



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



18416/11

(OR. en)

PRESSE 486

PR CO 78

## PERSMEDEDELING

3134e zitting van de Raad

### Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Brussel, 12 en 13 december 2011

Voorzitter      **de heer Sławomir Nowak,**  
minister van Vervoer, Bouw en Maritieme Economie van  
Polen  
**de heer Michal Boni,**  
minister van Bestuurszaken en Digitalisering van Polen

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8847/9776 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

18416/11

1  
NL

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

### Vervoer

*De Raad is tot een politiek akkoord gekomen over een ontwerp-richtlijn tot instelling van **één Europese spoorwegruimte**, waarmee de in juni bereikte algemene oriëntatie wordt bevestigd. De ontwerp-richtlijn, een herschikking van het in 2001 aangenomen eerste spoorwegpakket, heeft ten doel de voorschriften voor de spoorwegsector te vereenvoudigen, te verduidelijken en te moderniseren teneinde de concurrentie te vergroten, het markttoezicht aan te scherpen en de investeringsvoorwaarden te verbeteren.*

*De Raad heeft overeenstemming bereikt over een partiële algemene oriëntatie over een ontwerp-verordening betreffende **tachografen** in het wegvervoer, die in de plaats zal komen van de tachograafverordening van 1985. Met de nieuwe ontwerp-wetgeving wordt beoogd frauderen te bemoeilijken en de administratieve lasten te verlichten door nieuwe technologieën ten volle te benutten en een aantal nieuwe regulerende maatregelen in te voeren. De samenvoeging van rijbewijs en bestuurderskaart is voorlopig achterwege gelaten, aangezien dit punt ook moet worden besproken in de context van de herziening van de rijbewijsrichtlijn.*

*De Raad heeft tevens een algemene oriëntatie bereikt over de actualisering van de richtlijn inzake het **minimumopleidingsniveau van zeevarenden**, waarmee wordt beoogd de EU-wetgeving af te stemmen op recente wijzigingen in het Internationaal Verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wachtdienst (STCW).*

*Voorts heeft de Raad een algemene oriëntatie bereikt over de herschikking van de verordening van 2002 betreffende het invoeren van **vereisten inzake een dubbelwandige uitvoering** voor enkelwandige **olietankschepen**. Met de herschikking worden niet alleen de in het verleden in de verordening aangebrachte wijzigingen in één tekst samengevoegd, maar wordt ook de procedure gewijzigd voor het actualiseren van verwijzingen, in de verordening, naar de betrokken voorschriften van de Internationale Maritieme Organisatie.*

*Tot slot hebben de ministers van Vervoer bekeken hoe het staat met de nieuwe richtsnoeren inzake een langetermijnstrategie voor de ontwikkeling van het **trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V)**. De richtsnoeren voorzien in vereisten voor het beheer van de TEN-V-infrastructuur, in prioriteiten voor de ontwikkeling van het netwerk en in uitvoeringsmaatregelen.*

### Telecommunicatie

*De Raad heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld ten aanzien van het besluit tot vaststelling van een **meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid**.*

*Hij heeft tevens conclusies aangenomen over het **open internet en netneutraliteit** in Europa.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>5</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
<b>VERVOER OVER LAND</b> .....	<b>7</b>
Instelling van één Europese spoorwegruimte.....	7
Tachograafverordening .....	8
<b>SCHEEPVAART</b> .....	<b>10</b>
Opleiding van zeevarenden .....	10
Vereisten inzake een dubbelwandige uitvoering voor olietankschepen.....	11
<b>INTERMODALE VRAAGSTUKKEN</b> .....	<b>12</b>
Trans-Europees vervoersnet.....	12
<b>DIVERSEN (Vervoer)</b> .....	<b>14</b>
<b>TELECOMMUNICATIE</b> .....	<b>17</b>
Meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid .....	17
Roamingverordening .....	18
Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging .....	19
Open internet en netneutraliteit .....	19
<b>DIVERSEN (Telecommunicatie)</b> .....	<b>21</b>

<sup>1</sup> Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens. De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>. Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN***VERVOER*

- Overeenkomst met de VS inzake de bevordering en het gebruik van het Galileo- en het GPS-navigatiesysteem ..... 23
- Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage over zee\* ..... 23
- Egalisatiemechanisme voor trans-Siberische vluchten ..... 24
- Statistieken over het goederenvervoer over de weg ..... 24

*SOCIAAL BELEID*

- Statistiek van inkomens en levensomstandigheden ..... 24

*EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE*

- Wijziging van bijlage IV (Energie) bij de EER-Overeenkomst ..... 25

*WERKGELEGENHEID*

- Beschikbaarstelling van middelen, ten behoeve van Italië, uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering ..... 25

*INTERNE MARKT*

- Richtlijn inzake de veiligheid van speelgoed - Technische wijzigingen ..... 25

*HANDELSPOLITIEK*

- Antidumping - Compressoren - China ..... 26

*ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

- Verhoging van de medefinancieringspercentages van de EU-fondsen ..... 26

*JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

- Klein grensverkeer in de regio Kaliningrad ..... 27

*GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID*

- Bestrijding van piraterij in de Hoorn van Afrika ..... 27

**DEELNEMERS****België:**

de heer Melchior WATHELET  
de heer Olivier BELLE

staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Bulgarije:**

de heer Ivaylo MOSKOVSKI  
de heer Valeri BORISSOV

minister van Vervoer, Informatietechnologie en  
Communicatie  
viceminister van Vervoer, Informatietechnologie en  
Communicatie

**Tsjechië:**

de heer Jakub DÜRR

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Denemarken:**

de heer Henrik DAM KRISTENSEN  
de heer Ole SOHN

minister van Vervoer  
minister van Bedrijfsleven en Groei

**Duitsland:**

de heer Klaus-Dieter SCHEURLE  
de heer Guido PERUZZO

staatssecretaris, ministerie van Verkeer, Bouw en  
Stedelijke Ontwikkeling  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Estland:**

de heer Gert ANTSU

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Ierland:**

de heer Leo VARADKAR  
de heer Fergus O'DOWD

minister van Vervoer  
onderminister bij het ministerie van Communicatie,  
Energie en Natuurlijke Hulpbronnen en bij het ministerie  
van Milieubeheer, Gemeenschapzaken en Lokaal Bestuur,  
belast met het NewEra-project

**Griekenland:**

de heer Mavroudis VORIDIS  
de heer Andreas PAPASTAVROU

minister van Infrastructuur, Vervoer en Netwerken  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Spanje:**

de heer José BLANCO LÓPEZ  
de heer José Pascual MARCO MARTINEZ

minister van Infrastructuur en Vervoer  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Frankrijk:**

de heer Thierry MARIANI

minister, toegevoegd aan de minister van Ecologie,  
Duurzame Ontwikkeling, Vervoer en Huisvesting, belast  
met Vervoer

de heer Philippe LEGLISE-COSTA

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Italië:**

de heer Corrado PASSERA  
de heer Vincenzo GRASSI

minister van Economische Ontwikkeling en Infrastructuur  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Cyprus:**

de heer Efthemios FLOURENTZOU  
de heer Alecos MICHAELIDES

minister van Communicatie en Openbare Werken  
staatssecretaris

**Letland:**

de heer Juris ŠTĀLMEISTARS

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Litouwen:**

de heer Arūnas ŠTARAS

viceminister van Verkeer en Communicatie

**Luxemburg:**

de heer Claude WISELER  
de heer François BILTGEM

minister van Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur  
minister van Justitie, minister van Ambtenarenzaken en  
Administratieve Hervorming, minister van Hoger  
Onderwijs en Onderzoek, minister van Communicatie en  
Media, minister van Eredienst

**Hongarije:**

de heer Tamás Iván KOVÁCS

onderstaatssecretaris voor EU- en Internationale Zaken,  
ministerie van Nationale Ontwikkeling**Malta:**

de heer Patrick MIFSUD

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Nederland:**

de heer Derk OLDENBURG

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Oostenrijk:**

mevrouw Doris BURES

minister van Verkeer, Innovatie en Technologie

**Polen:**

de heer Slawomir NOWAK

de heer Michal BONI

de heer Maciej JANKOWSKI

minister van Vervoer, Bouw en Maritieme Economie  
minister van Bestuurszaken en Digitalisering  
onderstaatssecretaris, ministerie van Vervoer, Bouw en  
Maritieme Economie  
onderstaatssecretaris, ministerie van Bestuurszaken en  
Digitalisering

mevrouw Magdalena GAJ

**Portugal:**

de heer Álvaro SANTOS PEREIRA

de heer Sérgio MONTEIRO

minister van Economische Zaken en Werkgelegenheid  
staatssecretaris van Openbare Werken, Vervoer en  
Communicatie

de heer Pedro COSTA PEREIRA

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Roemenië:**

de heer Valerian VREME

de heer Alexandru NAZARE

minister van Communicatie en de Informatiemaatschappij  
staatssecretaris, ministerie van Vervoer en Infrastructuur**Slovenië:**

de heer Uroš VAJGL

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Slowakije:**

de heer Ján HUDACKÝ

staatssecretaris, ministerie van Vervoer, Bouwbeleid en  
Regionale Ontwikkeling**Finland:**

mevrouw Merja KYLLÖNEN

mevrouw Marja RISLAKKI

minister van Vervoer

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Zweden:**

mevrouw Catharina ELMSÄTER-SVÄRD

mevrouw Anna-Karin HATT

minister van Infrastructuur

minister van Informatietechnologie en Regionale Zaken

**Verenigd Koninkrijk:**

mevrouw Justine GREENING

vicestaatssecretaris bij het ministerie van Financiën, belast  
met economische aangelegenheden

de heer Ed VAIZEY

minister van Cultuur, Communicatie en Creatieve  
Industrie**Commissie:**

de heer Siim KALLAS

mevrouw Neelie KROES

de heer Antonio TAJANI

vicevoorzitter

vicevoorzitter

vicevoorzitter

**De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:****Kroatië:**

mevrouw Irena ANDRASSY

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

## **BESPROKEN PUNTEN**

### **VERVOER OVER LAND**

#### **Instelling van één Europese spoorwegruimte**

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over een ontwerp-richtlijn tot instelling van één Europese spoorwegruimte ([17324/11](#)); hiermee bevestigt hij zijn in juni van dit jaar aangenomen algemene oriëntatie, maar past hij tegelijkertijd de formulering van een aantal bepalingen aan om rekening te houden met de door het Europees Parlement aangenomen amendementen.

Twee delegaties konden echter niet met de tekst instemmen. Eén delegatie is van oordeel dat de verplichte onafhankelijkheid qua organisatie en besluitvorming voor een exploitant van dienstvoorzieningen die tot een instantie met een machtspositie behoort, te veel bureaucratische lasten met zich meebrengt, en is tevens gekant tegen de verplichting voor spoorwegondernemingen om niet-gebruikte voorzieningen te leasen. De andere delegatie is van mening dat het in de tekst vervatte rechtskader te weinig soepel is en onvoldoende rekening houdt met de specifieke situaties in de lidstaten. Een derde delegatie onthield zich van stemming omdat zij bezwaar maakt tegen de regels voor infrastructuurheffingen.

Het politiek akkoord zal na bijwerking door de juristen-vertalers worden geformaliseerd in de vorm van een standpunt in eerste lezing. De Raad zal echter reeds onderhandelingen met het Europees Parlement proberen aan te knopen opdat een akkoord kan worden bereikt over een definitieve tekst, die dan gezamenlijk door beide instellingen in tweede lezing zal worden aangenomen.

De ontwerp-richtlijn is een herschikking van het eerste spoorwegpakket, dat bestaat uit drie richtlijnen betreffende de ontwikkeling van de Europese spoorwegen, de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en het beheer van spoorweginfrastructuur (Richtlijnen nr. 12, 13 en 14 van 2001). Dit pakket vormde het begin van de geleidelijke openstelling van de spoorwegsector voor concurrentie op Europees niveau.

De herschikking is erop gericht het regelgevingskader voor het Europese spoor te vereenvoudigen, te verduidelijken en te moderniseren teneinde de concurrentie te vergroten, het markttoezicht aan te scherpen en de voorwaarden voor investeringen in die sector te versterken. Met dat doel voor ogen worden de drie richtlijnen, inclusief de wijzigingen die hierin in de loop der tijd zijn aangebracht, in één herschikkingstekst samengevoegd en wordt een reeks andere aanpassingen doorgevoerd, namelijk:

- De concurrentie tussen spoorwegondernemingen zal worden vergroot door de toegangsvoorwaarden tot de spoorwegmarkt transparanter te maken en de toegang van exploitanten tot spoorgerelateerde diensten, zoals treinstations, vrachtterminals en onderhoudsvoorzieningen, te verbeteren. Om een niet-discriminerende toegang te garanderen, wordt in de herschikking expliciet bepaald dat een exploitant van dienstvoorzieningen die tot een instantie met een machtspositie op de betrokken spoorwegmarkt behoort, tot op zekere hoogte onafhankelijk moet zijn van die instantie, hetgeen inhoudt dat hij gescheiden rekeningen moet voeren en qua organisatie en besluitvorming onafhankelijk moet zijn. Dit betekent echter niet dat een afzonderlijke juridische entiteit moet worden opgericht.

- De onafhankelijkheid van de nationale reguleringsinstanties en hun bevoegdheden, bijvoorbeeld om sancties of audits op te leggen, zullen worden versterkt. De samenwerking tussen reguleringsinstanties op het gebied van grensoverschrijdende aangelegenheden zal eveneens worden geïntensiveerd. Dit zal discriminerende hindernissen voor de toegang tot spoorwegdiensten helpen elimineren en bijdragen tot een goede werking van de markt voor spoorwegdiensten.
- De financiering van de spoorweginfrastructuur zal worden verbeterd door middel van planning op langere termijn, hetgeen de investeerders meer zekerheid zal bieden, en door het aanpassen van de heffingsvoorschriften, teneinde de modernisering van de infrastructuur, en met name het beperken van geluidsemissies, te stimuleren.

Het herschikkingsvoorstel is in september 2010 door de Commissie ingediend ([13789/10](#)). Het Europees Parlement heeft op 16 november 2011 zijn advies in eerste lezing vastgesteld ([16805/11](#)).

### **Tachograafverordening**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een partiële algemene oriëntatie ten aanzien van een nieuwe ontwerp-verordening met voorschriften voor de constructie, de installatie, het gebruik en het testen van tachografen ([18148/11](#)). De tachograaf wordt in het wegvervoer gebruikt om de naleving van de rij- en rusttijdregels te controleren in het belang van de veiligheid op de weg, goede arbeidsomstandigheden voor de chauffeurs en eerlijke mededinging tussen vervoersondernemingen. Met de nieuwe ontwerp-wetgeving, die in de plaats komt van de tachograafverordening van 1985, wordt beoogd frauderen te bemoeilijken en de administratieve lasten te verlichten door nieuwe technologieën ten volle te benutten en een aantal nieuwe regulerende maatregelen in te voeren.

De partiële algemene oriëntatie heeft geen betrekking op de voorgestelde bepaling om het rijbewijs en de met de tachograaf gebruikte bestuurderskaart samen te voegen. Die bepaling zal in een later stadium worden besproken, parallel met het voorstel tot herziening van de rijbewijsrichtlijn dat onlangs door de Commissie is ingediend ([16842/11](#)) en dat ook voorziet in de integratie van functies van de bestuurderskaart in het rijbewijs.

De overeengekomen tekst is een door het voorzitterschap voorgesteld compromis dat door een grote meerderheid van de delegaties wordt gesteund. Sommige delegaties maken evenwel nog bezwaar bij specifieke punten. Eén delegatie wenst de vrijstellingen van de tachograafverplichting uit te breiden om de straal voor vrijgestelde vervoersactiviteiten op 150 km te brengen. Sommige andere delegaties stellen dat elke harmonisatie van sancties moet worden uitgesloten en zijn gekant tegen de verplichting sancties te laten stroken met de categorieën van inbreuken die zijn vastgesteld in de richtlijn inzake sociale wetgeving voor het wegvervoer.



De partiële algemene oriëntatie bevat de volgende kernelementen:

Dankzij het gebruik van technologie wordt de huidige handmatige registratie van de voertuiglocatie vervangen door geautomatiseerde registratie via satellietplaatsbepaling. Voorts zal, dankzij communicatie op afstand waarbij de tachograaf basisgegevens over de naleving van de regels doorseint, mogelijke manipulatie of mogelijk misbruik snel kunnen worden opgespoord en zullen functionarissen beter gerichte wegcontroles kunnen uitoefenen en bijgevolg onnodige controles kunnen vermijden. De lidstaten zullen er echter niet toe verplicht worden hun inspectieautoriteiten uit te rusten met apparatuur voor snelle detectie op afstand van manipulatie of misbruik. Voorts kan de tachograaf onder bepaalde voorwaarden worden uitgerust met een interface die zorgt voor een vlottere integratie in intelligente vervoerssystemen.

De wijzigingen op regelgevingsgebied omvatten strengere voorschriften voor werkplaatsen die tachografen installeren en ijken. Om de administratieve lasten te verminderen, komt er ook een uitbreiding van de mogelijkheid voor de lidstaten om bepaalde gebruikers, voornamelijk kleine en middelgrote ondernemingen, vrijstelling van de tachograafverplichting te verlenen; voor die gebruikers voorziet de nieuwe ontwerp-verordening in een vrijstelling voor vervoersactiviteiten binnen een straal van 100 km, terwijl die tot nog toe in bepaalde gevallen beperkt was tot 50 km.

De regelgevende maatregelen zullen in werking treden twee jaar na de bekendmaking van de verordening in het Publicatieblad van de Europese Unie, met uitzondering van de voorschriften inzake de goedkeuring en controle van werkplaatsen en het gebruik van bestuurderskaarten, die een jaar eerder van kracht worden. De "slimme tachograaf", d.w.z. de toepassing van de nieuwe satellietgerelateerde technologie, wordt verplicht veertig maanden na de vaststelling van de technische specificaties voor de nieuwe tachograaf, dat wil zeggen waarschijnlijk in 2017 of 2018.

Het Europees Parlement, dat ook zijn goedkeuring moet geven voor de aanneming van de verordening, moet het voorstel nog bespreken.

## **SCHEEPVAART**

### **Opleiding van zeevarenden**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie inzake de actualisering van een richtlijn van 2008 die het minimumopleidingsniveau van zeevarenden bepaalt ([18147/11](#)), met als doel de EU-wetgeving af te stemmen op recente wijzigingen in het Internationaal Verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wacht dienst (STCW). De richtlijn van 2008 voorzag in de omzetting in EU-recht van dit verdrag, dat door de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) is aangenomen en waarbij alle EU-lidstaten partij zijn.

Twee delegaties steunden weliswaar de algemene oriëntatie, maar wezen toch op een aantal punten van zorg. Een delegatie had bedenkingen bij de verplichting de Commissie informatie over vaarbevoegdheids- en bekwaamheidsbewijzen te verstrekken voor statistische doeleinden. De andere delegatie was van oordeel dat de tekst rechtsonzekerheden inhoudt en verzocht de Commissie dit probleem aan te pakken bij een volgende herschikking van de STCW-richtlijn van de EU.

De door de IMO in 2010 overeengekomen wijzigingen in het STCW, die in 2012 in werking treden (met overgangsregelingen tot 2017), hebben onder meer betrekking op:

- geactualiseerde normen voor medische geschiktheid, geschiktheid om dienst te doen en alcoholmisbruik,
- de vaststelling van nieuwe beroepsprofielen van "volmatrozen", "elektrotechnische officieren" en "elektrotechnische matrozen",
- veiligheidsgerelateerde opleiding voor alle zeevarenden,
- een duidelijker en eenvoudiger definitie van vaarbevoegdheids- en bekwaamheidsbewijzen, en
- het voorkómen van frauduleuze praktijken in verband met vaarbevoegdheids- en bekwaamheidsbewijzen.

Met de ontwerp-richtlijn worden deze wijzigingen in EU-recht omgezet, en worden tegelijkertijd de STCW-bepalingen inzake wacht dienst aangepast aan de EU-voorschriften inzake arbeidstijden voor zeevarenden.

Voorts wordt in de ontwerp-richtlijn de termijn waarover de Commissie beschikt om een besluit te nemen over de erkenning van de opleidings- en diplomeringregelingen van niet-EU-landen, verlengd van drie tot achttien maanden, aangezien de termijn van drie maanden onwerkbaar is gebleken. De nieuwe tekst schrijft ook voor dat informatie over vaarbevoegdheids- en bekwaamheidsbewijzen van zeevarenden wordt verzameld voor statistische doeleinden, als instrument voor de beleidsvorming in deze sector.

Het richtlijnvoorstel maakt deel uit van de "Sociale agenda voor de scheepvaart" van de Commissie, die ook een mededeling en een wetgevingsvoorstel betreffende de handhaving van het Maritiem Arbeidsverdrag (2006) van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) zal omvatten.

Het Europees Parlement heeft zijn standpunt ten aanzien van het voorstel, dat de Commissie in september van dit jaar heeft ingediend ([14256/11](#)) nog niet bepaald

### **Vereisten inzake een dubbelwandige uitvoering voor olietankschepen**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie inzake deerschikking van de verordening van 2002 betreffende het invoeren van vereisten inzake een dubbelwandige uitvoering voor enkelwandige olietankschepen ([17025/11](#)). Ter wille van de duidelijkheid worden met deerschikking de wijzigingen die in de loop der tijd in de verordening zijn aangebracht, in één tekst samengebracht; de enige wijziging van de thans vigerende voorschriften betreft de procedure voor het actualiseren van de verwijzingen in de verordening naar voorschriften en resoluties ter zake van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO).

De Raad en het Europees Parlement zullen aan de Commissie de bevoegdheid delegeren om de nummering van deze verwijzingen af te stemmen op eventuele omnummeringen van de IMO-voorschriften. Deze procedure, die bij het Verdrag van Lissabon is ingevoerd, komt in de plaats van de huidige procedure volgens welke besluiten over aanpassingen van deze verwijzingen worden genomen door een comité dat bestaat uit deskundigen van de Commissie en de lidstaten. Volgens de Raad volstaat het om de reikwijdte van eventuele wijzigingen te beperken tot de omnummering, aangezien enkelwandige olietankschepen in de nabije toekomst uit de vaart zullen worden genomen en het derhalve onwaarschijnlijk is dat de IMO de inhoud van de betrokken voorschriften nog zal wijzigen.

De te herschikken verordening verbiedt het vervoer van of naar EU-havens van zware oliesoorten in enkelwandige olietankschepen, en voorziet in een regeling waarbij de toepassing op enkelwandige olietankschepen van de vereisten inzake een dubbelwandige uitvoering of een gelijkwaardig ontwerp, als vastgesteld in het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, versneld wordt ingevoerd, met 2015 als uiterste termijn. De verordening is in 2002 aangenomen naar aanleiding van scheepsongevallen met olietankschepen en de daardoor veroorzaakte verontreiniging van de wateren en kusten van de EU. De belangrijkste doelstelling is het veiliger maken van olietankschepen om de veiligheid te vergroten en verontreiniging als gevolg van het zeevervoer te voorkomen.

Het Europees Parlement, dat ook zijn goedkeuring moet geven voor de aanneming van de herschikking, heeft zijn standpunt nog niet bepaald.

## **INTERMODALE VRAAGSTUKKEN**

### **Trans-Europees vervoersnet**

De Raad heeft nota genomen van een verslag ([17629/11](#)) van het voorzitterschap over de stand van de werkzaamheden met betrekking tot nieuwe richtsnoeren voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnet (TEN-V). Met de richtsnoeren wordt een langetermijnstrategie voor TEN-V ontwikkeld teneinde een volledig en geïntegreerd vervoersnet tot stand te brengen dat alle lidstaten en regio's bestrijkt en de basis vormt voor een evenwichtige ontwikkeling van alle vervoerswijzen.

De voorbereidende organen van de Raad zijn pas onlangs met de bespreking van de door de Commissie voorgestelde richtsnoeren begonnen ([15629/11](#)). Hoewel de lidstaten zich over het algemeen kunnen vinden in het voorstel voor een dubbele structuur, met enerzijds een kernnet dat met voorrang tot stand moet worden gebracht en anderzijds een uitgebreid net, moeten andere aspecten van de voorgestelde richtsnoeren nog verder worden besproken. Belangrijke punten van zorg van de lidstaten staan vermeld in het verslag van het voorzitterschap. Een groot aantal delegaties nam het woord om te wijzen op de belangrijkste.

Zo worden de budgettaire gevolgen door verscheidene lidstaten als problematisch beschouwd, vooral vanwege de kosten om te voldoen aan de in de richtsnoeren vastgestelde vereisten voor de verschillende vervoerswijzen, met name het vervoer over het spoor.

Verscheidene delegaties benadrukten dat het recht van de lidstaten om te besluiten over projecten die op hun grondgebied zullen worden uitgevoerd, moet worden gewaarborgd.

Hoewel het in het voorstel geformuleerde concept van een kernnetcorridor door verscheidene delegaties werd ondersteund, waren diverse andere delegaties op dat punt kritisch of wensten zij meer duidelijkheid. Het beheer van de corridors werd aangemerkt als een belangrijk thema voor verdere bespreking, en er werd gewezen op de noodzaak een verhoging van de administratieve lasten te voorkomen.

Verscheidene lidstaten onderstreepten ook het belang van vervoersverbindingen met naburige niet-EU-landen.

Andere punten die aan de orde werden gesteld, betroffen de juridisch bindende termijnen die de Commissie voorstelt voor de oprichting van het kernnet en het uitgebreide net, alsook de beslissing van de Commissie om de richtsnoeren de vorm te geven van een verordening die rechtstreeks wordt gericht tot alle mogelijke belanghebbenden, waaronder regionale en lokale autoriteiten en particuliere organen, in de plaats van een besluit dat enkel is gericht aan de lidstaten, zoals het geval is voor de thans vigerende richtsnoeren.

De Raad heeft zijn voorbereidende instanties opgedragen door te gaan met de bespreking van de voorgestelde richtsnoeren, die zowel door de Raad als door het Europees Parlement moeten worden goedgekeurd.

De richtsnoeren voorzien in vereisten voor het beheer van de infrastructuur, in prioriteiten voor de ontwikkeling van het TEN-V-net en in uitvoeringsmaatregelen. Zij vormen het kader voor het aanwijzen van projecten van gemeenschappelijk belang die bijdragen tot de ontwikkeling van het net. Dergelijke projecten kunnen betrekking hebben op het bouwen, onderhouden, moderniseren en verbeteren van infrastructuur voor alle vervoerswijzen, alsook op maatregelen om een efficiënt gebruik van hulpbronnen bij het gebruik van de infrastructuur te bevorderen.

De nieuwe dubbele structuur van het net, zoals die in het Commissievoorstel wordt beschreven, heeft de volgende belangrijke kenmerken:

Het uitgebreide net, dat uiterlijk eind 2050 gereed moet zijn, zal alle bestaande en geplande TEN-V-infrastructuur omvatten die voldoet aan de vereisten van de richtsnoeren, ook wat betreft een efficiënt gebruik van hulpbronnen en ecologische en technologische aspecten.

Het kernnet, dat uiterlijk eind 2030 gereed moet zijn, omvat de onderdelen van het uitgebreide net die vanuit Europees oogpunt het grootste strategische belang hebben, zoals grensoverschrijdende ontbrekende schakels, belangrijke knelpunten en multimodale knooppunten. Dit kernnet moet voldoen aan extra eisen en zal bestaan uit multimodale netcorridors die ten minste drie (of in gerechtvaardigde gevallen twee) verschillende vervoerswijzen omvatten en ten minste drie lidstaten doorkruisen. Deze corridors zullen fungeren als instrument voor capaciteitsbeheer, investeringen en interoperabele verkeersbeheersystemen, alsook voor het tot stand brengen en coördineren van multimodale overslagfaciliteiten. Voor elke corridor zullen de betrokken lidstaten een platform instellen dat belast is met het beheer en de gecoördineerde uitvoering van de corridor. Elk platform zal worden voorgezeten door een Europese coördinator die door de Commissie wordt aangewezen.

Kaarten van het uitgebreide net en het kernnet zijn opgenomen in de bijlagen bij het voorstel (addenda bij [15629/11](#)), en de voorgestelde lijst van kernnetprojecten staat in bijlage I bij het voorstel tot vaststelling van de Connecting Europe Facility ([16176/11](#)).

De eerste richtsnoeren voor de ontwikkeling van het TEN-V-beleid zijn in 1996 aangenomen en in 2004 herzien. In 2010 zijn er kaarten toegevoegd die de tien in 2004 tot de EU toegetreden lidstaten bestrijken. Met de huidige herziening moet een oplossing worden gevonden voor de belangrijkste problemen die zich voordoen: ontbrekende schakels, met name op grensoverschrijdende trajecten, infrastructuurverschillen tussen en binnen de lidstaten, ontoereikende multimodale verbindingen, broeikasgasemissies door het vervoer en ontoereikende interoperabiliteit.

**DIVERSEN (Vervoer)****Luchthavenpakket**

De Raad heeft geluisterd naar een presentatie van de Commissie over drie wetgevingsvoorstellen betreffende verschillende onderdelen van luchthavenactiviteiten: grondaafhandelingsdiensten ([18008/11](#)), de toekenning van slots ([18009/11](#)) en de voorschriften voor de beperking van geluid ([18010/11](#)). Met het pakket, dat tevens een mededeling over luchthavenbeleid omvat ([18007/11](#)), wil men werk maken van twee belangrijke uitdagingen: de capaciteit op luchthavens en de kwaliteit van luchthavendiensten. Meer in het algemeen wordt met de mededeling beoogd een bijdrage te leveren tot de uitvoering van het initiatief betreffende het gemeenschappelijk Europees luchtruim.

Het toekomstige Deense voorzitterschap beschouwt het luchthavenpakket als een prioriteit.

**Gemeenschappelijk Europees luchtruim**

De Raad is door het voorzitterschap geïnformeerd over de resultaten van een op 28 november te Warschau gehouden conferentie op hoog niveau over de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (Single European Sky (SES)) en de uitbreiding ervan tot derde landen ([18108/11](#)). Tijdens de conferentie werd erop gewezen dat voortgang moet worden gemaakt met de uitvoering van het SES en dat samenwerking met de buurlanden van de EU moet worden gestimuleerd teneinde het SES uit te breiden tot derde landen. Tevens werd het belang benadrukt van de uitvoering van SESAR (onderzoeksprogramma voor luchtverkeersbeheer in het kader van het SES), dat de technologische pijler van het SES vormt.

De Raad heeft tevens nota genomen van de informatie van de Commissie over de toepassing van het regelgevingskader van het SES ([18291/11](#)). De Commissie vestigde de aandacht van de ministers op haar verslag over dit onderwerp, dat in november is bekendgemaakt ([16582/11](#)), en benadrukte dat 2012 een beslissend jaar zal zijn voor de uitvoering van het SES, gezien de belangrijke uitdagingen die moeten worden aangegaan op een aantal gebieden, namelijk de instelling van functionele luchtruimblokken, waarin twee of meer lidstaten gegroepeerd zijn, om tot een beter beheer van het luchtverkeer te komen; de verbetering van de prestatiegegevens; het beheer van het net; en de voorbereidingen voor de uitvoering van SESAR.

Voorts hebben de Roemeense en de Bulgaarse delegatie de Raad in kennis gesteld van de instelling van het functioneel luchtruimblok DANUBE, dat zowel het Roemeense als het Bulgaarse luchtruim omvat. Beide landen hebben vandaag, in de marge van de Raad, de overeenkomst over de instelling van dit functioneel luchtruimblok ondertekend ([18299/11](#)).

## **Beheer van de luchtvaartveiligheid**

De Commissie heeft de Raad geïnformeerd over haar nieuwe aanpak inzake het beheer van de luchtvaartveiligheid in Europa, waarbij het accent wordt verlegd van regelgeving en reactie naar een proactief, risicogebaseerd systeem voor veiligheidsbeheer dat voortbouwt op de expertise en de inbreng van alle belanghebbenden in de luchtvaart in de gehele EU ([18057/11](#)). Deze aanpak wordt uitvoering beschreven in de Commissiemededeling over het opzetten van een systeem voor het beheer van de luchtvaartveiligheid in Europa ([16210/11](#)).

## **Beveiliging van luchtvrachtvervoer**

De Commissie heeft de Raad geïnformeerd over de vorderingen met de uitvoering van het EU-actieplan voor een betere beveiliging van het luchtvrachtvervoer, waaraan de Raad in december 2010 zijn goedkeuring heeft gehecht. De Commissie wees vooral op het verrichte werk op drie gebieden: een gemeenschappelijke methode voor de beoordeling van het veiligheidsrisico, de screening van luchtvracht en de overdracht van gegevens over vracht die de EU binnenkomt.

## **Emissiehandel in de luchtvaartsector**

De Commissie heeft de ministers geïnformeerd over de stand van het dossier betreffende de toepassing van de EU-regeling voor de emissiehandel (EU ETS) op de luchtvaart, die op 1 januari 2012 van start zou moeten gaan, alsook over de betrekkingen met niet-EU-landen die tegen de opnemings van de internationale luchtvaart in de EU ETS zijn. De Commissie zal haar bilaterale besprekingen met deze landen voortzetten, en zij zal er tegelijkertijd op aandringen dat er in de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) werk wordt gemaakt van een alomvattende oplossing voor deze problematiek.

## **Europese satellietnavigatieprogramma's**

De Commissie heeft aan de ministers haar voorstel voor een verordening inzake de invoering en exploitatie van de Europese satellietnavigatieprogramma's Egnos en Galileo gepresenteerd ([17844/11](#)). Met dit voorstel, dat in de plaats van Verordening (EG) nr. 683/2008 zal komen, worden meer bepaald de regels vastgesteld voor de financiering en het beheer van de programma's voor de periode 2014-2020.

## **Ministeriële conferentie van het Oostelijk Partnerschap over vervoer**

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de conferentie van de ministers van Vervoer van de EU-lidstaten, de zes landen van het Oostelijk Partnerschap (Belarus, Oekraïne, Moldavië, Georgië, Armenië en Azerbeidzjan) en Kroatië, die op 24 en 25 oktober 2011 te Krakau (Polen) plaatsvond. Tijdens de conferentie waren alle partners in de gelegenheid duidelijk te maken wat zij verwachten van de samenwerking op vervoersgebied, van gedachten te wisselen over hun respectieve rol in de uitvoering van het partnerschap en zich te beraden op manieren om de onderlinge vervoersinfrastructuurverbindingen te verbeteren. De conferentie heeft tevens een Vervoerspanel voor het Oostelijk Partnerschap ingesteld en een gezamenlijke verklaring over samenwerking op vervoersgebied aangenomen ([16406/11](#)).

## **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**

De Deense delegatie, die het volgende EU-voorzitterschap zal waarnemen, heeft haar werkprogramma voor de vervoerssector gepresenteerd, met "groene groei" als overkoepelende doelstelling. Het aantredende Deense voorzitterschap zal verder werken aan de dossiers die momenteel in behandeling bij de Raad zijn, en meer bepaald streven naar een akkoord in tweede lezing met het Europees Parlement over de herschikking van het eerste spoorwegpakket. Het zal voorts een begin maken met de bespreking van recentelijk door de Commissie ingediende voorstellen, zoals het luchthavenpakket en de voorstellen inzake rijbewijzen en de satellietnavigatieprogramma's, alsook van het verwachte voorstel inzake de toepassing van het Maritiem Arbeidsverdrag. De TEN-V-richtsnoeren en het luchthavenpakket, en meer bepaald de voorstellen inzake grondafhandeling en geluidsbeperking, krijgen daarbij hoge prioriteit.



## **TELECOMMUNICATIE**

### **Meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid**

In openbare zitting heeft de Raad zijn standpunt in eerste lezing en zijn motivering ([16226/11](#) + [ADD1](#)) vastgesteld met betrekking tot het ontwerp-besluit inzake het meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid. De Belgische delegatie onthield zich van stemming.

De goedgekeurde tekst is via onderhandelingen tot stand gekomen in dialoogvergaderingen van het Poolse voorzitterschap, het Europees Parlement en de Europese Commissie. Het standpunt van de Raad zal worden toegezonden aan het Europees Parlement, dat dit naar verwacht zal goedkeuren tijdens de plenaire vergadering in februari 2012.

Het programma heeft ten doel beleidsrichtsnoeren en -doelstellingen te formuleren voor de strategische planning en harmonisering van het spectrumgebruik teneinde de werking van de interne markt te waarborgen. Het programma bestrijkt alle EU-beleidsgebieden die spectrumgebruik met zich meebrengen, zoals elektronische communicatie, onderzoek, technologische ontwikkeling, ruimtevaart, vervoer, energie en audiovisuele aangelegenheden.

Met het nieuwe programma wordt de verwezenlijking van met name de volgende beleidsdoelstellingen nagestreefd:

- een efficiënt beheer en gebruik van het spectrum bevorderen;
- tijdig voldoende en geschikt spectrum toewijzen ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van de EU, en daartoe alles in het werk stellen om uiterlijk in 2015, aan de hand van de inventaris van het spectrum, ten minste 1200 MHz van het spectrum te reserveren;
- de digitale kloof overbruggen en bijdragen aan de doelstellingen van de Digitale Agenda voor Europa door te bevorderen dat alle burgers van de EU tegen 2020 toegang hebben tot breedband met een snelheid van minstens 30 Mbps;
- de EU in staat stellen het voortouw te nemen op het gebied van draadloze breedbanddiensten voor elektronische communicatie door het vrijmaken van voldoende spectrum in kostenefficiënte banden opdat die diensten wijdverbreid beschikbaar zijn;
- innovatie en investeringen aanmoedigen;
- reële mededinging in stand houden en ontwikkelen, met name op het gebied van elektronische communicatiediensten;
- de versnippering van de interne markt terugdringen en het potentieel ervan volledig benutten teneinde op EU-niveau de economische groei en schaalvoordelen te bevorderen.

Het besluit voorziet in de opstelling van een inventaris van het bestaande gebruik van het spectrum, zowel voor commerciële als voor publieke doeleinden. De inventaris zal worden beheerd door de Commissie, die naar verwachting uiterlijk in juli 2013 de betrokken uitvoeringshandelingen zal vaststellen voor de nadere regelingen en formaten met het oog op het verzamelen en verstrekken van gegevens door de lidstaten.

De Commissie zal uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding bij de Raad en het Parlement verslag uitbrengen over de uitvoering van dit besluit, en zij zal die uitvoering vóór 31 december 2015 evalueren.

## **Roamingverordening**

De Raad heeft in openbare zitting nota genomen van een voortgangsverslag over de ontwerpverordening inzake roaming ([17900/11](#)), en hij heeft dit voorstel besproken aan de hand van een vragenlijst van het voorzitterschap ([17751/1/11](#)).

Het voorstel ([12639/1/11](#)) is erop gericht de huidige wetgeving te herzien door concurrentiebevorderende structurele maatregelen in te voeren en de geldigheidsduur ervan te verlengen tot en met 30 juni 2022. Met de voorgestelde structurele maatregelen wordt beoogd iets te doen aan het ontbreken van concurrentie en van keuzen voor de consument als oorzaak van de hoge roamingtarieven. Het is de bedoeling de markt toegankelijk te maken voor verschillende soorten aanbieders en consumenten meer bewust te maken van de roamingprijzen en hun keuze te verruimen door hun de mogelijkheid te bieden roaming als afzonderlijke dienst aan te schaffen.

De huidige roamingverordening zal per 30 juni 2012 verstrijken. Het inkomende Deense voorzitterschap zal streven naar een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement begin 2012.

Het verslag van het voorzitterschap is bedoeld om de ministers te informeren over de tot dusver verrichte werkzaamheden en om te bepalen welke punten nog grondiger zullen moeten worden besproken.

De groep heeft het voorstel meermaals besproken op basis van drie clusters die de belangrijkste componenten van het voorstel bestrijken: structurele maatregelen; tariefplafonds; transparantie, waarborgen en toezicht. Een meerderheid van de delegaties was ingenomen met het voorstel. De meeste delegaties verzochten echter om nadere uitleg over de precieze draagwijdte van de verplichting inzake wholesaletoeegang, en informeerden naar de technische en praktische haalbaarheid van het loskoppelen van nationale mobielecommunicatiediensten en internationale roamingdiensten, alsook naar het in de verordening opgenomen tijdschema voor de uitvoering van specifieke acties. De delegaties toonden zich ook bezorgd over het niveau van de voorgestelde tariefplafonds en de marges van de tariefplafonds op wholesale- en retailniveau.

De eerste roamingverordening, die in juni 2007 is aangenomen, had enkel betrekking op spraakverkeer. Deze verordening is in juni 2009 gewijzigd om het toepassingsgebied te verruimen, waardoor thans ook roamingdiensten voor sms en data op wholesaleniveau zijn gereguleerd. De looptijd van de verordening is verlengd tot en met juni 2012.

## Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging

De Raad heeft in openbare zitting nota genomen van het voortgangsverslag ([18156/11](#)) over een ontwerp-verordening inzake het Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (Enisa).

Het voorstel van de Commissie moet Enisa versterken en moderniseren, en een nieuw mandaat voor vijf jaar vaststellen. Het huidige mandaat loopt af op 13 september 2013.

Het voortgangsverslag van het voorzitterschap geeft een overzicht van de werkzaamheden betreffende dit dossier tijdens het Poolse voorzitterschap<sup>1</sup>. De duur van het mandaat van het agentschap blijft een hangpunt. Verscheidene delegaties gaan akkoord met een in de tijd beperkt mandaat (ook een mandaat van meer dan de door de Commissie voorgestelde vijf jaar), terwijl andere delegaties de voorkeur geven aan een mandaat van onbeperkte duur. Het Poolse voorzitterschap heeft nieuwe taken voor het agentschap voorgesteld, meer bepaald om vrijwillige samenwerking tussen computercalamiteitenteams (Computer Security Incident Response Teams) / responsteams voor computernoodgevallen (Computer Emergency Response Teams) te ondersteunen en te bevorderen, en om een ondersteunende rol te spelen bij de organisatie van bewustmakingsactiviteiten op het gebied van netwerk- en informatiebeveiliging. Op internationaal vlak legt het voorstel van het voorzitterschap het accent op de bijdrage van het agentschap aan inspanningen van de EU om met derde landen en internationale organisaties samen te werken, met name door de betrokkenheid bij internationale oefeningen in verband met netwerk- en informatiebeveiliging te stimuleren.

Het Europees Parlement zal naar verwachting begin 2012 zijn eerste lezing van dit voorstel afronden.

Het oorspronkelijke Commissievoorstel staat in doc. [14358/10](#).

## Open internet en netneutraliteit

De Raad heeft conclusies aangenomen over het open internet en netneutraliteit in Europa ([17904/11](#)).

Deze conclusies zijn opgesteld op basis van de in april 2011 gepubliceerde Commissiemededeling over dit onderwerp ([9350/11](#)). Met deze mededeling wil de Commissie concreet gestalte geven aan haar engagement tot "het handhaven van het open en neutrale karakter van het internet, met volledige inachtneming van de wil van de medewetgevers om netneutraliteit nu te verankeren als beleidsdoelstelling en regelgevingsprincipe dat door nationale regelgevingsinstanties moet worden bevorderd". Deze toezegging heeft de Commissie in haar verklaring inzake netneutraliteit gedaan naar aanleiding van de aanneming van het telecompakket van 2009 (*PB C 308 van 18.12.2009, blz. 2*).

---

<sup>1</sup> Het Belgische voorzitterschap heeft zijn voortgangsverslag in december 2010 gepresenteerd ([16835/10](#)), het Hongaarse voorzitterschap het zijne in mei 2011 ([10296/11](#)).

In de conclusies onderstreept de Raad onder meer dat het open en neutrale karakter van het internet moet worden behouden en dat netneutraliteit moet worden aangemerkt als een beleidsdoelstelling. Hij verwelkomt het voornemen van de Commissie om op basis van de onderzoeken van het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (Berec) na te gaan of er strengere maatregelen nodig zijn en om indien nodig aanvullende richtsnoeren inzake netneutraliteit bekend te maken. Voorts is hij ingenomen met de toezegging van de Commissie om toezicht te houden op de uitvoering van het EU-regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten en om uiterlijk in 2012 met een EU-code inzake bestaande online-rechten te komen.

De Commissie wordt onder meer verzocht om samen met het Berec de in de lidstaten optredende verschillen tussen de geadverteerde en de werkelijke snelheden voor internetverbindingen te onderzoeken, en daarover uiterlijk in 2012 bij de Raad en het Europees Parlement verslag uit te brengen. Voorts wordt de Commissie gevraagd aanvullende informatie te verstrekken over beste praktijken in het gegevensverkeerbeheer en daarbij na te gaan hoe moet worden tegemoetgekomen aan de eisen van mondiale dienstverleners inzake de kwaliteit en de prijs van de diensten.

**DIVERSEN (Telecommunicatie)****Digitale agenda voor Europa**

De Commissie heeft de Raad op de hoogte gebracht van de stand van de uitvoering van de digitale agenda.

**Ministeriële conferentie over de ontwikkelingsvooruitzichten voor de elektronische-communicatiemarkt in de EU**

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de ministeriële conferentie over de ontwikkelingsvooruitzichten voor de elektronische-communicatiemarkt in de EU, die op 19 en 20 oktober 2011 te Warschau plaatsvond ([18159/11](#)).

**Zesde ministeriële conferentie over e-overheid**

Het voorzitterschap heeft de ministers geïnformeerd over de zesde ministeriële conferentie over e-overheid, die op 17 en 18 november 2011 te Poznań plaatsvond ([18290/11](#)).

**Universele dienst in elektronische communicatie**

De Commissie heeft haar mededeling inzake de resultaten van de openbare raadpleging over de rol van de universele dienst in elektronische communicatie ([17466/11](#)) aan de Raad gepresenteerd.

**Open gegevens**

De Commissie heeft in openbare zitting haar mededeling over "Open gegevens - motor voor innovatie, groei en transparante governance" aan de Raad gepresenteerd, alsook een ontwerp-besluit over het hergebruik van informatie van de Commissie en een voorstel voor de herziening van de richtlijn inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

**Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen**

De Commissie heeft in openbare zitting haar voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG ([16006/11](#)) aan de Raad gepresenteerd.

**Kader voor elektronische communicatie**

De Commissie heeft de Raad op de hoogte gebracht van de stand van de uitvoering van het kader voor elektronische communicatie ([18169/11](#)).

**Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**

De Deense delegatie heeft de Raad geïnformeerd over haar werkprogramma voor de telecommunicatiesector. De werkzaamheden zullen vooral gericht zijn op de roamingverordening, het voorstel inzake de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, de richtlijn inzake overheidsinformatie, de Enisa-verordening en de aanstaande herziening van de richtlijn betreffende e-handtekeningen.

## **OVERIGE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **VERVOER**

#### **Overeenkomst met de VS inzake de bevordering en het gebruik van het Galileo- en het GPS-navigatiesysteem**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de sluiting van een overeenkomst met de VS die voorziet in een kader voor samenwerking bij de bevordering, de beschikbaarstelling en het gebruik van het GPS en het Galileo-satellietnavigatiesysteem en verwante toepassingen voor civiele doeleinden ([11575/11](#)). Dit besluit volgt op de voltooiing van de interne procedures in de lidstaten en op de door het Europees Parlement verleende goedkeuring.

De overeenkomst, die in juni 2004 is ondertekend en sinds november 2008 voorlopig wordt toegepast, moet met name zorgen voor interoperabiliteit en frequentiecompatibiliteit, voor toegang tot signalen, voor overleg alvorens normen, certificeringseisen, licentievoorwaarden of technische voorschriften worden vastgesteld, alsook voor non-discriminatie wat betreft de handel in de betrokken goederen en diensten.

#### **Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage over zee\***

De Raad heeft, na goedkeuring door het Europees Parlement, twee besluiten aangenomen ([8663/11](#)+ [16974/2/11 REV 2](#)) betreffende de toetreding van de Europese Unie tot het protocol van 2002 bij het Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage over zee van 1974. In deze besluiten, waarvan het ene op het onderdeel vervoer van het protocol betrekking heeft en het andere op het onderdeel burgerlijk recht, is tevens bepaald dat de lidstaten indien mogelijk op hetzelfde tijdstip als de Unie tot het protocol dienen toe te treden, namelijk ten laatste op 31 december 2011.

Het protocol heeft betrekking op aansprakelijkheids- en verzekeringskwesties en daarmee verband houdende juridische aspecten. Het zal de passagiers betere compensatierechten bieden, in het bijzonder door te voorzien in strikte aansprakelijkheid voor de vervoerder, en een verplichte verzekering omvatten met het recht van rechtstreekse vordering tegen verzekeraars tot bepaalde maximumbedragen. Daarnaast bevat het regels inzake de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen.

Zie voor meer details persmededeling [8395/11](#), blz. 11-12.

## **Egalisatiemechanisme voor trans-Siberische vluchten**

De vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de EU, in het kader van de Raad bijeen, hebben hun goedkeuring gehecht aan conclusies over de instelling van een egalisatiemechanisme dat erop gericht is concurrentievervalsingen tussen EU-luchtvaartmaatschappijen te voorkomen na de inwerkingtreding van een overeenkomst met Rusland over de geleidelijke afschaffing van vergoedingen aan Russische luchtvaartmaatschappijen voor het gebruik van trans-Siberische routes (zie persmededeling [17398/11](#), blz. 21).

Overeenkomstig het egalisatiemechanisme zullen EU-luchtvaartmaatschappijen die nieuwe, betalingsvrije frequenties exploiteren, bijdragen aan een fonds waarvan de middelen zullen worden herverdeeld onder EU-luchtvaartmaatschappijen die nog wel betalingen moeten verrichten uit hoofde van bestaande overeenkomsten met Russische luchtvaartmaatschappijen tijdens de overgangperiode tot 1 januari 2014.

De overeenkomst met Rusland treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop het besluit inzake de toetreding van Rusland tot de Wereldhandelsorganisatie wordt aangenomen, hetgeen naar verwachting in december van dit jaar plaatsvindt. Vanaf die dag - waarschijnlijk dus met ingang van 1 januari 2012 - hoeven EU-luchtvaartmaatschappijen niet langer commerciële vergoedingen voor nieuwe frequenties op trans-Siberische routes te betalen, terwijl vergoedingen op grond van bestaande commerciële overvluchtregelingen uiterlijk op 1 januari 2014 zullen worden afgeschaft. Alle aan de Russische autoriteiten te betalen heffingen moeten dan bovendien kostengerelateerd en transparant zijn en mogen geen discriminatie tussen buitenlandse luchtvaartmaatschappijen inhouden.

## **Statistieken over het goederenvervoer over de weg**

De Raad heeft een herschikking aangenomen van de verordening van 1998 betreffende de statistische registratie van het goederenvervoer over de weg ([PE 61/11](#)). Met de herschikking wordt de verordening in overeenstemming gebracht met het Verdrag van Lissabon wat betreft de delegatie van bevoegdheden aan de Commissie, en worden de wijzigingen die in de loop der tijd in de verordening zijn aangebracht, samengevoegd in één rechtshandeling.

## **SOCIAAL BELEID**

### **Statistiek van inkomens en levensomstandigheden**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de vaststelling van een verordening van de Commissie tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1177/2003 inzake de EU-statistiek van inkomens en levensomstandigheden ([14914/11](#)).

Voor de verordening van de Commissie geldt de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, de verordening kan aannemen, behoudens bezwaar van het Europees Parlement.



## **EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE**

### **Wijziging van bijlage IV (Energie) bij de EER-Overeenkomst**

De Raad heeft een besluit aangenomen over het door de EU in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt inzake een wijziging van bijlage IV (Energie) bij de EER-Overeenkomst. Door deze wijziging wordt Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen in de overeenkomst opgenomen ([16720/11](#)).

## **WERKGELEGENHEID**

### **Beschikbaarstelling van middelen, ten behoeve van Italië, uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering**

De Raad heeft een besluit aangenomen om uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering 3,92 miljoen euro ter beschikking te stellen ter ondersteuning van werknemers in de Italiaanse bouwnijverheid die worden ontslagen na een afname van particuliere investeringen in de woonsector als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis.

## **INTERNE MARKT**

### **Richtlijn inzake de veiligheid van speelgoed - Technische wijzigingen**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2009/48/EG betreffende de veiligheid van speelgoed, teneinde de migratielimiten voor cadmium aan te passen.

Voor de ontwerp-richtlijn geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, de richtlijn kan aannemen, behoudens bezwaar van het Europees Parlement.

## **HANDELSPOLITIEK**

### **Antidumping - Compressoren - China**

De Raad heeft een verordening aangenomen tot verduidelijking van het toepassingsgebied van de bij Verordening (EG) nr. 261/2008 ingestelde definitieve antidumpingrechten op bepaalde compressoren van oorsprong uit de Volksrepubliek China ([17055/11](#)).

## **ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN**

### **Verhoging van de medefinancieringspercentages van de EU-fondsen**

De Raad heeft een verordening aangenomen waardoor de EU-medefinancieringspercentages in het kader van de structuurfondsen en het Cohesiefonds tijdelijk worden verhoogd voor lidstaten die financiële moeilijkheden ondervinden ([66/11](#) + [18038/11 ADD 2](#)). Deze aanneming volgt op een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement. De nieuwe voorschriften moeten er in de eerste plaats voor zorgen dat gemakkelijker een beroep kan worden gedaan op financiering uit hoofde van het EU-cohesiebeleid, teneinde aldus de gevolgen van de financiële crisis voor de reële economie, de arbeidsmarkt en de burgers te verlichten.

De Raad heeft tevens, in aansluiting op een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement, een verordening aangenomen tot wijziging van de algemene regels voor het Europees Fonds voor Regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds ([65/11](#) + [18036/11 ADD 1](#)). De nieuwe verordening heeft in hoofdzaak ten doel de huidige algemene verordening betreffende het cohesiebeleid te verduidelijken wat betreft het gebruik van terugvorderbare steun in het kader van de financiële instrumentering uit hoofde van de structuurfondsen.

Voor nadere bijzonderheden wordt verwezen naar [18512/11](#).

**JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Klein grensverkeer in de regio Kaliningrad**

De Raad heeft een verordening aangenomen tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1931/2006, teneinde de regio Kaliningrad en bepaalde Poolse administratieve districten tot het in aanmerking komende grensgebied te rekenen ([17894/11](#) + [ADD 1](#)).

De voorgestelde wijzigingen beogen de vereenvoudiging van het grensverkeer in de regio Kaliningrad van de Russische Federatie, die bijna één miljoen inwoners telt en sinds de uitbreiding van 2004 de enige enclave in de EU is.

De oorspronkelijke verordening van 2006 bepaalt dat de lidstaten voor in een grensgebied wonende personen mogen afwijken van de algemene voorschriften inzake grenscontroles van de Schengen-grenscore, teneinde ervoor te zorgen dat de grenzen tussen EU-lidstaten en hun buurlanden die geen deel uitmaken van de EU, geen onnodige belemmering vormen voor het handelsverkeer, de sociale en culturele uitwisselingen of de regionale samenwerking.

**GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID****Bestrijding van piraterij in de Hoorn van Afrika**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het concept voor een nieuwe missie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid ter ondersteuning van de opbouw van regionale maritieme capaciteit in de staten van de Hoorn van Afrika en het westelijk deel van de Indische Oceaan.

Voor nadere bijzonderheden wordt verwezen naar [18321/11](#).

---