

Vergaderjaar 2011–2012

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

FJ

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 16 maart 2012

De Eerste Kamer heeft kennisgenomen van de afspraken die de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken heeft gemaakt met de Tweede Kamer inzake het aanbieden van BNC-fiches. Uit hetgeen de staatssecretaris hierover gewisseld heeft met de Tweede Kamer kan worden afgeleid dat hij graag ook soortgelijke afspraken zou maken met de Eerste Kamer (zie Kamerstukken TK 22 112, nr. 1346; TK 22 112, nr. 1357 en TK 22 112, nr. 1366). De Eerste Kamer heeft begrip voor de overwegingen van doelmatigheid die aan zijn voorstel met betrekking tot het niet publiceren van BNC-fiches ten grondslag liggen. Naar aanleiding daarvan is aan de staatssecretaris op 6 maart 2012 een brief gestuurd.

De staatssecretaris heeft op 16 maart 2012 gereageerd.

De vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties¹ brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties,
Fred Bergman

¹ Samenstelling: Holdijk (SGP), Van der Linden (CDA), Broekers-Knol (VVD), Terpstra (CDA), Kox (SP), Nagel (50PLUS), Elzinga (SP), Koffeman (PvdD), Kuiper (CU), Strik (GL) (*voorzitter*), K.G. de Vries (PvdA), Knip (VVD), Martens (CDA), Backer (D66), Th. de Graaf (D66), De Boer (GL), De Lange (OSF), Schrijver (PvdA) (*vice-voorzitter*), Postema (PvdA), M. de Graaff (PVV), Sørensen (PVV), Popken (PVV), Van Rey (VVD) en Swagerman (VVD).

BRIEF AAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Den Haag, 6 maart 2012

De Eerste Kamer heeft kennisgenomen van de afspraken die u hebt gemaakt met de Tweede Kamer inzake het aanbieden van BNC-fiches. Uit hetgeen u hierover gewisseld hebt met de Tweede Kamer kan worden afgeleid dat u graag ook soortgelijke afspraken zou maken met de Eerste Kamer (zie Kamerstukken TK 22 112, nr. 1346; TK 22 112, nr. 1357 en TK 22 112, nr. 1366). De Eerste Kamer heeft begrip voor de overwegingen van doelmatigheid die aan uw voorstel met betrekking tot het niet publiceren van BNC-fiches ten grondslag liggen. Om die reden treedt de Eerste Kamer graag met u hierover in overleg. Zij tekent daarbij wel aan dat de informatievoorziening door de regering aan de Eerste Kamer inzake Europese voorstellen en beleid veel breder is dan het onderwerp BNC-fiches en de punten die terzake hieronder worden genoemd. Daarnaast betreft de Kamer, naast doelmatigheid, ook graag de kwaliteit van de informatievoorziening bij deze afspraken. Zo de Eerste Kamer (i.c. afzonderlijke Kamercommissies) daarover al niet met u in overleg is (zie bijvoorbeeld Kamerstuk EK/TK 33 001, A) of afspraken (zie toezegging T01384 en Kamerstuk EK 30 953, N) heeft gemaakt, zal zij dit in de toekomst zo nodig en desgewenst aanvullend doen.

Zoals u bekend impliceert de Europese werkwijze van de Eerste Kamer dat het zwaartepunt van toetsing van Europese voorstellen ligt in de afzonderlijke Kamercommissies. Deze selecteren bij twee gelegenheden Europese voorstellen die voor integrale parlementaire toetsing in aanmerking komen. Iedere Kamercommissie selecteert uit het jaarlijkse Werkprogramma van de Europese Commissie de voorstellen die zij bij publicatie in procedure wenst te nemen. Het totale aantal voorstellen dat aldus door de Kamercommissies is geselecteerd, is terug te vinden op de lijst prioritaire voorstellen van de Eerste Kamer die u eerder dit jaar is toegezonden (Kamerstuk EK 22 112, FC). Van *alle* voorstellen die op deze lijst voorkomen (en op de lijsten uit voorgaande jaren, voor zover die voorstellen nog niet zijn gepubliceerd (zie Kamerstukken EK 22 112, DX en 22 112, DU) ontvangt de Kamer graag als te doen gebruikelijk een BNC-fiche van de regering binnen de termijn van drie weken.

Een tweede selectiemogelijkheid biedt het wekelijks geactualiseerde overzicht van Europese voorstellen die recent zijn gepubliceerd en dat wekelijks aan de convocaten van de vergaderingen van alle Kamercommissies wordt toegevoegd. Kennisname van dit overzicht kan ertoe leiden dat een Kamercommissie besluit een voorstel aanvullend in procedure te nemen. Ook met betrekking tot die voorstellen zou de Eerste Kamer graag een BNC-fiche ontvangen, in ieder geval binnen de termijn van zes weken. Notificatie zal geschieden aan de coördinator BNC-fiches door toezending van de korte aantekeningen van de vergadering van de desbetreffende Kamercommissie waarin werd besloten het Europese voorstel in procedure te nemen.

Beide selectiemethoden door de Eerste Kamercommissies bieden het volgende kwantitatieve beeld. De Eerste Kamer heeft aldus in totaal 84 voorstellen in procedure genomen in 2010 en 101 in 2011. In die zelfde jaren werden door de regering respectievelijk 104 en 167 BNC-fiches uitgebracht. Zo beschouwd, kan deze werkwijze van de Eerste Kamer (met de bijbehorende vraag naar BNC-fiches) reeds een bijdrage leveren aan een reductie van het totale aantal door de regering te publiceren BNC-fiches per jaar.

De Eerste Kamer is voorts bereid mee te werken aan de proef waarbij u de Eerste Kamer periodiek (eens per drie maanden?) een lijst zendt van voorstellen, waarvoor u – omkleed met redenen – voornemens bent om *geen* BNC-fiche uit te brengen. Mochten Kamercommissies bij kennisgeving van de lijst toch graag bij specifieke voorstellen een BNC-fiche willen ontvangen, dan zal de regering daarover op nog nader te bepalen wijze worden geïnformeerd, zodat alsnog door de regering tijdig een BNC-fiche kan worden opgesteld. Wij gaan er vanuit dat uw proef is ingegeven door de wens om de capaciteitsinzet te verminderen, daar waar het opstellen van een BNC-fiche weinig meerwaarde heeft. Wij verzoeken u in elk geval om alle BNC-fiches rechtstreeks aan de Eerste Kamer te blijven zenden.

Graag verneem ik uw reactie op het bovenstaande.

De Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
Mr. G. J. de Graaf

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 maart 2012

Graag reageer ik hierbij op uw brief van 6 maart jl., met kenmerk 150026.01u/FdG/th, mede tegen de achtergrond van het overleg met de Tweede Kamer waarnaar u in die brief verwijst. Het doet mij deugd dat de Eerste Kamer begrip heeft voor de overwegingen van doelmatigheid die ten grondslag liggen aan het onderhavige voorstel.

Graag ga ik akkoord met de werkwijze zoals u die in uw brief omschrijft. In de bij deze brief gevoegde lijst is uiteraard ook rekening gehouden met de lijst van prioritaire voorstellen van de Eerste Kamer (Kamerstuk 22 112, nr. FC). Over alle voorstellen uit die lijst ontvangt uw Kamer als te doen gebruikelijk zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes weken na ontvangst van de Europese Commissie, een BNC-fiche.

Bijgaand zend ik u voor dit kalenderjaar het overzicht van de voorstellen uit het Werkprogramma van de Europese Commissie waarover het kabinet voornemens is geen BNC-fiche op te stellen, inclusief motivatie. Hetzelfde overzicht is ook de Tweede Kamer toegezonden.

In aanvulling daarop wijs ik u erop dat de Europese Commissie jaarlijks grote aantallen documenten uitbrengt die geen nieuw beleid of beleidsvoornemens bevatten, maar die overwegend administratief of technisch van aard zijn. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon worden al deze documenten uw Kamer rechtstreeks toegezonden, waarmee uw Kamer er dus volledig zicht op heeft. Het spreekt voor zich dat ook over veel van dergelijke documenten het kabinet geen BNC-fiche opstelt. De afweging of een voorstel of mededeling al dan niet voor een BNC-fiche in aanmerking komt, wordt op dagelijkse basis gemaakt aan kabinetszijde, indien nodig in onderling overleg tussen betrokken departementen. Als uw Kamer het kabinet zou verzoeken om over een bepaald voorstel of mededeling een BNC-fiche op te stellen, dan gebeurt dat uiteraard, met inachtneming van de overeengekomen termijnen.

Tot slot verzeker ik u graag, naar aanleiding van uw verzoek in de brief van 6 maart jl., dat ik alle BNC-fiches rechtstreeks aan de Eerste Kamer zal blijven zenden.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
H. P. M. Knapen

Bijlage: Voorstellen uit het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2012 waarover het kabinet voornemens is geen BNC-fiche te schrijven, inclusief motivatie

Nr. ¹	onderwerp	Motivatie
3	Vlotte, geleidelijke afschaffing van de melkquotaregeling	betreft een verslag, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen
6	Reductie gefluoreerde broeikasgassen	betreft een verslag, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen
8	Herziening mededeling referentiepercentage	exclusieve bevoegdheid EU, waarbij Lidstaten hooguit op sommige onderdelen om advies wordt gevraagd via consultaties
9	Herziening garantiemededeling	exclusieve bevoegdheid EU, waarbij Lidstaten hooguit op sommige onderdelen om advies wordt gevraagd via consultaties
10	Herziening richtsnoeren staatssteun voor breedbandnetwerken	dit zal een technisch punt zijn; exclusieve bevoegdheid EU, waarbij Lidstaten hooguit op sommige onderdelen om advies wordt gevraagd via consultaties
12	Herziening richtsnoeren reddings- en herstructureringssteun	exclusieve bevoegdheid EU, waarbij Lidstaten hooguit op sommige onderdelen om advies wordt gevraagd via consultaties
13	Herziening bioscoopmededeling	waarschijnlijk een verlenging omdat de huidige mededeling eind dit jaar afloopt
15	Herziening richtsnoeren regionale steun	exclusieve bevoegdheid EU, waarbij Lidstaten hooguit op sommige onderdelen om advies wordt gevraagd via consultaties
33	Opzetten Tripartiete Sociale Top	het gaat om herziening van besluit 2003/174/EG in het licht van het Verdrag van Lissabon en de Europa2020-strategie; besluit 2003/174/EG heeft in 2003 de toen al staande praktijk van tripartiete sociale toppen voorafgaande aan de voorjaarsraad geformaliseerd; in het besluit wordt meermaals gerefereerd aan de Lissabon-strategie; deze is inmiddels vervangen door de Europa2020-strategie; verder heeft de Europese Raad met het verdrag van Lissabon een andere status gekregen (als orgaan erkend); de verwachting is daarmee dat het besluit wordt herzien, zonder grote inhoudelijke veranderingen
39	Koolstofafvang en -opslag (CCS)	betreft een besluit, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen
95	Bevorderen van de integratie van Roma – Eerste verslag van de Commissie	betreft een verslag, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen
98	Informatie-uitwisseling, risicobeoordeling en controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen	betreft een besluit, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen; het voorstel lijkt vooral van technische aard te zijn; wanneer bij verschijning blijkt dat er toch veel nieuw beleid in staat, zal alsnog kunnen worden besloten wel een fiche te maken
115	Wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten	vereenvoudiging en verduidelijking van bestaande wetgeving, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen; wanneer bij verschijning blijkt dat er toch veel nieuw beleid in staat, zal alsnog kunnen worden besloten om wel een fiche te maken
123	Stand van zaken douane-unie:	betreft een verslag, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen; wanneer bij verschijning blijkt dat er toch veel nieuw beleid in staat, zal alsnog kunnen worden besloten om wel een fiche te maken
126	Verslag over handels- en investeringsbelemmeringen	betreft een verslag, naar verwachting zonder nieuwe beleidsmatige elementen

¹ Verwezen wordt naar de nummering uit de bijlage bij het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2012.