



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



10578/14

(OR. en)

PRESSE 328
PR CO 31

PERSMEDEDELING

3319e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 5 en 6 juni 2014

Voorzitters

Nikos DENDIAS

minister van Openbare Orde en Burgerbescherming

Leonidas GRIGORAKOS

viceminister van Binnenlandse Zaken

Charalambos ATHANASIOU

minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten van
Griekenland

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

10578/14

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

Taskforce Middellandse Zeegebied

De Raad heeft nota genomen van het verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van de operationele acties binnen het kader van de taskforce Middellandse Zee en was ingenomen met de tot dusver gemaakte vorderingen.

De Raad erkende dat de situatie in de Middellandse Zee een groot punt van zorg is voor alle lidstaten. De tijdige uitvoering van de door de taskforce voorgestelde initiatieven, met de actieve bijdrage van alle belanghebbenden, is cruciaal om de aan de zuidelijke en oostelijke grenzen gelegen lidstaten te helpen bij het aanpakken van de uitdagingen waarvoor zij zich momenteel gesteld zien.

De Europese Raad zal in zijn volgende bijeenkomst, op 26 en 27 juni 2014, op het onderwerp asiel en migratie terugkomen in een breder beleidsperspectief voor de langere termijn, wanneer verdere strategische richtsnoeren voor de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zullen worden aangenomen.

Toekomstige ontwikkeling van het gebied van justitie en binnenlandse zaken

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben een afsluitend debat gehouden over de toekomstige ontwikkeling van het gebied van justitie en binnenlandse zaken. Het voorzitterschap zal de standpunten van de Raad verwoorden in een brief aan de voorzitter van de Europese Raad, die zal dienen als input voor de strategische richtsnoeren die zullen worden vastgesteld door de Europese Raad van 26 en 27 juni.

Het voorzitterschap nam er nota van dat de Raad tijdens het Italiaanse en het Letse voorzitterschap zal terugkomen op het punt van de strategische richtsnoeren met als doel de regelingen voor de toepassing ervan te bespreken.

Buitenlandse strijders en terugkeerders

De Raad heeft een uitvoerige bespreking gehouden over de kwestie van buitenlandse strijders en terugkeerders vanuit een oogpunt van terrorismebestrijding, met name met betrekking tot Syrië.

De ministers van Binnenlandse Zaken waren ingenomen met het verslag van de CTC en concludeerden dat de werkzaamheden moeten worden geïntensiveerd. Bovendien moeten de voorstellen voor mogelijke nieuwe maatregelen met betrekking tot de vastgestelde prioriteiten verder worden uitgewerkt en zo spoedig mogelijk ten uitvoer gelegd.

De ministers kwamen tot de slotsom dat het punt van de Europese buitenlandse strijders een ernstig probleem vormt en nog altijd van het allergrootste belang is, ook vanuit het perspectief van de interne veiligheid van de EU, zoals bij de recente aanslag in het Joods Museum in Brussel is gebleken. Deze aanslag illustreert dat alle betrokkenen zich krachtiger moeten inzetten voor samenwerking, met name op het gebied van de uitwisseling van informatie.

Europol

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechts-handhaving (Europol). Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de verordening.

Corruptiebestrijdingsverslag van de EU

De Raad heeft conclusies aangenomen over het Corruptiebestrijdingsverslag van de EU, dat in februari van dit jaar door de Europese Commissie is gepresenteerd.

Gegevensbescherming

De Raad heeft een partiële algemene oriëntatie bereikt over specifieke aspecten van de ontwerp-verordening tot vaststelling van een algemeen juridisch kader van de EU voor gegevens-bescherming. De partiële algemene oriëntatie omvat de bepalingen over het geografisch toepassingsgebied werkingssfeer, de definities van "bindende bedrijfsvoorschriften" en "internationale organisaties" en de doorgifte van persoonsgegevens naar derde landen of internationale organisaties.

Ook hield de Raad een oriënterend debat over het "één-loketmechanisme" op basis van een document van het voorzitterschap. Het aantredende voorzitterschap van de Raad zal de werkzaamheden op technisch niveau over deze kwestie voortzetten. Charalambos ATHANASSIOU, Grieks minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten en voorzitter van de Raad verklaarde: "We hebben ons sterk ingezet voor dit voorstel. Er is voldoende vooruitgang geboekt om steun voor een partiële algemene oriëntatie te vinden. De overeenkomst van vandaag vormt een goede basis voor toekomstige werkzaamheden".

Procedurele waarborgen voor kinderen

De Raad bereikte een algemene oriëntatie over het voorstel voor een richtlijn betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure. Deze zal de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de richtlijn.

Het voorstel moet ervoor zorgen dat kinderen de strafprocedure waarbij zij betrokken zijn kunnen begrijpen en volgen, en dat zij hun recht op een eerlijk proces kunnen uitoefenen. Voorts is het voorstel erop gericht recidive bij kinderen te voorkomen en hun sociale integratie te bevorderen.

Insolventieprocedure

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie inzake het voorstel voor een verordening tot wijziging van de bestaande verordening van de Raad betreffende insolventie-procedures (Verordening (EG) nr. 1346/2000).

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en er op die manier voor te zorgen dat de interne markt goed functioneert en bestand is tegen economische crises. "Ik dank alle lidstaten voor hun samenwerking. Wij hebben ons zeer ingespannen voor dit voorstel, een van de belangrijkste prioriteiten voor het Griekse voorzitterschap in tijden van economische crisis", benadrukte de Griekse minister van Justitie.

Europees openbaar ministerie

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel voor een verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EPPO). De ministers waren ingenomen met de tekst van het document dat door het voorzitterschap is opgesteld als basis voor de toekomstige werkzaamheden.

De voorgestelde verordening beoogt misdrijven tegen de financiële belangen van de Unie te helpen bestrijden door de invoering van een Europees Openbaar Ministerie met bevoegdheid op dit gebied.

INHOUD¹

DEELNEMERS	8
BESPROKEN PUNTEN	
BINNENLANDSE ZAKEN	10
Europol.....	10
Buitenlandse strijders.....	11
Herziene EU-strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen	12
Taskforce Middellandse Zeegebied	13
GEZAMENLIJKE ZITTING BINNENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE	14
Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken.....	14
Toepassing van artikel 10 van protocol nr. 36 bij de Verdragen	15
Richtlijn gegevensbewaring.....	16
Jaarverslag van het Bureau voor de grondrechten	17
Jaarverslag 2014 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving	17

- ¹
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
 - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

JUSTITIE	18
Verordening gegevensbescherming	18
Richtlijn gegevensbescherming	19
Insolventieprocedures	19
Procedurale waarborgen voor kinderen in een strafprocedure.....	20
Eurojust	20
Europees Openbaar Ministerie.....	21
Diversen	21
GEMENGD COMITE	24
Taskforce Middellandse Zeegebied	24
Schengengovernance — vijfde halfjaarlijks verslag over het functioneren van het Schengengebied	24
Richtlijn gegevensbescherming	24
Diversen	25

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– Geweld tegen vrouwen.....	26
– Toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten	26
– Mechanisme voor civiele bescherming	26
– Actieplan inzake E-justitie	27
– Terugkeerbeleid van de EU	27
– Integratie van onderdanen van derde landen	27
– Terrorisme en veiligheid aan de grenzen.....	28
– Insolventieprocedure	28
– De toekomstige rol van het COSI.....	28

ALGEMENE ZAKEN

– EU-topontmoetingen met groepen van derde landen voor de periode 2014-2015	28
---	----

ONTWIKKELING

- De samenwerking met de ACS-landen..... 29

CIVIELE BESCHERMING

- Veerkrachtig herstel na rampen..... 29

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

- Werkgelegenheid en sociale innovatie 33

LANDBOUW

- Gemeenschappelijk landbouwbeleid — specifieke steun in het kader van artikel 68 34

MILIEU

- Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten 34

DEELNEMERS**België:**

mevrouw Joëlle MILQUET

de heer Dirk WOUTERS

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken
en Gelijke Kansen
permanent vertegenwoordiger**Bulgarije:**

de heer Tsvetlin JOVTSJEV

mevrouw Zinaida ZLATANOVA

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken
viceminister-president, minister van Justitie**Tsjechië:**

mevrouw Helena VÁLKOVÁ

de heer Jan SIXTA

minister van Justitie
eerste viceminister van Binnenlandse Zaken**Denemarken:**

mevrouw Karen HÆKKERUP

minister van Justitie

Duitsland:

de heer Thomas DE MAIZIÈRE

de heer Heiko MAAS

de heer Ole SCHRÖDER

de heer Christian LANGE

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie en Consumentenbescherming
parlementair staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
parlementair staatssecretaris van Justitie en
Consumentenbescherming**Estland:**

de heer Hanno PEVKUR

de heer Andres ANVELT

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie**Ierland:**

mevrouw Frances FITZGERALD

minister van Justitie en Gelijke Kansen

Griekenland:

de heer Nikolaos DENDIAS

de heer Charalambos ATHANASIOU

de heer Leonidas GRIGORAKOS

minister van Openbare Orde en Burgerbescherming
minister van Justitie, Transparantie en Mensenrechten
viceminister van Binnenlandse Zaken**Spanje:**

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ

de heer Fernando ROMÁN-GARCÍA

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris van Justitie**Frankrijk:**

de heer Bernard CAZENEUVE

de heer Philippe ETIENNE

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger**Kroatië:**

de heer Mato ŠKRABALO

permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Angelino ALFANO

de heer Andrea ORLANDO

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie**Cyprus:**

de heer Socrates HASIKOS

de heer Ionas NICOLAOU

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie en Openbare Orde**Letland:**

mevrouw Baiba BROKA

mevrouw Ilze PĒTERSONE - GODMANE

minister van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken**Litouwen:**

de heer Elvinas JANKEVICIUS

de heer Paulius GRICIUNAS

viceminister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Justitie**Luxemburg:**

de heer Etienne SCHNEIDER

de heer Félix BRAZ

viceminister-president, minister van Economische Zaken,
minister van Binnenlandse Veiligheid, minister van
Defensie
minister van Justitie

Hongarije:

de heer Tibor NAVRACSICS

de heer Péter GYÖRKÖS

Malta:

de heer Emanuel MALLIA

de heer Owen BONNICI

Nederland:

de heer Fred TEEVEN

de heer Ivo OPSTELTEN

Oostenrijk:

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER

de heer Walter GRAHAMMER

Polen:

de heer Rafał TRZASKOWSKI

de heer Michał KRÓLIKOWSKI

de heer Marek PRAWDA

Portugal:

de heer Miguel MACEDO

de heer António COSTA MOURA

Roemenië:

de heer Robert-Marius CAZANCIUC

de heer Bogdan TOHĂNEANU

Slovenië:

de heer Gregor VIRANT

mevrouw Tina BRECELJ

Slowakije:

de heer Marián SALOŇ

mevrouw Monika JANKOVSKÁ

de heer Ivan KORČOK

Finland:

mevrouw Päivi RÄSÄNEN

mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON

Zweden:

de heer Tobias BILLSTRÖM

de heer Anders AHNLID

Verenigd Koninkrijk:

de heer Chris GRAYLING

mevrouw Theresa MAY

viceminister-president, minister van Ambtenarenzaken en
Justitie
permanent vertegenwoordiger

minister van Binnenlandse Zaken en Nationale Veiligheid
minister van Justitie, Cultuur en Lokaal Bestuur

minister voor Immigratie
(ook belast met veiligheids- en justitieaangelegenheden)
minister van Veiligheid en Justitie

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

minister van Bestuurszaken en Digitalisering
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie
permanent vertegenwoordiger

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris van Justitie

minister van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

viceminister-president, minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie

staatssecretaris, ministerie van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Justitie
permanent vertegenwoordiger

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

minister van Migratie
permanent vertegenwoordiger

Lord Chancellor, minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken

Commissie:

mevrouw Viviane REDING

mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter
lid

BESPROKEN PUNTEN

BINNENLANDSE ZAKEN

Europol

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol) ([10033/14](#)). Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de verordening.

Het Commissievoorstel ([8229/13](#)) voorziet er onder meer in dat Europol de taken die momenteel door Cepol worden verricht, zal overnemen en verder zal ontwikkelen, waardoor er één Europees rechtshandavingsagentschap tot stand zou worden gebracht en de bestaande besluiten inzake Europol en Cepol zouden worden ingetrokken.¹

Tijdens zijn zitting van 6 en 7 juni 2013 heeft de Raad een eerste oriënterend debat gehouden over de voorgestelde verordening; een zeer grote meerderheid van de delegaties was tegen de fusie, voornamelijk omdat deze voor Europol, noch voor Cepol gunstig zou zijn, en omdat zij er niet van overtuigd waren dat besparingen kunnen worden gerealiseerd door middel van een fusie. Op 3 maart 2014 heeft de Raad besloten dat alle bepalingen in verband met dit idee worden geschrapt uit het ontwerp van verordening betreffende Europol en werd de Commissie verzocht een nieuw voorstel in te dienen voor de "lissabonisering" van Cepol.

Afgezien van de fusie is de nieuwe ontwerpverordening voornamelijk gericht op "lissabonisering" van het huidige besluit van de Raad over Europol², en omvat zij met name bepalingen over parlementair toezicht, over de aanpassing van de externe betrekkingen van Europol aan de nieuwe regels van het Verdrag en de benoeming van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming als toezichthouder voor gegevensbescherming van Europol. Bovendien is de ontwerpverordening erop gericht Europol een flexibele en moderne regeling inzake gegevensbeheer te bieden en het bestuur van Europol in overeenstemming te brengen met de algemene richtsnoeren die van toepassing zijn op de agentschappen.

¹ Besluit 2005/681/JBZ ([PB L 256 van 1.10.2005, blz. 63](#))

² Besluit 2009/371/JBZ. ([PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37](#))

Buitenlandse strijders

De Raad heeft een uitvoerige bespreking gehouden over de kwestie van buitenlandse strijders en terugkeerders vanuit een oogpunt van terrorismebestrijding, met name met betrekking tot Syrië. De discussie werd gevoerd aan de hand van een document dat is opgesteld door de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (CTC) in nauw overleg met de Europese Commissie en de EDEO.

De ministers van Binnenlandse Zaken waren ingenomen met het verslag van de CTC en concludeerden dat de werkzaamheden moeten worden geïntensiveerd. Bovendien moeten de voorstellen voor mogelijke nieuwe maatregelen met betrekking tot de vastgestelde prioriteiten verder worden uitgewerkt en zo spoedig mogelijk ten uitvoer gelegd.

De ministers kwamen tot de slotsom dat het punt van de Europese buitenlandse strijders een ernstig probleem vormt en nog altijd van het allergrootste belang is, ook vanuit het perspectief van de interne veiligheid van de EU, zoals bij de recente aanslag in het Joods Museum in Brussel is gebleken. Deze aanslag illustreert dat alle betrokkenen zich krachtiger moeten inzetten voor samenwerking, met name op het gebied van de uitwisseling van informatie.

De ministers wezen erop dat ten volle gebruik moet worden gemaakt van de bestaande instrumenten en maatregelen op de verschillende gebieden en onderstreepten de noodzaak van een voortdurende betrokkenheid bij derde landen gezien de nauwe banden tussen de interne en de externe dimensies. In dit verband benadrukten de ministers de belangrijke rol die de CTC speelt bij de coördinatie van de interne en de externe aspecten van terrorismebestrijding.

In juni 2013 heeft de Raad brede steun uitgesproken voor een door de CTC voorgesteld pakket van maatregelen en heeft hij zijn werkgroepen opgedragen waar nodig uitvoeringsmaatregelen uit te werken.

In december 2013 heeft de Raad vier prioritaire gebieden omschreven waar het optreden van de EU ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten bijzonder nuttig zou zijn, namelijk preventie, informatie-uitwisseling/identificatie en detectie van reizen, strafrechtelijke respons en samenwerking met derde landen.

De stroom van buitenlandse strijders die naar Syrië reizen vanuit de EU en andere landen is nog niet verminderd; integendeel, de aantallen lijken toe te nemen.

Herziene EU-strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen

De Raad heeft de herziene EU-strategie ter bestrijding van radicalisering en rekrutering van terroristen aangenomen ([9956/14](#)).

Deze herziening was gevraagd door de ministers van Binnenlandse Zaken in juni 2013 ([9447/13](#)) en is tot stand gekomen na een mededeling van de Commissie betreffende de bestrijding van gewelddadig extremisme van januari van dit jaar ([5451/14](#)).

De belangrijkste doelstelling van de strategie moet zijn te voorkomen dat mensen radicaliseren en worden geworven voor terroristische activiteiten, en te verhinderen dat zich een nieuwe generatie terroristen aandient.

Daartoe benadrukt de herziene strategie dat het noodzakelijk is:

- veiligheid, rechtvaardigheid en gelijke kansen voor iedereen te bevorderen;
- ervoor te zorgen dat de gematigde meningen meer aandacht krijgen dan extremistische ideeën;
- de communicatie van de overheid te verbeteren;
- boodschappen die gericht zijn tegen het terrorisme te ondersteunen;
- radicalisering en werving voor terrorisme via internet tegen te gaan;
- eerstelijns werkers uit diverse sectoren op te leiden en in te zetten en aan capaciteitsopbouw op dat gebied te doen;
- individuele personen en het maatschappelijk middenveld te ondersteunen om ze weerbaarder te maken;
- afstandnemingsinitiatieven te ondersteunen;
- verder onderzoek naar de tendensen en uitdagingen van radicalisering en werving voor terrorisme te ondersteunen;
- interne en externe maatregelen tegen radicalisering op elkaar af te stemmen.

Taskforce Middellandse Zeegebied

De Raad heeft nota genomen van het verslag ([10067/14](#)) van de Commissie over de tenuitvoerlegging van operationele acties binnen het kader van de taskforce Middellandse Zeegebied. Hij toonde zich tevens ingenomen met de tot nu toe geboekte vooruitgang op de vijf belangrijkste gebieden die zijn genoemd in de mededeling van de Commissie, waaruit de actieve betrokkenheid van alle belanghebbenden bij dit proces blijkt.

De Raad erkende dat de situatie rond de Middellandse Zee een groot punt van zorg is voor alle lidstaten, aangezien er aanwijzingen zijn dat de huidige tendens zal doorzetten en de situatie zelfs nog verder dreigt te verslechteren. De tijdige uitvoering van de door de taskforce voorgestelde initiatieven, met de actieve bijdrage van alle belanghebbenden, is cruciaal om de aan de zuidelijke en oostelijke grenzen gelegen lidstaten te helpen bij het aanpakken van de uitdagingen waarvoor zij zich momenteel gesteld zien.

Voorts nam de Raad nota van de verschillende voorstellen van de lidstaten die meer zijn blootgesteld aan de migratiedruk en de voorbereidende instanties van de Raad verzocht deze voorstellen nader te onderzoeken.

Ook verzocht hij de Commissie de Raad en zijn voorbereidende instanties op de hoogte te blijven houden van de tenuitvoerlegging van de acties ter zake, bedoeld om het hoofd te bieden aan de voornaamste uitdagingen in verband met asiel en migratie.

Ten slotte herinnerde het voorzitterschap eraan dat de Europese Raad de kwestie asiel en migratie op zijn volgende bijeenkomst, op 26 en 27 juni 2014, in een breder beleidsperspectief voor de langere termijn opnieuw zal bespreken, wanneer strategische richtsnoeren voor verdere wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zullen worden vastgesteld.

De Taskforce Middellandse Zeegebied is ingesteld na de zitting van de Raad JBZ van 7 en 8 oktober 2013, met als doel de instrumenten in kaart te brengen die de EU ter beschikking heeft en die op een meer doeltreffende wijze zouden kunnen worden gebruikt om tragische gebeurtenissen zoals die welke voor de kust van Lampedusa hebben plaatsgevonden, te voorkomen.

Zie de [achtergrondnota](#) voor meer informatie.

GEZAMENLIJKE ZITTING BINNENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE

Toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben een afsluitend debat gehouden over de toekomstige ontwikkeling van het beleidsdomein Justitie en Binnenlandse Zaken. Het voorzitterschap zal de standpunten van de Raad verwoorden in een brief aan de voorzitter van de Europese Raad, die zal dienen als input voor de strategische richtsnoeren die zullen worden vastgesteld door de Europese Raad van 26 en 27 juni.

Het voorzitterschap nam er nota van dat de Raad tijdens het Italiaanse en het Letse voorzitterschap zal terugkomen op het punt van de strategische richtsnoeren, met als doel de regelingen voor de toepassing ervan te bespreken.

De Europese Raad heeft in december 2009 het [programma van Stockholm](#) vastgesteld, een meerjareninstrument ter ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de jaren 2010-2014.

Aangezien het Verdrag van Lissabon belangrijke veranderingen heeft aangebracht op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, moeten toekomstige ontwikkelingen op dit gebied worden besproken in het licht van artikel 68 VWEU, waarin wordt bepaald dat de Europese Raad "de strategische richtsnoeren van de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht" vaststelt.

In zijn conclusies van 27 en 28 juni 2013 heeft de Europese Raad de aantredende voorzitterschappen verzocht besprekingen te starten over toekomstige strategische richtsnoeren op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, met het oog op zijn bijeenkomst in juni 2014. Het Litouwse voorzitterschap, dat als eerste aantrad na de vaststelling van de conclusies, vatte de besprekingen aan met een ministerieel debat op 18 en 19 juli 2013, tijdens de informele ministeriële bijeenkomst te Vilnius. Het Griekse voorzitterschap heeft het debat tijdens de informele ministeriële bijeenkomst van 23 en 24 januari in Athene en tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse zaken in maart 2014 voortgezet.

Toepassing van artikel 10 van protocol nr. 36 bij de Verdragen

De Raad heeft nota genomen van de informatie over de stand van zaken met betrekking tot de voorbereidingen voor het einde van de overgangperiode na Lissabon voor maatregelen in het kader van de vroegere derde pijler; die overgangperiode loopt af op 30 november van dit jaar. Het voorzitterschap besloot dat het werk hieraan onder het Italiaanse voorzitterschap zal worden voortgezet.

Volgens Protocol nr. 36 bij het Verdrag van Lissabon kan het Verenigd Koninkrijk tot 31 mei 2014 een besluit nemen over de vraag of het gebonden wil blijven door de ongeveer 130 politieke en strafrechtelijke maatregelen die vóór de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon met eenparigheid van stemmen in de Raad van Ministers zijn aangenomen (maatregelen in het kader van de vroegere derde pijler), of dat het zijn recht wil uitoefenen om aan geen van deze maatregelen deel te nemen.

Het Verenigd Koninkrijk heeft de Raad in juli 2013 overeenkomstig artikel 10, lid 4, van Protocol nr. 36 ervan in kennis gesteld dat het gebruik zal maken van de mogelijkheid om ervoor te kiezen niet aan deze maatregelen deel te nemen (zie brief [12750/13](#)). Volgens dat protocol is het volledige acquis in het kader van de vroegere derde pijler uit de tijd vóór Lissabon aldus met ingang van 1 december 2014 niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk.

In Protocol 36 staat echter ook dat het Verenigd Koninkrijk kan besluiten de Raad nadien kennis te geven van zijn wens opnieuw deel te nemen aan handelingen die zijn opgehouden op het land van toepassing te zijn, in welk geval de gebruikelijke bepalingen met betrekking tot de voorwaarden en procedures voor deelname van het Verenigd Koninkrijk worden toegepast (d.w.z. de protocollen 19 en 21). Het Verenigd Koninkrijk heeft reeds informeel aangegeven dat het voornemens is weer deel te nemen aan een aantal instrumenten van het desbetreffende acquis. Momenteel worden hierover inleidende besprekingen gevoerd tussen de Commissie en het Verenigd Koninkrijk, en in de Raad.

Voor de niet-Schengenmaatregelen (bijvoorbeeld het Europees aanhoudingsbevel, Europol, Eurojust, uitwisseling van strafregisters, samenwerking in strafzaken en strafrechtelijke procedures, enz.), moet het Verenigd Koninkrijk een verzoek richten tot de Commissie om weer aan de maatregelen te mogen deelnemen. De Commissie kan het verzoek inwilligen of voorwaarden stellen aan de deelname van het Verenigd Koninkrijk. Indien het Verenigd Koninkrijk de voorwaarden niet binnen vier maanden aanvaardt of er niet binnen vier maanden aan voldoet, kan het punt worden voorgelegd aan de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (zonder het Verenigd Koninkrijk) zal besluiten het verzoek van het Verenigd Koninkrijk in te willigen of af te wijzen.

Voor de Schengenmaatregelen (bv. SIS II, politieke Schengensamenwerking, enz.), moet het Verenigd Koninkrijk een verzoek richten tot de Raad, die met eenparigheid van stemmen (met inbegrip van het Verenigd Koninkrijk) een besluit zal nemen.

In beide gevallen bepaalt Protocol 36 dat zowel de EU-instellingen als het VK moeten trachten opnieuw tot de ruimst mogelijke deelneming van het Verenigd Koninkrijk aan het acquis van de Unie op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht te komen zonder de praktische toepasbaarheid van de verschillende onderdelen daarvan ernstig in het gedrang te brengen en rekening houdend met de samenhang daarvan.

Richtlijn gegevensbewaring

De Raad heeft een gedachtewisseling gehouden over de gevolgen van de nietigverklaring van Richtlijn 2006/24/EG betreffende de bewaring van gegevens die zijn gegenereerd of verwerkt in verband met het aanbieden van openbaar beschikbare elektronische communicatiediensten of van openbare communicatienetwerken (Richtlijn gegevensbewaring).

Op 8 april heeft het Europees Hof van Justitie een [arrest](#) gegeven waarbij het de Richtlijn gegevensbewaring uit 2006 nietig heeft verklaard.

De Richtlijn gegevensbewaring verplicht de lidstaten ertoe een verplichting in te voeren voor aanbieders van openbaar beschikbare elektronische communicatiediensten en van openbare communicatienetwerken om verkeers- en locatiegegevens voor een periode van zes maanden tot twee jaar te bewaren; de precieze lengte van de bewaringstermijn wordt door iedere lidstaat in zijn nationale wetgeving bepaald.

De bewaring is nodig om te garanderen dat de gegevens beschikbaar zijn voor het onderzoeken, opsporen en vervolgen van ernstige criminaliteit, zoals door elke lidstaat in zijn nationale wetgeving is gedefinieerd.

Corruptiebestrijdingsverslag van de EU

De Raad heeft conclusies aangenomen over het Corruptiebestrijdingsverslag van de EU dat in februari van dit jaar door de Europese Commissie is ingediend.

In de conclusies ([9969/14](#)) wordt benadrukt dat het verslag een waardevol instrument is om de corruptiebestrijdingsinspanningen te consolideren en hoge corruptiebestrijdingsnormen in de hele EU te bevorderen en dat het dient te worden beschouwd als een volgende stap op weg naar de totstandkoming van een EU-brede ruimte die op integriteitswaarden is gebaseerd.

Tevens wordt de Commissie verzocht om in nauwe samenwerking met de lidstaten actief aan een evaluatie van haar methodologie te werken teneinde het politieke gewicht en de waarde ervan te versterken. Bijzondere aandacht dient te worden besteed aan de betrokkenheid vooraf van de lidstaten bij de gegevensverzamelingsfasen van de procedure, opdat objectieve en betrouwbare gegevens worden verzameld.

In de conclusies wordt de lidstaten verzocht verdere inspanningen te leveren om preventieve maatregelen ter bestrijding van corruptie aan te moedigen en corruptiebestrijdingswetten en -beleidsmaatregelen op nationaal niveau daadwerkelijk te handhaven, daarbij nota nemend van het feit dat de situatie van de ene tot de andere lidstaat verschilt.

Tot slot wordt er bij de Commissie op aangedrongen in toekomstige verslagen een evaluatie op te nemen van de beleidsmaatregelen op het gebied van integriteit binnen de EU-instellingen en wordt er opgeroepen tot volledige toetreding van de EU tot de [Greco](#)¹.

De Commissie heeft het Corruptiebestrijdingsverslag van de EU in februari 2014 aangenomen ([6113/14](#)). Het verslag geeft een helder beeld van de situatie in iedere lidstaat: genomen maatregelen, openstaande vraagstukken, beleid dat werkt en gebieden waarop verbetering mogelijk is.

Jaarverslag van het Bureau voor de grondrechten

De Raad heeft nota genomen van het jaarverslag van het Bureau voor de grondrechten (FRA).

De doelstelling van het Bureau, uiteengezet in artikel 2 van [oprichtingsverordening 168/2007](#) is de betrokken instellingen, organen, bureaus en agentschappen van de Europese Unie en de lidstaten ondersteuning en expertise te bieden op het gebied van de grondrechten. Om deze doelstelling te halen, is FRA belast met de publicatie van een jaarverslag dat zowel de uitdagingen als de verwezenlijkingen belicht met betrekking tot de grondrechtenvraagstukken die door het Bureau worden bestreken.

In het jaarverslag van het Bureau van dit jaar wordt ook getracht bij te dragen aan het post-Stockholmdebat met als doel de grondrechten stevig in te bedden in de beleidscyclus van de EU.

Jaarverslag 2014 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving

De Raad heeft nota genomen van de presentatie door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) van het jaarverslag 2014 van dat centrum, ([10032/14](#)) dat betrouwbare informatie geeft over de huidige situatie op het gebied van drugs in Europa en een stevige basis is voor de beleidsvorming op drugsgebied.

¹ De Groep van Staten tegen Corruptie (Greco) is in 1999 opgericht door de Raad van Europa voor toezicht op de naleving, door de staten, van de normen op het gebied van corruptiebestrijding van de organisatie.

JUSTITIE

Verordening gegevensbescherming

De Raad heeft een partiële algemene oriëntatie bereikt over specifieke punten van de ontwerpverordening tot vaststelling van een algemeen EU-kader voor gegevensbescherming ([10349/14](#)).

De partiële algemene oriëntatie omvat de tekst van artikel 3, lid 2 (geografisch toepassingsgebied), de tekst met betrekking tot de respectieve definities van "bindende bedrijfsvoorschriften" en "internationale organisatie" (artikel 4, lid 17 en lid 21) en de tekst betreffende de doorgifte van persoonsgegevens naar derde landen of internationale organisaties (hoofdstuk V) van de ontwerpverordening.

Het voorzitterschap geeft aan dat het akkoord is bereikt op basis van onderstaande uitgangspunten:

- er is pas een akkoord als er over alles een akkoord is bereikt;
- het akkoord sluit niet uit dat er in de tekst van hoofdstuk V wijzigingen kunnen worden aangebracht om de algehele samenhang van de verordening te waarborgen;
- het akkoord loopt niet vooruit op horizontale kwesties, zoals de juridische aard van het instrument of de bepalingen betreffende gedelegeerde handelingen;
- het akkoord verleent dit voorzitterschap of toekomstige voorzitterschappen geen mandaat om met het Europees Parlement informele dialoogbesprekingen aan te gaan over de tekst.

Ook hield de Raad een oriënterend debat over het "één-loketmechanisme" op basis van een document dat werd opgesteld door het voorzitterschap ([10139/14](#)). Het voorzitterschap concludeerde dat een groot aantal lidstaten vonden dat het document een positief document is en dat het als basis zal dienen voor het toekomstige voorzitterschap om verder te werken aan het "één-loketmechanisme".

In het licht van de snelle technologische ontwikkelingen en de mondialisering heeft de Europese Commissie in januari 2012 een wetgevingspakket gepresenteerd dat de beginselen die zijn vervat in de richtlijn gegevensbescherming van 1995 (Richtlijn 95/46/EG)¹ moet actualiseren en moderniseren, teneinde in de toekomst de gegevensbeschermingsrechten te waarborgen. Het pakket omvat een beleidsmededeling met de doelstellingen van de Commissie ([5852/12](#)) en twee wetgevingsvoorstellen als wetgevingspakket: een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) ([5853/12](#)) en een richtlijn betreffende de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt met het oog op de voorkoming, de opsporing, het onderzoek of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens voor de politie en justitiële autoriteiten ([5833/12](#)).

Richtlijn gegevensbescherming

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken ([9873/14](#)) met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Insolventieprocedures

De Raad is tot een algemene oriëntatie gekomen inzake het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures ([10284/14](#)). De overige overwegingen en de bijlagen zullen worden onderworpen aan verdere besprekingen op technisch niveau. Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de verordening.

Het doel van de voorgestelde verordening is grensoverschrijdende insolventieprocedures efficiënter en doelmatiger te maken en er op die manier voor te zorgen dat de interne markt goed functioneert en bestand is tegen economische crises. Deze doelstelling spoort met de huidige politieke prioriteiten van de Unie, nl. er in het kader van de Europa 2020-strategie naar streven economisch herstel en duurzame groei te bevorderen, tot een hogere investeringsgraad te komen en werkgelegenheid te behouden, en een soepele ontwikkeling en het voortbestaan van bedrijven te waarborgen, zoals in de Small Business Act ten doel is gesteld.

De voorgestelde verordening zal de huidige insolventieverordening ook doen aansluiten bij ontwikkelingen in nationale insolventiewetten die sinds de inwerkingtreding van de verordening in 2002 zijn ingevoerd.

Het voorstel is in december 2012 door de Commissie ingediend ([17883/12](#)).

¹ Richtlijn 95/46/EG betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ([PBL 281 van 23.11.1995](#))

Procedurele waarborgen voor kinderen in een strafprocedure

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over het voorstel voor een richtlijn betreffende procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure ([10065/14](#)). Deze algemene oriëntatie zal de basis vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement om een akkoord te bereiken over de definitieve tekst van de richtlijn.

Het voorstel moet ervoor zorgen dat kinderen de strafprocedure waarbij zij betrokken zijn kunnen begrijpen en volgen, en dat zij hun recht op een eerlijk proces kunnen uitoefenen. Voorts is het voorstel erop gericht recidive bij kinderen te voorkomen en hun sociale integratie te bevorderen.

De Commissie heeft haar voorstel op 27 november 2013 samen met een aanbeveling over procedurele waarborgen voor kwetsbare personen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure, ingediend. Deze aanbeveling, die definitief is, gaat over volwassenen.

Eurojust

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over een verordening betreffende het EU-agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust). De ministers hechtten hun goedkeuring aan het resultaat van de besprekingen in het CATS¹ over het bestuur van het agentschap en besloten de tekst in de bijlage van het document, opgesteld door het voorzitterschap ([9486/2/14 REV 2](#)), te gebruiken als het startpunt voor verdere discussies in de werkgroep.

Het Commissievoorstel over Eurojust brengt belangrijke wijzigingen aan in de structuur en het bestuur van het agentschap. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op het onderscheid tussen de operationele en de beheerstaken van het college; de oprichting van een raad van bestuur; nieuwe bepalingen over jaarlijkse en meerjarenprogrammering; de vertegenwoordiging van de Commissie in het college - in zijn functie van raad van beheer - en in de raad van bestuur; en een gedetailleerde beschrijving van de verantwoordelijkheden en taken van de administratief directeur.

Deze nieuwe verordening brengt de werking en de structuur van Eurojust in overeenstemming met het Verdrag van Lissabon. Ook vergroot de verordening de democratische legitimiteit van Eurojust: het Europees Parlement en de nationale parlementen zullen meer worden betrokken bij de evaluatie van de activiteiten van Eurojust.

De Commissie heeft haar voorstel in juli 2013 gepresenteerd ([12566/13](#)).

¹ Het CATS is het coördinatiecomité op het gebied van politie en justitiële samenwerking in strafzaken.

Europees Openbaar Ministerie

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het voorstel tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EPPO). De ministers waren ingenomen met de tekst in het document van het voorzitterschap ([9834/1/14 REV 1](#)) als basis voor de toekomstige werkzaamheden, met dien verstande dat de tekst wellicht nog verder moet besproken door de groep.

De ministers hebben, als basis voor verdere bespreking, de beginselen van een collegiale organisatie van het Europees openbaar ministerie onderschreven. Zij bevestigden tevens het beginsel dat het EPPO een prioritaire bevoegdheid heeft voor het onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie aantasten.

In maart 2014 heeft de Raad een debat gevoerd over de structuur van het Ministerie en over de afbakening van zijn taken en bevoegdheden. De ministers waren het er in het algemeen over eens dat het Europees openbaar ministerie zal worden georganiseerd op basis van een college van officieren van justitie uit de lidstaten.

De voorgestelde verordening beoogt misdrijven tegen de financiële belangen van de Unie te helpen bestrijden door de invoering van een Europees Openbaar Ministerie met bevoegdheid op dit gebied. De rechtsgrond en de regels voor de instelling van het Europees openbaar ministerie zijn neergelegd in artikel 86 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). De voorgestelde verordening wordt vastgesteld volgens een bijzondere wetgevingsprocedure: de Raad besluit met eenparigheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement. De Verdragen bepalen dat, bij gebrek aan eenparigheid in de Raad, een groep van ten minste negen lidstaten een nauwere samenwerking kan aangaan.

De Commissie heeft haar voorstel op 17 juli 2013 ingediend ([12558/13](#)).

Diversen

Onder de rubriek "Diversen" is de Raad geïnformeerd over stand van zaken met betrekking tot een aantal wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- de richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, bezoldigde en onbezoldigde stages, vrijwilligerswerk of au-pairactiviteiten en
- de verordening betreffende een gemeenschappelijk Europees kooprecht.

De Commissie heeft haar mededelingen voorgesteld over de toepassing van Richtlijn 2009/52/EG tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen ([10062/14](#)) en over de uitvoering van Richtlijn 2009/50/EG betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan ("Europese blauwe kaart") ([10060/14](#)); deze mededelingen zijn op 22 mei aangenomen.

De Zweedse delegatie heeft de ministers ingelicht over de resultaten van de 7e vergadering van het Wereldforum voor migratie en ontwikkeling, die plaatsvond in Stockholm van 14 tot en met 16 mei.

De Sloveense delegatie heeft de ministers ingelicht over de uitkomst van de informele bijeenkomst van ministers van Binnenlandse Zaken in het kader van het proces van Brdo, die plaatsvond in Brdo pri Kranju op 2-3 juni 2014.

Het voorzitterschap heeft de ministers ingelicht over de resultaten van het seminar "Hoe kunnen de EU-lidstaten haatmisdrijven op doeltreffende wijze bestrijden? Aangifte aanmoedigen en zorgen voor een correcte registratie van haatmisdrijven", dat plaatsvond te Thessaloniki op 28 en 29 april 2014.

De Commissie heeft de resultaten voorgesteld van de Europese top over de Roma, die op 4 en 5 april 2014 plaatsvond in Brussel.

De Commissie heeft de ministers ingelicht over de betrekkingen tussen de EU en de VS inzake aangelegenheden in verband met gegevensbescherming, namelijk de raamovereenkomst betreffende gegevensbescherming en de beschikking betreffende de Veiligheidsbeginselen.

De Commissie heeft een presentatie gebracht van het proefproject inzake onderlinge koppeling van insolventieregisters in zeven lidstaten (Duitsland, Oostenrijk, Tsjechië, Estland, Slovenië, Roemenië en Nederland).

De Italiaanse ministers hebben de Raad geïnformeerd over de prioriteiten op het gebied van justitie en binnenlandse zaken van het aantredende Italiaanse voorzitterschap van de EU.

Het aantredende Italiaanse voorzitterschap zal bijdragen aan de volledige tenuitvoerlegging van de strategische richtsnoeren op het gebied van justitie en binnenlandse zaken die door de Europese Raad moet worden goedgekeurd in juni 2014, en zal de delicate overgangsdynamiek voor de Europese instellingen ondersteunen.

Op het gebied van binnenlandse zaken:

Kwesties als migratie en controle aan de buitengrenzen blijven hoog op de agenda, teneinde spoedig werk te maken van Europese oplossingen voor de huidige en toekomstige uitdagingen, onder andere door concreet gevolg te geven aan de werkzaamheden van de taskforce Middellandse Zeegebied en door concrete maatregelen vast te stellen voor het voorkomen van illegale migratie naar de EU en mogelijk verlies van mensenlevens op zee. Specifieke nadruk zal worden gelegd op de synergie tussen de interne en de externe dimensies van het gebied justitie en binnenlandse zaken, en op de interactie tussen alle mogelijke belanghebbenden bij de bestrijding van mensenhandel en het smokkelen van migranten.

Op het gebied van legale migratie zal het Italiaanse voorzitterschap doorgaan met de onderhandelingen over de richtlijn betreffende studenten en onderzoekers en het gebruik van legale kanalen voor migratie stimuleren, met bijzondere aandacht voor het verband tussen migratie en ontwikkeling, onder meer door de toegang voor bonafide reizigers naar de EU te vergemakkelijken en door bij te dragen aan de onderhandelingen over de recentste voorstellen van de Commissie over de herschikking van de bestaande visumcode en de invoering van het „circulatievisum voor kort verblijf”.

Wat betreft asiel zal het Italiaanse voorzitterschap steun verlenen aan mogelijke initiatieven op het gebied van wederzijdse erkenning van nationale beslissingen inzake asiel, bundeling van ontvangstplaatsen op EU-niveau om het hoofd te bieden aan mogelijke crises en situaties van bijzondere druk, noodplanning en crisisbeheer.

Wat de binnenlandse veiligheid betreft, zal met name aandacht worden besteed aan de discussie over de georganiseerde criminaliteit en de infiltratie in de legale economie en bij overheidsopdrachten, met bijzondere aandacht voor de bestrijding van witwaspraktijken en corruptie, en voor de confiscatie van de opbrengsten van misdrijven. De tenuitvoerlegging van de interne veiligheidsstrategie en de herziening daarvan zal ook een van de prioriteiten zijn, net als de preventieve en beschermende aspecten van de strijd tegen het terrorisme, in het bijzonder met betrekking tot terroristische activiteiten van "lone wolves" en buitenlandse strijders.

Op het gebied van justitie:

Op het gebied van burgerlijk recht zal bijzondere aandacht worden besteed aan de dossiers die kunnen bijdragen tot economische groei, zoals de herziening van de verordening betreffende insolventieprocedures en de herziening van de verordening inzake de Europese procedure voor geringe vorderingen, en de verordening inzake de vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare akten en het afschaffen van authenticatie.

Gegevensbescherming is een prioriteit voor het Italiaanse voorzitterschap, dat zich tot doel stelt substantiële vooruitgang te boeken inzake het gegevensbeschermingspakket, en tevens een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te waarborgen op het gebied van de uitwisseling van informatie met derde landen.

Op het gebied van het strafrecht zal het voorzitterschap zich in het bijzonder richten op het boeken van vooruitgang in de onderhandelingen over de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie, en wat betreft de wetgevingsvoorstellen van de Commissie op het gebied van de bescherming van de rechten van verdachten of beklaagden in het kader van strafrechtelijke procedures.

Opbrengsten uit illegale activiteiten, hoe deze ook zijn verkregen, moeten misdadigers en criminele organisaties worden ontnomen. Het voorzitterschap zal in dit verband het debat openen over de vraag hoe het beginsel van wederzijdse erkenning zou kunnen worden toegepast op alle vormen van confiscatie op grond van een rechterlijke beslissing.

GEMENGD COMITE

Taskforce Middellandse Zeegebied

De Commissie heeft het comité ingelicht over de tenuitvoerlegging van de operationele acties binnen het kader van de taskforce Middellandse Zeegebied.

Zie punt hierboven.

Schengengovernance — vijfde halfjaarlijks verslag over het functioneren van het Schengengebied

Het comité heeft het vijfde halfjaarlijks verslag van de Commissie over het functioneren van het Schengengebied (1 november — 30 april 2014) besproken ([10063/14](#)) en heeft zich ingenomen getoond met het werk van de afgelopen maanden ter versterking van het Schengengebied en van het wederzijdse vertrouwen.

De Europese Raad heeft in juni 2011 verklaard dat de beleidslijnen en de samenwerking in de Schengenruimte verder moeten worden versterkt, evenals het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten. Op 8 maart 2012 heeft de Raad conclusies aangenomen ([7417/12](#)) betreffende richtsnoeren voor de versterking van de politieke governance in de Schengensamenwerking. Volgens die conclusies kwam de Raad overeen om hierover onder elk voorzitterschap een bespreking op ministerieel niveau te houden, en was hij ingenomen met het voornemen van de Commissie om op gezette tijden verslag uit te brengen over deze aangelegenheid.

Richtlijn gegevensbescherming

Het voorzitterschap heeft het comité geïnformeerd over de stand van zaken ([9873/14](#)) van het voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Diversen

Onder het punt "Diversen" is het comité geïnformeerd over de stand van zaken in verband met het pakket slimme grenzen.

De Commissie heeft een presentatie gehouden over het voorstel met het oog op herschikking van de visumcode ([8401/14](#)) en het voorstel tot vaststelling van een rondreisvisum ([8406/14](#)), die door de Commissie begin april werden ingediend.

De Poolse delegatie heeft de ministers ingelicht over de uitkomst van het ministeriële forum voor de lidstaten van het Schengengebied met externe landgrenzen, dat plaatsvond in Sopot (Polen) op 13 en 14 mei 2014.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Geweld tegen vrouwen

De Raad heeft conclusies aangenomen over de preventie en bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes, met inbegrip van vrouwelijke genitale verminking ([9543/14](#)).

De conclusies zijn opgesteld na de publicatie van een enquête die het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten in de gehele EU heeft uitgevoerd, en naar aanleiding waarvan aanbevelingen worden gedaan voor maatregelen ter bestrijding van geweld tegen vrouwen; de enquête werd op 5 maart 2014 voorgesteld op een conferentie georganiseerd onder auspiciën van het Griekse voorzitterschap, getiteld "[Geweld tegen vrouwen in de hele EU: mishandelingen thuis, op het werk, in het openbaar en online](#)".

Toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten

De Raad heeft conclusies aangenomen betreffende het verslag van de Commissie van 2013 over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten ([9042/14](#)) en de samenhang tussen de interne en de externe aspecten van de bescherming en de bevordering van de mensenrechten in de Europese Unie ([10116/14](#)).

In de conclusies wordt onderstreept dat het Handvest de hoeksteen vormt van een doeltreffende en systematische bescherming van de grondrechten in Unie-verband, en volledig bindend is voor de instellingen van de Unie, alsook voor de lidstaten wanneer zij Unierecht toepassen, met dien verstande dat het een aanvulling vormt op de nationale systemen voor de bescherming van de grondrechten, en deze niet vervangt.

Mechanisme voor civiele bescherming

De Raad heeft conclusies aangenomen over multinationale modules in het kader van het Unie-mechanisme voor civiele bescherming¹, ([8216/14](#)), waarin de lidstaten worden opgeroepen om in nauwe samenwerking met de Commissie na te gaan in welk geval de bijdrage van multinationale modules de Europese responscapaciteit bij rampen zou versterken.

¹ PB L 347 van 20.12.2013.

Actieplan inzake E-justitie

De Raad heeft een meerjarenactieplan 2014-2018 voor Europese e-justitie vastgesteld ([9714/14](#)), zoals voorzien in de nieuwe strategie inzake Europese e-justitie 2014-2018 ¹ die in december 2013 door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken is goedgekeurd. In deze strategie worden de algemene beginselen en doelstellingen van de Europese e-justitie bepaald en de algemene richtsnoeren voor de opstelling van een hiermee corresponderend nieuw Europees meerjarenactieplan voor e-justitie in het eerste halfjaar van 2014 uiteengezet.

Het nieuwe actieplan bevat een lijst van de uit te voeren projecten, met vermelding van de deelnemers, acties voor de praktische uitvoering ervan en in voorkomend geval een indicatief tijdschema.

Terugkeerbeleid van de EU

De Raad heeft conclusies aangenomen over het EU-terugkeerbeleid ([9936/14](#)), als antwoord op de mededeling van de Commissie ter zake ([8415/14](#)). In de conclusies wordt er vooreerst op gewezen dat de nadruk moet liggen op een effectievere uitvoering en grondige consolidering van de bestaande voorschriften, in plaats van op nieuwe wetgevingsinitiatieven.

Er wordt tevens in benadrukt dat een belangrijke uitdaging voor een succesvoller EU-terugkeerbeleid erin bestaat de samenwerking tussen de EU en derde landen te verbeteren, met name inzake de identificatie van repatrianten en de afgifte van documenten.

Integratie van onderdanen van derde landen

De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten hebben conclusies aangenomen over de integratie van onderdanen van derde landen die legaal in de Europese Unie verblijven ([9905/1/14 REV 1](#)), waarin zij bevestigen dat zij zich nog steeds gebonden achten door de tien jaar geleden vastgelegde gemeenschappelijke basisbeginselen voor het beleid inzake de integratie van immigranten in de EU, die evenwel in de huidige beleidscontext dienen te worden geplaatst.

¹ PB 2013/C 376/06.

Terrorisme en veiligheid aan de grenzen

De Raad heeft conclusies aangenomen over terrorisme en grensbeveiliging ([9906/14](#)), waarin de lidstaten worden aangemoedigd tot het uitwisselen van beste praktijken en geleerde lessen met betrekking tot grensbeheercapaciteiten, en ontwikkeling en samenwerking wat betreft de bewustmaking van grenswachten inzake terrorismebestrijding, eventueel in samenwerking met Frontex.

Insolventieprocedure

De Raad heeft een uitvoeringsverordening vastgesteld tot vervanging van de bijlagen A, B en C bij Verordening (EG) nr. 1346/2000 betreffende insolventieprocedures, zoals vervat in document [9157/14](#).

In de bijlagen A, B en C, bij Verordening (EG) nr. 1346/2000 zijn de benamingen opgenomen die in de nationale wetgeving van de lidstaten worden gebruikt voor de procedures en de curatoren waarop de verordening van toepassing is.

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De toekomstige rol van het COSI

De Raad heeft nota genomen van de hoofdlijnen voor de toekomstige rol van het COSI in doc. 7843/3/14.

In juni 2013 is het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI), dat is ingesteld overeenkomstig artikel 71 van het VWEU, begonnen met besprekingen over zijn bevoegdheden en taken met betrekking tot terrorisme, wat tot een breder debat over de toekomstige rol van het COSI heeft geleid.

ALGEMENE ZAKEN

EU-topontmoetingen met groepen van derde landen voor de periode 2014-2015

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een herzien tijdschema voor de EU-topontmoetingen met derde landen. In het algemeen vinden deze topontmoetingen plaats in de gebouwen van de Raad te Brussel. Ad-hocbesluiten zijn mogelijk zodat het voorzitterschap van de Raad gastheer van afzonderlijke topontmoetingen kan zijn. Het herziene tijdschema voorziet in de volgende topontmoetingen met derde landen:

- ASEM-top: op 16 en 17 oktober 2014 in Milaan, met het Italiaanse voorzitterschap als organisator, gastheer en financier;
- Top van het Oostelijk Partnerschap: op 21 en 22 mei 2015 in Riga, met het Letse voorzitterschap als organisator, gastheer en financier;
- top EU-CELAC: op 10 en 11 juni 2015 in Brussel.

ONTWIKKELING

De samenwerking met de ACS-landen

De Raad heeft het door de EU in te nemen standpunt in de ACS-EU-Raad van ministers vastgesteld, met betrekking tot de herziening van bijlage IV bij de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst. De herziening is gericht op de harmonisatie van de overeenkomst met het nieuwe Financieel Reglement van toepassing op de EU-begroting en de bepalingen voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de EU uit hoofde van het meerjarig financieel kader 2014-2020.

CIVIELE BESCHERMING

Veerkrachtig herstel na rampen

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen over het actiekader van Hyogo voor de periode na 2015: met risicobeheer veerkracht bewerkstelligen:

- "1. In 2005 is het Actiekader van Hyogo (AKH) van de Verenigde Naties aangenomen. Sindsdien hebben de op mondiaal, regionaal en nationaal niveau geleverde inspanningen voor de opbouw van veerkracht voor vooruitgang gezorgd in de gehele cyclus van het rampenbeheer (preventie, paraatheid, respons en snel herstel). Er is meer steun gekomen voor rampenrisicobeheer, waardoor er ook meer aandacht en meer middelen gaan naar rampenrisicovermindering en naar verbetering van de paraatheid om de gevolgen van rampen te ondervangen;
2. Daarnaast hebben de staatshoofden en regeringsleiders en vertegenwoordigers op hoog niveau tijdens de conferentie van de Verenigde Naties over duurzame ontwikkeling in 2012 (Rio de Janeiro), zich opnieuw gecommitteerd aan het Actiekader van Hyogo en ervoor gepleit dat rampenrisicovermindering en het opbouwen van veerkracht ten aanzien van rampen met een nieuw besef van urgentie zouden worden aangepakt in het kader van duurzame ontwikkeling en uitbanning van armoede;

3. De derde Wereldconferentie over rampenrisicovermindering (Sendai, Japan, 14-18 maart 2015) biedt een uitgelezen kans om voort te bouwen op de met het AKH behaalde successen, en daarbij bestaande lacunes op te vullen, alsook om een ambitieus AKH voor de periode na 2015 goed te keuren zodat de wereld veerkrachtiger op rampen weet te reageren en toekomstige uitdagingen beter aankan;
4. Rampen vormen een ernstige bedreiging voor de inspanningen op het gebied van ontwikkeling en armoedebestrijding. Beleid inzake beperking, preventie en beheer van risico's is essentieel om de gevolgen van rampen te verminderen, teneinde levens te redden, het milieu te beschermen (vooral omdat de klimaatverandering ernstige gevolgen kan hebben zoals natuurrampen, migratiestromen, enz.), de gezondheid te vrijwaren en wereldwijd voor duurzame ontwikkeling, uitbanning van armoede en economische groei te zorgen. Het propageren van investeringen in veerkracht kan een krachtige impuls geven aan innovatie, groei en banencreatie en de sleutel tot nieuwe markten en ondernemingskansen bieden, het concurrentievermogen helpen verbeteren en het sectoraal beleid duurzamer helpen maken;
5. In dit verband verwelkomt de Raad de mededeling van de Commissie, "Actiekader van Hyogo na 2015: Risicobeheer om de weerbaarheid te vergroten"¹, met de initiële standpunten van de Commissie ten aanzien van de vormgeving van het AKH voor de periode na 2015, op basis van de resultaten in een aantal EU-beleidsdomeinen zoals civiele bescherming, milieu-bescherming, aanpassing aan klimaatverandering, alsmede de weerbaarheidsagenda² en het "Actieplan voor weerbaarheid in crisisgevoelige landen 2013-2020"³, waarvan de uitvoering wordt bevorderd met de humanitaire hulp en de ontwikkelingshulp van de EU. Deze resultaten, die mede tot de uitvoering van het AKH hebben bijgedragen, vormen belangrijke bouwstenen waarmee de EU gestalte kan helpen geven aan een samenhangend beleid inzake rampenrisicobeheer; deze bouwstenen kunnen worden gedeeld en kunnen dienst doen als fundament voor het nieuwe internationale kader voor rampenrisicobeheer. De Raad benadrukt dat rampenrisicobeheer van belang is in alle beleidsterreinen.
6. De Raad geeft eens te meer te kennen dat de Europese Unie en haar lidstaten het vaste voornemen hebben in de lopende onderhandelingen een actieve en constructieve rol te spelen en er aldus toe bij te dragen dat de conferentie grootse resultaten oplevert, die voortbouwen op het huidige AKH. De Raad zal nauw betrokken blijven bij de ontwikkelingen in de onderhandelingen in de aanloop naar de top van Sendai, waarbij de volgende vijf beginselen, met volledige inachtneming van het niet-bindende karakter van het AKH voor de periode na 2015, als uitgangspunt dienen:

¹ Doc. 8703/14 - COM(2014) 216.

² Doc. 9325/13, 14616/12 - COM(2012) 586.

³ Doc. 11554/13.

Betere verantwoording en transparantie en beter bestuur

7. Betere verantwoording en transparantie en beter bestuur moeten leidende beginselen zijn van het AKH voor de periode na 2015, volgens onderstaande contouren:
- ontwikkelen van een geheel van niet-bindende normen en/of richtsnoeren en mechanismen om de uitvoering van het kader te ondersteunen;
 - invoeren van vrijwillige collegiale toetsingen, bijvoorbeeld de collegiale toetsingen die met goed gevolg in EU-verband zijn uitgevoerd;
 - aanmoedigen tot het vergaren en delen van niet-gevoelige gegevens betreffende verliezen door rampen, gevaren en kwetsbaarheden volgens een open gegevensbeleid;
 - stelselmatige acties uitvoeren om het publiek risicobewust te maken en een cultuur van risicobeheer en veerkracht voor rampen ontwikkelen;
 - verbeteren van de bestuurlijke aspecten van rampenbeheer op alle niveaus en sector-doorsnijdend, door het smeden van doeltreffende coördinatiemechanismen en lange-termijnpartnerschappen tussen de diverse overheidsinstanties en de relevante betrokken partijen (actoren op lokaal niveau, maatschappelijk middenveld, universiteiten en onderzoeksinstituten, particuliere sector);
 - zorgen dat regionale intergouvernementele organisaties de nationale instanties bijstaan bij de uitvoering van het nieuwe kader, onder meer in de regionale platforms voor rampen-risicovermindering.

Rol van streefcijfers en indicatoren bij het meten van vooruitgang en het aanzetten tot uitvoering

8. De Raad acht het van belang dat het nieuwe kader resultaten oplevert, vooruitgang meet en tot uitvoering aanzet, door op het gepaste niveau (mondiaal, regionaal, nationaal of lokaal) streefcijfers met een passende tijdshorizon te bepalen, die politiek aanvaardbaar, praktisch uitvoerbaar, meetbaar en haalbaar zijn.
9. Een simpeler nieuw monitoringsysteem moet een effectiever instrument worden om op de diverse niveaus tot uitvoering aan te zetten, successen te delen en vooruitgang te meten, onder meer aan de hand van indicatoren die meten hoe de impact van rampen in de loop van de tijd evolueert en helpen nagaan hoe veerkracht na rampen geleidelijk wordt opgebouwd en het aantal kwetsbaarheden wordt teruggedrongen.

In sterkere mate aan duurzame en slimme groei bijdragen

10. De Raad acht het noodzakelijk dat het AKH voor de periode na 2015 wordt ingezet als middel om rampenrisicobeheer in sterkere mate aan slimme, duurzame en inclusieve groei te doen bijdragen, onder meer door :
- te bevorderen dat rampenbestendigheid wordt geïntegreerd in de economische en financiële beslissingen en strategieën, zowel in de publieke als in de particuliere sector, en dat belangrijke infrastructuur en belangrijke projecten risicobewust en uit klimaat- en rampen-oogpunt veerkrachtig zijn;
 - rampenrisicobeoordeling en scenariogelieerde vermogensanalyse te propageren;
 - het nieuwe kader te ontwikkelen en uit te voeren in nauwe samenwerking met de particuliere sector, internationale financiële instellingen en belangrijke investeerders, en nieuwe initiatieven te propageren om het hele bedrijfsleven erbij te betrekken, onder meer door het benutten van de verzekerings-/herverzekeringswaardeketen aan te moedigen;
 - het gebruik van innovatieve technologieën en instrumenten ter ondersteuning van rampenbeheer te propageren;
 - een systematischer en intensiever interactie tussen wetenschap en beleid aan te moedigen, met inbegrip van prognoses om toekomstige risico's en uitdagingen aan te pakken;
 - duurzame, inclusieve en groene langetermijngroei te bewerkstelligen door een benadering in combinatie met aanpassing aan klimaatverandering, als onderdeel van een risicobeheers-aanpak voor de risico's van klimaatverandering, en met ander milieubeleid, met een sterkere nadruk op terugdringing van de onderliggende risicofactoren voor ecosysteem-beheer en op de opbouw van de veerkracht van ecosystemen met het oog op aanpassing, alsmede grotere aandacht voor hulpbronnefficiëntie, bodemgebruik, ruimtelijke ordening waaronder verstedelijking, milieubewaking en het bevorderen van effectbeoordeling;
 - de uitvoering van maatregelen op het gebied van rampriscobeheer te bevorderen en de vermogens op lokaal niveau te versterken door bij de ontwikkeling van sectoraal beleid een horizontale en verticale aanpak te volgen.

Kwetsbaarheden en behoeften binnen een alomvattend kader aanpakken

11. Een AKH voor de periode na 2015 moet een alomvattend kader bieden om kwetsbaarheden en behoeften aan te pakken waar de urgentie het hoogst is, rekening houdend met conflict-situaties en kwetsbaarheid, technologische risico's en natuurlijke gevaren, waaronder natuurrampen die zich geleidelijk voltrekken, rampen op lokale schaal en schokken en spanningen op mondiale schaal;
12. Het actiekader moet beter gericht zijn op en de zelfbeschikking bevorderen van de armste en meest kwetsbare groepen, gebruik maken van het aanzienlijke potentieel van het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector, zodat deze tot de verwezenlijking van doelstellingen van duurzame ontwikkeling kunnen bijdragen en specifieke aandacht schenken aan het lokale niveau en aan het veerkrachtig maken van steden.

Zorgen voor samenhang met de internationale agenda

13. Gezien het belang van veerkracht na rampen en de gerelateerde hierboven geschetste risicofactoren voor het opstellen van een AKH voor de periode na 2015, wijst de Raad erop dat het AKH voor de periode na 2015 moet worden ontwikkeld in nauwe samenhang met de in hetzelfde verband lopende internationale processen, en meer bepaald de besprekingen over de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015 en over het opstellen van de voor 2015 geplande overeenkomst inzake klimaatverandering. Ook die besprekingen bieden een gelegenheid om in de armste en meest kwetsbare landen waar de nood het hoogst is de inspanningen inzake klimaataanpassing te intensiveren en rampenrisicobeheer daarin te integreren. Beleid, doelen en streefcijfers en bijbehorende monitoringregelingen die in de bovengenoemde fora aan bod komen, en het AKH voor de periode na 2015, moeten elkaar wederzijds ondersteunen en versterken."

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

Werkgelegenheid en sociale innovatie

De Raad heeft een besluit vastgesteld betreffende het in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt over de wijziging van de EER-Overeenkomst in verband met het opnemen van het EU-programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie ([8536/14](#)).

Het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie, dat loopt van 2014 tot en met 2020, heeft tot doel bij te dragen tot de uitvoering van de Europa 2020-strategie, door financiële ondersteuning te verlenen voor het bevorderen van een hoog niveau van hoogwaardige en duurzame werkgelegenheid, het waarborgen van toereikende en behoorlijke sociale bescherming, het bestrijden van sociale uitsluiting en armoede en het verbeteren van arbeidsomstandigheden.

LANDBOUW

Gemeenschappelijk landbouwbeleid — specifieke steun in het kader van artikel 68

De Raad heeft conclusies aangenomen over het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer met als titel: "Gemeenschappelijk landbouwbeleid: is de specifieke steun die in het kader van artikel 68 van Verordening (EG) nr. 73/2009 wordt verleend, goed opgezet en wordt deze goed uitgevoerd?". De conclusies staan in document [9778/14](#).

MILIEU

Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten

De Raad heeft een besluit aangenomen houdende machtiging van de Commissie om, namens de Unie, een voorstel in te dienen voor wijziging van de bijlagen bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten op de elfde vergadering van de Conferentie van de Partijen ([10036/14](#)).

De elfde vergadering van de Conferentie van de partijen zal plaatsvinden in Quito (Ecuador) van 4 tot en met 9 november 2014. Het verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten beoogt de instandhouding van trekvogelsoorten en andere trekkende terrestrische en mariene diersoorten in hun hele verspreidingsgebied. De EU is sinds 1 november 1983 partij bij dit Verdrag.
