



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE



7829/12

PRESSE 115

PR CO 16

## MEDEDELING AAN DE PERS

3155e zitting van de Raad

### Landbouw en Visserij

Brussel, 19 en 20 maart 2012

Voorzitter

**mevrouw Mette GJERSKOV**

minister van Voedselvoorziening, Landbouw en Visserij van  
Denemarken

# P E R S

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8352 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

7829/12

1  
NL

## **Voornaamste resultaten van de Raadszitting**

*Wat betreft visserij, hebben de ministers in het kader van het hervormingspakket voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) een openbaar debat gevoerd over een voorstel voor een **verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid**, een voorstel inzake een **gemeenschappelijke ordening van de markten in de sector visserij- en aquacultuurproducten** en een voorstel inzake **het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EMFF)**.*

*Nog in visserijverband hebben de ministers conclusies van de Raad aangenomen over de **externe dimensie van het GVB**.*

*Met betrekking tot landbouw hebben de ministers van gedachten gewisseld over de **vereenvoudiging van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB)** in het kader van het hervormingspakket van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.*

*Tot slot werd de Raad geïnformeerd over het **makreelbestand in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan**, het **Europees innovatiepartnerschap**, de **gevolgen van de droogte op het Iberisch schiereiland** en het **Russische invoerverbod op vee uit de EU**.*

*De Raad heeft ook een algemene oriëntatie vastgesteld waarbij hij zich kant **tegen het afsnijden van haaienvinnen aan boord van vaartuigen**.*

## INHOUD<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS</b> .....	<b>5</b>
-------------------------	----------

### **BESPROKEN PUNTEN**

HERVORMING VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID.....	7
--	---

Basisbepalingen van het GVB .....	7
-----------------------------------	---

Gemeenschappelijke ordening der markten in de sector visserijproducten en producten van de aquacultuur.....	9
---	---

Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij.....	10
--	----

HERVORMING GLB - VEREENVOUDIGING.....	12
---------------------------------------	----

EXTERNE DIMENSIE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID - <i>CONCLUSIES VAN DE RAAD</i> .....	14
--	----

DIVERSEN.....	15
---------------	----

Noordoost-Atlantische makreel .....	15
-------------------------------------	----

Europees innovatiepartnerschap .....	16
--------------------------------------	----

Russisch verbod op vee uit de EU .....	17
--	----

Droogte in Portugal en Spanje .....	17
-------------------------------------	----

### **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

#### *VISSERIJ*

– Afsnijden van haaienvinnen aan boord van vaartuigen - algemene oriëntatie van de Raad.....	19
--	----

– Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kiribati - onderhandelingen over de vernieuwing .....	19
---	----

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

*LANDBOUW*

- Conclusies van de Raad - Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten..... 20
- Conclusies van de Raad over een verslag van de Rekenkamer - doeltreffendheid van de regeling inzake geografische aanduidingen ..... 20

*BUITENLANDSE ZAKEN*

- Egypte - beperkende maatregelen..... 21
- Bosnië en Herzegovina - beperkende maatregelen..... 21

*ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

- Door KPMG aangewezen accountants voor de Bank van Griekenland ..... 21

*INTERNE MARKT*

- Motorvoertuigen - Typegoedkeuringsvoorschriften - technologie voor eco-innovatie en emissiegrenswaarden..... 22

*ALGEMENE ZAKEN*

- Aanpassingen van de bezoldigingen - verzoek om de uitzonderingsclausule toe te passen ..... 22

**DEELNEMERS****België:**

mevrouw Sabine LARUELLE

de heer Carlo DI ANTONIO

de heer Kris PEETERS

minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw

minister van Openbare Werken, Landbouw, Landelijke Aangelegenheden, Natuur, Bossen en Erfgoed

minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

**Bulgarije:**

de heer Tzvetan DIMITROV

viceminister van Landbouw en Voedselvoorziening

**Tsjechische Republiek:**

de heer Petr BENDL

de heer Martin HLAVÁČEK

minister van Landbouw

viceminister van Landbouw

**Denemarken:**

mevrouw Mette GJERSKOV

de heer Anders MIKKELSEN

mevrouw Hanne LAUGER

minister van Voedselvoorziening, Landbouw en Visserij  
onderstaatssecretaris, ministerie van Voedselvoorziening, Landbouw en Visserij

kabinetschef, ministerie van Voedselvoorziening, Landbouw en Visserij

**Duitsland:**

mevrouw Ilse AIGNER

de heer Robert KLOOS

minister van Voedselvoorziening, Landbouw en Consumentenbescherming

staatssecretaris, ministerie van Voedselvoorziening, Landbouw en Consumentenbescherming

**Estland:**

de heer Helir-Valdor SEEDER

mevrouw Keit PENTUS

minister van Landbouw

minister van Milieubeheer

**Ierland:**

de heer Simon COVENEY

minister van Landbouw, Voedselvoorziening en Mariene Zaken

**Griekenland:**

mevrouw Georgia BAZOTI-MITSONI

de heer Andreas PAPASTAVROU

secretaris-generaal voor Voedsel en Landbouw  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger**Spanje:**

de heer Miguel ARIAS CAÑETE

minister van Landbouw, Voedselvoorziening en Milieubeheer

**Frankrijk:**

de heer Bruno LE MAIRE

de heer Philippe LEGLISE-COSTA

minister van Landbouw, Voedselvoorziening, Visserij, Plattelandszaken en Ruimtelijke Ordening  
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger**Italië:**

de heer Mario CATANIA

minister van Landbouw, Voedsel en Bosbouw

**Cyprus:**

mevrouw Egly PANTELAKIS

permanent secretaris, ministerie van Landbouw, Natuurlijke Rijkdommen en Milieu

**Letland:**

mevrouw Laimdota STRAUJUMA

minister van Landbouw

**Litouwen:**

de heer Mindaugas KUKLIERIUS

viceminister van Landbouw

**Luxemburg:**

de heer Romain SCHNEIDER

minister van Landbouw, Wijnbouw en Plattelandsontwikkeling

**Hongarije:**

de heer Sándor FAZEKAS

minister van Plattelandsontwikkeling

**Malta:**

de heer George PULLICINO

minister van Hulpbronnen en Plattelandszaken

**Nederland:**

de heer Henk BLEKER

minister voor Landbouw en Buitenlandse Handel

**Oostenrijk:**

de heer Nikolaus BERLAKOVICH

minister van Land- en Bosbouw, Milieubeheer en  
Waterhuishouding

de heer Harald GÜNTHER

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

**Polen:**

de heer Marek SAWICKI

minister van Landbouw en Plattelandsontwikkeling

**Portugal:**

de heer Manuel PINTO DE ABREU

staatssecretaris van Mariene Zaken

de heer José DIOGO ALBUQUERQUE

staatssecretaris voor Landbouw

**Roemenië:**

de heer Stelian FUIA

minister van Landbouw

**Slovenië:**

de heer Franc BOGOVIÈ

minister van Landbouw en Milieubeheer

**Slowakije:**

de heer Peter JAVORČÍK

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

de heer Ján HUSÁRIK

directeur, departement Buitenlandse Coördinatie,  
ministerie van Landbouw en Plattelandsontwikkeling**Finland:**

de heer Risto ARTJOKI

staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van  
Landbouw**Zweden:**

de heer Eskil ERLANDSSON

minister van Plattelandszaken

**Verenigd Koninkrijk:**

de heer Jim PAICE

onderminister van Landbouw en Voedselvoorziening

de heer Richard BENYON

staatssecretaris voor Natuur en Visserij

.....

**Commissie:**

de heer Dacian CIOLOȘ

lid

mevrouw Maria DAMANAKI

lid

.....

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

**Kroatië:**

de heer Tihomir JAKOVINA

minister van Landbouw

## **BESPROKEN PUNTEN**

### **HERVORMING VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID**

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over de voornaamste drie voorstellen voor verordeningen in het hervormingspakket voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB):

- een voorstel voor een verordening inzake het GVB ([12514/11](#)) die de basisbepalingen van het GVB vervangt;
- een voorstel voor een verordening houdende een gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor visserij- en aquacultuurproducten ([12516/11](#)) die speciaal gericht is op vraagstukken inzake het marktbeleid;
- een voorstel voor een verordening inzake het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EMFF) ([17870/11](#)), dat in de plaats komt van het Europees Visserijfonds.

#### **Basisbepalingen van het GVB**

Het debat over het voorstel van een verordening inzake het GVB ging over het teruggooiverbod dat het voorzitterschap had gesuggereerd. Het oriënterend debat dat gepland is voor april 2012 zal gaan over regionalisering en overdraagbare visserijconcessies.

De lidstaten stond over het algemeen achter de doelstelling van een verbod op teruggooi en velen van hen hadden waardering voor de praktische aanpak die geschetst wordt in het non-paper van het voorzitterschap. Zij zijn duidelijk van mening dat teruggooi vermijdbare verspilling is, hoewel zo'n verbod niet moet gelden voor soorten met een goed overlevingspercentage.

Er was echter verschil van mening over de nadere regels voor de toepassing van dat verbod. Sommige delegaties waren voor een verplichting tot aanlanding van alle vangsten, of ten minste van alle commerciële soorten, verscheidene andere verkozen een behoedzame, stapsgewijze aanpak. Zij merkten bijvoorbeeld op dat de verplichting niet praktisch haalbaar was voor de gemengde visserij. De meeste lidstaten waren van oordeel dat bij het verbod moet worden uitgegaan van de soort visserij en niet van de vissoorten. Er moeten dan nadere regels worden ingevoerd, bij voorkeur door middel van meerjarige beheersplannen, in nauwe samenwerking met vissers en wetenschappers; de lidstaten waren verdeeld over de vraag of de invoering moet afhangen van de snelheid van de plannen, of dat er algemene streefdata verplicht moeten worden; in elk geval vond men de timing van de Commissie te hoog gegrepen.

De meeste lidstaten vonden dat voor het vaststellen van de minimale referentiemaat voor instandhouding in het kader van de aanlandingsverplichting een meer wetenschappelijke aanpak gevolgd moest worden, op basis van het principe dat de gevangen vis voordien de kans gehad moet hebben om zich minstens één keer voort te planten. Voorts vonden vele delegaties dat verbetering van de selectiviteit, waarvoor onderzoek en innovatie onmisbaar was, hoe dan ook de beste manier was om ongewenste bijvangsten te voorkomen. Wat betreft de beste manier om de onvermijdelijke ongewenste bijvangsten te voorkomen, maakten verscheidene delegaties met visserijbelangen in de Middellandse Zee zich zorgen over het risico dat een parallelle markt ontstaat voor jonge vis, waarvan de aanlanding momenteel verboden is. Zij achtten een verplichting om zulke aanlandingen over te brengen naar bedrijven die vismeel produceren (in plaats van naar de markten voor menselijke consumptie) onpraktisch, omdat dergelijke bedrijven een beperkte capaciteit hebben en omdat dat economisch inefficiënt is.

De meeste lidstaten stelden dat de GMO en het EMFF het teruggooibeleid krachtig moeten ondersteunen door het stimuleren van selectiviteitsmaatregelen en door een grotere rol te geven aan producentenorganisaties, die actiever moeten zijn op het gebied van gemeenschappelijk quotabeheer, selectiviteitsmaatregelen en de afzet van vis die anders zou zijn teruggewooid.

De Commissie stond open voor een aanpak die uitgaat van de soort visserij en niet van de vissoorten, maar met een strikt tijdschema dat vastgelegd moet worden in de Verordening; er moet bij voorkeur gebruik worden gemaakt van meerjarenplannen als uitvoeringsinstrument, maar die mogen geen voorwaarde zijn voor het verbod. Ze beloofde wetenschappelijk advies in te winnen over bijvangsten die een goede overlevingskans hebben, en over betere selectiviteit van het vistuig. De Commissie was het ermee eens dat de producentenorganisaties ten volle bij dit beleid moeten worden betrokken. Met betrekking tot "legale teruggooi" werd vermeld dat ze de bestaande wetgeving zal doorlichten op de impact op teruggooi, en dat ze de Raad gevraagd heeft om te bekijken of er enige flexibiliteit kan worden ingebouwd in de regeling inzake relatieve stabiliteit. Wat betreft de Middellandse Zee erkende Commissie het probleem van jonge vis en suggereerde ze om te zoeken naar opties zoals de ontwikkeling van beschermde gebieden.

Wat betreft de verordening over de basisbepalingen van het GVB, wordt in het Commissievoorstel gesteld dat behoud van de mariene biologische hulpbronnen essentieel is om de doelstellingen van het GVB te bereiken. Het voorstel voorziet in aanscherping van de meerjarige beheersplannen om de bestanden op een niveau te houden dat een maximale duurzame opbrengst mogelijk maakt en in beëindiging van het teruggooien van vis. Om de toegang tot de bestanden beter te reguleren wordt ook een systeem van overdraagbare visserijconcessies ingesteld dat een belangrijke aanjager voor aanpassing van de vlootcapaciteit zou kunnen zijn. Het voorstel stipuleert dat degelijke en volledige gegevens, zowel met het oog op het verstrekken van wetenschappelijk advies als voor tenuitvoerleggings- en controledoeleinden, essentieel zijn voor een goed werkend visserijbeheer. In het voorstel staat ook dat het GVB de ontwikkeling van de aquacultuurindustrie zou moeten ondersteunen door middel van strategische planning, naast de nieuwe nadruk op aquacultuur in het voorstel over een Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij.



## **Gemeenschappelijke ordening der markten in de sector visserijproducten en producten van de aquacultuur**

Tijdens dit debat hebben de meeste lidstaten betoogd dat de producentenorganisaties een grotere rol en meer verantwoordelijkheden moeten krijgen, dat hun organisatie moet worden verbeterd en dat zij gemakkelijker EU-financiering moeten kunnen aantrekken.

Betere consumentenvoorlichting werd over het algemeen beschouwd als een kernelement van het voorstel; wel benadrukten vele lidstaten dat dit geen horizontale bepalingen mag doorkruisen, noch over de etikettering van levensmiddelen, noch over visserijcontrole. Sommige lidstaten spraken hun steun uit voor een vrijwillig EU-keurmerk aan de hand waarvan duurzame visserij kan worden herkend.

Wat marktmaatregelen betreft, liepen de standpunten uiteen. Enkele lidstaten waren sterk voorstander van het opslagmechanisme als beste maatregel voor crisisgevallen, terwijl andere landen zich verzetten tegen dit mechanisme, omdat het huns inziens tot distorsie zou kunnen leiden.

De noodzaak om concurrentieneutraliteit te behouden met betrekking tot handelsnormen en duurzaamheidsdoelstellingen tussen import uit derde landen en EU-producten was een belangrijk punt, dat door verscheidene delegaties aan de orde werd gesteld.

Volgens dit voorstel moet de verordening over de GMO voor visserij- en aquacultuurproducten de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB helpen dichterbij brengen, de sector in staat stellen het GVB op het adequate niveau toe te passen en het concurrentievermogen, met name van de producenten, verstevigen. Het huidige voorstel steunt:

- de responsabilisering van producentenorganisaties en het gezamenlijk beheer van toegangsrechten en productie- en afzetactiviteiten;
- marktmaatregelen waarmee de onderhandelingspositie van de producenten wordt versterkt, marktcrises beter kunnen worden voorspeld, voorkomen en beheerst en de transparantie en de doeltreffendheid van de markt worden bevorderd;
- marktstimulerende maatregelen en marktpremies voor duurzame praktijken; partnerschappen voor een duurzame productie, bevoorrading en consumptie; certificering (ecolabels), afzetbevordering en consumentenvoorlichting;
- aanvullende marktmaatregelen inzake teruggooi.

## **Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij**

Wat het EMFF betreft, bestempelden vele delegaties aquacultuur als kernprioriteit van de EU om te voldoen aan de doelstellingen en verplichtingen van het hervormde GVB. Tijdens deze zitting hebben 16 lidstaten voorts een gezamenlijke verklaring ingediend om meer steun uit het EMFF te geven aan aquacultuurbedrijven (Oostenrijk, Bulgarije, Tsjechië, Estland, Finland, Frankrijk, Duitsland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, Roemenië, Slowakije, Slovenië en Spanje).

Ook onderzoek en innovatie werden kernprioriteiten voor het EMFF genoemd.

Wat betreft door het EMFF gefinancierde maatregelen, drongen sommige lidstaten erop aan dat dit fonds financiële steun zou blijven verlenen voor vlootvernieuwing en hulp aan vissers die de visserij vaarwel willen zeggen; andere vonden dat dit fonds zich vooral moet richten op innovatie, groei en banencreatie.

Uit het debat kwam naar voren dat het EMFF moet worden gebruikt voor het bevorderen van innovatie en selectiviteit, milieubescherming, vergaring van gegevens, wetenschappelijk onderzoek en advies, en controle op visserijactiviteiten.

Tot slot merkten verscheidene lidstaten op dat weliswaar optimaal gebruik zou kunnen worden gemaakt van de middelen van het EMFF voor groei, banencreatie en sociale cohesie in kust- en plattelandsgebieden, maar dat het risico bestaat dat de administratieve lasten toenemen. Vele lidstaten drongen nadrukkelijk op vereenvoudiging aan.

Het EMFF-voorstel moet worden gezien in de context van het voorstel van de Commissie voor een meerjarig financieel kader voor 2014-2020 en het pakket voor de hervorming van het GVB.

Algemeen doel van het EMFF is het steunen van de doelstellingen van het GVB en het verder ontwikkelen van het geïntegreerd maritiem beleid (GMB) van de EU. De gemeenschappelijke procedurele bepalingen zijn vervat in dit voorstel voor een horizontale verordening. Doordat de voorstellen ter hervorming van het GVB momenteel in de Raad worden besproken en een begin is gemaakt met het GMB, is het nodig geworden een langetermijninstrument voor de specifieke financiële steunverlening vast te stellen. De Commissie stelt voor de meeste van de huidige GVB- en GMB-instrumenten in één fonds onder te brengen, met uitzondering van de partnerschapovereenkomsten op visserijgebied en de verplichte bijdrage aan de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's).

Het EMFF zal vier componenten omvatten:

- slimme, groene visserij (gezamenlijk beheer);
- slimme, groene aquacultuur (gezamenlijk beheer);
- duurzame en geïntegreerde territoriale ontwikkeling (gezamenlijk beheer); en
- geïntegreerd maritiem beleid (direct gecentraliseerd beheer).

Naast deze vier componenten zal het EMFF begeleidende maatregelen omvatten op het gebied van gegevensvergaring en wetenschappelijk advies, controle, bestuur, visserijmarkten (inclusief de ultraperifere gebieden), vrijwillige betalingen aan de ROVB's en technische bijstand.

Afgezien van de oriënterende besprekingen over de drie voorstellen betreffende de hervorming van het GVB, heeft de Raad conclusies aangenomen over de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB die in juli 2011 in het kader van het hervormingspakket is ingediend (zie hierna).

## **HERVORMING GLB - VEREENVOUDIGING**

De ministers hebben een gedachtewisseling gehouden over vereenvoudiging in het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB).

Veel delegaties betreurden dat in het door de Commissie voorgestelde hervormingspakket van het GLB niet voldoende rekening gehouden was met de zes beginselen die in maart 2011 waren geformuleerd. De delegaties benadrukten dat het evenredigheidsbeginsel en de op risico gebaseerde aanpak op een veelomvattender wijze hadden moeten worden toegepast, met name voor controles en sancties in het kader van de financiering van het GLB.

Wat rechtstreekse betalingen betreft, plaatsten de meeste delegaties vraagtekens bij de invoering van een definitie van actieve landbouwer, aangezien daardoor de administratieve lasten aanzienlijk kunnen verhogen. Volgens veel lidstaten moet dit overgelaten worden aan de lidstaten, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel. De vergroening en het nieuwe betalingsmodel werden besproken, omdat zij de administratieve kosten zullen doen stijgen. Sommige delegaties hadden vragen bij het nut van vergroeningsmaatregelen zoals blijvend grasland, gewasdiversificatie en milieuaandachtsgebieden. Gezien de hoge administratieve kosten die deze maatregelen meebrengen, beklemtoonden de delegaties de noodzaak van een analyse van de meerwaarde.

Met betrekking tot plattelandsontwikkeling vonden veel delegaties dat programmering veel complexer is geworden in de nieuwe voorstellen. Tegelijkertijd zijn de voorschriften in verband met evaluatie en toezicht aangescherpt, waardoor voor de overheden en de begunstigden een zeer ingewikkeld en omslachtig systeem is ontstaan. Vooral de prestatiereserve heeft geen meerwaarde ten aanzien van vereenvoudiging of de doelstellingen van het GLB.

In maart 2011 hebben verscheidene lidstaten een nota aan de Raad Landbouw gepresenteerd waarin zes beginselen voor de vereenvoudiging van het GLB na 2013 worden geschetst ([7477/1/11](#)):

- het GLB moet voor de nationale autoriteiten eenvoudiger en goedkoper zijn, en voor de ontvangende partijen lagere administratiekosten betekenen,
- voor het toezicht op overheden en ontvangende partijen moet een op risico gebaseerde aanpak worden toegepast,
- de lidstaten moeten discretionaire bevoegdheid en flexibiliteit krijgen bij de programmering, de vastlegging van de gedetailleerde controle, het toezicht en de beoordelingsplannen,

- de controles en boetes moeten evenrediger zijn,
- er moet worden nagedacht over volledige transparantie en duidelijke rollen en verantwoordelijkheden,
- het beter gebruik van technologie moet worden gestimuleerd.

Deze beginselen kregen bijna unaniem bijval in de Raad en bevestigden de door de lidstaten toegekende prioriteit om vereenvoudiging op een actieve manier te integreren in het ontwerp van het toekomstige GLB om te zorgen voor het eenvoudigst mogelijke regelgevingskader, tegen zo laag mogelijke kosten, afgestemd op specifieke beleidsdoelstellingen.

Het hervormingspakket van het GBL werd door de Commissie gepresenteerd op de zitting van de Raad Landbouw in oktober 2011. De voorstellen gingen gepaard met een gedetailleerde effectbeoordeling waarin ook de vereenvoudiging en de verminderde administratieve lasten van het GLB aan bod kwamen. Op verzoek van de lidstaten heeft Commissaris Ciolos in november 2011 een brief aan de ministers gestuurd waarin zeer gedetailleerd uitgelegd wordt hoe de vereenvoudiging aangepakt wordt in de hervormingsvoorstellen.

Wat de hervorming van het GLB betreft, had de Raad reeds oriënterende debatten gehouden over de voorstellen betreffende rechtstreekse betalingen, plattelandsontwikkeling en gemeenschappelijke marktordening gedurende de drie laatste zittingen van de Raad Landbouw in november en december van vorig jaar en in januari van dit jaar. De komende maanden is het Deens voorzitterschap voornemens nog meer oriënterende debatten te houden over thematische kwesties zoals de vergroening van het GLB, het concept "actieve landbouwer" en innovatie.

## **EXTERNE DIMENSIE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID - CONCLUSIES VAN DE RAAD**

De Raad heeft [conclusies](#) aangenomen over een mededeling van de Commissie over de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB).

De Commissie heeft haar mededeling inzake de externe dimensie van het GVB op 14 juli 2011 bij de Raad ingediend (12517/11). Het document bevat richtsnoeren voor de voortzetting van het visserijbeheer op multinational, regionaal en bilateraal niveau. Het voornemen was de programmatische artikelen betreffende de externe dimensie in het Commissievoorstel voor een hervormd GVB vergezeld te doen gaan van een meer operationeel beleidsdocument met het oog op de actualisering van de desbetreffende Raadsconclusies, die dateren van 2000 en 2004 (partnerschapsovereenkomsten).

De Raad heeft in november 2011 een oriënterend debat over deze kwestie gehouden, waarbij de ministers hebben nagedacht over de te selecteren prioriteiten. Een aantal ministers steunde daarbij het voorstel van het voorzitterschap om nieuwe Raadsconclusies aan te nemen die scherper geformuleerd zijn dan de bestaande.

In de vandaag aangenomen conclusies wordt benadrukt dat een duurzamer visserijbeleid moet worden bevorderd, zowel wat de interne als wat de externe aspecten ervan betreft. De bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) moet opgevoerd worden via partnerschappen met andere visserijnaties. De naleving van beheersmaatregelen op het niveau van de regionale organisaties voor visserijbeheer moet beter opgevolgd worden, het bestuur binnen die organisaties moet worden versterkt, en problemen van overcapaciteit moeten op mondiaal niveau aangepakt worden. Om te komen tot duurzame exploitatieniveaus via toegangsovereenkomsten met derde landen is transparantie nodig over de activiteit van alle vloten die toegang hebben gekregen, alsmede wetenschappelijke beoordelingen over overschotten van visbestanden. Bij grensoverschrijdende migratie van bestanden zijn voorts beoordelingen op regionaal niveau nodig. Betalingen voor toegang moeten toereikende economische opbrengsten opleveren, en financiële ontwikkelingsbijstand moet van nabij gevolgd worden om te bezien of de doelstellingen gehaald zijn, met name of een en ander ten goede komt aan de lokale bevolking, en moet worden losgekoppeld van de bepalingen over toegang.

In de conclusies staat ook een deel over visserijovereenkomsten inzake gezamenlijk beheerde bestanden en internationale uitwisseling van vangstmogelijkheden. De Raad wijst erop dat deze overeenkomsten wederzijds voordeel en een voldoende economisch rendement moeten opleveren, en herinnert aan de verplichtingen van alle betrokken visserijnaties om samen te werken en de basis voor een akkoord te vinden inzake het duurzame beheer van bestanden van gemeenschappelijk belang.

## **DIVERSEN**

### **Noordoost-Atlantische makreel**

De Raad werd door de Ierse en de Britse delegatie geïnformeerd over de gevolgen van het mislukken van de onderhandelingen met IJsland en de Faeröer over het beheer van de makreelbestanden in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan.

Verscheidene lidstaten deelden de zorg van Ierland en het Verenigd Koninkrijk omtrent de duurzaamheid van dit bestand, dat door het eenzijdig visserijbeleid van IJsland en de Faeröer bedreigd werd. Zij steunden ook het verzoek van Ierland en het Verenigd Koninkrijk om de aanneming van het voorstel tegen niet-duurzame visserijpraktijken door derde landen te versnellen en om het te gebruiken om de noodzakelijke handelsmaatregelen in dit verband uit te voeren

Het mislukken van de onderhandelingen over het makreelbestand in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan betekent dat de visserijpraktijken van 2011, waarbij enorme unilateraal vastgestelde totaal toegestane vangsten (TAC's) in het algemeen de wetenschappelijk geadviseerde TAC's overschreden, in 2012 zullen worden voortgezet.

Reeds in juni 2011 had Ierland de Raad laten weten dat de weigering van IJsland en de Faeröer om toe te treden tot een geschikt beheerskader en de overbevissing door deze twee landen van het makreelbestand in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan een gevaar vormden voor de duurzaamheid op lange termijn van het bestand, en de levensvatbaarheid van de EU-bedrijfstaking die er afhankelijk van is.

In december 2011 heeft de Commissie de Raad voorgesteld om een specifiek instrument te ontwikkelen voor het oplossen van situaties als deze, waarbij het makreelbestand in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan wordt bedreigd ([18545/11](#)). De bedoeling is de visbestanden waarvoor de EU verantwoordelijk is, te beschermen tegen de niet-duurzame visserijpraktijken van landen die zich verzetten tegen het gezamenlijk beheer van deze bestanden. Diverse lidstaten steunden dit initiatief, maar benadrukten dat de EU altijd de voorkeur zou moeten geven aan onderhandelingen.

Het verspreidingsgebied van het makreelbestand in de Noordoostelijke Atlantische Oceaan strekt zich uit van de noordelijke kustwateren van Spanje tot de kustwateren van de Faeröer en Noorwegen. Sinds kort wordt makreel ook in de wateren rond IJsland aangetroffen.

## Europees innovatiepartnerschap

De ministers hebben geluisterd naar een uiteenzetting door de Commissie over haar mededeling over het Europees Innovatiepartnerschap "Productiviteit en duurzaamheid in de landbouw" ([7278/12](#)).

Verscheidene lidstaten spraken hun steun uit voor dit initiatief, dat tot doel heeft het verband tussen landbouw en onderzoek te versterken teneinde de duurzaamheid van de landbouw te verbeteren en ervoor te zorgen dat de landbouw in de toekomst met minder problemen te kampen heeft.

Het Europees innovatiepartnerschap (EIP) voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw 2014-2020 is toegespitst op twee fundamentele uitdagingen waarvoor de Europese landbouw zich aan het begin van de 21e eeuw geplaatst ziet: hoe kunnen de productie en de productiviteit met minder middelen worden verhoogd, opdat tegemoet kan worden gekomen aan de sterk toegenomen mondiale vraag naar voedsel?; hoe kunnen de duurzaamheid en een efficiënt gebruik van middelen worden verbeterd en hoe moeten milieuvraagstukken worden aangepakt?

Het EIP wil een 'werkplatform' bieden voor de landbouw, bio-economie, wetenschappers, adviseurs en andere belanghebbende partijen op Uniaal, nationaal en regionaal niveau door middel van twee EU-beleidsinitiatieven:

- het toekomstige plattelandsontwikkelingsbeleid (dat gebaseerd is op de voorstellen voor het GLB na 2013) moet voorzien in gezamenlijke financiering voor innovatieve acties van "operationele groepen" van landbouwers, adviseurs, onderzoekers, ondernemers en andere actoren;
- het EU-beleid op het gebied van onderzoek en innovatie ("Horizon 2020") zal een kennisbasis bieden voor acties op het terrein. Voorbeelden van mogelijke kernacties die in het EIP kunnen worden opgenomen, zijn: projecten op het vlak van toegepast onderzoek, grensoverschrijdende initiatieven en clusterinitiatieven, acties waaraan door een veelheid van actoren wordt deelgenomen, proef- of demonstratieprojecten, en steun voor voortrekkers op het gebied van innovatie en innovatiecentra.

Het is de bedoeling dat een EIP-netwerkfaciliteit wordt opgezet die fungeert als verbindende schakel die de communicatie tussen wetenschap en praktijk versterkt en samenwerking bevordert. De netwerkfaciliteit zal de oprichting van operationele groepen stimuleren en het werk van deze groepen steunen door middel van studiebijeenkomsten, databanken en helpdeskfuncties.



## **Russisch verbod op vee uit de EU**

De Raad is door de Letse en de Estse delegatie ingelicht over het Russisch verbod op vee uit de EU en over de ernstige gevolgen die dit verbod kan hebben voor de handel in levende biggen ([7603/12](#)). De Russische autoriteiten hebben aangekondigd dat dit verbod om 20 maart in werking treedt.

Door het verbod zou de uitvoer van vee (runderen, kleine herkauwers en varkens) uit de EU onmogelijk worden. Alleen voor fokdieren zou onder bepaalde voorwaarden een uitzondering worden gemaakt. De Russische autoriteiten hebben hun verbod gemotiveerd met een verwijzing naar een aantal gevallen van EU-export waarbij de Russische invoer-/uitvoervoorschriften niet waren nageleefd en de verspreiding van het nieuwe Schmallenbergvirus in Europa.

Volgens de Commissie zijn deze beperkingen buiten verhouding en ongerechtvaardigd, en zijn er geen indicaties dat varkens door het Schmallenbergvirus kunnen worden besmet. Zij voegde daaraan toe dat dit invoerverbod indruist tegen internationale normen en tegen de formele WTO-verplichtingen van Rusland.

Een verbod op de invoer van levende biggen zou grote economische gevolgen hebben voor de uitvoerende lidstaten.

## **Droogte in Portugal en Spanje**

De Portugese en de Spaanse delegatie hebben de ministers ingelicht over de huidige droogte op het Iberisch schiereiland ([7090/12](#)).

Verschillende lidstaten, waarvan sommige ook door extreme weersomstandigheden getroffen waren, spraken hun steun uit voor het verzoek van Portugal en Spanje en gaven te kennen dat zij wellicht ook om specifieke maatregelen zullen moeten verzoeken.

De Commissie memoreerde dat de volgende mechanismen kunnen worden ingeschakeld:

- voorschotten op rechtstreekse betalingen, mits de nodige controles zijn uitgevoerd;
- specifieke maatregelen voor producentenorganisaties in de sector groenten en fruit;
- eventuele nationale steun, binnen de beperkingen van het *de-minimis*-percentage en de regeling inzake staatsteun;
- eventuele aanpassing aan de toepasselijke programma's voor plattelandsontwikkeling.

De Commissie zal de aanvragen in de komende weken behandelen.

De Commissie herinnerde er ook aan dat de huidige voorstellen voor een hervorming van het GLB onder meer tot doel hebben, doeltreffende methodes ter beschikking te stellen om dergelijke situaties in de toekomst het hoofd te helpen bieden.

De huidige droogte - de ergste sinds vele jaren - heeft rechtstreekse gevolgen voor de land- en bosbouw in beide landen. De veeteeltsector heeft bijzonder te lijden; voedervoorraden die normaliter voor de zomer worden bewaard, zijn reeds opgebruikt. In de tuinbouwsector in Portugal moet irrigatie worden ingezet, met hogere productiekosten tot gevolg. In Spanje lijdt de amandelproductie onder de droogte. De bosbouwsector kampt reeds met bosbranden.

Portugal en Spanje wezen erop dat de vooruitzichten zijn dat de grote droogte zal aanhouden, en verzochten om maatregelen om de landbouwers te compenseren voor de extra kosten als gevolg van de droogte.

Portugal heeft deze kwestie ook in de zitting van de Raad (Milieu) van 9 maart 2012 aan de orde gesteld ([7232/12](#)), waar het de steun heeft gekregen van Cyprus, Griekenland, Spanje en Frankrijk.

## **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

### **VISSERIJ**

#### **Afsnijden van haaienvinnen aan boord van vaartuigen - algemene oriëntatie van de Raad**

De Raad heeft een algemene oriëntatie vastgesteld waarin de aanlanding van alle haaien met inbegrip van hun vinnen wordt ondersteund, zoals de Commissie voorstelt ([6719/2/12](#)).

Op EU-vissersvaartuigen geldt sedert 2003 een verbod op de omstreden praktijk van het ontvinnen van haaien (waarbij de vinnen van de haai worden afgesneden en het overige deel van de vis terug in zee wordt gegooid). Er geldt echter nog altijd een afwijking waarbij met een speciale visvergunning de verwerking aan boord is toegestaan, en haaienvinnen van het karkas kunnen worden gescheiden (en de vinnen en het overige deel van de haai samen dan wel afzonderlijk aangeland worden). De Commissie stelt voor om de afwijking in te trekken, zodat haaien alleen met hun vinnen intact aangeland mogen worden.

De Raad wacht nu op het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement om zijn standpunt te formaliseren.

#### **Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Kiribati - onderhandelingen over de vernieuwing**

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de Commissie wordt gemachtigd namens de EU onderhandelingen te openen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met de Republiek Kiribati.

Het huidige protocol met Kiribati is sinds 16 september 2006 van toepassing en verstrijkt op 15 september 2012. De Commissiediensten willen derhalve in april 2012 nieuwe onderhandelingen te openen.

**LANDBOUW****Conclusies van de Raad - Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten**

De Raad heeft conclusies aangenomen over een Uniestrategie inzake het Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten (IPPC).

Bij Besluit 2004/597 van 19 juli 2004 is de toetreding van de EU tot het IPPC goedgekeurd. Deze internationale organisatie is actief op het terrein van de sanitaire en fytosanitaire maatregelen, in het kader van de Wereldhandelsorganisatie (SPS-WTO).

Sindsdien is in de Commissie voor fytosanitaire maatregelen, het voornaamste IPCC-bestuursorgaan, grondig van gedachten gewisseld; uiteindelijk zijn de strategische doelstellingen van het IPPC bepaald. De EU en haar lidstaten zijn als partijen bij het IPPC nauw betrokken geweest bij deze werkzaamheden.

Voor nadere gegevens, zie [conclusies van de Raad](#).

**Conclusies van de Raad over een verslag van de Rekenkamer - doeltreffendheid van de regeling inzake geografische aanduidingen**

De Raad heeft conclusies aangenomen over Speciaal verslag nr. 11/2011 van de Rekenkamer "Maken de opzet en het beheer van de regeling inzake geografische aanduidingen deze doeltreffend?" ([17245/11](#)).

De Raad merkt op dat regeling inzake geografische aanduidingen (GA) ertoe kan leiden dat nieuwe producenten worden aangetrokken, maar dat door langdurige procedures en een geringe bekendheid in de meeste lidstaten, de mate waarin de consument de regeling inzake GA herkent, nog steeds gering is. De Commissie zou passende maatregelen moeten nemen om een geïntegreerde strategie te ontwikkelen waarmee het gebrek aan bekendheid van de GA-regeling onder producenten en consumenten wordt aangepakt.

De Raad heeft nota genomen van de opmerkingen van de Rekenkamer betreffende tekortkomingen in de regelgeving en in het toezicht door de Commissie op de verificatie door de lidstaten in verband met de GA-regeling. Hij ziet voorts in dat het controlesysteem van deze regeling en de concrete periodieke verificaties die de lidstaten in een beperkt aantal gevallen hebben verricht, verduidelijking behoeven.

De Raad verzoekt de Commissie om de bevordering van Europese kwaliteitsregelingen voort te zetten en de doeltreffendheid van de regeling inzake geografische aanduidingen te blijven verbeteren.

**BUITENLANDSE ZAKEN****Egypte - beperkende maatregelen**

De Raad heeft de beperkende maatregelen van de EU vanwege de situatie in Egypte met 12 maanden verlengd. De sancties bestaan in het bevriezen van tegoeden in de EU van personen die verantwoordelijk zijn voor het verduisteren van Egyptische overheidsmiddelen en van de personen of entiteiten die banden met hen hebben. De maatregelen waren bedoeld om een vreedzame en ordelijke overgang naar een civiele en democratische regering in Egypte te ondersteunen.

**Bosnië en Herzegovina - beperkende maatregelen**

De Raad heeft de geldigheid van Besluit 2011/173/GBVB van de Raad betreffende beperkende maatregelen vanwege de situatie in Bosnië en Herzegovina met 12 maanden verlengd. Het besluit maakt het mogelijk om de tegoeden te bevriezen van en een reisverbod op te leggen aan personen die de soevereiniteit, de territoriale integriteit en de constitutionele orde van Bosnië en Herzegovina ondermijnen of een ernstige bedreiging vormen voor de veiligheidssituatie in dat land.

**ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN****Door KPMG aangewezen accountants voor de Bank van Griekenland**

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de aanstelling van de door KPMG gecertificeerde accountants wordt aanvaard als externe accountant van de Bank van Griekenland voor de boekjaren 2012 tot en met 2016.

**INTERNE MARKT****Motorvoertuigen - Typegoedkeuringsvoorschriften - technologie voor eco-innovatie en emissiegrenswaarden**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van ontwerpverordeningen houdende actualisering van typegoedkeuringsvoorschriften voor motorvoertuigen wat betreft:

- technologie voor eco-innovatie ([5448/1/12](#));
- emissies van motorvoertuigen op waterstof en op mengsels van waterstof en aardgas, alsmede de opneming van specifieke informatie betreffende met een elektrische aandrijflijn uitgeruste voertuigen ([5445/1/12](#)); en
- emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen ([5446/12](#)).

Voor de ontwerpverordeningen geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, kan de Commissie deze aannemen, behoudens bezwaar van het Europees Parlement.

**ALGEMENE ZAKEN****Aanpassingen van de bezoldigingen - verzoek om de uitzonderingsclausule toe te passen**

De Raad heeft de Commissie verzocht de bepalingen van de uitzonderingsclausule van artikel 10 van bijlage XI bij het Statuut toe te passen met betrekking tot de jaarlijkse aanpassing van de bezoldigingen van EU-ambtenaren voor 2012 ([7421/12](#)).