betere luchtvrachtbeveiliging ingesteld, die tot taak had na te gaan hoe luchtvrachtbeveiligingsmaatregelen kunnen worden verscherpt zonder dat dit tot een onwerkbaar situatie leidt.

De groep heeft begin december 2010 haar voorstellen aan de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken en de Raad Vervoer gepresenteerd. De voorgestelde maatregelen hebben ten doel beveiligingslacunes op te vullen en op EU- en internationaal niveau een gecoördineerde aanpak te ontwikkelen voor extra beveiligingsmaatregelen. Het plan voorziet in maatregelen om de EU-voorschriften aan te scherpen en te harmoniseren, de coördinatie en de informatie-uitwisseling binnen de EU te verbeteren en de invoering van wereldwijde normen te bevorderen.

Op EU-niveau gaat het om maatregelen zoals het verbeteren van de opsporingsmethoden en van de controles in het kader van de vrachtbeveiliging, het vaststellen van gemeenschappelijke criteria voor risicobeoordeling van vracht uit niet tot de EU behorende landen, het toetsen van de procedures voor de aanduiding van betrouwbare ("trusted") verladers en luchtvaartmaatschappijen en het verbeteren van de beveiligingsopleiding van exploitanten en inspecteurs.

## Gemengd Comité

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### EU-regeling voor visumvrijstelling

Het comité heeft een eerste gedachtewisseling gehouden over het recente Commissievoorstel om de EU-regels voor visumvrijstelling te wijzigen ([10834/11](#)). De wijzigingen hebben betrekking op Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld.

De Commissie stelt onder andere de invoering van een vrijwaringsclausule voor op grond waarvan, in bepaalde uitzonderlijke omstandigheden en op basis van welomschreven en duidelijk afgebakende criteria, de visumplicht tijdelijk opnieuw kan worden ingevoerd voor burgers van een derde land waarvan de onderdanen normaliter zonder visum door de EU kunnen reizen. De voorgestelde vrijwaringsclausule is algemeen van aard en niet gericht op een bepaald derde land of een bepaalde regio.

Na de gedachtewisseling door de ministers zal het voorstel worden besproken door de bevoegde Raadsorganen en, aangezien de gewone wetgevingsprocedure geldt, door het Europees Parlement.

### Monitoringmechanisme na visumliberalisering voor de Westelijke Balkan

De Commissie heeft, conform haar verklaring van november 2010 ([15926/1/10](#)), haar verslag over het monitoringmechanisme na visumliberalisering voor de Westelijke Balkan gepresenteerd ([10997/11](#)).

Verscheidende delegaties wezen erop dat er dringend iets moet worden gedaan aan het probleem van de aanhoudend hoge aantallen ongegronde asielaanvragen uit bepaalde landen van de Westelijke Balkan.

### Frontex-verordening

Het comité heeft zich beraden op de knelpunten in verband met de herziening van de regels voor het Europese buitengrenzenagentschap Frontex (cf. het desbetreffende afzonderlijke punt hierboven).



IT-agentschap van de EU

Het comité heeft de stand van zaken besproken met betrekking tot de oprichting van een Europees agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen (cf. het desbetreffende afzonderlijke punt hierboven).

Schengenevaluatie van Bulgarije en Roemenië

Het comité heeft de ontwerp-conclusies van de Raad over de Schengenevaluatie van Bulgarije en Roemenië besproken, die daarna door de Raad werden aangenomen.

SIS II

Het comité heeft de stand van de uitvoering van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) besproken. Volgens de algemene planning die de Commissie in de Raadszitting van oktober 2010 heeft ingediend, moet SIS II in het eerste kwartaal van 2013 operationeel zijn.

Het Schengeninformatiesysteem is een gemeenschappelijke gegevensbank met strenge gegevensbeschermingsvoorschriften, die de uitwisseling van informatie over personen en voorwerpen tussen nationale rechtshandhavingsautoriteiten bevoegd voor onder meer grenscontroles en andere douane- en politiecontroles, vergemakkelijkt.

VIS

Het comité heeft ook de voortgang in verband met de totstandbrenging van het visuminformatiesysteem (VIS) besproken. Voordat het VIS operationeel kan worden, moeten het door de Commissie beheerde centrale VIS en het nationale VIS van elke afzonderlijke lidstaat gereed zijn, en moeten de voorbereidingen aan de doorlaatposten aan de buitengrenzen en in de consulaten in de eerste regio van invoering (Noord-Afrika) zijn afgerond. Het centrale VIS zal naar verwachting eind juni 2011 gereed zijn. De lidstaten moeten uiterlijk eind juli laten weten dat hun nationale systemen en hun consulaten gereed zijn. Het systeem zou medio oktober 2011 operationeel moeten zijn.

Zodra het VIS operationeel is, zal het de uitvoering van het gemeenschappelijk visumbeleid ondersteunen en een doeltreffende grensbewaking bevorderen door de Schengenlidstaten in staat te stellen visumgegevens, waaronder biometrische gegevens, elektronisch in te voeren, te actualiseren en te raadplegen.

## Cybercriminaliteit - Aanvallen op IT-systemen

De Raad heeft een algemene oriëntatie aangenomen ten aanzien van een ontwerp-richtlijn over aanvallen op informatiesystemen, die de Commissie in september 2010 heeft voorgesteld ([10751/11](#)). De algemene oriëntatie zal de basis vormen voor de onderhandelingen die de Raad in het kader van de gewone wetgevingsprocedure met het Europees Parlement over dit voorstel zal voeren.

Met het voorstel wordt beoogd de bestaande regels uit 2005 (Kaderbesluit 2005/222/JBZ) te actualiseren aan de hand van het Verdrag inzake cybercriminaliteit van de Raad van Europa (Verdrag van Boedapest). Er worden minimumvoorschriften vastgesteld voor de definitie van strafbare feiten en de strafmaat op het gebied van aanvallen op informatiesystemen. Tevens wordt beoogd dergelijke aanvallen gemakkelijker te voorkomen en de samenwerking ter zake tussen de autoriteiten van de lidstaten te verbeteren.

Het nieuwe dispositief handhaaft de meeste van de vigerende voorschriften - strafbaarstelling van onrechtmatige toegang, onrechtmatige systeemverstoring en onrechtmatige gegevensverstoring, alsook uitlokking van, medeplichtigheid aan en poging tot dergelijke strafbare feiten - en omvat de volgende nieuwe elementen:

- strafbaarstelling van de productie en het ter beschikking stellen van instrumenten (bijvoorbeeld kwaadaardige software om "botnets" <sup>1</sup> te creëren of onrechtmatig verkregen computerpaswoorden) voor het plegen van strafbare feiten;
- onrechtmatige onderschepping van computergegevens wordt een strafbaar feit;
- verbetering van de Europese samenwerking in strafzaken door versterking van de bestaande structuur van 24/7-meldpunten, met inbegrip van de verplichting om binnen acht uur te reageren op een dringend verzoek; en
- verplichting tot het verzamelen van statistische basisgegevens over cybercriminaliteit.

---

<sup>1</sup> Onder de term "botnet" wordt verstaan een netwerk van computers die zijn besmet met kwaadaardige software (een computervirus). Een dergelijk netwerk van besmette computers ("zombies") kan worden ingezet voor specifieke acties, zoals aanvallen op informatiesystemen (cyberaanvallen). Deze "zombies" kunnen door een andere computer worden bestuurd – dikwijls zonder dat de gebruikers van de besmette computers hier erg in hebben.

Met betrekking tot de strafmaat geldt in de nieuwe regels een verhoging van de drempels:

- in het algemeen tot een maximale gevangenisstraf van ten minste twee jaar;
- een maximale gevangenisstraf van ten minste drie jaar, indien de aanval is uitgevoerd op een groot aantal informatiesystemen, bijvoorbeeld om een "botnet" te creëren;
- een maximale gevangenisstraf van ten minste vijf jaar, indien de aanval is uitgevoerd door een georganiseerde criminele organisatie, ernstige schade heeft teweeggebracht, bijvoorbeeld door het gebruik van een "botnet", of een kritiek informatiesysteem heeft aangetast.

In deze nieuwe verzwarende omstandigheden is voorzien om het hoofd te kunnen bieden aan de opkomende dreigingen die uitgaan van grootschalige cyberaanvallen, waarvan steeds vaker melding wordt gedaan in heel Europa, en die het algemeen belang ernstige schade kunnen toebrengen.

Tot slot heeft de Raad de regels betreffende de vaststelling van rechtsmacht van de lidstaten op het gebied van cybercriminaliteit verduidelijkt.

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland nemen deel aan de aanneming en toepassing van deze richtlijn. Denemarken doet dit niet, en zal dus ook niet door de richtlijn zijn gebonden.

## Europees onderzoeksbevel

De Raad heeft overeenstemming bereikt over de belangrijkste beginselen inzake het voorgestelde Europees onderzoeksbevel (EOB) in strafzaken. Op grond van de betreffende richtlijn kan een EU-lidstaat onderzoeksmaatregelen uitvoeren op grond van een beslissing van een andere EU-lidstaat, dankzij het beginsel van wederzijdse erkenning van justitiële beslissingen.

De onderzoeksmaatregelen zouden bijvoorbeeld betrekking hebben op het horen van getuigen, huiszoekingen en inbeslagnemingen, evenals, met extra waarborgen, de interceptie van telecommunicatie, observatie, infiltratie en inzage in bankrekeningen.

Met de ontwerp-handeling zal het huidige lappendeken van juridische bepalingen op dit gebied worden vervangen door één enkel nieuw instrument, zodat de juridische samenwerking voor onderzoeken sneller en efficiënter kan verlopen. Onderzoeksbevelen zullen automatisch wederzijds worden erkend en de gronden waarop een lidstaat zich kan beroepen om de tenuitvoerlegging van een order van een andere lidstaat te weigeren, zullen worden beperkt. Tegelijkertijd zal worden voorzien in rechtsmiddelen om de rechten van de verdediging van de betrokkenen te beschermen. Tot slot zullen er voor het eerst termijnen worden vastgesteld voor het uitvoeren van de onderzoeksmaatregelen.

De overeenkomst heeft betrekking op de volgende algemene aspecten:

- Toepassingsgebied: het EOB kan worden gebruikt in strafrechtelijke procedures, maar ook in bestuursrechtelijke procedures met een strafrechtelijk aspect.
- Gronden voor niet-erkenning of niet-tenuitvoerlegging: dankzij een aantal waarborgen zal een EOB niet ten uitvoer worden gelegd wanneer hierdoor nationale veiligheidsbelangen of immuniteiten in de tenuitvoerleggingsstaat kunnen worden geschaad, bijvoorbeeld in het geval van regels die de strafrechtelijke aansprakelijkheid in verband met de persvrijheid beperken.

- Rechtsmiddelen: de lidstaten moeten ervoor zorgen dat de belanghebbende partijen rechtsmiddelen kunnen instellen die gelijkwaardig zijn met die welke in een vergelijkbare nationale zaak openstaan, en dat zij hierover naar behoren worden geïnformeerd. Rechtsmiddelen kunnen worden ingesteld in zowel de uitvaardigende als de tenuitvoerleggingsstaat.
- Termijnen voor de tenuitvoerlegging van het EOB: de lidstaten moeten de ontvangst van een EOB binnen dertig dagen bevestigen en de onderzoeksmaatregel binnen 90 dagen uitvoeren.
- Kosten: behalve in uitzonderlijke omstandigheden draagt de tenuitvoerleggingsstaat de kosten van de maatregelen die op zijn grondgebied worden uitgevoerd.

De Raad zal dankzij dit deelakkoord het resterende gedeelte van de ontwerp-richtlijn kunnen bespreken en vervolgens onderhandelingen kunnen aanknopen met het Europees Parlement, dat op dit gebied medewetgever is.

Het EOB is een initiatief dat zeven lidstaten in april 2010 hebben ingediend ([9288/10](#))<sup>1</sup>. Het Verenigd Koninkrijk heeft besloten aan het EOB deel te nemen door gebruik te maken van de opt-in-mogelijkheid waarin Protocol Nr. 21 van het Verdrag van Lissabon voorziet. Ierland en Denemarken nemen niet deel.

---

<sup>1</sup> België, Bulgarije, Estland, Oostenrijk, Slovenië, Spanje en Zweden.

## **Herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa ([11268/11](#)).

In de conclusies wordt bevestigd dat meer bekendheid moet worden gegeven aan de misdaden die door totalitaire regimes zijn begaan, aangezien dit kan helpen voorkomen dat totalitaire ideologieën opnieuw de kop opsteken. Er wordt op gewezen dat op 23 augustus in heel Europa de slachtoffers van totalitaire regimes worden herdacht, en de lidstaten wordt verzocht zich te beraden op de vraag hoe zij aan deze herdenking overeenkomstig hun tradities gestalte kunnen geven.

## **Rechten van slachtoffers in strafprocedures**

De Raad heeft een routekaart aangenomen ter versterking van de rechten en de bescherming van slachtoffers, met name in strafrechtelijke procedures ([11108/11](#)). Hierin worden prioritaire maatregelen geformuleerd voor de bescherming van slachtoffers van misdrijven, en wordt de Commissie verzocht voorstellen voor al deze maatregelen te doen.

Het optreden van de EU heeft onder meer ten doel procedures tot stand te brengen die recht doen aan de waardigheid, de integriteit en de privacy van slachtoffers, justitie voor deze slachtoffers toegankelijker te maken en procedures uit te werken om herhaalde victimisatie tegen te gaan.

De routekaart voorziet in de volgende prioritaire acties:

- een herziening van de huidige wetgeving inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure (Kaderbesluit 2001/220/JBZ);
- een verordening over wederzijdse erkenning van maatregelen inzake slachtofferbescherming in civiele zaken. Dit zou een aanvulling vormen op het Europees beschermingsbevel in strafzaken, waarop de Raad zich thans beraadt in aansluiting op de eerste lezing van het Europees Parlement.

De Commissie heeft hiervoor op 18 mei twee voorstellen gepresenteerd, die de Raad toejuicht en prioritair wil bespreken.

De overige prioritaire acties hebben betrekking op:

- richtsnoeren inzake beste praktijken tussen de lidstaten op het gebied van bijstand aan en bescherming van slachtoffers van misdrijven, zodra de herziene wetgeving over de status van het slachtoffer is aangenomen;
- een herziening van de bestaande richtlijn betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven;
- aanbevelingen over wijze waarop moet worden omgegaan met de specifieke behoeften van kwetsbare slachtoffers en slachtoffers van bepaalde soorten misdrijven, zoals mensenhandel of seksuele uitbuiting van kinderen.

De Raad heeft de Commissie verzocht om ook voor deze prioriteiten voorstellen in te dienen, en hij heeft toegezegd deze met voorrang te zullen behandelen.

De Commissie heeft tevens het pakket over de rechten van slachtoffers aan de ministers gepresenteerd; dit pakket is op 18 mei bekendgemaakt en omvat:

- een mededeling over een betere rechtspositie voor slachtoffers in de EU ([10612/11](#));
- een voorstel voor een verordening betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken ([10613/11](#));
- een voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten en de bescherming van slachtoffers van misdrijven en voor slachtofferhulp ([10610/11](#)).



## **Erfopvolging**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over politieke richtsnoeren voor de verdere werkzaamheden met betrekking tot het verordeningvoorstel inzake erfopvolging en de instelling van een Europese erfrechtverklaring.

De voorgestelde regels kunnen het leven vergemakkelijken voor erfgenamen, legatarissen en andere betrokkenen. Niet minder belangrijk is dat de nieuwe regels de druk bij het plannen van de erfopvolging enigszins zouden wegnemen, doordat mensen zouden kunnen kiezen welk recht van toepassing is op de overdracht van hun goederen.

De ontwerp-handeling voorziet in dit verband in de toepassing van een fundamenteel aanknopingspunt om zowel de bevoegdheid van de autoriteiten als het op grensoverschrijdende erfopvolging toepasselijke recht vast te stellen, namelijk de gewone verblijfplaats van de erflater op het tijdstip van zijn overlijden. Een persoon kan tevens als recht voor de afhandeling van zijn gehele nalatenschap het recht kiezen van de staat waarvan hij op het tijdstip van de rechtskeuze de nationaliteit bezit. Ook is voorzien in wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging.

Krachtens de voorgestelde verordening zal tevens een Europese erfrechtverklaring worden ingesteld waarmee personen hun hoedanigheid van erfgenaam of hun bevoegdheid als beheerder of executeur van een nalatenschap zonder verdere formaliteiten kunnen bewijzen. Hierdoor zullen de procedures sneller verlopen en minder duur uitvallen.

De ontwerp-verordening is in oktober 2009 door de Commissie gepresenteerd ([14722/09](#) + [14722/09 ADD 2](#)). De in de Raad bereikte overeenstemming vormt een aanvulling op de meer algemene politieke richtsnoeren die in juni 2010 ten aanzien van dit dossier werden geformuleerd ([9703/1/10 REV1](#)).

**Publicatieblad van de EU**

De Raad heeft, onder voorbehoud van intrekking van de parlementaire voorbeholden van een aantal lidstaten, overeenstemming bereikt over de tekst van het voorstel voor een verordening die rechtskracht geeft aan de elektronische versie van het Publicatieblad van de Europese Unie. Voordat de Raad de ontwerp-handeling definitief kan aannemen, moet het Europees Parlement eerst zijn goedkeuring verlenen.

Doel van de ontwerp-handeling is ervoor te zorgen dat de elektronische versie van het Publicatieblad van de EU authentiek, actueel, volledig en kosteloos is, en dat zij in die vorm ook door iedereen kan worden gebruikt. De papieren versie zou alleen nog authentiek zijn in uitzonderlijke en tijdelijke gevallen, bijvoorbeeld bij een storing in het IT-systeem van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie.

De wetgeving en alle andere besluiten van de Europese Unie worden officieel bekendgemaakt in het Publicatieblad van de EU. Het Publicatieblad wordt op papier gepubliceerd sinds 1958 en sedert 1998 is er ook een elektronische versie beschikbaar op het internet. Tot dusver heeft evenwel alleen de papieren versie rechtskracht.

## E-justitie

De Raad heeft op basis van een verslag (*9369/1/11 REV 1*) de vorderingen op het gebied van Europese e-justitie besproken en hij heeft een herziene routekaart voor de uitvoering van het actieplan Europese e-justitie aangenomen (*10331/11 + COR1 + COR2*).

Met betrekking tot het Europees portaal voor e-justitie wordt er in het verslag op gewezen dat de eerste versie van het portaal in juli 2010 online is gegaan, dat in april 2011 een tussentijdse versie operationeel is geworden en dat wordt gewerkt aan de tweede versie, die in september 2011 gereed moet zijn.

In het verslag en de routekaart komen verschillende andere projecten op het gebied van e-justitie aan bod, zoals:

- het project "**e-Justice Communication via Online Data Exchange (e-CODEX)**", waarmee in januari 2011 een aanvang is gemaakt en wordt beoogd gemeenschappelijke technische normen op justitiegebied uit te werken voor gebruik in diverse e-justitieprojecten waarbij elektronische identificatie, elektronische handtekeningen, elektronische betalingen enz. voorwaarden vooraf zijn;
- dynamische online-formulieren voor Europese betalingsbevelprocedures of Europese procedures inzake geringe vorderingen;
- de koppeling van insolventieregisters en kadasters van de lidstaten;
- een vrijwillige identificatiecode voor jurisprudentie (ECLI).

**Toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens**

De Raad is in kennis gesteld van de stand van de onderhandelingen over de toetreding van de EU tot het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van de Raad van Europa (EVRM).

In juni 2010 heeft de Raad daartoe een onderhandelingsmandaat aangenomen. De onderhandelaar voor de EU (de Commissie) heeft sindsdien verschillende onderhandelings sessies belegd, in overleg met de Groep grondrechten, burgerrechten en vrij verkeer van personen in haar hoedanigheid van speciaal comité overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU.

**Punten ter informatie**

De Commissie heeft de Raad toelichting gegeven bij:

- een mededeling over de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie, via het strafrecht en door administratieve onderzoeken ([11055/11](#));
- haar pakket ter bestrijding van corruptie in de EU ([11237/11](#), [11205/11](#), [11212/11](#)).

Het voorzitterschap en de Commissie hebben tevens verslag uitgebracht over de Missing Children Europe-conferentie van 25 en 26 mei 2011.

## **Diversen**

Oostenrijk heeft het project “Police Equal Performance” gepresenteerd. Het betreft een initiatief voor een gerichte operationele aanpak in de samenwerking tussen de EU en de Westelijke Balkan bij de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit.

### **Netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied**

De Duitse delegatie heeft de Raad meegedeeld dat zij per 1 januari 2012 zal toetreden tot het netwerk voor samenwerking op wetgevingsgebied tussen de ministeries van Justitie van de EU ([11170/11](#)). Dit netwerk heeft ten doel te zorgen voor een betere uitwisseling van informatie over vigerende wetgeving, over juridische systemen en rechtsstelsels, en over belangrijke wetgevings-hervormingsprojecten, vooral op het gebied van civiel recht en strafrecht.

### **Ministeriële conferentie van de landen van de Westelijke Balkan**

Slovenië heeft de delegaties geïnformeerd over de resultaten van de conferentie van de landen van de Westelijke Balkan, die op 15 april 2011 te Brdo pro Kranju in het kader van het proces van Brdo werd georganiseerd en waar een betere justitiële samenwerking in strafzaken centraal stond.

### **Prioriteiten van het Poolse voorzitterschap**

Het komende Poolse voorzitterschap heeft zijn prioriteiten voor de tweede helft van 2011 gepresenteerd. Daartoe behoren: verdere vorderingen met wetgevingsinstrumenten om te komen tot een gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS) in 2012; intensievere samenwerking met landen van het oostelijk partnerschap, bijvoorbeeld op het gebied van grensbeheer of bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en mensenhandel; de bestrijding van drugs-misbruik en drugscriminaliteit, vooral op het gebied van synthetische en nieuwe drugs: het verbeteren van het civielebeschermingsmechanisme van de EU.

Tot de prioriteiten op het gebied van justitie behoren de bescherming van de burgerrechten, meer bepaald eigendomsrechten, erfopvolgingskwesaties, Europees verbintenissenrecht, rechten van slachtoffers, rechten van beschuldigen en het Europees beschermingsbevel.

## **OVERIGE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

#### **Verdrag van 's Gravenhage\***

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de goedkeuring, namens de Europese Unie, van het Verdrag van 's Gravenhage inzake de internationale inning van levensonderhoud ten behoeve van kinderen en andere familieleden ([9936/11](#) + [10639/11](#)).

Het Verdrag van 's Gravenhage is een systeem voor administratieve samenwerking dat voorziet in een gestroomlijnde procedure voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen en regelingen inzake levensonderhoud, alsook in kosteloze rechtsbijstand bij vrijwel alle vorderingen inzake levensonderhoud ten behoeve van kinderen.

Zoals overeengekomen bij de vaststelling van het besluit betreffende de ondertekening van het verdrag ([PB L 93 van 7.4.2011](#)), is het uitsluitend de Unie die het verdrag goedkeurt en haar bevoegdheid uitoefent in alle aangelegenheden die erdoor worden geregeld. Derhalve moeten de lidstaten door het verdrag gebonden zijn.

#### **Statistieken over het Schengeninformatiesysteem**

De Raad heeft nota genomen van de statistische analyse van signaleringen en hits in het Schengeninformatiesysteem in 2010. Uit deze gegevens, die in overeenstemming met geharmoniseerde richtsnoeren werden vergaard, blijkt dat het aantal signaleringen en hits met 429% is gestegen ten opzichte van 1997, het jaar waarin deze gegevens voor het eerst werden bijgehouden.

Deze cijfers onderstrepen hoezeer mate het SIS, en de SIRENE-samenwerking, bijdragen tot de bescherming van een gebied zonder controles aan de binnengrenzen.

## Gegevensbeschermingsvereisten in het Schengeninformatiesysteem

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het verslag over de uitvoering van artikel 102 bis van de Schengenovereenkomst ([13993/3/10](#)).

Artikel 102 bis, dat in 2005 aan de Schengenovereenkomst is toegevoegd ([PB L 191, 22.7.2005](#)), verleent de diensten die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen voor motorvoertuigen, toegang tot het Schengeninformatiesysteem (SIS) enkel en alleen om na te gaan of voertuigen die ter registratie worden aangemeld, niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn. Het artikel voorziet tevens in een aantal voorwaarden die ervoor moeten zorgen dat fundamentele gegevensbeschermingsbeginselen in de procedure worden nageleefd, en schrijft voor dat de Raad jaarlijks een verslag over de uitvoering van de bepalingen van het artikel voorlegt aan het Europees Parlement.

## Netwerk voor de handhaving van CBRN-wetgeving - *Conclusies*

De Raad heeft conclusies aangenomen over de oprichting van een Europees netwerk van wetshandhavingseenheden die gespecialiseerd zijn in het voorkomen van terroristische aanslagen waarbij gebruik wordt gemaakt van chemisch, biologisch, radiologisch of nucleair materiaal ([10338/11](#)).

Als stimulans voor de lidstaten om hun vermogen te versterken om te reageren op noodsituaties als gevolg van terroristische aanvallen waarbij gebruik wordt gemaakt van chemisch, biologisch, radiologisch of nucleair materiaal, wordt de lidstaten in de conclusies verzocht samen met de Commissie en Europol dit netwerk op te zetten ter bevordering van de uitwisseling van informatie en goede praktijken, gezamenlijk opleidingsoefeningen te organiseren en geactualiseerde informatie over de meest recente ontwikkelingen op dit gebied te verstrekken.

Zie ook:

- Mededeling van de Commissie: De EU-interneveiligheidsstrategie in actie: vijf stappen voor een veiliger Europa ([16797/10](#));
- het CBRN-actieplan van de EU ([15505/1/09](#)).



## Milieucriminaliteit

De Raad heeft een resolutie aangenomen over de oprichting van een informeel netwerk ter bestrijding van milieucriminaliteit (EnviCrimeNet) ([10291/11](#)). Milieucriminaliteit in het algemeen en de illegale handel in afvalstoffen in het bijzonder, zijn ernstige misdrijven omdat zij het milieu en de volksgezondheid bedreigen, en zij worden vaak gekenmerkt worden door hun internationaal en grensoverschrijdend karakter.

Met de resolutie worden met name de volgende doelstellingen nagestreefd:

- het opsporen van criminele netwerken die verdacht worden van betrokkenheid bij illegale handel in afvalstoffen, alsook het in kaart brengen van routes, bestemmingen, modi operandi en tendensen van criminele activiteiten;
- het verbeteren van de uitwisseling van informatie en van het vergaren van informatie over criminele activiteiten op dit gebied, door een intensievere samenwerking tussen de lidstaten en instanties van de lidstaten zoals Europol en Eurojust.

## Vijfjaarlijks verslag van de EPA

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het vijfjaarlijks extern evaluatieverslag van de EPA (Europese Politieacademie), dat de aanbevelingen van de raad van bestuur van de EPA bevat ([7764/11](#)). In dit verslag worden het nut, de relevantie, de effectiviteit en de efficiëntie van de EPA en haar werkmethoden geëvalueerd.

## Vervalste en/of namaakgeneesmiddelen - *Conclusies*

De Raad heeft conclusies aangenomen over de rol van samenwerking op het gebied van rechtshandhaving in de strijd tegen vervalste en/of namaakgeneesmiddelen ([10293/11](#)). In de conclusies wordt de lidstaten met name verzocht gebruik te maken van internettoezichtseenheden teneinde websites in kaart te brengen die mogelijk illegale geneesmiddelen aanbieden, te zorgen voor een adequate opleiding van het personeel van de bevoegde rechtshandhavingsautoriteiten die zich met deze problematiek bezighouden en de samenwerking, met inbegrip van de uitwisseling van inlichtingen en operationele informatie, tussen alle betrokken autoriteiten te bevorderen.

### **Interne en externe aspecten van terrorismebestrijding - *Conclusies***

De Raad heeft conclusies over een sterkere koppeling tussen de interne en de externe aspecten van terrorismebestrijding aangenomen ([11075/11](#)), waarin hij oproept tot een nauwere samenwerking en coördinatie op het gebied van veiligheid in de EU en een grotere verbondenheid van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) met de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. In de conclusies wordt tevens bevestigd dat de Raad wil voortbouwen op de verwezenlijkingen van de bestaande werkstructuren die zich met terrorismebestrijding bezighouden, en daarbij synergie wil ontwikkelen en wil voorkomen dat er overlappende rollen en taken zijn, om te komen tot een gecoördineerd, coherent en effectief terrorismebestrijdingsbeleid in de EU.

### **Eurojust-jaarverslag - *Conclusies***

De Raad heeft conclusies aangenomen over het jaarverslag 2010 van Eurojust ([10645/11](#)), het EU-agentschap voor samenwerking op justitieel gebied. Centraal in deze conclusies staat de uitvoering van internationale wederzijdse rechtshulp en van uitleveringsverzoeken. Voorts is Eurojust bevoegd voor zware criminaliteit, zoals terrorisme, drugshandel, mensenhandel, valsemunterij, het witwassen van geld en deelname aan criminele organisaties.

### **EU-overnamestrategie - *Conclusies***

De Raad heeft conclusies aangenomen over het bepalen van de overnamestrategie van de Europese Unie ([11260/11](#)). In de conclusies wordt onderstreept dat overnameovereenkomsten waardevol zijn als instrument van een doeltreffend terugkeerbeleid ter bestrijding van illegale immigratie.

Voorts wordt eraan herinnerd dat de EU een hernieuwde, coherente overnamestrategie zou moeten uitwerken, die nauw aansluit bij het algehele beleid inzake externe betrekkingen van de Europese Unie en voorziet in een gemeenschappelijke aanpak ten aanzien van derde landen die niet meewerken bij de overname van hun eigen onderdanen.

Zie ook: de mededeling van de Commissie over de evaluatie van de EU-overnameovereenkomsten ([7044/11](#)).

## **Grensoverschrijdende samenwerking in de strijd tegen terrorisme en criminaliteit - Conclusies**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de uitvoering van de "Prüm-besluiten" ([10653/11](#)). In deze conclusies wordt de stand van zaken opgemaakt en wordt de lidstaten verzocht passende maatregelen te nemen om het uitvoeringsproces te versnellen.

De "Prüm-besluiten" (2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit) hebben ten doel de wetshandhavingsinstanties van de lidstaten extra hulpmiddelen te bieden voor de bestrijding van zware criminaliteit en terrorisme, met name door een betere geautomatiseerde uitwisseling van gegevens inzake DNA, vingerafdrukken en voertuigkentekens. Op de uitvoering ervan wordt permanent toegezien door het secretariaat van de Raad.

## **Toegang tot het Schengeninformatiesysteem voor Liechtenstein**

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem (SIS) in het Vorstendom Liechtenstein ([10354/11](#)), na te hebben geverifieerd dat het niveau van gegevensbescherming in dat land bevredigend is.

Vanaf 9 juni 2011 mogen er echte SIS-gegevens aan Liechtenstein worden overgedragen en vanaf 19 juli 2011 is Liechtenstein gemachtigd om gegevens in het SIS in te voeren.

## **Bescherming van kritieke infrastructuur - Conclusies**

De Raad heeft conclusies aangenomen over het ontwikkelen van de externe dimensie van het Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur ([10662/11](#)).

Doel van de externe dimensie van het programma is het uitwisselen van goede praktijken en het vergroten van het vermogen tot bescherming van de kritieke infrastructuur in relevante derde landen/regio's, met name in de sectoren vervoer en energie, teneinde het risico en de negatieve effecten van potentiële verstoringen van buitenlandse kritieke infrastructuur op de Unie of de lidstaten zo klein mogelijk te maken.

## **Mensenhandel**

De Raad heeft nota genomen van het eerste verslag over de uitvoering van het Actiegericht document over het versterken van de externe dimensie van de EU met betrekking tot de bestrijding van de mensenhandel.

In dit verslag wordt de meest recente stand van zaken geschetst van het externe optreden van de lidstaten tegen de mensenhandel, zoals vigerende overeenkomsten tussen de EU en derde landen, regio's of organisaties op internationaal niveau, naast een overzicht van de recente externe activiteiten en maatregelen op dit gebied van de Commissie en EU-agentschappen/bureaus (Europol, Eurojust, Frontex, het Bureau voor de grondrechten en de EPA, de Europese Politie-academie). Het verslag bevat tevens aanbevelingen en een voorstel voor de follow-up van toekomstige acties.

### **Evoluerende vormen van mensenhandel - *Conclusies***

De Raad heeft conclusies aangenomen over het aanpakken van evoluerende vormen van mensenhandel in de lidstaten (8776/3/11). In de conclusies worden de lidstaten aangemoedigd het verzamelen van gegevens op hun grondgebied en in de EU over deze vormen van handel op te voeren en de nodige stappen te ondernemen om de kwaliteit van de verzamelde gegevens te verbeteren zodat zij kunnen worden gebruikt als basis voor beleidsplanning en voor het in kaart brengen van nationale en transnationale tendensen in mensenhandel.

Voorts wordt de lidstaten verzocht regelmatige, multidisciplinaire opleidingen voor beroeps-beoefenaren (maatschappelijk werkers, arbeidsinspecties, vakbonden en werknemersorganisaties) die wellicht met slachtoffers in contact zullen komen, uit te werken, en voorlichting over mensenhandel en alle vormen van uitbuiting te integreren in opleidingsinstrumenten op alle relevante onderwijsniveaus.

### **Uitwisseling van dactyloscopische gegevens**

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de start van de geautomatiseerde uitwisseling van dactyloscopische gegevens in Frankrijk. Na afloop van de op grond van Besluit 2008/616/JBZ van de Raad vereiste evaluatieprocedure is geconcludeerd dat Frankrijk volledige uitvoering heeft gegeven aan de algemene bepalingen inzake gegevensbescherming en dat het land bijgevolg kan overgaan tot de automatische uitwisseling van vingerafdrukgegevens voor het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

## **Veiligheid in de EU**

De Raad heeft nota genomen van een voorstel van het voorzitterschap voor een werkmethode voor nauwere samenwerking en coördinatie op het gebied van veiligheid in de EU ([10715/11](#)).

In elke veiligheidsstrategie die de afgelopen jaren is aangenomen <sup>1</sup> wordt gevraagd om nauwere samenwerking tussen de beleidsterreinen gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidbeleid enerzijds en veiligheid, vrijheid en recht anderzijds. Uit deze strategieën valt af te lezen dat terrorisme, zware en georganiseerde criminaliteit (waaronder grensoverschrijdende criminaliteit en illegale handel), cybercriminaliteit en cyberveiligheid en, gelet op de solidariteitsclausule, natuur-rampen en door de mens veroorzaakte calamiteiten, belangrijke uitdagingen en fundamentele bedreigingen zijn voor de externe en interne veiligheid van de EU. Gezien de transsectorale aard van die bedreigingen en uitdagingen moeten geïntegreerde beleidsoplossingen worden uitgewerkt op het niveau van de lidstaten en op dat van de Europese Unie.

## **BUITENLANDSE ZAKEN**

### **Stabilisatie- en Associatieraad EU-Montenegro**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het besluit van de Raad en de Commissie betreffende het standpunt van de Unie ten aanzien van een besluit van de Stabilisatie- en Associatieraad EU-Montenegro tot wijziging van zijn reglement van orde.

---

<sup>1</sup> De Europese veiligheidsstrategie van 2003 en het bijbehorende uitvoeringsverslag van 2008, de interne veiligheidsstrategie van 2010 ([7120/10](#)), de Commissiemededeling "De EU-interneveiligheidsstrategie in actie" van 2010 ([16797/10](#)), en de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU van 2005 ([14469/4/05](#)).

**VISSERIJ****Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kaapverdië - Nieuw protocol**

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië ([9483/11](#)).

De partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en Kaapverdië is in 2006 gesloten. Het protocol bij deze overeenkomst is vooral bedoeld om de aan de vaartuigen van de Europese Unie geboden vangstmogelijkheden vast te stellen, alsmede de financiële tegenprestatie voor, afzonderlijk, de toegangsrechten en de ondersteuning van de sector. Na afloop van deze onderhandelingen is op 22 december 2010 een nieuw protocol geparafeerd. Het bestrijkt een periode van drie jaar vanaf 1 september 2011, aangezien het huidige protocol op 31 augustus 2011 afloopt. Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Europese Unie hun visserijactiviteiten kunnen voortzetten, moet het nieuwe protocol, in afwachting van de voltooiing van de voor de formele sluiting ervan vereiste procedures, worden ondertekend en voorlopig worden toegepast.

**Partnerschapsovereenkomst tussen EU en Kaapverdië - Verdeling van de vangstmogelijkheden**

De Raad heeft een verordening aangenomen betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden in het kader van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië ([9795/11](#)).

In aansluiting op de ondertekening en voorlopige toepassing van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kaapverdië (zie vorig punt), voorziet deze verordening in de verdeling van vangstmogelijkheden onder de lidstaten.