



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



18498/11

PRESSE 491  
PR CO 79

## PERSMEDEDELING

3135e zitting van de Raad

### Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 13 en 14 december 2011

Voorzitter: de heer **Jacek CICHOCKI**,  
minister van Binnenlandse Zaken  
de heer **Igor DZIALUK**,  
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie van Polen

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8847 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

18498/11

1  
NL

## Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft besloten de **overeenkomst tussen de EU en de VS over PNR-gegevens** te ondertekenen; deze ondertekening vond plaats op 14 december 2011, na de Raadszitting. Het Europees Parlement zal nu worden verzocht zijn goedkeuring te hechten aan de overeenkomst.*

*De Raad heeft tevens een algemene oriëntatie aangenomen betreffende drie wetgevingsdossiers:*

- herziene EU-voorschriften voor **visumvrijstelling**;*
- een richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten en de bescherming van **slachtoffers van misdrijven** en voor slachtofferhulp en*
- een **Europees onderzoeksbevel in strafzaken**.*

*Het voorzitterschap kan nu de onderhandelingen met het Europees Parlement over deze drie dossiers starten.*

*Tijdens het gedeelte Schengengerelateerde vraagstukken bespraken de ministers opnieuw de **toetreding van Bulgarije en Roemenië tot Schengen**, maar konden daarover geen beslissing nemen. De Raad besprak tevens voorgestelde wijzigingen in de twee verordeningen voor een doeltreffender **governance van de Schengenruimte**: de ene wijziging betreft de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis; de andere gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht in uitzonderlijke omstandigheden.*

*Wat asiel betreft, is aan de Raad verslag uitgebracht over de stand van de onderhandelingen over de verscheidene rechtsinstrumenten ter verbetering van het **Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS)**. Voorts wisselde de Raad van gedachten over een nota van het voorzitterschap over de **reactie van de EU op de verhoogde migratiedruk**. De ministers wijdden tevens een eerste bespreking aan de mededeling van de Commissie over een **"totaalaanpak van migratie en mobiliteit"**.*

*De EU-coördinator voor terrorismebestrijding heeft drie documenten ter overweging gegeven: zijn laatste verslag over het **EU-actieplan ter bestrijding van terrorisme**, zijn laatste **discussienota** over de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU en zijn verslag over de uitvoering van de **herziene strategie betreffende de financiering van terrorisme**.*

*De ministers hebben ook overeenstemming bereikt over de tekst van een verordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van **erfopvolging** en betreffende de instelling van een Europese erfrechtverklaring. Met betrekking tot de herschikking van een verordening betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van **beslissingen in burgerlijke en handelszaken** (de zogeheten verordening "Brussel I") heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan politieke richtsnoeren voor de verdere bespreking.*

*Aan de Raad is voorts verslag uitgebracht over de stand van de onderhandelingen over een voorstel voor een verordening betreffende een **gemeenschappelijk Europees kooprecht**, en de Raad nam nota van een voortgangsverslag over een richtlijn betreffende het recht op **toegang tot een advocaat** in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding.*

*Een ander informatief punt betrof de **ministeriële bijeenkomst EU-VS** over aangelegenheden inzake justitie en binnenlandse zaken, die in november heeft plaatsgevonden. De ministers hielden een eerste gedachtewisseling over de Commissievoorstellen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken in het kader van het **meerjarig financieel kader (2014-2020)**.*

*In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) zich gebogen over de stand van de uitvoering van het **Schengeninformatiesysteem II (SIS II)** en de problemen in verband met grensoverschrijdende criminaliteit door rondtrekkende bendes besproken.*

**INHOUD**<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>7</b>
<b>BESPROKEN PUNTEN</b>	
PNR-OVEREENKOMST TUSSEN DE EU EN DE VS .....	9
EU-REGELING VOOR VISUMVRIJSTELLING .....	10
UITBREIDING VAN SCHENGEN: BULGARIJE EN ROEMENIË .....	12
SCHENGENGOVERNANCE.....	13
GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL .....	14
REACTIE VAN DE EU OP VERHOOGDE MIGRATIEDRUK.....	15
TOTAALAANPAK VAN MIGRATIE EN MOBILITEIT.....	16
TERRORISMEBESTRIJDING .....	17
SLACHTOFFERS VAN MISDRIJVEN .....	19
EUROPEES ONDERZOEKSBEVEL .....	20
BESLISSINGEN IN BURGERLIJKE ZAKEN EN HANDELSZAKEN .....	22
ERFOPVOLGING.....	23
GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES KOOPRECHT .....	25
TOEGANG TOT EEN ADVOCAAT .....	27
MEERJARIG FINANCIËEL KADER 2014-2020 .....	28
MINISTERIËLE BIJENKOMST EU-VS .....	29
DIVERSEN.....	30

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

GEMENGD COMITÉ .....	31
SIS II .....	31
Grensoverschrijdende criminaliteit door rondtrekkende bendes .....	31
Schengengovernance.....	32
EU-regeling voor visumvrijstelling .....	32
Meerjarig financieel kader 2014-2020 - Binnenlandse zaken .....	32
Reactie van de EU op verhoogde migratiedruk .....	32

## ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

### *JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

– Toepassing van het Europees aanhoudingsbevel.....	33
– Schengen gebied: toetreding van Liechtenstein .....	33
– Samenwerking op douanegebied.....	34
– Verslag over e-justitie .....	35
– PNR-overeenkomst EU-Australië .....	35
– Bescherming van sportevenementen tegen terreuraanslagen .....	35
– Bestrijding van valsemunterij - <i>conclusies van de Raad</i> .....	35
– Bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie op het internet - <i>conclusies van de Raad</i> .....	36
– Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen - <i>conclusies van de Raad</i> .....	36
– Uitwisselen van informatie over onderdanen van derde landen aan wie de toegang wordt ontzegd - <i>conclusies van de Raad</i> .....	36
– Kwaliteit van SIS 1+-gegevens voor de migratie naar SIS II - <i>conclusies van de Raad</i> .....	36
– Nationale opleidingssystemen en het gemeenschappelijke opleidingssysteem voor Sirene-operatoren - <i>conclusies van de Raad</i> .....	36
– Visie met betrekking tot Europese Forensische Wetenschappen 2020 - <i>conclusies van de Raad</i> .....	37
– Preventie en bestrijding van criminaliteit jegens cultuuroederen - <i>conclusies van de Raad</i> .....	37

– Samenwerking op het gebied van JBZ binnen het Oostelijk Partnerschap - <i>conclusies van de Raad</i> .....	37
– Samenwerking tussen de EU en Oost-Europa op het gebied van drugs - <i>conclusies van de Raad</i> .....	37
– Nieuwe psychoactieve stoffen - <i>conclusies van de Raad</i> .....	37
– "Prüm-besluiten" - <i>conclusies van de Raad</i> .....	38
– Politiesamenwerking met derde landen: veiligheid en de beveiliging van sportevenementen - <i>conclusies van de Raad</i> .....	38
– Een effectievere risico-, nood- en crisiscommunicatie - <i>conclusies van de Raad</i> .....	38
– Toetreding van de EU tot het EVRM .....	38
– Europees Strafregisterinformatiesysteem (ECRIS) .....	38
– Geautomatiseerde uitwisseling van gegevens in Litouwen .....	39

### *BUITENLANDSE ZAKEN*

– EU-actieplan voor Pakistan .....	39
– Mobiliteit van burgers van en naar Rusland.....	40
– Beperkende maatregelen - Republiek Guinee .....	40

### *BEGROTING*

– Financiering van ITER .....	40
-------------------------------	----

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Joëlle MILQUET  
 mevrouw Annemie TURTELBOOM  
 mevrouw Maggie DE BLOCK

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie  
 staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en  
 Maatschappelijke Integratie

**Bulgarije:**

de heer Tsvetan TSVETANOV  
  
 mevrouw Diana KOVATCHEVA

viceminister-president en minister van Binnenlandse  
 Zaken  
 minister van Justitie

**Tsjechië:**

de heer Jan KUBICE  
 de heer Marek ŽENÍŠEK

minister van Binnenlandse Zaken  
 viceminister van Justitie

**Denemarken:**

de heer Morten BØDSKOV

minister van Justitie

**Duitsland:**

de heer Hans-Peter FRIEDRICH  
 mevrouw Sabine LEUTHEUSSER-SCHNARRENBARGER

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie

**Estland:**

de heer Matti MAASIKAS

permanent vertegenwoordiger

**Ierland:**

de heer Alan SHATTER  
 de heer Rory MONTGOMERY

minister van Justitie en Gelijke Kansen  
 permanent vertegenwoordiger

**Griekenland:**

de heer Christos PAPOUTSIS  
 de heer George PETALOTIS

minister van Burgerbescherming  
 staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Spanje:**

de heer Justo Tomás ZAMBRANA PINEDA  
 mevrouw Anna TERRÓN I CUSÍ  
 de heer Luís PLANAS PUCHADA

staatssecretaris van Veiligheid  
 staatssecretaris van Immigratie en Emigratie  
 permanent vertegenwoordiger

**Frankrijk:**

de heer Claude GUEANT

de heer Philippe ETIENNE

minister van Binnenlandse Zaken, Overzees Gebied,  
 Lokale en Regionale Overheden en Immigratie  
 permanent vertegenwoordiger

**Italië:**

mevrouw Paola SEVERINO  
 de heer Carlo DE STEFANO

minister van Justitie  
 staatssecretaris voor Binnenlandse Zaken

**Cyprus:**

de heer Neoklis SYLIKIOTIS  
 de heer Loukas LOUCA

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie en Openbare Orde

**Letland:**

de heer Gaidis BĒRZIŅŠ  
 mevrouw Ilze JUHANSONE

minister van Justitie  
 permanent vertegenwoordiger

**Litouwen:**

de heer Raimundas PALAITIS  
 de heer Remigijus ŠIMAŠIUS

minister van Binnenlandse Zaken  
 minister van Justitie

**Luxemburg:**

de heer François BILTGEN  
 de heer Jean-Marie HALSDORF

minister van Justitie  
 minister van Binnenlandse Zaken en voor de Grote Regio

**Hongarije:**

de heer Sándor PINTÉR  
 de heer Tibor NAVRACSICS

minister van Binnenlandse Zaken  
 viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en  
 Justitie

**Malta:**

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI

minister van Justitie en Binnenlandse Zaken

**Nederland:**

de heer Gerd LEERS

de heer Ivo OPSTELTEN

de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie en Asiel

minister van Veiligheid en Justitie

staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Oostenrijk:**

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER

mevrouw Beatrix KARL

minister van Binnenlandse Zaken

minister van Justitie

**Polen:**

de heer Jacek CICHOCKI

de heer Igor DZIALUK

minister van Binnenlandse Zaken

onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie

**Portugal:**

de heer Miguel MACEDO

mevrouw Paula TEIXEIRA DA CRUZ

minister van Binnenlandse Zaken

minister van Justitie

**Roemenië:**

de heer Traian IGAS

de heer Mihnea MOTOÇ

minister van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken

permanent vertegenwoordiger

**Slovenië:**

de heer Aleš ZALAR

minister van Justitie

**Slowakije:**

de heer Daniel LIPŠIC

mevrouw Mária KOLÍKOVÁ

minister van Binnenlandse Zaken

staatssecretaris, ministerie van Justitie

**Finland:**

mevrouw Päivi RÄSÄNEN

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON

minister van Binnenlandse Zaken

minister van Justitie

**Zweden:**

mevrouw Beatrice ASK

de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Justitie

minister van Migratie

**Verenigd Koninkrijk:**

mevrouw Theresa MAY

de heer Kenneth CLARKE

minister van Binnenlandse Zaken en minister van

Vrouwenzaken en Gelijke Kansen

Lord Chancellor, minister van Justitie

**Commissie:**

mevrouw Viviane REDING

mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter

lid

**De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:****Kroatië:**

de heer Dražen BOŠNJAKOVIĆ

mevrouw Branko BARIČEVIĆ

minister van Justitie

permanent vertegenwoordiger



## **BESPROKEN PUNTEN**

### **PNR-OVEREENKOMST TUSSEN DE EU EN DE VS**

De Raad heeft groen licht gegeven voor de ondertekening van een nieuwe PNR-overeenkomst tussen de EU en de VS ([17434/11](#)); deze heeft op 14 december 2011 na de Raadszitting plaatsgevonden. Het Europees Parlement zal nu worden verzocht zijn goedkeuring te hechten aan de overeenkomst, zodat de Raad zijn besluit betreffende de sluiting van de overeenkomst kan vaststellen.

Zodra de overeenkomst gesloten is, vervangt zij de lopende overeenkomst tussen de EU en de VS, die sinds 2007 voorlopig wordt toegepast.

Zie voor nadere informatie deze [persmededeling](#).

## EU-REGELING VOOR VISUMVRIJSTELLING

De Raad heeft een algemene oriëntatie vastgesteld over bepaalde elementen van het Commissievoorstel met het oog op de wijziging van de EU-voorschriften voor visumvrijstelling. Dit betekent dat de onderhandelingen met het Europees Parlement van start kunnen gaan.

De Commissie heeft haar voorstel in mei 2011 ingediend. Het betreft verordening nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum (bijlage 1 bij de verordening) en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (bijlage 2 bij de verordening) ([10834/11](#)).

De kern van het Commissievoorstel is de invoering van een vrijwaringsclausule die het mogelijk maakt de visumplicht tijdelijk opnieuw in te voeren voor burgers van een derde land waarvan de onderdanen normaal gezien zonder visum naar de EU kunnen reizen.

De Raad was weliswaar tevreden met de vrijwaringsclausule, maar heeft besloten artikel 1bis te wijzigen. In het oorspronkelijke voorstel is als voorwaarde gesteld dat de lidstaat de Commissie op de hoogte moet brengen van een noodsituatie die de vrijwaringsprocedure in werking zou kunnen stellen: een plotselinge toename van de illegale verblijven en/of asielaanvragen en/of afgewezen overnameverzoeken met ten minste 50%.

De algemene oriëntatie van de Raad houdt drie belangrijke wijzigingen in:

- De vermelding van een percentage is vervangen door de zinsnede "een aanzienlijke en plotselinge toename". Het percentage (50%) is verplaatst naar een overweging, en wordt dus een richtinggevend beginsel waaruit blijkt hoe de bepaling kan worden toegepast.
- Het begrip "asielaanvragen" is nader toegelicht door te preciseren dat de criteria gelden voor asielaanvragen "die duidelijk ongegrond zijn of die niet aan de voorwaarden voor internationale bescherming voldoen".
- De aangelegenheden waarmee de Commissie rekening moet houden bij het onderzoek van de kennisgeving door de lidstaat, verwijzen thans ook naar het overheidsbeleid, de binnenlandse veiligheid en de gevolgen van een eventuele schorsing.

De voorgestelde wijzigingen moeten er in de eerste plaats voor zorgen dat de Commissie zich richt op de beoordeling van de werkelijke situatie die door de kennisgevende lidstaat wordt beschreven.

In de huidige versie bepaalt de vrijwaringsclausule dat, indien de problemen met een derde land blijven voortduren, de Commissie dat land permanent kan verplaatsen van bijlage 2 naar bijlage 1, dit wil zeggen naar de lijst van landen waarvan de onderdanen geen vrijstelling van de visumplicht genieten wanneer zij naar de EU reizen.

**UITBREIDING VAN SCHENGEN: BULGARIJE EN ROEMENIË**

De Raad heeft opnieuw de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de Schengenruimte besproken. Over de toetreding van deze twee landen kon evenwel geen beslissing worden genomen, omdat de vereiste eenparigheid van stemmen niet werd gehaald.

In het huidige voorstel wordt voorgesteld de controle op personen aan de interne zee- en luchtgrenzen met en tussen Bulgarije en Roemenië met ingang van 25 maart 2012 af te schaffen. Tegelijk zouden beide landen volwaardige leden van het Schengeninformatiesysteem (SIS) worden. Met betrekking tot de afschaffing van de personencontroles aan de interne landgrenzen zou de Raad uiterlijk op 31 juli 2012 een besluit nemen.

## SCHENGENGOVERNANCE

De Raad heeft tijdens de lunch op basis van een nota van het voorzitterschap ([18196/1/11](#)) een aantal punten betreffende de twee wetgevingsvoorstellen met het oog op een sterkere Schengengovernance besproken, namelijk:

- a) een verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis ([14358/11](#)); en
- b) een wijziging van de Schengengrenscodex wat betreft de regels inzake tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden ([14359/11](#)).

Het voorzitterschap meldde dat er brede steun was voor de in deze nota geschetste aanpak, alsook voor sterkere politieke aansturing van de ontwikkelingen in het Schengengebied. Op deze basis zal het aantredende Deense voorzitterschap de werkzaamheden in dit dossier voortzetten.

Dit pakket is de reactie van de Commissie op de conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 juni 2011 ([EUCO 23/11](#)), waarin wordt aangedrongen op "de invoering van een mechanisme om te kunnen reageren op buitengewone omstandigheden die een bedreiging vormen voor de Schengensamenwerking in haar algemeenheid, zonder dat het beginsel van vrij personenverkeer in gevaar wordt gebracht". Voorts heeft de Europese Raad de wens uitgesproken dat "een doeltreffend en betrouwbaar toezicht- en evaluatiesysteem" wordt opgezet, dat "vanuit de EU, met inzet van deskundigen van de lidstaten, de Commissie en de bevoegde agentschappen, haar beslag [moet] krijgen". In het kader van dat systeem zou de Commissie verzocht kunnen worden "indien nodig, maatregelen voor te stellen die in de geconstateerde tekortkomingen voorzien".

De Commissievoorstellen werden ingediend in september 2011. Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#) (blz. 7-9).

## **GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL**

De Raad heeft van gedachten gewisseld over een nota van het voorzitterschap over de stand van de onderhandelingen over de wetgevingsvoorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS) ([18170/11](#)).

De ministers hebben de voorbereidende instanties van de Raad opgedragen hun werkzaamheden met het oog op overeenstemming in de Raad en met het Europees Parlement zo spoedig mogelijk voort te zetten.

De situatie in verband met de verschillende dossiers is als volgt:

- De Dublin-verordening stelt de procedures vast om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming. Er is verdere vooruitgang geboekt, met name met een voorstel tot invoering van een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer, waarmee beoogd wordt de praktische werking van de nationale asielsystemen te evalueren, de lidstaten in nood bij te staan en asielcrises te voorkomen. Een dergelijk mechanisme zou gericht zijn op de vaststelling van maatregelen waarmee wordt beoogd te voorkomen dat asielcrises zich ontwikkelen, eerder dan de gevolgen van dergelijke crises aan te pakken wanneer deze zich voordoen.
- De kwalificatierichtlijn, die voorziet in betere, duidelijker en meer geharmoniseerde normen om te bepalen welke personen internationale bescherming behoeven, is in november 2011 aangenomen ([17435/11](#)).
- De richtlijnen voor asielprocedures en opvangvoorzieningen: de Commissie heeft op 1 juni 2011 herziene voorstellen ingediend ([11207/11](#) resp. [11214/11](#)). Met beide instrumenten zijn aanzienlijke vorderingen gemaakt. De werkzaamheden betreffende de twee instrumenten worden voortgezet.
- De Eurodac-verordening: de bespreking van wijzigingen in de regels van deze vingerafdrukkendatabase is gestaakt in afwachting van een Commissievoorstel dat toegang voor rechtshandavingsdoeleinden mogelijk maakt, zoals de lidstaten hadden gevraagd.

Tot dusver zijn over het CEAS twee andere overeenkomsten bereikt. Zij hebben betrekking op de [richtlijn over langdurig ingezetenen](#) en de oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#), dat zijn werkzaamheden eerder dit jaar heeft gestart.

De Europese Raad heeft in zijn conclusies in juni 2011 ([EUCO 23/11](#)) bevestigd dat de onderhandelingen over de verschillende elementen van de het CEAS vóór 2012 afgerond moeten zijn.

## **REACTIE VAN DE EU OP VERHOOGDE MIGRATIEDRUK**

De Raad heeft van gedachten gewisseld over een verslag van het voorzitterschap over de reactie van de EU op de verhoogde migratiedruk ([18302/11](#)). De lidstaten verwelkomden het verslag en onderstreepten het belang van vele in het verslag voorgestelde maatregelen.

In het verslag wordt onderstreept dat illegale immigratie een veelzijdig verschijnsel is dat een integrale aanpak behoeft en wordt de klemtoon gelegd op de voornaamste uitdagingen waarmee de EU momenteel wordt geconfronteerd, waaronder: illegale overschrijding van EU-buitengrenzen; misbruik van kanalen voor legale migratie, zoals langer verblijven dan volgens het visum is toegestaan, en misbruik van asielprocedures, alsook mensensmokkel en mensenhandel, die dikwijls leiden tot gedwongen arbeid en de seksuele uitbuiting van migranten, met name vrouwen en kinderen;

In het rapport worden ook prioritair te nemen maatregelen voorgesteld: samenwerking met derde landen van doorreis en oorsprong; concrete solidariteit tussen de lidstaten; versterkte en gecoördineerde operationele activiteiten; vrijmaking van passende financiële middelen in het komende meerjarig financieel kader (2014-2020) en de verdere ontwikkeling van nieuwe instrumenten, zoals het visuminformatiesysteem (VIS) en EUROSUR.

## **TOTAALANPAK VAN MIGRATIE EN MOBILITEIT**

De Raad heeft nota genomen van een mededeling van de Commissie over een "totaalaanpak van migratie en mobiliteit" ([17254/11](#) + [ADD 1](#)).

In deze mededeling stelt de Commissie voor het optreden van de EU op dat gebied te baseren op vier gelijkwaardige operationele prioriteiten:

- het organiseren en bevorderen van legale migratie en mobiliteit;
- het voorkomen en verminderen van onregelmatige migratie en mensenhandel;
- het bevorderen van internationale bescherming en het versterken van de externe dimensie van het asielbeleid; en
- het zo groot mogelijk maken van het effect van migratie en mobiliteit op ontwikkeling.

In de mededeling worden ook geografische prioriteiten en uitvoeringsmechanismen voorgesteld en wordt nader ingegaan op de kwestie van passende financiering en passend toezicht.

Deze mededeling is het vervolg op een vorige mededeling van de Commissie over migratie, van 4 mei 2011 ([9731/11](#)).



## **TERRORISMEBESTRIJDING**

De Raad heeft van gedachten gewisseld over drie documenten over terrorisme die door de EU-coördinator voor terrorismebestrijding ter overweging waren gegeven:

### **Een discussienota over de terrorismebestrijdingsstrategie van de EU**

In zijn discussienota over de uitvoering van de EU-terrorismebestrijdingsstrategie ([17595/11](#)) legt de EU-coördinator voor terrorismebestrijding de klemtoon op vijf belangrijke uitdagingen die prioritair moeten worden aangepakt en doet hij een aantal aanbevelingen.

Het betreft:

- het inzicht dat de evoluerende terrorismedreiging niet vanuit één hoek komt;
- het verbeteren van de samenhang van het intern en extern beleid van de EU;
- het verbeteren van het technische antwoord op een veranderende dreiging: onderzoek naar veiligheid;
- hoe de vervoersveiligheid verder te vergroten; en
- hoe terrorismefinanciering effectiever aan te pakken.

De terrorismebestrijdingsstrategie van de Europese Unie is in december 2005 vastgesteld en vormt het kader voor de activiteiten die de EU op dit terrein ontplooit ([14469/4/05](#)). Elke zes maanden legt de EU-coördinator voor terrorismebestrijding de Raad een discussienota voor waarin hij de terrorismedreiging beoordeelt en de voornaamste uitdagingen opsomt.

### **Verslag over het EU-actieplan voor de strijd tegen het terrorisme**

Het verslag over het EU-actieplan ter bestrijding van terrorisme ([17594/1/11](#)) geeft een overzicht van de jongste resultaten van de strategie (voorkomen, beschermen, achtervolgen en reageren), en vermeldt de gebieden waarop maatregelen moeten worden getroffen.

## **Verslag over de uitvoering van de herziene strategie betreffende de financiering van terrorisme**

In het verslag over de uitvoering van de herziene strategie betreffende de financiering van terrorisme ([15062/11](#)), dat in samenwerking met de Commissie is opgesteld, wordt gewezen op een aantal punten: recente trends in terrorismefinanciering wijzen erop dat terrorisme en criminaliteit steeds nauwer met elkaar verbonden raken; terreurgroepen nemen steeds vaker hun toevlucht tot losgeld voor hun financiering (een methode die op sommige plaatsen veel meer opbrengt dan alle andere financieringsmethoden); terreurgroepen zijn in toenemende mate afhankelijk van geldkoeriers en informele geldovermakingen.

Het verslag bevat een aantal aanbevelingen over de manier waarop de strategie efficiënter kan worden uitgevoerd, onder meer door een scherper toezicht op de toepassing van verscheidene belangrijke rechtsinstrumenten, een efficiëntere dreigingsanalyse, een betere samenwerking tussen de financiële inlichtingeneenheden van de lidstaten, meer samenwerking met de particuliere sector, alsook een betere internationale samenwerking.

In juli 2008 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan een herziene strategie inzake terrorismefinanciering ([11778/1/08](#)). Hij heeft de coördinator voor terrorismebestrijding de opdracht gegeven om in samenwerking met de Commissie te zorgen voor de follow-up.

## **SLACHTOFFERS VAN MISDRIJVEN**

De Raad heeft een algemene oriëntatie aangenomen betreffende de artikelen en kernoverwegingen van een richtlijn tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten en de bescherming van slachtoffers van misdrijven en voor slachtofferhulp ([18241/11](#)). Dit betekent dat het Deense voorzitterschap de onderhandelingen met het Europees Parlement kan starten.

De ministers spraken hun tevredenheid uit over het evenwicht dat in de tekst van de richtlijn is bereikt wat betreft het verzoenen van de behoeften van slachtoffers, enerzijds, en het vereiste behoud van een soepele procedure en de noodzaak rekening te houden met de financiële overwegingen van de lidstaten, anderzijds.

Met de tekst, die gebaseerd is op het in mei 2011 ingediende Commissievoorstel ([10610/11](#) + [ADD 1](#) + [ADD 2](#)), wordt beoogd de bestaande bepalingen inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure te wijzigen en uit te breiden; de richtlijn bevat bepalingen over voorlichting en steun, deelname aan de strafprocedure, erkenning van de kwetsbaarheid en de bescherming van slachtoffers, alsook algemene bepalingen betreffende de opleiding van beroepsbeoefenaars en samenwerking en coördinatie tussen diensten.

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten deel te nemen aan de aanneming van de richtlijn. Denemarken neemt niet deel.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#) (blz. 8/9).

## EUROPEES ONDERZOEKSBEVEL

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie met betrekking tot een Europees onderzoeksbevel (EOB) in strafzaken (18225/1/11). Dit betekent dat het Deense voorzitterschap de onderhandelingen met het Europees Parlement kan starten.

De richtlijn, die een initiatief is van zeven lidstaten <sup>1</sup> en in april 2010 is ingediend (9288/10), heeft tot doel de lidstaten in staat te stellen op verzoek van een andere lidstaat onderzoeksmaatregelen uit te voeren op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning. Tot dergelijke onderzoeksmaatregelen zouden bijvoorbeeld behoren, het horen van getuigen, huiszoekingen en inbeslagnemingen, en (met extra waarborgen) de interceptie van telecommunicatie, observatie, infiltratie en inzage in bankrekeningen.

Een aantal ministers onderstreepte dat het bereikte compromis een goede basis vormt voor de onderhandelingen met het Europees Parlement. De ministers wezen ook op de meerwaarde van de ontwerptekst, met name omdat de huidige lappendeken van juridische bepalingen op dit gebied zal worden vervangen door één enkel nieuw instrument, zodat de juridische samenwerking voor onderzoeken sneller en efficiënter kan verlopen. Door de nieuwe wetgeving zullen onderzoeksbevelen automatisch wederzijds worden erkend en zullen de gronden waarop een lidstaat zich kan beroepen om de tenuitvoerlegging van een onderzoeksbevel van een andere lidstaat te weigeren, worden beperkt. Tegelijkertijd zal worden voorzien in rechtsmiddelen ter bescherming van de rechten van de verdediging van de betrokkenen. Tot slot zullen er voor het eerst termijnen worden vastgesteld voor het uitvoeren van de onderzoeksmaatregelen, die aldus de tijdige rechtsbedeling zullen waarborgen.

De overeenkomst heeft onder meer betrekking op de volgende algemene aspecten:

- Toepassingsgebied: het EOB kan worden gebruikt in strafrechtelijke procedures, maar ook in bestuursrechtelijke procedures met een strafrechtelijk aspect.
- Gronden voor niet-erkenning of niet-tenuitvoerlegging: dankzij een aantal waarborgen zal een EOB niet ten uitvoer worden gelegd wanneer hierdoor nationale veiligheidsbelangen of immuniteiten in de tenuitvoerleggingsstaat kunnen worden geschaad, bijvoorbeeld in het geval van regels die de strafrechtelijke aansprakelijkheid in verband met de persvrijheid beperken.

---

<sup>1</sup> België, Bulgarije, Estland, Oostenrijk, Slovenië, Spanje en Zweden.

- Rechtsmiddelen: de lidstaten moeten ervoor zorgen dat de belanghebbende partijen rechtsmiddelen kunnen instellen die gelijkwaardig zijn met die welke in een vergelijkbare nationale zaak openstaan, en dat zij hierover naar behoren worden geïnformeerd. Rechtsmiddelen kunnen worden ingesteld in zowel de uitvaardigende staat als de tenuitvoerleggingsstaat.
- Termijnen voor de tenuitvoerlegging van het EOB: de lidstaten moeten de ontvangst van een EOB binnen dertig dagen bevestigen en de onderzoeksmaatregel binnen 90 dagen uitvoeren.
- Kosten: behalve in uitzonderlijke omstandigheden draagt de tenuitvoerleggingsstaat de kosten van de maatregelen die op zijn grondgebied worden uitgevoerd.

Het Verenigd Koninkrijk heeft besloten deel te nemen aan het EOB. Ierland heeft ter zake nog geen beslissing genomen en Denemarken neemt niet deel.

## **BESLISSINGEN IN BURGERLIJKE ZAKEN EN HANDELSZAKEN**

De Raad heeft overeenstemming bereikt over politieke richtsnoeren betreffende de afschaffing van het exequatur van beslissingen over aangelegenheden die onder het toepassingsgebied van de zogeheten verordening Brussel I vallen. Deze verordening heeft betrekking op de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke zaken en handelszaken.

De door het voorzitterschap voorgestelde richtsnoeren zijn een antwoord op een oproep in het programma van Stockholm om het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen in burgerlijke zaken en handelszaken gemakkelijker, sneller en goedkoper voor de burgers te maken.

Het voorstel tot herschikking is in december 2010 door de Commissie ingediend ([18101/10](#) + [ADD 1](#) + [ADD 2](#)). De herschikking heeft tot doel de resterende belemmeringen voor het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen weg te nemen conform het beginsel van wederzijdse erkenning.

Het VK en Ierland hebben besloten deel te nemen aan de aanneming van de herziene verordening. Zodra de verordening is aangenomen, zal deze ook van toepassing zijn op Denemarken, in het kader van de ter zake bestaande overeenkomst tussen de EU en Denemarken.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#) (blz. 11/12).

## **ERFOPVOLGING**

De Raad heeft ook een zeer ruime algemene overeenstemming bereikt over de tekst van een verordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging en betreffende de instelling van een Europese erfrechtverklaring (18745/11 + ADD). Het oorspronkelijke voorstel is in oktober 2009 door de Commissie gepresenteerd ([14722/09](#) + [14722/09 ADD 2](#)).

Om tot overeenstemming te komen over een algemene oriëntatie zijn verdere werkzaamheden nodig, met name op twee punten:

- de inbreng en inkorting van schenkingen ("clawback"), ten aanzien waarvan de rechtsstelsels van de lidstaten onderling sterk verschillen: sommige lidstaten staan clawback toe, en andere niet;
- het beheer van de nalatenschap van de erflater: de werkzaamheden zullen onmiddellijk worden aangevat ter voorbereiding van de komende onderhandelingen met het Europees Parlement.

Er blijven ook open vragen over de overwegingen en over de voorgestelde standaardformulieren.

Algemeen gesproken hebben de voorgestelde regels tot doel erfgenamen, legatarissen en andere betrokkenen het leven te vergemakkelijken. De belangrijkste bepalingen kunnen als volgt worden omschreven:

- De ontwerp-handeling voorziet in de toepassing van een fundamenteel aanknopingspunt om zowel de bevoegdheid van de autoriteiten als het op grensoverschrijdende erfopvolging toepasselijke recht vast te stellen. Het verordeningvoorstel zal de betrokkene ook de mogelijkheid bieden voor zijn erfopvolging het recht te kiezen van de staat waarvan hij/zij de nationaliteit bezit. Deze regel zou de spanningen in verband met successieplanning verlichten door voorspelbaarheid te creëren.

- De voorgestelde regels zullen de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging waarborgen.
- Tevens zal een Europese erfrechtverklaring worden ingesteld waarmee personen hun hoedanigheid van erfgenaam of hun bevoegdheid als beheerder of executeur van een nalatenschap zonder verdere formaliteiten kunnen bewijzen. Dat zou moeten leiden tot snellere en goedkopere procedures voor alle betrokkenen bij een nalatenschap met grensoverschrijdende dimensies.

Het VK en Ierland hebben de Raad nog niet te kennen gegeven aan de definitieve vaststelling van de verordening te willen deelnemen, maar hebben actief aan de onderhandelingen deelgenomen. Denemarken neemt niet deel aan de aanneming van de verordening.



## **GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES KOOPRECHT**

De Raad heeft op basis van een nota van het voorzitterschap ([18353/11](#)) kennis genomen van de stand van de onderhandelingen over het voorstel voor een gemeenschappelijk Europees kooprecht. Het Commissievoorstel voor een verordening is in oktober 2011 ingediend ([15429/11](#)).

De gedachtewisseling heeft bevestigd dat een aantal aspecten grondig moet worden besproken: de personele, materiële en territoriale werkingssfeer van het voorstel, de complexiteit van het verband tussen het voorstel en de verschillende nationale rechtsstelsels, de nadere regelingen omtrent en de gevolgen van de keuze van het instrument, de gevolgen van een ongeldige keuze en de regels inzake consumentenbescherming met betrekking tot de keuze, alsook de rapportageverplichtingen, met inbegrip van de beoogde onlinedatabase van gerechtelijke beslissingen.

Met betrekking tot de onderhandelingsmethode wordt in de nota van het voorzitterschap voorgesteld de bespreking van de rechtsgrondslag pas aan te vatten wanneer ten minste een aantal inhoudelijke vraagstukken besproken is en het belang van het economische effect van het voorstel voldoende is geëvalueerd.

De verordening, zoals voorgesteld door de Commissie, wil handelaars en consumenten die uit verschillende landen afkomstig zijn een alternatieve mogelijkheid bieden om een overeenkomst te sluiten wanneer geen van beide betrokken partijen vertrouwd is met de regels van het ene of het andere land. De twee partijen bij de overeenkomst kunnen overeenkomen om op hun grensoverschrijdende handelsovereenkomsten vrijwillig een alternatieve tweede reeks regels toe te passen die in alle lidstaten identiek zijn en naast elk van de 27 nationale kooprechtstelsels bestaan.

Het voorstel heeft tot doel binnen de interne markt de groei en de handel te versterken door de bedrijfskosten ten gevolge van de verschillen in de nationale wetgevingen inzake consumentenrecht die de consumenten ervan weerhouden in het buitenland aankopen te doen, te verminderen. De leidende beginselen zijn de contractvrijheid en een hoog niveau van consumentenbescherming. Het voorstel is gebaseerd op de veronderstelling dat die alternatieve regels grensoverschrijdend zakendoen zullen stimuleren.

Op het alternatieve kooprecht zal een beroep kunnen worden gedaan voor overeenkomsten over de verkoop van goederen, levering van digitale inhoud en rechtstreeks daarmee verwante diensten. Het zal openstaan voor detailhandelovereenkomsten en voor overeenkomsten tussen bedrijven waarbij ten minste een van de partijen uit het midden- en kleinbedrijf (mkb) komt. Het is belangrijk te onderstrepen dat beide bij de grensoverschrijdende overeenkomst betrokken partijen moeten overeenkomen dat gebruik zal worden gemaakt van dit alternatieve, Europese kooprecht.

De nieuwe regels zouden gelden voor de meeste overeenkomstenrechtonderdelen die in de levenscyclus van een grensoverschrijdende overeenkomst vanuit praktisch oogpunt nuttig worden geacht, onder meer de rechten en verplichtingen van de partijen en de rechtsmiddelen bij niet-nakoming, precontractuele informatieverplichtingen, het herroepingsrecht en de gevolgen daarvan, de uitlegging en de inhoud en de gevolgen van een overeenkomst.

Ter wille van een daadwerkelijke en eenvormige toepassing beoogt het voorstel als toekomstige ondersteunende maatregelen de ontwikkeling van modelbepalingen voor Europese handelsovereenkomsten en de aanmaak van een voor het publiek toegankelijke database van relevante rechterlijke beslissingen.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#) (blz. 12/13).

## **TOEGANG TOT EEN ADVOCaat**

De Raad heeft nota genomen van een voortgangsverslag betreffende het voorstel voor een richtlijn betreffende het recht om toegang te hebben tot een advocaat en om bij aanhouding te communiceren met de consulaire autoriteiten en met een derde, zoals een familielid of de werkgever ([18215/11](#)).

In het voortgangsverslag worden de voornaamste tot dusver besproken punten geanalyseerd, waaronder: het toepassingsgebied van de richtlijn, de situaties waarin toegang moet worden verleend tot een advocaat, de eventuele afwijkingen, de informatie over de vrijheidsbeneming, het recht op toegang tot een advocaat in procedures in verband met een Europees aanhoudingsbevel, alsmede de rechtsmiddelen.

De Commissie heeft haar voorstel in juni 2011 ingediend ([11497/11](#)).

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten vooralsnog niet deel te nemen aan de aanneming van deze richtlijn, maar zij nemen actief aan de besprekingen deel en kunnen later tot een "opt-in" besluiten.

Voor meer informatie, zie de [achtergrondnota](#) (blz. 12/13).

**MEERJARIG FINANCIËEL KADER 2014-2020**

De Raad heeft een eerste gedachtewisseling gehouden over de Commissievoorstellen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken in het kader van het meerjarig financieel kader (2014-2020).

Op het gebied van binnenlandse zaken heeft de Raad zijn mededeling "De totstandbrenging van een open en veilig Europa: de begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020" ([17284/11](#)), alsmede de volgende begeleidende wetgevingsvoorstellen ingediend:

- een verordening tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer ([17285/11](#));
- twee verordeningen tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor:
- de buitengrenzen en visa ([17290/11](#));
- politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer ([17287/11](#));
- een verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie ([17289/11](#)).

Wat justitie betreft, heeft de Raad een bespreking gewijd aan de voorstellen voor verordeningen tot vaststelling van respectievelijk het programma "Justitie" ([17278/11](#)) en het programma "rechten en burgerschap" ([17273/11](#)).

## **MINISTERIËLE BIJEENKOMST EU-VS**

Aan de Raad is verslag uitgebracht over het resultaat van de ministeriële bijeenkomst EU-VS van 21 november 2011.

Tijdens de bijeenkomst werd onderhandeld over een overeenkomst tussen de EU en de VS over PNR-gegevens, een overeenkomst tussen de EU en de VS over gegevensbescherming, alsmede over aangelegenheden in verband met computercriminaliteit/computerveiligheid, samenwerking inzake migratie en mobiliteit, een gemeenschappelijk Europees kooprecht, alsmede de uitvoering van de verdragen tussen de EU en de VS inzake uitlevering en wederzijdse rechtshulp.

**DIVERSEN**

Onder diversen en op verzoek van Slowakije heeft de Commissie verslag uitgebracht over een recente missie naar Kosovo, die voornamelijk tot doel had de in Kosovo genomen maatregelen voor de reïntegratie van repatrianten te evalueren. De Commissie heeft aangekondigd dat, gelet op de aanzienlijke vorderingen die zijn gemaakt, binnenkort een dialoog over visa wordt gestart.

De Litouwse delegatie is dieper ingegaan op bepaalde aspecten van een zonder debat aangenomen punt (A-punt) betreffende het verslag van het voorzitterschap over de follow-up van de evaluatieverslagen over de vierde ronde van wederzijdse evaluaties in verband met de praktische toepassing van het Europees aanhoudingsbevel en de bijbehorende procedures voor overlevering tussen de lidstaten.

Het aantredende Deense voorzitterschap gaf een overzicht van zijn prioriteiten op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

## **GEMENGD COMITÉ**

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

### **SIS II**

De Commissie heeft het Comité een overzicht gegeven van de voornaamste ontwikkelingen betreffende de uitvoering van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) in de voorbije zes maanden. SIS II zal volgens planning operationeel zijn in het eerste kwartaal van 2013.

Het Schengeninformatiesysteem (SIS) is een gegevensbank die wordt gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie en de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en bevat informatie over personen en verloren en gestolen voorwerpen. Voor het SIS gelden specifieke, bijzonder strikte voorschriften inzake gegevensbescherming. Het SIS is ingevoerd ter compensatie van het openstellen van de binnengrenzen in het kader van de Schengenovereenkomst, maar wordt tegelijk beschouwd als een vitale veiligheidsfactor in de EU. De Europese Commissie werkt thans aan een tweede generatie van het SIS, gewoonlijk SIS II genoemd.

### **Grensoverschrijdende criminaliteit door rondtrekkende bendes**

Het Gemengd Comité heeft de problemen in verband met grensoverschrijdende criminaliteit door rondtrekkende bendes besproken. Een groot aantal delegaties heeft het woord genomen en het belang beklemtoond van intensievere samenwerking en gegevensuitwisseling op dit gebied, ook via Europol.

In december 2010 heeft de Raad conclusies aangenomen over de bestrijding van misdrijven die worden gepleegd door mobiele (rondtrekkende) dadergroepen.

## **Schengengovernance**

Het Gemengd Comité heeft de twee wetgevingsvoorstellen voor de invoering van een sterkere Schengengovernance besproken.

Zie het desbetreffende punt hierboven.

## **EU-regeling voor visumvrijstelling**

Het Gemengd Comité heeft zich gebogen over het Commissievoorstel om de EU-regels voor visumvrijstelling te wijzigen ([10834/11](#)). De in mei 2011 ingediende wijzigingen hebben betrekking op Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld.

Zie het desbetreffende punt hierboven.

## **Meerjarig financieel kader 2014-2020 - Binnenlandse zaken**

Het Gemengd Comité heeft een eerste keer van gedachten gewisseld over twee verordeningen tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa ([17290/11](#)), alsmede, op het gebied van de politieke samenwerking, het instrument voor voorkoming en bestrijding van criminaliteit en crisisbeheer ([17287/11](#)). Deze zijn een onderdeel van de Commissievoorstellen in het kader van het meerjarig financieel kader (2014-2020).

Zie het desbetreffende punt hierboven.

## **Reactie van de EU op verhoogde migratiedruk**

Het Gemengd Comité heeft van gedachten gewisseld over een nota van het voorzitterschap over de reactie van de EU op de verhoogde migratiedruk.

Zie het desbetreffende punt hierboven.



**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN****JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Toepassing van het Europees aanhoudingsbevel**

De Raad heeft nota genomen van het verslag van het voorzitterschap betreffende de follow-up van de evaluatieverslagen over de vierde ronde van wederzijdse evaluaties in verband met de praktische toepassing van het Europees aanhoudingsbevel en de bijbehorende procedures voor overlevering tussen de lidstaten.

Deze evaluaties vinden plaats in het kader van het gemeenschappelijk optreden van 5 december 1997<sup>1</sup> tot instelling van een mechanisme voor evaluatie van de uitvoering en toepassing op nationaal niveau van de internationale verbintenissen inzake de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit.

Aan het slot van deze vierde ronde, in juni 2009, heeft de Raad een eindverslag met aanbevelingen aan de lidstaten aangenomen. Het verslag van het voorzitterschap bevat door de lidstaten verstrekte informatie over de acties en maatregelen die als reactie op deze aanbevelingen en de evaluatieverslagen betreffende de landen zijn genomen of gepland.

**Schengengebied: toetreding van Liechtenstein**

De Raad heeft besloten dat Liechtenstein op 19 december 2011 het 26ste land wordt dat tot de Schengenruimte toetreedt.

Daartoe heeft de Raad een besluit vastgesteld dat voorziet in de afschaffing van de controles aan de binnengrenzen met Liechtenstein en in de afschaffing van de huidige beperkingen op het gebruik van het Schengeninformatiesysteem ([17219/11](#)).

---

<sup>1</sup> PB L 344 van 15.12.1997.

In een vorige evaluatieprocedure heeft de Raad vastgesteld dat Liechtenstein voldoet aan alle voorwaarden voor de praktische toepassing van de relevante onderdelen van het Schengenacquis. De resultaten van deze evaluatieprocedure werden bevestigd in de conclusies van de Raad (15570/1/11).

Het Schengenacquis is een reeks gemeenschappelijke voorschriften die voorzien in:

- het vrij verkeer van personen en de afschaffing van stelselmatige controles aan de binnengrenzen;
- politie- en douanesamenwerking;
- justitiële samenwerking;
- de invoering van het Schengeninformatiesysteem (SIS), een gegevensbank die zal worden gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie, alsook de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en die informatie bevat over personen en verloren en gestolen voorwerpen;
- een gemeenschappelijk Schengenvisum, dat het recht verleent op vrij verkeer in de volledige Schengenruimte voor een periode van niet langer dan 90 dagen.

### **Samenwerking op douanegebied**

De Raad heeft een resolutie aangenomen over de toekomst van douanesamenwerking bij rechtshandhaving ([17558/11](#)), waarin een strategie voor de toekomst op dit gebied wordt geschetst.

Met de strategie wordt meer bepaald beoogd de samenwerking tussen de douanediensten van de EU te versterken teneinde de doeltreffendheid van deze diensten in de strijd tegen grensoverschrijdende en transnationale criminaliteit te verbeteren. De douane moet de leidende instantie zijn om de controle op het verkeer van goederen in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te versterken, teneinde tot een effectievere bescherming van de burgers van de Unie te komen en de economie van de Unie te beschermen tegen smokkel, fraude en andere bedreigingen die worden veroorzaakt door de georganiseerde criminaliteit op het grondgebied van de EU.

## Verslag over e-justitie

De Raad heeft nota genomen van een verslag van de Groep e-justitie ([16312/1/11](#)) over de vorderingen die dit halfjaar op het gebied van de Europese e-justitie zijn gemaakt. De werkzaamheden werden op basis van de door de Raad JBZ in juni 2011 goedgekeurde herziene routekaart (10331/11) en in overeenstemming met het actieplan Europese e-justitie verricht.<sup>1</sup>

## PNR-overeenkomst EU-Australië

De Raad heeft heden het besluit betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de EU en Australië inzake de verwerking en doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aangenomen ([10093/11](#)).

Het besluit vervangt de sedert 2008 bestaande overeenkomst.

Zie voor nadere informatie de [persmededeling](#).

## Bescherming van sportevenementen tegen terreuraanslagen

De Raad heeft een bijlage aangenomen bij het handboek voor politie- en veiligheidsautoriteiten betreffende de samenwerking bij grote evenementen met een internationale dimensie ([16933/1/11](#)). Onderwerp van deze bijlage is het tegen terreurdreigingen beschermen van massale sportevenementen met een internationale dimensie; aldus wordt een lacune in de EU-richtsnoeren voor sportevenementen gedicht.

## Bestrijding van valsemunterij - conclusies van de Raad

De Raad heeft conclusies aangenomen over de versterking van de samenwerking en informatie-uitwisseling omtrent de bestrijding van valsemunterij, vooral van de euro. Voor meer informatie, zie [14401/2/11](#).

---

<sup>1</sup> PB C 75 van 31.3.2009.

**Bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie op het internet - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de bestrijding van de seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie op het internet - versterking van de doeltreffendheid van politieactiviteiten in de lidstaten en in derde landen. Voor meer informatie, zie [15783/3/11](#).

**Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen. Voor meer informatie, zie [18296/11](#).

**Uitwisselen van informatie over onderdanen van derde landen aan wie de toegang wordt ontzegd - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over een beter gebruik van het SIS en Sirene voor het uitwisselen van informatie over onderdanen van derde landen aan wie de toegang wordt ontzegd. Voor meer informatie, zie [16951/11](#).

**Kwaliteit van SIS 1+-gegevens voor de migratie naar SIS II - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de geschikte middelen om de institutionele SIS-gebruikers van de lidstaten voor te bereiden op het verbeteren van de kwaliteit van SIS 1+-gegevens voor de migratie naar SIS II. Voor meer informatie, zie [15550/11](#).

**Nationale opleidingssystemen en het gemeenschappelijke opleidingssysteem voor Sirene-operatoren - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de nationale opleidingssystemen en het gemeenschappelijke opleidingssysteem voor Sirene-operatoren. Voor meer informatie, zie [15551/11](#).

**Visie met betrekking tot Europese Forensische Wetenschappen 2020 - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de visie met betrekking tot Europese Forensische Wetenschappen 2020, met inbegrip van de totstandbrenging van een Europese Ruimte voor Forensische Wetenschappen en de ontwikkeling van infrastructuur voor forensische wetenschappen in Europa. Voor meer informatie, zie [17537/11](#).

**Preventie en bestrijding van criminaliteit jegens cultuurobjecten - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de preventie en de bestrijding van criminaliteit jegens cultuurobjecten. Voor meer informatie, zie [17541/11](#).

**Samenwerking op het gebied van JBZ binnen het Oostelijk Partnerschap - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken binnen het Oostelijk Partnerschap. Voor meer informatie, zie [17596/11](#).

**Samenwerking tussen de EU en Oost-Europa op het gebied van drugs - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over de samenwerking tussen de EU en Oost-Europa op het gebied van drugs. Voor meer informatie, zie document [17728/11](#).

**Nieuwe psychoactieve stoffen - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over nieuwe psychoactieve stoffen. Voor meer informatie, zie [17730/11](#).

**"Prüm-besluiten" - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over het intensiveren van de uitvoering van de Prüm-besluiten na de termijn van 26 augustus 2011. Voor meer informatie, zie [17762/11](#).

De Raad heeft ook een halfjaarlijks verslag over de uitvoering van de bepalingen inzake geautomatiseerde gegevensuitwisseling van de "Prüm-besluiten" aangenomen. Voor meer informatie, zie [17761/11](#).

**Politiesamenwerking met derde landen: veiligheid en de beveiliging van sportevenementen - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over het versterken van de politieke samenwerking met niet-EU-landen inzake de veiligheid en de beveiliging van sportevenementen. Voor meer informatie, zie [17555/11](#) + [COR 1](#) + [COR 2](#).

**Een effectievere risico-, nood- en crisiscommunicatie - conclusies van de Raad**

De Raad heeft conclusies aangenomen over een geïntegreerde aanpak met het oog op een effectievere risico-, nood- en crisiscommunicatie. Voor meer informatie, zie [17122/11](#) + [COR 1](#) + [COR 3](#).

**Toetreding van de EU tot het EVRM**

De Raad heeft nota genomen van een verslag over de stand van de onderhandelingen met het oog op de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) (zie [18117/11](#)).

**Europees Strafregerinformatiesysteem (ECRIS)**

De Raad heeft nota genomen van een verslag van het voorzitterschap over het Europees Strafregerinformatiesysteem (ECRIS) ([18357/11](#)). Het ECRIS houdt verband met twee besluiten van de Raad van 2009 waarbij voorschriften zijn vastgesteld voor de uitwisseling van gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en aan strafregisters ontleende gegevens.

Het verslag bevat de stand van de in de Raad verrichte werkzaamheden inzake de ontwikkeling en de werking van ECRIS, en met name inzake het vaststellen van systemen en procedures voor het vastleggen van gegevens, de aanneming van technische specificaties voor de uitwisseling, waaronder veiligheidsvoorschriften en een gemeenschappelijke reeks protocollen, alsmede het vaststellen van procedures voor het toetsen van nationale softwaretoepassingen aan de technische specificaties. Voorts is een niet-bindende handleiding voor rechtsbeoefenaren ontwikkeld. Daarin worden de procedures voor de uitwisseling van gegevens via ECRIS beschreven.

Het mechanisme voor de uitwisseling van gegevens via ECRIS zal met ingang van april 2012 operationeel zijn tussen de lidstaten.

### **Geautomatiseerde uitwisseling van gegevens in Litouwen**

In verband met het Prüm-wetgevingskader (2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ) heeft de Raad twee besluiten vastgesteld betreffende de start van de geautomatiseerde uitwisseling van gegevens in Litouwen, respectievelijk DNA- ([14524/11](#)) en dactyloscopische gegevens ([14525/11](#)).

Tijdens de evaluatieprocedure overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ<sup>1</sup> van de Raad is geconcludeerd dat de algemene bepalingen betreffende gegevensbescherming door de Republiek Litouwen volledig zijn uitgevoerd en dat dit land derhalve met ingang van de datum van inwerkingtreding van het besluit persoonsgegevens in de relevante categorieën mag ontvangen en verstrekken.

## **BUITENLANDSE ZAKEN**

### **EU-actieplan voor Pakistan**

De Raad heeft nota genomen van het vierde halfjaarlijkse verslag over de uitvoering van het EU-actieplan voor Pakistan, dat in oktober 2009 is aangenomen.

---

<sup>1</sup> PB L 210 van 6.8.2008.

## **Mobiliteit van burgers van en naar Rusland**

De Raad heeft gemeenschappelijke maatregelen genomen met het oog op visumvrijstelling voor korte verblijven van Russische en Europese burgers. Daartoe behoort een lijst van maatregelen die door de EU en de Russische Federatie moeten worden uitgevoerd ter voorbereiding van de visumvrijstelling voor korte verblijven. Deze betreffen: de veiligheid van documenten, bijvoorbeeld de invoering van biometrische paspoorten; bestrijding van illegale immigratie en grensbeheer; de openbare orde, de samenwerking op veiligheids- en justitieel gebied, inclusief de strijd tegen transnationale georganiseerde criminaliteit, terrorisme en corruptie.

## **Beperkende maatregelen - Republiek Guinee**

De Raad heeft een verordening aangenomen tot wijziging van de werkingssfeer van de beperkende maatregelen die vanaf 22 december 2009 aan de Republiek Guinee zijn opgelegd, teneinde deze in overeenstemming te brengen met Besluit 2011/706 van 27 oktober 2011.

## **BEGROTING**

### **Financiering van ITER**

De Raad heeft bevestigd dat wordt voorzien in extra financiële middelen voor de Internationale Thermonucleaire Experimentele Reactor (ITER) in 2012 en 2013, op basis van het compromis dat op 1 december is bereikt tussen het Poolse voorzitterschap, de vertegenwoordigers van het Europees Parlement en de Commissie ([18322/1/11 REV 1](#))<sup>1</sup>

Dat betekent dat in de komende twee jaar een extra bedrag van 1,2 miljard euro beschikbaar zal worden gemaakt voor ITER. Dit bedrag komt bovenop de 100 miljoen euro die reeds in de EU-begroting 2012 zijn ingeschreven.

Voor nadere bijzonderheden zie document [18557/11](#).

---

<sup>1</sup> Luxemburg, Nederland en Zweden hebben zich van stemming onthouden.